

人口統計參考資料

# 社會開發과 人口에 關한 地域「세미나」報告

1972. 1

통계청자료실



B0001791

經 濟 企 劃 院  
調 查 統 計 局

人口統計參考資料

社會開發과 人口에 關한  
地域「세미나」報告

000965

# 目 次

第1章	序 說	3
第2章	各國 및 專門機關의 報告	7
第3章	人口變化 婚姻狀態 및 家族	8
第4章	人口變化 家口 및 住宅開發	14
第5章	人口變化 食糧供給 및 營養	18
第6章	人口變化와 保健開發	22
第7章	人口變化와 社會的移動	25
第8章	人口變化와 教育發展	30
第9章	人口變化와 人力開發 勞動力 雇傭 및 所得	35
第10章	人口變化 社會的依存度 및 社會保障	45
第11章	人口變化와 交通通信의 開發	51
第12章	人口動態와 社會變化의 相關關係	54
第13章	社會開發計劃에 隨伴되는 資料와 尺度의 問題	59
第14章	人口變化와 社會保障制度	63
第15章	結論과 勸告案	79
附 錄		85
A.	政策에 關한 勸告	87
B.	實行에 關한 勸告	91
C.	研究에 關한 勸告	96

## 第1章 序論

社會開發의 人口側面에 關한 地域 「세미나」가 ECAFE 主催로 1972年 1月 11日부터 20日 까지 泰國 방콕에서 開催되었다.

本세미나는 人口學的, 社會的 및 經濟的 要因의 相互 密接한 內部作用을 考慮하여 開發計劃을 作成하고 計劃을 수립하려고 努力하는 域內 國家를 支援하기 위하여

第1次 아시아 人口會議 (APC)의 勸告에 따라 開催된 3次의 「세미나」중 마지막 「세미나」이다.

3次의 「세미나」는 1972年 11月 1日부터 13日까지 東京에서 開催될 「第2次 아시아 人口會議」에 提出될 基礎 資料를 準備하기 위하여 開催되었다.

第1次 「세미나」는 人口와 勞動力問題間의 相關關係를 論議하기 위하여 國際勞動機構 (ILO)와 共同으로 1971年 1月 18日부터 30日까지 방콕에서 開催되었다.

第1次 세미나에서는 社會開發에 있어서 人口의



변동과 그 구성이 미치는 영향을 논의하고 域内國家에 있어서 人口政策의 重要도에 對한 包括的인 再認識이 必要하다고 強調하였다.

「農村과 都市에 있어서의 人口增加에 關한 生態學的意議」를 主題로 한

第2次 「세미나」에서는 都市化, 人口分布 및 人口移動問題에 關하여 論議하였으며 特히 自然資源, 生活環境으로 因한 영향과 急激한 人口成長에 따른 人口의 異常分布로 因한 生活의 諸問題, 總人口의 約 75%를 차지하는 農村部門의 諸問題들을 다루었다.

第3次 「세미나」의 目的은 域内國家의 均衡된 開發計劃과 國民間에 切實히 要望되는 現實的인 諸問題들을 協議하여 支援하는데 있다.

特히 人口學的 變數와 教育, 保健, 營養, 社會福祉와 社會保障, 女性의 地位, 住宅, 勞動力, 都市化 및 其他 關聯된 問題等의 社會的 要因의 相互關聯關係를 研究 檢討하도록 計劃하였다.

本 「세미나」는 域内 各國家의 情報과 經驗을 相互 交換하므로써 發展하는 社會構造를 評價하며 各

國의 用發計劃을 遂行하는데 있어서 必要한 資料의 種類와 尺度를 결정하는데 貢獻하고자 한 것이다.

### 參席者

本「세미나」에는 ECA/E 地域의 17個 會員國으로 부터 25名의 代表가 參席하였다.

其外에 호주, 홍콩, 인도, 日本 및 美國으로부터 11名의 專門家가 個人資格으로 研究主題를 提出하여, 諮問官 또는 討議業務者로서 奉仕하였다.

UN本部職員과 산하 特殊機構의 代表者들도 또한 參席했다.

### 發表內容

本「세미나」는 13個의 研究論文과 招請된 專門家와 ECA/E 事務局에서 마련한 概略적인 發表文과 參加國代表들의 간단한 演설로 構成되었으며 言語는 英語와 佛語를 使用하였다.

### 「세미나」 開會

ECA/E 事務總長 우는 (U. Nyun) 氏가 公式적으로 「세미나」를 開會하고 UN事務總長을 代理하여 參席者에 對하여 환영演설을 하였다.

우는 事務總長은 ECA/E 地域에 있어서 急速한

- 8 -

人口增加率과 開發計劃의 重要性에 對하여 詳細히 言及하고 社會開發問題와 人口變動과의 密接한 相關關係를 度外視한다면 開發計劃의 目標達成은 어려울 것이라고 말하였다.

#### 役員의 選出과 세미나의 組織

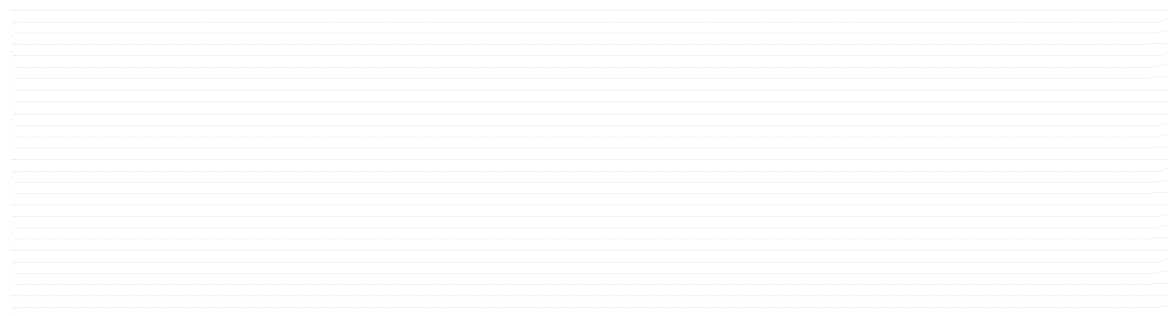
필리핀代表 바렛트 (Baretto) 女士가 議長, 크메르代表 본탕젠 (Von Tang Seng) 氏가 副議長, 마레이시아代表 펠나데즈 (Fernandez) 嬢이 幹事に 各各 滿場一致로 選出되었다.

午前會議에서는 二個의 議題를 討議하였고 下午會議에서는 各主題에 對한 보다 詳細한 檢討와 研究를 위하여 討論時間을 가졌다.

## 第2章 各國 및 專門機關의 報告

本「세미나」에는 15個國에서 報告書를 提出하였는바 各國은 報告書를 通하여 自己나라의 社會人口學的 狀態에 関하여 論評하고, 特殊한 問題點들을 指摘하였다.

유엔 開發計劃機關 (UNDP) 食糧農業機關 (FAO) 開發支援通信機關 (DSCS) 世界保健機關 (WHO) 國際勞動機關 (ILO) 및 國際聯合 教育·社會·文化機關 (UNESCO)로부터 參加한 代表들은 이들 各機關의 活動과 人口問題와의 關聯性에 對해 論評 했다.



### 第3章 人口變化 婚姻狀態 및 家族

出生 및 死亡이나 人口의 地域移動은 婚姻과 家族生活이란 社會的 關係로 因하여 發生한다.

兩親과 親族들은 出産에 對하여 가장 重要的 影響을 미친다.

死亡에 關해서 말할 때 家族은 健康에 關하여 影響이 크며 死亡率은 同一 年齡 階級內에서 未婚者보다 既婚者가 낮다.

人口의 地域間 移動도 家族과 密接한 關係이 있고 家族單位로 함께 移動한다.

個個人은 그들의 家族과 合流하기 爲하여 移動하거나 移動한 地域內에서 새 家族을 構成하기 爲하여 移動한다.

出生, 死亡 및 地域的 移動이 婚姻狀態와 家族構成에 重要的 影響을 미칠 境遇도 있다.

例로써 死亡率이 높으면 一般的으로 大家族單位 形成을 어렵게 하는데 다시 말해서 家族과 人口變化와의 相關關係는 매우 範圍가 넓은 것이어서 家族構成이 人口變動에 影響을 미침과 同時에 人口

變動이 또한 家族構成에 영향을 미친다.

人口變動, 婚姻狀態 및 家族間의 相互關聯性을 理解하는 데는 다음 두가지 方法으로 說明된다.

첫째 以前의 經驗的 研究結果와 둘째 未來에 對한 經驗的 研究를 했을 경우 強한 相關關係를 나타낼 수 있는 範圍를 特定化하는 것이다.

過去의 經驗에 依한 研究結果는

(a) 近代化過程을 거치고 있는 大多數의 國家에 있어서 出産力과 女性의 勞動參加와는 相當히 密接한 相關關係가 있고 女性의 勞動參加는 그들의 婚姻狀態에 依해서 影響을 받게 된다.

(b) 女性의 初婚年齡과 教育程度와는 높은 相關關係가 있고 晚婚은 低出産率과 相關關係가 있다.

(c) 家族構造는 높은 死亡率과 出産力에서 낮은 死亡率과 出産力으로의 人口學的 變化와 相當한 關聯이 있다.

(d) 家族形態는 初婚年齡 및 出産水準과 關係가 깊고

(e) 結婚相對者나 結婚時期가 正식으로 定해져 있는 家族에 있어서는 이러한 傾向이 서서히 없어지는

것 같다.

이러한 結果의 方向이나 程度는 나라에 따라서  
혹은 時期에 따라 同-하지는 않다.

社會生活의 모든 分野에서 親族의 영향 特히 高  
令者親族의 영향은 死亡率이 낮아질수록 增加한다.

그러나 다른 側面에서 볼때 社會開發을 위하여서  
는 이러한 영향력을 漸次 줄여가야 하는 境遇도  
있을 것이다.

西方諸國에서의 傾向이나 相互關係가 亞細亞諸國에  
도 똑같이 適用될 수 있다거나 同-성이 있다고  
假定할 수는 없다.

家族形態나 結婚의 意味는 特히 文化水準에 따라  
다르며 同-國家內에서도 文化水準의 階層에 따라  
相異하다.

또한 그 相互關係도 人口成長, 社會變化와 經濟發  
展程度에 따라 同 國家內에서도 4時間이 經過함에  
따라 달라질 수 있다.

現在까지 施行된 몇가지 經驗的 研究結果를 보아  
도 그 相互關係는 國家에 따라서 또는 時期에 따  
라서 相異하다는 事實이 나타나고 있다.

政策과 企劃樹立에 對한 研究基礎가 此處에서 缺  
陷이 있는 것이다.

初婚年齡보다는 出産率 또는 人口變動에 影響을  
주는 最初 同居年齡이 더욱 重要하고,

같은 집안에 살고 있는 家族數 보다는 家口經濟  
의 形態나 一般的인 社會關係의 形態가 더욱 重要  
하지만 이것은 理論이고 實質的인 情報은 國內에서  
서로 다른 文化的, 社會經濟的 集團이나 都市와 農  
村集團을 相互 比較하고 그것이 時間의 經過에 따  
라 變化하는 狀態를 研究함으로써만 얻을 수 있는  
것이다.

人口變動 婚姻狀態와 家族 三者間의 密接한 相互  
關係에 對한 認識이 높아지면 政府의 立法이나 이  
問題에 對한 予算配分 方向도 달라질 것이다.

具體的인 例로서

- (a) 住宅을 設計하고 建築하는 데에는 入住者의 所  
得階層別 家族構造를 把握하여야 할 것이고
- (b) 女性의 勞動參加는 그들의 婚姻狀態와 密接한  
關係性이 있다는 것을 前提로 政府의 社會政策은  
既婚女性의 勞動參加를 容易하게 할 수 있는 方



向으로 改善되어야 하고

- (c) 死亡率이 낮아짐에 따라 高令者나 젊은層의 扶養負擔이 무거워 짐으로 政府의 社會福祉施策도 그에 따라 變更 되어야 할 것이며
- (d) 離婚率이 變動됨에 따라 家口構成이나 女性家口主의 數도 달라짐으로 이에 따른 여러가지 社會的 問題를 惹起시킬 것이다
- (e) 男性과 女性의 初婚年令이 變動하는데 따라 教育施設과 其他 社會施設에 對한 需要도 달라질 것이다
- (f) 死亡率이 減少됨에 따라 모든 子女들이 結婚, 分家한 후에 나이 먹은 夫婦間의 家口가, 점차 增加하는 추세에 따라 女性의 可妊年令이 完全히 지난 후의 勞動參加에 對해 주기 위한 女性의 再訓練이 必要하게 될 것이다
- (g) 出産率이 낮아짐에 따라 어린이를 위한 社會施設이 더욱 改善되어야 할 것이다

앞으로 더욱 研究發展시켜야 하는 問題들과 所望스러운 公共施策의 方向에 對해서 相互 論議하였고 이에 대하여는 本論 末尾에 略述하였다.

政策 決定에 있어서 提起되는 主된 問題는 個  
個 家族 單位에는 不利하지만 社會 全體 單位로  
볼 때는 有益한 施策과 二律背反的인 不調和를 어  
떻게 調和시켜 施策에 反映시킬 것인가 하는 點이  
고. 더욱 어려운 點은 所望스러운 社會的인 目標을  
가장 效果的으로 達成하기 위해서 家族單位의 어떤  
機能을 버리고 社會的으로 有益한 政策을 取할 것  
인가 하는 것을 明確히 区分하여 說明한다는 것이  
現在까지의 研究로는 不可能하다는 것이다.

따라서 家族의 構成과 婚姻狀態의 重要度を 測定  
研究하는데 있어서는 앞으로 必要한 研究가 더욱  
開發되어 理論的인 根據과 條理가 뚜렷하여야 하는  
것이다.

또한 社會開發計劃을 樹立하는데 있어서는 여러  
가지 研究結果에 따라 提起된 問題들이 慎重히 考  
慮되어야 한다.

그러나 社會開發計劃은 그에 因한 研究가 不完全  
하거나 不足하다고 해서 中止하거나 그 施行을 주  
지하여서는 안된다.

## 第4章 人口變動, 家口 및 住宅開發

ECA及E地域內 大部分의 亞細亞 國家의 住民들 은 施設이 좋지 못한 住宅에 살고 있다.

都市人口의 約 40%, 農村人口의 約 50%가 非衛生的이고 甚 住宅에 너무 많은 사람이 사는 環境속에서 生活하고 있는 것이다.

一般적으로 住宅需要를 決定하는 가장 基本的 要素는 (1) 人口學的 構成 (2) 大家族制度 (3) 住宅의 標準 (4) 住宅不足의 누적 等이라 할 수 있다.

ECA及E地域에 있어서 是 住宅需要를 決定하는 家口數가 앞으로 10 餘年間에는 人口增加보다 더욱 빠른 速度로 增加할 것으로 보이는 데 그 가장 重要한 理由는 家口主가 되는 比率이 높은 年齡層인 25세부터 64세까지의 成年勞動人口가 總人口보다 빠르게 增加하고 있다는 事實 때문이다.

總人口 增加보다 이 年齡層의 人口가 더 빨리 增加하는 理由는 出生率이 漸次 低下됨에 따른 年齡構造의 變動에 그 原因이 있다.

出産力の 低下가 住宅需要에 큰 影響을 미치게  
될때까지는 相當한 時差가 있지만 出産率, 死亡率,  
結婚狀態 및 人口移動等의 變化는 家口規模分布에  
即刻的으로 影響을 미치게 될 것이다.

그러므로 住宅이나 「아파트」의 規模에 關한  
建築 優先順位는 이러한 條件에 따라 各各 달라져  
야 할 것이다.

家口를 急速하게 增加시키는 要因中 또 하나의  
重要한 面은 性과 年令에 關係없이 家口主가 되는  
率이 增加하고 있다는 事實이다.

이러한 現象은 農村에서 都市로의 人口移動과  
都市에서의 1人家口數 增加를 포함한 家口의 核分  
裂化 現象(都市의 一人 家口包含)에서 起因하는  
것이다.

家口의 急速한 增加를 보이는 2次的인 面은 性  
및 特殊年令層에 있어서의 家口主率이 增加하는  
것이다.

家口主率의 增加는 市部에 있어서 單成家口數의 增  
加와 都市·農村間 人口移動이 있을 때 나타나는 家  
口의 核家族化傾向에 따라 起因되는 것이다.

所得과 家口規模 사이의 相互關係는 所得 變化가 出産率과 家口主數의 變化에 따른 平均家口規模에 影響을 주기 때문에 相當히 複雜하다.

所得의 增加가 때로는 出産率을 높이고 家口規模를 擴張시킨다. 反面에 所得增大는 私生活의 秘密을 유지키 위한 經濟的 역량을 增大시키며 特殊年令層의 家口主率을 높이고 家口規模를 줄이므로써 大家族制의 分散을 促進한다.

經驗적으로 先進國에서 나타난 바에 따르면 後者가 支配的이다.

住宅不足自体가 家口形成의 지연에 實質的인 影響을 준다.

2次大戰中이나 戰後에 여러 國家들은 戰時住宅不足과 其他要因 때문에 家口形成이 지연 되었음을 實例로 들고 있는데 이것은 戰後의 住宅建築 붐에 따라 家口形成 붐이 일어났다.

宅地와 條件 및 出産水準 사이의 聯關關係研究는 또 다른 複雜한 面을 보여주는 것이다.

몇가지 例로써 보다 훌륭한 住宅이나 私生活은 家族計劃을 容易하게 實踐할 수 있는 施設로서

出産率을 低下시킨다.

다른 境遇로서는 예만, 日本과 같이 狹小 地域의 人口過剩이 出産率을 低下시켰다.

## 第5章 人口变化, 食糧供給 및 營養

ECA/E 地域内에서 死亡率이 減少하고 있음에도 불구하고 疾病이 盛行한다고 하는 것은 의심스러운 것이다.

폐병과 같은 疾病은 減少하는 反面에 다른 疾病은 더욱 盛行했다.

部分的으로 疾病이 盛行하는 것은 醫療施設이 그에 따르지 못하였기 때문이다.

英·美에 있어서는 一個月以内의 乳兒 死亡이 減少하는 데도 불구하고 乳兒疾病은 盛行했었다.

一般的 課題로 社會·經濟的 不平等을 惹起하는 綠色革命 (The Green Revolution) 의 有惠效果를 除去할 수 있는 어떠한 尺度나 政策이 取해져야 한다.

土地改革과 같은 綠色革命을 成就하는 政策的 方法은 알고 있지만 政治的 意志不足으로 因하여 實行이 지연 되었다.

이런 理由로 實際 活用할 수 있는 社會政策이 必要한 것이다.

全年令階級이나 勞動年令階級에 있어서 營養과 人口變動間의 關係도 重要한 問題이다.

한가지 例로 營養과 生殖力 사이의 問題이다.

人間이 生存하는데 있어서 營養과 生殖力間의 直接的인 關係가 있다고 할 수 있는 證據는 없다.

한가지 例로 뉴기니아에 있어서 初經이 18~19才로 늦어진 것이 營養不足 때문으로 나타났으며 西歐에 있어서는 生活水準의 向上과 其他 關係要因의 向上이 初經과 閉經과의 間隔 即 再生産期間을 延長시켰다.

그러나 初經年令은 주로 成熟에 關係된다.

營養을 改善하므로 乳兒死亡率이 減少하며 父母가 子女의 生存率을 確信할 때 將來의 子孫을 즐이는데 더욱 순종케 된다.

乳兒死亡率의 下落과 父母가 그들 子女의 生殘을 確信한 後에 取할 行動과는 相當한 時差가 있다.

이와 같은 時差로 因하여 나타나는 時期는 너무 늦으며 더욱이 乳兒死亡率이 떨어지는 結果로서 보다 훌륭한 醫療施設이 있는 곳에서 오히려 子女들을 많이 가지고 있으며 子女들의 年令幅은 큰지



좁아졌다고 보고 되었다.

또한 綠色革命이 일어나는 곳에서는 勞動需要가 增加하고 있기 때문에 이를 充足시키기 위해 더 많은 子女를 가지게 되었다.

그러나 위에서 說明한 一般的 狀態는 過度期에 나타나는 現像으로 相當한 信賴를 한다거나 重要性를 認定할 수는 없다.

이러한 地域이 現在까지의 研究보다도 더욱 깊은 研究가 必要하다는 것이 一般的 見解였다.

兒童들의 營養不足이 一時的 또는 永久的으로 精神的 障害를 招來한다고 하였다. 그러나 이 分野의 研究는 아직도 不完全하다는 것이다.

營養不足이 兒童들의 精神的 肉體的인 發達에 좋지 못한 效果가 있는 것은 確實하나 이에 對한 研究가 더욱 活潑해야 할 것이다.

이와 關聯하여 乳兒의 哺乳를 너무 일찍 中止하면 심한 營養失調을 招來하게 된다는 것이 論說되었으나 이 論題는 修正될 必要가 있다.

한편 開發途上國에 있어서 乳兒에게 간식을 주지 않고 哺乳를 延長시키면 母子 양쪽에 營養失調을

招来하게 되므로 乳兒에 간식을 주어야 한다.

營養失調에 因해서는 카로리와 단백질을 同時에 考慮하여야 한다는 것이다.

食糧供給, 人口 및 社會變動間의 聯関關係는 음식 섭취, 비타민 결핍증 및 肉体的 成長이 家族規模에 聯関된다는 것이다.

이 分野에 있어서는 巨視的水準(國家的水準)의 研究 보다는 微視的 水準(家族)의 研究가 수반될 수 있는 政策的 結論을 얻는데 필요하다.

態度와 動機가 包含된 社會經濟的 要素 關聯된 家族 規模 및 食糧消費와의 聯関關係에 對한 研究가 이 分野에서는 重要的 것이다.

## 第6章 人口变化와 保健開發

本 論題에 對한 序論에서 死亡率의 變化가 人口 增加에 主된 要素였다는 두가지 例로써

첫째 死亡率 減少가 計劃的인 保健方法에 의해서 가 아니고 生活水準의 向上에 있었고

둘째는 短期間에 死亡率의 急速한 減少는 特殊한 手段도 強力한 保健手段의 導入에 연유한 것이다.

疾病, 死亡 및 出産에 對한 效果에 따라 保健과 家族計劃手段은 낮은 水準에서 높은 水準으로의 生産과 消費로 經濟的 번창을 加速化할 수 있다.

인간의 自由로운 出産은 모든 家族構成員의 精神的 및 情緒的 健康에 影響을 주며,

그들의 社會的 고무와 進歩에 따라 反映되며 社會發展에 影響을 미치는 또 다른 要素가 된다.

健康을 向上하고 家庭을 위해 提供하는 現在의

保健施設이 非效果的이므로 家族計劃 設備에 의한  
分娩도 再生産 調節에 效果가 없다는 것이다.

保健行政家의 任務는 有能한 行政支援下에 效率性  
과 經濟性과의 均衡을 取하여 完全하게 예방하고  
치료할 수 있는 의료시설의 確保를 制度化 하는데  
있다.

家庭保健施設은 予防과 치료, 특히 乳兒와 兒童의  
主要疾病除去 및 共通의 疾病과 事故를 때 맞추어  
予防하고 治療하도록 하는데 있다.

保健施設의 下部構造는 家族計劃을 包含하여 포괄  
되어야 하며 社會에 대하여 최대한도의 範圍까지  
提供되어야 한다.

保健과 家族計劃活動은 相互 支援되어야 한다.

家族計劃은 다음 事項과 關聯하여 그들의 接近性  
質, 繼續性 및 效率性を 考慮하여 福祉 및 其他  
適切한 活動의 完全한 部分으로서 採擇發展되어야

~24~

을 단.

(1) 母子 保健活動

(2) 伝染病의 予防

(3) 環境衛生

(4) 資料蒐集과 記錄의 保存

(5) 保健教育 活動

(6) 치료할 수 있는 의료시설의 準備

## 第7章 人口變化와 社會移動

社會的 移動과 人口變動은 相當한 聯關關係가 있으며 聯關事實이 아직 公式記錄으로 서술은 되어 있지 않지만 여러가지 方法으로 서로 영향을 미친다.

이와같은 聯關關係는 開發段階에 있어서 問題를 明確히 하고 벤치마크를 設定하고 社會移動을 理解하는데 寄與하기 위하여 長期的인 研究가 切實히 要請되었다.

時間이 經過하면 人口變動과 社會的 移動間의 聯關關係로 複合的인 性格이 自然히 따르게 되기 때문에 長期研究에 對한 必要性을 強調하게 되는 것이다.

社會的 移動은 한 地位로부터 다른 地位로, 한 階級 또는 社會經濟的 狀態로부터 다른 狀態로의 사람의 移動을 意味하는 것이다.

社會移動을 通하여 個人行動의 可能性이 存在한다.

可能性이 認識되고 그것이 存在하는 程度는 모든 國家에 있어서 異なる問題이다.

社会的 移動分析에 있어서 主要한 領域은 다음과 같다. (i) 移動量, (ii) 個人의 一生間에 移動經歷, (iii) 世代間에 移動差異, (iv) 始發狀態와 終局狀態間의 社会的 距離, (v) 産業이나 人口變化(構造的 移動)에 의해서가 또는 個人의 自發的 移動(循環移動)에 의해서가 와 같은 移動形態.

開發途上國에 있어서 어떤 職業은 特히 傳統的이며 다른 職業은 比較的 現代的이다.

이러한 事實에 비추어 垂直的 社会移動은 勿論 傳統과 現代的 局面사이의 水平的 社会移動에 関心을 集中시켜야 한다고 세미나 參加者들은 意見を 發表했다.

傳統과 現代의 2個 범주內에서 出產行動이 實質的으로 다르기 때문에 水平的 移動을 研究할 附加的 理由가 있다.

人口學的 變遷의 가장 動學的인 段階는 初期와 中期의 經濟開發段階와 一致하는 경향이 있다고 하였다.

이러한 開發段階에 있어서 人口팽창이 社会의 資源을 配分하고 人力을 調節하기 위한 社会의 容량

에 相当한 寄與를 하였다.

이것은 開發途上國의 全費用 增加戰略을 위한 한 가지 理由이다.

高度의 經濟成長率은 膨脹하는 勞動力과 不完全就業者의 壓力을 막을 수 있다.

그러나, 開發政策은 効率的 人力有用과 社會移動에 對한 特別한 方案을 提供하는데 焦點을 두어야 한다.

社會移動의 傳統的인 阻害要素나 促進要素를 論說함에 있어서 社會的 移動과 職業間 移動에 對한 阻害는 階級制度를 갖고 있는 地域의 國家에 存在하고 있다.

여러 地域에 있어서 階級集團과 類似한 것으로 種族 혹은 言語集團이 社會障壁을 이루거나 社會障壁을 創造한다.

先進國家에서까지도 一部の 낮은 社會經濟的 集團은 그들이 願하는 職業이나 어떤 社會施設과 教育施設에 계속하여 到達하지 못하고 있다는 것이 指摘되었다.

上記 狀態는 先進國이나 開發途上國 共히 비록 서서히 進行되고 있지만 變化하는 추세에 능여 有



는 것은 事實이다.

예로서 南部印度를 살펴보면 上流階級이 높은 給料을 받는 環境 나쁜 職業에 기꺼이 從事하고 있다.

그러나 階級制度의 수난에 階級の 社会的 統合이나 社会開發을 必然적으로 招來하는 것은 아니다.

敎育의 不足이 社会移動에 主要한 阻害中의 하나라는 見解가 表示되었다.

예로서 大部分의 下部階層은 땅이 없고 其他 資源이 거의 없으므로 上部社会로 移動할 수 있는 充分한 敎育을 받을 수 없다.

傳統的 職業이 現代化 및 發展過程에 相當히 寄與하였다는 것이 一般的 見解이다.

그러므로, 많은 國家가 점진적이고 과단성 있는 職業間 移動을 實現하여 現代化에 寄與하도록 적절히 開發될 수 있는 職業을 採하는데 熱中하여왔다.

一般적으로 長期에 小家族制度가 全体移動에 寄與한다고 認定되었다.

그러나 發展初期段階에서는 다소 大家族이 集團資本을 축적할 수 있는 그들의 能力때문에 移動을 容易하게 할 수 있었다. 그러나 이것은 有利한 土

地對 人商의 比率에 豆脚한 것이다.

現代化나 發展은 女性地位의 向上에 明確한 영향이 있으며 實例로 많은 地域國家에서 女性의 重要性을 認識하고 社會生活은 勿論 經濟生活에 있어서도 女性이 차지하는 地位를 再認識하였다.

現在로선 ECAFE 地域內에 社會移動으로 招來된 出產力 모형에 變化를 가져올 수 있는 充分하고 信賴할 수 있는 資料가 없다.

그러므로 이 分野에 보다 組織的인 研究가 切實하다고 力說되었다.

ECAFE는 傳統的인 郡部, 市部內에 移動者와 非移動者의 出產力行爲 및 軍人, 피난民과 植民地 定着民과 같은 其他 特殊集團을 比較함으로써 現代經濟에 있어서 勞動力의 出產力 模型을 研究開發하는데 必要한 모든 支援을 하기로 되었다.

아시아 開發國에 있어서 職業移動이 核家族制度化하는 傾向이 있다는 것은 確實하나 心理的 要素와 經濟的 要素의 強한 紐帶가 아직도 大家族制를 維持시켜 왔다.

## 第8章 人口变化와 教育發展

過去 20年 동안에 ECAFE 地域內의 教育向上은 括目할 만할 것이었다.

그럼에도 불구하고 急速한 人口增加는 教育의 普及, 就學率 및 先生對學生의 比率 改善을 阻害했다.

出生率이 높은 ECAFE 國家들에 있어서 成人教育率이 1950年과 1970年 사이에 向上했어도 絶對數에 있어서 成人 文盲者가 계속 增加했다.

國民學校 學令層에서의 人口增加가 1965年度 水準으로 就學率을 維持하기 爲해서는 1965年에서 1980年 사이에 學校設備의 50% 以上の 增加를 必要로 한다고 推算된다.

出生과 入學 사이에 있는 時差 때문에 學校就學과 教師 必要에 對한 出生力 減少의 短期效果는 次은 10年内에는 比較的 적지만 그 右에는 急速히 增加한다.

出生力減少의 遲延에 依한 長期教育費는 매우 크다. 그러나, 出生力減少로 생기는 長期教育費 節約이 教育의 質을 向上시키고 教育施設과 活動의 範圍를

擴張하는데 사용되어질 것이기 때문에 總教育費支出은 同一한 水準이 된다고 볼 수는 없다.

이와같은 理由로 해서 出産力이 急速히 減少하고 있는 隣國家에 있어서 教育費 支出은 繼續하여 上昇해 왔다.

急速한 人口增加는 또한 높은 學令依存度를 招來하여 一時에 많은 就學을 招來한다. 이리하여 높은 中退 (drop-out) 率은 急速히 增加하는 人口를 가진 ECFAFE 地域 國家의 共通的 性格이다.

國民學校와 中等學校 年令 (5~14) 이 勞動年令層에 對하여 차지하는 比率이 높은 出産力을 가진 ECFAFE 國家에 있어서 西歐에 있어서와 같이 높으므로 2倍나 되며, 5~14才 年令에 對한 1人당 教育費 支出은 西歐에서와 마찬가지로 높은 出産力을 가진 ECFAFE 國家의 勞動年令人口에 對해서는 負擔이 무겁기 때문에 2倍로 떨어진다.

急速한 人口成長下에서 教育施設이나 敎員의 必要한 擴張으로 인한 非循環 教育支出費는 總教育費支出에 많은 部分을 차지하며 現存의 施設과 活動의 質을 높이기 爲한 努力을 阻害한다.

教育發展이 人口變動에 依하여 영향을 받는 것은  
勿論이고 出産力에 있어서 相反된 效果를 갖게  
된다.

그러나, 이러한 效果는 教育發展이 經濟發展이나  
職業構造에 相應하는 變化에 依하여 遂行되지 않는  
다면 一般的 水準 以上으로 아주 크게 나타나지  
않는다.

이 點에 對해서는 出産力を 減少시키는 同時에  
社會經濟的 發展을 最大化하는 가장 效果的 教育部  
門에 對해 보다 많은 研究를 集中시켜야 한다.

비율의 경우에는 높은 教育水準에도 不拘하고  
出産力은 相當히 높다고 言及되었다.

出産力態度에 對하여 女性教育水準의 重要性이 言  
及되었으며 女性の 就學比率이 같은 地域內에서 男  
성에 比하여 떨어졌다.

一部 세미나 參加者는 經濟開發의 必要에 對하여  
教育發展을 이룩하는 것이 重要하다고 強調하였으며,  
다른 參加者는 人間의 經濟的 잠재력이 아닌 完全  
한 人間의 素質을 開發하는 手段으로서 教育의 廣  
惠的 重要性을 觀察하여야 한다고 主張하였다.

教育基準에 對한 急速한 人口成長의 影響은 大部分의 國家에 있어서 就學率이 올랐거나 人口增加를 能가했을 지라도 標準費用이 減少하고 있다는 것이 提起되었다.

參席者들은 教育에 있어서 大量 媒介體의 利用을 具體적으로 討議했다.

印度에 있어서는 理想的인 家族規模가 들 또는 새子女라는 觀念을 效果적으로 普及시키기 爲해 大量媒介體를 利用해 왔다고 指摘되었는데 이러한 出產力에 關한 媒介體運動의 效果 自体를 測定하기가 매우 不確實하여 어려웠다.

「네팔」에 있어서 成人教育의 낮은 水準이 그러한 媒介體運動의 效率성을 鈍化시켰다.

어떤 參加者는 成人教育計劃을 擴張하는데 重要性을 두었으며 또 다른 參加者는 一部 國家에 있어서 特別히 「말레이시아」와 같이 그와같은 活動에 對하여 父母들에 依한 不充分한 需要 때문에 成人教育計劃이 成功的으로 遂行되지는 못했다.

學校內에서의 人口에 對한 教育은 일찍 시켜 왔으나 出產力에 對한 教育效果의 어떠한 評價에는

~34~

아직 時期가 빠른 것 같다.

國家發展의 人口問題에 關聯하여 專門的인 知識을 가지고 있는 政策樹立家를 確保하는 重要性은 이따한 靚點에서 意思傳達를 促進시키는 手段과 方法을 모색할 必要性이 強調되었다.

## 第9章 人口變化와 人力開發

### 勞動力雇傭 및 所得의 開發

ECAFE 地域에 있어서 推計人口를 보면 1970年에 20億, 1985年에 28億, 그리고 2000년에는 37億으로 世紀末까지에는 10億에 達하는 일 자리가 마련될 것 같다.

人口의 約 75%가 農村地域에서 生活하고 있는데 이런 比率이 減少된다고 推定해도 1980년까지는 約 2億8千6百萬이 增加될 것이다.

많은 失業者와 不完全就業者를 包含한 豊富한 勞動力을 갖고 있는 地域일지라도 經濟開發에 必要한 特定의 勞動力은 不足하다.

地域分布, 營養不足問題 및 나쁜 健康과 같은 어떤 狀態가 勞動의 有用性에 影響을 주는 것으로 看做될지 모른다.

地域分布, 營養不足問題 및 不健康은 勿論 生産性과도 關聯된다.

더욱이 敎育과 熟練의 水準과 程度는 勞動의 有



用性에 있어 重要な 要素들이다.

勞動에 對한 態度 即 勞動倫理는 現代産業化의 要求와 恒常 모순을 일으킨다.

職業의 選択은 때때로 職業과 産業構造에 硬直性을 초래할지 모르는 種族集團關係에 支配됨으로 開發을 阻害한다.

카두판매 (street hawking)와 같이 一般的으로 광범위하게 普及된 勞動은 國家經濟開發이나 勞動者에게 充分한 所得에 寄與하지 못하며 또한 종종 問題점이 대두된다.

勞動의 效率的利用은 文化的變形과 施設의 缺乏, 그리고 傳統的인 部門에의 特別한 觀心으로 雇傭의 必要性이 計劃에 包含되어 關聯되어짐으로서 그 過程을 提示하여 주는데 關聯된다.

文化 思想과 經濟體制에 對한 適應性도 考慮되어야 한다.

勞動의 動機를 증진시키는 方法 가운데 健康과 營養의 向上이 包含된다.

消費財의 多樣性과 種類의 增加도 하나의 寄與하는 要因이 될 수 있다.

社会的 輕각심이 勞動目的의 概念을 넓히게 되는  
어린 時節에 자각하게 된다. 諸國內에 國民의  
異質性에서 基因하는 利益의 相衝은 보다 明白한  
것이다.

勞動의 效率化에 영향을 미치는 職業機會의 同等  
을 要求하는 小數集團에 觀心을 뜻한다.

여러가지 水準의 教育에 對한 資源配分의 程度가  
檢討될 수 있다고 하였다.

突例로 高等教育水準에의 資源配分은 크게 置重하  
면서 中間層水準의 양성은 國家必要에 比하면 比較  
的 等閑視되는 것 같다.

이와같은 것이 勞動의 非效率化에 對한 原因이  
되며 그 結果는 社会的 不安과 政治的 不安에 明白히  
나타난다.

開發水準에 適切한 教育施設을 提供하는데 있어서  
均衡에 對한 必要와 企劃하는 것이 強調되었다.

U.N.의-社會開發研究協會 (UNIRSD Geneva)의 研  
究作業으로서 適切한 教育水準과 勞動力 및 職業  
產業構造에 對한 약간의 편람이 있으며 특히 그들  
의 發刊物은 經濟開發에 對한 여러가지 社会的 變

數의 其他 變數에 關係하는 類似함을 取扱한 것이다.  
勞働需要는 發展되는 産業의 種類에 따라 자극될  
것이다.

開發의 初期에서는 勞働集中産業을 選托하는 것이  
좋다. 資本集中産業이 國民所得에 寄與하기 爲해  
取해져 있으면 勞働集中産業은 失業者의 不完全就業  
者를 吸收하기 爲하여 必要된다.

勞働集中과 資本集中의 適切한 混合이 發見되어져  
야만 한다.

人口成長의 鈍化는 傳統的인 部門에서 現代的인  
部門으로 勞動力을 轉換하는데 必然적으로 資本投  
入을 減少시킨다.

아시아 國家들에 對한 共同市場이 産業開發과 勞  
働需要의 보다 바람직한 均衡을 維持하는데 有益한  
것으로 提示되었다.

先進國은 그들의 貿易政策을 調整하고 開發途上國  
에 資本投入을 증가하며 共同投資企業과 勞動力파견  
을 通하여 도울 수 있다.

先後進國間에 女性의 特殊 年齡의 經濟活動參加類  
型에 있어서 差異가 注目を 끌었다.

보다 開發된 國家에서는 女性의 勞動參加率은 22才以後에 減少하고 다시 35才부터 增加하기 始作하여 40~50才에 最高率에 到達한다. 저개발국에 있어선 점차적으로 減少추세에 있다.

婦人이 勞動에 參加함으로써 出産力を 감소시킨다는 것은 아직 決定的이 아니다.

婦人이 勞動力構成에 參加하는 것은 結婚을 지연하게 되며 出産力은 낮아질지 모른다.

女性의 勞動參加와 出産力의 關係에 關한 보다 많은 資料와 社會保障救濟의 影響에 關한 資料가 必要하다.

人力利用에 影響을 주는 것으로서 都市化에 關한 政策이 考慮되었다.

開發國의 都市化는 生産性의 向上을 수반하였으며 開發途上國에 있어서 都市化는 經濟的 基盤없이 進行하여 왔다.

都市成長은 피난민의 流入과 急速한 死亡率 減少 및 繼續的인 높은 出産率 그리고 진정한 都市經濟的 뒷받침 없이 農村地域으로부터의 流入에 依하여 심화되어 왔다.

大都市에의 急激한 集中은 매우 심각한 問題이며 都市規模의 分布가 相當히 歪曲되어 있다.

그래서 都市·農村間의 開發에 均衡이 必要한 것이다. 都市成長을 向한 開發을 包含한 都市集中化와 分散化에 對한 必要性의 評価를 基礎로 한 政策이 人口의 過大集中을 막을 수 있도록 하는 地域 및 都市企劃을 聯關하여 考慮되어야 한다.

이와 關聯하여 都市化의 問題에 關한 UN의 社會開發研究協會의 研究가 當面 課題이다.

政府의 農村條件 改善과 季節的 農業類型이 있는 곳에 特別히 雇傭棧舍를 提供하는 것이 有用하다.

觀光事業의 開發은 手工業生産을 뒷받침하는데 使用되어질 수 있으며 農村雇傭을 助成한다.

人口成長과 所得分配의 關係가 注目을 끌었다.

높은 出産力에 依한 急速한 人口增加는 다른 事情이 생기지 않는다면 一人당 所得을 減하도록 作用하는 높은 青年層依存度率을 나타낸다.

出産力減少는 兒童依存度を 減少하므로써 一人당所得의 增進을 促進한다. 人口移動도 所得의 均等化에 寄與할 수 있다.

~41~

보다 公正한 所得分配의 達成은 보다 많은 消費者 需要를 創出하여 보다 많은 職業機會를 마련하게 된다.

認可된 企業主에 對한 特別訓練은 政府가 所得分配을 改善하는데 도울 수 있는 한가지 方法이다.

勞働力の 研究과 尺度에 對한 勸告는 開發途上國에 있어서 現在의 勞働力概念의 不正確性を 認識하는데서 부터 始作되어야만 한다.

勞働力の 尺度와 研究가 公式化 되어 있는 産業화된 國家에 對해서는 適用할 수 있으나 低開發國家에 있어서 勞働의 不完全利用에 對한 가장 重要한 認識을 모호하게 한다.

새로운 概念構造가 人口協會機構 (ODA)에 依하여 開發되었으며 아시아 人力研究委員會 (CAMS)의 研究下에 마련한 다음 形態의 情報가 可能하도록 實驗되어야만 한다.

~42~

(1) 勞動力 接近法을 通하여 現在 이루어진 失業  
의 測定

(2) 美國 勞動力調査에 있어서와 같이 現在 세워  
진 不完全失業의 測定

(3) 다음 型態의 不完全就業에 對한 測定

(a) 不充分한 時間投入에 依한 不完全就業

(b) 不充分한 生産性이나 所得에 依한 不完全就  
業 ( 就業者의 所得에 關聯된 製表에서  
얻어짐 )

(c) 高度의 熟練보다 낮은 熟練의 使用에  
依한 不完全就業 ( 教育, 訓練, 或은 高  
級의 職業으로 부터 생길 수 있는 高級  
의 職業과 現在의 職業을 比較함으로써 얻을  
수 있다.

(d) 勞動力의 分類

- ① 充分히 利用된 勞働 ( 充分한 所得을 가진 完全就業者 )
- ② 限界的으로 利用된 勞働 ( 限界所得을 얻는 完全就業者 )
- ③ 不完全하게 利用된 勞働
  - ㉠ 失業者
  - ㉡ 部分失業者 ( 더 일을 願하는 部分 就業者 )
  - ㉢ 不充分한 所得을 얻는 完全就業者
  - ㉣ 教育이나 訓練을 必要로 하는 高級의 職業보다 낮은 職業을 가진 完全就業者

다음 25년에 있어서 勞働力의 變化는 勞働參加 率의 變化보다도 人口增加의 機能에 달려 있기 때문에 出生力, 死亡力 및 人口增加에 對한 보다 正確한 天度가 切實히 必要하다. 따라서 申告資料



~44~

가 不充分한 地域에 複合接近法 (dual Approach)이  
勸告되었다.

即, 「센서스」結果 또는 標本調査와 獨立標本地域內  
의 申告結果를 對照하는 것이다.

「센서스」資料의 질이 「센서스」의 完全性이나 応答誤  
差를 評価하기 爲하여 事前 또는 事後調査를 實施  
함으로 改善될 수 있다.

## 第10章 人口变化, 社會依存度 및 社會保障

ECAFE 地域의 大部分國家에 있어서 家口經濟의 考慮가 經濟成長, 社會變化 및 出產力變化의 過程을 理解하는데 基本要素가 된다.

産業化와 都市化로써 人口에 對한 社會保障制度의 確立으로 大家族制가 核家族의 傾向을 나타내며 少子化가 起는 추세이다.

그런가치 結果로서 많은 國家가 人口이 直面한 所得과 扶養에 여러가지 부수사고로 因한 損失에 對처할 現代的 社會保障計劃을 提示할 必要가 增加하게 되었다.

開發途上國에 있어서 兒童은 両親의 高齡에 對한 保護의 根源으로 看做되었다.

核家族型態의 出現으로 兒童이 高齡이나 弱弱에 있어서 両親에 對한 保護의 根源에서 클피될 수 있으므로 이에 對한 어떤 型態의 保障이 小規模家族規範을 促進할 수 있도록 要求된다.

開發途上國에 있어서 가장 重要한 經濟的 保障이 土地所有權과 保有하고 있는 土地의 程度에 따라

提供된다.

ECAFE 地域에 經濟開發過程中에 土地에 對한 依存度가 점차 減少되었으며 2次 産業 및 3次 産業에 勞動力의 增加를 가져와 職業構造가 多樣化되어 가는 趨勢에 있다.

이것은 다시 社會保障의 새로운 規範으로 土地에 提供되었던 傳統的 社會保障 規範에 代替되는 것을 意味한다.

또한 이러한 國家들에 있어서 農業構造의 發達 때문에 無產階級 勞働者가 增加하는 것을 期待할 必要가 있다.

生産關係의 變化가 社會依存의 相異なる 型態로 이끌어 궁극적으로 家族構成의 變化를 가져 오게 된다.

土地貸貸制度나 所有하고 있는 土地의 分配과 같은 制度的 要素는 家族計劃에 影響을 주는 当面課題이다.

社會保障은 經濟成長은 社會發展의 심각한 問題를 招來할 것이다.

社會保障은 現代化過程에서 必要한 要素이다. 그러므로 社會保障은 適當한 出産力에 影響을 미칠것

이 期待된다

社會保障計劃은 疾病狀態, 失業 高令, 雇傭傷害 및 病弱과 主所得者과 家族責任者의 死亡과 같은 어떤 特殊한 偶事에 對해서 現金이나 現物로 보상을 할 수 있는 法的基礎에 立치된 計劃이나 活動을 考慮해야 한다.

그들의 目的은 所得保障을 마련하고 所得再分配를 이르고 社會福祉를 改善하며 社會公正을 確信시키는 것이다.

死亡力과 出産力의 變化로 因한 人口, 人口의 規模 및 構造의 變化는 社會保障計劃에 影響을 주며 反對로 이러한 計劃이 出産力 死亡力 및 將來의 人口變動에 影響을 줄 것이다.

이러 形態의 社會保障計劃의 程度와 費用은 絶對 人口, 年令構造, 勞動年令階級의 人口, 勞動參加率, 은 퇴年令, 病弱率, 寡婦年令 家族規模等과 같은 要素에 依存된다.

社會發展標準으로서 社會保障과 出産力 行爲에 影響을 주는 要素로서 社會保障을 區別할 必要가 있다.

母性의 恩典과 같은 標準이 出産力을 助成하는 結果를 招來할 수 있었으며 高齡者 年金計劃이 出産力을 減少시키는 데 기여했다고 指摘할, 아무런 經驗的 證據가 없다고 몇명의 參加者들은 主張했다.

그러나 크메르나 越南等の 國家에 있어서 母性의 恩典이나 家族手當이 보다 높은 出産力을 實際로 招來했다는 어떤 證據도 없다고 報告되었다.

ECARE 地域國家에 있어서 出産力에 對한 社會保障計劃의 影響에 對한 情報가 不充分하였지만 母性의 恩典이나 家族手當과 같은 社會保障計劃이 出産力增加를 誘引하는 것으로 作用하지 않았다는 것이 一般的인 見解였다.

이러한 計劃下에 關聯되는 利益이 兒童을 養育하는 費用에 비해 너무 輕微하였다는 點을 考慮하여 結論을 내렸다.

아시아적인 觀念으로서 小規模家族에 가장 強力한 誘引의 하나가 社會保障下에 最低水準의 恩典提供 持히 약간의 가정적 保護機能과 社會에 對한 扶養을 簡便적으로 輕嫁한 高齡者와 病弱者恩給의 最低水準提供에 있었다는 것이 一般的으로 一致된 見解

였다.

現狀에 있어서 亞細亞 諸國의 社會保障計劃은 대개 이미 恩典을 받고 있는 部類에 屬하는 사람으로서 公務員, 奉給生活者 및 組織産業面에 있는 賃金所得者에 恩典이 있으며 農村에 있는 大多數의 사람은 어떤 社會保障도 없다.

이러한 見地에서 國家 土地所有者 및 農業勞動者로부터 동원된 財政的 資源을 가지고 制度的 協同體制, 地方開發機關 및 社會開發機關에 社會保障計劃에 基礎를 둔 農村開發의 可能性을 探究하는 提議가 研究團에서 考慮되었다.

이와 같이 農村에 基礎를 둔 社會保障制度는 分明히 工業勞動者를 爲해 設計된 社會保障의 傳統的 技術로는 效果를 기대할 수 없다.

그러한 計劃의 目標은 農村人口의 (a) 賃金所得 (b) 最低生活水準 (c) 社會保障을 確실히 하는 데 있을 것이다.

이러한 觀點에서 인도네시아에서는 社會가 어떤 重要한 社會保障을 提供하지 않을 지라도 政府에 依하여 促進되고 있고 飛步로 飛表되었다.

類似하게 日本에 있어서는 農夫의 相互利益을 위한 現存의 組織이 相互貯蓄의 機能과 構成員의 相互利益을 위한 福利와 資源의 分配를 實行하였다.

例로서 國際勞動機關의 援助로 「이란」에서 農夫를 위한 社會保障의 試驗計劃이 農業協同社會의 構成員에게 實施되었다.

研究團은 農村地域에 있어서 原則적으로 社會保障의 傳統的 標準과 非在來의 標準을 結合하여 革新을 必要가 있다고 看做했다.

農村人口에 對한 社會保障의 計劃과 方法은 特別히 그러한 計劃의 制度的이며 財政的인 面에 觀한 各國에서 遂行된 研究結果를 基礎로 展開되어 있을 것이다.

研究團은 家族計劃의 推進을 爲하여 社會保障計劃下에 有用한 現在 制度와 人的資源(病院, 醫務室, 醫僚要員과 補助員)을 더 利用할 必要를 認定했다.

## 第 11 章 人口變化와 運送 및 通信 開發

### 4. 運 送

運送需要는 주로 經濟活動水準에 依해 誘發된 需要이다.

一般的으로 急速하게 增加하는 人口를 갖고 있으면 開發初期에 있어서는 商品輸送의 重要性이 急速히 增加하기 때문에 運送組織은 人口나 總產出量보다 빨리 擴張하여야 한다.

運送開發에 對한 急速한 人口增加의 影響은 他地域에 있어서 競爭的인 投資需要 때문에 運送開發에 對한 可用資源의 不足을 通해 基本的으로 느껴진다. 많은 運送施設의 性格은 數 10 年 동안에 人口의 散布와 活動의 크기 程度에 따라 決定될 것이다.

運送企圖은 社會經濟開發과 關聯되므로 人口分布의 長期目標을 考慮해야 한다.

ECAFE 地域에 있어서 土地나 其他 自然資源에 對하여 높고 빠르게 增加하는 人口密度는 私人 自動車에 甚히 依存하는 産業國家의 型態과는 다



은 運送組織을 將來에 要請할 것이다.

運送開發은 通信을 응이하게 함으로써 向上된 生活水準의 普及 및 遠隔地에 새로운 思想導入에 依하여 出産力에 重要한 效果를 가져온다.

### B. 通信

一國의 通信體制의 다른 構成分子가 다른 程度로서 人口增加率에 關聯된다.

예로 라디오와 텔레비전放送은 人口增加率에 依하여 影響을 比較的 작게 받는다.

그使用에 있어서 어떤 經濟가 增加된 人口密度에 依해 認識되는데 그것은 보다 많은 人口에 같은 費用으로 提供될 수 있는 것이다.

한편 電話網인 경우에 網속에 和別的 家口나 企業들이 連結하는데 多額의 投資가 들며 投資額은 直接的으로 人口增加에 달렸다.

通信開發에 對한 急速한 人口增加의 主要效果는 다음과 같은 理由로 因한 投資資本의 制限에 있는 것으로 나타났다. (1) 낮은 貯蓄率과 他地域內에 높은 競爭的投資需要 (2) 和人均 所得의 慢速한 增加는 反對로 라디오나 텔레비전수상기 所

有의 增加를 원만하게 한다.

亞細亞에 있어서 大部分의 開發途上國은 社會發展과 家族計劃目的을 爲한 通信媒介體가 잘 使用되지 못했다.

通信從事者가 通信自體領域內에서 너무 專門化되고 있는 傾向이 問題矣의 하나이다.

通信從事者와 通信開發從事者의 任務는 언제든지 可能한 한 連關되어 있어야 한다.

家族計劃通信의 分野에서 人間對話의 重要性, 視聽覺 및 其他 通信施設의 二次的 支援任務가 強調되었다.

運送體制自體가 通信을 容易하게 하는데 있어서 重要한 要素中의 하나가 될수 있다고 言及되었다.

## 第12章 人口動態와 社會變化의 內的關係

人口와 社會開發에 있어서 일어나고 있는 變化의 影響에 重點을 두었다.

사람은 生存하기 爲해 行動한다.

環境의 變化에 따라 行爲의 型態이 設定되며 文化 慣習 및 傳統이 형성된다.

人間은 때때로 變化에 완전히 適應한다.

課題는 行動變化를 補強하는 것이다.

變化에 適應하는데 사람의 정력상 구제를 만들어  
온 要素는 ① 사람이 실제로 變化를 개당고 있는  
정도 (變化의 認知와 同時 發生하는 問題矣) ② 外部의 態度가 사람이 그들 問題矣에 對한 解決을  
發見하지 못하도록 助長하는 것이다.

이런 問題를 克服하는 可가지 方法은 宣傳, 廣告  
및 其他 通信技術에 依하여 사람의 認識을 再造成  
하여야 한다.

이런 方向으로 다른 段階는 不定的인 要素를 避  
하면서 사람이 그들의 行爲를 變更하고 있는 可를  
目-視하고 行爲變更를 補強할 수 있어야 한다.

人口動態는 自然增加와 人口移動, 成長과 分布를 포함한다.

社會變化는 보다 넓은 概念이다.

가깝고도 먼 將來에 있어서 優先的 問題는 人口의 變遷이다.

그리고 人口變遷에 가장 決定的 問題는 出産力 過程이다.

人口의 再生産的 実行은 社會組織, 社會規範, 宗教的 信念, 經濟的 目的, 技術的 水準 및 其他의 많은 것들이 複雜하게 關聯된다.

早婚, 獨身女性에 對한 輕蔑, 아들이나 후손을 갖고자하는 強力한 慾望 等等과 같은 많은 社會文化的 要因이 出産力を 높이는 傾向이 있으나 反面에 出産力を 낮추려는 많은 其他要素도 있다.

出産力を 낮추는 其他要因은 禁慾과 獨身生活強要, 寡婦의 再婚에 關한 規則, 哺乳延長, 社會 上의 經濟的 理由 때문에 夫婦生活의 別居延長, 避婚의 頻度, 射精中絶法과 같은 産兒制限의 実行, 人工流産 및 嬰兒殺害가 포함된다.

그러므로 人口의 出産力水準은 上記와 같은 風潮

들의 純相殺結果이다.

現在 結婚 家族 및 出産力의 變遷에 奇與하는 作用 또는 非常對策의 變化는 무엇인가?

고무적인 社會變化가 經濟成長初段階에서 現代化 加速에 기여할 수 있는가?

그렇다면 그 變化라는 것은 무엇인가?

數十年에 急速히 增加하는 人力에 對한 經濟的 難題나 높은 出産力을 維持할 수 있는 傳統主義下에서 雇傭의 심각한 難處를 繼續 끌고 갈 것인가?

이와 같은 問題들은 論述하기는 쉽지만 그 解答은 어렵다.

人口研究에 있어서 「집」이 社會的 影響과 內部的 關係의 영역에 놓여 있다.

亞細亞, 人口成長의 크기와 人口問題 解決을 爲하 活用할 수 있는 時期에 制限이 주어져 있지만 政府의 政策과 計劃에 새로운 시도된 接近이 있다. 이 分野 研究가 가장 必要되는 形態이다.

社會進歩로서 人口學的 變遷에 對한 社會發展으로서 人口變遷에 對한 이 接近은 아시아 文化와 人類學에서 未來의 變遷이 過去에 유럽인 가운데 있

있던 것이 되풀이 될 것이 라고 推測하는 사람과  
같은 것 같다.

오늘날 아시아에 있어서는 일찍이 유럽인들에 있  
었던 것보다 훨씬 빠른 速度로 變遷해 간다.

日本에서는 人口學的 變遷이 完了되고 中國에서는  
進行中에 있으며 쿠구 驛國, 및 대만에서도 變遷하  
는 가운데 있다.

홍콩, 싱가포르, 마레이시아 및 필리핀에서는 變化의  
範圍가 상당히 넓어지고 있다.

그러나 오늘날 아시아의 大部分 國家에 있어서  
가장 큰 問題는 人口學的 現代化의 先驅가 되어야  
하는 經濟的 社會的 成長의 達成에 있다.

높은 人口成長率은 生産力을 減少하고 成長을 완  
만하게 하는 社會經濟的 變化를 늦추게 만든다.

오늘날 아시아에는 많은 形이 나타나 있고 이  
미 普及되어 있는 變化는 流布되고 있다.

死亡率이 減少하고 成長率이 增加하면 모든 다른  
人口學的 經濟的 및 社會的 變化도 수반한다.

家族計劃은 結婚, 家族, 性의 役割과 世代 및 出  
産力에 있어서 未來의 變化를 刺戟하는 社會的 變

遷이 된다.

農業에 있어서 生産性이 增加하는 것은 貨幣經濟의 侵透, 契約範圍의 拡大 改良된 土地所有權, 機械化, 變化된 人力需要 및 社會秩序의 政治的 構造의 內속에 對한 壓力으로 부리 생긴다.

人口移動과 可勤性은 社會變化를 刺戟하고 社會變化에 依하여 決定된다.

變化된 輸送, 通信 및 連絡施設 特別 트랜지스티크의 手続과 手識以上을 넘는 變化의 役割을 담당케 한다.

아직 正確히 測定되지는 못했지만 變化하는 教育과 生活上移動의 變化 및 出生力은 相互關係가 있으며 人口 社會變化 및 政治的 進歩間에는 決定的 內部關係가 存在하는 것이다.

## 第13章 社會開發計劃에 수반되는 資料 및 尺度의 問題

社會發展은 特殊한 關係로 일어나며 그 範圍는 資源의 有用性, 社會의 趨勢, 經濟的 變化, 公式化된 政策目標 및 地域國家에 있어서 遂行할 수 있는 能力에 依한 設定이다.

國家企劃은 心理的, 社會的, 文化的, 政治的 및 行政的 要素를 포함하는 모든 國家社會制度에 重點을 두어야 한다.

또한 계속 나라나는 環境問題도 考慮해야 한다. 이 接近法은 統一된 開發計劃을 추진할 수 있다.

傳統的으로 社會開發計劃은 經濟開發計劃과 競爭的으로 봐왔으며 工場의 建設과 學校나 病院의 設立間에 資源配分과 같은 最終 合理的 原價利益을 考慮하여야 할 資源配分에 많은 論難을 惹起시켰다.

보다 좋은 學校가 國民總生産에 어떻게 기여하며 어떻게 測定될 수 있을까?

두개의 分難되고 相互競爭的인 下部構造 即 經濟的인 構造와 社會的 構造에 대한 企劃의 概念이



~60~

보다 좋은 生活을 爲해 모든 사람에게 社會增加를 目的으로 하는 眞實한 開發目的에 違背된다면 그 企圖은 잘못된 것이다.

開發의 目的은 本來는 人間이기 經濟나 學校의 設立이 아니다.

그러므로 現代化에 目的을 두는 社會 開發은 稀少한 資源에 對하여 競爭하는 發展의 一面으로만 보아서는 안된다.

社會開發은 社會的, 經濟的 및 肉體的 環境을 어느 程度 支配하는 經驗을 쌓아 進歩하는 方向으로 나아가는 現代人の 創造를 意味한다.

그러므로 社會開發의 이러한 基本的 見解는 새로운 姿勢와 構造의 工學을 意味하며 그것은 다가오는 世代에 現代的 마음가짐을 가지는 사람을 만들기 위하여 영아와 就學前兒童에게 誘發되어야 한다.

이 思考는 社會開發計劃이 自体의 目的으로 한 社會의 未來人間資源과 社會構造를 取하는 長期努力이 라는 概念을 스스로 포함한다.

이런 種類의 社會開發履行이 可미할 必要는 없고 基本的姿勢와 履行에 影響을 주기 위하여 擴大된

情報과 集中的인 啓蒙宣傳計劃에 置重해야 한다.

同一 效果의 拡張이 되따르기 爲해서 靑은層과 成人層의 非公式的 그리고 機能的 教育을 目的으로 하는 計劃이 뒷받침 되어져야 한다고 勸告했다.

그러나 經濟는 直接 논에 나투나고 直接的인 收益의 前途가 되기 때문에 經濟開發에 對한 企圖競爭이 맹렬하게 되며 政治的 理由로 모두 끌리게 될것이다.

社會開發企圖은 社會 文化的 特性은 勿論 政治的 特性이 있는 많은 資料를 參考할 必要가 있다.

社會開發計劃은 問題들이 그들 相互 關係內에서 解決될수 있는 社會의 抱括的인 見解를 取하는 것 에 依한다.

이것은 組織內에 制動係數를 明確히 하고 企圖成就의 基礎와 可能性을 철저히 밝히는 充分한 社會分析과 기준을 要求한다.

資料는 社會의 微視的인 면과 巨視的인 面에서 수집되어야 하며 새 資料가 開發되어야 할 것이다.

~ 62 ~

그러므로 國際的으로 利用할 수 있는 企圖担当者  
의 標準設限에 依한 在來式 接近法은 当面課題로서  
받아 들여서는 안된다.

当面한 資料와 職務上의 資料는 政府, 公共機關과  
一般機關, 國家的 地域的 企圖推進體, 統計事務所, 大  
學의 研究所, 機關과 一般學者의 緊密한 調整을 要  
한다.

## 第14章 人口變化와 社會保障制度

우리들은 하나의 어려운 質問을 解決하지 않으면 안됩니다.

“人口象”란 말이 存在합니까? 人口와 家族計劃에 對한 大部分의 文獻에서, 人口란 自己의 資產이나 國家나 全體로써의 世界資源을 念頭에 두고 家族의 規模를 合理的으로 決定하는 사람이라고, 어렵 듯한 추측으로 나타나 있습니다.

실령 그러한 사람(Demographic man)이 存在하지 않더라도, 家族計劃을 說明하는 大部分의 사람들은 그러한 사람은 개로이. 나리날 것이며, 出生率과 死亡率사이에서 均衡을 取할 것이라고 予見하는 것입니다.

이러한 人口象(人口學的 見地에서 본 사람)은 여러가지의 要素中에서 다음과 같은 몇가지의 部分으로 生覽될 수 있다.

1. 健康狀態의 向上은 幼兒死亡率의 顯격한 減少를 가져왔는데, 이는 合理的인 生存率을 保證하는데에 높은 出生率形態를 必要로 하지 않게

된 것.

2. 生命表에 對한 知識은 男兒의 生存可能性을 退職年齡에 到達할 時가 65歲라고 計算할 수 있는 價値를 지닙니다.
3. 國家經濟, 特히 GNP에 對한 영향과 個人當 所得에 있어서의 人口成長의 關係에 對한 知識
4. 社會的不調理, 政治的 不安, 世界平和에 對한 위협이라는 見地에서의 "人口暴發"의 決果等
5. 人口成長이 加速度的인 率로, 특별 경우의 西 洋 200年代에 人類가 當面할 황량한 予見.
6. 위협천만한 핵전쟁으로써 考慮된 "P-독탄"의 공포

이런 目錄은 결코 철저하다고는 할 수 없지만 수많은 가난한 사람들이 적은 家族基準을 採擇해야만 하는 적절한 說明이 필요로 해서 人口問題에 對하여 몇몇 作家들에 依하여 提起되는 몇가지 形態의 論述에 對하여 일례를 든 것입니다.

이 目錄에서, 모든 項目들은 高度의 非個人的인 性格을 띄고 있다는 것이 明白하게 됩니다.

疑心될 바 없이 이러한것은 理致에 맞은 말이며, 또한 우리들은 人口인이 合理的인 사람이라고 期待되는 限, 그러한 사람은 自己個人的인 環境이나 家庭的인 이유로 해서 영향을 받지 않을 것이라고, 주저되는 것입니다.

이러한 接並方法이 우리가 挑戰해야 할 바 인것입니다. 人口인의 概念을 포기했던 때인 것입니다. (비록 이러한 用語들이 어느 곳에서나, 活字化되지 아니하였음에도 불구하고, 人口에 關한 수많은 文獻에서는 이러한 概念이 널리 使用된다고 하더라도) 또한 훨씬 뒤에 經濟學者들에 依하여 “經濟人”으로써 대우받게 될때에, 깨끗한 死藏을 당한 것입니다.

“Mitra”가 最近의 新聞에서 陳述하였던 바와 같이 “少家族基準은 남편과 아내, 그리고 全家口, 또한 經濟的 복지 社會的 機能에 依存하고 있다는 것을 깨닫기에는 오랜 歲月이 걸려 왔습니다”

人口統計學者들은 비록 個人的인 集合體를 相異한 水準에서 取反할지언정, 個人들은 個人의 單位들로서 互인 關係를 가집니다.

確實히 모우는 몇가지 試圖가 行하여져 왔으며, 家族標準이나 家口標準으로서의 資料를 나리내지만, 人口統計學的인 分析의 規察單位는 繼續해서 家人이 될것입니다.

同時에 많은 家族計劃 宣傳內容에서, 調查單位는 家人的인 核家族이 되는 것입니다. 수많은 ECAFE 地域의 國家들에 있어서 家經濟는 經濟成長과 社會變化的 過程을 理解하는데에 最高로 重要한 구실을 하는 것입니다.

마찬가지로 大家族制度란, 이러한 國家들에서는 결코 드문 現象이 아닌 것입니다. 實際로 印度와 같은 國家들에 있어서의 農村이나 都會地에서 널리 流行되고 있는 것입니다.

여기에서 考慮되어져야 할 論議의 하나는 調查單位로서의 家口를 取하는 것과 再生産的이며 經濟的, 社會的 行動이 임시되어져야만 할 것입니다.

이것은 우리들에게 社會保障問題를 던져 주는 것입니다.

人口變化의 社會保障에 関한 研究가 거의 없나함이 되어왔습니다. 그러므로 우리들이 人口變化의 社會保障사이의 關係에 関한 어떤 一般法則을 끌어

변하는 것은 可能하지 않지만, 몇가지의 局面이 討  
議의 論爭點을 爲해서 考慮되어야 할 것입니다.

産業化와 都市化의 決果로서, 大家族制度는 점차적  
으로 사라질 것이며 核家族制度가 대두될 것이라고  
主張되어 진다면은 당연히 社會保障의 範圍는 여러  
서 줄어들 것입니다.

다른말로 바꾸면은 傳統的인 形態로서 成立된 大  
家族制度에서 만들어진 자세한 親戚關係에서 行하여  
진 主張들은 産業化와 都市化로서 변모된 形態에서  
는 더이상 찾아볼 수 없게된 것입니다.

이러한 간격을 어떻게 메울것입니까?

개에서는 요람에서 무덤까지란 安定策을 가져다  
주는 現代社會의 保障計劃들을 紹介할 段階에 이를  
것이나? 그렇지 않으면 個人들이 그들 自身の  
資産이나 貯蓄 내지 保險計劃에 依存하기를 要請받  
게될 것인가?

흔히 알기로 印度의 傳統的인 家族制度는 主要한  
人口統計事件, 出生이나 結婚, 死亡의 時期에 있어서,  
또한 어떤 主要한 질병이나 家庭을 괴롭히는 또다  
른 災難의 時期에 있어서, 家族關係가 過重하게 依



存되어 있다는 것을 압니다.

이것은 失業과 退職의 時期에도 또한 적용이 됩니다.

社会保障의 實際적인 形態인 傳統的 社會의 保障 制度의 수립이 장각된 채로 되각될 때에 사람들은 卍의 一部分에서 보다 必要한 社会保障을 保證하는 約束이 없음으로 해서 小家族基準을 選擇해야만 할 것입니까?

자교로 經濟安定의 最大意味는 土地의 所有主나 土地所有의 크기에 依하여 規定되어 집니다.

많은 土地를 가진 사람은 土地의 所有가 安定의 最大 意味를 부여하는 것으로 社會적인 禮儀법절을 제 의하고는 社會安定에 關하여 關係하지 않습니다.

ECAFE 地域에 있어서 經濟發展의 目標의 하나는 農業의 依存性을 減少시키고 職業의 構造를 多 岐化시키는 것입니다.

이것은 二次와 三次産業의 勞動力이 增加하는 것을 意味할 것입니다. 즉 農地의 所有에서 疎遠하게 되는 産業들입니다.

이것은 또한 社會安定의 새로운 形態가 土地의 所有에

依하여- 提挾된 傳統的인 安定形態를 配置시킬 것으로서 出現하지 않으면 안되는 것을 意味합니다.

그러한 社会的 安定이 있는 經濟的 成長은 不調和를 增加시킬 뿐만 아니라 社會發展의 심각한 問題들을 提挾하게 될 것입니다. 우리들은 또한 이러한 國家들의 農業結構의 發展때문에 勞動의 無產者階級이 增加할 것이 予見되지 않으면 안될 것입니다.

生産과 關係되는 變化들은 必然的으로 家庭構造에 變化를 招來할 것이며 이것은 차례차례로 相異한 形態의 社會保障을 意味할 것입니다.

土地保有权의 制度나, 土地所有의 分配等等과 같은 制度上의 要因들은 家經濟의 有形이나 家庭構造의 形態만큼 家計計劃에 影響을 끼치는데 關係가 있다.

經濟發展中 人口의 側面이 考察될 때마다 個人當所得面에서 側定되는 經濟 成長과 人口成長사이의 關係에 重要한 規心이 集中되는 것입니다.

이렇게 연습해 보는것은 個人的인 家庭 水準에서 는 極値가 전혀 없는 것인데, 왜냐하면 國家的인 水集에서 全般的으로 計算하는것 보다 오히려 사람들로 하여금 家庭의 規模를 制限하도록 判裁할 것

은 곧 個人의 家庭에 있어서의 收入水準과 依存度  
라는 것이 明白하기 때문입니다.

健康이나 教育等等과 같은 見地에서 社會的 發達  
이 이루어 짐으로 해서 그와 같은 問題가 浮이 되지  
않을 것입니다.

왜냐하면, 여기에서 또다시 家庭水準에서 보다 오  
리려 큰 水準에서 相互關係를 討議해야 할 趣旨이  
기 때문입니다.

並細道의 開發途上國家에 있어서는 大衆의 收入水  
準을 蓄積性있게 올리는 것 보다 消費의 社會化를  
야기시키는 것이 보다 될 어려운 것입니다.

이러한 現狀에서 볼 때 社會安穩이란 이러한 社  
會化 過程에서 必須 不可缺한 要素가 되는 것  
입니다.

수많은 人間들은 그들의 所得을 늘리고, 生活水準  
을 높일 뿐만 아니라 그들의 安穩感을 最大로 하  
는데 覲心이 있다는 것은 모두가 論駁하지 않을  
것입니다.

이러한 安穩感은 오늘날 環境이 아주 먼저 차지  
하는 生命의 質을 탐구하는데 重要한 구실이 될

니다.

農業에 처한 높은 依存性의 特徵이 있는 ECAFE 地域의 수많은 國家들에 있어서의 都心地에 거주하는 높은 人口率, 높은 문맹率, 낮은 生産性, 不安全 就業과 失業의 높은率, 環境에 처한 위험은 오염이라는 見地에서 뿐만 아니라, 보다 훨씬 重要한 變化的要素 즉 社會環境과 社會安定의 面에서 解決되어야만 합니다. 疾病, 失業, 退職의 時期에 있어서의 安定에 처한 必要性은 1년 두고과도 오르는 物價에도 不拘하고 現存하는 生活를 維持하는데에 처한 安定의 必要性이 重要한 要因인 것입니다. 所得安定은 社會安定의 必須不可缺한 面입니다.

農村大衆의 最大 多數를 爲한, 이를 할만한 價値 있는 社會安定計劃들이 있다는 것은 잘 알려져 있습니다. 例를 들면 印度에서는 中央政府保健計劃, 고용주의 新증한 資金計劃, 고용주側保險計劃等과 같은 몇가지 計劃들이 있습니다.

그러나 이들 제반의 計劃들은 工場의 勞務者들이나 組織된 Sectors, 政府從業員들을 目標로 하는 것입니다.

것입니다.

農業部門에서 従事하는 農民大衆을 除하란 政府從業員들을 爲한 新舊한 資金恩扶과 年金計劃이 있을 뿐 어떤 社會安策이란 거의 찾아볼 수 없는 것입니다.

이러한 勤勞者階級들은 그들 自身이 수립한 傳統的인 形態의 社會依存性이나 土地所有에 아직 그대로 남아 있습니다.

傳統的인 形態의 社會保障策을 處置시킬 수 있는 적절한 形態의 社會安策이 存在하지 않는 限이 이러한 勤勞者大衆들은 小家族基準을 取하도록 誘導된다는 것은 참으로 있을 수 없는 일입니다.

勤勞者大衆들에게 經濟的資產을 주는 土地所有의 公正한 分配를 해야할 最大의 必要性이 또한 있는 것입니다.

農業에 주로 依存하고 있는 어떤 國家에서는 生活水準을 決定하는데 있어서 家族의 規模보다 土地所有의 크기가 훨씬 더 적절하다는 것을 깨달아야만 되며 또한 勤勞者들의 再生産 行動의 變化보다는 土地分配制度의 變化를 더욱 빠르게 일으키는

것이 可能하다고 立証되여질 수 있습니다.

土地의 적은 所有가 土地에 對한 人口壓力의 原因이 된다고 主張함은 土地所有의 分配問題를 全的으로 無視하는 것입니다. 土地에 있어서 人口의 壓力이 모든 條件에서 弱화된다고 할지라도 땅이 없는 사람들이 더욱 富복해질 것이라는 結論은 없습니다.

Gauguli가 最近의 新聞에서 主張한 바에 依하면 家庭福利에 對한 研究方法은 再生産 行動의 例와 같은 家族規模에 對한 意思決定은 經濟的 行動과 같은 經濟的 目標에 對한 意思決定에 關聯되고 있다는 것을 暗示하게 된다.

“科學者들이 “家庭福利”를 이렇듯 複雜한 과정 속에서 觀察하여 보면 수많은 複雜多端한 變數들이 混雜되어 있다는 것은 明白합니다.

原因과 結果의 連結은 相互從屬的인 機能變數들이라고 하는 하나의 體制의 性格을 띤다.

이와같이 體制內部의 自律的인 變化는 外界反應을 일으키며 最初의 變化나 혼란은 結局 어떤 種類의 平衡狀態를 維持한다. 體制外部로부터 作用되는 한

要因이나 혹은 많은 要因들이 일으키는 誘導된 變化는 똑같은 連鎖反應을 일으킵니다.

醫學者들이나 人口統計學者들이나 社會科學者들은 아직까지도 複雜하게 連結된 方法들을 完全히 解明하지 못했습니다.

그래서 우리들은 概念上的 體制, 즉 變數들과 그 變數들의 廣範한 關係들이 究極된 母型을 目的하지 않는 限, 어떠한 意味심장한 討論도 結果없는 것으로 될것이 變합니다."

우리들은 이제 印度의 狀況에 대하여 몇가지 考察을 해 보고자 하는 것입니다. 小家族基礎이 現代化와 社會變化의 過程의 一部, 또한 傳統社會의 現代社會로 變모하는 一部否이 아십니까?

딸이 아들과 同等하게 生覽되지 않는 限, 結婚기 贖金제도가 殘存되는 限, 또한 사람들은 그들의 子女들의 責任대로, 老令에 그들의 扶養이 버버려 든 제로 있는 限, 小家族의 生覽이 어떻게 人氣를 끌 수 있겠습니까?

도스라들이 가르키는 바와같이, 둘이나 셋 子女만을 所有하는 것이 問題가 아니라 둘 혹은 셋의

아들들이 問題다.

왜냐하면 보통 家庭에서 들 특은 셋아들만이 있을 경우가 安全하게 느껴지기 때문입니다. 그렇지만 아들 셋을 갖는 過程속에서 한夫婦는 그위에 셋 딸을 갖을 수도 있는 것입니다.

어떤 경우에 있어서 몇가지 家族計劃 態度調查에서 階級하게 나타난 바에 依하면 보통 家庭에서는 하나 아니면 둘 보다 더 많은 딸들은 바라지 않을 것이며, 특히 인도에서는 더 이상 많은 딸을 反對하는데 강한 刺戟을 불러 일으키는 것입니다. 그렇지만 우리들은 家族計劃宣傳에서 이것을 얼마간 利用하여 왔었습니까?

印度에서 家族計劃運動은 딸들에 처한 편견을 改正시키야만 하며 또한 이것은 社會改革을 意味합니다.

僱傭面에 있어서 아낙네들에 高의적으로 對우를 優先하여 주는것이 必要하게 될지도 모릅니다. 婦女子勞務者가 優先되는 茶밭에서는 딸을 反對하는 편견이 없다는 것을 注目할 수 있는 것입니다. 事實上 그와같은 곳에서는 勞務家族들은 아들을 보다는



말들을 더욱 좋아하는 것입니다

家族計劃에 對한 研究方法이 現在의 같은 制限的  
이며 臨床的인 方法을 수정하여 특별은테 基礎를  
두지 않으면 안됩니다. 이것은 곧 우리가 經濟의  
社會를 現代化시키는 計劃에 必須不可缺한 要素로서  
小家族基準을 考慮하는 것을 意味할 것입니다. 이는  
婦人들을 解放시키는 運動의 一部分이 되는 것입  
니다.

社會的으로 보아 家族計劃을 充實시켜 주는 先行  
條件인 것입니다. 이렇게 할 수 있는 하나의 方  
法이란 家族計劃을 社會安定計劃들에 關連시키는 것  
입니다.

이에 關聯하여 硯心을 가질만한 몇가지 다른 側  
面들이 있습니다.

社會的인 下部構造를 樹立하는 必要性이 大端의  
입니다. 家族計劃運動에 關하여 邇來에 經驗한 것  
을 概括한 Mitra가 관찰한 것을 보면,

“우리들은 少女들이나 婦人들을 爲하여 初等教育  
이나 公式的인 教育을 展開시키지 않았습니다. 우리  
들은 結婚에 알맞은 年齡에 根據를 둔 社會的 慣

법을 變化시키는데 우리들의 精力을 枯蕙的으로  
쓰지 않았읍니다.

우리들은 結婚, 離婚, 상속法에 関한 여러 事件들  
을 내버려둔 채 있으며 아주 어리고 靑年期나 어  
른이 된 年齡層에 따라 性教育을 傳하여 주는 法  
規들을 갖고 있지 않읍니다.

우리는 여러 方面으로 훨씬 훌륭한 法律들을 通  
過시켰지만 實行에 옮기는 데는 充分한 法意를 기  
을이지 아니 했읍니다.

우리는 女子에게 고용의 機會을 확대시키는 것을  
考慮하지 아니 했읍니다.

小家庭基準에 支持를 든 重要한 이유中的 하나  
는 結婚한 女子에 많은 고용機會이 있는 것을 우리는 또  
한 考慮하지 못했읍니다.

27歲나 28歲에서 子女들 양기를 멈춘 女子의  
生命은 40歲 後半期까지에도 양기양기를 繼續할  
女子의 生命과도 꼭같이 지속될 것이라고 어리석게  
도 믿읍니다. 27, 28歲에 아이 양기를 멈춘 女子  
의 경우 34, 35歲에 쓸모있게 社會的으로 經濟的  
으로 들림없이 무엇이라도 일하기를 願한다고 결코

우리들은 알아차리지 못합니다. 그러한 나이에  
그런 機會가 그녀들에게 주어지지 않는다는 것은  
社會의 重要한 分裂을 가져오는데 忌上 兪수가 있는  
것입니다.

우리는 小家族制度에 對하여 얘기를 하면서도 離婚,  
別居, 独身生活 解決이 强구되어야만 하는 社會  
的인 規定이나 交配의 面에 對처할 準備가 아직도  
되어 있지 않다는 것입니다.

그런 故로 家族計劃運動을 爲한 社會的 規範을 展  
開시키는 것이 最大의 必要性인 것입니다. 우리들  
은 이 Seminar가 이러한 方向에서 重大한 功勳  
을 達할 것으로 希望되는 바입니다.

## 第15章 結論과 勸告案

最近 ECAFE 地域의 많은 國家가 人口增加와 關聯한 擔當한 進歩를 보여왔고 社會經濟開發을 向하여 重要한 業績을 나타냈다.

그럼에도 불구하고 아직도 人口增加率을 減少시키고 ECAFE 地域內 大部分의 사람들의 社會經濟的 福祉를 더욱 改善할 必要性이 切實했다.

이런 現狀에서 政府은 다음과 같은 點에 尤은 優先權을 주어야 한다.

(a) 國家的 必要에 適合한가를 알아 보기 爲기 人口에 對한 現存의 國家政策(家族計劃政策包含)을 檢討하는 것.

(b) 家族計劃과 其他政策을 包含하여 人口政策을 調整하고 成遂하기 爲한 現存의 國家機構를 檢討하는 것.

(c) 現存의 家族計劃勸告의 協助의 設備를 檢討하는 것과 特히 이런 活動이 可能한 經費가 적게 들고 신속히 完全하게 利用할 수 있는 效果的인 範圍를 檢討하는 것.

(d) 政府의 人口政策과 家族計劃活動의 有用性을 全國民에게 알리는 現存의 方法을 檢討하는 것. 앞으로의 企画에 있어서 主된 問題는 충분히 發表되어진 서비스의 完全한 供給에 基礎되어야 한다는 것이다.

이런 範圍內에서 人口動能의 社會變化의 內部關係에 對한 보다 깊은 研究가 必要하다.

그러한 研究은 國家에 基礎를 두어야만 한다. 왜냐하면 國家的 研究優先順位와 國家의 狀態가 變하기 때문이다.

그러나 그러한 研究은 研究의 重複이 있다거나 研究結果가 配布되어지는 것을 確實히 하기 위하여 유연 棧構의 構成體內에서 調整될 수 있다.

그러나 UN은 統制役割은 하지 않을 것이다.

본 章에서 研究에 對한 많은 勸告가 있다. 이들 提議를 考慮하여 다음과 같은 點을 政府가 各己 國家的 立場에서 評價하기를 바란다.

(a) 政府 決定에 必要하게 될 研究結果를 生産할 可能性.

(b) 研究로부터 유용한 結果를 얻기에 必要한

時間

(c) 얻게 되는 새로운 知識의 利得에 因하여 財  
政이나 다른 國家資源( 즉 訓練된 人力 ) 으로  
환산한 費用

研究에 因하여 社會構造를 形成하는 人口의 社會  
變化의 複雜한 內部關係에 對한 人口學的·分析을  
넓히기는 어려운 것이다.

그러나 飢困이 一般的인 國家들에 있어서 經濟  
的 人口學的 關係가 激烈하고 제어하기 힘들게  
되어있다면 社會變化를 刺戟하는 심각한 壓力, 制限  
된 資源 및 社會變化의 問題가 最高로 重要하다고  
假定해야 한다.

人口動態의 社會變化의 內部關係에 關한 研究은  
人口政策과 社會經濟開發에 對한 바르고 效果的이  
며 可能性있는 戰略의 探索로서 도움이 될 것  
이다.

UN 棧構는 ECAP 國家의 研究를 公式化하고  
促進하는데 務선해야 한다.

社會開發이나 人口動態의 關係되는 UN 棧構의  
特殊機關은 結婚, 家族 및 出産力의 變化와 그들

計劃의 現在 또는 可能한 内部關係를 試驗하기 爲한 研究의 實驗을 計劃하여야 한다.

研究를 公式化하고 促進하는데 UN 機關은 다음과 같은 것을 實現하는 範圍内에서 作用하고자 한다.

(a) 같은 時代의 人口動態와 社會變化에 주어진 人口移動과 都市化研究의 統合이 企劃과 政策 形成에 필수적이다.

(b) 아시아에서 過去나 現在 進行하는 變遷은 更 細區內의 他地域에 將來變遷에 参照 類型을 提供하지는 않지만 直接的으로 當面한 問題에 經驗이 되며 國家内에서의 銳利한 分析과 國家間의 比較分析은 主要한 研究努力이 된다.

(c) 計劃된 人口學的 및 社會的 變化에 参照 戰略은 傳統主義의 分析으로 보다는 變遷地域의 分析으로부터 보다는 算出되며 出生力이 減少하고 있는 地域에 있어서의 集團間에 研究의 集中이 經驗的 活動에 集中的 精盡과 試驗的 指針에 参照 假說을 算出할 수 있다.

(d) 婚姻의 普及과 婚姻年齡은 在來의 이거나 現代化過程에 있어서나 現代의 出生力에 있어서 夫

定的 要素이며 結婚年齡과 結婚한 사람의 出産  
力間에 内部關係分析도 等閑視할 수 없다.

(e) 婦人の 役割, 世代의 關係의 子女에 대한 兩親과  
親戚의 熱望이 ECAFE 地域內에 같은 社會集團  
이나 文化集團間에 여러가지 狀態의 變化가 있  
다. 그리고 國家全域을 通한 女性과 青年의  
活力이 變化의 主要한 힘이며 說得力이라고 主  
張되어 이 두가지가 計劃된 變化의 指針에 對  
한 假說을 導出하는 研究構想을 提供할 것이다.

(f) 人口分野에 있어서 政府의 政策, 企劃 및 活  
動과 社會나 經濟內에 일어나는 變化間의 兩分  
에 對한 以前假定이나 아직 承統하는 假定이  
分析的으로나 直依的으로 懷疑가 있으며 이러한  
内部關係의 分析과 企劃과 計劃의 가장 効率的  
인 調整의 決定이 ECAFE 國家들이나 UN 과  
같은 國際機構의 重要한 責任이다.

以上の 說明은 ECAFE 세미나에서 認定된 勸告의  
性質을 說明한 것이다.

附錄 II 은 세가지 型態의 勸告가 提示되었다.

1. 勸告는 (a) 政策 (b) 遂行 (c) 研究를 基



本的으로 다루는 上述한 範圍內에서 宏範圍하게 分類되있다.

勿論 分類가 必然的으로 多少 恣意的이 되고 할 수 있다. 왜냐하면 研究結果는 政策에 影響을 주고 政策은 研究를 行해 지게끔 影響을 주며 遂行은 政策이나 研究結果에 依해지기 때문이다.

이 報告書에 包含된 모든 勸告는 開發計劃을 公式化하고 있는 國家들에 있어 特別한 重要性을 가진다.

附加해서 勸告가 國際的 重要性을 가지며 第2次 亞細亞 人口會議의 亞細亞人口計劃開發로서 ECAFE 執行部에 提出된다.

# 附 録



## A. 政策에 관한 勸告

1. 政府는 人口 및 社會的 變化를 促進하기 爲한 바람이 되는 教育水準을 維持 내지는 增加시키기 爲한 教育上의 革新을 試圖해야만 한다.
2. 人口의 社會的 經濟的 條件을 改善하기 爲한 "綠色革命"의 有害한 效果를 避하기 爲하여 能動的인 社會政策이 採択되어야 하며 이와 關聯된 目的들이 지체없이 實行되어야 한다.
3. 授乳의 長短은 乳兒와 母의 栄養, 乳兒의 病的 狀態와 死亡率, 妊娠의 頻度에 關聯되기 때문에 母子의 음식 攝取에 對해서는 政府에 依해 鼓舞되어야 한다.
4. 選拔的인 計劃目標과 政策은 各政府에 依해서 상세히 立案되어야 한다.
5. 個人의 再生産行爲에 對한 法律上의 直接的인 影響은 거의 없다는 것을 認識할 때 家族計劃의 實行을 爲한 法律上의 償罰制度는 個個國家에 있어서 國家的인 優先順位의 展望과 地方的 價値와 慣習의 見地에서 단지 決定되어야만 할 問題이다.

그러나 人口成長을 抑制 하기 위한 國家政策下에서  
는 制限的인 國際法規의 撤廢로서 人口成長抑制政  
策이 促進될 수 있다. 女性의 教育과 雇傭 및  
避妊의 失敗로 부터 結果되는 妊娠의 運命에 對  
한 特別한 考慮가 있어야만 한다.

6. 保健發達は 低人口成長에 依해서 繼續될 수 있  
기 때문에 높은 人口成長率을 갖는 國家에 있어  
서 保健目標의 紹介는 人口調節計劃의 紹介와 수  
반 되어야만 한다.

7. 人口成長과 社會發達에 依한 需要는 保健機關의  
業務를 增加시키며 形式的 訓練을 받은 保健要員  
의 數를 增加시킴으로써만 그러한 需要를 充足할  
수는 없기 때문에 만약 要員들이 充分히 확보된  
다면 保健要員 訓練에 있어서의 根本的인 變化가  
要求된다.

8. 「에카페」諸國은 勞動의 有效性과 보다 效果的인  
利用을 增加시키기 위한 努力으로 勞動力의 地域  
的 配分을 增進시키고 向上된 保健, 營養, 教育과  
訓練에 依한 勞動生産性を 높이며, 일에 對한 能  
動的인 態度와 政策的인 職業의 選擇을 자극하고

人口와 文化的 多樣性에 基礎한 職業的 構造上의 難矣을 除去하는 作業을 試圖해야 한다.

9. 勞動의 보다 效果的인 利用을 刺戟하기 爲하여 「에카페」 諸國은

a) 勞動에 對한 教育訓練과 需要計劃사이의 調整을 效果的으로 하는 方向으로 움직여야 한다.

b) 發展의 初期段階에서는 勞動集約的인 産業의 發達을 促進해야 하며 發展의 中間段階에서는 勞動集約的인 産業과 資本集約的인 産業의 混合的인 發達, 그리고 發展의 成熟段階에서는 보다 資本集約的인 産業의 發達을 促進해야 한다.

10. 「에카페」 諸國은 出生率과 人口成長의 減少는 現代 經濟部面에서의 勞動供給의 增加를 吸收하는 것을 더욱 용이하게 만들며 現代化와 勞動의 吸收를 爲해 보다 적은 投入物을 要求한다는 것을 認識해야 한다.

11. 觀光事業의 促進을 傳統的인 手工業을 保護하게 될는지 모르며 이는 傳統的으로 부터 現代化로의 勞動 利用의 變化를 어렵게 한다.

12. 政府는 낮은 出產水準과 結合되어 있는 社會階

~ 90 ~

層과 職業에 사람들을 集中시킬 수 있는 政策을 發展시키고 복돋아야만 한다.

13. 勞動의 보다 效果的인 利用을 促進하기 위하여 「에카페」諸國은 比較生産費의 有利한 處에 여러 勞動과 다른 生産的인 資源의 效率的인 利用을 可能케 할 수 있는 “共同市場”의 發達을 考慮해야 한다.

14. 經濟的 先進國들은 貿易政策의 調節, 公共部門과 民間部門 내의 資本投入에 依해 發展途上國을 도와야 한다.

즉 合作投資의 增大와 人力評價 및 訓練에 對한 助力의 增進이 必要하다.

15. 各國들은 勞動力에 있어서의 女性의 보다 效果的인 利用을 促進해야 하며 增加되는 女性의 勞動力 參加가 生産力을 減少시킬 수 있는 範圍까지 神經을 써야 한다. 女性의 勞動力參加와 生産力 사이의 關係는 앞으로 더욱 研究할 必要가 있다.

16. 雇傭政策을 設定하는데 있어서 政府는 勞動力의 地域的 配分과 都市와 農村間의 配分問題를 考慮

- 해야 한다. 그리고 새로운 成長地域을 通한 人口分散化의 效果를 測定해야 한다.
17. 農村地域에 있어서 僱傭上의 季節的 缺을 메꾸기 위해 僱傭找會의 創造에 特別한 關心이 集中되어야 한다.
18. 各國은 農村에서 都市로의 "反經濟的" 移動을 減少시키기 위하여 僱傭找會의 增大와 더불어 農村地域의 文化的, 教育, 保健 및 再創造的 找會를 包含시키도록 해야 한다.
19. 「에카페」國家들은 높은 出産力이 1人당 國民所得을 減少시키는 높은 青年層의 依存率을 起來하는 事實을 깨달아야 한다.
20. 各國은 總需要를 增加시키고 經濟成長을 刺戟하며 勞動供給의 輻增을 용이하게 吸收할 수 있는 所得의 公平한 配分을 爲해 努力해야 한다.

### B. 実行에 關한 勸告

21. 「에카페」地域國家들은 社會의 計劃 情報의 傳達에 關한 보다 革新的인 接近方法을 試圖할 것을 考慮해야 한다.

革新的인 傳達政策의 試圖는 社會發展計劃에 要求되는 物資와 軍需品의 配分에 對한 革新的인 接近과 連結 되어야 한다.

이 勸告는 家族福祉와 出産力 調節에 關聯된 것 即, 住宅, 社會安定方法 등과 같은 社會發展計劃을 망라하여 言及하는 것이다. 革新的인 接近方法은 完全히 統一된 國家的 努力을 包含한다.

政府는 人口政策과 家族計劃에 關한 國家的 接近方法이 完全히 統一될 것이 要請된다.

22. 社會發展計劃을 爲한 資料를 마련하기 爲한 研究의 重要性을 考慮할 때 研究學者와 社會立案者와의 사이에 如前히 存在하는 罅를 메꾸기 위한 試圖가 이루어져야 한다. 「에카페」는 各國 또는 社會計劃에 關係하는 機關으로부터 研究의 必要性에 關한 助言을 求하고 있으며 學者들과 研究機關으로 하여금 이들 研究의 優先順位를 認識하도록 해 준다.

또한 研究結果가 立案者와 政府의 다른 團體들에 알려질 수 있는 即 諮問機關과 같은 行政上의 手續節次가 必要하다.



23. 「에카페」는 國際勞動棧構, 農業食糧棧構 및 다른 棧構들의 協力下에 이 地域國家들의 農村地域에 對한 最少限度의 社會安定計劃의 一環으로 家族計劃을 達成시키기 爲한 具體的인 方案을 다루기 爲해 하나의 "워킹 그룹"을 設置하자는 것이 勸告 되었다.

이 그룹은 政府官僚, 社會科學者, 및 그 地域의 社會安定計劃, 農村發展計劃, 家族計劃에 經驗이 있는 專門家들로 構成되어야 한다. 그리고 이 그룹은 ;

- (i) 「에카페」 地域國家들에 一般的으로 支配하는 現代的 形式의 社會的 속박과 社會的 安定 분반 아니라 傳統的인 相異한 形態의 것도 試驗하면서 近年에 이들 國家들의 農村開發, 社會安定 및 土地改革들의 分野에서 이미 이룩된 發展을 往視해야 하며 새로 始作할 것과 現在 進行中인 事業을 補充할 方法을 勸告해야 한다. 그리고 國家 社會發達 過程에 있어서 필수적인 要素로서 農村地域에서의 家族計劃과 社會安定이 連關되도록 이들에 對한

努力의 範圍를 擴張해야 한다. 그리고,

- (ii) 아이디어와 經驗의 交換에 依한 利益을 凶謀하기 爲해 그리고 育成해야 할 社会安定計劃의 公式化를 促進하기 爲해 要求되는 關聯研究 분야나 提案된 워크 그룹을 財政적으로 뒷받침하기 爲하여, 關聯된 特殊機關과 다른 國際的 機關 그리고 非政府機關의 緊密한 協力を 追求해야 한다.

24. 統計的 및 記述的 資料의 蒐集이 計劃目標과 密接히 關聯되어야 한다. 社会立案者는 正確한 資料의 必要에 따른 統計事務所 같은 資料蒐集機關을 마련도록 해야 한다. 어떤 境遇에는 綜合 資料蒐集體系가 有利할런지 보른다.

25. 保健人力에 對한 必要性은 高級醫療專門家の 訓練이 아니라 特別 地域社会의 基礎保健要員 訓練과 每日 每日의 要求를 充足할 수 있는 綜合保健팀의 創設에 重點을 두어야 한다는 事實을 認定할 때, 醫療教育은 地域社会에 있어서의 予防問題, 補助保健要員에 依한 一次的 醫療行爲에 力點을 두는 方向으로 再編되어야 한다.

26. 「에카메」 地域國家에서는 一般的으로 保健 및 家族計劃活動을 包含한 社會活動의 發展을 爲하 不充分한 資金이 할당되기 때문에 保健 및 家族計劃活動의 發達을 爲해 더 많은 國家預算이 投入 되어야 한다.

왜냐하면 그것은 投資를 意味하는 것이며 健康하고 부유한 地域社會의 增加된 生産性에 對한 經濟的 報答을 意味하기 때문이다.

27. 한 地域社會의 全範圍에 걸친 家族計劃의 必要性을 認知하고 男性 및 女性不妊, 人工流産도 家族計劃活動의 한 部分으로 다루어져야 한다는 것을 認定한다면 그 範圍는 家族計劃을 잘 發達된 現存하는 保健機關에 統合시킴으로써 더욱 向上될 수 있다. 反面 其他地域에 있어서는 基礎保健要員으로 形成된 包括的 下部構造를 設定함으로써 家族計劃을 包含하는 基礎保健活動을 發展시키는 것이 必要하다.

28. 家族計劃情報 勸告 및 對民奉仕를 遂行하기 爲해 保健活動에 부수하여 使用되는 모든 책질의 必要性은 받아들여져야만 한다.

即 情報은 地方的 慣習과 出産力 調節을 促進하는 慣習을 強化해야 한다. 其他 서비스는 家族計劃을 類하는 國民과 找肉 사이의 장벽을 제거 하거나 超來 하지 않도록 取해져야 한다.

29. 效能이 있고 國民에 有害롭지 않은 一般的으로 採択된 避妊方法의 配布에 있어서 政府나 医療業者에 依한 어떤 種類의 調整必要性을 疑問視하고 또한 出産力에 影響을 미치는 새로운 藥의 調節과 投藥이 장래에 問題가 될 수 있다는 것을 認定할 때 政府는 避妊藥을 生産하는데 있어서 國際적으로 認定된 標準을 使用하는 적절한 調整方法을 取함으로써 國民保健이 防衛될 수 있도록 보증할 必要가 있다.

### C. 研究에 關한 勸告

30. 지난 10年 동안 家族計劃의 問題를 검증하기 위한 特別目的으로 「에카페」 地域에서의 센서스 結果를 검증하기 爲한 研究가 자극되고 試圖될 것이 勸告된다.

이와 같은 研究는 生産力의 變化를 分析하기 위한 基礎로서 센서스의 評價와 成長率의 決定을 必然的으로 內含한다.

3.1 「에카페」 地域 國家들은 人口變化에 對한 社會政策의 效果를 評價하기 爲해 特別社會發展政策을 評價할 수 있는 “活動研究”에 重寔을 두어야 한다. 이 勸告의 結果로서 革新的 社會發展手段이 人口變化에 對한 社會發展計劃의 效果를 評價할 수 있는 充分한 資金을, 予算配定의 한 部分으로서 包含시켜야 한다. 그리고 또한 特別社會發展計劃에 따른 人口變化의 效果를 評價하기 爲해서도 亦是 必要하다.

3.2 「에카페」 地域 國家들은 可能한 地域에서 移動人口와 非移動人口에 關한 센서스 資料를 別途로 製表할 것이 考慮되어야 할 것이다.

이것은 言語學上의 그룹과 다른 社會 經濟的 그룹을 包含할 수 있도록 넓혀져야 한다.

勞動力에 關한 資料는 또한 失業者와 不完全失業者에 關해서, 뿐만 아니라 傳統的 分野와 現代的 分野에서 일하는 勞動者에 對해서도 別途로

製表해야 한다.

33. 都市-農村間 移動者, 亡命者 및 單人等과 같은 特殊部類의 出産力 경향을 分析하기 위한 研究가 遂行되어야 할 것이다. 이러한 研究는 耕作地 없는 小依人, 限界就業者, 自己의 商店이나 工場에서 일하는 사람들과 같은 最下部의 社會經濟層에 있는 사람들에게 對해 實施되는 것이다.

34. 家族規模와 教育程度와의 關係를 決定하기 위해 研究가 더 必要하다.

35. 어떤 教育的 內容, 範圍 및 方法이 出産力과 社會經濟發展에 가장 밀접하게 關聯되어 있는가를 決定하기 위해 研究가 더욱 必要하다.

36. 급격한 人口成長의 教育水準에 대한 相衡을 檢證하기 위한 부가적인 研究가 필요하다.

37. 家族計劃의 受容 및 出産力 (學校, 메스메디아, 成人教育 및 다른 手段等)에 對한 것을 包含한 人口分野에 있어서 教育的 活動間의 關聯性 檢證을 위해 부수적인 研究가 필요 하다.

38. 다음 問題에 關於 研究가 더욱 能動的으로 遂行되어야 한다.

(a) 호르몬 避妊의 사용과 授乳의 持續을 包含한 營養과 出産力間의 關聯性.

(b) 精神發達에 對한 營養失調의 永久的 그리고 一時的인 效果

(c) 飲食, 營養 그리고 家族計劃의 見地에서의 態度와 動搖를 包含하는 關聯된 社會 政策的 및 文化的 要因에 特別한 關心을 둔 家族規模와 飲食消費間의 相互關聯性에 關於 巨視的 研究的 初經의 營養上의 改變의 menopause의 年齡에 對한 關聯性

39. 財政을 위한 主資源으로서 耕作地와 그 產物을 利用하고, 全國的 規模로 運營하기 위한 메카니즘으로서, 社會發展協會와 地方政廳機關, 勞動者機關, 相互扶助組合等의 機關을 利用함으로서 農村의 最少限度의 社會安定과 노령 및 弱약자를 爲한 實踐可能性을 試驗하기 爲해 有인 職員에 依해서 協助的인 研究가 試圖 되어야 한다는 것이 勸告되었다.

40. 1970年 또는 1971年 센서스에서 얻어진 諸結果表는 家族構造, 血族關係, 社會的 經濟的 特性, 妊娠率 그리고 兒童健康에 對한 家族負擔의 分析을 爲한 可能한 基礎를 提供해 주다. 「에카페」는 그들의 센서스 資料를 利用하기를 願하는 國家들을 爲해 諸表를 要約하기 爲한 小規模의 技術的인 "워킹 그룹"을 組織해야 한다.

41. 家口 및 家族의 크기와 構造上의 變遷과 變化에 關한 研究는 「에카페」 地域을 爲해서 앞으로 促進되어야 한다.

크기와 構造에 影響을 미치는 要因들의 研究와 함께 이들의 研究는 第2次 10年 發展計劃을 爲해서 不可缺한 家口와 家族의 數에 對한 計劃의 基礎를 提供할 것이다.

42. 設計되고 있는 家口와 家族에 關한 方法論은 各國의 統計資料의 有用性에 依해서 研究되어야 한다. 家口와 家族의 方法에 關한 UN 年鑑은 기초적인 案內役割을 할 것이다.

43. 性別 年齡別 家口主率은 家口設計의 現代的



方法이 轉換되고 있는 하나의 軸이다.

性別 年齡別 家口數에 關한 表는 家口設計에 關한 意味있는 分析을 爲한 基礎資料로서 勸告된다.

44. 總家口數에 附加해서 家口構成에 對한 보다 상세한 形態의 設計에 關한 要求가 增加해 오고 있다. 이들은 다른 크기의 家口의 設計, 1人家口, 2人家口 등등에 關한 것을 包含한다. 그러한 設計는 住宅, 社會福祉 및 生産等에 對한 計劃에 有用하다.

45. 生産力, 家族크기 및 家口크기에 對한 住宅不足效果에 對한 研究가 이들 關聯性을 確認하도록 勸告된다.

46. 經濟發展, 動態的 現代化 家口의 變化 및 家族크기 사이의 關聯性에 關한 研究가 「에카페」 地域을 爲해 勸告된다.

47. 家族構造, 保健, 環境 및 移動狀態를 包含한 居住地와 住宅의 形態와 利用筒의 關聯性에 關한 研究가 「에카페」 地域에서 試圖 되어야 한다.

48. 現在 알려진 出産力 調節方法이 다음 10年間  
實用을 爲해 必要할런지 모를 모든 方法이런  
것을 認定할 때 적절한 資金은 家族計劃活動을  
爲해서만 필요한 것이 아니라 傳統的 方法의  
價値의 研究를 위해서 새로운 方法을 發達시키  
기 爲해서 文化的, 經濟的 環境이 다른 地域에  
서의 現地試驗을 實施하기 爲해서 그리고 國民  
들로 하여금 避妊을 받아 들이고 繼續 實施할  
것을 알려주고 教育시키는 手段을 發達시키기  
 위해서도 必要하다.

49. 保健機關의 形態와 子女들의 福祉에 對한 열  
망에 附合되는 家族의 規模의 調整에 對한 教育과  
動機賦與 및 助力을 爲한 가장 效果的인  
活動 등의 調査가 實施되어야 한다.

50. 社會計劃을 爲한 다음과 같은 資料蒐集의 範圍  
은 政府에서 優先적으로 考慮되어야 한다.

— 家族과 家口

— 勞動力 資料

— 國內移動과 都市集中化

이들 範圍 안에 있는 多樣한 機關들에 依한

行해지는 事業은 考慮 되어야 한다.

51. 計劃目標은 모든 사람들이 바라는 보다 좋은 생활을 實現시킬 수 있는 方向으로 이루어져야 하기 때문에 所得分析資料의 蒐集과 社會的 不平等의 測定에 더 큰 関心이 두어져야 한다.

52. 컴퓨터의 紹介는 資料分析의 可能性을 增加시켰다. 그러나 代表團은 컴퓨터 設備가 太貴 잘못 利用됨을 느끼고 컴퓨터의 集中的 利用은 計算分類機와 같은 다른 設備에 依해서 이루어질 것을 勸告했다.

53. 資料의 質을 向上시키기, 爲하여 相當한 努力이 이루어져야 한다. 다음과 같은 方法이 勸告되었다.

- 製表와 聯窓의 信賴性의 等級別 體系의 發展.
- 集中的 統計調查, 事後調查 및 類似한 方法들이 資料의 信賴性과 검증을 하기 爲해 採用 되어야 한다.
- 센서스 形式과 質問에 関한 集中的인 試

驗調查가 實施 되어야 한다

54. 社会發展計劃의 体系的 評價가 遂行 되어야 한다. 例로서 外國專門家 또는 家族計劃의 有效性이 引用 되었다. 다음과 같은 것이 勸告 되었다.

- 計劃은 觀察下에 그 計劃을 遂行 하고 있는 機關과는 다른 機關에 依해서 檢証 되어야 한다.
- 最終結果뿐 아니라 中間結果도 評價 되어야 한다.
- 計劃目標, 投入量, 遂行事項 그리고 產出物을 包含한 綜合的인 費用-利益 分析이 行해 져야 한다.

55. 「에카페」는 이 地域의 社会計劃資料를 蒐集하기 爲해 標準化된 比較調査를 實施 할 것을 勸告했다. 1970 ~ 71年 센서스 結果는 또한 公式的인 센서스 製表 외에 集中的인 二次的 分析을 爲한 資料를 提供해야 한다.

56. 「에카페」 地域 國家들은 그들의 社会計劃 目標에 있어서 뿐 아니라 戶的, 地理的, 社会的

및 文化的 背景에 있어서 매우 多樣하기 때문  
에 社會計劃을 爲한 政策的 變數가 殊를 爲  
로 생각된다. 各國 또는 各地域를 爲한 가장  
重要한 變數를 確認하기 爲한 試圖가 이루어  
져야 한다.

57. 世界保健機關의 研究的 世界的 組織網, 研究訓  
練 그리고 人間の 再生産에 關한 知識의 向上  
에 關聯된 情報과 努力을 集中시키기 爲한 臨  
床研究 센터들을 設置하고 있다는 것을 留意하고  
現在 알려진 出生力 調節方法이 다음 10年間  
實用을 爲한 필요할런지 모를 모든 方法이란  
것을 認定할 때 적절한 資金은 家族計劃活動을  
爲해서 뿐만 아니라 傳統的 方法의 價値에 關  
한 研究, 새로운 方法의 發展, 文化的 및 經濟  
的 環境이 다른 地域에서의 現地試驗을 實施하  
기 爲해서 그리고 國民들로 하여금 避妊을 받아  
들이고 계속 實施할 것을 알려주고 教育시키는  
수단을 發達시키기 爲해서도 필요하다.

58. 保健機關의 形態와 子女들의 福祉에 對한 設  
상에 부합되는 家族規模의 調整에 對한 教育과

動找 부어 및 助力을 爲한 가장 效果的인 活動等  
이 調査되어야 한다.

그리고 家族變化의 分野에서의 이들 找閱과 活動  
은 다른 計劃과 家族, 社會 및 國家的 水準에  
서 社會的 發達 과정의 하나의 統合部分이어야  
한다.

59. 다음과 같은 것이 人力 所得 및 勞動 利用  
에 關聯된 統計에 效果的인 勸告한다.

(a) 一般的인 勞動利用과 貧困間의 연관 辨 이나  
라 不完全 就業者에 對한 보다 效果的인  
分析을 하기 爲해서 勞動力, 所得 및 教育  
情報를 結合시키는 綜合的 調査가 實施되어  
야 한다.

(b) 다음과 같은 범주에서 勞動의 利用性測定을  
爲한 實驗이 提案된다.

(i) 失業者

(ii) 不適當한 投入에 依한 不完全就業 (時間)

(iii) 不適當한 所得과 生産性에 依한 不完全就  
業 (所得)

(iv) 最大의 教育技術을 使用하지 못한 結果의

不完全就業

(c) 現 "勞動力" 接近方法의 不合理한 處를 把握함  
으로써 開發途上國의 勞動力 有用性과 男子  
勞動力의 測定을 爲한 새로운 接近方法이 試  
行되어야 한다.

勞動力에關한地域세미나報告



# 目 次

第 1 章	勞動力測定方法의 새로운研究	3
1.	序 說	3
2.	勞動力接近方法의 效率的인 活用	4
3.	勞動力測定을爲한 새로운方法	8
4.	結 論	17
第 2 章	人口의變化가 人力, 勞動力, 就業 및 所得에 미치는 影響	
1.	序 說	19
2.	勞働의 需要와 供給間의 差	20
3.	經濟發展과 産業構造	22
4.	政策樹立에 關한 注意事項	25
第 3 章	아시아 여러나라의 就業狀態와 그展望	29
1.	序 說	29
2.	人口와 勞動力趨勢	29
3.	就業者	35
4.	失業과 不完全就業	38
5.	附 錄	48
第 4 章	人口와 人力의 相互關係	53

## 第1章 勞動力 測定方法의 새로운 研究

### 1. 序 說

지금까지의 研究結果는 特히 開發途上國家에 있어서 勞動力의 規模와 構成의 過去 將來 變化는 主로 總人口의 規模와 構成이 어떻게 變化하느냐에 따라 영향을 받고 있음을 알 수 있다. 더욱이 어떤 國家의 出生率과 人口增加率이 減少됨에 따라 現代産業部門에 僱傭되고 있는 勞動力의 比率은 增加되어서 約 一世代程度는 勞動年令人口에 對한 扶養家族人口의 率을 減少시켜 주었다.

또한 지금까지 研究한 結果에 依하면 低開發國家의 勞動力人口와 就業者를 測定하는데 使用되는 勞動力 接近方法 (Labor Force Approach)은 큰 誤謬를 범하고 있음을 알 수 있다.

특히 勞動力接近方法 (Labor Force Approach)이나 現代의 勞動力 調査方法은 不完全就業者를 完全히 測定할 수 없기 때문에 勞動力의 不完全活用과 勞動力의 不足間에 連結點을 마련하지 못하였다.

그러므로 本論에서는 低開發國家에서 現在 實施하고 있는 勞動力 調査方法보다도 더욱 效果的인 勞動力 測定方法을 提示하고자 하는데 그 目的이 있다. 卽 첫째 現在의 開發途上國家에서 擇하고 있는 勞動力 接近方法을 보다 效率的으로 活用하는 方法과 둘째는 勞動力測定에 使用되는 他方法을 紹介하고자 한다.

## 2. 勞動力 接近方法의 效率的인 活用

先進國은 勿論 低開發國家에서 勞動力과 勞動力利用의 測定을 위해서 別리 使用하고 있는 勞動力 接近方法(Labor Force Approach)은 不完全就業의 測定, 勞動의 不完全利用과 貧困間의 連結을 위하여 보다 效果的으로 採擇할 수 있는 程度를 우선 試驗해 보는 것이 所望스러운 것이다.

이 方法을 實行하기 위한 節次가 「하우자」에 의하여 이미 ILO의 專門家會議에서 發表한 바 있다. (註; 1971年 11月 9日 Geneva에서 開催하였음) 「하우자」가 發表한 方法을 要約하면 첫째 이제까지 조사되지 않았던 所得에 關한 調査를 勞動力調査에 包含시킬 것과 둘째 家口에 關한 結

果表에 格別한 重點을 두고 諸表를 作成해야 된다는 點이다. 「하우자」의 方案에 따르면 다음과 같은 資料의 形態가 可能하다.

1) 現在 勞動力 接近方法으로서 언고 있는 失業의 測定

2) 美國 勞動力 調査에서 언고 있는 “部分失業 (Part time unemployment)”의 測定

3) 다음과 같은 不完全就業形態의 測定

가) 不充分的 就業時間으로 因한 不完全就業 (上記의 2項)

나) 低生産性 또는 低所得으로 因한 不完全就業

다) 高度의 技術을 充分히 活用하지 못하여 發生되는 不完全就業

라) 다음과 같은 勞動力人口의 分類

(1) 適正하게 活用되고 있는 勞動力 (適正한 所得을 얻는 完全僱傭)

(2) 限界的으로 利用되고 있는 勞動力 (限界所得의 完全僱傭)

(3) 不完全하게 利用되고 있는 勞動力

(가) 失業者

(나) 部分失業 (더 많은 일을 원하는 僱傭者)

(다) 適正賃金の 完全就業者

(라) 高度의 教育 또는 技術을 應用치 못하는  
完全就業者

위의 資料는 農業과 非農業部門, 都市와 農村人口를 可能한 限 地域別 (標本의 크기에 따라서)로 分類할 수 있다. 여러가지 關聯表가 年令別, 性別, 人種別, 種族別, 宗教別 (必要할 경우), 婚姻狀態別 및 家口主와의 關係別 등 여러가지 結果表도 作成할 수 있다. 勞動力의 不完全活用狀態를 把握하여 施策에 反映코자 하려면 結果表의 單位를 家口로 해야 한다는 것이 重要하다. 그러므로 結果表에 나타난 資料는 家口內의 勞動者가 僱傭되고 있는 狀況을 家口單位로서 作成해야만 한다. 例로서 家口가 다음과 같은 分類로 表示할 수 있다.

① 全勞動力이 充分히 利用되고 있는 家口.

② 全勞動力이 不充分하게 利用되고 있는 家口.

③ 上記 1, 2가 混合되어 있는 家口

労働者數에 關한 製表로서 上記資料는 農家口와 非農家口(農業 및 非農部門의 全労働者數) 都市 및 農村의 居住者 및 地域別로 分類할 수 있다. 더욱이 諸結果表는 家口의 構成과 特性에 依하여 分類할 수 있다. 勿論 家口에 關한 結果表가 意圖한대로 作成되기 爲해서는 符號記入作業을 꼭 해야된다.

所得의 “適正” “限界” 및 “食困”水準과 “部分失業者” 및 “自己의 技術水準보다 낮은 職業을 갖은 취업자” 등의 類似한 범주에 關하여 正確한 定義가 各國의 相異한 文化的 經濟的인 與件에 알맞도록 定義를 내려서 상세한 製表의 基礎를 設定해야 한다.

비록 本論에서 上記한 提案을 아주 詳細히 說明할 수는 없지만 現在 實施하고 있는 勞動力 接近方法에 약간 補完하고 더욱 綜合的인 結果表를 作成한다면 政策

的인 目的을 爲해서 現在 蒐集하고 있는 資料보다 勞動力의 不完全利用과 食困에의 聯絡에 關한 資料를 더욱 正確하게 蒐集할 수 있다는 事實은 自明하다.

### 3. 勞動力 測定을 爲한 새로운 方法

開發途上國家에서는 勞動力과 그 活用狀態를 測定하는데 現行의 勞動力 接近方法 (Labor Force Approach) 이 부적당하다는 點을 漸次 認識하게 되어 새로운 勞動力調查方法의 必要性이 提示되어 現在 이 分野에서 試驗中에 있다. 이 “새로운 勞動力 接近方法”은 東南아시아 人口問題研究所傘下의 「人口協會」 專門家團에 依하여 考慮되었다.

미르달 (Myrdal) 에 依해서 지적된 바와 같이 “事實”을 捕捉하기 爲한 새로운 勞動力 接近方法의 骨子は 어떤 特殊年令上의 人口中에서 勞動力人口를 다음과 같은 세가지 類型으로 分類하여 이 세가지 類型을 相互連關시켜 調査하는데 基礎를 두고 있다. 即

- 1) 現金 또는 現物로 報酬를 받는 部門에서 일하는 사람.

2) 家口内 또는 家口밖에서 일하는 사람.

3) 農業 또는 非農業部門에서 일하는 사람.

이 새로운 接近方法에서는 特定부속人,口를 다음과 같은 別가지 類型으로 分類한다.

- I. 賃金 또는 收益을 目的으로 일하는 勞動者
- II. 現金報酬를 받지 않고 家口밖에서 일하는 勞動者
- III. 現金報酬를 받지 않고 家口内 (또는 수도원과 같은 団体)에서 일하는 勞動者
- IV. 其他 (잔여의 범주)

- I. 賃金 또는 收益을 目的으로 일하는 勞動者  
賃金이나 收益을 目的으로 일하는 사람 (범주 I)  
이런 주로 貨幣經濟의 分野 또는 勞動力的 近代化分野에서 취업하고 있는 勞動者를 말한다. 經濟的으로 크게 成長한 先進國家와 比較하면 後進國에 있어서는 이런 分野에서 취업하고 있는 勞動者가 總人口中에 차지하고 있는 比率은 아주 적다. 勞動力接近方法 (Labor Force Approach)은 經濟가 發展된 先進國家에서 勞動力을 測定하기 위하여 開發된 方法이기 때문에 이 分野의 취업



자는 “勞動力接近方法”에 의하여 잘 파악되고 있다.

調査結果를 分析하고 또 分析結果를 政策的인 目的으로 使用하기 爲해서는 近代의 型態의 勞動分野에서 일하고 있는 勞動者를

가) 賃金を 目的으로 일하는 사람.

나) 利潤을 目的으로 일하는 사람 및 自營業主로 細分하여야 한다.

사실상 이 두가지 分類은 勞動力接近方法에서 從事上 地位의 分類에 따라 僱傭者와 自營業主와 類似한 것이다. 그러나 이 分類內에서 一般적으로 얻을 수 없는 事項을 細分할 必要가 있다. 即 “가) 賃金を 目的으로 하는 勞動者”는

(1) 僱傭主가 단 한사람인 경우 (2) 僱傭主가 한사람이상이 경우 (3) 수수료를 받는 勞動者 (commission workers) (4) 自由勞動者 (casual workers) 等으로 細分되어야 한다.

이상과 같은 細分類은 賃金勞動部門에 있어서 僱傭主와 被僱傭者間의 相互關係에 關하여 지금

까지 可能하지 못했던 資料를 얻을 수 있다.

이와 같이 “나) 利潤을 目的으로 일하는 勞動者 即 自營業主”도 (1) 有給雇傭者만을 雇傭하고 있는 경우 (2) 無給家族從事者만이 있는 경우 (3) 有給과 無給雇傭者을 混合하고 있는 경우 (4) 無給勞動者만이 있는 경우 (5) 請負勞動者 (contractor for workers) (6) 金利生活者等으로 分類된다.

이러한 分類를 계속적인 勞動力調査나 10 年 間격의 센서스에서 調査하는 것은 대단히 복잡하고 어려운 것은 사실이지만 試驗調査에서 勞動力의 實際적인 分布狀態를 파악해야만 綜合적인 整理가 可能하기 때문에 이와 같은 各層의 勞動者集團을 區分하는데 格別한 努力이 傾注되어야 하는 것이다.

II 現金報酬를 받지 않고 家口밖에서 일하는 勞動者 勞動者의 두번째 主要技能別分類는 家口밖에서 經濟의 非貨幣部門에 從事하고 있는 勞動者가 包含된다. 이들은 現金의 報酬를 받지 않고 勞動하는 사람으로 다음과 같이 細分된다.

- a) 現物로 보수를 받는 勞働者
- b) 어떤 形態의 報酬도 받지 않는 者 (품이시 혹은 품이시도 아닌 勞働)
- c) 유복자들 ----- 上層, 下層 等

“a) 現物로 보수를 받는 勞働者”는 다시 다음과 같이 細分된다

- 1) 無보수 下人                      2) 小作人
- 3) 見習工이나 練習工, 4) 其他 ----- 殘斷 居住者等

그러므로 “賃金이나 收益”을 目的으로 일하는 勞働者”과 같이 “現金보수를 받지 않는 家口外에서의 勞働者”도 자기가 居住하고 있는 家口 (또는 團體) 밖에서 일하고 있는 모든 사람중에 포함되는 것이다. 一般的으로 말하여 開發途上國家에서는 이러한 分類의 사람들은 總勞動力人口中에 차지하는 比率이 比較的 낮다.

### Ⅲ 現金報酬를 받지 않고 家口内에서만 일하는 勞働者

이 범주는 아마 開發途上國家에서의 勞働者

大部分이 포함되게 될 것이다.

왜냐하면 開發途上國家에서는 經濟의 主部門인 農業部門에서는 勿論이고 많은 非農業部門에서도 勞動活動은 주로 現金의 보수를 받지 않는 家族單位事業이거나 家內(혹은 宗教團體)의 일이기 때문이다. 이 범주에 속하는 勞動者는 다음과 같은 세 가지 類型으로 区分할 수 있다.

- 가) 農場이나 家族이 經營하는 事業에서 일하는 무보수 家族從事者(通學이거나 家事從事를 不問)
- 나) 農場이나 家內工業의 産物을 他地域에서 판매하는 無給家族從事者 (Unpaid family members working in putting out system)
- 다) 가와 나)의 일을 함께하는 勞動者
- 라) 家事에만 從事하는 者

#### IV 其他 (잔여범주)

어떤 특수연령 인구중 Ⅰ, Ⅱ, Ⅲ의 범주에 속하지 않는 나머지 인구는 다음과 같은 部類로 細分한다.

(4)

가) 通 學

나) 不 具 者

다) 은퇴자 또는 年金對象者

라) 公 共 團 體 에 수 응 된 자 ( 위에 포함 된 자는 제외)

마) 其 他

事實上 이 범주에 속하는 사람들은 勞動力 人口에 포함되지 않는다.

특히 위 細分된 部類는 모두가 I, II, III에 포함되지 못하는 狀態에 있는 사람들이다.

예를 들면 범주 IV의 通學의 경우 그들은 I, II, III 어느 범주에도 포함되지 않는 學生 만을 의미하고 있으므로 學校에 다니는 모든 사람들이 全部 여기에 포함되는 것은 아니다.

새로운 接 近 方法에 依하여 얻어지는 結果表는 다음과 같이 分類하여야 한다.

1) 現金 또는 現物의 部門에서 일하는 사람.

2) 家 口 內 또는 家 口 外에서 일하는 사람.

3) 農 業 또는 非 農 業 部 門에서 일하는 사람.

勿論 이들 基 本 部 類에 對해서 勞 動 力 接 近 方

法으로 위에 提示된 結果表의 型態가 可能하다  
 政策決定을 爲하여 새로운 勞動力 接並方法의  
 것은 長矣는 並代的인 勞勤部門과 傳統的인 勞  
 勤部門과를 더욱 正確하게 分類할 수 있는 것  
 의 3가지 分類方法을 근거로 하여 勞勤力을  
 區分하는데 있다. 即 傳統的인 産業分野에 있  
 어서 모든 勞勤者를 不完全하게 活用된 狀態別  
 로 分類할 수 있으며 또한 소득을 基準으로  
 하여 傳統的인 産業分野 ( 視物分野, 家口밖의  
 勞勤 및 農業勞勤 ) 에서 취업하고 있는 適正所  
 得을 받고 일하는 完全취업자" 를 精確히 가려  
 낼 수 있다. 여기서 「勞勤力 接並方法」 이  
 다만 並代的 型態의 勞勤部門 ( 家口밖의 非農  
 業 部門에서 賃金을 받고 일하는 勞勤型態 ) 의  
 勞勤力을 測定하는데만 適合하다는 것을 알 수

있다.

그러므로 「勞動力 接近方法」과 함께 使用하기 위하여 위에서 말한 結果表는 近代的 型態의 勞動分野에서 勞動力을 測定하는데 必要한 것이라 할 수 있다. 그리하여 傳統的인 型態의 勞動分野에서 일하고 있는 勞動者에 對한 主要 結果資料는 性別 年齡別 婚姻狀態別 家口主와의 關係 教育이나 訓練程度 및 現在의 所得水準 等を 測定할 수 있는 結果表가 되는 것이다.

이러한 傳統的 分野에 對한 結果表는 近代的 分野에 對한 結果表와 結合하여 使用하면 勞動力의 活用問題를 다루는데 있어서 人口와 家口를 “適正所得水準” “限界所得水準” “最低所得水準” 等 범주로 分類할 수가 있게 될

것이다. 어느 경우이든 이 “새로운 勞動力 接並方法”은 勞動統計資料의 分析家나 政策獨立者들이 結果를 分析하고 이에 따라 政策을 立案하는데 있어서 새로운 次元과 方向을 設定할 수 있다.

#### 4. 結 論

從來의 勞動力 接並方法을 가장 效率的으로 活用하고 아울러 새로운 接並方法을 試圖하면 本提 案 詳明되지 못한 많은 問題들이 甘히 있는 것 도 事實이다. 即 調査의 빈도 標本의 크기 調査要領, 調査期間, 所得이나 財産에 關한 事項에 對하여 明確한 概念을 設定하는 것 등이 問題가 되고 있다. 그러나 비록 이러한 問題들을 概略的인 紹介에 不適當 本章에서 다루지는 않았으나 調査의 目的을 達成할 수 있는 適切한



答辭을 얻는 것은 可能하고 적어도 시험적으로  
 調査를 實施하고 그 結果表를 作成하는 데는 支障  
 이 없을 것으로 確信한다.

오늘날 開發途上國家들은 自國의 勞動力을 分析  
 하고 그 結果를 施策이나 計劃樹立에 反映하기  
 위하여 勞動力에 關한 正確한 資料가 무엇보다  
 必要하다는 것을 무엇보다 切實히 認識하고  
 있다. 이 새로운 勞動力 接進方法은 다음 研究  
 段階에서 이러한 方向으로 措向해 보고자 한다.

## 第2章 人口의 變化가 人力 勞動力, 就業 및 所得에 미치는 影響

### 1. 序言

人力의 問題는 앞으로 十年동안 開發途上國家에서  
 는 가장 重要한 論點이 될것같다. 지난 十年동안  
 各國에서 惹起되었던 人口의 增加로 인하여 앞으로  
 몇年동안은 繼統的으로 勞動力이 增加하게 될것이다.  
 職業를 願하는 많은 幼年層의 勞動力이 앞으로 단  
 절해서 勞動市場으로 쏟아져나오리라 予測되는데 이  
 에 처하여 各國에서는 積極한 經濟開發政策이나 効  
 率的인 雇傭政策을 樹立하지 않고서는 이들 幼年勞  
 働者를 滿足할만한 就業으로 吸收할 수 없게 될것  
 이다. 또한 失業과 不完全就業의 問題도 대단히  
 深刻하게 대두되고 있는데 특히 高等教育을 받고도  
 就業하고 있지 못한 都市의 失業者는 人力資源의 낭  
 비뿐만 아니라 社會問題에 까지도 크게 影響을 미  
 치고 있다. 그렇기때문에 勞動力의 輻增이라는 問  
 題가 開發途上國家에 있어서 가장 어려운 問題로  
 되고 있으나 이러한 困境을 傍觀만 하고 있지 않

(20)

고 生産要素로서 가장 重要한 것이 人力임을 다시 한번 強調하여 各國家에서는 豊富한 人力을 어떻게 하면 効率的으로 利用할 수 있겠는가 하는 方法을 摸索해야 한다. 開發途上國家에서 人力은 唯一한 經濟資源인데도 이 人力資源을 거의 無視하고 資本財에만 큰 關心을 갖고 있다는 것을 經濟開發政策에 큰 失策이라고 할 수 있다.

開發途上國家에서 直面하고 있는 就業狀態의 難境에 對해서는 이미 言及되었기 때문에 이 報告書에서는 雇傭과 所得問題를 解決하고 經濟的 社會的 發展에 寄與할 수 있는 開發途上國家의 産業 政策에 對한 問題만 다루어 보고자 한다.

## 2 勞動의 需要와 供給간의 差

勞動力 統計에 依하면 亞細亞에 있는 開發途上 國家들에 對한 勞動力은 매우 높은 比率로 增加하였으며 1970年代에도 每年 2% 以上 몇個國은 3% 以上) 增加 될 것 같다. 그러나 일을 하고 싶지만 職業을 찾지 못하여 처음부

러 求職을 斷念해버린 大量의 暫定的인 勞動力과 勞勤統計에 漏落된 勞勤力을 合算하면 勞勤供給量은 이보다 더 많게 될것이다. 國民經濟의 急速한 成長으로 因하여 이와 같이 많은 勞勤力의 供給을 需要할 수 있도록 就業機會가 擴大되어야 할 것이다. 「오시마」(Oshima) 教授의 推定方法에 依하면 勞勤力 增加率は 年平均 25%인데 所得就業者의 增加率は 年平均 3.0%가 되고 增加된 勞勤力을 吸收하기 위해서는 國民所得이 25% 增加되어야만 한다는 것이다. 萬若 勞勤力의 增加率が 3%라고 假定하면 經濟成長의 必須的인 增加率は 9% 以上이 되어야만 한다. 既存의 失業者와 不完全就業者에게 더 많은 일을 부여해 주려면 이와같이 높은 經濟成長率은 不足하다. 그러나 아시아에 있어서 幾個國家는 實質적으로 높은 經濟成長을 이루고 있으나 大部分의 國家는 아직도 經濟成長率을 높이지는 데 많은 難點들이 있다. 이런 段階에서 經濟開發政策에 持殊한 條件과 一致되는 適切한 對策이 欠如되고 있다면 勞勤의 需要와 供給의 隔差는 더욱 크게 될것으로

(22)

予測된다. 이와 關聯하여 經濟成長에 對한 適切한 政策이 樹立되지 못할때 經濟成長은 必然的으로 勞動力을 吸收할 수 없기 때문에 이에 對한 政策이 特別히 強調되어야만 한다. 예를 들면 資本集約的인 産業으로서 經濟成長을 促進하는 것은 所得就業者의 価値를 減少시키는 結果가 되어 經濟成長으로 因하여 勞動力을 吸入하는 效果가 전혀 없을 것이다. 또한 雇傭政策을 樹立할 때에는 勞動力의 質的인 面도 特別히 考慮해야 한다. 開發途上國家에 있어서 勞動力의 特徵中 하나가 現代産業分野에서 必要한 技術者와 技能工이 絶對的으로 不足하다는 點을 들 수 있는데 이것에 對한 政策으로는 技術訓練計劃이 經濟發展計劃의 一部를 차지해야만 된다. 그렇지 않으면 많은 技術者와 技能工이 要求되고 있는 急速한 産業政策은 難矣에 處하게 될 것이다.

### 3. 經濟發展과 産業構造

各國의 國民經濟는 發展速度에 따라서 特別한 産業構造를 갖고 있는데 大體로 國民經濟의 發展速度가 빠르면 빠를수록 産業構造도 더욱 複雜하다. 經濟發展計劃의 目的은 政策을 通하여 어떤 새로운

主要産業을 成長시킴으로써 國民經濟를 現代의 狀態보다 더욱 向上시키는데 있다. 어떤 産業이 새로운 主要産業으로 選拔되어야 할 것인가에 대해서는 그 나라의 資源과 國際關係 및 特別한 國民經濟의 環境에 따라 相異하다.

아시아의 開發途上國家에 있어서 産業選拔의 重要한 基準은 可用人力을 가장 効率的으로 使用할 수 있는 産業에 集中할 수 있는가에 있다.

그러나 이와 같은 事實은 반드시 小規模의 手工業과 같은 勞動集中産業이 主要産業으로 採拔되어야 한다는 말은 아니다. 農業과 小規模 手工業은 元來 勞動이 集中되고 있는 産業이므로 勞動力を 直接 吸收하고 있는데 여기에서 말하고 싶은 것은 이와 같은 産業을 選拔하자는 것이 아니고 特別한 産業을 選拔하여 部分的인 效果보다는 全體的인 效果를 나타내어 國民經濟에 대한 勞動力の 吸入效果를 무수적으로 얻을 수 있는 産業을 選拔하자는 것이다. 다시 말하여 經濟發展段階의 初期에는 國民經濟가 「잘 조직된 經濟의 二重構造의 建設을 産業發展의 目標로 권장하고

있다. 「 잘 調和된 經濟의 二重構造체制下에서 先導産業은 傳統的인 産業分野로부터 勞動力을 吸收하고 그들에게 所得을 줄 수 있는 勞動市場을 마련해 주면서 끊임없이 成長하고 있다. 또한 이 先導産業分野는 傳統的인 産業分野에 生産財와 消費財를 供給해 주고 있는 反面에 傳統的 産業分野는 先導産業에 人力과 原料를 供給해 주고 또한 식량과 다른 一次財를 供給해 주는 重大한 責任을 맡고 있다. 先導産業과 傳統的인 産業間의 이러한 補完的인 關係가 國民經濟의 發展過程에 作用할 수 있도록 할 때 그러한 産業構造를 「 잘 調和된 經濟의 二重構造체制 」라고 말할 수 있다. 그러나 위에서 說明한 것과는 다른 性格을 가진 二重構造를 우리는 흔히 볼 수 있는데 그러나 社會에서는 두가지의 다른 形態가 存在한다. 즉 한편에는 資本과 技術이 集中的인 生産方法을 採擇하여 專門적이고 技術的인 高賃金勞動力을 고용하고 있는 高度성장 産業이 存在하고 있는가 하면 다른 한편에는 原始的인 技術과 勞動集約的인 方法으로 生産物을 産出하고 있기 때문에 生産物이나 賃金이 낮은 傳

統的인 産業分野가 存在하고 있다. 이러한 二重構造의 特徵은 現代工業과 傳統的인 農業이 서로 분리되어 전혀 相互補完關係를 찾아볼수 없는 社會이다. 國內市場에서 完全한 需要가 어려운 現代産業의 生産財는 主로 輸出에 依存하고 있으며 이 現代産業에 雇傭되고 있는 勞動者는 高賃金을 받고 있기 때문에 이들의 消費는 主로 國民經濟 發展水準과는 差異가 많은 높은 水準의 商品을 購入하는데 使用되고 있다. 그래서 傳統的인 産業은 그들의 生産的과 勞動力에 對하여 貧弱한 國內市場만 保有하고 있기 때문에 經濟的인 壓迫을 받고 있으며 또한 生産성과 所得이 낮아 많은 失業者와 不完全就業者가 남게 된다. 結局 이 러한 두 産業構造間의 所得隔差가 너무 크므로 因하여 經濟의 二重構造가 잘 調和되지 못하여 産業構造는 偏重된 所得分配의 結果로 나타난다.

#### 4. 政策樹立에 關한 注意事項

다음事項들은 오늘날 아시아 開發途上國家에 있어서 經濟發展政策을 樹立하는데 特別히 考慮되어야 할 것이다.



(26)

첫째 : 人的인 要素 特히 出産力의 變化는 10  
年 내지 15 年의 時差를 두고 労働에 影響을  
주고 있기 때문에 人口의 抑制政策은 가까운 未來  
의 就業問題를 解決하는데는 아무런 效果가 없다  
그러나 人口 抑制政策은 15 才以上の 人口를 減  
少시켜주고 또한 労働力의 質的인 面(營養과 教  
育 등)과 労働能力(더 좋은 將來)을 向上시켜주어  
資源을 有用하도록 하기 때문에 無視할 수는 없  
으며 人口政策은 주로 未來의 就業問題를 輕減시  
켜 주는데 더 主目的이 있다.

둘째 : 「 잘 調和된 經濟의 二重構造」 體制下  
에서는 傳統的인 農業이 産業의 重要한 部分으로  
成長되고 發展하여야 한다.

이와같이 農業을 發展시켜야 되는 理由는 오늘  
날 아시아의 各國은 人口密度가 높아 労働力을  
使用하는 것이 資本을 集中시키는 것보다는 單位  
당 生産量을 增加시킬 수 있기 때문에 特히  
重要하다.

셋째 : 國民經濟에 注入되고 數次되어져야 할 先導産業을 官 選拔해야 한다는 것이 政策樹立者들에게 가장 重要한 點이다. 先導産業은 當然히 그 나라의 條件과 環境에 따라 定해져야 할은 勿論이며, 先導産業과 傳統的인 産業間에 補完的인 關係를 調和시켜주는 「官 調和된 經濟의 二重構造體制」를 이룩하기 위하여, 基本的인 消費財과 農業部分에 使用되는 生産財를 産出하는 小規模의 産業이 初期段階에서는 選拔되어져야만 한다.

네째 : 開發途上國家는 先進國의 條件에 따라 開發된 技術과 機械를 그대로 輸入하여 使用하고 있으나 開發途上國家의 條件에는 適合하지 않으므로 그들 各國家가 이에 適切한 機械와 技術을 生産할 必要가 있다. 그러나 開發途上國家에서 使用하는 技術 및 機械를 自國에서 生産할 수 없을 때에는 輸入에 依存하여야만 하므로 先進國家는 後進國家의 發展에 適合한 裝備와 技術을 開發시키는데 勞力 해야만 한다.

다섯째 : 先進國家는 後進國의 幼稚産業을 보호 육성시켜 주기 위한 方法으로 그들의 輸出과 輸

(28)

入을 規制 해야만 한다. 大部分의 先進國家는 자기나라의 産業 特司 衰退産業을 보호 育成시켜야 되겠지만 後進國家의 深刻한 問題를 考慮해서 一步 讓步를 해야될 것이다.

여섯째 : 開發途上國家에서는 所謂 「展示效果」를 막을 수 있는 어떤 對策이 講究되어야만 한다. 이 「展示效果」는 不必要한 消費의 增加와 有用한 外換을 낭비 시키고 있기 때문에 特司 重要하며 또한 生活水準에 있어서 貧富의 差를 더욱 크게하여 痛로운 社會現象을 일으킬수 있기 때문이다.

일곱째 : 農村에서 점점 流業이 어려워진 都市로 人口가 많이 移動되고 있는데 이도 因하여 都市의 社會問題가 惹起되고 있다는 事實을 觀察해서 이와 같은 移動現象을 緩和시켜 줄 수 있는 方法 例를 들면 農村地域의 發展計劃을 促進시켜 줄 수 있는 特別한 方法이 講究되어야만

한다.

## 第3章 亞細亞 여러나라의 就業狀態와 展望

### 1. 序 論

亞細亞 各國의 就業狀況은 過去 25年間의 急激한 人口成長에 影響을 받았으며 더구나 農村의 人口가 都市로 浸透되어 감에 따라 都市의 失業問題를 더욱 惡化시켰다.

國際勞動棧構 (I. L. O) 의 第6次 亞細亞地域會議에서도 이러한 問題가 深刻히 抬頭되었으며(註1) 그後 이 問題에 대하여 많은 研究가 繼續되어 1968년에는 亞細亞 各國의 人口와 勞動力에 關한 將來趨勢를 提供하는 資料가 產出되어 앞으로의 就業展望과 比較할 수 있게 되었다.

또한 1970年 9月 「반등」에서 開催된 第14次 國際勞動棧構 亞細亞諮問委員會의 勸告案에서는 幼年層의 就業問題가 크게 抬頭되었다. (註2)

### 2. 人口와 勞動力 趨勢

#### (a) 人 口

1970年 國際聯合에서는 各國別로 性別 年齡 階級別人口를 새로히 推定하였는데 亞細亞의

總人口를 보면 <表 1> 과 같다. (註 3) 即 1960년에 15億 5千 2百萬名 이었는데 1970년에는 19億 5千 2百萬名으로 增加했으며 1980년에는 24億 6千 5百萬名으로 늘어나리라고豫想된다. 그러므로 亞細亞의 總人口는 1960年에서 1970년까지 約 4億이 增加되어 年平均 4千萬名 (年平均 2.3% 增加) 늘어난 셈이다.

이러한 急激한 增加는 앞으로 10年 동안 繼續 될것으로 보이는데 그 增加를 보면 約 5億 1千 2百萬名 늘어나 年平均 2.4%의 增加率을 나타낼것이다.

그러나 亞細亞의 主要한 두 地域인 南亞細亞와 東亞細亞의 推勢를 觀察해 보면 若干 差異가 있다. (註 4)

1960년부터 1970년까지 南亞細亞의 人口가 東亞細亞의 人口보다 더 急激히 增加했음을 辨 아니라 (即 東亞細亞가 年平均 1.9% 增加率을 보여주고 있는 反面 南亞細亞는 2.7% 이다.) 1970年에서 1980년까지 南亞細亞는 年平均 2.6%로 훨씬 急激히 增加할것으로 보

이나 東亞細亞는 1.7%로, 1960~1970年까지의 增加率보다 若干 減少해결것으로 予想된다. (註 5)

<表 1>은 亞細亞에 있어서 農村人口가 相當히 많은 것으로 나타나 있다.

<表 1>

亞細亞主要地域의 農村과 都市人口 및 勞動

單位: 百万名

區 分	1960	1970	1980	增 減		增 減 率	
				1960 ~1970	1970 ~1980	1960 ~1970	1970 ~1980
農村, 都市 總人口							
南亞細亞	865.3	1,125.8	1,485.7	260.5	359.9	2.74	2.82
都市	154.2	239.1	371.6	85.0	132.5	4.49	4.51
農村	711.2	886.7	1,114.2	175.5	227.5	2.23	2.31
東亞細亞	686.9	826.4	979.0	139.5	152.6	1.87	1.71
都市	117.8	191.3	294.1	71.3	102.8	4.79	4.39
農村	567.1	635.2	684.9	68.1	49.7	1.14	0.76
總 計	1,552.3	1,952.2	2,464.7	399.9	512.5	2.32	2.35
都市	274.0	430.4	665.7	156.3	235.3	4.55	4.40
農村	1,278.3	1,521.9	1,799.1	243.6	277.2	1.76	1.69

(32)

區 分	1960	1970	1980	增 減		增 減 率	
				1960 ~1970	1970 ~1980	1960 ~1970	1970 ~1980
勞 動 力 <sup>2)</sup>							
南亞細亞	351.9	430.1	549.0	78.2	118.9	2.03	2.47
東亞細亞	317.1	379.6	467.3	62.5	87.7	1.81	2.10
計	669.0	809.7	1,016.3	140.7	206.6	1.93	2.29
活 動 率 (%)							
南亞細亞	40.7	38.2	37.0	-	-	-	-
東亞細亞	46.2	45.9	47.7	-	-	-	-
計	43.1	41.5	41.2	-	-	-	-

<注意> 南亞細亞國家; 中亞細亞... 아프가니스탄, 부탄, 시론, 인도, 이란, 네팔, 파키스탄.  
 東亞細亞... 부투네이, 버마, 인도네시아, 서부 아이리안, 케메르, 라오스, 말레이시아, 필리핀, 티모어, 싱가포르, 태국, 월남, 월맹.  
 西南亞細亞... 바레인, 시이프러스, 자자, 이라크, 이스라엘, 요르단, 쿠웨이트, 레바논, 오만, 케타, 사우디 아라비아, 시리아, 오마르기, 예멘.

東亞細亞國家; 홍콩, 동경, 모로코, 몽고, 자위중국, 한국.  
 (일본은 제외)

Note: 1) 은 UN 推計  
 2) 은 ILO 推計

1970년에 75% 이상이 農村人口인데 1980년에는 73%가 農村人口가 될것으로 予想되어 農村人口가 若干 줄어들게 될것 같다. 即 亞細亞의 農村人口는 1960~1970년에 約 2億4천4萬名이 늘어났으며 1970~1980년까지는 적어도 2億7천7百萬名이 增加할것으로 予想된다.

1960~1970년에 約 1億5천6百萬名이 늘어나 年平均 4.5%가 增加된 都市人口는 1970~1980년까지는 적어도 2億3천5百萬名이 늘어날것으로 予想되어 年平均 4.4%가 增加될것 같다.

특히 農村에서 都市로의 人口移動은 東亞細亞에서 훨씬 뚜렷하여 1970~1980년까지 東亞細亞에서 增加될 人口의 大部分은 都市에 集中될것이며 南亞細亞에서는 주로 農村에 集中될것이다.

#### (b) 勞動力



勞動力에 關한 새로운 資料가 國際勞動棧構에 依해서 作成되어 各國의 性別 年令·階級別 經濟活動參加率이 算出되었다.

이 資料에 依하면 全世界의 勞動力은 15億1千萬名으로 이中 亞細亞의 勞動人口는 8億1千萬名으로서 南亞細亞가 4億3千萬名, 東亞細亞가 3億8千萬名이다. (註 6)

亞細亞의 勞動力은 急激히 增加하고 있다. 即 <表 1>에서 보면 1960年에 6億6千9百萬名이었던것이 1980年에는 10億1千6百萬名으로 增加될것으로 豫想된다. 亞細亞에 있어서 經濟活動人口의 增加는 大体로 急激한 人口增加에 影響을 받고있다. (註 7) 이러한 問題는 完全就業과 特히 亞細亞 各國에서 흔히 볼 수 있는 失業 및 不完全就業을 考慮하고 있는 政策實務者들에게 主要한 課題가 되었다.

勞動力問題에 있어서도 南亞細亞와 東亞細亞間에는 서로 다른 點이 있는데 그것은 南亞細亞의 勞動力이 東亞細亞의 勞動力보다 더빨리 增加하고 있다는 點이다. 即 南亞細亞는 1960

年에서 1970년까지 7千8百万名이 늘었으며 1970年에서 1980년까지는 約1億1千9百万名이 增加될것으로 豫想되는데 反하여 東亞細亞는 1960年에서 1970년까지 6千2百万名이 增加되었고 1970年에서 1980년까지는 8千8百万名이 增加될것으로 보인다.

그러나 經濟活動參加率은 南亞細亞의 경우 1970年の 38%에서 1980년에는 37%로 오히려 낮아질것이 豫想되는 反面 東亞細亞는 1970年の 46%에서 1980년에는 48%로 높아질것으로 보인다.

### 3. 就業者

亞細亞 各國은 앞으로 10年동안 勞動力人口가 約2億6百万名이 實質的으로 增加될것으로 予想되는데 雇傭發展에 對한 展望은 어떠한가?

就業의 概念이 曖昧하고 統計資料가 不充分하지 만 國際勞動棧構에서는 1970년부터 1980년까지 就業者에 對한 여러가지 推勢를 나타내줄수 있는 資料를 만들었다. 國際間의 比較를 根據로

(36)

한 이 資料는 앞으로 就業者에 대한 政府의 積極的인 政策을 勘案하지 않고 지난 10年間의 農林·水産業, 鑛工業, 社會間接資本 및 其他 서비스業의 就業者 傾向을 推計해 낸 것이다. (註8)

(2) 1960~1970年까지 이 資料에 依하면 亞細亞의 總就業者數는 1960年의 3億4千3百萬名에서 1970년에는 4億2千萬名으로 增加하여 7千7百萬名이 늘어났으며 年2.1%가 增加한셈이다. (註9) 또한 이들 就業者에 對한 1970年의 産業別 就業構造로 <表2>

亞細亞의 産業別 就業者 豫測

(1970~1980)

區 分	1970		1980		增減 (1970~1980)	增加率 (1970~1980)
	單位100萬名	單位%	單位100萬名	單位%		
農 林 業	277	66	316	59	39	1.3
鑛 工 業 (建設業包含)	50	12	80	15	30	4.8
서비스業	93	22	139	26	46	4.1
計	420	100	535	100	115	2.5

(註): 中共을 包含하지 않는 東南亞細亞에 關한 資料임

(資料) ILO 推計

보며 農林·水産業은 66% 이고 鉉工業 (建設業  
 包含) 이 12%, 서비스業이 22% 가 되어  
 75% 以上이 農林·水産業에 雇傭되어 있음을  
 알수 있다. (<表 2> 参照)

(b) 1970~1980년까지 1980년의 亞細亞  
 就業人口는 約 5億3千5百万名으로 豫想되어  
 1970년의 4億2千万名보다 11万5千名이  
 늘어나 年平均 2.5%가 增加할 것으로 내다 보  
 았다. 또한 1980년의 産業別 就業構造는 農  
 林·水産業은 59%로 1970년의 66%에  
 比하여 7%가 떨어진 反面 鉉工業은 15%로  
 1970년의 12%보다 3%가 늘어날 것으로  
 보이며 서비스業은 26%로 1970년의 22%  
 보다 4%가 높아질 것 같다. 그러므로 1970  
 년부터 1980년까지 亞細亞에서 增加될 就業  
 者의 總數는 大体로 34%가 農林·水産業으로,  
 26%가 鉉工業으로, 40%가 서비스業으로 構  
 成될 것으로 보인다.

이상에서 보는 바와 같이 比較的 減少 傾向을  
 나타내고 있는 農林·水産業의 就業者數는

1980년에도 亞細亞 總就業者中 가장 많은 構成比를 占하게 될 것이며, 1970년부터 1980년까지 增加될 就業者의 約 33%以上이 이 農林·水産業에 就業하게 될 것으로 보인다.

또한 鉉工業의 就業者數는 年 4.8%의 增加率로 서비스業 (年 4.1%) 이나 農林·水産業 (年 1.3%) 보다 더 急速히 增加될 것으로 보이지만 勞動力의 吸入效果는 1970年の 構成比가 작기 때문에 農林·水産業이나 서비스業보다 적다. 即 1970年에서 1980년까지 增加될 總就業者數 1億 1千 5百萬名中 서비스業 4千 6百萬名을, 그리고 農林·水産業이 3千 9百萬名을 吸收할 수 있는데 反해 鉉工業은 3千名 밖에 勞動力을 吸收하지 못하고 있다.

결므로 鉉工業보다 增加의 速度가 낮은 서비스業은 1970년에 總就業者數에 對한 構成比가 鉉工業보다 크기 때문에 就業機會를 提供하여 주는 效果가 제일 크다고 할 수 있다.

#### 4. 失業과 不完全就業

亞細亞 各國에 있어서의 就業者는 1970 - 1980 年까지 勞動力의 增加와 거의 같은 率로 增加되지 않을 것이라는 것은 이미 위에서 보았다.

(註 10) 또한 亞細亞 國家에 있어서 人力의 需要와 供給을 比較하는 就業問題中 가장 重要한 것이 不完全就業에 關한 問題이다.

實際로 亞細亞의 就業狀態는 失業者의 增加에서 뿐만 아니라 不完全就業의 實際적인 增加에서 評價되어야 할 것이다.

萬若 우리가 서비스業에 增加될 予想就業者數가 實質적인 需要를 超過하게 되어 結局 不完全就業의 增加가 顯著하게 되리라는 危險性을 볼 수 있다.

더구나 亞細亞 各國家의 就業狀態에 있어서 이러한 推勢는 이미 存在하고 있는 失業과 不完全就業의 問題를 더욱 惡化시키게 될 것 같다.

失業과 不完全就業을 測定하기 위하여 正確한 尺義가 서있지 않으면 이들에 關한 問題를 完全히 把握할 수 없을 뿐만 아니라 國際間의 比較도 힘들다.

비록 亞細亞에 있어서는 失業과 不完全就業者에  
 대한 体系的인 統計資料가 極히 드물긴. 하지만  
 人口「센서스」調査 勞動力調査를 實施하는 동안에  
 이들에 관한 各種資料가 蒐集되고 있기때문에 그  
 資料를 參酌하여보면 이와같은 問題는 都市나 農  
 村地域에도 別리 該当되고 있음을 보여준다. 따라  
 서 아시아 各國의 經濟開發計劃에는 失業과 不完  
 全就業者를 減少시키려는 対策도 包含되어 있으리  
 라고 생각된다.

## (2) 失 業

亞細亞 各國家들은 失業의 問題가 深刻하게  
 抬頭되고 있으므로 人口, 經濟 및 社會의 現象  
 에 맞추어 失業의 問題를 解決토록 独自の인  
 方法을 採択해야 한다. 各國家의 失業現象을  
 보면 “실론”의 경우 1968 勞動力調査에  
 11%라는 높은 失業率을 나타내고 있으며  
 (註 11). 우리나라는 勞動力의 6%인 57萬  
 名이 失業者였고 (註 12) 「이란」은 1966  
 年 「센서스」調査에서 季節失業者를 包含하여

9.6%의 失業率을 보였다. (註 13). 또 「인도네시아」에는 1970年 勞動力調査에서 勞動力의 10~11%인 4百萬~5百萬名이 失業者라고 最近 發表되었으며 (註 14). 「서부 말레시아」에서는 (註 15), 第1次 5個年計劃 (1966~1970)에 의하면 1965년에 約 16萬名으로 約 6%이었던 失業率이 (第1次 5個年計劃은 1970年 失業率을 5.2% 내릴려고 하였음) 1970년에는 約 25萬1千名 (7.8%)으로 增加하였다. (註 16) 「파키스탄」은 1970년부터 1975년까지의 第4次 5個年計劃을 세우기 위하여 失業과 不兪全就業者數를 推定해 냈는데 1970년에 勞動力의 12.7%인 7百50萬名이 失業者였다. (註 17).

「필리핀」은 1971~1974년까지의 4個年計劃에서 보면 1970년에 勞動力의 7.7%인 約 百萬名이 失業者였다. (註 18)

「싱가폴」은 1966年 家口調査에서 9.1%의 失業率을 보여주고있으며 (註 19).

「日本」은 1970년에 단지 0.9%라는 失業



率로 亞細亞에서 가장 就業狀態가 좋은 나라이다. (註 20). 이와같은 統計資料는 다시 한번 綿密히 檢討해볼 必要가 있다.

即 亞細亞 各國이 採拂한 勞動力 調查方法과 定義는 各國別로 또는 自國內에서도 地域別로 매우 相異하기 때문에 어떠한 方法으로도 比較가 不可能하다.

가령 印度의 경우를 살펴보면 그 나라의 失業者 調查方法은 매우 矛盾性이 많아 印度政府는 지금까지 調查해왔던 總失業者調查를 第4次5個年計劃 (1969~1974)에서는 中斷하고 끝았다. (註 21). 왜냐하면 印度의 勞動力調查를 分析하도록 委囑을 받은 專門委員會에서 先進國의 勞動力調查에서 使用되고 있는 概念은 自營業主나 家族從事者가 많은 印度의 經濟構造에서는 適合하지 않다는 結論을 내렸기 때문이다. 그래서 1968~1969년까지 中央統計機關에서는 都市의 就業과 失業에 對한 專門的인 研究를 實施하여 印度의 狀況에 맞는 失業과 不完全就業에 對한 새로운 定義를 내렸다.

印度의 예는 亞細亞의 다른 나라에서도 똑같이 適用된다. 예를 들면 「西部 말레시아」에 있어서 1970년에 7.8%로 나타났던 失業率은 求職活動을 하지 않았으나 만약 職業이 없는 사람이 있으면 받아들일 수 있는 就業可能人口를 失業者에서 除外해 버렸기 때문에 過少評價되고 있다. 이런 사람들은 過去에 이미 職業을 求求 하였던거나 或은 求職을 斷念해버린 사람들이기 때문에 1967~1968년의 家口調査에서는 職業을 求하고 있지 않는 사람으로서 調査되었으나 그들을 失業者에 包含한다면 「말레시아」의 失業率은 높아지게 될 것이다. (註 23)

亞細亞 各國의 職業紹介所에 登錄된 就業申請者에 關한 統計도 失業狀況을 完全히 나타내 주고 있지는 못하고 있다. (註 24).

이 職業紹介所에 登錄된 모든 사람들을 失業者라고 할 수도 없을뿐 아니라 全失業者가 登錄되어있지도 않다. 예를 들어 1966~1967년까지 印度에서 實施한 都市地域에 關한 標本調査에 依하면 大學入學者나 無試驗入學證明書を

所持한 失業者의 68%와 技術系教育課程을 履修하지 않은 失業者의 71%와 大學卒業과 大學院課程에 있는 失業者의 69%만이 求職紹介所에 登錄되었으며 1968년에는 入學者와 在學生의 56%와 大學卒業者와 大學院在學中の 52.2%만이 求職紹介所에 登錄한 實質的인 失業者였다 (註 25). 重細重 各國家에서 實施하고 있는 失業者의 調查方法은 非現實的인 點이 많기 때문에 오늘날에는 地域的인 失業調查方法을 採択하려고 하는 傾向이 많은데 이런 方法을 取하고 있는 곳에서는 經濟活動人口와 비슷한 失業者의 數字를 얻을 수 있다.

OECD開發센터에 依해서 都市와 農村을 區分한 分散調查方法이 研究되었는데 (註 26) 이런 調查方法을 採하면 農村에서 都市로 人口이 移動하는 것을 都市에서 完全히 吸收하지 못하기 때문에 農村보다 都市의 失業率이 더 높다는 事實을 알수있고 또 都市에서 職業을 찾고 있는 失業者의 地位도 대체로 教育水準이 높고 바라는 職種이 特別한 職業이라는 點도 알 수

있다.

(b) 不完全 就業

先進國에서 使用하고 있는 概念을 그대로 適用할 수 없기 때문에 亞細亞 各國이 不完全就業者를 測定한다는 것은 대단히 어렵다. 예를 들면 大部分의 亞細亞國家에 있어서의 家族이 經營하는 事業體에서 일하고 있는 家族從事者의 數가 많은데 經濟活動人口와 家族從事者를 區別하기가 참으로 힘들다. 더구나 全就業時間 (Full Time)으로 從事하고 있는 많은 就業者는 生産性이 낮은 農業이나 서비스業과 같은 人口가 密集된 職種에 從事하고 있기 때문에 潛在的인 不完全就業狀態를 測定한다는 것도 매우 힘들다.

그렇지만 만약 概念과 定義가 正確히 設定되고 資料를 蒐集하는 方法이 改善된다면 이러한 難點들은 克服될 수도 있을 것이다.

亞細亞 各國家에 있어서 不完全就業者의 統計를 살펴보면

「실론」은 1968年 勞動力調査에서 農村勞動力의 10%가 1週日 동안에 20時間 以下 일

하는 것으로 나타나 있으며 (註 27). 自由中國은 1966년에 總就業者의 25%인 96萬8千名이 不完全就業者로 나타났다 (註 28). 우리나라는 1968년에 22%가 1週에 34시간 未滿 일하고 있었으며 8.1%가 副業을 갖기를 願하고 있다. (註 29)

「인도네시아」는 1970년에 144百~145百萬名이 不完全就業者로 나타났다 (註 30). 「이란」은 1966년에 就業人口의 21%인 1百60萬名이 보이는 不完全就業者 (Visibly Underemployment) 이다. (註 31).

결론으로 「필리핀」은 1966年 10월에 實施한 調査에서 就業者의 26%인 約 1百萬人가 適當 40時間 以下 就業하고 있었으며 適當 40時間以上 就業한 사람중 約 1百70萬名은 副業을 갖기를 願했으며 2百20萬名은 調査期間인 12個月 동안에 23~51週日을 일하지 않았다. (38-51週 동안 일하지 않는 78萬名 포함) (註 32). 亞細亞 各國에 있어서 不完全就業의 問題는 就業機會가 限定되어

있고, 經濟活動人口가 주로 生産性이 낮은 農業  
이나 서비스業에서 就業을 하고 있는한 앞으로  
10年間は 더욱 惡化될 우려가 있다.

## 5. 附錄

- 註 1 : ILO 第6次 亞細亞地域委員會 (Tokyo 1968, 9월), 報告書 I : 人力資源의 開發 ; 目的, 問題 및 政策
- 註 2 : 第14次 亞細亞諮問委員會 報告書  
(Bandung 1970年9月14日~24日)
- 註 3 : 東南亞細亞에 關한 資料 (日本은 除外)
- 註 4 : 이 地域에 關해서는 <表1> 注意 參考
- 註 5 : 1971年1月 18~30일까지 Bangkok 에서 ECAFE 地域의 社會經濟發展에 關聯된 「人口과 人力問題의 相互關係」에 對한 ECAFE 및 ILO 地域 세미나 中 I. B. Taeuber가 發表한 人口 및 人力政策의 重要度와 接近方法 參照
- 註 6 : 日本은 除外함
- 註 7 : 1960~1970年까지는 1.9%. 1970~1980年까지는 2.3%.
- 註 8 : International Labor Review 中 Y. Salolo의 産業別 就業成長 ;

1980에 대한 展望 参照

註 9 ; 中共은 除外

註 10 ; 1969年 Bangkok 에서의 M. M Mehta  
가 쓴 第2次開發年代 (1970-1980)  
에 있어서 亞細亞의 就業問題 展望과 政  
策 参照

註 11 ; 1971年 Colombo 에서 R. K. Sri -  
vastava 와 S. Selvaratnam 의  
就業狀態와 推勢 参照

註 12 ; 1970年 勞動統計年鑑 参照

註 13 ; 1970年 勞動統計年鑑 参照

註 14 ; 1970年 9月 27日부터 10月 1日까  
지 Semarang 에서 Gashiindo 의 第  
9次國民議會의 要約 参照

註 15 ; Malaysia 政府의 1966-1970年  
第1次 Malaysia 計劃 参照



1965, Kuala Lumpur.

註16: Malaysia 政府가 出 1967~1975

年의 西部 Malaysia 에 있어서 勞動有  
用調査 参照

1970年 11月~12月 Kuala Lumpur

註17: Pakistan 政府가 出 1970~1975年

第4次 5個年計劃 参照

1970年 Islamabad

註18: Philippine 의 國民經濟委員會의 1971

~1974年 4個年開發計劃 参照

Manila, 1970

註19: T. M. Yesufu 의 Singapore 있어서

教育, 人力 및 就業 参照 Bangkok

註20: 1970年 ILO 勞動統計年鑑 参照

註21: India 의 第4次 5個年計劃 (1969~1970

~1973~1974) New Delhi, 1970

註 22 : India 의 失業推定에 대한 專門委員會의 報告書 參照 New Delhi, 1970. P. 30

註 23 : L. Vassiliou ; West Malaysia ; 第2 次計劃期間 동안의 人力長望 參照  
Bangkok ILO.

註 24 : 1970 年 ILO 勞動統計年鑑 參照

註 25 : V.R.K Tilak 의 印度의 教育받은 失業者에 關한 報告 參照 1969.11 ~ 1970.1

註 26 : D. Turnham ; 低開發國家에 있어서 就業問題 參照 Paris, OECD, 1970

註 27 : R.K Sivastava 와 S. Selvaratnam 이 쓴 就業狀況과 그 推勢 參照  
Colombo, 1971.

註 28 : 自由中國에 대한 人力資源發展計劃 參照  
1966.

註 29 : J. F. Weerstra ; 韓國에 대한 使節團

(52)

報告書 参照 1970. 5

註 30 ; 1970 年 9, 27 ~ 10. 1 까지 Semarang ..

에서 開催된 Gasbiindo 의 第 9 次 國民 議  
會의 要約 参照

註 31 ; W. Fronczak Situation de Iran  
Vis-à-Vis des dispositions de la  
Convention et de la recommandation  
No. 122. Tehran 1969

註 32 ; Philippine 政府의 FY 1971-1974,  
4 個年 開發 計劃 参照 Manila, 1970

## 第4章 人口와 人力의 相互關係

### 人力計劃

1971年1월에 ILO와 ECAFE는 共同으로 「人口와 人力의 相互關係」라는 論題를 가지고 20個國에서 39名이 參加하여 3週日間의 地域 「세미나」를 가졌다.

이 「세미나」에서는 広範圍한 問題가 論議되었으며 그 結果 成功的인 結論을 얻었다. 여기에서 論議되었던 主要한 點을 몇가지 여기에 다시 수록한다.

### 人口와 人力問題의 重要性

UN의 人口課에서 推計한 것에 依하면 ECAFE 地域에는 現在 約20億의 人口가 살고 있으며 1985년에는 約24億으로 增加될 것이며 2000년에는 約37億이 될 것으로 보인다. 그때까지 職業을 찾는 需要者는 約10億에 達하게 될 것인데 이는 現在의 失業者와 不完全 就業者의 實質的인 減少와 女性들의 就業參加率이 增加될 것을 考慮한 것이다.

(54)

### ECAFE 地域内에 있어서 人力問題의 樣態

ECAFE 地域의 各國家들은 人口의 增加, 構造 및 性格과 勞動力의 構造, 雇傭, 失業, 不完全就業의 水準 및 經濟活動에 關係되는 여러 要因들이 서로 相異하다.

이와 같은 多樣化는 이 地域에 대한 人口와 人力問題를 論議하는데 簡單한 結論을 내릴 수 없는 重要한 要因이 된다. ECAFE 地域에 있어서 人口와 人力의 가장 심각한 問題는 南아시아에 集中되었다. 人力의 視點에서 重要한 問題는 急激한 人口增加로 就業者가 增加될 것인데 이에 對한 對策이라 할 수 있다.

### 人口와 人力의 分散

人口의 移動을 통한 人口分散策은 人力資源과 就業機會와 함께 人口와 人力의 增加를 均衡化시켜 줄 지도 모른다. 그러나 農村의 過剩勞動力으로 因한 人口移動은 이미 人口가 集中되어 勞動供給이 過大되어 있는 都市地域에 큰 壓力을 加하게 될 것이며, 人力問題를 解決하지 않는다면 社會維持費가 더 增加될 것이다.

## 農村人口의 過大

現在 아시아人口의 約 75%가 農村에 살고 있는데 1980년에는 農村의 人口 比率이 約 71%로 減少될 것 같으나 그래도 絶對的인 人口增加는 約 2億8千6百萬名이 될 것으로 보인다. 이와 같은 觀點에서 볼 때 아시아 未開發國家의 人口와 人力問題의 焦點은 農村과 農業에 集中되어야 한다.

## 교육과 人力問題

教育伸張은 주로 先進國家에서 實施되었던 것을 그대로 답습해 왔으나 教育을 받은 사람에게 適當한 就業機會를 마련해주지 못하였기 때문에 教育의 發展은 아시아의 諸開發國家에 있어서 要求되는 것을 充足시켜주지 못하였다. 아시아 諸國家에 있어서 經濟成長과 勞動力의 教育 및 技術의 發展은 서로 密接한 關係가 있지만 教育을 받은 많은 젊은 이들의 敎育 經濟成長의 雇傭吸收 能力과는 均衡이 맞지 않았다.

## 女性과 就業者

經濟活動에 대한 女性의 任務과 寄與度는 各國家마다 差異點이 많다. 即 勞動力이 不足한 經濟體

制下の 國家에서는 女性就業者는 勞動供給의 源泉을 이루고 있으며 家計所得을 向上시켜 子女를 위한 教育을 돕고 있으며 一般的으로 社會發展을 促進시키는데 기여하였다. 그러나 人口와 人力이 急速度로 成長하여 就業問題가 더욱 심각하게 된 國家에 있어서는 政策的인 다른 問題를 提起하고 있다.

### 勞動力과 教育

制限된 勞動力의 需要와 供給間의 均衡을 이루도록 하기 위해서는 人口 및 勞動力의 教育과 技術水準에 대한 正確한 情報가 要求된다. 비록 職種에 맞는 教育을 실시하고 있는 곳에서도 正規教育을 習得한 사람이 반드시 正確한 技術水準에 있다고는 말할 수 없으므로 教育程度와 技術水準에 따라 參加率의 變化를 分析해 보고 勞動力에 새로히 投入되고 있는 年令階級의 勞動參加率이 늘어나는 入學生의 數와 어떠한 關係를 맺고 있는가도 比較, 分析해 보아야 한다. 成人들의 經濟活動參加率에 대한 教育程度의 影響은 男子보다 女子가 더욱 현저하나 복합적인 相互關係를 맺고 있는 社會의 諸要因들이 女性 勞動力의 需要와 供給에 큰 影響을 미치고 있다.

이러한 要因이라는 것은 女性들의 責任과 地位에 미치는 社會의 慣習, 男子와 女子에 대한 賃金差異, 職業에 依한 男女雇傭의 選擇에 따라 相對的인 有利性, 經濟發展段階에 있어서 就業機會의 構造變化, 教育水準의 向上에 따른 豫測, 女性의 家計所得을 높이지 않으면 生活에 위협을 느끼는 家口, 職業女性들의 出産力 減少, 그리고 大都市에서는 女性들이 家庭을 돕고 있는 境遇가 극히 적다는 點等을 들 수 있겠다. 教育을 많이 받은 女性들이 勞動力에 參加하는 傾向이 높아지므로써 事務職種 (white Collar Occupations)에 대한 男女間의 就業競爭은 熾烈하게 되었다. 結論的으로 말하여 教育과 人力의 不均衡을 最少限으로 하기 위해서는 教育計劃과 人力計劃을 서로 參照하여 樹立하여야 한다.

出産力 · 死亡率 · 移動率 · 勞動參加率

男子의 勞動參加率에 대한 影響을 人口學的인 要因에서 몇개의 年齡 階級別로 考慮해 보고자 한다. 15才以下の 男子는 심각한 經濟壓力으로 因하여 勞動力參加로 學校를 中退하는 率이 높아지고 있는데 이러한 狀況은 義務教育年齡의 變更問題나 學校



(50)

에 在學하고 있는 동안 經濟的인 支援問題 또는 農繁期를 避하여 學年의 時期를 調節해야만 되는 問題들에 對해서 教育當局이나 人力當局에 重要한 問題를 提起하게 되었다. 15才 ~ 24才 까지의 젊은層의 男子는 就學率이 높아지므로해서 經濟活動 參加率이 낮아지고 있다. 그러나 이것은 勞動需要가 充分하지 못하였다는 結果도 되며 그로因하여 學校 數는 늘어나고 教育水準이 低下되는 結果를 가져오 게 되었다. 勞動力の 中心이 되는 25 ~ 29才 까지의 男子는 그들의 勞動能力을 向上시킬 수 있는 要素로서 健康保護를 위한 對策이 實施되어야 한다. 60才以上 老年層男子의 經濟活動參加率은 都市와 農村에 따라 현저한 差異가 있으며, 한편 産業國家 에서는 女性의 勞動參加率은 제일 어린아기의 年令과 出産力과 關係가 있으며 開發途上國家에서는 結婚한 女性들의 經濟活動參加率이 높은 것은 家庭에서 長男이 自己동생들을 돌보고 있기 때문이라고 볼 수 있다.

勞動集約的인 技術과 雇傭

資本集約的인 技術과 勞動集約的인 技術의 有利性

問題는 雇傭에 미치는 效果에 따라 서로 差異가 있기 때문에 아직까지도 研究對象이 되고 있다.

### 人力計劃

過去 總人口와 生産年令人口의 增加率은 같은 率로서 增加하고 있기 때문에 勞動力의 增加率 代身에 人口增加率을 直接 使用하는 것은 워험스러운 일이다. 또한 지난 10年동안 아시아에서 勞動力을 推定하는데 性別 年令別 經濟活動參加率을 常數로 하여 推計하는 方法을 使用했는데 그 結果 15~20%의 誤差를 나타냈기 때문에 利用할 수가 없다. 오히려 아시아 各國家에서는 可能한限 都市와 農村을 分雜하여 性別·年令別로 勞動力을 推定해야 할 뿐만 아니라 勞動力의 推計는 性別에 대한 많은 年令·階級의 勞動參加率이 變化한다는 것과 勞動參加率에 영향을 주는 社會的, 經濟的, 文化的 및 諸要因들의 變化를 考慮하여야만 한다.

ILO의 勞動力 推計는 利用할만 하다.

그들은 經濟活動參加率 推計를 위한 標準方法과 UN의 中央人口推計에 의하였으나 特히 小地域, 小集團에 관한 人口의 더욱 細密한 情報의 人口增加

(60)

및 女性과 幼年層, 老年層의 勞動力活動에 대한 變化를 考慮하여 國內推計를 補完하여야 한다.

### 結言과 勸告案

ILO와 ECAFE가 共同으로 主催한 地域「세미나」에서 「人口와 人力問題의 相互關係」라는 論題는 다음과 같은 3가지 主要骨子로 結論을 맺고 公式的인 勸告案을 내놓았다.

첫째, 人口와 人力政策

둘째, 資料의 蒐集과 研究

셋째, 協助와 調整

이중 셋째의 協助와 調整에 關한 勸告案은 國際機構와 各國 政府에 案内書를 發送하였으므로 여기서는 생략하기로 한다.

첫째항의 「人口와 人力政策」과 둘째항의 「資料蒐集과 研究」에 대해서만 기술해 보겠다.

### 人口와 人力政策

人口와 人力政策은 國內的, 地域的 및 國際的인 目標과 構成要素이다.

人口政策은 包括的이어야만 하며 人口分布의 地域的인 變化, 國內外的 移動, 人口構造, 人口增加率 및

人口의 質的인 特性을 包含시켜야 한다.

또한 人力政策은 勞動力의 構成, 特徵 및 分布 卽 國內的 地域的인 水準에 있어서 勞動의 需要供給과 勞動力의 特性, 技術 및 利用 등에 關한 問題를 概括的으로 包含시켜야만 한다.

人口가 急激히 增加하고 農村의 變化와 技術 및 就業이 不充分的인 現時點에서는 人力政策을 伸縮性 있게 調整한다는 것이 반드시 必要하다.

人口와 人力政策은 教育, 保健, 女性의 地位, 家族, 出産力, 所得分配 및 經濟成長이 變化하고 發展한 地域에 있어서는 이러한 不調和 및 不一致한 處까지도 包含시켜야만 한다. 이러한 與件이 不一致한 處에서 人口와 人力問題를 解決하려면 短期的인 解決方法에 長期的인 面을 考慮해야만 한다.

人口와 人力의 動的인 面은 人類의 發展樣相과 다른 政策的인 計劃等과 密接한 關係가 있는 것이기 때문에 人口와 人力에 對한 部分的인 變化는 계속적으로 分析하고 評價되어야만 한다.

### 資料蒐集과 研究

ECAFE 國家에 있어서 經濟 및 社會問題에 關

(62)

聯된 人口와 人力에 대한 資料는 政策과 実行計劃을 위한 國內開發計劃을 樹立하는데 基礎資料로 使用하기에는 不適當하다. 이러한 問題를 克服하기 위하여 當面한 問題 및 關聯된 研究과 活動的인 資料蒐集의 拡大가 政策 및 計劃과 함께 追究되어야만 한다.

「人口와 人力의 相互關係」에 관한 「세미나」에서 考察된 人口 및 人力의 研究과 資料蒐集에 관한 當面된 問題는 아래와 같다.

1. 人口 및 人力部門

- 1) 雇傭의 範圍와 構造
- 2) 女性의 就業
- 3) 教育과 技術
- 4) 國內移動
- 5) 國際移動

2. 經濟 및 社會發展과 關聯된 人口 및 人力問題

- 1) 農業의 變化, 就業 및 人口
- 2) 産業化와 都市化
- 3) 産業에 있어서 技術의 選拔
- 4) 所得分配

### 3. 經濟 및 社會發展計劃에 있어서의 人口 및 人力政策의 考察

1) 論理的인 一致性 問題

2) 評價問題

합작성 있는 方法으로 相關分析을 하기 위하여 社會·經濟發展 및 計劃과 關聯된 人口와 人力의 많은 資料를 蒐集해야 한다. 여기에는 다음과 같은 事項을 包含한다.

가) 各國家의 條件에 적절한 概念, 定義 및 方法의 改善

나) 資料蒐集機構의 改善

다) 資料의 結果表 分析 및 補充

라) 資料蒐集關係機關의 調整

産業, 職業 및 教育程度의 分類과 마찬가지로 就業者, 失業者, 不完全就業者, 女性의 勞動參加, 無給家族從事者(특히 女性), 農村과 都市人口 등의 概念과 定義가 時急히 要求된다.

특히 強調되어야 할 點은 人口「센서스」, 産業과 農業「센서스」, 家口標本調査 및 勞動市場情報 등을 通하여 蒐集된 資料의 向上을 圖謀해야 한다.

