

OECD 국제회의 및 라운드테이블회의 참가 결과

□ 참가 국제회의 및 라운드테이블 회의명

○ 국제회의

- 빈곤, 소득불평등 및 사회적 소외정도 측정

(Measuring Poverty, Income Inequality, and Social Exclusion: Lessons from Europe)

○ 라운드테이블 회의

- 금융위기가 사회취약계층에 미친 영향 평가

(Monitoring the Effects of the Financial Crisis on Vulnerable Groups of Society)

□ 회의 기간 및 장소

- 기간 : 2009. 3. 16.(월)~3. 18.(수)

- 장소 : 프랑스 파리

□ 주관기관 및 참가규모

- 주관기관 : OECD, 매릴랜드 대학(University of Maryland)

- 참가규모 : EU국가, 미국, 일본 등으로부터의 약120명의 경제학자 및 통계전문가가 참석

□ 참가 배경 및 목적

- OECD에서 각 회원국 대표의 참석을 요청함에 따라 OECD 대표부에서 관련 국제회의 및 라운드테이블 참가를 위한 대표단 파견을 우리청에 요청(주경제협력개발기구(OECD)대표부-523, 2009. 2. 4)
- 소득분배 등과 관련한 다양한 지표 작성 및 정책에 대한 논의를 통해 우리나라 관련 통계조사의 개선 및 양극화 문제 해소를 위한 지표작성 및 분석에 활용

□ 주요 수행사항

- 회원국 대표로서 참가하여 빈곤, 불평등 관련 측정에 대한 다양한 전문가들과의 의견 교환 및 분석 방법 습득 등

□ 주요 회의내용

세션 1
빈곤과 불평등의 화폐적 측정
(Monetary measures of poverty and inequality in different national settings)

- ◆ OECD의 소득분배와 빈곤측정 방법, EU의 통합적 측정방법, EU국가의 소득분배현황 및 약 상대적 빈곤 측정방법을 소개

- OECD는 1970년대 중반부터 소득분배와 빈곤에 대한 연구를 시작하여 비교가능한 지표 측정방법과 통일된 개념을 제시하여 왔으며 최근 연구 보고서 “불평등의 증가(Growing Inequality)”를 작성하여 OECD국가의 불평등 현황을 비교하였음. 하지만 OECD의 자료수집 방법 등에 대한 한계가 존재함

- OECD의 자료수집 근거가 되는 가구조사에서의 소득이 낮게 보고되고, 주로 현금소득(cash income)에 한정되어 있음. 또한 세금과 소득이전을 통한 재분배효과를 어떻게 측정하느냐에 대한 문제가 존재
- EU는 2000년 리스본 협약에 의해 공동목표, 공통지표, 국가전략보고서 작성 및 EU와 회원국 공동 전략평가에 대한 합의를 한 뒤 소득과 생활여건에 대한 EU 통계조사(EU-SILC)를 2003년 실시하여 빈곤 등을 측정
 - EU-SILC는 EU27개국과 스위스, 아이랜드, 노르웨이와 터키의 가구패널조사로 2009년 현재 3년의 자료가 축적
 - 하지만 사회적 소외 측정에 중요한 홈리스 등이 표본에 포함되지 않아 제약이 존재하고 새로 추가된 가구의 경우 전년도 자료 존재하지 않음

세션 2
소득 측정의 확대
(Broadening measures of income (or resources))

◆ 화폐적 소득 측정이 아닌 현물 공적급부, 귀속임료와 자본소득 및 고용급부의 분배적 영향을 측정하고 사회적 통합을 측정하기 위한 지표체계 구축방법에 대한 기본원칙 등을 제시

- 벨기에, 독일, 그리스, 이태리 및 영국의 공교육 서비스, 보건서비스 및 주택보조금의 현물공적급부를 추정하여 가계소득을 조정한 뒤 측정한 지니계수는 현금소득 기준 지니계수보다 낮은 수치를 나타냄
- 벨기에, 그리스, 헝가리, 아일랜드 및 영국의 지출조사(budget survey) 및 EU-SILC의 가처분소득을 이용하여 가구의 소비지출항목에 대한 간접세를 추정하고 이를 가처분소득에서 감하여 지니계수를 추정한 결과 간접세를 고려하지 않은 지니계수보다 높은 수치를 나타냄

- 독일의 사회경제패널(SOEP) 자료를 이용하여 투자소득 즉 자본소득(capital income)과 귀속임료(imputed rent)를 추정 한 결과 귀속임료는 불평등을 감소시키고 자본소득은 불평등을 증가시키는 것으로 나타남
- 빈곤과 사회적 배제(social exclusion)에 대한 질적인 측면을 반영하기 위한 사회적 통합(social inclusion)이 필요하며 이를 측정하기 위한 지표체계는 일반적인 사회지표체계를 따라 구축되어야 함

세션 3 사회적 원조를 위한 소득 수준 (Income levels for social assistance)

- ◆ 개발도상국의 사회안전망 지출 및 가구의 사회보조금 수령 및 미수령 상태에 대한 동적인 분석결과를 소개

- 영국의 가구패널조사(BHPS)의 1991-2005년 자료를 이용하여 사회보조금에 대한 동적 분석결과 남성, 어린 자녀를 가진 개인 및 저학력자가 사회보조금 수령할 확률이 높고 런던시외 지역 주거자와 실업률이 낮은 지역에서 수령할 확률이 낮은 것으로 나타남

세션 4 비소득 측정 (Non-income measures)

- ◆ 가구의 자산보유상태를 고려한 빈곤 측정 및 지출을 이용한 불평등 측정 결과를 소개

- 룩셈부르크 소득연구(LIS)의 LWS 자료와 EU-SILC자료를 이용하여 가구의 자산보유상태를 고려한 가구순자산(household net worth) 지표를 측정하여 빈곤상태를 분석한 결과 단순 소득을 이용한 빈곤율보다 높은 빈곤율을 보여줌

세션 5 다양한 측면의 측정 (Multidimensional measures)

◆ EU의 사회적 통합 측정 지표체계, 빈곤과 사회적 배제 분석을 위한 비화폐적 지표체계, 장애에 대한 비용의 생활수준에 대한 영향 분석 및 지출과 부를 반영한 빈곤개념을 제시

- EU-SILC자료를 이용한 사회적 통합 측정지표의 목록을 제시하고 각 구성지표마다의 각국의 현황을 보여줌
 - 지표 분야 : 소득빈곤, 실업률, 저학력수준, 이민자들의 고용현황, 물적 박탈, 주거, 의료서비스에의 접근, 아동복지
- EU-SILC자료를 이용한 비화폐적 사회적 배제 측정지표의 목록을 제시
 - 지표 분야 : 비경상지출할 여유, 휴가일수, 식사횟수, PC보유여유, 연체횟수, 난방유지가능, 차소유가능, 목욕시설 여부, 주택내 화장실, 전화보유여부, 칼라TV보유여부, 세탁기보유여부, 주거지역 오염여부, 주변 소음, 지역의 범죄, 방의 조명상태, 지붕 및 벽 등의 상태
- EU-SILC자료를 이용하여 장애에 대한 추가비용을 추정하여 생활수준 지표에 매우 유의한 부정적 영향을 미치므로 빈곤분석시 이를 고려하여야 함
- 저소득, 저지출 및 낮은 부를 공통적으로 가진 가구를 빈곤가구로 정의하고 오스트리아 HILDA 패널자료를 이용하여 분석한 결과 빈곤율이 소득만을 고려한 빈곤율보다 낮아짐

라운드테이블 회의
금융위기가 사회취약계층에 미친 영향 평가
(Monitoring the effects of the financial crisis on vulnerable groups)

◆ 최근의 금융 및 경제위기가 사회취약계층에 미친 영향 평가를 위해 현재 자료 및 지표의 한계점 및 통계 개선점을 제시

- 사회취약계층에 대한 경제적 위기의 영향을 측정하기 위해서는 적기의 관련 자료제공 필요, 다양한 정보 제공을 위한 가계조사와 노동력조사 등의 연결 및 공적보조금 등에 대한 정보를 제공하는 행정자료 활용할 것을 제시

□ 결론 및 시사점

- 현재 EU에서는 불평등과 빈곤의 화폐적 측정 뿐만아니라 현물급부, 다양한 지표체계를 이용한 비화폐적 측정방법 및 지출과 자산 등 비소득적 측면에서의 소득분배지표에 대한 심도깊은 연구를 하고 있음
- 이는 EU 회원국간의 합의에 의해 공동으로 조사되는 EU-SILC 패널조사로부터 다양한 관련 자료가 제공될 수 있기에 가능함
- OECD는 향후 관련연구 및 자료개선 등에 대한 지속적인 모임 개최와 각 국 통계청의 적극적인 참여를 강조
- 우리나라는 현재 가계동향조사(HIES)를 통한 화폐적 측면의 소득 불평등 및 빈곤율을 공표하고 있지만 자산 및 부에 대한 파악과 사회적 배제를 측정할 수 있는 질적 지표에 대한 자료가 충분하지 않고 관련 패널조사가 실시되지 않아 현물급여, 자산적 측면의 소득분배 현황을 파악하기는 어려움
- 하지만 소득분배에 대한 관련 정책 등을 위한 다양한 측면의 지표작

성체계에 대한 국내외적 요구가 증가되고 있어, 향후 기존 가계동향 조사에 자산 및 부에 대한 항목 추가, 신뢰성있는 패널조사 (확대) 실시가 필요

- 또한 기존 통계청에서 공표되는 소득 지니계수 및 빈곤율 외에 지출 및 자산적 측면의 분배지표 작성 방법과 최근 연구동향 등에 대한 심도깊은 연구를 실시하여 관련 정책에 필요한 기초자료 제공할 필요성 제기
- 현재의 금융위기가 사회취약계층에 미친 영향을 정확히 평가하기 위해 가계조사와 경제활동조사 연결과 기존 조사에 가계부채, 자산의 감소 등에 대한 항목 추가 조사 검토 및 기존 행정자료 활용방법에 대한 체계적인 검토가 요구됨
- 향후 OECD 등 국제기구의 관련 연구 및 회의에 적극적으로 참석하여 관련통계의 개선 및 국제 연구동향 파악 필요

【첨부】

OECD 「빈곤, 소득불평등 및 사회적 소외정도 측정」 국제회의

□ 첫째날 : 3. 16(월)

시간	내용
9:30 -10:00	<p style="text-align: center;">개회식</p> <ul style="list-style-type: none"> M. Queisser(OECD), D. Besharov(University of Maryland) C. Stone(OECD U.S. 대사)
	<p>세션 I 빈곤과 불평등의 화폐적 측정 (Monetary measures of poverty and inequality in different national settings)</p>
10:00-10:30	<ul style="list-style-type: none"> OECD의 소득분배와 빈곤 측정 방법 : 강점, 한계 및 통계적 이슈 (The OECD approach to Measuring Income Distribution and Poverty: strengths, limits and statistical issues) - M. Mira D'Ercole, M.Förster(OECD)
10:30-11:00	<ul style="list-style-type: none"> EU의 소득지표 일치 방법 (Income Indicators in the EU's Open Method of Coordination) - I. Maquet and D. Stanton(SPC, European Commission)
11:00-11:30	휴식
11:30-12:00	<ul style="list-style-type: none"> EU국가의 소득분배 (Income Distribution in New(and old) EU members) - I. Toth and M. Medgyesi(TARKI)
12:00-12:30	<ul style="list-style-type: none"> 약 상대적 빈곤 (Weakly Relative Poverty) by M. Ravallion(The World Bank)
12:30-13:00	토론: T. Smeeding(University of Wisconsin-Madison/LWS)
13:00-14:30	오찬
	<p>세션 II 소득 측정의 확대 (Broadening measures of income (or resources))</p>
14:30-15:00	<ul style="list-style-type: none"> 현물공적 급부의 분배적 영향 (Accounting for the Distributional Effects of In-kind Public benefits) - H. Sutherland, ISER, Essex and P. Tsakloglou(Athens University)
15:00-15:30	<ul style="list-style-type: none"> 간접세의 범위와 후생에 대한 영향 (Incidence and Welfare Effects of Indirect Taxes) - A. Decoster(KU Leuven)
15:30-16:00	휴식
16:00-16:30	<ul style="list-style-type: none"> 불평등 분석에서의 자본소득 FLOW와 귀속소득의 고려 (Accounting for imputed and capital income flows in Inequality Analyses) - J. Frick and M. Grabka(DIW Berlin)

시간	내용
16:30-17:00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사회 통합의 분석과 측정 (Analysing and measuring social inclusion in a global context) - E. Marlier(CEPS/INSTEAD)
17:00-17:30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 고용급부의 고려 (Accounting for Employee Benefits: Issues of Measurement, Valuation and Social Equivalencies) - N. Gilbert(UC Berkeley)
17:30-18:00	토론 : D. Johnson, U.S. Census Bureau
19:00-	만찬

□ 들쑤날 : 3. 17(화)

시간	내용
	세션 III 사회적 원조를 위한 소득 수준 (Income levels for social assistance)
9:30-10:00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ OECD국가들의 사회적 원조 체계 : 자격과 혜택 (Social assistance schemes in OECD countries: eligibility and benefits) - M. Förster and H.Immervoll(OECD)
10:00-10:30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 세계의 사회적 원조체계 : 자격 조건 및 혜택 (Social assistance schemes across the world: eligibility conditions and benefits) - E. Tesliuc(The World Bank)
10:30-11:00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사회적 원조금의 다양한 수취 (Dynamics of social assistance benefits: measurement and modelling issues, with an application to Britain) - S. Jenkins(ISER, Essex), L. Cappellari(Università Cattolica, Milano)
11:00-11:30	토론 : R.Lerman(Urban Institute, Washington DC)
11:30-12:00	휴식
	세션 IV 비소득 측정 (Non-income measures)
12:00-12:25	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 빈곤과 경제위기의 자산적 측정 (Asset-related Measures of Poverty and Economic crisis) - A. Brandolini(Bank of Italy and LWS), S. Magri(Bank of Italy) T. Smeeding(University of Wisconsin-Madison and LWS)
12:25-12:50	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 후생 분석을 위한 소비 구성

시간	내용
	(Constructing a Consumption Aggregate for the Purpose of Welfare Analysis: Principles, Issues and Recommendations Arising from the Case of Brazil) - P. Lanjouw, The World Bank
12:50-13:00	토론 : Kenneth Couch, University of Connecticut
13:00-14:30	오찬
	세션 V 다양한 측면의 측정 (Multidimensional measures)
14:30-15:00	<ul style="list-style-type: none"> EU국가들에서의 사회적 통합 측정의 발전 및 교훈 (Developing and Learning from Measures of Social Inclusion in the European Union) - E. Marlier(CEPS/INSTEAD), B. Cantillon and K. Van den Bosch (University of Antwerp), B. Nolan(University College Dublin)
15:00-15:30	<ul style="list-style-type: none"> 빈곤과 사회적 배제 분석을 위한 비화폐적 박탈지표 (Using Non-Monetary Deprivation Indicators to Analyse Poverty and Social Exclusion in Rich Countries: Lessons from Europe?) - B. Nolan(University College Dublin)
15:30-16:00	휴식
16:00-16:30	<ul style="list-style-type: none"> 장애 비용 측정에 대한 가능성, 기능 및 적용 (An approach based on capabilities and functionings and its application in measuring the costs of disability) - A. Zaidi(OECD), T.Burchardt(LSE)
16:30-17:00	<ul style="list-style-type: none"> 지출과 부적 측면에서의 빈곤의 재정의 (Poverty Redefined as Low Consumption and Low Wealth, not just Low Income: its psychological consequences in Australia and Germany) - G. Wagner and P. Krause(DIW Berlin), B. Heady(Melbourne Institute of Applied Economic and Social Research)
17:00-17:30	토론 : Besharov(University of Maryland)
17:30-18:00	<p>종합토론 : 유럽으로부터의 미국에 대한 교훈</p> <ul style="list-style-type: none"> R. Burkhauser and D. Johnson
18:00	<p>폐회식</p> <ul style="list-style-type: none"> M. Queisser, D. Besharov

□ 셋째날 : 3. 18(수)

○ 라운드 테이블 토론

- 금융위기가 사회취약계층에 미친 영향 평가
(how best to monitor the effects of the financial crisis on vulnerable groups of society?)

○ 참석자

- 좌장 : Enrico Giovannini(OECD)
- 패널
 - Richard Burkhauser(Cornell University)
 - Stephen Jenkins(ISSER, University of Essex)
 - Eric Marlier(CEPS-INSTED)
 - Brian Nolan(University College Dublin)
 - Tim Smeeding(University of Wisconsin-Madison and LWS)
 - Istvan Toth(Tarki Budapest)
 - Andrea Brandolini(Bank of Italy and LWS)
 - Gert Wagner(DIW Berlin)

시간	내용
9:30 -9:45	개회식
	▪ Enrico Giovannini(Chief Statistician, OECD)
9:45-10:15	▪ 기조연설 - Brian Nolan(University College Dublin, Ireland)
10:15-11:30	▪ 라운드테이블 토론
11:30-13:00	▪ 전체 토론