

---

---

# 2008년 북한 인구센서스 실시계획 (안)

---

---

유엔인구기금(UNFPA) 북경세미나에서 북한 중앙통계국 참가자가 발표한 내용을 요약한 자료임

## 1. 개요

- 행정구역
  - 9개 도 및 수도 (평양)
  - 행정체계 : 도 - 시·군 - 읍·동(시), 리·구(군)
- 총인구 : 24백만 (도시인구 전체의 2/3)
- 센서스 연혁
  - 1994년 : 제1회 인구센서스 실시
    - 몇 개의 통계표와 한 개의 분석보고서만 발간되었음
  - 2008년 : 제2회 인구센서스 실시
    - UN 인구기금에서 예산 및 기술지원

## 2. 센서스 실시 조직

- 국가센서스운영위원회 설치
  - 부수상이 위원장이며, 각 부처 차관이 멤버로 참석
  - 센서스 실시에 관한 전반적인 지침 마련과 부처간의 협력 체계 구축

- 중앙통계국(Central Bureau of Statistics)
  - 각종 통계조사 실시 및 경제관련 통계생산 담당
  - 평양에는 중앙통계국 본청과 1개의 지청이 있으며 각도에 한개 씩의 지방청이 있음
  - 각 시·군에도 별도의 지방사무소가 있음
  - 본청에는 17개과에 300여명이 근무하고 있으며 지방에는 약 2,000명이 근무하고 있음
- 센서스기술위원회(Census Technical Committee)
  - 중앙통계국내에 설치되어 있으며, 부국장이 위원장임
  - 위원회 멤버는 중앙통계국 각과의 관계자로 구성되어 있으며, 위원회 역할은 조사표 설계, 지침서 작성, 조사계획 수립, 자료처리 시스템 구축 등임
- 조사인력 : 조사원수 35,000명, 조사관리자 8,000명

### 3. 2008년 인구센서스

- 2008년 센서스 주요 목적
  - 지역별 정확한 인구 및 사회, 경제적인 특징 파악
  - UN 권고안의 기준에 의한 조사 실시
- 센서스 자료는 개발계획이나 주민복지 향상을 위한 정책수립 자료로 활용
- 2008년 센서스 생산자료
  - 성·연령별 구조, 문맹 및 교육정도, 경제활동, 출산력, 사망력, 인구이동, 주택, 가구시설

- 조사대상
  - 북한내 거주하는 모든 주민과 국외 거주하는 국민
  - 외국인이 북한국적을 취득한 경우도 조사
  - 일반주민들과 시설인구(군부대, 교도소, 시설인구 등) 모두 조사
- 조사방법
  - 조사원에 의한 면접조사 방법
  - 상주지 기준 조사(상주기준 : 6개월이상 거주)
- 조사기간 : 2008. 10. 1. ~ 15.
  - 조사 기준시점 : 2008. 10. 1일 0시 현재

#### 4. 조사구설정 및 조사용 지도 작성

- 1994년 조사에서는 조사용 지도 작업이 이루어지지 않았음
- 2008년 센서스용 조사지도 작성을 위해 수작업에 의한 지도 작업이 이루어 질 것임
- 각 시·군별로 해당 시·군의 지도 작성작업을 책임지고 있음
- 조사구 설정
  - 최소행정단위인 리·읍·구·동의 규모는 수백가구에서 수천 가구까지 차이가 큼
  - 리·읍·구·동을 조사원 1인당 적정 조사규모인 150~200 가구로 분할하고, 해당지역의 조사용 지도 작성
- 조사구 설정 작업
  - 담당자 교육(약 400명) : 2007. 11월
  - 조사구 설정 작업 : 2008.2.~7월

## 5. 조사표 설계

- 국내 또는 국제적인 수요를 감안하여 조사항목 선정
- 조사표 설계시 고려사항
  - ① 조사해야 될 내용, ② 질문방법, ③ 응답카테고리, ④ 조사표 설계(layout)
- 조사항목 선정시 UN 권고(안)과 국내 수요자 의견이 반영되었음
  
- 3가지 형태의 조사표가 사용될 예정임
  - ① 일반가구용 조사표 ② 시설조사구용 조사표 ③ 군부대용 조사표
    - 시설조사구용 조사표에는 주택항목 설문 없으며, 군부대용 조사표는 기본항목만 포함하고 있음
- 조사항목의 현장조사 가능성을 점검하기 위하여 2번의 시험조사 실시 및 조사표 개선(안) 마련

## 6. 조사 홍보

- TV, 라디오, 신문 등 대중매체를 이용한 효율적인 홍보체계 마련
  - 가구가 속해있는 지역 조직(작업팀 등)을 통한 홍보 병행
- 조사항목을 미리 홍보하여 조사에 준비하도록 함
  - 예: 가구원 생년월일을 미리 파악하도록 당부

## 7. 가구리스트 작성 및 현장조사

- 조사구의 가구리스트 작성과 현장조사 업무가 동시에 진행됨

- 약 35,000명의 조사원들이 150~200 가구의 조사를 담당
- 조사원 4~5명당 1명의 조사관리자가 배정
- 리·구·읍·동, 시군, 도의 지역책임자 임명
  - 규모가 큰 시·군의 지역책임자는 시·군 통계사무소 직원 중에서 임명되고, 나머지는 별도로 채용
- 조사원, 조사관리자, 지역책임자에 대하여 5일간의 교육이 실시되며 교육은 3단계로 나누어서 실시됨
  - 1단계 : 도 직원 대상으로 중앙통계국 센서시스템에서 실시
  - 2단계 : 시·군 직원 대상으로 실시
  - 3단계 : 조사원 및 조사관리자를 대상으로 실시

## 8. 시범예행조사

- 전체적인 센서스 프로그램을 테스트 해보기 위하여 조사 1년 전의 같은 시점인 2007년 10월 시범예행조사 실시
- 홍보, 자료입력의 품질관리, 내검 부문 등은 구체적인 계획 수립이 되어 있지 않아 테스트 하지 못하였음
  - 센서스 주요단계인 조사원 채용, 훈련, 현장관리, 현장조사, 자료입력 부분을 주로 점검하였음
- 조사규모는 약 5만가구이며 조사원은 320명임
  - 조사대상지역 : 9개도와 평양시에서 각각 1개의 군을 선정하고 군내의 1개읍(도시지역) 및 1개리(농촌지역)를 조사대상 지역으로 선정
- 유엔인구기금 전문가와 중앙통계국 직원으로 구성된 3개의 참관팀이 모든 조사지역을 방문하여 조사 진행과정 점검

## 9. 사후조사

- 센서스 누락·중복 및 정확도 파악을 위하여 센서스 본조사 실시 직후에 사후조사가 실시될 예정임
- 사후조사의 독립성을 유지하기 위하여 사후조사는 센서스 실시담당 이외의 부서에서 실시
- 사후조사시 일정 표본가구를 대상으로 재방문 및 재조사가 이루어지며 조사결과는 본조사 결과와 매칭하여 누락·중복 및 정확도 분석
- 중앙통계국이 사후조사에 대한 경험이 없으므로, 외국 전문가(1명)이 북한 사후조사 계획수립을 지원하기 위하여 초청될 예정으로 있음

## 10. 자료처리

- 자료처리는 수작업 내검과 컴퓨터 내검으로 구분되며, 수작업 내검시 조사표 검토 및 전공분야·산업·직업 코딩 작업이 이루어짐
  - 수작업 내검은 시·군 단위에서 이루어 짐
- 자료입력은 각 도별로 실시되며, PC를 활용한 전통적인 Key-to-disk 방법을 채택
  - 자료입력 프로그램은 중앙통계국에서 개발하였음
- 입력된 자료는 중앙통계국으로 전송되어 추가 내검이 실시되며, 통계표 작성 업무는 중앙통계국에서 이루어짐