

지역통계 관련 해외출장 결과보고

2008. 11. 11

1. 출장 개요

○ 출장 목적

- ISI 산하 국제공식통계위원회(IAOS, International Association for Official Statistics) 주관 “공식통계 재설계 컨퍼런스” 및
- 중국 북경시 통계국 및 IAOS 지역통계위원회(SCORUS, Standing Committee on Regional and Urban Statistics) 공동 주관 “대도시 통계 국제포럼(제26차 SCORUS 회의)”에서의 논문 발표를 위해 출장

○ 출장 기간 : 2008. 10. 13(월) ~ 10. 22(수)

○ 출장지 : 중국 上海 및 北京

○ 출 장 자 : 조사기획과장 최 봉호

※ 조사기획과장 발표 논문 제목

- 상해 컨퍼런스 : “지역통계 개발 추진 현황”
- 북경 포럼 : “서울 인구 추이 및 인구학적 특징”

2. 회의 개요

가. 공식통계 재설계 컨퍼런스

○ 참가 규모 : 총 250명 (외부인사 120명, 중국측 135명)

○ 주요 참가자 현황

- 국제기구 : UN 및 UNECE 통계책임관, EUROSTAT 지역통계담당관
- 주요국 통계기관장 : 호주, 이태리, 핀란드, 노르웨이, 리투아니아 등

- 중국측 : 국가통계국장, 상해시 통계국장 등

○ 발표 논문 수 : 총 130편의 논문이 발표되었음.

○ 회의 진행 특징 : 3일간 개회식 및 폐회식 이외 4차례의 전체 (Plenary) 회의와 6차례의 동시다발(Parallel) 회의가 있었음.
그리고 각 동시다발 회의는 5개 세션(각 4편의 논문이 발표)으로 나누어졌음.

○ 일자별 회의 일정

날 자	시 간	일 정	발표 논문 수 등
10.14(화)	09:00~10:00	개회식	중국 국가통계국장, 상해시 통계국장, IAOS회장(노르웨이 통계청장)
	10:30~12:00	전체회의	2편
	13:00~14:30	5개 동시다발 회의	20편
	15:00~16:30	5개 동시다발 회의	20편
	16:45~17:45	전체회의	2편
	18:30~20:00	조직위원회 초청 만찬	
10.15(수)	09:00~10:00	전체회의	2편
	10:30~12:00	5개 동시다발 회의	20편
	13:00~14:30	5개 동시다발 회의	18편
	15:00~16:30	5개 동시다발 회의	21편
	16:45~17:45	전체회의	2편
	18:30~20:00	상해시 통계국장 초청 만찬	
10.16(목)	09:00~10:00	전체회의	2편
	10:30~12:00	5개 동시다발 회의	21편
	13:30~14:30	폐회식	
	15:00~17:30	SCORUS 총회	홍콩 통계청 부청장을 Chair로 재신임. 아시아지역 연구그룹 을 결성하기로 결정.

※ 발표 논문 수록 웹 사이트 : <http://www.iaos2008conf.cn>

나. 대도시 통계 국제 포럼 (제26차 SCORUS 회의)

○ 참가규모 : 총 74명

○ 주요 참가자 현황

- 외국 전문가 18명
- 중국 국가통계국 11명
- 홍콩/마카오 통계국 10명
- 중국 지방 통계국/조사대 15명
- 학계/연구소 10명 등

○ 발표 논문 수 : 총 32편의 논문이 발표되었음.

○ 일자별 회의 일정

날 자	시 간	일 정	발표 논문 수 등
10.20 (월)	09:00~09:30	개회식	
	10:20~12:00	전체회의	4편
	13:00~14:50	2개 동시다발 회의	10편
	15:10~17:30	2개 동시다발 회의	10편
	18:30~20:00	북경시 통계국장 초청 만찬	
10.21 (화)	09:00~10:30	2개 동시다발 회의	8편
	10:50~11:30	폐회식	
	13:00~18:00	현지 시찰	올림픽 경기장

※ 발표 자료 수록 웹 사이트(잠정) :

<http://www.bjstats.gov.cn/ddsgjtjlt/chinese/hydt/>

다. 주요 논의 내용

○ 행정기록 자료의 통계목적에의 활용

- 노르웨이 통계국에서는 1950년대 중반부터 인구등록 자료를 활용. 그러나 아직까지 주민등록번호가 도입되지 않아 문제가 있음.
- 핀란드, 스웨덴, 네덜란드에서도 오래전부터 행정기록 자료를 통계 목적으로 활용해 오고 있었음.
- 특히, 핀란드 통계청장은 통계청이 행정기록 자료를 통계목적으로 이용하기 위해서는 법제화, 사회적 지지, 정치적 지지, 개인별 자료 보호의 철저 등이 절대적으로 필요한 것으로 역설.

○ 통계청 업무 프로세스의 개선(네덜란드 통계청 발표)

- 네덜란드는 통계청이 정부통계의 95%를 생산하는 고도의 집중형임.
- 지방사무소는 없으며 본부가 2곳에 위치.
- 국민계정, 사회계정(SAM), 노동계정 등 통계의 통합화에 많은 노력을 경주하여 왔음.
- 1999년~2008년간 예산의 30%가 삭감됨.
- 기존 프로젝트의 50%를 줄여 새로운 이슈 통계개발에 투자 (예: GDP flash estimates 개발 등)
- 2004년에 법을 개정하여 통계개발 시 행정자료를 먼저 이용하고, 행정자료 이용이 안 되면 통계조사로 한다는 조항을 명시하였음.
- 네덜란드에서는 인구등록, 사회보장, 법인세, 토지소유, 사업자등록 자료 등 거의 모든 행정자료를 통계목적으로 이용하고 있음.
- 인구센서스도 Virtual Population Census로 대체하였음.
- 네덜란드에서는 기업의 행정부담 경감에 많은 노력을 경주.

- Dutch Taxonomy Project를 통해 기업이 보고하는 각종 조사표를 표준화(XBRL)하여 응답부담을 경감하는 작업을 추진 중. 그러나 현재 6개의 기업만 시험적으로 참여하고 있음.

○ 통계청 업무 프로세스의 개선(스웨덴 통계청 발표)

- 2006년부터 분야별 업무처리 방식을 공통적인 부분을 표준화하여 공동 이용토록 하는 프로세스 업무처리 방식으로 전환하고 있음 (Process-Orient Thinking).
- 그래야만 적은 시스템으로 통계생산이 가능하게 되어 예산절감과 효율성 증대 효과가 있을 것임.
- 2008년 1월에는 Process Department 및 Research & Development Department 조직을 신설하였음.
- 이러한 전환과정에서 직원의 사고와 태도 및 문화를 바꾸는 것이 쉽지 않았다는 교훈을 얻었다고 함.

⇒ 상기 발표내용에 대해 영국 참가대표는 “프로세스 업무처리 방식이 조직전체에는 이득이 될지 모르나 개인적으로는 아닐 수 있다”라는 지적을 하였음.

⇒ 또한 캐나다 참가대표는 통계마다 특성이 있어 통계를 만드는 과정이 다르기 때문에 공통적인 Tool(소프트 웨어)을 개발하여 전체가 사용하는 것은 무리가 있을 수 있음을 지적.

라. 기타

○ 중국 국가통계국장(馬建堂)은 2008년 9월 하순에 부임.

- 1988~1996 : 국무원 소속 연구센터에서 거시경제 발전 연구
- 1996~2002 : 경제무역위원회에서 기업발전 연구
- 2003 : 국가자산 감독 업무 수행

- 2003~2008 : 淸海성 부성장

○ 중국의 지방 통계제도

- 각 성에 통계국이 있으며, 이와 별도로 국가통계국 직속 조사대가 설치되어 있음.
- 북경시 통계국의 경우 본청에 400여명, 산하 19개 區縣 통계과에 1,600여명의 직원이 배치되어 있음. 그러나 국가통계국 직속 조사대에는 100여명의 직원만 있는 것으로 파악.

○ ISI Session 관련

- 남아프리카 공화국 통계청에서는 2009년 8월에 개최할 제57차 ISI Session과 관련하여 폐회식 때 홍보물을 상영.

※ 참고로 제58차 ISI Session은 2011년 8월에 아일랜드에서, 2013년 제59차 ISI Session은 2013년 8월에 홍콩에서 개최될 계획임.

마. 참가소감 및 정책적 합의

○ 행정기록 자료의 통계목적에의 활용

- 행정기록 자료를 통계목적으로 사용하는 것은 매우 바람직하나 (네덜란드의 경우는 통계작성에 우선 행정자료 이용가능성을 살펴 보아야 한다라는 규정을 2004년에 법제화), 통계청과 행정기록 자료 DB를 보유하고 있는 기관 간 관계설정이 중요할 것으로 사료.

- 자료의 정확성에 대한 책임, 통계청이 단순히 User로서의 역할만 하면 되는 것인지 아니면 행정기록 자료 DB의 운영 책임을 가질 것인지 등

○ 통계청 업무 프로세스의 개선

- 업무 프로세스의 개선은 먼저 직원들의 사고, 태도, 문화가 바뀌어 지는 것이 중요하다고 사료.
 - 이를 위해서는 좋은 성공사례를 보여주는 것이 관건
 - 또한 위에서부터의 노력이 중요

○ 지역통계 관련

- 영국 및 호주 등의 경우 통계청이 지역통계(통계-지리정보 시스템 포함)에 많은 투자를 하고 있음.
- 그러나 중국의 지방정부, 독일의 지방자치단체, 암스테르담 시, 시드니 시의 경우는 지방자치단체 스스로 통계분야에 많은 투자를 하고 있음.
- 따라서 우리나라의 경우도 한편으로 통계청에서 지역통계 개발/활용 등에 투자가 계속 이루어져야 함.
- 다른 한편으로는 지방자치단체가 과학적인 지방행정 수행을 위한 지역통계 개발/활용이 이루어질 수 있도록 통계청이 지방자치단체로 하여금 지역통계전담조직의 신설 등이 될 수 있도록 설득 등의 노력 경주가 필요할 것임.

○ 국제무대에서의 적극적 참여가 필요

- 국제적으로 진행되고 있는 각종 통계 TASK 포스 또는 위원회 등에서 의견 개진 및 논문 제출 등을 통한 적극적인 활동이 필요.