

# 해 외 출 장 결 과 보 고

2002. 5.

통 계 기 준 과 장

# 목 차

1. 제3차 Working Group 회의 참석 결과
  - 회의개요
  - 주요토의내용
2. 프랑스의 행정자료 통계목적 활용 현황
  - 프랑스 통계청 방문
  - 행정자료 개요
  - 프랑스제도의 특징
3. 프랑스의 건설비용지수 개요

# 1. 제3차 바이오통계 Working group 회의 참석 결과

## □ 회의 개요

- 회의일시 : 2002. 5. 13.~5. 15.
- 회의장소 : 핀란드 에스푸
- 참가국 및 기관
  - OECD 회원국 : 20개국
  - 비 회원국 : 이스라엘, 인도
  - 국제기구 : OECD, EC
  
- 회의 주요의제
  - 정의, 기술분류의 재검토 : 잠정안 유지 또는 수정
  - R&D를 위한 모델질문의 승인
  - 바이오 기술에 관한 사회의식조사 결정
  - 지표의 우선순위 선정
  - 공식통계자료 수집에 대한 현황 파악
  
- 회의 일정 및 의제
  - 5. 13.
    - 핀란드의 바이오 통계에 관한 개요설명
  
  - 5. 14.
    - 생물공학의 통계적 정의에 대한 재검토
    - 분류
      - 산업활동, 품목분류(ISIC, CPC, HS)
      - R&D, 특허분류

- 모델통계조사
  - R&D조사
  - 생물통계조사
- 5. 15.
  - 사회적 이슈 측정
  - 통계이용자의 수요-통계지표
  - 각국의 경험
  - 바이오 통계의 측정을 위한 프레임 워크

○ 회의참석 소감

- OECD는 2004년부터 생물통계관련 공식자료를 수집할 예정임. 이에 따라 각국에서는 공식통계 개발을 서두르고 있음. 우리나라도 관련 산업의 파악 및 구조분석과 OECD자료 제출을 위하여 공식통계개발 필요성이 요청됨. 공식통계개발을 위하여 우선 관계기관(통계청, 과학기술부, 산업자원부, 농림부, 보건복지부 등) 협의를 통하여 분야별( R&D, 생물산업) 통계작성기관을 선정하고 모집단 확정, 질문서 개발, 시험조사, 본조사 실시 등 준비작업이 필요하다고 사료됨.

□ 주요토의 사항

- OECD의 바이오 통계 개발 일정
  - 2000. 기존 data 수집
  - 2001. 정의, 생물공학기술분류 개발
  - 2002. 정의(잠정안), 기술분류 재검토  
 모델조사(활용, R&D), 관련 매뉴얼과 연계,  
 분류검토(ISIC, CPC, 특허)
  - 2003. 사회적 이슈 측정, 모델조사(활용, R&D)

○ 정의, 기술분류의 재검토

- 잠정안

· 정의(생물공학)

지식, 재화 및 서비스의 생산을 목적으로 생물질 또는 비생물질을 변형시키는 과정에서 생물체와 생물체유래물질, 생물체 모델에 과학기술을 적용하는 활동

· 기술분류

- DNA 기반
- 단백질 기반
- 세포조직배양
- 생물공학공정
- 유사세포 생물체

- 토의내용

- 이태리 대표는 이태리, 호주, 캐나다의 pilot test 결과를 발표하였음. 정의와 기술분류는 보다 명확히 하고 범위를 재 설정할 필요가 있으나 대체적으로 잘 되어 있다는 의견을 제시하였음. 많은 국가들이 생물정보의 포함 필요성을 역설하였으며 기술의 범주를 확대할 필요가 있다고 주장하였음. 결론적으로 정의와 기술분류 잠정안을 현행대로 유지하되, 2002.~2003. pilot test 결과를 토대로 재검토하자는 의견을 도출하였음. (시험조사국가 : 호주, 캐나다, 핀란드, 일본, 스페인, 영국, 미국)

○ 산업·품목분류

독일대표는 기존의 국제표준산업분류(ISIC), 관세 및 통계통합상품분류(HS)중 생물공학관련 산업과 품목을 검토하였으나 적합한 항목을 발견치 못하였음을 보고하였음. 또한 2007년에 ISIC을 개정할 예정이나 분류기준이 달라 생물공학 산업을 반영하기는 어렵다는 것을 지적하였음.

한편 연구개발에 관한 Frascati 매뉴얼의 Fos분류(Fields of science), 특히분류는 생물공학관련 분류체계를 보다 발전시킬 필요가 있다고 보고하였음.

○ 모델조사

- R&D조사

생물공학에 관한 R&D조사는 기존의 R&D조사를 이용하여 몇 개 항목을 추가하는 방법과 부가조사를 하는 방법이 있으며 별도의 독립적인 생물공학 R&D조사를 실시하는 방법이 있음. 별도의 독립적인 조사가 바람직하나 응답부담과 예산이 추가되는 문제가 있음. 각국 대표는 기존의 R&D조사에 생물공학 R&D에 관한 질문항목을 추가하는 방법을 선호하였음.

- 생물공학 활용 및 개발조사

캐나다 대표는 필수 질문항목으로 구성된 모델조사표를 발표하였음. 각국 대표는 높은 관심을 표명하였으며 생물공학R&D 항목 추가 등 질문항목을 늘릴 필요가 있다는데 의견을 같이 하였음. 모델조사표 작성을 위한 전문가그룹구성을 합의하였음. (전문가그룹 : 캐나다, 호주, 벨기에, 프랑스, 스페인, EC)

○ 각국의 생물통계작성현황

OECD는 2004년부터 생물통계에 관한 공식자료를 수집할 계획임. 일부 회원국들은 이미 공식통계를 개발하였거나(캐나다, 뉴질랜드, 프랑스, 일본)많은 국가들이 금년 중 개발할 계획이라는 것을 보고하였음. 우리나라는 아직 구체적 계획이 없는 실정임.

- 생물공학에 관한 사회의식조사

덴마크대표는 생물공학의 개발에 대하여 일반시민들이 어떤 의식을 갖고 있는가를 파악하는 것이 중요하므로 이를 조사할 필요가 있다는 것을 발표하였음. 각국 대표는 많은 관심을 표명하였으며 조사개발 필요성이 있다는 것에 동의하였음. 그러나 각국은 다른 정치, 사회, 문화적 배경을 갖고 있으므로 국제적인 통합조사 보다는 각국의 자발적 참여에 의하여 개발될 필요가 있다는 의견을 제시하였음.

- 이용자 수요

각국 대표들은 생물공학관련 지표에 관한 이용자의 수요에 대하여 높은 관심을 표명하였음. OECD는 지표의 우선순위 결정을 위하여 정책입안자와 협의한 후 각국 의견을 6월말까지 제출해 줄 것을 요망하였음.

- 향후 회의 일정

제4차 Working Group 회의를 2003년에 개최할 것을 NESTI에 요청할 계획임.

## 2. 프랑스의 행정자료 통계목적 활용현황

### □ 프랑스 통계청 방문

- 방문일시 : 2002. 5. 16.
- 면담자
  - 국제협력관 Mr. Alain TRANAP
  - 기업모집단과 Mrs. Catherine RENNE
  - 고용통계과장 Mr. Jean-Louis LHERITIER

- 수집자료
  - 사업자등록센터개요
  - 관련법, 등록사항
  - 프랑스통계청의 사업자 모집단 DB
  - 고용통계작성 현황

### ○ 방문소감

#### - 행정자료 활용

프랑스 통계청에서는 세계에서 가장 오래전부터 행정자료를 활용하여 기업통계를 작성해 오고 있음. 1981년 기업의 행정업무 부담경감을 위하여 사업자등록센터를 설치하여 기업창업·변동·폐업사항에 관한 one-stop서비스를 실시하고 있음. 프랑스 통계청은 사업자등록 업무의 중심에 위치하여 사업자등록번호, 산업분류, 법적지위 코드 부여와 사업자에 관한 DB를 구축하여 기업통계의 표본틀로서 활용하고 있음. 향후 우리나라도 기업 신고 부담경감과 행정효율화, 통계정확성 제고를 위하여 프랑스제도의 도입을 적극 검토할 필요가 있다고 사료됨.

그밖에 프랑스에서는 주택등록제를 도입할 예정이며 이제도가 정착되면 인구주택센서스를 표본조사로 대체할 예정이라고 함.



- 기타사항

프랑스 통계청은 최근 매월 봉급액에 해당하는 성과금을 지급할 수 있고 업무성과가 없거나 능력이 없는 직원에 대하여 공무원을 그만두게 하거나 지방이나 타 부처로 전출시키는 민간경영시스템을 도입하였다고 함. 또한 프랑스 통계청장은 주어진 인적자원 범위 내에서 업무의 우선순위에 따라 탄력적으로 조직을 조정할 수 있는 권한이 있다고 함.

□ 행정자료활용 개요

○ 활용목적

- 국민의 응답부담 경감
- 통계예산 경감
- 통계정확성 제고

○ 행정자료의 유형

- 사업자등록자료
- 부가가치세자료
- 법인세자료
- 개인소득세자료
- 사회보험자료

○ 통계목적 활용분야

- 사업자(기업, 사업체) 모집단
- 각종 산업관련 통계조사의 표본틀
- 기업 생·멸통계
- 가공통계 작성을 위한 기초자료
- 소규모 사업체에 대한 통계조사 대체
- 조사누락, 항목누락, 조사오류 보완
- 도·소매 판매액조사, 서비스동향조사 대체

## □ 프랑스 제도의 특징

### ○ 사업자 등록센터

#### - 설치목적

- 기업창업·변동·폐업시 신고기관을 사업자별로 단일화함으로써 기업의 신고업무 부담 경감  
(설치이전에는 국세청, 사회보험기관 등 여러기관에 유사한 내용을 신고하였으며 사업자관리 번호도 달랐음)
- 사업자등록번호를 단일화함으로써 행정기관간 정보의 공유 등 행정능률화를 제고하고 전자정부구현에 기여
- 기업의 업종을 표시하는 산업분류코드를 전문기관인 통계청에서 통일적으로 부여함으로써 기관간 산업분류코드 불일치 방지 및 기업부담 경감  
(우리나라의 경우 40여개 법령에서 한국표준산업분류를 사용하도록 규정하고 있어 통계청에 1일 40여건(지방사무소를 포함할 경우 100여건 이상)의 업종문의 민원 발생)

#### - 설치근거

1981. 3. 18. 법제정

#### - 등록기관(6개)

- Chambers of Trade : 예술가, 자영소매업자, 공예사업자
- Chambers of Commerce : 소매/도매기업, 제조업자
- Chambers of Court register : 협회, 단체
- 사회보험기관 : 전문가, 고용주
- 국세기관 : 비영리기관/기타
- Chambers of Agriculture : 농가

※ 등록사무소 : 1500개

- 등록사항

- 주소, 산업활동, 종업원수, 상호명, 창업시기, 영업기관, 자본금, 사업체에 관한 사항
- 개인과 법인기업 등록항목 차별화

- 등록기관협의체 운영

EDI 개발지원, 업무협의

- 프랑스 통계청의 역할

- 사업자등록번호부여
- 산업분류 코드부여
- 법적지위 코드부여

※ 신고후 2일이내

○ INSEE의 사업자 DB관리

- 연혁

- 1942년 : 경영자협회에서 관리, 통계청 활용
- 1973년 : 법제정

- 조직 및 임무

	조 직	임 무	비 고
본 부	· 3과	· 기업체, 사업체 모집단 관리 · 생·멸통계작성	
지방사무소	· 22사무소(400명) 200~250명으로 축소예정	· 코드부여 · 행정자료 check	· 연간150만건 · 20만건 확인조사
전산센터	· 1과	· DB관리 · 자료배급	

- 사업자등록번호

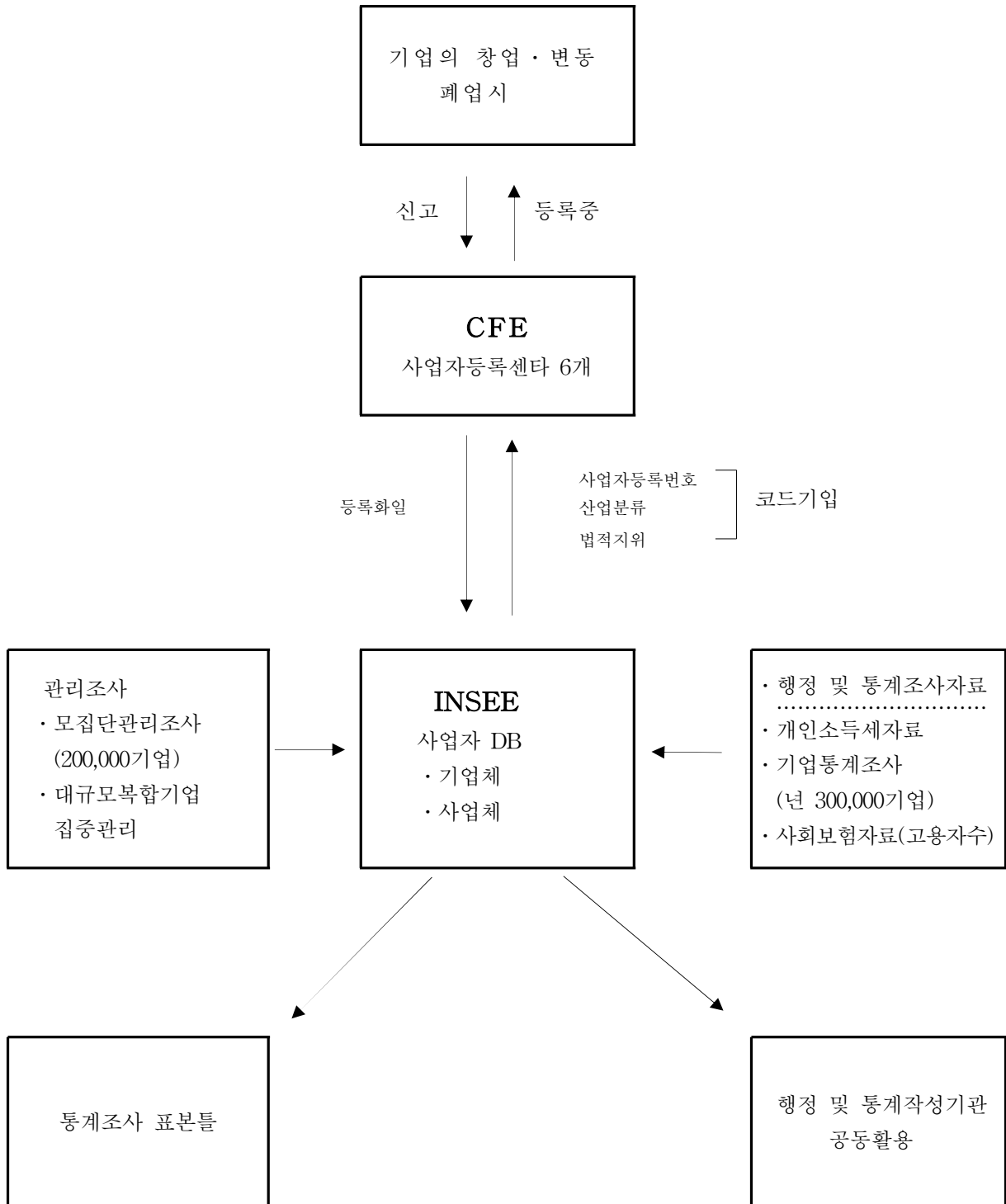
· 구조

- .. 기업체 : 9자리(개인과 법인 구분)
- .. 사업체 : 5자리(기업체에 연결, 주소 변경시 변동)

· 용도

- .. 모든 행정기관, 기업체 공동사용
- .. 은행거래시 사용의무화

○ 사업자 DB관리도



### 3. 프랑스의 건설비용지수 개요

- 명칭
    - Cost of Construction Index(주택생산가격지수)
  - 작성기관
    - INSEE(건설교통부 등 협조)
  - 최초작성시점
    - 1953년 4/4분기(기준시점 : 100)
  - 작성주기
    - 분기
  - 표본수
    - 6000 공사현장(분기별 신규주택의 6~7%)
  - 조사항목
    - 대지구입비, 개발촉진비, 금융비용 등을 제외한 주택원가에 해당하는 요소
  - 조사가격
    - 시공업자와 건설업자간에 체결된 건설시장 가격
  - 지수산식
    - 파쵸 연쇄지수
  - 용도
    - 임차료 증액기준(1995년 법제정)
    - GDP 신규주거용 건물생산 디플데이터
- ※ 우리나라의 임차료 증액기준
- 주택임대차보호법(임차료증액 5%이내)
  - 상가건물임대차보호법(연간 30,000점포의 임차료를 조사하여 임차료 증액의 기준으로 삼을 예정)