

지방자치단체 통계실무자 일본연수결과 보고(요약)

1. 목적

중앙과 지방자치단체간의 협력관계 및 통계업무전반(통계조정 및 통계생산 등)을 견학하여 지역통계 발전방향을 모색

2. 연수 내용

- 각 시도 통계실무자 등 20명이 4.19.~23.(4박 5일간) 실시
- 총무성 통계국 (도쿄)
 - 통계기준부 통계기획과장 외 4명과 일본의 통계법과 통계작성기관간 조정제도 등을 주제로 질의응답 및 토론
- 교토부 통계과(교토)
 - 통계과장 외 3명과 지방자치단체의 통계조직과 중앙통계기관과의 관계, 지역통계개발 등을 주제로 질의응답 및 토론

3. 평가

- 주재관을 통한 사전조율로 전반적으로 별다른 문제없이 진행
- 특히 사전에 통보한 질의서를 기초로 꼼꼼히 자료를 준비, 현지 질문에 성의있게 답변하고 토론해준 일본측에 사의를 표함
- 선진국의 통계제도와 지방자치단체의 통계현황을 자세히 파악할 수 있어 우리나라의 통계발전에 필요한 자료로 활용
- 아울러 해외여행을 통해 시도 통계실무자들의 사기양양에 기여함으로써 향후 통계청의 시도관련 통계업무수행에 긍정적인 효과를 기대함
- 내년에는 철저한 사전준비를 통해 보다 심도 깊은 연수가 되도록 노력하고, 연수대상도 민간작성기관까지 확대함으로써 통계조정업무를 원활히 수행하는데 도움이 되고 통계청의 위상제고에도 기여하길 희망

지방자치단체 통계실무자
일본연수결과 보고

연수 개요

- 연수기간 : 2004. 4. 19(월) ~ 23(금), 4박5일간
- 참가인원 : 20명(시도직원 16명, 통계청 4명)
- 연수기관 및 방법
 - 총무성 통계국 (도쿄)
통계기준부 통계기획과장 외 4명과 일본의 통계법과 통계작성기관간 조정제도 등을 주제로 질의응답 및 토론
 - 교토부 통계과(교토)
통계과장 외 3명과 지방자치단체의 통계조직과 중앙통계기관과의 관계, 지역통계개발 등을 주제로 질의응답 및 토론

통계기획국
통계조정과

지방자치단체 통계실무자 일본연수결과 보고

I. 연수개요

1. 참가자 : 시도 통계실무자 및 통계청 인솔자 등 20명

○ 시도 통계실무자 : 16명(시도별 각 1명)

○ 통계청 인솔자 : 통계조정과장 외 3명

※ 붙임 1. 참석자 명부 참고

2. 기간 및 일정 : 2004. 4. 19 ~ 23.(5일간)

※ 붙임 2. 세부 일정표 참고

3. 방문기관 : 총무성 통계국(도쿄), 교토부 통계과(교토)

○ 총무성 통계국 : 4. 20. 09:30 ~ 12:00

○ 교토부 통계과 : 4. 22. 09:30 ~ 12:00

4. 연수방식 : 사전 질의서를 통해 질문내용을 통보하고, 방문시 이에 대한 답변을 듣고, 보충질의 및 토론하는 방식으로 진행

○ 방문한 일본기관의 담당과장이 주로 설명하고 분야별로 담당자가 배석하여 보조하는 방식으로 진행

○ 통계청에서는 통계조정과장이 대표질의를 하고 시도직원이 보충질의를 하는 방식으로 진행

○ 통계청이 대동한 통역이 통역을 담당

II. 기관별 연수결과

1. 총무성 통계국

가. 일본 참석자 : 통계기준부 통계기획과장 외 4명

나. 질의응답내용

○ 지정통계를 작성하는 행정기관에 대하여 예산을 사전심사하거나 통계법 제9조에 의거 총무성 통계국이 감사를 실시한다든지 통계개선권고를 한 구체적인 실적이 있으며 방법은?

⇒ 행정각부의 지정통계조사 예산에 대한 심사결과는 재무성 주계국에 전달함

⇒ 감사를 실시한 실적은 없고, 최초 작성승인시 통계국에 신청된 조사계획에 대하여 심사의견을 제시하는 것 이외에는 별다른 개선권고를 하는 경우는 없으며, 이는 분산형 통계제도하에서 자연스러운 것임

○ 지정통계 작성에 참여하는 지방자치단체에 대하여 예산 및 인력, 기술 등을 지원하는 방법은?

⇒ 47개 도도부현의 통계주관과의 통계인력에 대하여 총무성이 인건비를 교부하고, 조사실시경비는 조사실시기관인 해당 중앙행정기관에서 교부

- 통계주관과의 통계인력은 국가가 인건비를 부담하는 직원과 지방자치단체가 부담하는 직원으로 구성되며, 2003년

현재 국가가 부담하는 직원 수는 2,242명이고 채용과 관리는 지방자치단체가 담당함

- 두 종류의 직원들이 담당하는 업무나 처우 등에 대하여 차이는 없음

⇒ 인구, 경제에 대한 예측 및 분석방법, 조사방법에 대한 전문성을 강화하기 위하여 중앙의 통계연수소에서 연수를 실시하거나, 지방자치단체의 자체연수교육 실시 때 요청이 있으면 강사를 파견

- 강사파견 실적은 2003년 기준 연간 20건 정도임

⇒ 지방자치단체가 독자적인 통계를 개발, 작성하고자 할 때, 요청이 있으면 통계조사표 및 표본설계 등에 대한 기술을 지원함

○ 지정통계를 작성하는 중앙행정기관의 통계관련부서와 총무성 통계국간의 인사교류 현황은?

⇒ 중앙행정기관간의 일반적인 인사교류는 다수 있으나 통계부서에 국한된 교류는 그동안 불과 몇 건에 불과하며 기관 간 사전협의를 거쳐 실시

⇒ 통계국에서 내각부, 후생노동성 등에 10여명을 파견 중이고, 농림수산성, 경제산업성 등에서 3명이 파견되어와 있음

- 대부분 원기관 복귀를 전제로 파견

○ 1970년대 이후 지방자치단체가 작성하는 통계를 지정통계로 지정하지 않고 있는 이유는?

⇒ 기본적으로 지정통계조사는 국가의 중요통계이면서 전국을 대상으로 한 통계에 한정됨

⇒ 1970년대 당시 관련 법규에 시 등 기초자치단체로 승격하기 위해서는 소정의 법정인구규모(3만명)를 초과하여야 하도록 되어 있었고, 이에 필요한 인구조사는 반드시 국가지정통계조사로서만 실시하도록 되어 있어, 2년 동안 한시적으로 그러한 현상이 발생함

- 이후 관련 법규를 개정하여 인구조사를 지정통계조사로서만 하여야 하는 제도가 없어짐

○ 일본의 통계법이 민간기관이 작성하는 통계에 대하여 관여하지 않는 이유와 그로인한 부작용은 없는가?

⇒ 민주주의체제 하에서 국가가 민간영역의 자유로운 활동을 관여하지 않는 것이 원칙이고, 일본의 경우 국가나 지방자치단체에서 작성하는 통계에 대한 국민의 신뢰도가 커서, 이러한 영역의 통계에 대하여 민간이 중복하여 통계를 작성하지 않기 때문에 별다른 문제가 없음

○ 통계조사신고현황과 통계보고승인현황 및 사후관리방법

⇒ 일본의 통계법이 규율하고 있는 통계는 지정통계, 통계보고, 신고를 요하는 통계조사(이하 신고통계로 칭함)로 구분됨

- 통계조사를 실시하지 않는 통계는 지정통계가 아니며, 1947년 이후 142종이 지정되었으나 2003년 현재는 57종이 있음
 - 통계보고는 통계보고조정법에 따라 통계국의 승인을 받아야 하는 것이며, 국가행정기관이 10명 이상의 개인, 법인, 단체로부터 보고를 받아 작성하는 통계로써 2002년 현재 158종임
 - 신고통계는 신고를 요하는 통계조사의 범위에 관한 정령에 따라 중앙정부, 지방자치단체, 일본은행 등이 행하는 통계조사로써 2002년 현재 186종임
- ⇒ 승인된 내용의 변경이 있을 경우 이를 통계국에 신고하며, 통계국은 이들 통계의 작성결과를 보고를 받기는 하지만 작성내용에 대해서는 관여하지 않음
- 분산형통계제도의 원리에 따라 행정 각부 및 지방자치단체 등 통계작성기관이 작성한 통계에 대한 모든 책임은 해당 기관에 있는 것으로 국민이나 언론에 확고하게 인식되어 있어, 타 기관이 작성한 통계에 관해 발생하는 문제에 대하여 통계국이 연관되는 경우는 없음
 - 간혹 통계법 절차를 인식하지 못하고 승인(신고)하지 않고 작성되는 경우도 있어 이에 대한 주의를 환기하는 권고수준의 조치를 하기도 하지만, 역시 이로 인한 모든 책임은 해당 기관에서 감수

○ 기타 질의응답

⇒ 통계조사환경이 열악해지는 추세에 따라 응답자에 대한 약간의 사례품 지급이 있으며, 이는 표본조사의 경우에 한함

2. 교토부

가. 일본 참석자 : 총무부 통계과장 외 3명

나. 질의응답내용

○ 통계담당부서의 구성내역과 직급별 인력과 예산현황은?

⇒ 총무부내에 통계과가 있으며 서무, 기획조사, 통계정보, 인구노동, 상업, 공업, 생활 등 7개의 계(係)로 구성

- 각 계의 장은 주간, 과장보좌, 계장 등이 담당

⇒ 직급별로 보면 과장1, 주간1, 과장보좌3, 계장3, 기획주임3, 주임1, 전문원19, 주사(主査)3, 주사(主事)22 등 총56명

- 이는 교토부 총인력(7,017명)의 0.8%임

⇒ 2003년 기준 통계과 예산은 825,854 천엔으로 교토부 총예산(819,144,126천엔)의 0.1%임

○ 교토부에서 중앙행정기관의 지정통계 작성업무와 관련하여 중앙으로부터 지원받는 예산 및 인력현황과 조사결과의 활용방법은?

⇒ 교토부 전체 통계예산 중 통계인력에 대한 인건비의 비중은 55%이고 조사경비(사업비)가 45%임

- 총 인건비의 67%를 중앙보조금으로 충당

⇒ 지정통계조사경비는 100% 중앙보조금으로 충당하고, 교토부의 독자통계사업비만 자체 예산으로 충당

- 교토부의 전체통계사업비(374,571천엔) 중 독자통계사업비(10,283 천엔)의 비중은 3% 정도로 미미함

⇒ 지정통계조사과정에서 확보한 통계조사결과를 교토부 자체적으로 활용하기 위해서는, 총무성 통계국에 지정통계 조사결과의 목적외 사용을 신청하여 승인을 받아야 함

- 승인받은 범위 내에서 자체적으로 산하 기초자치단체단위(市町村 등 - 통계에 따라 세분가능 단위 다름)별로 보다 상세하게 조사결과를 분석하고 이를 통계이용자들에게 제공

- 「사업소·기업통계조사」, 「공업통계조사」 등 지정통계조사의 결과를 자체활용 중임

- 기본적으로 국가가 작성하는 통계의 작성과정과 작성된 통계결과는 최대한 상세하게 국민에게 공개함을 원칙으로 함

○ 교토부에서 독자적으로 작성하는 통계의 현황과 절차 및 향후 개발계획은 어떠하며, 이와 관련되어 중앙으로부터의 지원현황은?

⇒ 현재 「직포생산동태통계조사(1965년 시작)」, 「추계인구조사(1961년 시작)」 등 2종의 승인된 월주기 통계를 작성 중에 있음

- 그 외 「부민경제계산」, 「시정촌민경제계산」, 「산업연관표」, 「소비자물가지수」, 「광공업생산지수」 등 통계조사를 실시하지 않고 기존 통계조사결과를 활용하는 분석·가공 통계를 작성중에 있음

⇒ 통계개발방법은 교토부내의 각 부서에서 해당업무와 관련된 통계를 개발 중이며, 통계과에서는 이들 부서에 대하여 조언을 하거나, 중앙에서는 사업소명부제공 등을 통하여 통계개발을 지원하고 있음

○ 교토부내 통계업무 종사자에 대한 처우와 평판은?

⇒ 전반적으로 타부서에 비해 우대하는 것은 없으며 통계조사와 관련된 특별수당 정도가 있고, 평판 또한 별다른 점이 없이 동등함

○ 지정통계의 조사과정에서 통계법 제5조에 규정된 신고의무(응답의무)를 이행하지 않은 경우 조치사례는?

⇒ 통계조사실시시에 광고 등 홍보를 강화하여 신고의무에 대한 주의를 환기하는 정도이며, 정확한 조사를 위해서 응답자

의 자발적 협조가 필수적인 통계조사의 특성상 법적 제재조치를 취하는데 한계가 있음

- 신고의무위반에 대한 법적조치 기록은 1947년 농림업센서스와 1970년 국세조사 등 2회뿐임

○ 교토부의 통계조사원 현황과 처우는?

⇒ 통계조사원은 200명 내외의 비상근직으로 구성되고, 신분은 1년 단위로 계약을 맺은 특별지방공무원(조사기간중의 임시공무원 성격)으로 공무상재해에 대하여는 보상함

- 보수는 조사에 투입된 일수를 근거로 계산되며 월평균 보수수준은 5~6만엔 정도임
- 경력정도를 보면 30년 이상 종사하는 경우도 있으며, 특별한 경우가 아니면 계속해서 재계약이 이루어지고 있어, 조사원의 잦은 교체에 따른 문제는 별로 없음

Ⅲ. 종합평가

- 연수계획 수립과정부터 주재관을 통하여 일본 통계국 및 교토부와 사전조율을 해온 결과 전반적으로 별다른 문제없이 진행
- 특히 사전에 통보한 질의서를 기초로 꼼꼼히 자료를 준비, 현지 질문에 성의있게 답변하고 토론해준 일본측에 사의를 표함

- 선진국의 통계제도와 지방자치단체의 통계현황을 자세히 파악할 수 있어 우리나라의 통계발전에 필요한 자료로 활용
- 아울러 해외여행을 통해 시도 통계실무자들의 사기양양에 기여함으로써 향후 통계청의 시도관련 통계업무수행에 긍정적인 효과를 기대함
- 내년에는 철저한 사전준비를 통해 보다 심도 깊은 연수가 되도록 노력하고, 연수대상도 민간작성기관까지 확대함으로써 통계조정업무를 원활히 수행하는데 도움이 되고 통계청의 위상제고에 기여하길 희망

[붙임 1]

해외연수 참가자 명단

소속	성명	직급	담당업무	비고
통계청	허진호	3급	통계조정과장	
"	박종원	통계5급	통계조정담당사무관	
"	황양주	행정6급	통계조정담당	
"	정명자	통계6급	통계기획담당	여
서울	이동수	별정7급	-GRDP, 산업총조사	
부산	김종국	행정7급	-주민등록인구통계	
대구	이혜영	별정7급	-GRDP, 통계연보	여
인천	장종덕	행정7급	-산업총조사	
광주	노경희	기능직9급	-GRDP, 통계연보	여
대전	오덕환	행정6급	-인구주택총조사, 산업총조사	
울산	김정옥	행정7급	-GRDP, 사업체기초	여
경기	윤명수	행정6급	-인구주택총조사	
강원	이병우	계약직다급	-사업체기초, 사회지표	
충북	김정희	전산7급	-통계연보, 인구동태	여
충남	김제환	행정6급	-인구주택총조사, 산업총조사	
전북	김형남	행정7급	-산업총조사	
전남	김용일	별정8급	-사업체기초	
경북	정경하	계약직다급	-사회지표, GRDP	
경남	문경록	계약직다급	-산업총조사, GRDP	
제주	강병식	별정6급	-사업체기초통계조사	

[붙임 2.] 일본연수 세부일정표

DATE	CITY	TRANSIT	TIME	ITINERARY	MEAL
제1일 4/19 (월)	대전 인천 동경	OZ104	10:00	인천 국제공항 집결	중:기내식 석:현지식
			11:30	인천 국제공항 출발	
			13:40	동경 나리타 국제공항 도착 입국수속 후	
			14:40	-일본 천황이 살고 있는 황거 외원 -도청건물 45층 전망대에서 신주쿠 시내를 한눈에 볼 수 있는 신도청 전망대 방문	
			19:00	석식 후 동경의 변화가 신주꾸 야경 관람	
			20:00	호텔투숙 및 휴식 호텔: 동경 썬샤인 시티 프린스 또는 동급	
제2일 4/20 (화)	동경	전용버스	08:00	호텔 조식 후	조:호텔식 중:현지식 석:호텔식
			09:30	동경 총무성 통계국 공식 방문	
	아타미		14:00	중식 후 동경 시내 견학-오다이바 신부심, -동경에서 가장 오래된 사찰 아사쿠사센쇼지, -100여개의 전통상가가 밀집되어있는 아사쿠사, -나카미세도리와 아사쿠사의 심볼인 가미나리몬	
			16:00	아타미로 이동(약2시간30분 소요)	
			18:30	온천욕 및 석식 호텔 휴식 호텔: 아타미 이케다 호텔 또는 동급	
제3일 4/21 (수)	아타미	전용버스	09:00	호텔 조식 후 후지산 ,하코네 국립공원 관광 -오와쿠다니 계곡 -아시호수 유람선 해발 723M에 위치한 칼데라 호수에서 유람선 승선 호반관광 (약1시간 소요)	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
			15:30	신칸센 이용 교토로 이동(약2시간30분 소요)	
	교토	신칸센	18:00	교토 도착 온천욕 및 석식 호텔 휴식 호텔: 교토 리가로알 호텔 또는 동급	
제4일 4/22 (목)	교토	전용버스	08:00	호텔 조식 후	조:호텔식 중:현지식 석:현지식
			09:30	교토부청 공식 방문	
	나라		13:00	중식 후 교토 일원 견학 -일본의 옛 문화와 아름다운 정취가 있는 청수사 -금박으로 빛나는 2층 누각과 정원의 금각사 일본 문화의 시발지 나라로 이동	
			14:00	-세계최대 규모의 대웅전과 철불상의 동대사 -사슴이 방목되어 있는 사슴공원 관람후 오사카 이동	
	오사카		17:00	오사카 최고의 변화가인 신사이바시 시내 견학후	
			19:00	석식 및 호텔 휴식 호텔: 오사카 동양 호텔 또는 동급	
제5일 4/23 (금)	오사카	전용버스	09:00	호텔 조식 후 오사카 명소 견학 -일본 3대성 중 하나 풍신수길의 본거지 오사카성 -역사박물관,사천왕상,등 관람후	조:호텔식
			13:10	오사카 간사이 국제공항 출발	
	인천	OZ111	15:00	인천 국제공항 도착, 해산	