

	청 장
국제과장	

# 한·독 통계협력회의 귀국보고서

2003. 9.

통 계 청

# 차 례

1. 출장목적 .....	1
2. 출 장 자 .....	1
3. 출 장 지 .....	1
4. 출장기간 .....	1
5. 수행사항 .....	1
가. 한·독 통계청장회의 .....	1
나. 독일 연방통계청 부청장 특강 .....	6
다. 한·독 통계협력회의 .....	8
붙임 1. 세부출장일정 .....	15
붙임 2. 독일 연방통계청 부청장의 특강 자료 .....	17
붙임 3. 한·독 통계협력회의 연혁 .....	23
붙임 4. 한국측 발표내용(통계기획) .....	25
붙임 5. 한국측 발표내용(품질관리) .....	42
붙임 6. 독일측 발표내용(품질관리) .....	64
붙임 7. 독일측 발표내용(인적자원개발) .....	73
붙임 8. 회의준비자료①(통계청의 통계기획) .....	79
붙임 9. 회의준비자료②(독일 통계청 소개) .....	97
붙임 10. 독일 연방통계청의 신규 조직도표 .....	103

## 1. 출장목적

제7차 한·독 통계협력회의 및 제54차 세계통계대회 참석

## 2. 출장자

청장 오종남, 기획과 서기관 김경태, 청장실 사무관 강종환,  
품질관리팀 주사 김경희

## 3. 출장지 : 독일, 베를린

## 4. 출장기간 : 2003. 8. 10. ~ 8. 18.(세부출장일정 붙임 1)

## 5. 수행사항

### 가. 한·독 통계청장 회의

- 회의일시 : 8. 13(수) 12:00~13:45
- 회의장소 : ICC Pullmann Restaurant
- 회의참석
  - 한국측 : 오종남 통계청장의 수행원 3명
  - 독일측 : 연방통계청 청장 Mr. Johann Hahlen  
부청장 Mr. Walter Radermacher  
국제과 Ms. Waltraud Moore  
Mr. Günter Moser  
Mr. Hanspeter Schwär
  - 통역 : 김광숙

○ 토의내용

<독일 통계청장>

- 존경하는 오종남 청장님을 만나 뵙게 되어 반갑습니다. 2년전 서울에서 열린 세계통계대회(ISI)에 참석하였는데, 당시 한국통계의 발달상 그리고 대회를 훌륭하게 개최한 것을 보고 놀랐으며, 귀국 후 독일이 한국처럼 잘 할 수 있을까 하는 걱정이 많아서 저는 직원들에게 서울대회의 반만큼이라도 하자고 말했음.

<오종남 통계청장>

- ISI대회를 준비하시느라 여간 바쁘실텐데 이렇게 초대하여 주신데 대하여 감사드립니다. 지난 이틀동안 Mr. Walter Radermacher 부청장, Ms. Waltraud Moore 국제과장, 그리고 Mr. Günter Moser씨와 한·독 통계협력회의를 가졌는데 아주 유익했고 충실한 시간을 가졌음.
- 어제 Mr. Walter Radermacher 부청장과의 토의가 통계청의 인적자원개발에 큰 도움이 될 것으로 여겨짐. 또, Ms. Waltraud Moore과 장이 국제과장으로서 연방통계청에 관한 해박한 지식을 가지고 있어 심도있게 토의하였음. 또한, Mr. Günter Moser의 독특한 경험덕분에 의사당을 특별히 관람하였음.
- 2년전 서울 ISI대회때에는 전임자인 운영대 청장이 대회를 성공리에 치렀는데 그 때 저는 대통령 경제비서관으로서 노벨경제학상 수상자인 시카고대 James Heckman 교수와 버클리대 Daniel McFadden 교수, 그리고 ISI회장단의 대통령면담을 주선하였음. 2년전 통계청 직원들이 열심히 한 덕분에 서울대회를 성공리에 마쳤듯이 이번 베를린대회의 성공을 기원함.

<독일 통계청장>

- 저는 통계가 전공이 아니라 법학을 전공하였는데 통계청내에도 여러 가지 분야의 직원이 있으면 좋겠음. Mr. Hanspeter Schwär는

Ms. Waltraud Moore와 같은 소속이지만 이번 회의동안은 저를 수행하면서 돕고 있으며, Mr. Günter Moser는 아시아 지역의 국제협력을 담당하고 있음.

- 독일 연방통계청은 오래전부터 한국 통계청과 돈독한 관계를 유지하고 있음. 최근 남북한간의 관계가 걱정은 되지만 앞으로 잘 되기를 바람.
- 독일은 이미 통일이 되어 통계가 통합되었듯이 이제 한국도 통계 통합에 관심이 많을 것으로 생각됨
- 2년전 한국방문시 우연히 독일에서 법학을 전공한 한국인을 만나 서울을 많이 구경하였고 저의 부인은 한국의 고아원을 방문하여 아이들이 얼마나 잘 자라고 있는지 볼 수 있었음
- 저는 통계전공이 아니라서 통계를 잘 모르지만 품질관리의 중요성을 잘 느끼고 있어 서로의 경험을 교환하는 것이 절실히 요청됨

#### <오종남 통계청장>

- 저는 통계청장으로 취임한 후 두 가지 사항을 중점적으로 추진하고 있음. 즉, ① 품질관리 ② 통계작성시 이용자의 요구사항을 반영하는 것임. 따라서 품질관리팀과 공보팀을 신설하였음
- 한국은 분산형 통계제도하에서 52종의 통계를 통계청이 생산하고 있는데 통계청 통계에 대한 품질을 먼저 관리하고 나중에 다른 기관의 통계도 관리할 예정임. 궁극적으로는 이용자로부터 신뢰받는 통계를 생산하는 것임. 이러한 과정으로 인구학회, 주택학회의 학자들과 교류를 확대하였으며, 이번 기회에 독일의 품질관리 경험을 습득하고자 함.

#### <독일 통계청장>

- 한국 통계청이 통계이용자의 입장에서 품질관리를 하고 있는데 옳은 방향으로 가고 있으며 양국의 경험을 교환하는 것이 두 나라의 통계

발전에 기여할 것이라고 생각함. Mr. Walter Radermacher 부청장이 수년간 이 분야에 대하여 연구하였는데 의식의 전환이 필요함. 독일 대학에서의 통계학 교육은 이용자중심이 아니고 계산방법위주임

#### <독일 통계청 부청장>

- 통계품질관리에 대하여 직원들에게 어떻게 동기를 부여하여 동참하도록 하느냐가 중요함. 관리자는 직원들을 격려해야 함
- 항상 변화과정은 복잡하고 어려운데 이를 극복하기 위하여 partnership의 형성이 중요함. 이는 단지 독일뿐만 아니라 EU국가로서 행하는 것임

#### <독일 통계청장>

- 연방통계청의 품질관리는 자동차공장이나 백화점의 경우와 마찬가지로 인데 독일의 공공기관에서는 지금까지 별로 생각하지 않았음. 전후 지금까지 일만 해 왔지 기본생각을 별로 하지 않았음
- 품질관리에 대하여 직원들의 불만이 있으며 아마 한국에서 먼저 경험했을 것으로 여겨짐. 그러나 품질관리의 중요성에 대하여 직원들이 그 중요성을 차츰 이해하고 있음. 직원들은 품질관리를 언제 까지 하느냐고 불평도 하는데 저는 품질관리는 끝이 없다고 설득함. 마치 농부가 칼을 갈아가면서 풀을 베야하는 것임.

#### <독일 통계청 부청장>

- 한국은 분산형 통계제도하에서 각 기관이 공식통계를 생산하는 것처럼, 독일 역시 연방통계청외에도 16개 기관이 각기 필요한 통계를 생산하고 있어 각 기관에 명령을 할 수는 없는 입장이며, 이 점은 양기관이 같은 입장임

#### <오종남 통계청장>

- 연방통계청의 slim화에 대하여 얘기를 들었음. slim화의 목적은 능률을 극대화하는 것인데, 능률을 따질 때는 항상 input과 output를 생각

해야 함. 이 경우 효율성은 보통 분모인 input을 줄이는 것으로 생각하는데, 제 생각으로는 input을 줄이지 않더라도 output을 늘리면 효율성은 높아지는 것임.

- 직원과 예산을 줄이지 않고 통계의 품질을 향상시키면 효율성은 높아지는 것이며, 앞으로의 정부는 규제나 간섭하는 행정은 줄여야 하지만 국민에게 서비스를 하는 업무는 강화해야 함.
- 이러한 관점에서 볼 때 통계행정에 있어서는 직원이나 예산을 줄이지 않고 품질관리를 강화하여 효율성을 높이고자 함

### <독일 통계청장>

- 통계행정에 있어서 직원이나 예산을 줄이지 않고 품질을 강화하여 효율성을 높이고자 하는 생각에 전적으로 동감하며 아주 좋은 의견임.
- 사실, 감원이나 재원의 축소는 외부에서 볼 때는 좋지만 통계서비스 측면에서는 의문시되고 있음. 불행하게도 독일 정부에서는 통계가 서비스라는 생각을 하지 못하고 있어 모든 부처에 권한을 행사하려고 함.
- 독일 공무원의 사고의 전환이 아주 느리게 진행되고 있음. 즉, 절약과 능률만을 강조하기 때문에 통계업무를 수행하는 데에는 아주 어려움이 많음.
- 뿐만 아니라, 사업체에서는 응답을 기피하려는 경향이 아주 많으며 신문에도 독자투고가 많음. 즉, 통계조사를 위해서는 시간이 많이 걸리고 내용이 어렵다 등 불만이 많음.
- 최근에는 어느 州의 경제부 장관이 통계조사를 무시하는 발언을 한 적이 있는데, 정치인들은 통계의 중요성을 알지 못함. 그러나 독일경제가 어려운데 이럴 때일수록 통계는 더욱 중요한 의미를 가짐.
- 독일에서는 1년 전에 큰 홍수가 있었는데 재난을 관리하는 기구가 없었음. 따라서 정부에서는 대책기구를 신설하려고 하는데 공무원 총정원을 늘리지 않기 때문에 각 부처에서 인원을 감축하여 신설

되는 기구에 충당하려고 함. 따라서 금년에 연방통계청에서는 20명 정도의 인원감축이 예상된다

- 독일정부에서는 공무원정원을 늘리지 못하고 있는데 이는 정부의 부채가 통일전보다 3배나 늘었기 때문임. 그 뿐만 아니라 실업자의 대부분이 저학력자로서 그들을 공무원으로 채용하기에는 부적합하기 때문임.
- 모든 것을 절약하려는 것이 독일정부의 방침이지만 감원을 최소화 하도록 노력하고 있음

#### 나. 독일 연방통계청 부청장의 특강

- 일시 : 2003. 8. 12(화) 13:30~15:30
- 장소 : 독일 연방통계청 베를린사무소(I-Punkt)
- 참석
  - 한국측 : 통계청장 외 수행원 3명
  - 독일측 : 연방통계청 부청장 Mr. Walter Radermacher  
국제과장 Ms. Waltraud Moore  
국제과 Mr. Günter Moser
  - 통역 : 김광숙
- 주제 : New Instruments for Leadership and Steering at the FSO Germany
- 내용 (세부내용 불임 2)
  - 온라인 정보기술의 발달은 직원들로 하여금 여러 가지 성과를 가져왔음
  - 통계청 직원의 학력구조가 변화



- 과거에 비하여 고급인력(대졸이상)의 비중이 증가하고 직업 학교 출신자의 비중이 낮아짐
- 관리자의 리더쉽 : 과정, 이행, 평가 및 결과가 상호 교류
  - 리더쉽의 과정
    - 핵심목표와 우선순위를 개발
    - 기획과정에 참여
    - 상급자 및 직원들이 계획을 전적으로 지원
  - 리더쉽의 이행
    - 자원을 활용할 수 있음
    - 좀 더 어려운 문제를 해결
    - 업무수행을 위하여 폭 넓게 지원
  - 리더쉽의 평가
    - 결과의 장단점을 평가
    - 주도적으로 변화를 추구
    - 학습과 혁신을 지원
  - 리더쉽의 결과
    - 미래의 이미지를 개발
    - 가장 중요한 목표를 규정
    - 공동의 목표를 확실히 보장
- 질적인 저항에 대응한 3단계 : 전략, 진단, 훈련
  - 저항에 대한 전략
    - 전체적인 품질관리
    - 공동의 이미지
    - 전략의 목표와 공동의 계획
    - 매년 부서별 업무계획을 수립
  - 진단을 위한 도구
    - 자기 평가
    - 과정 분석

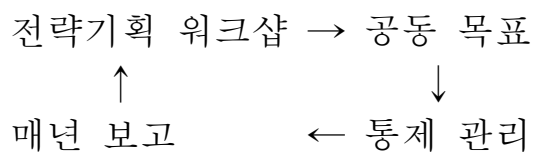
통계생산을 위한 품질평가  
직원에 대한 조사  
이용자에 대한 조사  
원가회계 및 통제

- 훈련을 위한 방법
  - 통계를 위한 정보관리시스템
  - 예산책임의 분산
  - 과정의 최적화 및 합리화
  - 프로젝트 관리
  - 직원 제안제도
  - 인력개발계획
  - 공동 설계

- 목표에의 도달방법

- 공동의 이미지를 구축(1998)
- 전략목표를 수립(2001)
- 부서별 목표
- 과별 목표
- 양적인 지표를 활용하여 실행, 측정

- 지속적인 개선(기획과 통제의 순환)



#### 다. 한·독 통계협력회의 참석 (8. 11~12)

- 회의개요 : 양국간 통계분야 협력을 위하여 1997년이래 매년 회의 개최(지난해까지 독일측 3회, 한국측 3회)

\* 한·독 통계협력회의 연혁 : 붙임 3

- 회의주제 : 통계품질관리, 통계기획
- 회의장소 : 독일 연방통계청 베를린사무소(I-Punkt)
- 회의참석
  - 한국측 : 통계청장 외 수행원 3명
  - 독일측 : 연방통계청 부청장       Mr. Walter Radermacher  
           국제과장       Ms. Waltraud Moore  
           국제과       Mr. Günter Moser  
                           Mr. Schulze  
                           Mr. Hanspeter Schwär  
           연구개발과 Ms. Anja Nimmergut  
           인적자원과 Ms. Anja Günhen
  - 통역 : 이윤구, 김광숙

○ 회의내용

< 통계기획 >

- 한국의 통계활동(발표내용 붙임 4)
  - 한국의 통계제도는 집중형을 가미한 분산형 통계제도
  - 통계청은 통계기준의 설정, 국가 공식통계의 조정 역할
  - 통계청이 중앙통계기관으로서 52종의 국가기본통계를 생산
  - 통계자료의 관리 및 보급을 보다 편리한 방법으로 서비스
  - 통계환경의 변화에 따라 새로운 통계기법(신 조사기법, 행정자료의 활용)이 요청됨
  - 통계품질관리팀을 신설하여 품질관리기능을 강화
  - 국내외 통계담당직원들을 위한 통계연수부를 설치하고 훈련
  - 양자간 및 다자간 통계부문의 국제협력을 강화
- 독일의 공식통계시스템
  - 지역적으로는 분산, 기능상으로는 집중화
  - 행정자료를 적극 활용

- 연방통계청은 내무부에 속하고 있으나 통계문제에 관하여는 독립적인 연방기구임
- 연방통계의 업무면에서는 중립성 객관성 학문적 독립성을 지님

## < 한국의 통계품질관리 >

- 2002년 품질관리 실시 개요(발표내용 붙임 5)
  - 5개 부문의 품질관리를 실시하여 품질관리에 대한 첫 보고서를 발간
  - 보고서 발간을 계기로 품질관리팀과 평가대상과간의 회의와 대화를 통하여 다음과 같은 분위기 조성
  - 품질관리에 대한 직원들의 인식 제고
  - 품질관리업무실시에 대한 투명성 제고로 평가담당과와 품질관리팀과 평가대상과간의 상호협조체계 조성
- 2002년 결과의 개선점을 중심으로 한 2003년 품질관리 이슈
  - 평가대상과의 협조
    - 외부평가실시를 위한 전문가 추천, 현장조사정확성 점검을 위한 시나리오 검토, 이용자 만족도 조사 실시를 위한 이용자 명부작성 등
  - 품질평가지표에 대한 외부교수와의 공통작업을 통한 타당성 및 전문성 검증
  - CATI(Computer Assisted Telephone Interviewing)도입으로 품질평가기법에 대한 개선
- 한·독 협력을 통한 토의과제
  - 이용자만족도 조사 실시에 따른 feedback절차, 품질제고 방안 등 논의
  - 직원만족도 개발을 위한 독일 통계청의 경험, 개발방안 논의

◇ 질의 및 응답

- 2002년 품질지표를 이용한 평가에 대한 설명
  - 각 지표별로 “매우 그렇다”, “그렇다”, “보통”, “아니다”, “전혀 아니다” 등 5점 척도로 구성
  - 예를 들면 “조사 목적은 명확하게 정의되어 있다”라는 지표에 대한 평가대상통계에 대하여 자체평가 작성자가 해당란에 체크
- 평가 결과의 점수는 어떻게 작성이 되는지
  - 각 단계별로 모든 사람들의 점수에 대한 평균으로 작성한 것으로, 자체 및 외부평가자의 평균임
- 이용자 만족도 조사의 status of use 항목은 어떤 것이 있는지
  - 이용상태를 확인하는 것으로 이용경로, 이용횟수, 이용자료에 대한 기본 정도 등이 속하는 것으로 7개 항목이 있음.

< 독일의 통계품질관리 개요 >

- 정부의 예산 삭감(2005년까지 2000년 예산 대비 15% 감축 예정) 및 인력 감축 요구 등으로 품질관리를 통하여 조직내 효율성을 강조
- 「Analysis of work-processes」를 통하여 각 업무별 강점 및 약점을 파악
- 다음의 3단계를 통하여 업무 분석
  - 廳長 및 각 局長
  - 局長 및 각 課長
  - 각 課내
- 각 업무에 대한 우선권 제시 및 개선
- 각 토의 결과에 대한 문서화
- 「Analysis of work-processes」 결과로 2003년 9월부터 10개 局에

서 9개 局으로 감소

- 현재 인력은 신규채용을 하지 못하는 실정이고, 향후 5년내 자연 감소(퇴직 등) 계획을 수립

< 독일의 품질관리 발표자료(발표내용 붙임 6) >

- DESAP(Development of Assessment Program)의 개발연혁
  - 1999년 ELG(European Leadership Group on Quality)에서 자체 평가 실시에 대한 사항을 권고(제 15조)  
“ESS에 근무하는 조사관리자를 위하여 자체평가를 할 수 있는 일반적인 체크리스트는 개발되어야 한다”
  - EU자금에 의하여 자체평가를 위한 프로그램 착수(2002년 10월)  
※ 참여국가 : 오스트리아, 독일, 핀란드, 이탈리아, 스웨덴, 영국
  - 2003년 9월에 조사표 완료를 목표로 하고 있음
- DESAP 개요
  - 목적 : 통계생산 및 과정평가에 대하여 체계적인 도구
  - 평가대상 : 조사를 실시하고 있는 관리자
  - 신뢰성 : 자체평가가 객관적이지는 않지만 체크리스트의 설계와 구조가 연관이 있음
  - 조사항목 : 조사시작단계부터 조사결과에 대한 사항까지 포함
  - 구조 : 이해도 제고를 위하여 절차별로 구성
- DESAP 세부 구조
  - 7개 부문, 25개 요소별 총 152개 체크리스트가 있음
    - ① 조사실시에 대한 결정(Decision to undertake a survey): 10  
이용자 요구 분석(6개), 관련 연구(2개), 조사목적(2개)
    - ② 조사설계(Survey Design) : 28

자료원(4개), 조사개념(12개), 측정도구에 대한 개발 및 시험(6개), 표본설계(6개)

③ 자료수집(Data Collection) : 24

조사직원의 배치 및 교육(13개), 조사현장(5개), 무응답의 감소(6개)

④ 자료수집 및 생산절차(Data Capture and processing) : 27

에티딩 절차(14개), 임퓨테이션 과정(13개)

⑤ 자료분석 및 결과 품질(Data analysis and output) : 33

관련성(1개), 정확성(15개), 비교성(3개), 일관성(2개), 시의성(5개), 자료분석(3개), 공개(4개)

⑥ 문서화 및 자료배포(Documentation and Dissemination): 18

메타데이터 문서화(11개), 문서화 전략(4개), 자료관리(3개)

⑦ 개선순환(Improvement cycle) : 12

조정(3개), 관련 분야의 전문가(4개), 품질관리(5개)

< 독일의 인적자원개발 발표자료(발표내용 붙임 7) >

- 인적자원개발의 목적

- 모든 직원들의 기술과 능력을 인정하면서 관리 · 장려함
- 인력의 수요를 질적 · 양적인 면에서 충족

- 접근 방법

업무요구서 → 인적자원개발의 기준 설정 → 직원 충원

- 인적자원개발의 기준

- 부하가 상사의 리더십을 평가함으로써 상사는 자신의 장단점을 파악

- 업무 숙달 프로그램

- 신규 직원의 충원을 위한 최소한의 기준  
→ 상사의 체크리스트, 업무 숙달계획, 워크숍, 조언

- 인력 훈련계획을 포함한 직원관리 토의
  - 매년 상사와 부하가 면담하면서 어떻게 서로 협조할 것인지, 직장에서 추구하고자 하는 목적, 필요한 훈련이 무엇인지 등을 논의
  
- 직원의 교류
  - 새롭고 다양한 경험을 위하여 일정 기간 사무실이나 업무를 바꾸어 근무
  
- 직원충원의 최적화
  - 대학교 취업박람회, 실무훈련, 인터넷 사이트, 평가센터를 활용
  
- 승진 순환
  - 상위직 승진에 대비한 경험의 교환(워크숍)
  - 실제 적용을 위해서는 예민하지 않고 쉽게 성과가 나타날 수 있는 것부터 시행



<붙임 1>

## 세부 출장일정

8. 10(일)

13:15 인천공항 출발(KE905)  
17:35 프랑크푸르트 도착  
19:40 프랑크푸르트 출발(LH1070)  
20:45 베를린도착

8. 11(월)

08:30 Hotel → I-Punkt  
09:30-09:45 환영(국제과장 Ms. Waltraud Moore)  
09:45-10:15 I-Punkt 및 과 소개(국제과장)  
10:15-11:15 업무절차 소개(국제과장)  
11:15-11:30 휴식  
11:30-12:30 한국 통계청 및 통계활동 소개(김경태)  
12:30-14:00 오찬(국제과장 Ms. Moore, 국제과 Mr. Schulze,  
Mr. Moser, Mr. Schwär, 통역 이윤구, 김광숙)  
14:15-15:45 한국의 통계품질관리 소개(김경희)  
15:45-16:00 휴식  
16:00-17:00 자료의 질(Ms. Anja Nimmergut)

8. 12(화)

09:00 Hotel → I-Punkt  
10:00-12:00 연방통계청의 인적자원개발(Ms. Anja Gühnen)  
12:00-13:30 오찬(부청장 Mr. Radermacher, Ms. Gühnen, 前日  
오찬참석자 6명)  
13:30-15:30 연방통계청에서의 리더쉽과 전진을 위한 새로운  
방법(부청장 Mr. Radermacher)

8. 13(수)
- 12:00~13:30 오찬(통계청장 Mr. Hahlen, 부청장 Mr. Radermacher,  
연방통계청 직원 4명, 통역 김광숙)
- 16:00 ISI *Opening Ceremony*
- 18:00 ISI *Welcome Reception*
8. 14(목)
- 09:00~17:30 ISI회의 참석
- 15:15~17:30 김경희 기고논문 발표(Room 17/18)
- 19:30~20:30 Concert "young.euro.classic" (러시아 오케스트라)
8. 15(금)
- 09:00~17:30 ISI회의 참석
- 20:00 독일 내무부초청 리셉션
8. 16(토)
- 09:00~13:30 Meeting changing policy needs in the Asian  
Region-NSO perspectives (오종남 청장 주제)
- 11:15~13:00 김경태 기고논문 발표(Room 9)
- 20:00 독일 연방통계청장초청 리셉션  
※ 주요인사만 초대되었으며, 한국인으로는 오종남 통계  
청장과 박성현교수가 초대되었음
8. 17(일)
- 16:10 베를린 출발(LH1071)
- 17:25 프랑크푸르트 도착
- 19:45 프랑크푸르트 출발(KE906)
8. 18(월)
- 13:00 인천공항 도착

## 한·독 통계협력회의 연혁

### 가. 독일회의

	개최시기	시찰지	참석자	회의주제
1차	1997.8.14-15	비즈바덴	김병일청장 강석인국장 최봉호과장	<ul style="list-style-type: none"> <li>독일통계제도, 연방통계청의 제도와 기능</li> <li>통독 이후 통계통합경험</li> <li>한·독 통계협력 방안</li> </ul>
2차	1999.4.28-5.6	하이델베르그, 베를린	남 번국장 오병태소장 김현중서기관 최정수사무관	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경계정 및 환경통계</li> <li>통계의 품질관리</li> <li>양국의 통계제도 및 지방 정부의 통계활동</li> <li>한국통계청의 이전경험 및 독일 베를린 지청의 이전 준비</li> <li>ISI대회 준비 경험</li> </ul>
3차	2002.10.24-25	비즈바덴	김설희 서기관 김동희 서기관 최정수 사무관	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경계정 및 환경통계</li> <li>통계의 품질관리</li> <li>인구동태 통계</li> </ul>

## 나. 한국회의

	개최시기	시찰지	참석자	회의주제
1차	1998.6.4-12.	서울, 경주, 판문점, 경북사무소	Mr. Hermann Glaab 베를린 지청장 외 2명	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 양국의 통계제도 현황 및 발전 방향</li> <li>· 향후 양국간 통계부문의 협력방안</li> <li>· 합의의사록 작성</li> </ul> <워크숍 개최> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주제: 통일대비 통계부문의 대응방안 (독일의 경험과 한국의 과제)</li> <li>· 일시·장소: 6.5, KDI회의실</li> <li>· 주관: 통계청 및 KDI공동</li> <li>· 참석인원: 약 53명</li> <li>· 발표논문: 4편(독일3, 한국1)</li> </ul>
2차	2000. 5.3-10.	서울, 경주 공주, 부여	Mr. Wolfgang Strohm 국민계정국장 외 3명	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경기분석 및 예측</li> <li>· 환경계정 및 환경통계</li> <li>· 자료제공, 발간 및 판매</li> <li>· ISI대회 준비 경험</li> </ul>
3차	2001.8.19-21.	서울ISI대회장, 갑사,유성구청	Dr. Karl Schöer 환경계정과장 외 1명	<ul style="list-style-type: none"> <li>-환경계정 관련사항               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 독일 환경통계 작성현황</li> <li>· 우리나라 환경오염배출량 통계작성현황</li> </ul> </li> <li>-인구동태통계 관련사항               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 독일 인구동태 작성현황</li> <li>· 우리나라 인구동태 통계작성현황</li> </ul> </li> </ul>

## 통계청의 통계기획

### 1. 한국의 통계제도

#### 가. 통계제도란?

- 공식통계를 작성하는 권한을 어느 기관에 부여하느냐에 따라 집중형과 분산형 통계제도로 구분
- 통계제도는 그 나라의 통계조직과 작성능력 및 정치·사회적 배경에 따라 다름

#### 나. 집중형 통계제도(*Centralized Statistical System*)

- 한 나라의 통계활동이 전문화된 통계작성기관에 집중되어 각 기관에서 필요로 하는 모든 통계를 공급
  - 캐나다(통계청에서 316종의 모든 공식통계를 생산)
  - 네덜란드(중앙은행의 국제수지통계를 제외한 모든 공식통계를 통계청이 생산)
  - 독일(통계청, 사회노동부, 독일연방은행)
  - 덴마크(통계청이 대부분의 공식통계를 생산하며, 지방자치단체 또는 타 부처에서 일부 통계를 생산)
  - 호주(통계청이 대부분의 통계를 독점 생산)
- 장점
  - 전문화된 기관에서 숙련된 통계전문인력을 활용
  - 통계가 중복 작성되는 것을 피할 수 있음
  - 자원과 인력을 체계적으로 활용
  - 독립적인 지위에 있으므로 정치적인 중립을 유지하기 용이하고 통계의 신뢰성을 높일 수 있음
  - 개인, 기업 등에서 수집한 자료의 비밀을 안전하게 보장

- 단점
  - 통계이용자의 수요에 민첩하게 대응하기 어려움
  - 분야별 전문지식의 활용이 곤란

#### 다. 분산형 통계제도(*Decentralized Statistical System*)

- 통계활동이 각급 기관에 분산되어 있어 각 기관의 고유업무를 수행하면서 필요한 통계를 각 기관의 책임하에 작성
  - 미국(196개 기관에서 757종의 공식통계 생산)
    - 센서스국 : 인구, 경제통계
    - *BLS* : 노동, 물가통계
    - *BEA* : 국민계정, 국제수지
    - *NCHS* : 보건통계
    - 국세청 : 소득통계
    - 농업통계국 : 농업통계
  - 스웨덴(25개 기관에서 120종)
    - 통계청 : 인구, 고용, 복지, 경제, 물가, 국민계정, 산업구조
    - 중앙은행 : 금융통계
    - 보건복지위원회 : 보건, 복지통계
  - 일본(23개 기관에서 671종)
    - 통계국 : 인구구조, 고용, 물가통계
    - 후생성 : 인구동태, 국민생활기초조사
    - 노동성 : 고용, 임금
    - 통산성 : 공업통계, 산업연관표
    - 농림수산성 : 농림어업
  - 프랑스(24개 기관에서 193종)
    - *INSEE* : 인구, 고용, 물가, 소득, 산업동향, 국민계정

- 장점
  - 분야별 전문지식을 활용하여 관련통계를 개발하기 용이
  - 분야별 통계의 수요에 신속히 대응
- 단점
  - 전문화된 통계요원의 활용이 곤란
  - 특정 통계가 중복으로 작성되어 인력과 예산의 낭비를 초래
  - 기관마다 통계의 기준이 다르면 이용상의 혼란을 야기하고 체계적인 통계의 발전이 안됨

#### 라. 한국의 현행 통계제도

- 한국에서는 총 129개 통계작성기관에서 442종의 공식통계가 생산되고 있어 원칙적으로 분산형 통계제도를 취하고 있지만, 중앙통계기관인 통계청이 52종의 국가기본통계를 생산하고 있어 집중형제도의 요소를 상당히 가미하고 있음

## 2. 통계청 연혁

- 1948. 11월 공보처 통계국이 신설된 이후 내무부, 경제기획원에 소속되었으며 1990. 12. 27. 통계청으로 승격
- 1948. 11월 : 공보처 통계국으로 발족
- 1955. 2월 : 내무부 통계국으로 이관
- 1961. 7월 : 경제기획원 통계국으로 재이관
- 1963. 12월 : 경제기획원 조사통계국(外局)으로 명칭변경
- 1990. 12월 : 통계청 승격
- 1991. 10월 : 통계연수부 신설

### 3. 통계청 조직 및 예산

#### 가. 통계청 조직

- 본 청 : 4국 19과 427명
- 지방사무소 : 12사무소, 35출장소, 1,235명
- 총 원 : 1,662명<sup>\*)</sup>

\*) 국가전문연수원 통계연수부에 14명 파견 별도

(단위 : 명)

	정 원	본 청	지방사무소
계	1,662	427	1,235
○ 5 급 이 상	142	115	27
○ 6 급 이 하	1,362	240	1,122
○ 기 능 직	158	72	86

※ 세부 직제표는 도표 1 참조

#### 나. 지방통계조직의 이원화

- 지방자치단체의 통계조직
  - 전국적인 조직으로서 통계청의 대규모 통계조사를 수탁받아 수행
    - 인구주택총조사, 산업총조사, 농업총조사 등
  - 자체적인 내부행정자료를 작성
  
- 통계청의 지방통계사무소
  - 통계청의 경상 표본조사를 수행
    - 경제활동인구조사, 광공업동태조사, 소비자물가조사 등
  - 지역의 통계자료 보급센터로서의 기능 수행



- 독일의 경우 연방통계청(FSO), 16개 지방통계청(LSO)
  - 연방통계청 : 2,951명, 지방통계청 : 9,079명 (1999년)
  - \* 연방통계청은 지방통계청에 대한 권한행사 불가

#### 다. 세출 예산

(단위 : 백만원, %)

	2002년 예산(A)	2003년 예산(B)	증감률(B/A)
계	98,882	95,166	△3.8
○ 인 건 비	49,870	55,559	11.4
○ 사 업 비	49,012	39,607	△19.2
- 주요 사업비	35,804	26,615	△25.7
- 기본 사업비	13,208	12,992	△1.6

### 4. 통계청의 기능

#### 가. 통계청의 미션

- 기관의 미션이란 조직의 존재이유를 포괄적으로 정의하고, 이를 조직 구성원들이 공통적으로 이해함으로써 일상적 업무와 조직이 추구하고자 하는 궁극적 목표가 어떠한 관련을 갖는 지에 대한 인식을 조직구성원들이 공유하는데 그 목적이 있음
- 이러한 점에서 비추어 본다면, 통계청은 직제 등에서 일상적 업무 즉, 소관 사무에 대해서만 명시하여 미션을 대체하고 있을 뿐, 이러한 소관사무가 통계청이 추구하고자 하는 궁극적 목표와 어떤 관련을 갖는 지에 대한 포괄적인 규정은 없음

- 통계청 직제, 통계법 및 실무를 통하여 형성된 통계청의 미션
  - ① 국가사회가 필요로 하는 경제·사회 등에 관한 국가기본통계를 적기에 생산
    - 인구·고용부문 8종, 물가·소득소비부문 5종, 산업부문 25종, 경기관련 4종 등 총 52종의 통계를 생산
  - ② 중앙통계기관의 지위에서 국가통계를 종합 조정
    - 통계작성·중지·변경승인, 공표협의 등 종합조정
  - ③ 통계의 일관성·비교성 확보를 위한 통계기준의 제정·개정
    - 한국표준산업분류, 한국직업표준분류, 한국표준무역분류, 한국질병사인분류 외 특수분류 15종
  - ④ 국내외 주요통계를 종합 관리하고 신속·편리하게 제공
    - 국내외 통계를 DB에 수록하고 KOSIS 등을 통하여 서비스
  - ⑤ 통계종사자의 질적 수준 제고를 위한 전문통계교육 실시
    - 통계연수부에 통계청 직원(14명)을 파견하여 통계교육 실시
      - 2002년중 총 42과정(104회) 교육, 총 교육인원 3,946명
  - ⑥ 통계발전을 위한 통계기법 연구
    - 가구표본 연동표본제·소비자물가 연쇄지수기법·무응답대체기법·소지역추정기법·행정자료의 활용 등 연구
  - ⑦ 통계작성기관에 대한 기술 등 지원
    - 지역내총생산(GRDP) 추계, 지역별 경기종합지수 기법 등

## 나. 주요기능

### □ 통계기준설정·조정활동

- 통계분류기준의 제정·고시
  - 한국표준산업분류
  - 한국표준직업분류
  - 한국표준 질병·사인분류
  - 한국표준무역분류
  - 한국행정구역분류

- 통계조정활동
  - 통계 작성·변경승인
    - 통계의 중복 및 누락을 방지
  - 통계작성지정기관 및 지정통계제도 운영
    - 정부투자기관, 민간단체 통계작성기관 지정
  - 통계 공표협의·조정제도 운영
  
- 통계 품질관리활동
  - 정부승인통계 품질관리체계를 구축하여 통계청 생산통계에 적용중이며 내년부터 타기관에도 권장할 예정
  
- 국가기본통계의 생산
  - 우리나라 정부승인통계는 129개 기관에서 442종을 생산하는 가운데 통계청은 52종의 국가기본통계를 생산(내역 표 1,2)
  - 기존통계의 개선과 경제사회변화에 수반된 새로운 통계수요에 부응한 신규통계개발로 시의성있는 정책대응 뒷받침
  
- 통계정보관리 및 보급
  - 통계간행물 발간(월보, 연보, 통계CD, e-book)
  - 통계자료의 DB구축 및 운영
    - 국내 주요 통계DB를 연결하여 One-Stop 서비스
  - 인터넷(통계청 홈페이지, KOSIS 등)을 이용한 서비스를 지속적으로 개선하고 주문형 통계서비스도 제공
  
- 통계교육
  - 정부 및 민간기관의 통계담당직원에 대한 통계교육 실시
    - 통계작성기관, 교수, 교사, 대학생, 언론인, 국회의원 보좌관 등 대상

- 기초 및 고급통계, 표본추출, 조사기법, 자료처리기법 등
- 외국정부, 국제기관의 요구에 부응하여 통계연수과정을 개최
  - *IBRD, SIAP*, 태국, 몽골 등

□ 국제통계협력

- 양국간 협력국가와의 정기적인 통계인사 교류
  - 독일, 일본, 중국, 태국, 베트남, 몽골, 콜롬비아
- 국제통계회의, 세미나의 개최 및 참가
  - *ISI, IMF, EWC, ESCAP*
- 국제통계자료의 교류
  - 정기 또는 수시로 통계자료를 수집 또는 제공

다. 업무분장

- 통계기획국(70명)
  - 기획과(16) : 통계기획, 예산, 조직, 업무평가, 행정관리
  - 통계기준과(11) : 한국표준산업분류, 통계용어정의, 법무
  - 통계조정과(13) : 통계작성승인·공표협의, 통계위원회운영
  - 조사관리과(17) : 표본설계, 현장조사 지원, 감사
  - 국제통계과(13) : 국제통계의 수집·관리 및 자료교환
- 경제통계국(109명)
  - 산업통계과(22) : 사업체기초, 광공업·건설업통계
  - 산업동향과(25) : 산업생산·출하·재고지수, 경기종합지수
  - 서비스업통계과(23) : 전자상거래, 도소매·서비스업통계
  - 물가통계과(14) : 소비자 물가지수
  - 통계분석과(25) : 지역소득추계, 국부통계, 경기전망통계
- 사회통계국(82명)
  - 인구조사과(21) : 인구·주택총조사, 고령자통계
  - 인구분석과(16) : 출생, 사망, 혼인, 이혼통계, 인구이동통계
  - 사회통계과(23) : 고용통계, 가계수지, 사회지표, 생활실태

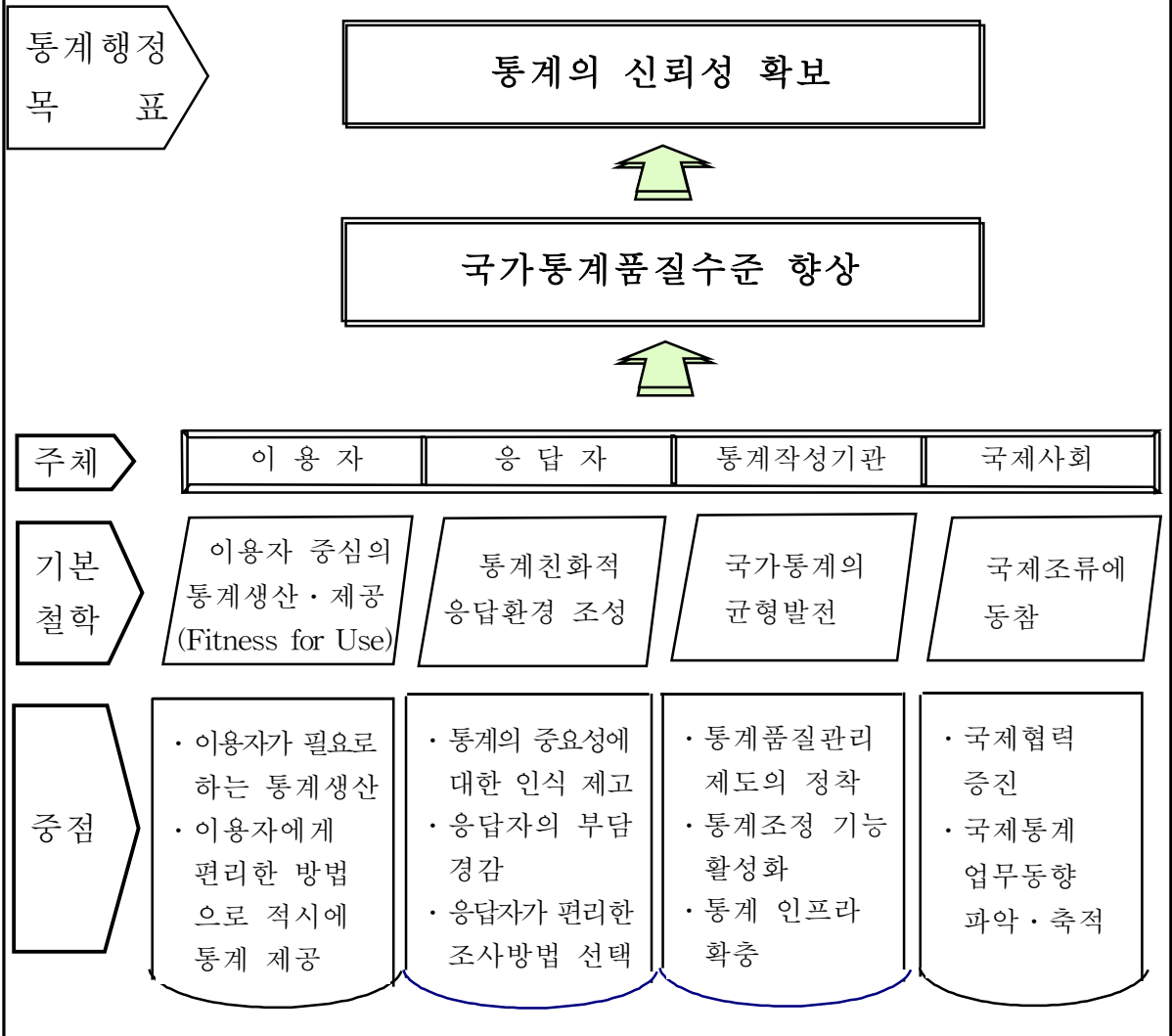
- 농수산통계과(22) : 농·어업총조사, 농·어가경제조사
- 통계정보국(124명)
  - 정보처리과(44) : 전산조직 기획, 자료심사 및 입력
  - 자료관리과(32) : 통계간행물 발간, 도서실·민원실 운영
  - 통계정보과(21) : 통계데이터베이스 개발 및 운영
  - 전산개발과(27) : 전산기술 보급, 자료처리 프로그램 개발
- 총 무 과(31명) : 인사·서무·경리·용도 등 일반행정지원
- 청 장 실(11명) : 비서실(4), 품질관리팀(4), 공보팀(3)
- 통계연수부(과건 14명) : 교육계획 수립 및 실시
- 지방사무소(1,235명) : 현장조사활동 수행 및 자료입력·전송

## 5. 2003년 주요 추진업무

### 가. 국가통계정책 방향

#### 《 통계행정의 목표 》

- ◇ 이용자가 필요로 하는 통계를 시의성 있게 생산하여 편리한 방법으로 제공
- ◇ 동시에, 중앙통계행정기관으로서 통계친화적인 응답환경 조성  
과 국가통계의 균형발전을 선도
- ◇ 이를 통하여, 전반적인 국가통계의 품질수준을 개선함으로써  
통계에 대한 국민의 신뢰를 확보



## 나. 2003년 주요 추진시책

- 이용자가 필요로 하는 통계생산
  - 가계조사의 대상지역과 범위를 확대(5,500 → 7,300가구)
    - 종전 도시근로자가구외에 읍면지역 포함
      - 농어가경제조사 결과와 가계조사의 접속방법 연구
  - 지역단위를 확충하여 통계수요에 부응
    - 구시군별 추정실업률 시산
    - 생명표, 혼인·이혼통계를 지역별로 세분화 검토
  - 고령자 통계집을 발간하고 DB로 구축
  - 환경경제통합계정(SEEA) 시험 작성
    - 대기오염 배출량 계정
  - 소비자물가지수의 지수작성기법을 보완
    - 연쇄지수 작성
    - Hedonic기법 연구
  
- 국가통계의 질적 수준 제고
  - 연간 11종의 통계에 대한 품질평가 실시
    - 객관적 기준에 의한 평가기준 마련
    - 전문가로 구성된 품질관리특별위원회 운영
    - 국가통계에 대한 품질관리시스템 도입
  - 통계조정 및 지원기능 활성화
    - 통계별 활용도를 점검
    - 유사·중복통계를 정리
  
- 통계작성기반의 강화
  - 사업체모집단DB 온라인 관리시스템 구축
    - 사업체조사간 상호 연계성 확보
    - 기업체통계의 개선
  - 통계직원의 전문성 제고
    - 기획 및 조사직원에 대한 통계교육을 강화

- 통계에 대한 국민의 인식제고
  - 어린이·중학생·대학생·대학원생 통계경진대회 개최
  - 언론인·통계교사에 대한 통계연수
  - 응답자초청 간담회 실시
- 우수 대상처에 대한 포상 (통계의 날, 총 90명)
- 각종 홍보물 배부
  - 송년·신년 인사장, 간행물(생활의 지혜, 통계를 알면 미래가 보인다)
  
- 언론매체를 통한 홍보, 현수막 설치
- 답례품 지급을 통한 조사협조 유도
  - 경제활동인구조사 : 연 5회(달력 포함)
  - 가계조사 : 연 6회
  - 농어가 경제조사 : 연 11회
  - 사업체조사 : 연 1회(수첩)
  
- 통계정보의 이용편리성·활용성 제고
  - 통계DB의 수록정보를 확충
    - 신규자료(OECD환경통계) 및 과거 미수록자료
  - 쇼핑몰을 이용한 원시자료의 판매 활성화
  - 휴대전화를 이용한 *Mobile Push*서비스 개발
  - 각종 통계자료를 다양한 매체로 서비스
    - 보고서, *CD-Rom*, 인터넷 등
  - 통계지리정보시스템(*GIS*) 개발
    - 지역의 상세한 자료를 지도상에 표시하여 제공



- 응답자의 응답부담 경감
  - 가구부문 연동표본제의 도입
    - 가계조사(매월 1/18씩 교체), 경제활동인구조사(1/36)
  - 편리한 조사방법 연구
    - PDA, 웹, 전화 등을 이용한 다양한 조사
    - 불응가구에 대한 대체기법(Imputation) 연구
  - 행정자료의 활용기법 연구
    - 인구동태통계(호적자료)
    - 인구총조사(주민등록자료)
    - 주택총조사(건축물대장)

## 6. 통계환경의 변화와 대응

### 가. 통계환경의 변화

- 21세기는 지식과 정보의 혁명이 본격화되는 시대
  - ▷ 지식과 정보가 부가가치의 주요 원천
  - ▷ 글로벌 마켓의 형성으로 모든 면에서 경쟁이 더욱 격화
  - ▷ 신속·정확한 자료 및 정보의 입수는 경쟁력을 좌우

#### 1) 통계수요 측면 : 각종 통계수요의 증가

- 경제·사회가 복잡해지면서 신산업이 출현하면서 관련 통계의 수요가 급증하고 있음.
  - 전자상거래통계, 벤처기업통계, 콘텐츠산업통계, 정보화수준통계, 과학기술인력 현황, 환경통계, 문화산업 통계
- 소득의 향상으로 인하여 삶의 질을 향상시키기 위한 새로운 통계의 개발이 요구됨
  - 빈곤·소득 통계, 고용통계, 성인지적통계, 부패관련통계, 사교육비통계, 사회교육실태통계 등

- 인구의 고령화에 따른 노령통계의 수요증가
  - 노인복지통계
- 지방자치시대에 지역통계에 대한 수요 증가
  - 주민소득, 지역별 고용 등 지역경제의 분석에 관한 통계
- 국제화시대에 외국 및 국제기구로부터의 통계수요 증가
- 경제의 개방화·세계화에 따라 외국정부·국제기구(*UN, OECD, IMF, ILO* 등)의 통계수요가 증대

## 2) 통계작성 측면

### ○ 통계작성 및 보급

#### - 통계작성측면

- 컴퓨터 및 통신의 발달에 따라 기획, 검색, 계산 및 자료처리 등 통계 전반적인 면에서 업무수행이 용이
- 신산업의 발달에 따라 산업 및 업종분류의 모호화, 사업범위 확정의 어려움, 신규사업체의 출현과 퇴출이 빈번함

#### - 자료의 집계 및 통계의 보급 측면

- 컴퓨터 및 통신의 발달로 자료의 집계와 통계의 보급이 크게 개선되고 있으며, 검색기능이 발달하여 시간과 공간을 초월할 정도로 수월해지고 있음

### ○ 통계조사측면 : 사생활보호의식의 확산으로 통계환경이 악화

- 가구부문 조사에서는 개인의 사생활보호의식이 확산되어 통계조사 환경은 크게 악화되고 있음
- 1인가구, 맞벌이가구, 장기출타가구의 증가로 주간면접의 어려움
- 또한, 농촌인구의 고령화로 농가경제조사의 일계부가 부실해지고 있음(농가의 응답자중 60세이상인 전체의 49.3%)
- 사업체부문에서도 업체간의 경쟁이 치열해지면서 경영실태의 제공을 꺼리는 경향이 많아지고 있어 조사의 어려움

## 나. 환경변화에의 대응(새로운 통계기법)

### ○ 통계작성 신기법을 연구할 필요

- 응 답 거 부 → 무응답대체 기법(*Imputation*) 개발
- 새로운 조사기법 → CAPI(경제활동인구조사, 사회통계조사), CASI(전자상거래조사), PDA(물가조사), e-mail(이용자만족도조사), Fax, 우편, 전화조사 등

### ○ 행정자료의 활용기법 연구

- 주민등록자료
  - 인구수(지역별, 성별, 나이별, 학력별 등) 통계
  - 혼인, 이혼, 출생, 사망, 인구이동 등 통계
- 건축물대장 : 주택에 관한 통계
- 과세대장 : 사업체기초, 영업활동
- 국민연금, 건강보험, 사회보험, 산재보험 자료 : 근로자수, 사업장, 사업종류, 사업기간 등

### ※ 유럽의 인구센서스 형태

- (a) 덴마크 : 세계 최초로 행정자료를 이용한 센서스 실시(1981)
- (b) 핀란드 : 세계 두 번째로 행정자료를 활용한 센서스(1990)
- (c) 독일 : 주민등록을 기초로 인구추계(2001), 1% *micro-census*
- (d) 영국, 아일랜드, 스페인, 포르투갈, 그리스, 이탈리아 : 전통적 인구센서스 실시(2001)

### ○ 통계연구를 전담하는 통계연구소 설립 시급

- 사례 : 일본 수리통계연구소, 미국 국립통계학 연구소(*NISS*), 프랑스 *INSEE*

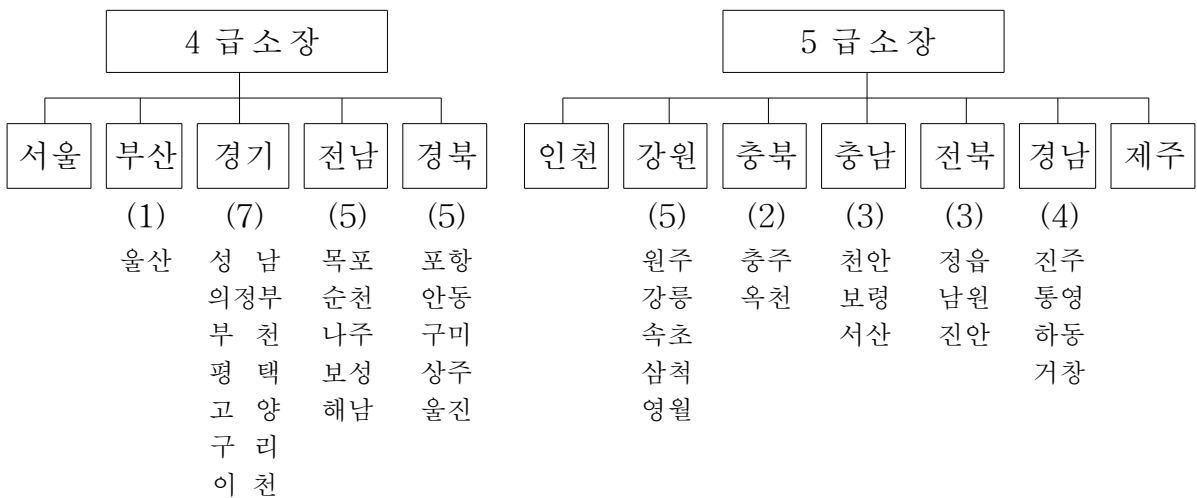
(도표 1)

# 통계청 직제표

## 《본 부》



## 《지방통계사무소》



(표 1)

## 정부승인 통계 현황

(2003. 8. 1.)

구 분	작 성 기관별	작 성 통계수	종류별		작성 방법별		
			지정통계	일반통계	조사통계	보고통계	가공통계
계	129	442	85	357	219	173	50
○ 정부기관	61	332	72	260	142	149	41
- 중앙행정기관	29	241	56	185	109	117	15
· 통계청	1	52	33	19	42	1	9
- 지방자치단체	32	91	16	75	33	32	26
○ 지정기관	68	110	13	97	77	24	9

(표 2)

## 통계청 작성 주요통계현황

(총52종)

전 수 조 사  (17종)	10년	○ 농업총조사	○ 어업총조사
	5년	○ 인구총조사	○ 주택총조사
		○ 도소매업 및 서비스업총조사	○ 산업총조사
	2년	○ 통계활동현황조사	
	매년	○ 전국 사업체기초통계조사	○ 광업·제조업통계조사
		○ 농·어업법인사업체통계조사 ○ 정보통신기술산업통계조사	○ 건설업통계조사 ○ 환경산업체현황조사
분기	○ 전자상거래기업체통계조사		
매월	○ 인구동태조사	○ 인구이동통계	
	○ 전자상거래(쇼핑몰)통계조사		
표 본 조 사  (26종)	10년	○ 국부통계조사	
	5년	○ 가구소비실태조사	○ 생활시간조사
	3년	○ 통계응답실태조사	
	2년	○ 통계이용실태 및 수요조사	
	매년 (10)	○ 사회통계조사	○ 도소매업통계조사
		○ 서비스업통계조사	○ 운수업통계조사
○ 농가경제조사		○ 농업기본통계조사	
○ 농산물생산비조사		○ 양곡소비량조사	
○ 어가경제조사		○ 어업기본통계조사	
매월 (11)	○ 광공업동태조사	○ 소비자물가조사	
	○ 도소매업동태조사	○ 건설수주통계조사	
	○ 기계수주통계조사	○ 가계조사	
	○ 경제활동인구조사	○ 건설기성통계조사	
	○ 서비스업동태조사	○ 소비자전망조사	
	○ 제조업생산능력 및 가동률조사		
가 공 통 계  (9종)	매년	○ 한국의 사회지표	○ 지역소득통계
		○ 사망원인통계	
	매월	○ 경기종합지수	○ 설비투자추계지표
부정기	○ 추계인구	○ 생명표	
	○ 시·도별 추계인구	○ 장래가구추계	

## 독일 통계청 소개

### 1. 공식통계의 역사

- 1872년 공식적인 통계조직(*Imperial Statistical Office*) 처음 발족
- 1945년 영국 점령지에 통계사무소, 미국 점령지에 지방사무소 설치
- 1948년 내무부 산하에 연방통계청(*FSO*) 설립
- 1949년 지방통계청 설립
- 1990년 통독후 독일연방공화국 통계법 발효
- 현재 연방통계청, 지방통계청(16), 지역단위 통계사무소(100)

### 2. 연방통계의 원칙

- 독일에서의 공식통계는 대부분 연방통계인데, 공식통계의 시스템은 3가지 기본원칙을 가지고 있음

#### ① 합법성의 원칙

- 모든 통계는 반드시 법적인 근거가 있어야 함
- 통계의 가장 기본법규는 연방통계법이며, 응답자의 자료제공 의무와 비밀보장사항을 포함

#### ② 기능상으로 집중화

- 특수한 경우를 제외하고는 통계작성이 여러 부처에 속하지 않고 집중형 통계제도를 채택
  - 다만, 독일 연방은행(금융·국제수지통계), 노동부(노동시장통계)는 소관업무에 관한 통계를 담당하고 있는데, 이는 행정통계로서 시의성있게 통계를 작성하기 위함
- 통계조정을 철저히 하여 중복을 방지하고, 통계의 중립성·객관성을 보장

③ 지역적으로는 분산

- 가능한 통계는 지역적으로 분산되도록 하고, 연방통계청은 전국적인 자료편제와 기획을 담당
- 지방통계청은 연방통계청의 하급기관이 아니라 조직·인사 및 재원측면에서 전적으로 독립기관이므로 이 부문에서는 영향력을 행사할 수 없음
- 지방통계청 외에도 큰 도시의 지방자치단체에는 통계인력을 배치하여 자체적으로 필요한 통계를 생산

○ 연방통계의 업무면에서는 중립성, 객관성, 학문적 독립성을 표방

### 3. 통계기구

① 통계위원회(의장 : 연방통계청장)

- 여러 분야의 대표들로 구성된 통계위원회가 공식통계의 기본프로그램에 관한 사항을 자문(연 1회)
- 각 부처, 회계원, 중앙은행, 지방통계사무소장, 자료보호위원회, 주요 협회, 상공인, 고용자협회, 무역협회, 농민, 경제과학연구소, 고등교육연구소
- 통계위원회에서 구성된 전문위원회가 개별통계의 작성방법, 기술적인 사항 등을 논의

② 통계사무소장회의

- 연방 및 지방통계사무소 대표로 구성(의장 : 연방통계청장)
- 연2회(봄, 가을) 회의 개최
- 실무 통계활동을 위한 조직 및 기법을 논의

③ 통계의 조정 및 합리화를 위한 부처간 위원회

- 각 부처 및 감사원의 대표로 구성
- 각 부처의 통계수요를 조정
- 정책적 의사결정을 위한 통계수요의 완급을 조절



#### 4. 연방통계청 개요

- 연방통계청은 내무부에 소속되며, *Wiesbaden*에 위치
- 의회 및 각 부처의 수요에 대응하기 위하여 *Bonn*과 *Berlin*에 지방사무소(i-punkt)를 설치
- 조직 및 인력
  - 1청장, 1부청장, 10국 38과, 3 *Working Group*
  - 연방통계청장은 연방정부의 추천으로 대통령이 임명하며, 연방 선거관리위원장을 겸임
  - 여성 비율 58.7%, 파트타임 직원 13.3%
  - 경제 또는 수학전공자가 가장 많은 비율을 차지하고, 그 다음으로 법학, 사회학, 농업, 지리학, 의학, 환경공학 전공자이며, 통계학 전공자는 극소수임

#### ◇ 연방통계청의 조직

- Wiesbaden 2,005명, Berlin 707명, Bonn 23명 근무중('03. 8월)
  - 청장(1)
  - 부청장(1)
  - 10국 ('03. 9월부터 9국으로 감축 예정 : 새로운 조직표 붙임10)
    - 행정국 : 4과(정보기술활용의 조직조정, 예산 및 조달, 인력훈련, 법령담당)
    - 연방통계 기본과제국 : 4과(연방통계의 개념과제, 연방통계 연구개발, 발간서비스, 도서자료)
    - 수리통계기법·자료처리 : 4과(수리통계기법, 자동자료처리응용, 자동자료처리 조직 및 응용개발, 통계정보시스템 및 자료처리 응용개발)

- 국민계정국 : 3과(국내 생산 및 지출, 국민생산분배 및 대외 경제거래, 투입산출 및 국부계정)
- 환경경제계정·환경통계국 : 5과(경제활동생산의 모니터, 환경경제계정 및 통계의 GIS, 광·제조업기술 구조, 에너지환경, 기업통계등록분류)
- 상업·운수통계국 : 3과(음식·숙박·관광·도소매, 대외무역, 교통)
- 물가·임금·서비스통계국 : 3과(물가, 임금, 서비스)
- 재정·조세·교육·보건국 : 4과(예산·기금·제도, 공공서비스, 교육·문화·사법, 보건 및 사회보장)
- 인구·고용·주택국 : 3과(인구·주택센서스 및 선거, 가구통계, 간이센서스 및 고용)
- 농업·건축·국제통계국 : 5과(농림수산, 건축 및 부동산, 가계 조사 및 생활활용, 국제통계, 통계 훈련)

※ 독일에서는 전통적인 방식에 의한 인구센서스를 1987년에 마지막으로 실시하였으며, 그 후에는 인구등록자료를 활용

#### ◇ 독일 통계제도의 특징

- 기능상으로는 집중
  - 대부분의 통계가 연방통계청에 집중되고 불과 수 개의 타기관이 통계를 생산
- 지역적으로는 철저히 분산
  - 16개 지방(洲) 통계청은 소관 지역에 관한 자료수집 및 처리를 담당

- 연방통계청은 지방통계청이 처리한 결과를 전송받아 전국단위의 통계를 생산 (단, 무역통계는 연방통계청이 직접 작성)
  - 연방과 지방통계청간에는 지시형태가 아니고 교섭과 설득의 형태로 업무협조
  - 연방 및 지방통계청장은 연 3회 모임
- 연방통계청에서 작성하는 통계의 범위가 아주 넓음
    - 국민계정, 환경, 무역, 교통·통신·관광, 물가, 임금, 재정, 조세, 교육, 문화, 사법, 보건, 주택센서스, 선거, 부동산시장 등에 관한 통계
  - 행정자료의 활용에 적극적
    - 연방통계청은 타 연방정부의 행정자료를 그 부처의 동의하에 언제나 통계목적에 활용할 수 있음
  - 연방통계청은 내무부에 소속하고 있으나 통계문제에 관한 독립적인 연방기구의 하나임
  - 연방통계청장은 연방선거관리위원장의 역할을 수행

## 5. 연방통계청의 국제협력

### 가. 유럽공동체(EU)

- 유럽공동체의 회원국들은 경제·사회 등에 관하여 통일된 기준에 의해 통계를 작성
- *Eurostat*는 유럽공동체의 통계기관으로서의 역할 수행
  - 향후 4~5년간의 중기 주요통계업무계획을 작성
  - 약 100개의 실무그룹이 유럽공동체와 각 회원국간의 통계협력과 조정업무를 담당
- 회원국의 통계기관대표로 구성된 통계프로그램위원회가 연 4회 모임을 갖고 연간 및 중기통계프로그램과 현안과제를 토의

## 나. 국제연합

- UN의 통계업무는 경제, 인구, 사회적으로 각기 다른 국가의 환경에 필요한 정보에 기초
  - 전세계에 적용될 통계기준과 기법의 개발
- UN통계위원회는 경제사회이사회의 산하이며, 실무기구로는 UN 통계처를 둠
  - 독일은 1986년이래 4번째로 위원국으로 피선(4년임기)
  - 독일 연방통계청은 통계업무의 지침과 기술적 기법을 개발하는 작업에 UN의 협력하에 참여
    - 특히, 1994년 UN이 공공통계의 기본원칙을 개발하는데 결정적으로 기여
- UN의 특별기구인 ILO, FAO, UNESCO, WHO, ICAO, IMF, GATT 등과도 오랫동안 긴밀한 협력관계를 유지

## 다. 양자간 협력

- 최근 EU의 주요 국가들과 긴밀한 양자간 협력관계 유지 : 네덜란드, 영국, 북아일랜드, 프랑스, 스페인, 핀란드, 오스트리아, 스위스
- 한국 통계청과 여러 해 동안 파트너십을 구축
- 최근 시장경제체제로 전환하는 동구지역에 대한 통계부문의 기술지원(CIS, 폴란드, 헝가리)
- 중국과 양자간 협력을 체결(1993)하고 협력
  - 중국측의 관심부문에 대하여 독일 전문가가 세미나, 워크샵 등을 개최
  - 중국통계에 대한 훈련자료 등을 중국어로 발간
  - 1996년부터 중국의 공업 및 교통통계의 재정비작업 지원
  - 중국의 통계를 국제기준에 맞추도록 지원하기 위함(SNA 등)