

# 2013 HLG 워크숍 및 회의 참가 결과 보고

2013. 12.

미래로 통하는 빛

통계청



통계포털운영과

## 목 차

I. 출장 개요 .....	1
II. HLG 워크숍 .....	1
1. 참가인원 및 프로그램 .....	1
2. HLG 워크숍 주요 논의 내용 .....	2
III. HLG 회의 .....	10
IV. 느낀점 및 건의사항 .....	12

## I 출장 개요

### □ 목적

- HLG 워크숍 및 HLG 회의 참가
- 공식통계 현대화 관련 국제 동향 파악

□ 기간 및 장소 : '13.11.24.(일) ~ 11.29.(금), 스위스 제네바 UN 본부

□ 출장자 : 통계정보국장 3급 안정임, 통계포털운영과장 4급 강유경

## II HLG 워크숍

### 1. 참가 인원 및 프로그램

□ 참가인원 : HLG, CES Bureau, 집행이사회 등 총 52명

- **(HLG 그룹 10명)** 네덜란드, 호주, 캐나다, 멕시코, 아일랜드, 이탈리아, 멕시코, OECD, UNECE, 한국
- (CES Bureau 2명) 캐나다, 터키
- (그 외 40명) 집행이사회, DDI Alliance, MSIS, METIS 등 40명

### □ 프로그램 일정

- **(11.25. 14:00~17:30) 세션1. 2013 프로젝트 경과 보고**
  - 기초연설: 네덜란드 통계청장(HLG 성과와 전망)
  - 2013년 주요 프로젝트 FSSM과 CSPA 추진 경과 보고
- **(11.26. 09:30~10:40) 세션 2. 표준기반 현대화**
  - MSIS, Statistical Network, ESSVIP 등 HLG의 직접적인 감독을 받지 않으나 HLG와 동일한 비전을 갖고 있는 국제 협업 활동 논의

- **(11.26. 11:00~17:30) 세션 3. 이슈와 도전**
  - 집행이사회와 4개 현대화위원회의 공식통계 현대화에 있어 이슈 및 도전 발표
  - 그룹토의를 통한 위원회별 우선과제 3가지 선정 및 결과 공유
- **(11.27. 09:30~12:30) 세션 4. 향후 나아갈 방향 설정**
  - HLG가 추진해야 할 프로젝트 관련하여 "Shopping List" 작성
  - 그룹토의를 통한 최우선 과제 3개 선정 및 결과 공유

## 2. 워크숍 주요 내용

### □ 기초연설

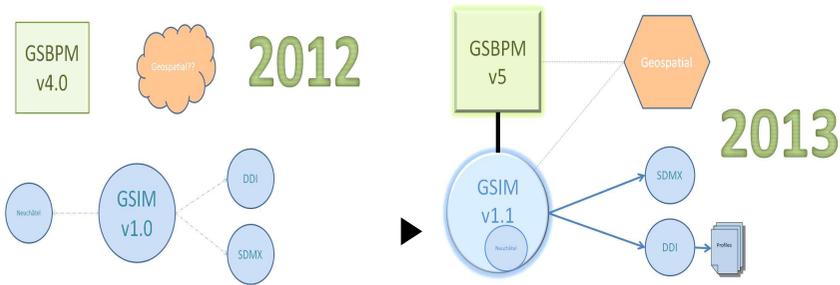
- 발표자: HLG 의장인 네덜란드 통계청장 Gosse van der Veen
  - **(패러다임 변화)** 데이터가 귀한 과거에는 데이터 해석이 즉시 가능하였으나 데이터가 흔한 요즘은 데이터 해석이 희귀
    - 데이터 수집에서 필터링까지 변화가 요구
  - **(HLG 비전과 전략)**
    - 비전: 프로세스와 산출물을 재개발(re-invent)하여 변화하는 세상에 적응
      - .. 산출물은 혁신을, 프로세스는 현대화를 통하여 재개발
    - 4가지 전략
      - .. 자원을 효율적으로 사용할 수 있도록 프로세스를 개선
      - .. 생산하기 쉽도록 프로세스와 산출물을 생성
      - .. 데이터 홍수의 잠재성을 활용
      - .. 조직 변화를 준비

### □ 세션 1. 2013 프로젝트 추진 경과

- FSFSM(Frameworks and Standards For Statistical Modernization) 프로젝트
  - 뉴질랜드 통계청 Adam Brown 및 호주 통계청 Therese Lalor 발표
  - GSBPM V5.0 12월 발표 예정
    - 큰 변화: 9단계 프로세스 중 8단계의 "Archive" 제거

- GSIM V1.1 12월 발표 예정
  - '04년에 만들어진 분류를 위한 표준인 Neuchatel을 GSIM에 병합
  - GSIM V1.0에 비하여 이해하기 쉽고, 보다 명확한 용어를 사용하였으며 객체 수를 감소
- 현재 UNSD에서 활발히 논의되고 있는 Geospatial 표준과 통계 표준과의 관계를 정립하기 위한 노력 요구

< 2012년 대비 2013년 변화 >



○ CSPA(Common Statistical Production Architecture) 프로젝트

- 크게 2가지 활동으로 구분(아키텍처 설립/개념 증명)
- (예) “옷 차려입기”라는 비즈니스 프로세스가 있다고 할 경우, 목적에 부합해야 하고, 신발부터 시작하면 안 되며, 전체적인 조화를 이루어야 한다는 규칙을 세울 수 있음

<아키텍처 설립>



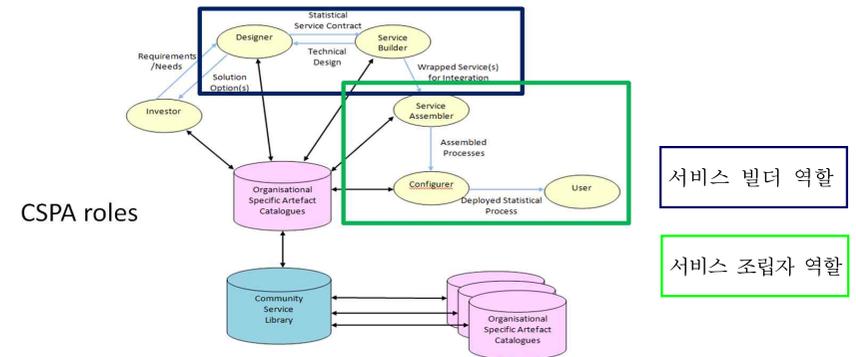
A plug and play platform

<개념 증명>



Business outcome

- Plug and Play 개념
  - 표준화된 서비스 (서비스의 입출력 형태가 표준화)
  - 쉽게 사용할 수 있으며, 수많은 다른 프로세스 사이에서 재사용 가능
- 개념 증명 (Proof of Concept)
  - 3가지 목적
    - ① 함께 협업하는 프로세스를 시현
    - ② 고위급 간부에게 이 사업이 실현가능하다는 것을 보여주어 투자를 촉진
    - ③ 아키텍처의 가치를 증명
  - 5개국(이탈리아, 캐나다, 호주, 네덜란드, 뉴질랜드)이 서비스 빌더로서의 역할을, 3개국(이탈리아, 스웨덴, 뉴질랜드)이 서비스 조립자의 역할 수행
  - CSPA가 실제적이며 다양한 국가에서 구현 가능함을 증명
    - 5가지 서비스(자동코딩 2, CATI 자료 수집, 자료처리 서비스, 여러 국소화) 구현 및 적용



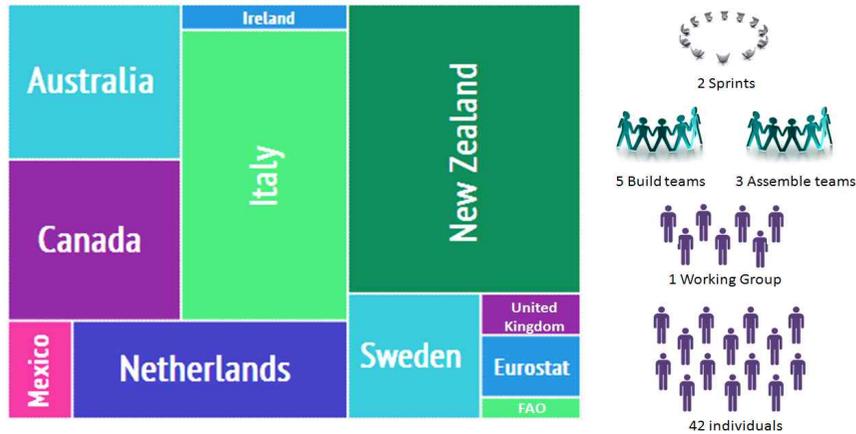
서비스 빌더 역할

서비스 조립자 역할

- 2013년 활동 및 그 결과

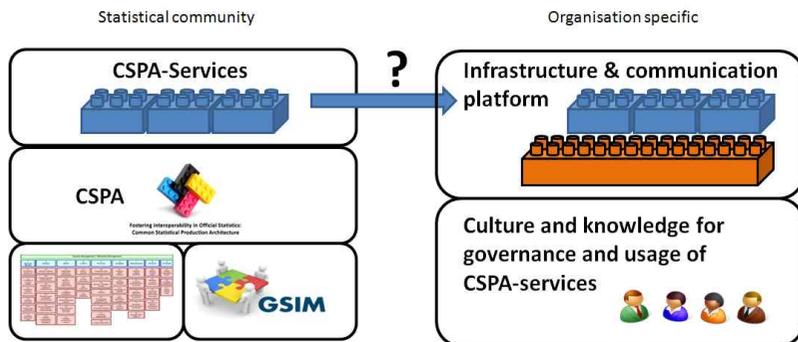
- CSPA V1.0 산출 및 개념 증명

<CSPA 프로젝트 관련 활동 및 관련자>



- CSPA 당면 이슈

- 소프트웨어 공유 관련 법적 라이선스 문제
- 소프트웨어 교환 방법 · 설치 문제
- CSPA 아키텍처를 제대로 잘 활용하기 위한 개별 기관 준비
  - 하부구조 및 의사소통 플랫폼이 밀받침되어야 하며, 이를 활용하려는 문화 및 CSPA-서비스 사용 · 거버넌스에 대한 지식이 필요



□ 세션 2. 표준기반 현대화

○ (아태지역 현대화 관련) UNESCAP 소속 Mark Javorsek 발표

- '12년 CST3는 고위급전략기구(High level Strategic Body) 및 전문가 네트워크 설립을 제안

- '13년 개념, 방법, 표준과 관련한 인식 제고 및 역량 배양을 미션으로 하는 7개 회원국으로 구성된 SAB-AP\* 설립

\* Strategic Advisory Body for the Modernization of Statistical Production and Services in Asia and the Pacific

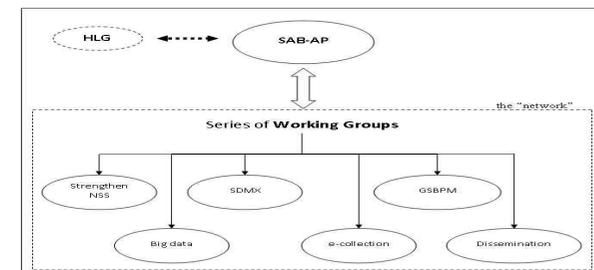
- 회원: 호주(의장국), 인도, 말레이시아, 파키스탄, 한국, 베트남, 사모아
- '13.11.22. 일본에서 첫 회의 개최

- 통계 현대화에 있어 아태지역의 특이사항 소개

- 비용대비효과는 큰 이슈사항은 아니며, 품질향상이 최우선 목표
- 개념, 표준, 툴 등은 아태지역 국가들에게는 상대적으로 낮은 개념
- 후진국의 경우 방법론 및 정보기술과 관련한 전반적인 지식 부족
- 통계에 관한 범국가적 법제 전무

- (2013 MSIS 회의 결과 우선순위) 국가통계제도 강화, GSBPM, SDMX, e-Collection, 데이터 배포, 빅데이터

- (HLG와 SAB-AP의 관계) HLG가 UNECE를 대표하는 통계 현대화 관련 고위급 전략기구라면, SAB-AP는 UNESCAP을 대표하는 통계 현대화 관련 고위급 전략기구로 볼 수 있음



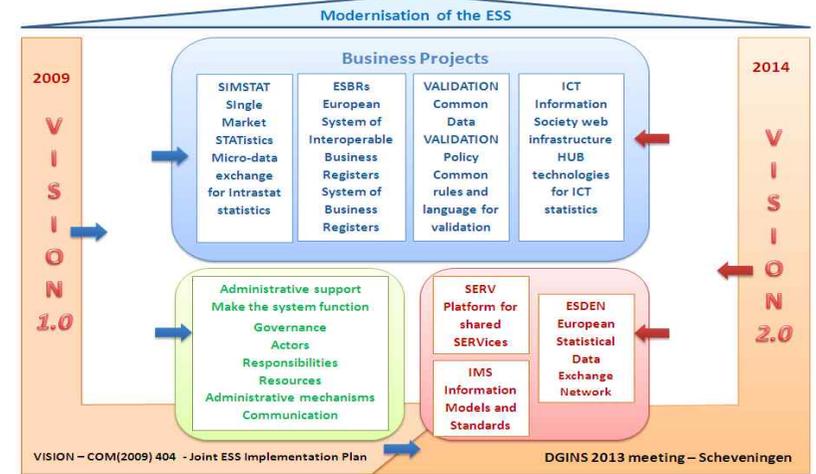
○ (Statistical Network) 뉴질랜드 통계청 Gary Dunnet 발표

- '10년에 설립된 그룹으로 7개 국가통계청으로 구성
  - 캐나다, 이탈리아, 스웨덴, 노르웨이, 영국, 뉴질랜드, 호주
- '13년 주요 프로젝트
  - 메타데이터 프로젝트(GSIM 모델 관련)
  - 데이터 배포 관련 혁신 프로젝트(뉴질랜드 주도)
    - 자동화된 서비스에 관한 표준 및 시각화 툴 활용 경험과 관련한 공유의 장 제공
  - 행정데이터 관련 프로젝트(이탈리아 주도)
    - GSBPM에 매핑, 품질 평가를 위한 프레임워크 개발
  - 비즈니스 아키텍처(호주 주도)
    - 웹 데이터 캡처, 플러그 앤 플레이 등 CSPA와 밀접
  - 데이터 수집 플랫폼(호주 주도)
    - 다중 모드의 통계데이터 수집 활동 관련 협업을 위한 기회 및 활동들을 정의하고 우선순위 부여
- '14년 주요 프로젝트
  - 정보아키텍처(캐나다 주도)
  - 데이터 연계(이탈리아 주도)
  - 비즈니스 아키텍처 2단계(호주 주도)
  - SNID 2단계(뉴질랜드 주도)

○ (ESS-VIP) Eurostat Daniel Defays 발표

- '09년 유럽통계생산방법에 관한 논의 후 향후 10년의 비전을 만들고 '10년 이를 실현하기 위한 공동 전략 채택, '12년 공동 전략을 구현하기 위한 ESS.VIP 프로그램 시작
- 목표
  - 유럽 통계 생산의 전반적인 효율성 향상
  - 통계 생산 품질 향상
  - 응답자 부담 경감
  - 사용자 니즈에 보다 부합

- '14.4월까지 비전 2.0 완성하고 그간의 성과와 교훈 성찰
- 4개의 시범프로젝트 수행(SIMSTAT, ESRs, ICT, Validation)



□ 세션 3. 이슈와 도전

○ (집행이사회) 호주통계청 Trevor Sutton 발표

- 총 11명으로 구성(7명의 위원, 4개의 현대화위원회 의장)
- (역할) HLG 프로젝트 관리 및 4개의 현대화위원회 방향 조정
- (우선순위) CSPA 구현 및 카탈로그 생성, 통계현대화 기반이 되는 표준들에 관한 논의 촉진, 빅데이터, 오픈데이터 등

○ (MC on OF&E) 네덜란드 통계청 Carina Fransen 발표

- 총 11명으로 구성(의장: 호주 Chris Librei)
- (역할) 통계 현대화를 지원하기 위한 조직 변화 유도, 새로운 기술 정의 및 발전, 영향 및 효과 분석, 법적 이슈, 가이드라인 생성
- 이슈 사항
  - 미래 요구에 부응하여 조직 내 인적자원을 어떻게 준비시킬 것인가?
  - 역할 수행을 위한 자원을 어떻게 마련할 것인가 등

○ (MC on Product and Source) UNECE Steven Vale 발표

- 총 9명으로 구성(의장: 호주 Jenie Borowik)
- 역할
  - 통계 현대화를 지원하기 위한 다양한 범위의 데이터에 접근하는 법과 이를 사용하는 방법 개발
  - 사용자 요구를 만족시킬 수 있는 산출물 도출
  - 빅데이터, 오픈데이터 등 관련 분야의 의사소통 촉진
- 이슈 및 도전
  - (빅데이터) 공식통계 작성을 위한 원천으로서의 빅데이터 잠재성 이해(전략적 이슈, 방법론적·기술적 이슈 및 해결책 포함)
  - (오픈데이터 및 연결데이터) 다른 데이터 배포 채널과의 연계, 통합을 통한 새로운 산출물 생성
  - (모바일 기기) 데이터 수집 및 배포에 매우 핵심적인 역할을 담당하는 모바일 기기의 활용성 극대화(예. 통계 기반 게임 앱 개발)
  - (행정자료 활용 확대) 장기 중단분석을 위한 방법 개발, 연계 행정자료 가능성 심층 연구 등

○ (MC on Standard) 캐나다 통계청 Alice Born 발표

- 총 14명으로 구성(의장: 캐나다 Alice Born)
- 역할
  - 통계 현대화를 지원하기 위한 통계 관련 표준들을 개발, 발전, 통합
  - 표준과 관련한 정보 자원 관리
  - GSBPM, GSIM 개발·운영
  - GeoSpatial 표준 관련 활동 모니터링

□ 세션 4. 향후 방향 결정

- 4개의 소그룹 회의에서 결정한 현대화그룹(MC)별 3가지 우선순위 리스트를 바탕으로 11개의 잠재 HLG 프로젝트 리스트 작성

- ① 라이선스 및 지적재산권 이슈(소프트웨어 및 데이터 공유 방법)
  - ② 변화 관리에 관한 가이드라인
  - ③ 비용·효과(cost/benefit) 분석
  - ④ CSPA 구현 및 카탈로그
  - ⑤ 빅데이터 방법론 및 산출물 등
  - ⑥ 모바일 디바이스가 통계분야에 있어 함축하는 것
  - ⑦ GSIM 구현(SDMX, DDI, CSPA와의 관계)
  - ⑧ Semantic Web 표준
  - ⑨ GSIM 촉진
  - ⑩ 고위간부급 설득 및 변화 촉진
  - ⑪ 실질적인 예제
- 11개의 잠재 프로젝트 리스트에 기반하여 논의를 거쳐 HLG 그룹에게 추천할 최종 3개의 잠재 프로젝트 선정
- ① CSPA 구현 및 카탈로그 (GSIM, 라이선스 이슈 포함)
  - ② 빅데이터
  - ③ 모바일 디바이스 구현 및 국제 협업

**III HLG 회의**

□ HLG 회원 변동

- (탈퇴) 네덜란드 통계청장 Gosse van der Veen과 호주 통계청장 Brian Pink는 인사이동, 은퇴 등의 이유로 HLG 멤버 탈퇴 예정(12월)
- (신규) 이탈리아 Emmaule Baldacci, 아일랜드 Pdraig Dalton이 새 회원으로 받아들여질 것으로 보여짐
- (의장) HLG 의장이었던 네덜란드 통계청장 Gosse van der Veen이 후임 의장으로 아일랜드 통계청장인 Pdraig Dalton을 추천

□ HLG 회원 자격 관련

- HLG 회원을 10명 이내로 제한하는 것에 대해 전체 동의

- HLG에 좋은 영향력을 미칠 수 있는 초청인원도 3명까지 허용
  - 6명까지 허용하자는 의견도 일부 존재 (변경 가능성 내포)
- HLG 새 회원의 경우 기존회원의 2/3 이상의 동의를 얻어야 하는 것과 관련해서 만장일치로 동의하는 것으로 바꿀 것을 일부 제의
- HLG 회원은 반드시 현금 또는 현물 형태로 자원 마련에 기여할 것을 의무화하고, 이것이 지켜지지 않을 경우 자동으로 회원 자격이 박탈되는 것을 논의

#### □ HLG 참관인 관련

- 기존 참관인 자격을 갖던 MSIS, METIS, SAB 의장은 이들 조직이 향후 현대화위원회로 흡수됨에 따라 자동 참관인에서 제외
- Statistical Network 집행위 의장에게 참관인 자격 부여
- 원활한 업무 진행을 위한 HLG 사무국 및 현대화위원회, 집행이사회 등에게 참관인 자격 부여

#### □ HLG 예산 및 '14년 프로젝트

- '14년 HLG 프로젝트 관련 비용으로 최소 200,000달러가 소요되나 현재 약 40%에 달하는 83,500달러만 마련된 상황으로 향후 프로젝트 진행에 차질이 예상되어 프로젝트 진행 방법에 관한 논의
  - PM을 3~4개월 단위로 계약하는 것은 원활한 프로젝트 진행을 방해하므로 '14년 3월까지 재원 마련 상황을 지켜볼 필요가 있으며, 호주 통계청에서 일정기간 현물 형태로 지원 가능성을 제안
  - 재원 마련이 비단 '14년에 국한된 일이 아니므로 보다 현실적인 대안을 마련할 필요 등도 논의
    - 일본이 UNSIAP을 지원하는 형태에 대한 벤치마킹 필요
    - HLG 회원을 대상으로 한 정기 회비 제도 도입 검토 필요
- ※ 우리나라 지원금 관련해서는 Gosse 및 UNECE Steven Vale에게 프로세스가 지연됨을 따로 설명
- '14년 프로젝트 진행과 관련하여 예산 부족으로 2개 정도의 프로젝트만 진행할 수 있는 상황

- CSPA 구현 및 카탈로그(GSIM, 라이선스 이슈 포함) 프로젝트 및 빅데이터 프로젝트(WP 1을 중점)를 수행하는 것으로 잠정 결정
- 그 외, 모바일 디바이스의 합축성과 관련해서는 데이터 수집 측면은 제약을 많이 받으므로 데이터 배포 측면에서 접근할 필요
- 비용·효과 분석과 관련해서는 현대화위원회에게 이를 좀 더 구체화할 것을 요구할 필요

#### □ 기타

- HLG와 MC(현대화위원회)간 의사소통 채널을 형성하되, 반드시 사무국을 거치도록 해야 하며, 업무 효율성을 해하지 않는 범위 내에서 보고 주기를 정할 필요
- 보다 구체적인 5년 중장기 비전 및 전략 필요
- 프로젝트를 프로그램으로 변환시켜 갈 필요
  - 일회성 프로젝트 진행 방식에서 장기적, 지속가능한 프로그램으로 발전 시켜나갈 필요

### IV 느낀 점 및 건의 사항

#### □ HLG 회원 지속 여부에 대한 검토 필요

- HLG는 '10년 CES Bureau에서 만든 고위급 회의체로 **호주와 한국을 제외한 모든 회원이 UNECE 또는 CES 회원국으로** 기본적으로 유럽, 미주 또는 영미권 국가들로 구성됨
- HLG 회원국은 집행이사회와 현대화위원회, HLG 프로젝트에서도 적극적으로 활동하고 있으며, 이외에도 유럽통계기관장 회의 등의 다양한 채널을 통하여 서로 교류가 매우 잦은 편임
- 이에 반해, 우리나라는 HLG 회원으로만 활동하고 있어 활동 범위가 극히 제한적이며 그 영향력이 미미

- 그럼에도 불구하고, HLG 회원으로 프로젝트를 진행을 위한 재원 마련의 의무를 수행하여야 하는 상황
- UNESCAP에서 UNECE의 HLG에 대응하는 SAB-AP를 설립하였으며, 우리나라는 **SAB-AP 회원국에 가입한 상황**
  - 향후 SAB-AP의 원활한 역할 수행을 위해서는 HLG와 마찬가지로 회원국이 자원 조달의 책임을 일부 져야 할 것으로 예측
  - 또한, SAB-AP 회원국으로 제 역할을 다하기 위해서는 SAB-AP가 추진하는 여러 프로젝트에 적극적으로 관여하여야 하며, 이를 위한 인력 지원 등도 고려하여야 하는 상황

⇒ 우리 청 내 자원을 보다 효율적으로 활용하기 위해서는 HLG, SAB-AP 회원국 지위를 둘 다 보유하는 것보다는 **어느 한 쪽을 선택하여 보다 적극적으로 활동하는 것이 필요할 것으로 사료**

□ IT 차원이 아닌 범 청 차원에서 HLG 취지나 목적에 대한 관심 필요

- HLG의 목적이나 HLG가 추진하는 FSFSM, CSPA 프로젝트 등은 IT 차원이 아닌 **범 청 차원에서 관심을 기울일 필요**
  - IT는 이들을 구현하는데 필요한 것으로 전체 논의의 20%만 해당
- 경제·사회·환경 변화에 따른 **조직 내 변화 관리를 어떻게 효과적으로 할 것인지**에 대한 국제사회의 관심 증가
  - 기존 경상 업무보다는 변화를 이끌어 가는 업무에 보다 유능한 인재를 할당하는 것이 필요