

2016 국제범죄분류(ICCS) 국제회의 참가 출장 결과

(2016.6.14, 통계기준과)

I. 출장 개요

- 목적 : 국제표준범죄분류(ICCS) 이행지원 및 범죄통계 발전로드맵 추진을 위해 설립된 2개 국제회의에 참석하여 범죄분류 및 범죄통계 관련 한국대표 역할 수행
- 참가자 : 통계기준과 최경순 사무관
- 기간/지역 : 2016.5.8(일)~5.15(일)/오스트리아(비엔나)
- 회의 일정

1. 범죄동향조사 연락거점 회의(The 1st Global Meeting of Focal Points of the United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice System; UN-CTS)

일자	시간	의제
5.9 (일)	10:00~	환영 및 소개 SDG, ICCS 등 범죄 및 형사사법 관련 새로운 정보 요구
	11:30~	범죄 및 형사사법 관련 자료수집 성과 및 도전과제
	14:00~	분임토론: 범죄동향조사(UN-CTS) 검토 방법 #1
	16:00~	분임토론: 범죄동향조사(UN-CTS) 검토 방법 #2
5.10 (화)	09:30~	분임토론 결과 발표 및 토론 #1
	11:20~	분임토론 결과 발표 및 토론 #2
	14:30~	UN-CTS Focal Point 역할 수행 경험(아르헨티나, 독일, 우간다) UN-CTS 절차 및 자료품질 관련 지역 입장 (Eurostat)
	16:00~	범죄피해조사: SDG지표(폭력) 자료 품질 및 비교성 제고 (프랑스, 네덜란드, 미국)
5.11 (수)	09:30~	범죄피해조사: SDG지표(부패, 차별) 자료 품질 및 비교성 제고 (이태리, 멕시코, 국제투명성기구, EU기본권청)
	11:20~	범죄피해조사 관련 최근 경과: - 사법접근 관련 모듈 시험(UNODC) - 중남미 범죄피해조사 모듈(LACSI) 경험(UNODC-INEGI협력센터)
	14:30~	국제범죄분류(ICCS) 관련 활동 검토 회의결과 검토 및 채택

2. 국제범죄분류 기술자문단 회의(The 1st Meeting of the Technical Advisory Group on International Classification of Crime for Statistical Purpose; TAG-ICCS)

일자	시간	의제
5.12 (목)		환영 및 소개
	09:30~	ICCS 이행 현황: 이행 및 연계표 작성 지원 활동(UNODC) EU 수준에서의 활동내역(Eurostat)
	11:20~	ICCS와의 연계 경험 (카메룬, 핀란드, 독일, 미국)
	14:30~	분임토론: 국가별 ICCS 이행 지원을 위한 국제기구의 지원 방안
	16:20~	분임토론 결과 발표 및 토론: 연계표 작성 매뉴얼 수록 내용
5.13 (금)	09:30~	분임토론: femicide 등 주요 이슈 논의
	11:20~	분임토론 결과 발표 및 토론 약정서(Terms of Reference) 채택

II. 참가 결과

1. 성과

- 아시아지역협력센터 설립과 관련한 한국 정부의 입장 전달
 - 한국범죄분류 개발에 우선순위를 두고, 센터 설립은 추후 검토
 - * 형정원이 여전히 센터 설립 관련 접촉을 시도하고 있어 UNODC 측에 분류 주무부처가 통계청임을 인식시키고 우리 정부의 입장을 분명히 함
- 한국의 ICCS 이행 추진현황 알림
 - 관련부처와의 협의회를 통해 한국범죄분류 개발 필요성을 인식하고, 통계청을 중심으로 기초연구 착수
 - 연내에 한국어 번역 및 기존 코드와의 시험 연계 작업 추진 예정
- ICCS 매뉴얼 한글 번역 관련 저작권 확인
 - 자유롭게 번역·발간 가능하며, 현재 UNODC에서 번역하여 감수 단계에 있는 중국어 버전 참고 가능
- 독일 통계청의 협력사업 제안
 - 양국 법체계의 유사성을 고려하여 죄명코드와 ICCS 연계 작업 Case Study 등 협업 제안 * 양자협력 사업으로 추진 검토

2. 관찰 의견

□ 통계청의 Focal Point 역할 수행 및 이를 위한 인프라 필요

- Focal Point의 역할은 UNODC로부터 UN-CTS 조사표를 받아 각 통계작성기관에 배부 후 취합, 검토하여 UNODC에 송부
- 경찰, 검찰, 법원, 형정원(범죄피해조사) 등 여러 기관 자료 취합, 품질검증 등을 위해 통계전문성을 갖춘 독립적 기관 담당이 적절
 - * 미국, 독일, 캐나다 등에서도 통계청이 다른 기관, 지방 정부 등으로부터 자료를 취합하여 UN에 송부하는 focal point 역할 수행
- 범죄분류 개발(기준과)과 병행하여 UN-CTS 수준의 범죄통계 취합 및 작성* 역할 수행(사회국)을 위한 조직 등 검토 필요
 - * 경찰청, 검찰청, 법원 등의 행정자료 입수를 통한 통계 및 조사통계 개발

□ 범죄피해조사 개선 필요

- SDG1) 지표에 필요한 자료 수집을 위해 범죄피해조사가 매우 중요
- 우리나라 범죄피해조사(국민생활안전실태조사)*는 형정원에서 외부 기관에 위탁하여 조사하고 있는데, UN-CTS 자료 작성 및 SDG 지표 제공을 위해서는 항목 보완, 조사대상 확대 등 필요
 - 아동 폭력·고문, 부정 금융·무기 거래, 부패·뇌물수수·차별, 사법 정의 접근성 등에 대한 경험 및 인식조사 필요
 - * 기초조사표와 사건조사표를 이용한 가구/개인 대상 표본조사

기초조사표(31개 항목)	사건조사표(75개 항목)
동네와 이웃환경(4)	사건발생일시와 장소(8)
일상생활 및 범죄예방활동(12)	범행수법(14)
배경문항(7)	신체피해(6)
작년 1년간 겪은 피해경험(8)	피해자의 대응 및 반응(8)
	재산피해(17)
	정신적피해(4)
	가해자의 특성(9)
	경찰신고 및 처리현황(9)

1) Goal 16: Promoting justice, peace and inclusive society

Ⅲ. 회의 결과 주요 내용

1. 범죄동향조사 연락거점 회의 (UN-CTS Focal Points Meeting)

- 범죄·사법정의 관련 새로운 정보 수요 인식 및 대응
 - ICCS 도입, SDG 모니터링 등을 위해 필요한 정보 수요 증가
 - SDG 목표/지표는 ①폭력(여성·아동 대상 폭력 포함), ②밀매 및 조직범죄, ③사법 접근성, 법치 및 부패 등 3개로 구분
 - 다양한 인구집단 특성 반영을 위한 세분화변수(성, 연령 등) 필요
 - 자료 수요 대응을 위해 국가수준의 새로운 노력 및 이를 위한 국제수준의 방법론적 지도 및 역량강화활동 필요
 - ICCS는 강력한 분석적·통계적 체계일 뿐만 아니라 SDG 지표를 위한 표준화된 자료 생산을 가능하게 하는 범죄 공통 언어
 - 새로운 자료수요에 대응하기 위해 UN범죄동향조사(UN-CTS) 내용 개정 필요 - SDG 통계 체계와 연계하여 자료의 포괄범위 및 품질 극대화
 - SDG 지표 생산을 위해 범죄피해조사의 역할이 매우 중요 - 표준화된 지표 생산을 위한 기술적 지침 제공 필요
- 범죄·사법정의 자료수집 성과 및 과제
 - UNODC는 국제수준의 범죄통계 수집, 분석, 개선, 보급 및 UN-CTS 주관 기관으로서의 역할을 수행
 - UN-CTS 조사표 작성을 위한 국가별 연락 거점 역할 중요
 - 열심히 참여하는 Focal Point의 증가, UNODC 자료포털(data.unodc.org) 기능 강화 등으로 UN-CTS 자료의 품질과 포괄범위 점진적 개선
 - 부문별 주요 지표별 응답률 분석 결과, 특히 범죄피해조사 관련 지표의 포괄범위는 좀 더 개선이 필요하며, 자료의 일관성 등 품질에도 유의
 - 자료 평가, 정확하고 완벽한 Metadata 제공, 제공자와의 조정 등 Focal Points의 역할 중요성 강조

□ UN-CTS 내용 보완 제안 (분임토의 결과)

- 아래 주제별* 분임 토론 결과, UN-CTS는 다루기 쉬워야 하므로 개정은 국제비교를 위해 꼭 필요한 주요 정보 특히, SDG 지표를 위한 자료 수요를 담는 수준으로 제한해야한다는 의견

* 고의 살인, 강력 범죄, 기타 범죄, 사법(효율성 및 효과성), 사법(접근성 및 공정성), 교도소

- 각 주제별 핵심(core) 및 비핵심(non-core)* 변수 제안

- 제안된 변수들은 UN-CTS 개정판 작성의 기초자료로 사용
- 조사표 작성 및 이해를 쉽게 하기 위해 함께 제공할 Metadata에 대한 점검도 필요
- 수집된 UN-CTS 자료의 공표를 강화하기 위해 차기 회의에서 심도 있는 논의 예정

* 비핵심변수는 매년 반드시 포함되어야 하는 것은 아니지만 주요 이슈 비교 분석 등을 위해 유용한 변수

① 고의 살인

핵심 변수	비핵심 변수
피해자: 합계, 성별, 연령별 가해자와의 관계 상황, 방법(무기 종류)	
범죄행위: 합계, 수도에서 발생한 건수 총기에 의한 살인 건수	인구 많은 다른 도시 추가 발생장소
살인미수:	
가해자: 합계, 성별, 연령별	중독 여부, 국적, 법적 지위

② 강력 범죄

핵심 변수	비핵심 변수
지난 12개월간 물리적, 정신적, 성적 폭력을 당한 인구 비율	성적 연령별, 성별 착취: 상습범
사는 동네에서 혼자 걷는 것이 안전하다고 느끼는 인구 비율	인신 연령별, 성별 매매:
지난 12개월간 물리적 또는 성적 희롱을 당한 인구 비율_성별, 연령별, 장인유형별, 발생장소별	유괴, 납치
15세 이상 ever-partnered 여성 중 지난 12개월간 파트너에게 물리적, 정신적, 성적 폭력 받은 경험 있는 여성 비율_폭력유형별, 연령별	

15세 이상 여성 중 지난 12개월간 파트너이외의 사람으로부터 성적 폭력을 받은 경험이 있는 여성 비율_연령별, 발생장소별	
18~29세 남녀 중 18세 이하에 성폭력 경험 비율	
중대폭력: 합계, 성별, 피해자-가해자 관계	상습범
성폭력: 합계, 강간, 기타 연령, 성별, 피해자-가해자 관계	상습범
아동포르노: 사이버 범죄 여부	
강도: 행정자료 및 범죄피해조사 자료	

③ 기타 범죄

핵심 변수	비핵심 변수
부패: 뇌물 보편화 인구 비율 뇌물 보편화 사업체 비율	직권남용: 보편화율
절도	환경범죄: 쓰레기, 야생생물
자동차 절도	마약범죄: 밀거래/소유 연령별, 성별
침입강도	무기밀거래
	밀입국

④ 사법(효율성 및 효과성)

핵심 변수	비핵심 변수
경찰인력: 성별, 연령별 기능별(예방, 탐지, 조사, 행정)	사설경비인력: 합계, 성별
검찰인력: 성별, 연령별	재원: 주별(지역별)/기관별 - 경찰, 검찰, 법원, 교도소
전문판사: 판사, 치안판사 성별, 연령별 기능별 (형사, 민사, 기타)	연간 예산 - 임금 - 전산화(장비, 투자, 유지보수) - 건물(유지보수, 운영비, 신축) - 교육훈련 - 기타
입건자수: 강력범죄 또는 ICCS 대분류 1	
기소자수: 강력범죄 또는 ICCS 대분류 1	
기결자수: 강력범죄 또는 ICCS 대분류 1	
해결건수: 강력범죄 (경찰)	

⑤ 사법(접근성 및 공정성)

핵심 변수	비핵심 변수
물리적 폭력 신고율	경험/만족도(←인식조사)
성 폭력 신고율	법원·경찰서 인접성
경찰 신고율(=경찰에 신고한 범죄/총 범죄)	
법적대리: 무료, 보조, 공공/민간, 없음 성별, 연령별, 장애상태별, 국적별	

⑥ 교도소

핵심 변수	비핵심 변수
수감규모: 수용자 성별	수용시설수

성인/청소년 교도소	직원수: 성인/청소년 교도소
수감인원: 성인/청소년 교도소 판결 상태별 성별	성별 직무별(감독, 교정, 경비) 기타(교육, 처리, 의료, 행정 등)
기타시설 수용인원: 성별	재수감율
교도소내 사망자수: 합계 외부 요인에 의한 사망 - 고의 살인, 비고의 살인, 자살 기타 요인에 의한 사망	신규 수감인원: 성별, 판결상태별 취약계층 투옥: 성적성향에 의한 질병에 의한 정신질환에 의한 투옥부모의 자녀
	알콜, 약물 등 남용·의존 경력
	범죄유형(ICCS기준)별 수감자수
	감금상태에 대한 인식

□ UN-CTS 개정 일정

내용	주최	일정
제1차 Focal Points 국제회의를 통한 의견수렴	Focal Points & UNODC	'16. 5.9~11
2017 UN-CTS 개정 1차안 작성	UNODC	'16. 7.29
1차안 의견 제출	Focal Points	'16. 9.15
2017 UN-CTS 개정 2차안 작성	UNODC	'16. 10.15
2차안 의견 제출	Focal Points	'16. 10.31
2017 UN-CTS 시험조사	UNODC	'16. 11.30~ '17. 1.15
시험조사 반영한 최종안 작성	UNODC	'17. 2.28
2017 UN-CTS 작성/번역	UNODC	'17. 6.30
2017 UN-CTS 송부	UNODC	'17. 7.1~14
2017 UN-CTS 제출 기한	Focal Points	'17. 9.15

□ UN-CTS 연락거점(focal point) 역할 수행 사례 및 지역 입장

- (아르헨티나) 자료의 품질 개선을 위해 통계자료 수집 및 점검, 지표설계 등에 구조적 변화
- (독일) 14개 지방통계청 및 다른 작성기관으로부터 자료 수집하여 Eurostat, OECD, UN 등에 송부

- (우간다) 자료 제공 역할을 하는 여러 형사사법기관 간의 소통, 조정, 협력
- (Eurostat) 자료 품질 개선을 위한 방법론적 안내, 교육과정, 자료 이용자를 위한 지침 등 제공

□ 범죄피해조사의 품질 및 SDG 지표와의 비교성 제고 방안

- (폭력) 범죄피해조사가 있는 국가는 폭력 비율, 안전인식, 강력 범죄 신고율 등 여러 가지 SDG 지표용 자료 생산 가능하나, 희롱(harassment), 정신적 폭력 등 개념에 대한 명확한 정의, 비교가능한 지표 생산을 위한 통일된 방법론 필요
- (부패, 차별) 이탈리아의 공공 부문 부패 및 뇌물 측정 조사, 멕시코의 가구 및 사업체 대상 부패조사 등 사례 발표

□ 범죄피해조사 관련 최근 개발

- (UNODC) 사법접근성 관련 모듈을 개발하여 나이지리아 부패 조사에 병행 시험
- (LACSI) 중남미·캐리비안 지역 공통 범죄피해조사 개발·보급 중

2. 국제범죄분류 기술자문단 회의 (TAG-ICCS Meeting)

□ ICCS 이행 진행상황 보고(UNODC)

- 4개 부문별 이행지원 활동 수행
 - (홍보) ICCS 번역 및 인쇄, 추가문건 웹사이트 게시 등
 - (방법론지원) 매뉴얼 1권 개요 작성, UN-CTS 개정 착수 등
 - (기술지원) 교육, 지역별 워크숍, e-러닝, 교육교재 작성 등
 - (조직체계) TAG 구성, 지역 기관과의 협력체계 구축, 모금 등

□ 유럽지역 활동 보고(Eurostat)

- ICCS 이행지원 책자 작성, 대분류명을 24개 언어로 번역

□ 범죄자료와 ICCS 연계 경험(카메룬, 핀란드, 독일, 미국)

- 범죄사법체계에 있는 다양한 기관과의 협조와 조정 필요

- 초기 단계에서부터 모든 이해관계자와 전문가 포함 필요
- 자국에서는 범죄가 아닌 범죄행위에 대한 처리 방안 연구 필요

□ 국가별 ICCS 이행을 위한 지원 방안

- 이행 매뉴얼에 아래 세 가지 내용 포함 제안
 - 연계표 작성 절차의 명확한 기술, 완벽한 연계가 어려운 경우 설명자료(metadata) 제공 방법과 절차
 - 세분화변수 활용법 지침(어떤 분류에 어떤 세분화변수를 이용해야 하는지 등) 제공, 꼭 필요한 변수 우선순위
 - 범죄와 경범죄를 구분하는 기준 설정 방법 (①통계작성 기관이 결정, ②형법에 정한 범죄만 포함, ③양형수준 기준으로 결정)
 - TAG 회원들이 자료 공유, 토론, 전문성 공유를 위한 가상 공간을 설치하고 사례연구 결과 상호 검토
 - 중요단계(milestone)와 추진일정(timeline)을 포함하는 표준 로드맵 제시
 - ICCS 도입을 위해 통계청 등 중앙기관을 주축으로 국가차원의 Task Force를 설립하는 것을 중요 milestone으로 제안
 - 이미 ICCS 이행 작업에 착수한 국가 다수
 - (연계표 작성) 핀란드, 프랑스, 독일, 인도, 멕시코, 타일랜드, 터키
 - (ICCS 번역) 독일, 헝가리, 인도네시아, 이탈리아, 한국, 터키
 - 연계표(안) 작성 및 상호 검토 참여 의사를 밝힌 국가
 - 아르헨티나, 프랑스, 케냐, 네덜란드, 페루, 포르투갈, 러시아, 사우디 아라비아, 한국*, 영국
- * 현재 기초연구 중으로 연말 연구결과에 연계표(안) 포함될 것으로 예상된다고 밝힘

□ ICCS 주요 정의 및 변수의 조작화

- (여성살인 **femicide**) ICCS 정의는 여성혐오 또는 성관련 이유로 인한 여성 고의 살인
 - 파악 방법으로는 ①범행 동기(성역할 위반, 여성 증오나 차별 등),

②다른 범죄와 연관(부정한 여인 살해, 지참금 살인, 성폭력 이후 살인 등), ③피해자-가해자 관계(친밀한 파트너나 가족에 의한 여성 살인 등), ④객관적 특성(창녀 살해, 임산부 살해 등)

○ (상황) 조직범죄의 경우 다른 범죄와의 연계, 경찰이 조작화하기 어렵다는 점 등으로 상황 맥락 파악이 어려움

- 가해자수, 범죄경중, 조직정도 등 공통 요소로 조직범죄를 특정 짓는다 해도 통계 목적으로 수량화하기는 어려움

○ (사이버 범죄) 기술이 계속 발전하면서 다른 영역으로 점점 확장되는 경향이 있으므로 정확한 metadata 필요

○ 범죄건수와 가해자수 집계 기준 제공 필요

□ 향후 계획

○ 논의사항을 반영한 ICCS 이행 매뉴얼 개발 완료

○ TAG 회원들의 자료 공유 및 논의를 위한 안전한 가상공간 개설

○ 연계 완료 국가의 사례연구 완료

○ e-러닝 과정 설계

○ 여성살인, 상황맥락 관련 세분화변수, 동기 등 특정 개념에 대한 심층 작업

<붙임> 1. 회의 일정

2. 참가자 명부

3. 발표자료(UN-CTS, TAG-ICCS)