
2009 IRR컨퍼런스 출장 결과 보고

2009. 11.

통 계 청 

목 차

I. 출장 개요	1
1. 출장개요	1
2. 주요활동내용	1
3. 관찰 및 시사점	3
4. 세부일정	4
II. 주요 내용	5
1. 스웨덴 통계청 방문	5
2. 규제 및 제도개선 국제회의 참가	12
III. 수집자료	18
1. 스웨덴 통계청관련 수집자료	18
2. 규제 및 제도개선 국제회의 수집자료	18

1. 출장개요

- 기 간 : '09.11.8 ~ 11.15(6박8일)
- 방문지역 : 스웨덴 스톡홀름
- 참 가 자 : 손영태 과장, 김두만 사무관
- 목 적
 - IRR 국제회의 참석, 스웨덴 통계조직 및 기능 파악

2. 주요 활동 내용

□ 스웨덴 통계청 방문

- 일 시 : 2009. 11. 10(화)
- 목 적
 - 스웨덴 통계조직 및 기능 파악
 - 행정자료를 활용한 통계작성 현황 파악
 - 등록센서스(2011년) 준비사항 파악
- 주요 면담자
 - 총무국장, 국제협력담당관, 인구통계과장, 사업체통계과장, 인구센서스 준비담당자
- 스웨덴 통계청 특징
 - 통계제도 : 분산형
 - 소속 및 조직 : 재무성의 외청, 13국 1371명(조사원 140명 포함)
 - 청장임명 및 임기
 - 재무장관 제청 수상 임명
 - 임기 6년, 특별한 사항이 없으면 3년씩 2회 연장하여 12년 재임
 - 특이사항
 - 스웨덴은 통계최선진국으로 행정자료를 활용한 통계작성이 매우 활발하고 통계작성 예산('08년 101백만 유로) 중 58%는 외부기관 통계의 대행 및 연구개발비로 충당하고 있음

□ 규제 및 제도개선 국제회의(International Regulatory Reform Conference) 참가

○ 일 시 : 2009. 11. 11 ~ 11. 13

○ 장 소 : 스웨덴 뮌헨 컨벤션 센터

○ 주요내용

- 불필요한 행정규제 축소 및 바람직한 규제제정으로 사회비용 축소, 효율성 확보
- 국가간 및 각 섹터(정부, 기업체, 언론, 시민사회 등 이해관계자)간 협력 제고 등

○ 우리청 관심 주제

- 사업체 통계 응답부담 경감 사례(벨기에)

○ 참석대상

- 규제 및 제도개선 관련 정부관료, 정치가, 기업가, 학자, 시민사회 인사 등

○ 주요참석인사

* 총 40개국 400여명 참석

- 스웨덴

: Maud Olofsson 부수상 겸 산업자원부장관, Gert Karnberger 규제개혁 위원장, Jens Hedstrom상공회의소 의장, 환경부장관 등

- EU, EC

: Henri Grethen EU 감사위원장, Edmund Stoiber EC 행정규제위원장 등

- OECD

: Aart de Geus OECD 사무부총장, Edward Donelan 규제관리 수석 자문위원 등

- 한국, 기타

: 길홍근 총리실 경제규제관리관, Michael Fitzpatrick 미국 정보규제 국 자문위원 Dr. Jorg Drager 독일 Bertelsmann Stiftung 수석위원 등

3. 관찰 및 시사점

□ 스웨덴 통계청 방문

- 스웨덴 통계청은 1980년대말 인구등록 행정자료를 활용하기 시작하면서 1991년의 인구총조사를 안하는 대신 등록센서스로 하기로 하였으나 인구등록자료의 변수와 정확성 문제로 지금까지 실시하지 못하고 있다가 2011년에 실시하는 것으로 확정하여 준비하고 있음
 - 우리나라의 경우도 올해(2009년)부터 인구등록 행정자료의 이용이 가능하면서 2015년 등록센서스를 추진하고 있으나 이에 대한 준비기반 조성을 위해 스웨덴의 사례를 적극 벤치마킹 할 필요가 있음
 - 인구등록센서스가 인구등록뿐만 아니라 부동산등록자료, 활동등록자료, 사업등록자료 등 등록자료를 서로 종합적으로 활용해야 하고 부족한 것은 현장조사를 실시하여 보충해야 가능하다고 봄

□ 규제 및 제도개선 국제회의(International Regulatory Reform Conference) 참가

- 회의연혁 및 성격
 - 2009 스웨덴 회의는 독일에서의 1차('05), 2차('07)에 이어 제3차의 행사로 정부의 규제 및 제도의 합리적 개선을 위해 국가별 사례의 공유와 아이디어의 도출 및 국제적 협력을 이끌어내는데 목적이 있음
 - 최근의 경제위기 극복 문제로 규제제정 및 규제해소의 정책수행이 비즈니스에 신뢰성, 효율성, 적절성, 비용효율성을 강조하고 있어 세계적인 주목을 받고 있음
- 회의평가
 - 스웨덴 측에서는 부총리겸 산업자원부장관, 환경부 장관, 기업연합회장, 규제개혁위원장 등 국가적 주요인사가 많은 관심속에 참여하고,
 - EU, EC 및 OECD, EU국가, USA, World Bank 등의 고위 정책가들이 참여하여 각 국가의 규제 및 제도개선 사례를 발표하고 토론하는 모습은 매우 열정적이었음
 - 최근의 경제위기 극복, 지구온난화 및 환경문제, 화석연료 사용 및 그린에너지 육성 관련 등의 규제 및 제도개선 발전에 많은 진전이 예상됨
 - 통계조사와 관련하여 벨기에, 덴마크 및 네델란드 기업조사 응답부담

경감사례가 발표되었는바, 우리나라도 이들 국가의 사례를 적극 검토하여 통계조사환경 개선이 필요함

- 특히, 우리나라의 경우 한국은행, 전경련, 상공회의소, 공단 및 정부부처 관련 협회 등에서 파악하는 행정조사와 우리청의 통계조사를 하나로 통합하거나 최소화할 필요가 있음

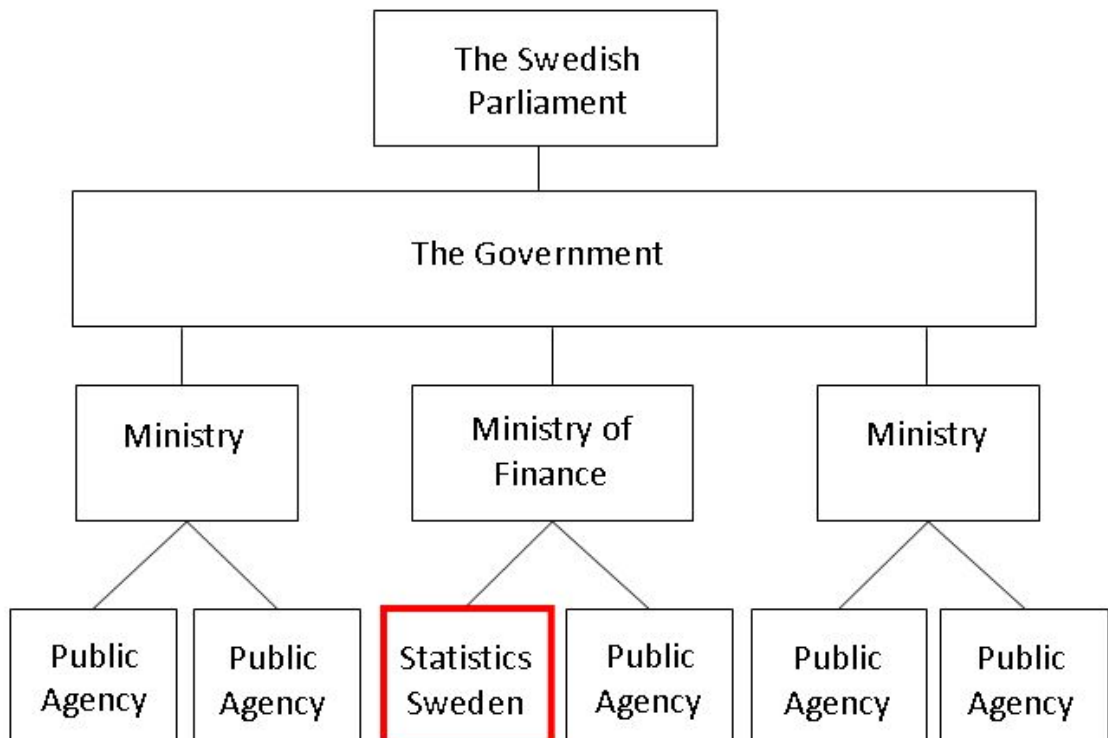
4. 세부일정

월 일	시 간 대	주요내용	장 소	비 고
11.8(일)	08:10	출발		
11.9(월)		경유		암스텔담
11. 10(화)	10:00-16:00	스웨덴 통계청 방문	스웨덴 통계청	Sara Frankl 스웨덴 국제통계과장 등 4명
11.11(수)	11:00-11:30	” 회의 자료 파일 입수	”	
”	17:00-19:00 19:00-21:00	등록 리셉션(스웨덴 산업자원부 장관)	중앙 우체국	
11. 12(목)	08:30-12:00 13:00-14:00 14:15-15:15 15:45-16:45 17:00-18:00	Networking Event Openning Speech - Jens Hedstrom, 스웨덴 상공회의소 의장 - Maud Olofsson 부총리겸 산업자원부 장관 - Henri Grethen EC 감사위원 - How to establish a good evidence base for decisions about new or changed regulations - How to find out what really burdens business - Regulatory reform programs in Asia and Africa	뮌헨 컨벤션홀	
11.13(금)	09:30-10:30 10:45-11:45 12:00-13:00	- Where next for better regulation and regulatory reform - Effects of regulation on economic performance: Is there a link? - Better regulation: Messages for the future	”	
11.14(토)		경유		프라하
11.15(일)	14:55	인천공항 도착		

1. 스웨덴 통계청 방문

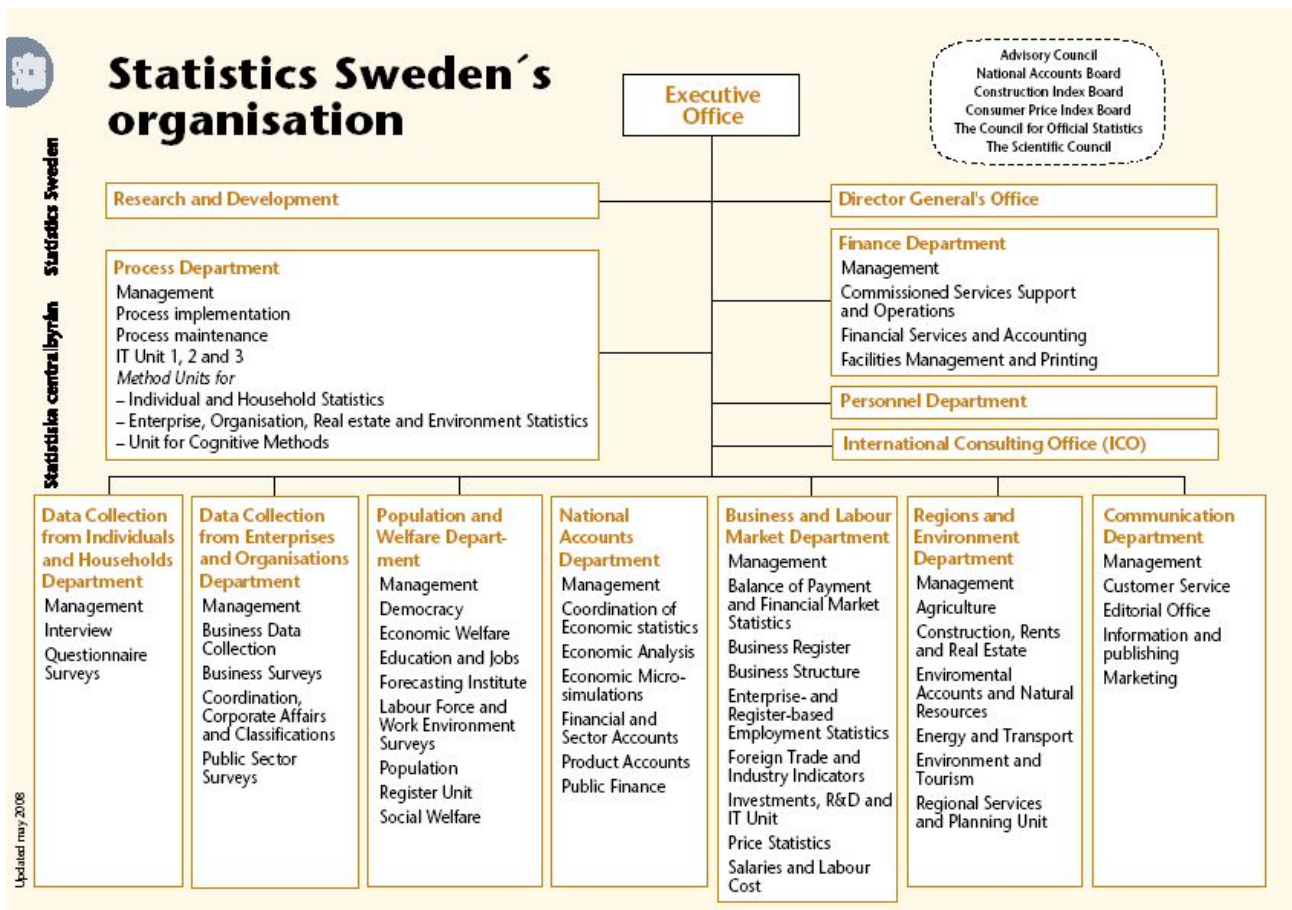
□ 스웨덴 통계조직 및 기능 파악

- 면담자 : Sara Frankl, International Officer, Director General's office
- 통계작성기관
 - 1995년 분산형 통계조직으로 개편, 25개 정부기관에서 각자 통계생산
 - * 정부기관외 200여개의 통계작성 Agencies가 있음
 - 스웨덴 통계조직은 25개 정부기관의 하나이며 통계조정권 있음
 - * 통계위원회는 2002년에 발족됨
- 스웨덴 통계조직의 3가지 기능
 - 통계예산 편성권
 - 통계조사 대행
 - 스웨덴 공식통계에 대한 행정적 책임
- 국가조직과 통계청



○ 스웨덴 통계청 특징(2008년)

- 127종 간행물
- 374회 보도자료 공표
- 130개의 테이블 통계표를 EU에 송부
- 4.3백만 웹 방문객
- 직원 : 1,371여명(140명 조사원 포함)
- 예산 : 1,028SEK('08년, 약 101백만 유로) 중 58%는 외부기관 통계대행 및 연구개발비로 충당
- 조직



□ 스웨덴 행정자료 등록 시스템 파악

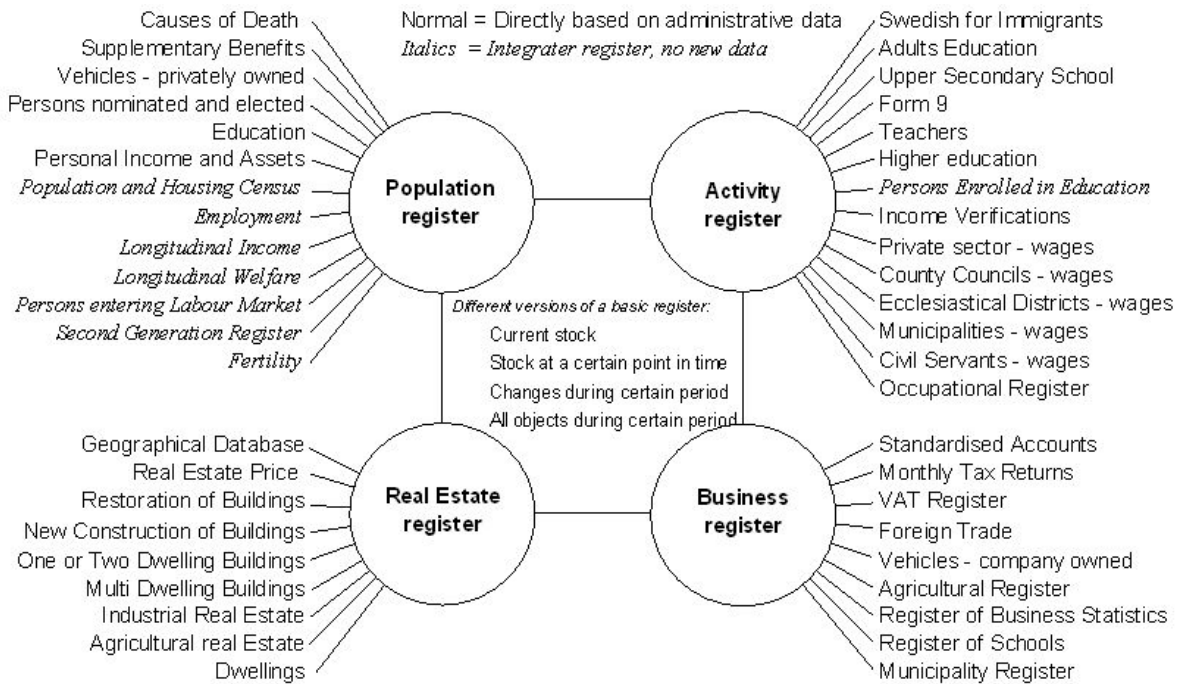
○ 주제 및 일정별 면담자

- 10.15 12.00 *Outline of the registers, and the organization around registers, at Statistics Sweden, Business register
Henrik Romanov, Process Department*
- 13.00 14.00 *Population and Housing censuses based on a Dwelling register and registration on dwellings
Kerstin Karlsson, Regions and Environment Department*
- 14.00 15.00 *Income and tax register and the total population register and how it has been created from administrative data
Håkan Schultz, Senior Statistician, Population and Welfare department*

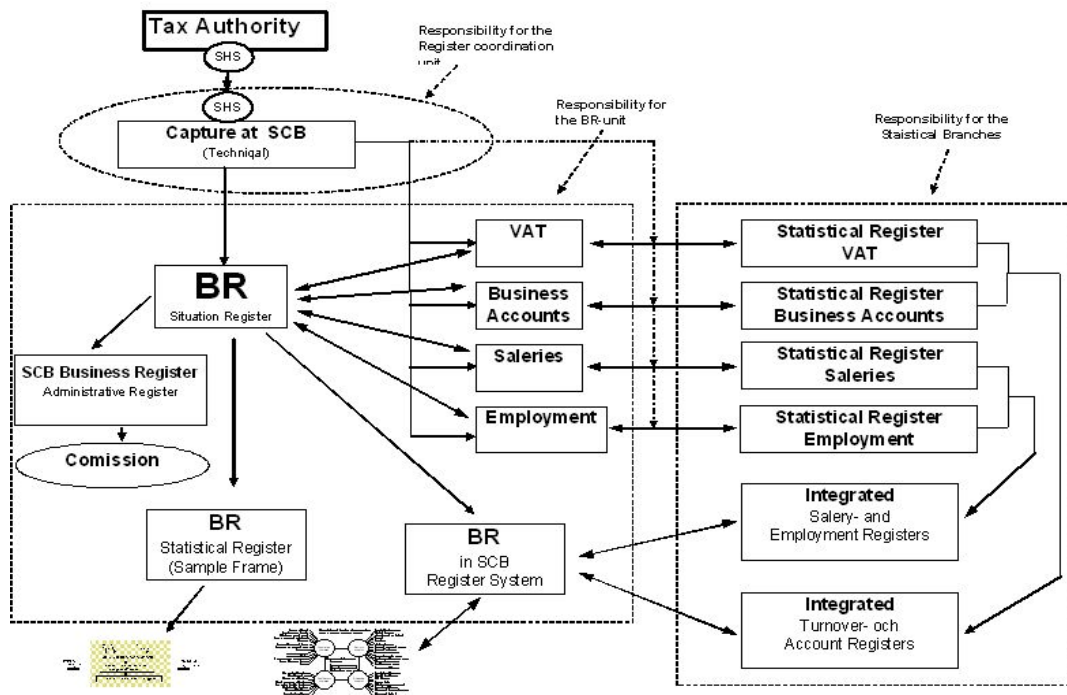
○ 자료 활용 체계

- 인구복지통계부 : 인구등록 + 활동상태 등록 + 부동산 등록 자료
- 경제통계부 : 사업자 등록 + 부동산 등록 + 활동상태 등록 자료
- 지역환경부 : 부동산 등록 + 사업자 등록 + 인구등록 자료

The register system at SCB



○ 자료 수집 체계

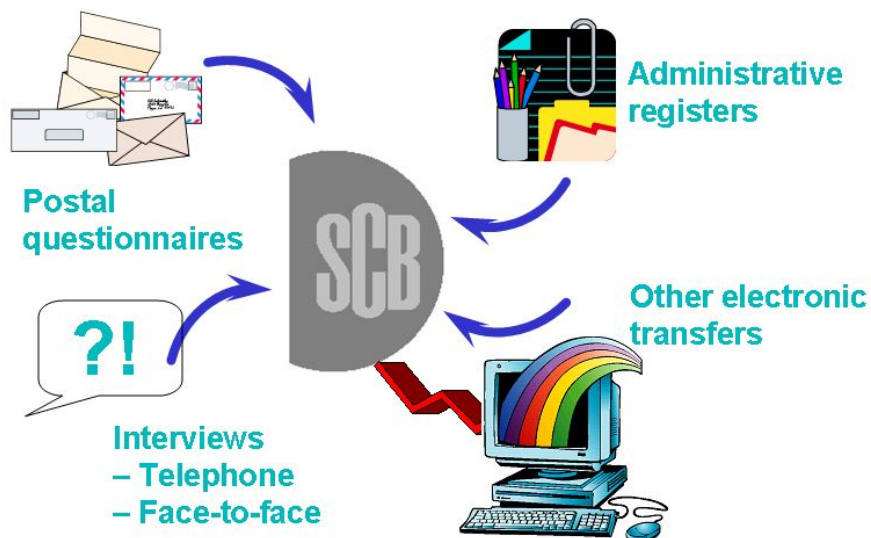


○ 스웨덴 통계청의 등록자료 이용 목적

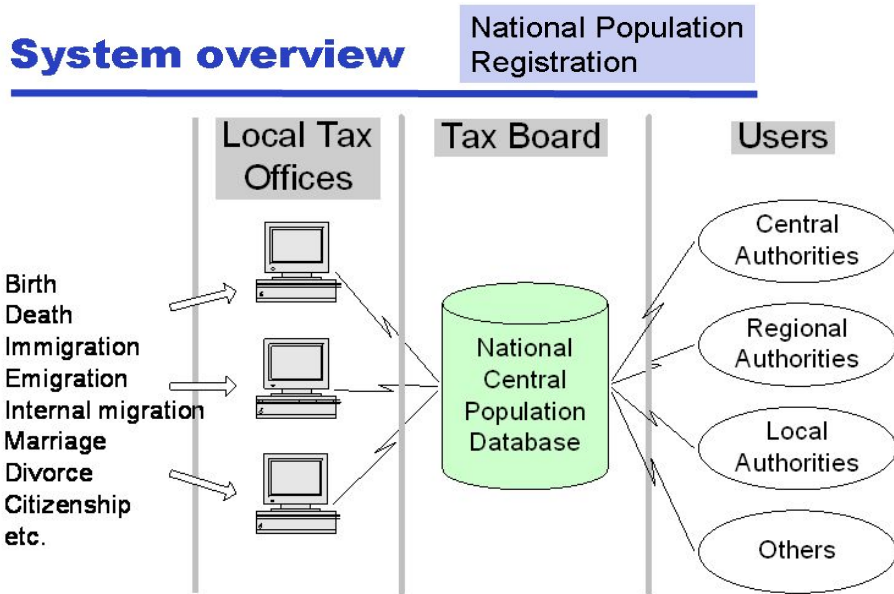
- 데이터 뱅크, 샘플 프레임
- 등록통계 작성
- 등록자료의 정합성 분석
- 샘플, 조사표 및 등록자료의 결합, 연구 등

Data collection

Statistics Sweden

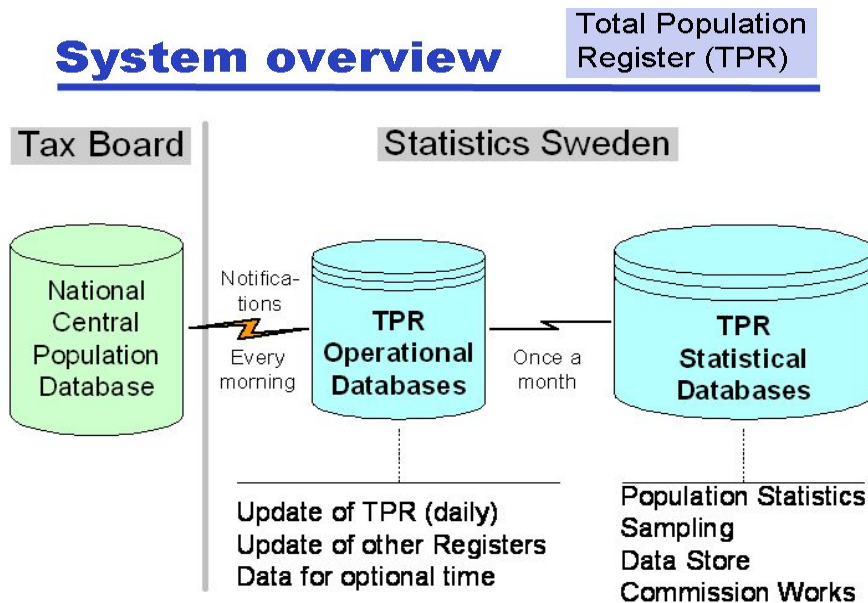


○ 스웨덴 인구등록 이용 체계도



* 스웨덴 인구등록은 1749년부터 시작되었으나 1968년부터 과세자료로 이용 정비

○ 스웨덴 인구등록통계 데이터베이스



- 소득세 자료로부터 인구통계자료를 얻고 있으며 2~300여개의 Variables이 존재

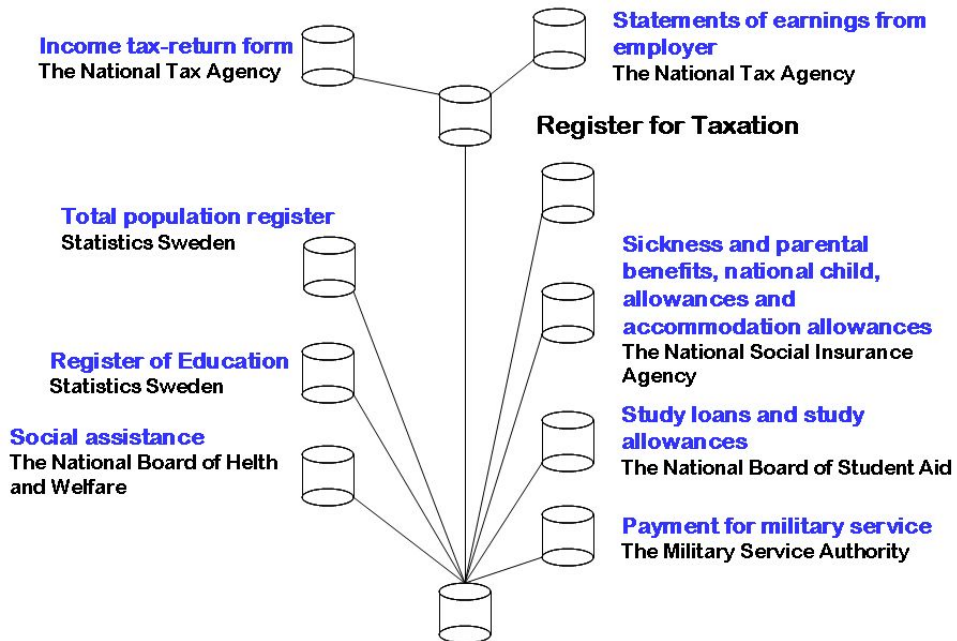
○ 스웨덴 소득 및 세금 등록 출처

- 자료등록 관련 당국

- 국세청, 사회보험청, 학생지원위원회, 건강복지위원회, 방위청,

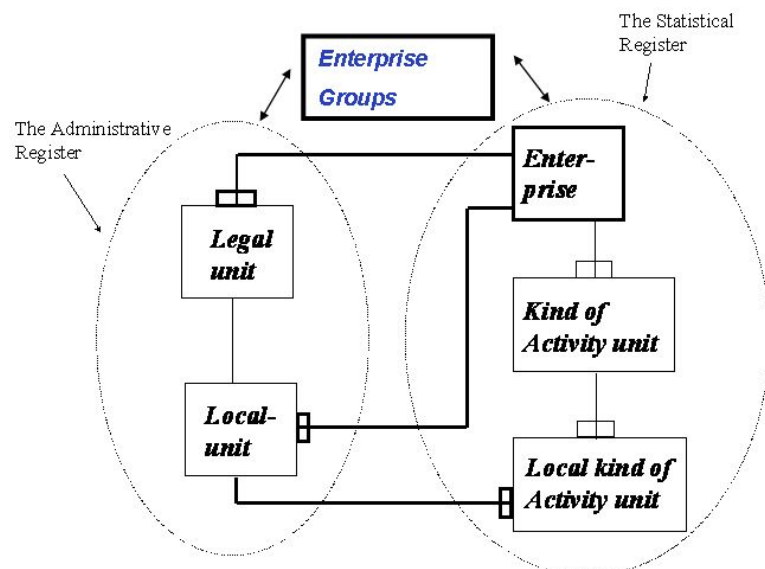
스웨덴 통계청

Sources for the income and taxation register



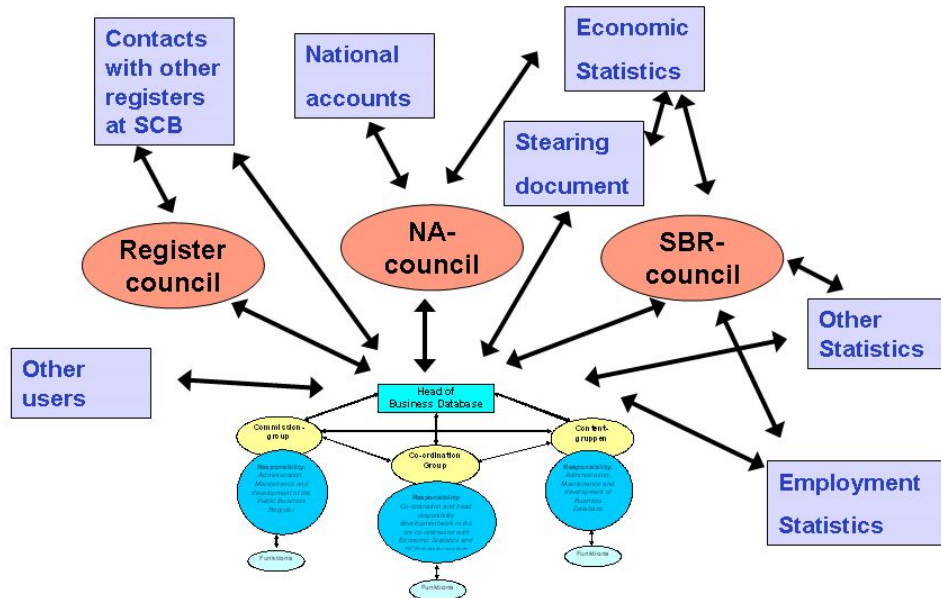
- 스웨덴 소득 및 세금 등록자료 접수 및 처리 기간
 - 자료는 1년에 한번 CD-ROM 이나 전자적 보안장치로 송부
 - 2008년 자료는 2009년말에 접수하여 통계자료는 2010년 봄에 발간됨
- 스웨덴 사업체 단위별 등록처리 체계

Units and parts of the Swedish Business Register



○ 스웨덴 사업체등록 총괄관리 체계도

Total management of SBR in Sweden



○ 스웨덴의 행정등록자료 이용효과

- 응답부담 경감
- 비용절감 및 높은 품질
- 조사구의 포괄적 이용
- 지역통계 작성
- 장기적 연구에 용이 등

2. 규제 및 제도개선 국제회의 참가결과 주요 내용

가. 주요 회의 내용

- 새로운 제도에서의 바람직한 증거기반 의사결정
- 새로운 제도추진의 외부 검토 요소
- 규제의 실질적 결과 검토
- 규제제정 과정에서의 이해관계자 참여
- 제도 시행상의 실질적 기업부담
- 바람직한 규제 시행 방향
- 정보제공 제한의 최소화
- 제도개선 활동 결과의 평가
- 경제활동 수행상의 규제 효과
- 규제비용의 측정

나. 주요 발표 내용

▷ Plenary Session(11. 12 13:00~14:00) : Keynote Speech

- EU Commission 규제개혁 목표
 - 2012년까지 EC의 규제 행정비용을 25%까지 감축
- 최근 규제개혁의 흐름
 - 지금까지 규제개혁은 기업체 비용경감에 초점을 뒀으나 현재는 시민들에게 미치는 영향을 평가하고 있고 이를 개선하는 데 노력하고 있음
 - 규제의 시행에 따라 이에 대한 자문, 공공행정이나 서비스의 질에 있어서 시민들에게 직접적으로 중요하게 영향을 주고 있기 때문

▷ **Work Stream (11. 12 14:15~15:15) : 효율적 규제 추진의 방법**

○ 규제추진의 검토요소

- 규제제정의 사전 영향평가는 책임성이 있어야 함
- 사전 영향평가지 모든 이해관계자들이 자문할 수 있도록 하여야 함
 - 규제위원회의 자문시스템은 다른 이해관계자를 무시하고 일부 선정된 이해관계자하고만 자문을 구하는 경향이 있으므로 그 자체가 현실적으로 투명한 것이 아님
 - 즉 자문과정은 모두에게 공개하여야 하고 적절한 피드백 보고서로 종결하여야 함
- Better Regulation 추진의 효과는 평가되어야 함
- Better Regulation의 추진은 모든 EU 국가들로부터 정치적 지지를 얻어야 함
- 규제위원회는 모든 규제의 제정과정에서 SCM 평가를 하여야 함
- 모든 행정부담(비용)은 정책적 측면에서 SCM측정방법을 이용하여 측정되어야 함
 - SCM 측정은 모든 행정부담을 전반적으로 신뢰할 수 있는 수치를 제시하여야 함
 - 행정부담(비용) 경감의 규제 목적은 순수해야 함

▷ **Work Stream (11. 12 14:15~15:15) : 규제의 유연한 추진**

○ 벨기에 카프카 프로젝트(The Kafka project) 사례

- 기업은 행정부담에 응하는 것이 상당한 것이라 하더라도 일상적인 것만큼 사업으로서 어떠한 정보제공 의무로 고려해야 함
- 정보제공 의무는 행정부담이 한정적이라 하더라도 무의미하고 성가시고 짜증내는 것으로 받아들임
- 공공서비스는 어떠한 절차의 범위를 결정하는 최적의 판단이 아님
- SCM(Standard Cost Model) 같은 과학적 모델은 염증요소를 고려하지 않음

〈벨기에 카프카 프로젝트 규제 줄이기 주요 추진내용〉

1. ASA 실무위원회 구성 및 개최
 - 구성 ; 기업대표 포함
 - 연간 행정력 단순화 계획 수립
2. 2년 주기 통계조사 선정
3. 통계정보 제공의무 점검
4. 법규 및 내부제도 분석
 - 벨기에 : EU 법규 비교
 - 빈도
 - 범위
 - 데이터량
 - 손실 및 예외
5. 선택적 신뢰성 여부 점검
6. 워크숍 개최
 - 기업대표
 - 통계자료 이용자
7. 최종 제안
 - 최소 행정부담
 - 조사 품질 유지

〈카프카 프로젝트 수행결과 적용 사례 : 사업구조조사 개선〉

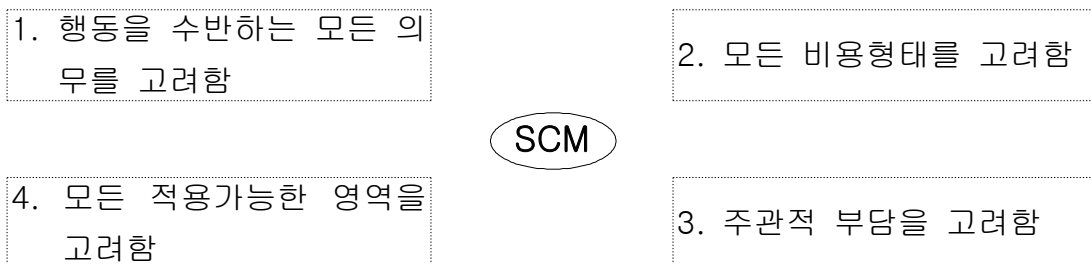
		종전	제도개선 후
이해 관계 검토	기업	동일정보의 복수 미션 방법절차	회계패키지와 통합 다양한 감독청으로부터의 데이터 웹 공유 온라인 보정
	관련부처	경직된 절차 조잡한 작성절차	실질적 통계활동에 중점 XBRL 기준의 적용에 대한 탄력적 감사표시
적용 결과	완성시간	5시간 소요(종이조사표 완성시간)	40~80% 전자적 완성, 평 균 2시간 소요
	ESE조사 스탭수	40FTEs	26FTEs
	기업 샘플수	41,000	28,000(32% 감축)
	완성비용	6.4 Mio EUR	4.3 Mio EUR
	재조사율	80%	40%

▷ **Work Stream (11. 13 09:30~10:30) : 앞으로의 선진규제와 개혁방향**

○ **기업경영, 공공기관, 시민들에 대한 규제비용 측정**

- 규제비용의 발생 : 법적 정보제공 이행을 위해 발생
- 규제비용 축소 목적 : 정보제공의 관료적 행태를 감축시키는 데 초점
- 관료제 비용측정의 모델
 - a. SCM(standard cost model) : 정보비용 측정에 대해 국제적으로 검증되었음
 - b. 정보비용 측정 모델 : 정치적이고 총 규제비용중 조그만 부문 차지
- * 대부분의 EU 국가는 정보의무의 이행에서 발생하는 비용뿐만 아니라 다른 법적인 의무의 이행에서 발생하는 일상적 사업비와 부가비용의 차이, 기회비용이나 영향비용의 차이에 대한 측정방법을 개발하고 있으나 모든 종류의 비용을 측정하는 통합모델은 아직 개발 안됨
- Bertelsmann Stiftung은 SCM에 기초하여 통합 규제비용의 측정모델인 RCM(regulatory cost model)을 개발하고 있음
- * **RCM 모델의 4가지 고려요소**
 - 정보제공의무 뿐만아니라 존재하는 모든 형태의 행동 의무, 이러한 행동 의무의 이행에 따른 모든 형태의 비용, 목적비용의 측정뿐만 아니라 주관적 부담의 기록과 모든 적용가능한 함축적 영역을 설명할 수 있어야 함

SCM의 특징 및 고려요소



▷ **Work Stream (11. 13 10:45~11:45) : 경제위기하의 규제개혁과 전략**

- 한국의 외환위기 당시의 규제개혁 사례 발표
- 최근 글로벌 경제위기하의 스웨덴 규제개혁 추진내용 발표 : 책자 참조

▷ **Work Stream (11. 13 12:00~13:00) : 미래의 선진 규제**

○ 경제위기와 규제개선 추진

- 글로벌 경제위기는 3가지 핵심이슈를 야기함
 - 하나는 금융시장의 규제가 명백하게 관련됨
 - 둘째, 경제에 관한 국가의 광대한 역할이 의문시 됨
 - 셋째 재정의 글로벌 본질은 국경을 초월하는 규제문제로 이번 회의에서 중요시됨
- 경제위기의 초래는 6가지 관점을 갖게 함
 1. 경제위기는 중앙집중의 국영소유권보다는 중앙구심점적 규제기능의 역할 필요성을 설명함
 - 국영은행이나 기업은 경제위기시나 그 이전동안 더 좋은 사업을 펼치지 못했지만 국가 소유가 미래의 위기를 막는데 해결책이라고 단순하게 보지는 않았음.
 - 최근에는 임시적 국가 소유권이 지급불능의 은행을 처리하는 데 필요하기도 하여 미래의 경제위기를 막는 수단으로서 모든 재정적 제도의 규제개혁이 필요해지고 있음
 2. 주요 재정부문의 규제문제는 법질서가 유지되는 동안에도 예외적 권한으로 체계적인 조정장치를 갖음
 - 재정규제의 미래 성공의 핵심은 개별기업에 대한 시스템이 아니라 체계적으로 금융시스템의 위기를 나타내야 함.
 - 아직도 이것을 다루는 것에 대해서는 연구중이지만 미래를 예측하는 규제 전문가들은 정치적 압력을 강하게 받더라도 보다 재정규제에 대해 신중하게 검토해야 함.
 - 규제전문가들은 보다 많은 독립성을 요구하지만 규제에 대한 비난 정도도 증가되고 있음
 3. 재정부문의 위기는 시장경제 대 국가경제의 논리적 검증으로 효과적이고 최적의 규제토론의 발전에 기여함
 - 경제위기는 자본주의의 종말과 국가의 역할에 대해 많은 논의를 증가시켰음. 그러나 재정부문의 규제변화를 분리해서는 국가위기를 차별화하여 설명하기 어려움.

- 경제적 측면에서 볼 때 국가위기나 위기가 아니더라도 그 이전에 존재하는 것보다 많은 규제들이 지속될 것임.
 - 초보 운전자의 사업은 효율적 경쟁이 어렵지만 지속적으로 경제활동체로 존재케 하는 것도 그 이유가 될 수 있음.
4. 국경선의 제한은 제정규제를 포함하여 규제의 순기능을 제한함.
- 모든 규제의 핵심은 그 추진에 있어서 전국적인 규제가 가능할 수 있지만 규제추진의 모니터링은 국경을 넘는 것만큼 쉬어서 잘 안 될 수 있음. 이런 모든 것들은 글로벌 국가의 부채를 나타냄.
5. 경쟁력 측면에서 글로벌 규제는 공동협력 추진에서 봉건적 유물이 될 수 있음
- 전반적인 면에서 세계는 봉건주의의 특색과 구별될 수 있지만 글로벌 규제 노력은 몇 년동안 누비조각 형태로 갈수 있음. 왜냐하면 국경이 없는 몇가지 규제는 공적 사적인 역할을 오용하기 때문임.
 - 봉건시대의 유물로 비난될 수 있지만 경쟁적인 노력들은 기존 관례들을 개선시킬 수 있을 것임.
6. 규제시스템의 선택적 기능은 신뢰성과 원칙을 갖춘 경쟁이 가능하게 함.
- 규제기반시스템을 구축하는 것은 경제사회개발에 핵심이나 글로벌 차원의 시스템은 아직 완전하게 나타하지 않았음
 - 규제는 모든 시민들의 신뢰에 바탕을 두어야 하고 동시에 규제시스템은 항상 개선이 필요하고 변화에 대응해야 하고 개방적이어야 함
 - 정치나 경제에서 경쟁의 체계는 합법적으로 혁신과 결합하여 낡은 규제들과 국가경제 위기시나 변화발전의 욕구 사이에서 중간매개체로 역할할 수 있도록 함

1. 스웨덴 통계청 수집자료

- 가. Official Statistics of Sweden; Annual Report 2008, The Council for Official Statistics.
- 나. Sufficient quality and criteria for official statistics, Statistics Sweden.
- 다. International cooperation 2008, Statistics Sweden.
- 라. The year in review..., Statistics Sweden.
- 마. 프리젠테이션 자료
 - Use of Administrative Registers at *Statistics Sweden*.
 - The Swedish SBR; Business Register.

2. 규제 및 제도개선 국제회의 수집자료

- 가. A Noticeable Positive Change in Day-to-Day Operations; The Government Action Plan, Sweden.
- 나. Better Regulation Impulse, Bertelsmann Stiftung, Germany
- 다. The Total Cost of Regulations to Businesses in Sweden.
- 라. Making a Difference in Day-to-Day Business; The Government's action plan for regulatory simplification, Sweden.
- 마. The Transaction Costs Perspective on Costs And Benefits of Government Regulation; Extending The Standard Cost Model, *Frank A.G den Butter, Tinbergen Institute, Netherlands*.
- 바. Regulation Indicator, Better Regulation for Business in Sweden.
- 사. Reference List, Administrative costs/burdens. EIM Netherlands/Brussels.
- 아. Better Regulation in the United Kingdom, European Commission/OECD
- 자. Own-Initiative Opinion, Better implementation of EU legislation, *European Economic and Social Cmmittee*.
- 차. Opinion, Applying Community Law, *European Economic and Social Cmmittee*.
- 카. Opinion, The proactive law approach, *European Economic and Social*

Cmmitee.

- 타. A Good Start, 2009 Annual Report of the National Regulatory Control Council, Germany.
- 파. Better Regulation for Businesses; Five tools for use in better regulation, Sweden.
- 하. Regulatory Cost Measurement for Business, The Public Sector and Citizens, Bertelsmann Stiftung, Germany