제1차 빈곤측정과정 참가결과 보고

(The First Regional Course on Poverty Measurements)

2004. 11. 29 ~ 12. 10

인도네시아 자카르타

통 계 청

- 차　　례 -

Ⅰ. 과정 개요 / 1

Ⅱ. 주요 일정표 / 2

Ⅲ. 주요 과정내용 / 4

1. 빈곤과 MDGs / 4
2. 빈곤측정 / 4
3. STATA를 이용한 자료분석 / 6

Ⅳ. 한국의 빈곤통계 / 7

Ⅴ. 부 록

1. 참가자 명단
2. Country Report
3. Lecture Notes
4. Poverty Profile of Korea

【제1차 빈곤측정과정 참가결과 보고】

Ⅰ. 과정 개요

1. **과 정 명** : The First Regional Course on Poverty Measurements

2. **주관기관** : UN-SIAP

3. **기　　간** : 2004. 11. 29(월) ~ 12. 10(금)

4. **장　　소** : 인도네시아 자카르타
(Education and Training Center, BPS-Statistics Indonesia)

5. **배　　경** : 가구조사 데이터로 빈곤분석을 할 수 있는 기본기술을 개발하고 빈곤규명, 측정, 감시에 관한 국가통계 서비스 능력을 강화함
(The course aims to strengthen the capability of national statistical system to take part in the process of poverty identification, measurement and monitoring)

6. **참 가 국** : 아프가니스탄, 중국, 말레이시아, 인도, 파키스탄, 필리핀, 이란, 한국 등 아시아지역 22개국의 25명(각국의 통계청 직원)

7. **한국 참가자** : 통계청 사회통계과 서경숙

Ⅱ. 주요 일정표

【 Training Schedule 】

* morning session : 09:00~11:45 * afternoon session : 13:00~16:30

Day	Time	Topic/Activity
11. 29 (Mon)	09:00~11:45	· Opening Ceremony · Overview of Course · Diagnostic Test
	13:00~16:30	· Poverty Measurement : Basic Concepts · Poverty and MDGs
11. 30 (Tue)	09:00~11:45	· Measuring Poverty : Poverty Indicators
	13:00~16:30	· Workshop 1 : Introduction to STATA
12. 1 (Wed)	09:00~11:45	· Measuring Poverty : Poverty Lines · Measuring Poverty : Poverty Line of Indonesia
	13:00~16:30	· Workshop 2 : STATA-based practicals on construction of poverty lines · Project Work Session Ⅰ
12. 2 (Thur)	09:00~11:45	· Workshop 3 : Country Report(Survey data, design and estimation issues in measuring poverty)
	13:00~16:30	· Workshop 3 (cont'd)
12. 3 (Fri)	09:00~11:45	· Measuring Poverty : Poverty Measures · Describing Poverty : Poverty Measures · Poverty Measures of Indonesia
	13:00~16:30	· Workshop 4 : STATA-based practicals on Poverty Measures · Project Work Session Ⅱ

Day	Time	Topic/Activity
12. 6 (Mon)	09:00~11:45	· Measuring Poverty : Inequality Measures
	13:00~16:30	· Workshop 5 : STATA-based practicals on inequality Measures · Project Work Session Ⅲ
12. 7 (Tue)	09:00~11:45	· Describing Poverty : Poverty Profiles
	13:00~16:30	· Workshop 6 : STATA-based practicals on presenting poverty profiles · Project Work Session Ⅳ
12. 8 (Wed)	09:00~11:45	· Understanding Determinants of Poverty
	13:00~16:30	· Workshop 7 : STATA-based practicals on analysing determinants of poverty · Project Work Session Ⅴ
12. 9 (Thur)	09:00~11:45	· Issues in Measurement & Comparison of Poverty · Session with SIAP Director
	13:00~16:30	· Project Work Session Ⅵ
12. 10 (Fri)	09:00~11:45	· Presentation and Discussion of Project work
	13:00~16:30	· Post test · Course Evaluation · Closing Ceremony

Ⅲ. 주요 과정내용

1. 빈곤과 Millennium Development Goals(MDGs)

○ MDGs는 2000년 UN에서 결정되어 우리나라를 포함한 189개국이 사인함
○ MDGs는 8개의 goals, 18개의 target, 48개의 indicator를 가짐
- goal 1 : Eradicate Extreme poverty & Hunger
- goal 2 : Achieve Universal Primary Education
- goal 3 : Promote Gender Equality & Empower Women
- goal 4 : Reduce Child Mortality
- goal 5 : Improve Maternal Health
- goal 6 : Combat HIV/AIDS, Malaria and other diseases
- goal 7 : Ensure Environmental Sustainability
- goal 8 : Develop a Global Partnership for Development

○ 밀레니엄 개발목표 중 첫 번째 목표인 절대빈곤 감소를 모니터링하고 평가하기 위해 빈곤측정에 대한 통계적 역량이 필요

2. 빈곤측정

○ '빈곤'의 개념

- 물질적 빈곤(material poverty)
  : 소득 및 소비의 부족 (low income, low consumption)
- 비물질적 빈곤(non-material poverty)
  : 건강, 교육 등의 결핍, 사회적 소외, 불안정 등

○ 빈곤선(Poverty Lines)

- 주관적 빈곤선(Subjective Poverty Line) : 사회적으로 수용가능한 최저 생계수준을 구성함에 있어 개인의 주관적 판단에 기초

- 상대적 빈곤선(Relative Poverty line) : 평균 소득(또는 지출)수준과 비교하여 가구나 개인의 위치를 판단
  · 기준(standard)은 특정시점에 그 나라의 생계수준에 기초하여 구성
  · (예) 1인당 소득이 전체 소득 중앙값의 50% 이하이면 빈곤층으로 분류

- 절대적 빈곤선(Absolute Povery line) : 생계를 위한 최소한의 수준을 의미하며, 고정된 생계수준에 기초하여 가구나 개인의 위치를 판단

  · (예) US $1 per person per day (World Bank 기준) ; 개인의 소득이 하루 $1 미만이면 빈곤층으로 분류
  · 국가간이나 시간이 경과함에 따른 빈곤률 비교에 용이

  · 절대적 빈곤선을 정하는 두가지 방법
    ① Food Energy Intake(FEI) method ; per capita daily calorie intake (FAO 권장기준 : 2,100 calories)
    ② Cost of Basic Needs(CBN) method

ㅇ 빈곤측도(Poverty Measures)

- Headcount index(HC) : 소비(또는 소득)가 빈곤선 이하인 인구의 비율
  · 계산은 용이하나, 빈곤선 이하의 인구(poor)를 모두 동일하게 취급하여, 빈곤인구간의 빈곤정도 차이를 알 수 없음
  · 즉, 빈곤선 이하의 인구가 상황이 더 안좋아지거나 혹은 더 좋아진다 할지라도, 빈곤선 이하에 있는 한 지수의 변동은 없음

- Poverty Gap(PG) & Poverty Gap Index(PGI)
  · PG : 빈곤인구의 생계비(living standards-expenditure)와 빈곤선 (poverty line)간의 차이의 평균
  · PGI : 빈곤선에 대한 poverty gap의 비율
  · 빈곤인구간의 이동에(빈곤선 아래에서) 영향을 받지 않음

- Squard Poverty Gap Index(SPGI) : poverty gap의 가중치 합(또는 average of the square relative poverty gap of the poor)
  · 빈곤인구가 더 빈곤해지면 → 지수는 감소
  · 빈곤인구의 빈곤정도가 호전되면 → 지수는 증가

○ 불평등측도(Inequality Measure)

- 오자이브(Ogive) : cumulative % of population vs expenditure category
- Lorenze curve : 정방형의 사각형에서 X축에는 누적인구(가구) 백분율을 표시하고, Y축에는 누적지출(소득) 백분율을 표시하여 이를 대응시킨 점들의 궤적(원점에서의 대각선 : 완전균등선)
- Dispersion Ratio : 지출(소득) 분포에서 두 그룹간의 거리를 측정

  · 거리(distance) : 가장 부유한 그룹의 평균 지출을 가장 빈곤한 그룹의 평균 지출로 나눔
  · Dispersion ratio = average expenditure of fifth quintile / average expenditure of first quintile

- Gini Coefficient : Lorenze 곡선과 완전균등선과 이루는 면적을 불평등면적이라 하고, 이 불평등면적을 완전균등선 이하의 면적(0.5)과 대비시킨 비율로서 지니계수는 0에서 1까지의 수치임
  · Gini Coefficient → 0 : 완전균등분배
  · Gini Coefficient → 1 : 완전불균등분배

- 기타 불평등측도로는 General Entropy Index, Theil index 등이 있음

3. STATA를 이용한 자료분석

○ STATA는 기본적인 통계량 분석과 함께 각종 빈곤지수(HC, PG, PGI, SPGI), 불평등 측도(Lorenze curve, Gini Coefficient 등) 등을 계산하는 빈곤분석용 패키지임

○ 상기 패키지를 통하여 자료의 편집 및 그래프 작성, 각종 빈곤지수 등을 산출하는 방법을 습득

○ 가구조사 데이터(가계조사)로 직접 빈곤률을 산출하고, 빈곤현상을 파악하는 프로젝트를 수행한 후 그 결과를 Presentation함(첨부물 참조)

- 자료 : 가계조사(2003. 12월) 자료 이용
- 지역을 「metropolitan city(광역시)」와 「medium-small city(도)」로 나누어 두 그룹간의 빈곤정도를 분석
  ·지역별로 가구주의 성별, 교육정도별, 산업별, 직업별 빈곤율 산출

Ⅳ. 한국의 빈곤통계

○ 한국은 보건복지부에서 매년 최저생계비를 발표하고 있으나, 공식적인 빈곤선이나 빈곤인구 통계는 발표하지 않음

○ 따라서 한국의 빈곤률을 산출하기 위해 「가계조사」자료 및 「최저생계비 기준」을 이용하였음(첨부물 참조)
※ 대상가구가 도시 근로자가구에 한정됨

- 가구원수별 소득이 최저생계비 이하인 가구비율(가계조사 자료)

(단위 : %)

가구원수	2000	2001	2002	2003
합 계	**9.6**	**8.5**	**7.5**	**8.3**
2인	14.1	12.0	12.1	14.2
3인	9.5	8.4	6.9	7.8
4인	7.9	6.7	5.4	6.0
5인	8.2	8.4	6.0	5.2
6인	6.9	8.3	6.8	9.4

- 소득이 전체 중앙값(median)의 50% 이하인 가구비율 (Relative Poverty Rate)

(단위 : %)

가구원수	2000	2001	2002	2003
합 계	**13.3**	**13.3**	**13.0**	**13.5**
2인	19.6	18.8	18.9	21.2
3인	13.6	13.8	14.2	13.9
4인	11.0	10.6	9.5	10.1
5인	10.1	11.3	9.4	9.8
6인	9.1	12.0	10.9	9.4

○ 한국도 빈곤의 개념과 정의에 대한 사회적 합의를 이루어 공식통계가 작성될 수 있는 여건 마련이 필요한 것으로 사료됨

Ⅴ. 부 록

1. 참가자 명단
2. Country Report
3. Lecture Notes
4. Poverty Profile of Korea