

研究資料

83 - 1

아세안 5 國의 雇傭統計作成方法

1983. 5.

~~210.111
22746
1983~~

調查統計局 社會統計課

025734

總 目 次

I. 인도네시아의 雇傭統計	3
II. 말레이시아의 雇傭統計	29
III. 필리핀의 雇傭統計	57
IV. 싱가포르의 雇傭統計	103
V. 태국의 雇傭統計	125
附錄 . 1980年 日本의 社會指標 試算	141

I . 인도네시아의 雇傭統計

目 次

1. 머 리 말	7
2. 概念과 定義	8
3. 勞動力調査의 標本設計	10
4. 經濟活動人口: 센서스 接近法	10
5. 勞動力과 就業機會에 관한 推移 (1971 ~ 1980)	12
6. “ 就業 ” 構造	14
7. 組織 및 非組織化部門就業者의 몇 가지 特性	16
8. 組織化·非組織化部門의 不完全就業	19
9. 勞動力 調査에서 蒐集되는 資料	20

인도네시아의 雇傭統計

1. 머리말

中央統計局(BPS)은 政府機關으로서 全國的인 標本調査와 行政記錄의 副産物 等を 가지고 資料蒐集業務를 主管하고 있다.

勞動力에 관한 資料蒐集은 섬들이 차지하는 面積이 너무 넓어서 廣範한 家口調査를 實施하는데는 費用이 너무 많이 듦으로 每年 蒐集하지는 못하고 있다. 그러나 每 2年마다 既存家口調査資料에 module을 添加하고 있다.

勞動力에 관한 資料蒐集은 1961年의 人口센서스 實施이후 BPS가 이를 擔當하고 있다. 蒐集된 資料들이 範圍面에서 制限되어 있고 調査方法도 달라서 이들 資料들을 나중에 實施된 勞動力調査資料와 比較할 수가 없다. 그러나 1971年中에 實施한 人口센서스로 蒐集된 勞動力資料는 若干의 修正을 加해서 다음에 實施된 勞動力調査資料들과 比較가 可能하기 때문에 1971~1980年間の 勞動力과 雇傭機會에 관한 動向을 把握할 수 있다.

勞動力資料蒐集의 方法으로서는 ILO에 依해 開發되어 先進國과 開途國에서 모두 使用되고 있는 “勞動力接近法”을 利用하고 있다. 1976년부터 시작된 勞動力調査에는 基本的으로는 繼續 LFA(Labour Force Approach)方式을 쓰고 있으나 若干의 改善을 加함으로써 보다 넓은 分析能力을 갖게 되었다. 그러나 이들 資料의 發表는 時系列維持를 위해서 아직도 “勞動力接近”方式을 基準으로 하고

있다. 그러나 BPS는 Philip Hauser의 “勞動利用體制”나 BPS自體가開發한 “CAMS-OPA”나 “勞動力流動性”方式과 Sen Gupta(ILO)方式에 따라發表할 수 있도록 여러가지接近方法을研究中에 있다. 그러나 이러한接近方法等은 아직까지複雜하고 많은脆弱點을 지니고 있어 一般의資料利用者가理解하기에는困難하고 專門家들만이研究하고 있을 뿐이어서 아직은理解하기가쉬운勞動力接近方法이 널리利用되고 있으며 實際적으로도適用되고 있다. 더구나 다른方法들은 LFA를代替하는 것이 아니라 이를補完하는程度이다. 따라서 다른나라의 경우와 같이 BPS도 역시 LFA方法을使用해서基本表를作成하고 있다.

2. 概念과 定義

開途國의 경우 非組織化된 經濟部門에서 就業하고 있는 雇傭規模가 恒常 相當히 크다. 勞動力을 定義하는 概念은 各國의 必要性에 따라 設定되는 것이기 때문에 國家別概念을 國際적으로 比較할 수가 없게 되는 것이다. BPS는 就業年齡 人口의 限界를 10세 以上으로 잡고 있다. 勞動力接近方法은 10세以上의 人口를 勞動力과 非勞動力으로 區分하고 있다. 勞動力은 現在 就業年齡人口로서 就業하고 있거나 영구적인 일거리를 가지고 있으나 一時的으로 就業을 하지 않고 있는 사람과 求職中인 사람들로 構成된다.

就業中이거나 영구적인 일거리를 가졌으나 一時的으로 일하지 않은 사람들은 “就業者”로 分類되고, 求職中인 사람은 “失業者”로

分類된다. 그러나 現在 就業中인 사람으로서 求職活動을 하고 있는 사람도 就業者로 分類된다. 有效就業(Working Utilized)이란 經濟的인 定義로서 現金이나 現物收入을 稼得할 目的으로 센서스 基準 日字以前에 最小限 1 週間에 한시간을 일했거나 他人의 일을 도왔을 경우 이러한 活動을 就業이라 看做한다. 이러한 概念을 適用하여 勞動力接近方法에서는 무엇이 일을 하고 있는 사람들도 “就業者”로 看做하며 전혀 일을 하지 않고 求職活動을 하고 있는 사람들을 “失業者”로 보는 것이다. 이것은 完全失業(Open-Uuemployment)이라는 뜻을 內包하는 것이다. 따라서 失業率의 計算은 勞動力에 對한 求職活動을 하고 있으며 全然일을 하지 않은 사람의 百分率을의 말한다. 이들에 관한 情報를 編制하기 위해서는 그들이 일한 時間에 따라 나타내게 되는 것이다. 이러한 資料는 勞動力接近方法으로서 勸獎되고 있는 可視不完全就業을 計算하는데 有用한 것인데 이는 可視不完全就業問題가 開途國들에 있어서 큰 問題가 되고 있기 때문이다. 勞動力調査에서는 一定勤務時間을 完全히 勤務하지만 이에 따른 應分の 所得을 올리지 못하는 人口 즉 “非可視的 不完全就業” 率을 把握하기 위해서 所得에 관한 資料도 또한 蒐集하고 있다. 그러나 非可視的 不完全就業者를 把握하기 위한 所得資料의 蒐集은 매우 어려움으로 이의 把握을 權告하고 있지는 않으나, BPS에서는 家口所得 資料를 蒐集, 이를 編制 統計刊行物에 收錄하고자 努力하고 있다.

또한 이러한 概念과 定義들에 관한 內容이 모든 BPS 刊行物에

掲載되고 있으며 이는 資料利用者들이 이 提供된 資料를 正確히 解釋해서 쓰기를 바라는 마음에서 이다.

資料로서 提供되는 調査의 結果는 概念이나 定義에 따라서 크게 左右되는 것이므로 重要な 것이라 하겠다.

3. 勞動力調査의 標本設計

標本抽出에 있어서는 各地方을 市部와 郡部를 別途로 考慮하였다. 人口센서스에서 作成된 部落名簿를 標本틀로 使用하되 이 名簿를 地理的 立地에 따라 整理하였다.

Java 에서는 層化 4 段抽出을 하도록 設計하였다. 洞·邑(Sub-districts), 部落, 센서스Block 이 各各 第 1,2,3 段階이고 家口가 最終抽出單位이다. 各道別로 抽出된 部落内の 센서스Block 數에 比例하는 確率로 洞·邑을 抽出하였다. 第二段階에서는 4 個部落을 任意로 抽出하였다. 第三段階에서도 센서스Block 을 任意로 抽出하고 第四段階에서는 家口를 任意起點 系統抽出로 抽出하였다.

Java 에서의 抽出方法과 마찬가지로 Java 外의 各道에서도 層化 4 段階抽出方法을 採擇했고 洞·邑·面을 抽出한후 두개의 部落을 任意抽出하고 난후 두개의 센서스Block 를 抽出하였다. 最終段階에 있어서는 家口를 系統抽出하였다.

4. 經濟活動人口: 센서스 接近法

經濟活動人口를 把握하기 위해서 두가지 接近法이 利用되고 있다. 하나는 有業者接近法(gainful worker approach)이고 또 하나는 勞動力接近

方法(Labor Force approach)이다. 有業者接近法을 利用해서 蒐集된 資料는 一定期間中の 平常活動을 對象으로 하므로 좀 더 安定的이다. 한편 BPS가 蒐集한 經濟活動人口에 관한 資料는 特定期間中 報酬나 利潤을 얻기 위해 행동한 모든 活動을 對象으로 하는 “勞動力” 接近方法을 利用하고 있다. BPS가 採擇한 調查對象期間은 數次에 걸쳐 變更되었다. 1961年 센서스時에는 6個月, 1971年과 1980年의 人口센서스當時와 1976年의 勞動力調查時에는 調查基準日을 앞서는 1週日을 調查對象期間으로 하였다. 就業이란 用語의 定義는 資料의 蒐集時마다 다르게 풀이 되었다. 1961年 人口센서스 當時는 就業이란 給付를 받기 위해 일을 하였을 경우로 定義되었다. 調查基準日 當日에는 일하지 않았으나 지난 6箇月中 最小 2箇月間 일한 사람들은 이 定義內에 包括된다. 1971年의 調查當時에 使用된 就業者의 概念은 센서스 基準日을 앞서는 1週間中 적어도 2日間을 給與나 利益을 얻기 위해서 일한 사람들을 包含한다. 2日 未滿을 일한 사람, 일은 하지 않았으나 長期的인 일거리가 있는 사람, 疾病이나, 休暇, 罷業等으로 일하지 않은 사람들도 이 集團에 속한다. 收穫期를 기다리고 있는 農夫로서 일하지 않은 사람도 “就業者”에 包含되었다. 1981年 人口센서스 當時의 就業概念도 이와 또한 같다. 調查對象期間은 역시 1週日間이지만 就業으로 分類되는 基準은 지난週의 最少한 1時間을 일한 사람으로 變更되었다. 1980年 人口센서스 當時에 經濟活動에 관한 詳細한 調查를 함으로써 지금까지 編制되지 않았던 廣範하고

詳細한 統計表를 生成할 수 있도록 하였다. 調査對象期間의 差異에도 不拘하고 1980年 結果를 1971年 센서스結果와 比較할 수 있도록 하였다.

5. 勞動力과 就業機會에 관한 推移 (1971 ~ 1980)

인도네시아의 勞動力規模는 1971年의 4,126 萬名에서 1980年에 5,243 萬名으로 增加했다.

9年間に 27% 增加된 것이며 年率로는 2.7%이다. ※($P_t = P_0 (1 + r)^t$) 이것은 같은 期間中の 人口增加率인 2.3%를 上廻하는 것이다. 勞動力의 增加趨勢는 人口의 年齡構造와 勞動參加率의 影響을 받는다. 1971 ~ 1980年間에는 參加率이 減少勢를 보이고 있으므로 勞動力增加要因은 人口의 年齡構造이다. 인도네시아가 獨立한 50年代에 出生한 많은 아이들이 1971 ~ 1980年間에 就業可能年齡에 到達하게 된 것이다. 戰後의 爆發的인 出生이 勞動力增加의 重要要因이 된 것이다. 1971年 ~ 1976年間の 勞動力增加率이 1976年 ~ 1980年의 그것보다도 높은 데 1971年 ~ 1980年間の 勞動力增加率의 減退現象은 “勞動參加率”의 下落에 의한 것이다. 就學年齡에 達한 아이들이 教育環境과 施設等의 改善으로 낮은 勞動參加率을 보이게 된 것이다. 앞으로도 就學年齡兒童들의 勞動參加率은 繼續 減退할 것이지만 女性의 勞動參加率은 增加할 것으로豫想되며 따라서 全體的인 勞動參加率은 減退될 것이다. 1969年부터 實施된 家族計劃으로 인한 出產率의 減退現象은 1980年 ~ 1990

年間に 나타나게 될 것이고 就業年齢人口의 增加率이 減退될 것으로 豫想되기 때문에 1980年~1990年間の 勞動力增加는 現在와 같이 빠른것은 되지 않을 것이라 내다 본다. 完全失業率은 約 2% 水準에서 變動할 것으로 보이는데 이러한 率은 求職中인 사람이나 全然 일을 하지 못하고 있는 사람들의 比率을 나타내고 있는 것이다. 인도네시아와 같은 開途國의 경우 이러한 率은 매우 낮은 것이지만 이러한 값이 實際上的 人力動向을 나타내고 있는 것이라 볼 수는 없다. 그러나 이러한 指標가 就業機會를 주는 데 있어서 優先權을 주어야 할 사람의 數를 나타내 준다는 點에서 매우 有用한 것이다. 完全失業을 겪고 있는 사람들의 數는 自身이나 扶養家族들을 위해 무엇인가 收入있는 일을 해야할 사람들의 數처럼 많지는 않다. 後者를 위한 就業機會는 尙存하는 家族制度를 維持하고 있는 傳統的 部門이나 非組織化된 分野나 其他 限界的 經濟活動分野에서 提供되고 있다. 이들의 就業時間은 不規則的이고 所得水準이나 生産性도 매우 낮다. 그들의 大部分은 일거리가 不足해서 매우 짧은 시간 밖에 일할 수 없거나 所得에 비해 지나치게 長時間동안 일을 한다. 따라서 이러한 問題는 인도네시아를 包含한 開途國들이 當面하고 있는 可視·非可視的 不完全就業으로 불리어 지고 있다. 可視的 不完全就業은 就業時間으로 測定되는 것으로서 就業時間이 짧거나 追加就業을 찾고 있는 사람들이다. 別添表에 35時間未滿을 就業하는 사람들의 比率을 表示해 놓았으며 이로써 인도네시아의 事情을 把握할 수 있을 것이다. 求職에 관

한 基準은 積極的인 求職活動을 하고 있는 사람數가 매우 적기 때문에 使用되지 않고 있다.

이 數는 流動的인 것이기는 하나 35 時間未滿就業者數의 百分率이 增加勢에 있고 1976 ~ 1980 間에 32 ~ 35 %로 나타내고 있다. 第 1 表를 보면 60 時間以上 就業한 사람의 比率은 減退勢를 보이지 않고 있으며 約 10 % 水準에서 變動하고 있다. 長時間 就業하는 人們의 數는 아직 많으며 減少하는 기미를 보이지 않고 있다. 就業時間이라는 觀點에서 볼 때 그들의 就業特性은 아직 規則的이 못된다. 이와같은 不利한 人力條件은 높은 人口增加率로 인한 過度한 勞動力增加率에 基因하는 것이다. 한편 “經濟的 基盤”은 아직도 相對的으로 적어서 經濟成長率이 높음에도 不拘하고 大量的 勞動力增加分을 吸收하여 生産的인 일거리를 提供하지 못하고 있는 것이다. 인도네시아는 過剩人力供給狀態에서 開發을 시작하였으므로 이러한 問題는 앞으로 漸次 深刻해 질 것이다.

6. “就業”構造

各産業別 就業者의 構成比를 보면 農業部門으로부터 製造業이나 商業 서비스業部門으로의 移轉이 나타나고 있다. 農業部門從事者의 比率이 1971 年의 66.3 %에서 1976 年에 55.9 %로 減小 되었다. 이러한 事實은 農業分野의 生産性이 높기 때문에 食糧이나 其他農産物 生産의 目標達成을 위해 적은 수의 勞動力만으로도 可能하다는 意味이다. 따라서 農業部門에서 不必要한 勞動力이 非農業部

門으로 移動하게 되는데 이 중 일부는 組織된 部門에, 나머지는 個人事業等 非組織化된 部門으로 吸收 될 것이다. 이러한 部門의 1人當 勞動生産性은 農業部門生産性에 比例한다. 農業部門 就業者의 構成比가 줄어 들고 있다는 事實은 이 發展하는 時代에서는 非農業部門의 生産性이 農業部門보다도 急速히 成長하고 있어 勞動力의 增加分을 吸收하고 收容할 수 있는 것이다. 事實上 就業者의 移動은 이미 1961年부터 시작되었으며 1971년에는 71.9%이었던 것이 1976년에는 66.3% 이었다. 그러나 增加率은 완만했으며 1971~1980年間の 10.4%에서 1961~1971年間은 4.4%이었다. 이러한 事實은 經濟開發에 따라 農業部門의 役割은 減小되고 非農業部門의 役割은 增加되고 있다는 事實을 보여주고 있는 것이라 하겠다. 한편 1971~1980年間の 非農業部門의 開發은 繼續 體系的인 指導體制下의 經濟開發이 促進되 오고 있다. 農業 및 非農業部門의 1人當生産性은 各 該當部門의 1人當 附加價値로서 알 수 있다. 1961年の 農業部門의 1人當附加價値는 不變價格으로 80,000 Rupias 에 불과 한데 비해 1971년은 91,000, 1980年은 117,000 Rupias 를 記錄했다. 1961年~1971年間에 13.8%의 增加率을 보인 反面 1971~1980年間에는 보다 集約的인 農業의 發展으로 28.6%라는 增加率을 보이게 된 것이다.

非農業部門의 1人當 生産性은 이것보다 더욱 急速히 成長했다. 이의 理由로서는 1971~1980年間 産業部門의 1人當生産性은 191,000 Rupias 에서 357,000 Rupias 로 86.9%의 增加를 보였고 貿易部

門은 212,000 Rupias 에서 272,000 Rupias 로 28.3 %의 增加率를 보였기 때문이다.

7. 組織 및 非組織化部門 就業者의 몇 가지 特性

經濟開發은 就業構造를 非農業化하는데 이바지 하였다. 以外에도 農·非農部門의 生産性이 充分히 急速히 成長하고 있다. 그러나 人力은 아직 開發되지 못하고 있다는 事實에 留意해야 한다. 그것은 農業部門을 떠나는 사람들과 그들을 받아들이는 非農業部門自體에 原因이 있는바 그들의 大部分이 非組織化部門에 吸收되고 있기 때문이다. 그들중 적은 일부만이 組織的 經濟活動을 하는 現代的 部門에 吸收되고 있는 것이다. 産業分野를 例를 들면 小規模나 家族的인 企業이 1980 年에 79 %以上을 차지하였다. 아직도 非組織化部門에 관한 統一된 定義가 없으나 一般的으로 非組織化部門이 어떤 것이며 거기에 종사하는 사람들의 特性이 어떠한 것인가는 알고 있다. 1980 年人口센서스 結果로서 非組織化部門을 說明할 수 있는 資料 즉 年齡, 教育程度, 就業時間等에 관한 것들이 多樣하게 提供되었다. 非組織化部門에서는 就業年齡의 制限이 없다. 따라서 父母나 兄弟 姉妹를 돕고 있는 就業年齡兒童이나 이미 隱退했어야 할 사람이 아직도 일을 하고 있는 高齡者들이 많이 存在하고 있다. 組織화된 部門에서는 年齡制限이 있어 一般的으로 最低 16 세로 高齡人口는 生産性이 下落하면 隱退를 시키는 制度를 적용하고 있다. 教育水準의 경우에는 非組織化部門의 就業者들의 水準은

一般的으로 낮아 教育을 전혀 받지 못했거나 國民學校도 卒業을 하지 못한 反面 組織化된 部門에서는 적어도 읽고 쓰는 能力程度는 必要로 하고 있다. 勞動時間의 경우에는 非組織化部門에 있어서는 就業時間이 不規則的이며 能率的인 就業者는 短時間을 일하고 賃금이 적은 就業者는 長時間을 일하고 있다. 한편 組織化된 部門은 普通 標準化된 勤勞時間을 가지고 있다. 表 3 은 모든 部門 就業者의 年齡別分布를 보여 주고 있다. 一般的으로 非組織化部門인 農業部門에 있어서는 10 ~ 14 세 兒童이 5%, 15 ~ 19 세者가 12%, 高齡者는 가장 두터운 比率을 차지하고 있다. 組織化된 部門은 金融, 電氣部門과 水道 개스部門으로 構成되어 있는 바 水道 개스部門에서는 兒童人口와 高齡人口가 農業部門에 비해 훨씬 적다. 其他部門의 就業者들은 農業部門의 경우와 큰 차이가 없는 年齡分布의 特性을 보여주고 있다. 이러한 部門이 지니고 있는 非組織的인 特性은 매우 明白하다. 通信이나 運輸部門의 年齡分布는 보다 더 組織化된 金融部門과 類似하지만 이러한 現象은 兒童이나 高齡者들이 이러한 分野에서 일을 할 수 없다는 業務上의 特性때문인 것이다. 全部門에 걸친 非組織化部門의 活動은 就業者들의 教育水準을 살핌으로서 좀더 明白히 밝힐 수 있다. 農業部門에서는 教育을 전혀 받지 못했거나 國民學校도 卒業하지 못한 就業者가 78.5%를 차지하고 있다. 非組織化部門活動의 中心을 이루고 있는 鑛業, 採石業, 建設業, 商業, 通信, 運輸業의 경우도 거의 마찬가지이다. 여기에 從事하는 就業者의 大部分도 無學이거나 國民學

校도 卒業하지 못한 사람들이 50% 이상을 차지하고 있으나 좀 더 組織化된 分野인 電氣, 水道, 개스나 金融部門에서는 이러한 就業者들은 20%程度 밖에 되지 않는다.

金融部門에는 주로 高卒以上の 就業者들이 從事하고 있으며 電氣, 개스, 水道分野에서는 國民學校나 專門學校를 卒業한 就業者들이 從事하고 있다. 表 6 에 나타난 就業者들의 性別分類를 보면 各部門에서 볼수 있는 組織化 및 非組織化部門의 特性과는 無關한것 같다. 女性就業者들이 非組織化部門에서 더 많이 일하고 있다는 徵候는 보이지 않는다.

오히려 性別로 본 就業者들의 分布는 各部門의 就業特徵에 의해 決定되고 있다. 女性就業者들의 比率은 商業分野가 가장 많은 48%, 工業分野가 45%이고 더구나 農業이나 서비스業部門에서는 30%를 차지하고 있다. 兒童들의 就業部門과 그의 父母들이 從事하는 就業部門을 連繫시켜 보면 各部門의 非組織化된 活動의 範圍를 알수 있다. 表 5 에서 보면 非組織化된 部門일수록 兒童과 그의 父母들의 從事分野가 같아 짐을 알수 있다. 이러한 事實은 一般的으로 兒童들이 그의 父母의 家事를 돕고 있다는 것을 말해주고 있다. 이러한 現象이 가장 많이 나타나고 있는 곳은 역시 農業部門이다. 農業部門에서 就業하는 兒童들의 78.5%가 그들의 父母들이 從事하는 일에 從事하고 있다. 父母들이 從事하는 分野는 아직 大部分이 農業分野이고 그중에서도 特히 農業이다. 그러나 採石, 鑛業部門에서도 父子가 같은 分野에서 일하는 比率은

높다. 商業分野에서 조차도 31.6%를 차지하고 있다. 한편 金融, 電氣, 개스, 水道와 같은 組織化된 分野에 있어서도 그 分布 狀態에 있어서 相關關係가 相對적으로 적다.

8. 組織化·非組織化部門의 不完全就業

可視的 "不完全就業" 現象을 把握하기 위해 就業時間을 基準으로 使用해 왔으나 이것은 그리 正確한 基準은 아니다 그러나 單純한 說明을 위해서는 充分한 지렛대가 될 수는 있었다. 한편 正常的인 就業時間未滿을 일하는 사람들이 모두 不完全準失業者로 간주될 수 없다는 것을 알아야 한다. 왜냐하면 그들중에는 自發的意思에 따라 正常的인 就業時間에 未達하는 時間을 일하는 사람들이 있기 때문이다. 예를 들면 25時間을 正常的 勤務時間으로 定하였을 경우 25時間未滿을 일하는 사람은 農業部門이 28.7%, 商業部門이 18.8% 鑛業 및 採石業部門이 16.1%, 製造業部門이 17.7%, 씨-비스 部門이 13.2%를 차지하게 되고 좀더 組織化된 部門에서는 金融이 4.8%, 電氣, 개스, 水道部門이 8.4%를 차지하고 있다. 業務의 特性上 長時間의 就業時間을 必要로 하는 運輸·建設部門의 경우는 25時間未滿 就業者는 約 7%로서 역시 낮다. 만일 35時間을 基準으로 하면 自然히 그 比率은 커질것이지만 그 내용은 역시 마찬가지가 된다. 즉 農業部門이 가장 클것이고 鑛業, 採石, 製造業, 商業, 씨-비스業과 같은 많은 非組織化部門을 包含하는 非農業部門이 그 다음이 될 것이다. 就業時間이 가장 긴 就業者들은

輸, 商業 및 建設業部門의 自由롭고 非組織的 就業을 하는 사람들임이 明白한 것이다. 農業部門은 氣候關係로 매우 限定된 部門에서 만이 長時間의 就業을 必要로 하는 것이다. 農業部門 就業者比率의 減少는 組織的인 非農業部門의 發展으로 인한 것이라는 明白한 指摘을 할 수 있다. 調查結果의 資料도 역시 農業部門의 1人當 生産性 增加率이 相當히 높기는 하지만 非農業部門의 增加率이 一般的으로 더욱 높다는 것을 보여주고 있다. 理論적으로는 所得의 增大를 期할 수만 있다면 農業部門에서 非農業部門으로의 勞動力移動現象이 發生하게 될 것이다. 이때 非農業部門으로의 많은 移動이 發生한다고 하면 農·非農業部門間에 自然的으로 所得再分配 現象이 存在하게 될 것이다.

그러나 유감스럽게도 그러한 移動現象은 1人當 附加價值보다 限界勞動力 附加價值에 의해 決定되게 된다. 만일 1人當 附加價值를 基準으로 삼는다면 非農非組織化部門의 生産性마저도 農業部門과 最少限 같은 程度의 增加가 있을 수 있다는 結論이 나오게 된다. 또한 農業部門 就業者들의 附加價值 分布狀態가 變하지 않는다면 역시 같은 結論이 나오게 된다.

9. 勞動力 調査로서 蒐集되는 資料

가. 家口에 관한 事項

- 1) 家口員에 要한 事項: 모든 家口員에 대한 姓名, 家口主와의 關係, 性別, 年齡, 學歷
- 2) 所得源과 家口所得의 重要源泉
- 3) 農家에 관한 事項: 耕地面積, 貸與土地面積(生産 分配 包含), 賃

借地面積, 所有地面積, 지난 3個月간의 農業活動과 營農員

나. 個人에 관한 事項(10세 以上者)

1) 家口員에 관한 事項: 姓名, 性別, 年齡, 配偶關係, 學歷

2) 지난 1週간의 活動: 就業(지난 1週日間中 적어도 1時間), 一時休職, 求職, 通學, 家事

3) 就業者: 일한場所, 產業, 職業, 從事상의 地位(主된 일의) 지난 1週간 就業時間總數; 지난 1週간內에 한일이 지난 3個月간에 한일과 같은 것인지의 與否; 主된 일을 稼得한 純收入, 副業의 有無; 만일 있으면 이 일에 從事한 總時間數와 지난 1個月간의 收入; 追加就業이 可能한지의 與否

4) 求職者: 求職期間; 求하는 일거리가 Full-time(常勤制)인지 또는 Part-time(時間勤務制)인지; 現在 生計를 維持하고 있는 所得의 源泉; 만일 이것이 家族/親知 또는 其他로부터 오는 것이라면 以前에 무엇인가 收入 있는 일에 從事하였는지의 與否

5) 通學者/家事 또는 其他: 지난 3箇月中 求職한 일이 있는지의 與否; 만일 없었다면 求職을 하지 않는 理由는; 家事, 通學 與否를 물은 후 일자리가 있으면 就業할 것인지의 與否

6) 月平均收入額: 年金, 賃貸料, 補助金(지난 1年間)

인도네시아의 경제 활동 인구 상황 (1971-1980)

< 表 1 >

	인구센서스 1971	경제 활동인구조사 1976	경제 활동인구조사 1977	경제 활동인구조사 1978	인구센서스 1980
1. 경제 활동 인 구	41.26	48.43	49.46	51.96	52.43
취	40.34	47.31	48.27	50.71	51.55
구 직 회 망 자	0.92	1.12	1.19	1.25	0.87
2. 비 경제 활동 인 구	39.25	39.79	43.92	42.44	51.93
3. 10 세 이 상 인 구	80.51	88.22	93.45	94.40	104.35
4. 경 제 활 동 참 가 율	51.3	54.9	53.0	55.0	50.2
5. 완 전 실 업 자	2.2	2.3	2.4	2.4	1.7
6. 35 시간 미만 취업자 비율	-	31.72	30.74	36.58	35.1
7. 60 시간 이상 취업자 비율	-	10.08	9.35	9.96	11.52

〈表 2〉 산업별 취업자 분포비율 (1971-1980)

단위 : %

	인구센서스 1971	경제활동인구조사 1976	경제활동인구조사 1977	경제활동인구조사 1978	인구센서스 1980
1. 농 업	66.3	61.6	61.5	60.9	55.9
2. 제 조 업	6.8	8.4	8.6	7.4	9.1
3. 운 수 업	2.4	2.7	2.9	2.5	2.8
4. 상 업	10.8	14.4	14.0	14.9	13.0
5. 서비스업	10.3	10.7	10.5	12.3	13.9
6. 기 타	3.4	2.2	2.5	2.0	5.3
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

< 表 3 > 연령계층 및 산업별 10 세이상 취업자 분포비율 (1980)

단위 : %

연령계층별	산 업 별											
	농 업	광 업, 채 석 업	제 조 업	전 기, 개 스, 수 도 업	진 설 업	상 업	운 수 업	금 용 업	서 비 스 업	기 타 산 업	미 상 응 (무 답)	계
10 - 14	4.9	2.5	3.8	1.4	1.0	1.8	0.8	0.7	2.2	1.5	6.5	3.7
15 - 19	11.9	10.2	16.3	6.8	10.4	7.5	8.5	7.0	9.7	10.1	14.0	11.2
20 - 24	12.0	14.3	18.2	19.4	16.7	11.7	19.4	20.2	15.2	16.6	14.9	13.4
25 - 34	21.7	31.6	25.5	36.9	29.7	25.3	36.4	37.9	28.4	31.4	23.4	24.4
35 - 44	20.5	22.0	17.3	20.6	21.5	24.6	20.9	21.1	24.3	20.3	18.3	21.3
45 - 54	16.3	13.5	11.4	10.7	13.8	17.7	10.5	9.6	13.2	13.8	13.2	15.3
55 - 64	8.7	4.6	5.2	3.5	5.4	8.3	2.9	2.8	5.0	4.6	6.4	7.5
65 +	4.0	1.3	2.3	0.7	1.5	3.1	0.6	0.7	2.0	1.7	3.3	3.2
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

〈表 4〉 교육수준별 및 산업별 10 세이상 취업자 분포비율(1980)

단위 : %

교육수준별	산업별										계	
	농 업	광 업, 채 석 업	제 조 업	진 기, 개 스, 수 도 업	산 업 진 실 업	상 업	운 수 업	금 용 업	서 비 스 업	기 타 산 업		미 상
불 취 학	36.4	23.8	26.0	6.7	15.7	29.0	10.2	4.6	14.1	14.6	26.7	29.6
국 민 학 교 미 취 학	42.1	37.3	37.1	15.7	41.7	35.0	33.6	13.7	23.6	30.0	37.1	37.6
국 중 학 교	18.5	19.7	24.3	22.6	29.7	24.7	34.0	19.2	22.3	21.3	21.8	21.2
중 학 (초 급 고 교 졸)	1.7	5.3	5.1	10.8	4.6	5.6	10.2	13.7	8.9	11.1	4.7	4.0
고 교 (상 급 고 교 졸)	0.4	5.2	2.8	10.5	2.5	2.9	4.8	23.4	8.1	10.8	3.5	2.4
직 업 중 교 졸	0.4	2.0	1.4	6.9	2.1	1.0	2.6	3.2	3.3	2.7	1.4	1.2
직 업 고 교 졸	0.4	5.0	2.8	22.1	3.1	1.5	3.7	14.8	15.6	6.2	3.7	3.2
전 문 학 교, 초 급 대 학 졸	0.0	1.0	0.3	2.4	0.3	0.2	0.7	4.0	2.1	1.8	0.6	0.4
대 학	0.2	0.8	0.2	2.5	0.4	0.1	0.2	3.4	2.0	1.5	0.5	0.4
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

< 表 5 > 부모산업 및 본인산업별 가구원수의 분포비율 (1980)

단위 : %

가구의 산업별 (주업종)	자 녀 의 종 사 산 업											
	농 업	광업, 채석업	제조업, 수공업	전기, 가스, 수도업	건설업	상 업	운수업	금융업	서비스업	기타산업	미 상	계
1. 농 업	78.5	35.6	33.4	22.1	35.3	30.0	28.1	16.5	31.9	33.3	52.1	59.2
2. 광업및채석업	0.3	26.9	0.5	0.3	0.7	0.4	0.6	0.3	0.5	0.0	0.7	0.6
3. 제 조 업	2.3	3.4	22.1	4.7	5.3	4.4	5.0	4.0	4.3	4.2	5.1	5.4
4. 전 기, 개 스, 도 업	0.0	0.1	0.1	7.2	0.1	0.1	0.1	0.0	0.1	0.4	0.1	0.1
5. 건 설 업	1.5	2.3	4.2	6.4	17.7	2.7	3.6	3.7	3.2	1.2	3.8	2.8
6. 상 업	3.2	5.2	10.0	8.1	9.4	31.6	15.0	10.9	11.0	11.6	9.7	8.3
7. 운 수 업	0.3	1.6	2.5	3.9	2.2	1.8	10.3	3.2	2.2	1.8	1.7	1.3
8. 금 용 업	0.0	0.2	0.3	1.7	0.2	0.2	0.4	10.4	0.4	0.4	0.2	0.2
9. 서 비 스 업	3.1	6.1	9.2	14.7	9.0	8.2	12.5	17.2	22.1	13.0	10.1	7.1
10. 기 타	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	5.1	0.1	0.1
11. 실 업 자	10.7	18.5	17.6	30.9	20.1	20.6	24.3	33.8	24.2	29.0	16.4	14.9
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

< 表 6 > 산업, 시부 및 군부별 10세이상 취업자 분포비율(1980)

단위 : %

산 업 별	시			부			군			시부·군부합계		
	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계
1. 농 업	77.1	22.9	100.0	68.1	31.9	100.0	68.4	31.6	100.0	68.4	31.6	100.0
2. 광업, 채석업	88.7	11.3	100.0	83.1	16.9	100.0	84.5	15.5	100.0	84.5	15.5	100.0
3. 제조업	66.5	33.5	100.0	50.6	49.4	100.0	55.2	44.8	100.0	55.2	44.8	100.0
4. 전기, 가스, 수도업	91.5	8.5	100.0	89.8	10.2	100.0	90.9	9.1	100.0	90.9	9.1	100.0
5. 건설업	97.8	2.2	100.0	97.4	2.6	100.0	97.6	2.4	100.0	97.6	2.4	100.0
6. 상 업	59.2	40.8	100.0	48.1	41.9	100.0	52.1	47.9	100.0	52.1	47.9	100.0
7. 운 수업	97.9	2.1	100.0	99.0	1.0	100.0	98.5	1.5	100.0	98.5	1.5	100.0
8. 금 융업	83.1	16.9	100.0	83.2	16.8	100.0	83.1	16.9	100.0	83.1	16.9	100.0
9. 서비스업	67.3	32.7	100.0	70.6	29.4	100.0	69.0	31.0	100.0	69.0	31.0	100.0
10. 기타 산업	82.1	17.9	100.0	77.8	22.2	100.0	79.9	20.1	100.0	79.9	20.1	100.0
계	70.7	29.3	100.0	66.3	33.7	100.0	67.2	32.8	100.0	67.2	32.8	100.0

〈表 7〉 산업 및 취업시간별 10세이상 취업자 분포비율

단위 : %

산 업 별	1 주 일 간 취 업 시 간 수 (주 업 중)										계	
	1 - 9	10 - 24	25 - 34	35 - 44	45 - 59	60 - 79	80 +					
1. 농 업	4.3	24.4	17.5	30.6	18.1	4.4	0.7					100.0
2. 광업, 채석업	3.6	12.5	10.7	34.4	28.5	8.9	1.4					100.0
3. 제조업	2.8	14.9	10.2	25.1	33.5	11.7	1.8					100.0
4. 전기, 가스, 열, 증기, 수도업	2.0	6.4	4.1	34.7	41.3	9.3	2.2					100.0
5. 건설업	1.5	5.6	5.5	21.5	47.2	17.3	1.4					100.0
6. 상 업	2.9	15.9	11.0	23.9	22.6	16.6	7.1					100.0
7. 운 수 업	1.2	6.3	5.4	20.5	29.5	26.8	10.3					100.0
8. 금융업	1.7	3.1	3.3	34.3	45.6	10.0	2.0					100.0
9. 서비스업	3.0	10.2	11.5	34.5	24.5	11.9	4.9					100.0
10. 기타 산업	2.7	8.6	6.1	33.7	35.6	10.4	2.9					100.0
미 상	6.7	22.5	12.1	24.6	21.5	9.7	2.9					100.0
계	3.6	19.1	14.2	29.2	22.5	8.9	2.5					100.0

II. 말레이시아의 雇傭統計

目 次

1. 머 리 말	33
2. 출 處	33
3. 勞 動 力 調 査	35
4. 人 口 센 서 스	46
5. 農 業 센 서 스	47
6. 事 業 體 調 査	48
7. 勞 動 人 力 部 의 行 政 記 錄 및 調 査	52
8. 結 論	55

말레이시아의 雇傭統計

1. 머리말

勞働은 生産 要素로서 또 附加價値를 形成하는 生産的 投入으로 看做되어왔다. 後日에 와서는 勞働을 所得稼得活動의 側面에서 實際 上 또는 潜在的 經濟活動을 所得의 源泉으로 보고 이 分野에 관한 研究의 重要性이 增大되었다.

生産的인 勞働力과 이들의 職業的 特性을 産業生産量測定의 基盤으로서의 情報라 보고 이들 情報를 蒐集하는 것이 雇傭統計의 當初 基本目標 였다. 그러나 오늘날 이 目標은 失業과 其他 有關特性的 測定으로 바뀌었다. 蒐集된 資料는 雇傭創出事業을 도와서 生産을 增大시키고 失業者의 苦痛을 緩和하려는 것이다. 말레이시아에는 두가지형의 雇傭統計가 있으나 現在는 第2型에 關心을 置重하고 있다. 그러나 두가지 形態의 雇傭統計가 모두 말레이시아의 5個 年計劃을 樹立하는 데 極히 必要한 情報이다.

2. 出 處

말레이시아 雇傭統計의 主要 出處로서는 5個處가 있는데 다음과 같이 集約할 수 있다.

(i) 勞働力調査

(ii) 人口센서스

(iii) 農業센서스

(iv) 事業體調查

(v) 勞動力部의 行政記錄 및 調查

한가지 資料만을 利用하는 데는 範圍나 對象, 費用 등에서 得失이 있겠으나 서로 出處가 다른 資料들을 補充的으로 使用하는 것이 보다 效率的이라고 생각된다. 그러나 서로 出處가 다른 資料들은 概念, 定義, 對象 등에 概念上 統一性이 缺乏되어 있어 直接 比較할 수가 없다. 또한 專門的 機關이 아닌 團體가 蒐集한 資料는 그 質이 正確하지 못하다.

家口調查로서 蒐集된 資料와 事業體調查의 그것과 比較할 때 留意해야할 事項이 몇 가지 있다. 家口調查는 各個人의 活動狀態를 基本的으로 測定하려는 것이고 事業體調查는 給與臺帳에 올라있는 從事者의 數를 把握하기 위한 것이다. 이때 無給의 一時休職者는 除外되는 반면 兼職者는 重複해서 計算된다.

事業體調查는 一般的으로 經濟活動人口의 한 部分을 形成하는 被傭人들에 限한다. 여기서 빠지는 部分은 失業者, 家口가 經營하는 企業이나 農場에서 일하는 家族從事者, 自營就業者들과 모-든 賃金 및 給與稼得者가 아닌 사람들이, 더구나 事業體調查는 흔히 一定規模以上の 크기를 가진 事業體들에 限한다.

非經濟活動人口의 把握은 家口調查로서만이 可能하다는 事實이다. 즉 潛在勞動力 把握과 人口의 各集團이 勞動市場活動과 附着되는 程度를 全般的으로 把握할 수 있다는 것이 이 調查의 唯一한 長點이라 하겠다. 한편 事業體調查는 家口調查方法보다도 經濟의 組織

化된 部門에 있어서의 雇傭狀態를 보다 正確히 提供해 주며 特히 어떤 特定産業을 對象으로 할 때 그러하다.

3. 勞動力調査(統計部施行)

말레이시아에 있어서 第1次的이며 가장 權威있는 雇傭統計의 出處는 1974 년부터 統計局(Department of Statistics)에서 實施하고 있는 勞動力 調査이다. 이 資料의 系列은 年間調査로 實施되어 維持되어 있다. 다음에 列擧된 事項은 利用者들을 위한 詳細하고 包括적인 內容이다.

3.1 目的과 調査方法

勞動力調査는 主로 말레이시아의 勞動力의 構造와 分布, 雇傭과 失業 等에 관한 資料를 蒐集하는 데 있다. 現設計를 가지고 말레이시아와 말레이半島 Sabah 및 Sarawak (말레이시아를 構成하는 3個地方)를 推定할 수 있도록 되어 있다. 標準적인 勞動力 方法을 쓰고 있으며, 就業年齡人口(15 ~ 64 歲)를 二大部門으로 分割하는 方法을 쓰고 있다. 첫째 區分은 就業年齡人口를 勞動力과 非勞動力(outside the labour force)으로 區分한다. 두번째의 區分은 勞動力을 就業者와 失業者로 區分하는 것이다. 이와같은 接近方法으로 就業年齡人口는 就業者, 失業者 및 非勞動力人口로 區分되게 된다.

3.2 調査範圍

이 調査는 말레이시아 各州의 市部와 郡部를 모두 對象으로 한

다. 그러나 Sabah 와 Sarawak 州에서는 接近이 不可能한 地域에 사는 1~2% 程度의 人口를 除外하고 있다. 家口調査는 호텔, 旅人宿, 病院, 兵舍, 民俗村 等の 集團施設에 살고 있는 사람들은 除外하고 있다. 이러한 除外는 運營上 便宜때문이며 全人口에서 차지하는 比率은 極히 적다.

3.3 틀 (frame)

1980年人口 및 住宅 센서스時的 家口名簿를 勞動力調査의 틀로 使用했다. 調査區 (Enumeration Blocks -EBS) 는 센서스調査區 (census district -CD) 를 對象으로 하는 地理的 地域이다. 하나의 行政地域 (Administration districts -AD) 은 하나以上의 센서스調査區 (CD) 로 되어 있다. 各 調査區 (EB) 는 센서스調査區 (CD) 圖面上으로 세 자리 (3 digits) 로 識別된다. 特別한 地形地物로 各 調査區 (EB) 의 略圖가 作成되어 있다. 센서스調査 (CD) 內的 調査區 (EB) 名簿가 틀의 첫 部分을 形成한다. 틀의 第2部分은 調査區 (EB) 內的 住居地로서 構成되어 있다.

하나의 調査區 (EB) 는 80 ~ 120 家口로 되어 있다.

3.4 標本設計

市部와 郡部地域에서 2段 層化任意標本抽出方法을 쓰고 있다. 말레이半島內에는 4個層이 있는데 (i) 首都圈市 (ii) 大都市 (iii) 小都市 (iv) 郡部로 되어 있다. 市部는 首都圈과 大都市로 되어 있고 郡部는 小都市와 郡部地域으로 되어 있다. Sabah 와 Sarawak

의 郡部層은 이를 다시 接近可能性에 따라 4個의 副次層으로 層化하였다. 調查區(EB)가 第1段階標本抽出單位이다. 調查區(EB)內의 住居地가 第2段階標本抽出單位가 된다. 住居地가 抽出單位가 되며 抽出된 “住居地內의 모든” 家口가 調查된다. 家口가 調查單位가 된다. 1982年에 調查된 總家口數는 말레이半島에서 約45,000家口이고 Sabah 와 Sarawak 에서는 約8,000家口이다.

3.5 調查의 內容

이 調查는 主로 經濟活動人口와 非活動人口에 관한 情報를 蒐集하기 위해서 計劃된 것이다. 情報는 家口構成員의 人口學的 社會的 特性에 관한 것이다. 이에 追加하여 勞動力, 雇傭, 失業, 可視的 不完全就業 및 非勞動力에 관한 特性을 15세~64세人口로 부터 蒐集한다.

實查와 關聯된 項目은 다음과 같다.

- (i) 抽出된 家口의 確認
- (ii) 面接日字 및 時間
- (iii) 面接言語
- (iv) 面接不能理由

各人으로부터 蒐集되는 人口學的, 社會的 特性은 다음과 같다.

- (i) 家口主와의 關係
- (ii) 性別
- (iii) 年齡(滿歲)

- (iv) 種 族
- (v) 配偶關係
- (vi) 教育水準
- (vii) 資 格

就業者(15 ~ 64 세)에 관해서는 다음과 같은 項目을 調査한다.

- (i) 就業時間
- (ii) 就業上の 地位, 主된 平常 狀態
- (iii) 主된 平常職業
- (iv) 主된 平常產業

就業者로서 調査對象期中 就業하지 않았을 경우는 다음 理由를 調査한다.

- (i) 疾病 / 傷害 / 不具
- (ii) 日氣不順
- (iii) 休 暇
- (iv) 勞動爭議
- (v) 社會 / 宗教的 理由

調査對象期間中 積極的으로 求職活動을 한 사람들에게는 다음과 같은 段階의 措置를 取한다.

- (1) 公·私職業紹介所에의 登錄與否
- (2) 親이나 關係人에게 부탁
- (3) 人事課訪問, 看護職 또는 專門的 職業에 登錄하였는지 與否
- (4) 建設工事, 農場, 積荷取扱所 등에 日傭이나 週傭으로 臨時 또

는·隨時就業을 할 수 있을만한 場所를 訪問

(5) 應答便紙를 썼거나 新聞廣告 等に 應答

(6) 勞動組合이나 이와 類似한 團體를 確認

(7) 專門的 職業이나 事業開始 可能性 打診

非求職 理由도 調査表에 包含되며 內容은 다음과 같다.

1. 通學

2. 主婦

3. 日氣不順

4. 일거리가 없을것 같아서

5. 疾病, 解産

6. 곧 일을 始作하게 됨.

7. 隱退 / 不具

8. 關心없음

9. 資格不足

10. 其他

3.6 對象期間

勞動力調査는 每年 3月, 6月, 9月 및 12月に 實施된다. 每回 1個月을 調査하고 年 4回 調査한다. 이러한 方法으로 接近함으로써 年間 4회에 걸친 資料를 平均하여 雇傭 및 失業에 관한 資料의 季節性を 排除한다.

勞動力調査는 1週間이라는 特定期間中 家口構成員의 各個 活動을

計測토록 하고 있다. 다시 말해서 就業年齡의 勞動力狀態는 一定期間中에 이루어진 活動을 對象으로 하고 있다. 活動은 調査以前의 一週間(日曜~土曜日)을 對象으로하여 調査하다. 每回 調査마다 4週間을 對象으로 함으로 對象期間週內移動制를 다르지 않을 수 없다. 따라서 똑같은 數의 住居地를 抽出하여 調査해야 한다.

面接은 各地域마다 고루 퍼지도록 되어 있다. 每回마다 面接도 또한 時間上 고루 퍼져 있게 된다.

3.7 基本概念 및 定義

家口

家口는 調査單位이다. 家口란 調査對象週間中 적어도 7日밤(7 nights) 중 4日밤(4 nights)은

(i) 같이 살고 生計를 같이하며

(ii) 抽出居住地內에서 같이 잠자는 사람들의 集團을 말한다.

勞動力調査를 위한 家口の 定義에는 1週間이라는 時間的 制約을 導入하다.

勞動力

調査對象期間中에 15~64세(滿歲)者로서 就業하였거나 失業한 모든 사람들이다. 다시 말해서 就業年齡層 15~64세者로서 就業者나 失業者가 勞動力을 構成한다.

就業者

15~64歲層의 사람으로서 調査對象 週間中 最少限 1日間以上을

給與, 利潤이나 家族收入(雇傭主, 被傭人, 自營就業, 無給家族從事者)을 올리기 위하여 일한 모든 사람들을 말한다. 調査對象期間中 疾病, 傷害, 休暇, 日氣不順, 勞動爭議, 一時解雇, 閑節期, 社會/宗教의 事由로 일을 하지 않았으나 일거리나 農場 事業 등을 가지고 있어 일로 되돌아갈 수 있다고 判斷되는 모든 사람들을 말한다.

失業者

失業者는 (i) 求職失業者와 (ii) 非求職失業者로 分類된다.

(i) 求職失業者란 調査對象 週間中 일을 하지 않았고 積極的으로 求職活動을 한 모든 사람들을 말한다.

(ii) 非求職失業者란 調査對象 週間中 다음과 같은 事由로 求職活動을 하지 못한 모든 사람들을 말한다.

(i) 日氣不順

(ii) 一時的 疾病/解産

(iii) 應募한 結果의 待期中

(iv) 30日以內 職場待期

(v) 일거리가 없을것 같아서

非勞動力

就業者나 失業者로 分類되지 않는 모든 사람들은 非勞動力으로 看做된다.

非勞動力人口는 다음과 같은 活動狀態에 따라 分類된다.

i) 主 婦

- ii) 學 生
- iii) 隱退者
- iv) 不具者
- v) 求職意思없는者

勞動參加率

就業年齡層人口(15 ~ 64세)는 勞動力人口와 非勞動力 人口를 包
 含한다. 勞動參加率は

$$\frac{\text{年齡別勞動力人口總數}}{\text{年齡別人口總數}} \times 100 \text{ 으로 計算된다.}$$

3.8 資料蒐集方法

勞動力特性에 관한 資料는 抽出된 家口의 家口主나 責任있는 사
 람을 面接하여 蒐集한다. 쉬운말로된 같은 調査表를 가지고 같은
 方法으로 調査한다. 調査項目마다 調査員들이 꼭 지켜야할 指針이
 있다. 質問內容에 對한 豫想答辯을 추려가지고 調査員이 正確한
 答辯을 追跡토록 되어 있다.

예를 들면 調査對象週間中 就業하지 않는 理由에 관한 可能的
 答辯으로서는 다음과같은 것이 있다

疾病, 傷害, 日氣不順, 閑節期, 一時的解雇, 勞動爭議, 休暇, 社會·宗
 教的 理由 및 其他事由 等이다. 이러한 直接方法을 擇함으로써 就
 業者와 失業者, 非勞動力人口를 客觀적으로 分類할 수 있게 되는 것
 이다. 前述한 바와 같이 勞動力調査는 調査對象週間中の 各個人의

活動狀態를 計測하고자 하는 것이다. 따라서 調査는 “ 調査對象週間中 적어도 1日 以上을 給與나 利潤 또는 家族收入을 올리기 위해서 일을 하였는가? ” 라는 設問부터 시작하여 調査對象週間中 “ 就業者 ” 인지 “ 不就業者 ” 인지를 가려 내는 것이 重要하다. 예를 들면 家庭主婦가 對象週間中 1日間은 就業하고 나머지 期間에는 不就業하였드라도 就業者가 된다. 일했다는 狀態가 일을 하지 않았던 狀態보다 優先하게 되는 것이다. 마찬가지로 就業者라도 보다 좋은 일자리를 積極的으로 찾아 볼 수도 있다. 이때도 就業者가 된다. 就業이 失業을 우선하게 된다. 就業者의 活動狀態를 먼저 決定하고 失業者와 非勞動力의 活動狀態決定이 이에 뒤 따르게 된다.

調査對象期間中 25時間未滿을 일한 사람들은 25時間以上 일한 사람들과 別個로 分類된다. 25時間未滿을 일한 理由를 일의 特性이라든가 個人的 事由別로 分類한다. 調査對象期間中 25時間 未滿 일한 사람들에게는 일을 더 할 수 있는지, 더 많은 일을 願하는지의 與否를 追加로 質問한다.

“ 그렇음 ” 이라고 對答한 사람은 可視的 不完全就業者로 分類된다.

調査對象期間中 不就業者에 일거리를 가졌거나 農場이나 事業 등을 가지고 있어 復歸할 수 있는 사람들도 包含될 수 있다. 이러한 사람들은 就業者이지만 對象期間中에는 일하지 않은 사람으로서 일하지 않은 理由를 確認하게 되는 것이다. 몇가지 質問이 系列化되어 就業者, 失業者, 非勞動力人口를 가려 내게 되는 것이다.

다음 段階는 失業者와 非勞動力을 가려 내는 것이다. 調査對象期間中 就業하지 않은 사람으로서 일거리나 되돌아갈 일자리가 없는 사람들에게는 調査對象週間中 求職與否를 묻게 된다.

調査對象週間中 積極적으로 求職活動을 한 사람은 求職失業者로 分類된다. 調査對象週間中 求職活動을 하지 않은 사람들은 非求職失業者 또는 非勞動力人口가 되는 것이다. 이러한 應答을 한 사람들은 調査對象週間中 求職하지 않은 理由를 말해야 한다. 調査對象週間中 求職하지 않은 理由로서 疾病, 日氣不順, 일거리가 없을 것 같아서, 資格不足, 收入이 적어서 등의 理由를 말한 사람들은 非求職失業者로 分類된다. 以外の 사람들은 非勞動力이 되는 것이다. 調査對象週間中の 各者의 活動으로 失業者인지 非勞動力人口인지를 分類하는데 正確을 期하기 위하여 確認質問事項을 調査表에 導入해 놓았다.

3.9 推定節次

勞動力調査는 標本調査이다. 標本調査에서는 人口나 家口를 一定率로 任意抽出한다. 標本の 總特性值로부터 人口總數가 推定되는 것이다. 推定節次에는 두가지 型이 있는데

(1) 比率推定과

(2) 不偏推定이 있다

말레이半島의 性別, 年令別 또는 種族集團別 年中人口推計資料를 目標人口에 맞추어 資料를 提供할 수 있도록 要因別 比率推定(Con-

ponent-Wise Ratio Estimate)을 한다. 총 96개의 原因은 性別(2)×年令別(12)×種族別(4)로 되어 있고 이를 擴大해서 標本總合值를 推定한다. 擴大倍數(Inflation factor)는

$$\frac{\text{特定要因別中央年推計人口}}{\text{同一特定要因別標本值總合}} \text{으로 求한다.}$$

Sabah州나 Sarawak州에서는 이들 州로부터 報告되는 出生과 死亡의 漏落이 많아 中央年推計人口의 質이 좋지 않기 때문에 比率推定方法을 쓸 수가 없고 單純不偏推定方法을 쓰고 있다. 擴大倍率은 層別 抽出確率의 逆數이다. 目標人口에 맞도록 資料를 提供하기 위해서는 누락이나 集團家口 및 應答拒否 등으로 인한 것을 調整해야 한다.

3.10 標本資料의 信賴度

調査結果의 推定値는 標本誤差와 非標本誤差를 隨伴하게 된다. 標本誤差는 勞動力調査로 얻어지는 主要特性値에 對한 標準誤差의 比率로 推定된다. 誤差는 거의 5%以內이다. 이러한 標本誤差는 勞動力調査報告書에 推定値와 함께 公表된다. 95% 信賴 區間도 또한 報告書로 公表된다.

非標本誤差는 大規模調査에 흔히 있을 수 있다. 非標本誤差는 全調査過程에서 일어나는 純誤差의 合計를 말한다. 이러한 非標本誤差는 크게 다음 4가지 範疇로 分類할 수 있다.

1. 名簿作成上의 誤差

2. 應答者偏見 및 調査者偏見

3. 應答誤差

4. 處理誤差 等이다.

勞動力調査를 實施함에 있어 標準要領이나 技術, 訓練 및 監督 등을 통해서 非標本誤差를 最少化하도록 努力하고 있다.

10%標本の 任意 監督指導體系를 實查時에 導入하여 蒐集된 資料의 品質檢査에 活用하고 있다.

3. 11 資料의 利用

말레이시아政府의 經濟企劃部署들이 主로 勞動力, 就業 및 失業과 이와 關聯된 資料를 利用하고 있다. 勞動力 調査資料는 年間 約 120個表를 製表하고 있다. 이들 重要表를 利用해서 보다 많은 交叉分類 (crossclassification) 表를 生成하고 있다. 이들 表는 또한 人口推定值 比率과 構成比 등으로 나타나 있다. 時系列資料는 勞動力調査報告書 最新版에 掲載된다. 이들 資料를 時系列로 보면 重要特性들의 傾向을 알 수 있다.

4. 人口센서스(統計局施行)

1980年센서스로 經濟活動人口에 관한 資料를 廣範圍하게 蒐集하였다. 經濟活動人口과 이와 關聯된 몇가지 重要課題를 살펴 보면 勞動力規模, 勞動力參加率, 從事上の 地位, 職業·産業別로 본 就業構造 등에 관한 것들이다. 1980年 센서스資料蒐集에 適用된 勞動力의 概念은 勞動力 調査에서의 그것과 類似하다. 經濟活動에 관하여 蒐集된 大部分의 資料들은 7

日間の 짧은 調査對象期間을 調査하는 勞動力接近方法을 썼다. 그러나 말레이시아와 같이 農業이 支配的인 나라에서는 季節性이 勞動力活動에 影響을 주기 때문에 對象期間을 12個月로 하는 經濟活動人口에 관한 情報도 또한 蒐集되었다. 經濟活動調査는 10세以上者에 限하도록 했다. 그러나 可能한 限 勞動力調査에 있어서 傳統的으로 利用되는 15 ~ 64세 階層의 勞動力資料를 쓸 수 있도록 했다.

5. 農業센서스(統計局 施行)

抽出된 家口의 家口員數를 確定하는 外에 各構成員의 重要特性에 관한 情報를 얻을 수 있도록 1977年 農業센서스가 施行되었다. 이러한 特性으로서는 性別, 種族, 教育, 重要活動狀態 및 主된 職業과 產業 등을 包含했다. 重要活動狀態는 各家口員에 對하여 把握되었고, 8個層으로 分類했는데 이는 다음과 같다.

- (i) 自營
- (ii) 雇傭主
- (iii) 給與 또는 賃金就業者
- (iv) 無給家族從事者
- (v) 家事
- (vi) 學生
- (vii) 未就學兒童
- (viii) 其他

主된 職業은 各人이 對象年中에 가장 긴 時間을 投入한 期間中에 관한 것이다. 調査員들은 職業과 產業을 略述하는데 그치게 하고 符號는 1972年版 말레이시아 職業 및 產業索引表에 의하도록 했다. 性別, 地方

別, 州別 等으로 表를 編制토록 했다. 就業人口의 主된 産業, 性別, 州別 分布에 관한 資料도 얻을 수 있다. 就業人口의 主된 職業, 性別, 地方別, 州別 分布에 관한 表도 또한 作成되었다.

6. 事業體調查(統計施行)

統計局은 年間과 每2年마다 事業體들로부터 生産, 雇傭, 固定資産, 支出 等に 관한 資料를 蒐集하기 위해서 調査를 實施한다. 雇傭에 관한 資料는 各 産業別로 細分된다. 調査에 관한 具體的 內容은 다음과 같다.

6.1 고무資産에 관한 年間센서스

範圍: 連續적이거나 斷絶되어 있거나를 不問하고 總 100 acres 以上の 單一所有權下에 土地로서 高무를 栽培하거나 栽培를 計劃中에 있는 高木資産에 限한다.

蒐集方法: 郵更質疑

利用可能한 情報: 高木栽培面積別, 人種別, 性別, 職業別(樹液採取者, 除草者, 工場作業者 等) 高木栽培場, 直接 또는 契約雇傭人 總數와 雇傭人 範疇(Full-time 와 Part-time) 雇傭人員規模 및 栽培場規模別 資料와 直接雇傭 또는 契約雇傭者의 給與 및 賃金의 職業別水準(樹液採取者, 除草者, 工場作業者 및 噴霧者)이나 就業日數 等 資料가 利用可能하다.

6.2 年間 棕櫚油, 코코넛, 茶 및 코코아 栽培地 센서스

範圍: 栽培地의 들은 作物에 따라 各各 다르다.

i) 棕櫚油栽培地는 現在 高木, 코코넛 또는 茶 等の 栽培地下에 有

는 棕櫚地帶로서 單一所有權下에 있는 總 100 acre 以上の 땅을 말한다.

ii) 코코넛栽培地란 코코넛이 植付된 100 acre 以上の 땅

iii) 茶 栽培地는 面積 規模에 關係없이 茶를 栽培하는 땅

iv) 코코아 栽培地는 棕櫚栽培地에 準해서 定義한다.

蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：雇傭人の 範疇別(行政管理人 資産管理人, 工場作業者) 總 雇傭人數와 棕櫚油, 코코넛, 茶 및 코코아 栽培地の 種類別 總給與額數

6.3 年間 製造業 調査

範圍：有給 Full - Time 從事者 規模로 切捨抽出한 120 個 製造業體

例：아이스크림製造業體는 有給 Full - Time 從事者 10 人 以上 일때 調査

蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：産業別 從事者, 地位別(無給家族從事者 Full - Time 및 Part - Time) 製造業體 雇傭事項, 從業員規模別 및 州別 從業員總數나 各業種에 從事한 總從業員에게 支給된 給與나 賃金에 관

한 情報

6 . 4 年間建設業센서스

範圍：實績 \$ 100,000 以上 事業體에 限한다.

蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：業種別 建設業 雇傭資料(一般工事 住宅工事, 土木
工事, 鐵造物工事 等)와 從業員의 範疇別, 從業員 規模別, 州別資料
등이다. 業種別, 從業員 地位別 給與 및 賃金額資料도 利用 可能
하다.

6 . 5 年間 鑛業센서스

範圍：鐵鑛石, 朱錫鑛, 알미늄系鑛石, 金屬鑛 및 Amang 再處理施設關聯 1,330
個 鑛業體를 對象으로 한다.

蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：業種別, 從業員의 範疇別, 從業員規模別, 州別, 現金으로 支給
된 給與 및 賃金額別, 鑛業事業體의 雇傭資料

6 . 6 年間 採石業 센서스

範圍：官民의 花崗石, 石灰 및 其他 採石業種을 包含하는 190 個 採石
業體

資料蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：業種別, 從業員의 範疇別, 從業員規模別, 州別, 現金으로 支
給된 給與 및 賃金額別 採石業體 雇傭資料

6.7 每2年 都小賣 標本調査

範圍：15,121 個의 都賣業體와 74,838 個의 小賣業體를 對象으로 한다. 市部地域의 都賣業體와 年間販賣高 \$ 100,000 以上の 小賣業體는 全數調査하고 殘餘는 標本調査한다.

蒐集方法：實查

利用可能資料：業種別，從業員規模別，從業員地位別，州別 支給給與 및 賃金額別，都小賣業體從業員數

資料의 信賴度：地方別推計에서 主要項目推定의 標準誤差는 普通 5%以內

6.8 每2年 特定 서비스業센서스

範圍：64 個市部洞과 4 個特定 서비스業에 限하여 調査한다.

- i) 호텔 및 宿泊業所 (862 個事業體)
- ii) 洗濯業 (514 個業體)
- iii) 理髮所 및 美粧院 (3,055 個事業體)
- iv) 寫眞業 (526 個事業體)

蒐集方法：實查

利用可能資料：上記業種에 從事하는 從業員의 最終給與日基準 州別，從業員規模別，從業員地位別，支給給與 및 賃金額別 從業員 總數

6.9 버스, 택시 및 貨物自動車事業體센서스

範圍：運輸局에 登錄을 필하고 許可된 296 個의 버스會社, 1,951

個의 택시會社 및 249 個의 貨物自動車事業體

蒐集方法：郵便調査

利用可能資料：버스, 택시, 貨物自動車運輸業에 관한 州別, 從業員規模別, 地位別, 支給給與 및 賃金額別 雇傭資料

7. 勞動力力부의 行政記錄 및 調査

勞動力力부는 行政目的과 内部使用目的으로 各州에 있는 地方事務所를 통하여 小規模調査를 實施하고 있다.

資料는 信賴性이 낮을 뿐만아니라 公表되지 않는 경우가 많다. 또한 求職者들은 스스로가 登錄하고 雇傭主들은 그들끼리 求職者들을 서로 交換하는 職業交換所를 運營하고 있다. 雇傭統計에 관한 事業活動을 資料蒐集을 위해 簡單히 아래에 記述한다.

7.1 年間 雇傭 및 賃金調査

範疇와 對象：

- i) 고무, 코코넛, 파인애플, 棕櫚油 및 茶 栽培地
- ii) 朱錫鑛石集積펌프 朱錫浚渫機
- iii) 運輸-버스會社 및 貨物自動車 會社

對象期間： 7 月

調査週期： 每 年

蒐集方法： 勞動力力부의 擔當官이 雇傭主를 面接하여 資料를 蒐集

·利用可能資料 :

1. 雇 傭 : 特定 産業의 種族別, 職業別, 性別, 推定被雇傭人數
2. 稼得額 : 特定産業 및 職業에 있어서 從業員의 平均 日給 또는 月給與率이다. 職業範疇에는 樹液採取者, 除草者, 收穫者 等を 包含한다.

7.2 四分期別 離職者調査

目 的 : 約 60 個 職種從事者의 需給現況 把握

範圍와 對象 : 이 調査는 每 4 分期마다 民間業體 1,000 個 事業體를 對象으로 한다. 이 事業體들은 말레이半島內 主要市部를 構成하는 10 個의 勞動市場 地域에 位置하고 있다. 約 60 個 職種이 包含되며 새로운 職種이 나오면 追加한다.

週 期 : 四分期別

資料蒐集方法 : 勞動部의 擔當官이 面接을 通하여 蒐集한다.

7.3 製造業 職種別 賃金調査

範疇 및 對象 : 이 調査는 말레이 半島內의 主要市部に 있는 14 個 製造業種의 約 900 個 事業體 50 個 職種을 다섯자리로 分類하여 調査한다.

調査對象月 : 5 月

週 期 : 每 3 年마다 1 回

資料蒐集方法 : 勞動部의 擔當官이 面接을 통하여 蒐集

利用可能資料 : 特定製造業의 約 50 個 職種別 賃金에 관한 資

料이다. 雇傭狀況과 雇傭主가 支給한 獎勵金에 관한 資料도 利用
될 수 있다.

7.4 栽培地 및 鑛山內 安樂性 調査

範疇 및 對象 : 말레이半島內 고무, 棕櫚油 및 茶類 栽培地나
朱錫鑛山을 每3年마다 1回調査 한다. 年間 雇傭과 賃金調査에 利
用되는 標本을 對象으로 한다.

週 期 : 每4年

資料蒐集方法 : 勞動部の 擔當官이 雇傭主를 面接하여 蒐集

利用可能資料 : 1977年과 1980年中에 栽培地와 鑛山勞務者들
에게 提供된 收容施設, 給水, 電燈, 醫療, 輸送施設 等に 관한 資料

7.5 말레이지아 職業安定서비스

範疇와 對象 : 人力부는 全國에 걸쳐서 職業安定 서비스를 提
供하고 있어 求職者들은 스스로가 登錄할 수 있다. 求人을 해야
할 雇傭主들은 또 이 機關에 通報하여 사람을 求할 수 있다.
求職者들은 現在 失業中인 사람과 就業하여 일을 하고 있지만 보
다 좋은 자리를 찾기 위한 사람으로 登錄된다.

資料蒐集方法 : 行政記錄

利用可能資料 : 말레이지아 全國의 安定所에 登錄된 求職者總數
를 얻을 수 있다.

이 求職者들을 性別, 年齡階層別, 教育水準別, 技術訓練狀態別, 就業
經驗別 및 從事上の 地位別로 되어 있다. 또한 이러한 求職者들을
各種 職業이나 產業에 關한 結果資料도 얻을 수 있다.

8. 結 論

前述한 바와 같이 주되고 包括적인 雇傭統計의 出處는 基本的으로 勞動力調査이다. 1974~1980年까지의 쓸만한 時系列이 維持되어 있다. 1981년에는 性別 推計를 할 수 있도록 標本數를 擴大하였다. 標本の 크기를 늘리고 調査員들을 보다 더 잘 訓練시키며, 指揮 監督을 強化하고 實查業務에 任意點檢을 보다 철저히 함으로써 資料의 質은 크게 向上될 것으로 믿는다. 人口나 農業센서스를 實施할 때에는 勞動力調査에서 쓰고 있는 같은 概念을 쓰도록 하여 比較性を 높이고 센서스로 얻어진 資料를 年間資料들과 連繫될 수 있도록 해야 한다.

事業體調査는 主로 國民所得計定을 위한 生産活動의 動向把握을 目的으로 繼續될 것이며 또한 產業分野의 經濟的 成果를 測定하기 위해서도 必要하다. 그러나 이 資料는 特定產業에 限하고 있어 利用上 制約이 있다.

앞으로 改善해야할 事業은 勞動 및 人力部가 實施하고 있는 調査들이다. 어떤 調査는 制限된 規模로 多年間 實施되어 왔으며 部 傘下 各州 擔當官들의 便宜대로 調査되어 왔다.

各州 擔當官들은 主로 業務의 執行에 優先하여 왔다. 蒐集된 資料의 質들은 보잘것 없고 概念, 定義, 方法論 等の 標準化를 위하여 統計局과 議論해야 할 것이다. 資料利用者들은 어떠한 系列은 維持되어야 하며 어떠한 資料는 이미 有用性を 잃어 보다 有意義한 資料로서 代替되어야 하는가 등을 檢討해야 할 것이다. 現在로서는 各부와 統計局間에 資料蒐集을 위한 計劃이나 調査設計 等に

관한 協助가 없다. 職業安定이나 交換業務로부터 나오는 行政記錄이 雇傭動向에 관한 가장 쓸만한 源泉的 指標로 看做되고 있다.

求職者라고 하여 반드시 登錄하는 것도 아니고 登錄한 사람이라도 이미 就業했을 수도 있다. 또한 모든 求人者들이 機關을 利用하는 것도 아니고 또한 이들이 利用한다 하더라도 自己들의 目前에 必要한 것만을 提示할 뿐이므로 이를 가지고 業種別이나 職種別 就業機會를 事전에 把握할 수는 없는 것이다.

統 計 局

Kuala Lumpur, 말레이시아, 1983 . 2 . 18.

III. 필리핀의 雇傭統計

目 次

I . 要 約.....	61
II . 雇傭統計 作成에 關한 필리핀의 經驗.....	64
1 . 머리말.....	64
2 . 家口統合調査.....	65
3 . 事業體센서스.....	87
4 . 年間 事業體 調査.....	92
5 . 分期別 事業體 統合調査.....	96
6 . 其他 雇傭統計의 出處.....	101

필리핀의 雇傭統計

I. 要 約

이 報告書는 필리핀의 雇傭統計出處를 提示하기 위한것으로서 例를 들면 家口統合調査(Integrated Survey of Household), 事業體 센서스, 年別事業體調査, 分期別事業體統合調査(Integrated Quarterly Survey of Establishment) 라든가 以外の 月別事業體調査와 같은 小規模調査를 들 수 있다. 家口統合調査만은 家口로 부터 資料를 蒐集하나, 다른 調査들은 事業體들로부터 資料를 蒐集한다. 家口統合調査에 관한 特記할 만한 事項은 다음과 같다.:

1. I.S.H는 勞動力과 이의 特性, 農家와 非農家 以外에 人口의 社會經濟的 特性을 包含한다. I.S.H는 原則적으로 雇傭水準이나 農產物生産水準 等を 推定하는데 重點을 두고 있다.
2. 報告單位는 家口이나 集團家口는 除外한다. 包括範圍는 13個 地方 各道를 包含하고 全國別, 地方別, 道別은 分類된다.
3. 調査는 每四分期마다 實施하며 調査對象分期는 “지난 分期”로 한다.
4. 2段 層化抽出標本體系를 擇하고 barangay (Smallest Political Unit : 最低行政單位)를 第1次 抽出單位로 하고 家口를 第2次 抽出單位로 한다. 層은 6個層으로 構成되어 있고 쌀(Palay), 콩과 其他의 農作物 그리고 漁業, 製造業 및 其他業種으로 層化하고 이를 다시 市部와 郡部로 分類하였다. 總 31,258 個의 標本家口를 抽出하

고 市部地域에서는 8個家口씩, 郡部地域에서는 6個家口씩을 抽出하였다.

5. 三個部分으로 構成되는 組立式 調査表을 使用한다. 第1部는 標本家口內 家口員의 人口 및 經濟的特性과 關聯되며 第2部는 自營漁業, 自營製造業과 加工業, 其他의 經濟的 活動 및 雇傭關係資料 第3部는 쌀(Palay), 콩, 家畜 및 其他 農耕關係, 事項을 調査한다.

6. 直接 面接方式을 擇했다. NCSO(National Census & Statistics office)의 地方事務所와 BAEcon(Bureau of Agricultural Economics)이 調査를 監督한다.

7. 資料處理는 2段階로 編成되어 있는바 人力(手集計 manual)과 機械處理(machine Processing)段階가 그것이다. 特定項目의 內檢, 符號 및 手集計를 地方事務所에서 完了하고 最終確認과 機械處理를 中央에서 實施한다.

8. I.S.H資料는 家口總合調査報告書에 依하여 公表되고 手集計 結果는 特別公表된다.

9. 所要費用은 概算으로 888,998 peso, 美貨 98,779 \$이다.

10. 標本誤差와 非標本誤差(Bias)도 I.S.H結果와 其他調査結果 사이에 差異가 있다.

11. 時宜性和 系列의 比較不能性, 概念上的 問題點과 隘路點 第1次抽出單位의 交替, 家口の 應答拒否 等の 問題가 있는 바 이는 調査上的 問題點 制約 등에서 다룬다.

12. 끝으로 I.S.H를 改善하기 위한 現計劃으로서는 Module System을 導入하고자 하는 것인데 이러한 體制는 核心이 되는 調

査項目을 設定해 놓고 다른 項目들은 必要가 있을때마다 module을 作成해서 附加的으로 쓰도록 하는 方法이다. 또한 漏落된 資料를 推定하는 節次등에 관한 研究도 PSC (필리핀統計研修所)에서 이루어 지고 있다.

其他 雇傭統計에 관한 類似側面에 대하여서도 이 報告書에서 다루기는 할것이나 I.S.H에 관한것 程度로 具體的으로 다루지는 못한다.

Ⅱ. 雇傭統計作成에 關한 필리핀의 經驗

1. 머리말

全世界的인 經濟不況이 우리들 周邊에 擴大되어 浮上하고 있는 이때 時宜的이며 信賴性있는 雇傭統計의 必要性은 強調할 必要가 없을 것이다. 따라서 우리가 “雇傭統計”에 關하여 現在 進行되고 있는 第3次 ASEAN 및 日本統計局長團會議에서 討議한다는 것은 適切한 것이라 하겠다. 오늘 本人은 필리핀의 雇傭統計를 作成하고 있는 The national Census and statistics office (NCSO)의 經驗을 여러분들과 더불어 討議하고자 한다. NCSO가 每四分期마다 實施하고 있는 雇傭統計調査는 I.S.H (Integrated Survey of Household) 이다. 이에 添加하여, 雇傭에 關한 統計를 事業體센서스, 年列事業體調査, 四分期別 事業體統合調査 및 月別 事業體調査 등으로 蒐集한다. 地方政府나 中央政府에서 勤務하는 委員들을 地方政府의 四分期別 給與調査나 中央政府의 四分期別 給與調査 등에 動員할 수 있다. 필리핀에 있어서 NCSO가 擔當하는 雇傭統計外에 國家賃金委員會나 海外就業開發局, 全國船員局, 勞動 및 雇傭部傘下局들의 行政記錄 등으로 生成되는 雇傭統計들이 있다. 그러나 NCSO가 雇傭統計의 重要作成機關이므로 I.S.H에 關한 現存課題라든가 改善計劃 및 方法論, 調査節次 問題點 등을 具體的으로 論議하고 以外の

調査에 관해서는 簡單히 論議하고자 한다.

2. 家口統合調査(Integrated Survey of Household)

家口統合調査(ISH)는 勞動力과 그 特性, 農家와 非農家 및 人口全般에 걸친 社會經濟的 特性에 관한 資料蒐集을 包含한다. 이 調査의 重點은 主로 全國的 雇傭水準과 農作物生産水準의 推定 等に 두고 있다.

2.1 家口調査의 沿革

最初의 家口에 관한 標本調査는 1956年 필리핀政府와 美國政府의 合同統計 事業으로 이루어 졌다. PSSH(Philippine statistical survey of Household)로 불리우는 이 標本調査는 國家經濟委員會(National Economic Council - NEC) 主管下에 필리핀大學의 統計研修院과 NEC의 統計基準調整局과 美國 ICA(International Cooperation Administration)의 統計調査團의 技術支援으로 이루어 졌다. 1958年에 이 調査는 現 NCSO인 BCS(Bureau of the Census and Statistics)에 吸收됨과 同時에 1965年에 BCS家口調査(BCSSH)로 改稱하여 資料出處를 引用할 때 混亂이 없도록 하였다. 이 調査는 다시 1974年과 1976年에 NSSH(National Sample Survey of Household)가 되면서 NCS와 農業經濟調査局의 合同으로 實施하게 되면서 NCSO-BAE合同 家口統合調査(NCSO-BAECONISH)로 呼稱하게 되었다. ISH는 大統領訓令第 521號와 NEDA(National Ec-

onomic Development Act - 國家經濟開發法) 覺書 第 7-71 에 準據하여 필리핀政府의 調査業務에 대한 調整과 總括을 보다 效率的으로 施行하기 위한 것이다.

2.2 調査의 目的

ISH는 다음의 目的을 達成하는 데 있다.

(1) “지난 四分期”를 調査對象期間으로 하여 就業과 失業 및 不完全就業의 水準을 測定한다.

(2) 雇傭創出, 家族이 經營하는 農業 및 非農經濟活動의 產出과 生産性 等に 관한 資料를 蒐集한다.

(3) 쌀과 콩類 生産量의 豫測이나 家口米穀在庫量 및 家畜과 家畜數의 保有現況 等に 관한 資料를 蒐集하고

(4) 家口內 家口員이나 家族의 所得과 其他所得 稼得에 관한 資料를 蒐集한다.

2.3 範疇

可用資源의 制約으로 1/4 分期 및 3/4 分期調査에서는 家族의 經營活動과 農業生産에 관한 人口 및 社會經濟的 特性을 調査하고 殘餘分期調査時에는 人口 및 社會經濟的 特性만을 調査한다. 調査地域은 13 個 行政地方內 各道를 調査하고 이를 全國, 地方 및 道別로 分類 表章한다. 調査單位는 家口이며 集團家口는 除外된다. 過去 調査에 있어서는 10 歲以上の 就業者와 失業者를 “勞動力”으로 包含시켰다. 그러나 이 年令上의 制約을 필리핀勞働法上의 最低勤勞

年齡條項과 一致토록 15 歲로 變更하였다.

現勞動力의 下限年齡을 15 歲로 하고는 있지만 經濟活動에 관한 調査表는 10 歲以上者로 維持되고 있어 10 歲~14 歲階層이 財貨 生産과 用役提供에 寄與하고 있는 數量을 決定할 수 있도록 하고 있다.

調査上의 몇가지 變更事項을 들어 보면 家族經營活動에 관한 몇가지 項目을 追加한 것이다. “家族經營活動”이란 農耕이나 製造, 都小賣活動을 하는 事業이나 企業의 管理業務를 家口內 家口員이 하고 있는지의 與否이다. 家族經營活動에 包含되는 것은 한사람이 所有하거나 散慢한 同業(法的組織없이)으로 運營되는 活動이다. 이러한 活動에 從事하고 있는 것으로 報告된 家族構成員은 事業이나 企業의 “運營者”로 看做된다.

2.4 調査의 週期 및 對象期間

1956 年~1969 年까지는 每半年마다 5 月과 10 月に 調査를 實施하였다. 1971 年부터는 다른 分期의 雇傭과 失業을 展望해 볼 目的으로 2 月, 5 月, 8 月, 11 月の 4 分期別調査를 實施하였다. 對象期間으로서는 “지난 一週日”을 繼續 維持하고 있다. 그러나 數年前부터 經濟人, 政治人, 企劃人, 統計家, 人口統計家들중 많은 사람들이 雇傭과 失業者를 把握하는 데 있어 勞動力 概念의 適用은 缺陷이 있다는 소리가 높아졌다. 이들은 ILO가 對象期間을 “지난 一週日”로 設定하고 啓導해온 概念은 産業化된 나라들로 부터 輸入한

것이므로 先進된 나라들에게는 適合할 것이나 필리핀과 같이 組織化된 經濟部分에 就業하고 있는 사람들이 보잘것 없는 開途國에게는 適合치 않다고 主張했다.

따라서 1976年 11월에 實施된 NCSO-BAECON 家口統合調査時에는 “지난 一週日”을 四分期로 變更 改善한 以來 “四分期”를 對象期間으로 하고 있다.

2.5 標本設計

家口調査를 위한 標本設計는 數次에 걸쳐 이루어 졌다. 最初設計(1956)는 地方水準이었다. 道別推定에 대한 要請이 增加됨에 따라 道別推定이 可能토록 1965년에 再設計되었다. NEDA(National Economic and Development Authority)의 調査設計 機關調整 委員會가 現 調査의 設計를 擔當했다. 이 調査事業이 BAECON과 NCSO의 合同事業이므로 이 兩機關의 必要資料와 費用上의 制約을 考慮하지 않으면 안되었다. 道別推計가 可能토록 資料를 提供해주어야 하므로 各道別로 2段層化抽出體系를 利用, 各道內에서 獨立的으로 標本을 抽出했다. PSU(Primary Sampling Unit)는 最低行政單位인 barangay(村落)로 하고 SSU(Secondary Sampling Unit)로서는 家口를 抽出했다.

2.5.1 標本

1975年の 人口 및 經濟活動 Census(ICPEA)는 이 調査에 必要한 標本틀(frame)로서 標本村落(barangay)이 抽出된 틀을 利用하였다.

村落은 市部와 郡部の 特性, 就業人口의 經濟活動으로 層化하였다. 層化의 一般的인 節次는 다음과 같다. 만일 村落內 就業 人口의 20%가 製造業活動에 從事하고 있으면 이러한 村落은 製造業層으로 分類되었다. 이와같은 基準으로 層化할 수 없는 村落은 就業人口의 第2次的 經濟活動에 따라서 層化하였다. 같은 同一村落內 家口數의 分散이 比較的 적은 點과 家口名簿作成上의 費用을 考慮하여 比較的 規模가 큰 村落(最小 350 家口)은 150 家口程度의 작은 集落으로 다시 區分하였다. 各集落은 各各 獨立된 一次抽出單位 또는 “調査地域”으로 取扱하였다. 한편으로는 選定된 調査地域內의 모든 家口의 名簿는 SSU의 틀로 利用되었다. 抽出된 모든 家口는 “就業”(副次層1)이거나 “不就業”(副次層2)으로 分類하였다. 副次層1로 分類되기 위한 要件은 적어도 家族構成員中 한사람이 調査地域을 代表하는 特定經濟活動에 經營者的 地位나 給料/賃金稼得者로서 從事하고 있어야 하며 그렇지 않는限 副次層2로 分類하였다. 標本家口는 各副次層으로 부터 各各 獨立的으로 抽出되었다.

2.5.2 標本の 크기 및 抽出率

標本の 크기는 道別推定에 適切한 統計를提供할 수 있도록 決定하였다. 이러한 必要性和 費用上의 制約性을 考慮하여 總 30,000 家口規模로 하고 이를 各各 다른 層別로 다음과 같이 割當할 것을 決定하였다.

層	標本의 크기 (家口數)
쌀	12,000
콩	3,000
其他農產品	3,000
漁業	2,000
製造業	2,000
其他業	4,000
	總 30,000

各村落에서 抽出될 標本家口數는 6個家口로 固定시켰다. 그러나 道別로 結果를 表章할 때 市部와 郡部地域을 잘 代表할 수 있도록 나타내는데 難點이 생겨 設計를 變更하였다.

1977年 3/4分期調查時부터 6個層을 다시 市部와 郡部로 層化하였다. 또한 모든 周邊對象地域內的 標本家口數를 市部 및 郡部の 村落別로 固定시켰다. 市部地域에 있어서의 分散이 郡部地域에 比하여 一般적으로 큰 것으로 觀察되었기 때문에 市部調査地域에서는 8個의 標本家口(就業家口 4家口와 不就業家口 4家口)와 郡部地域의 6個家口(3個家口는 就業家口 3個家口는 不就業家口)로 하였다. 또한 各層別 固定 抽出率을 採擇하였다. 事전에 決定된 값에 따라서 31,258家口를 標本으로 最終抽出하고 다음과 같이 分配하였다.

層	抽出率	크 기
市部 쌀	1/50	1,688
〃 콩	〃	640
〃 其他作物	〃	704
〃 漁業	〃	520
〃 製造業	1/250	3,360
〃 其他業	〃	5,200
郡部 쌀	1/300	6,222
〃 콩	〃	3,258
〃 其他作物	〃	2,616
〃 漁業	1/100	1,926
〃 製造業	1/250	1,866
〃 其他業	〃	3,258
		31,258

標本家口를 12個層으로 割當하는 데 있어서는 우선 全國에 割當하고 이를 가지고 各道에 再割當하였다. 總抽出率 즉 $\frac{\text{家口數}}{\text{推定}}$ 를 全國 및 各道單位 各層內에서 固定시켰다. 그러나 標本の 最終的 數와 割當은 標本으로 抽出된 調查地域數에 따라 決定된다. 各道內 h번째 層內 調查地域數는 다음 等式으로 求한다.

$$b_h = f_h N_h^c / K_h$$

f_h : h 번째 층의 總抽出率 (各道同一)

N_h^c : 調査當時의 h 層內 推定家口數
(1975 ICPEA로부터 推計)

K_h : 調査地域別 事前決定標本家口數
(郡部層 6 個, 市部層 8 個)

1 個層內에 3 個以上の 調査地域이 있을 경우에는 最小 2 個의 調査地域을 뽑는다. 만일 決定된 調査地域數가 層內 實際調査地域數보다 클 때에는 모든 調査地域을 標本으로 擇한다.

2.5. 標本の 抽出

調査地域은 各層內에서 非反復으로 1975 ICPEA의 家口數에 比例하여 確率抽出한다. 事前決定된 各層別標本數에 따라서 抽出된 各 PSU內 家口名簿로 부터 標本家口를 抽出한다. 各層內 標本家口의 選定은 任意 起點 系統抽出法으로 抽出한다. 1928年 11月以前 調査까지는 社會秩序의 混亂으로 인한 應答 拒否나 抽出된 村落 또는 家口들에 대한 接近이 不可能하여 標本の 反復抽出의 必要性은 있었다 하더라도 결코 反復抽出을 하지 못하도록 하였다. 그러나 過去調査當時에 많은 應答拒否가 있어서 反復抽出을 해야할 必要性이 있었던 村落으로 앞으로의 調査時에도 接近이 不可能한 村落들에 대해서는 反復抽出을 할 必要性이 있었다. 그러나 標本家口의 交替는 繼續 許容되지 않고 있음을 強調해 둔다. 接近이

不可能한 家口는 無應答家口로 處理 하였다.

2.6 推定節次

各道內 h 번째 層內 各特性值의 推定은 다음과 같이 한다.

$$\hat{X}_h = A_h \frac{1}{b_h} \sum_{i=1}^{b_h} \frac{1}{Z_{hi}} \sum_{a=1}^2 \frac{N_{hia}}{n_{hia}} \sum_{j=1}^{n_{hia}} X_{hiaj}$$

$j = 1; 2 \dots n_{hia}$ 는 標本家口

$a = 1, 2$ 는 副次層

$i = 1, 2 \dots b_h$ 는 調查地域

$h = 1, 2 \dots 12$ 는 層

X_{hiaj} 는 h 번째 層內 i 번째 調查地域內 a 번째 副次層內 j 번째 家口의 特性值

N_{hia} 는 h層內 i 번째 調查地域內 a 번째 副次層內 家口名簿上의 家口數

n_{hia} 는 h層內 h 번째 調查地域內 a 번째 副次層內 標本家口數

b_h 는 h層內 標本調查地域數

g_{hi} 는 h層內 i 번째 村落의 抽出確率

$$= \frac{N_{hi}^{75}}{N_h^{75}} = 1975 \text{年 ICPEA 當時 } h \text{層內 總家口數에 對한 } i \text{ 번째 村落內 家口數比率}$$

제 村落內 家口數比率

A_h 는 人口數를 標本으로 推定하기 위한 修正係數

$$= \frac{P_{h15}^c}{P_{h15}} = \text{標本으로 부터 推定된 15個 以上 人口에 對한}$$

15歲以上 “推計人口”의 比率 2個의 A_h 값을 調査對象分期의 道別 人口로 利用하였는데 하나는 市部地域人口로 또 하나는 郡部地域人口로 利用했다. 各道內 郡部地域 推定은 市部地域 推定과는 別途로 했다. X_h 의 推定值 分散의 計算은 여러가지 理由로 한번도 實行하지 않았으나 計算式은 다음과 같다.

$$V(\hat{X}_h) = A_h^2 \sum_{i=1}^{b_h} \frac{(X'_{hi} - X'_h)^2}{b_h(b_h - 1)} \quad \text{이며}$$

$$X'_{hi} = \frac{1}{Z_{hi}} \sum_a \frac{N_{hia}}{n_{hia}} \sum_{j=1}^{n_{hia}} X_{hiaj} \quad \text{은}$$

i 번째 PSU로부터 求한 h層總計의 不修正 推定值이며

$$X'_{hi} = \frac{\sum_{i=1}^{b_h} X'_{hi}}{b_h} \quad \text{는 이들 不修正 PSU推定值의 平均값이다.}$$

2.7 調査表 設計

ISH를 위한 組立式 調査表는 3個部分으로 構成되어 있다. 第1部는 標本家口內 構成員의 人口 및 經濟的 特性을 把握하기 위한

것이며 第Ⅱ部는 自營漁業, 製造業 및 加工活動과 其他 및 雇傭資
料를 把握하기 위한 것이고 第Ⅲ部는 標本家口의 쌀, 콩, 家畜 및
家禽事項과 農耕活動을 具體的으로 把握하기 위한 것이다.

調査表의 第Ⅰ部는 다음 項目을 蒐集한다.

A. 人口事項

- 家口員 姓名
- 家口主와의 關係
- 性 別
- 滿年 齡
- 配偶關係
- 最終學歷
- 지난 12個月間의 平常的인 職業과 從事上의 地位, 最終 3
個項目은 10歲以上者 其他項目은 모든 家口員에 該當된다.

B. 經濟的 特性

調査對象分期中 조금이라도 일을 하였거나 일거리를 가졌거나 事
業을 한 사람은 다음 事項을 追加로 調査한다.

- 調査對象分期中의 主된 일과 버금된 일 및 事業
- 事業의 種類
- 從事上의 階層
- 從事上 또는 事業上의 地位
- 調査對象分期中의 月間 總就業日數
- 1日當 平常就業時間

- 지난 分期中에 支給된 現金 또는 現物, 給與 및 賃金
- 追加就業希望 日數 및 時間

調査對象分期中 일거리가 없었거나 事業을 하지 않은 사람들에게는

- 調査對象期間中 就業希望與否
- 就業希望業種
- 일거리를 求하여 보았는지의 與否, 求하여 보지 않았으면 그

理由

10 歲以上者의 지난 1 週日間の 活動

- 지난 1 週日間 일을 하였거나 事業을 하였는지의 與否
- 지난 1 週日間 就業時間
- 지난 1 週日間 full time(常勤制)나 Part time(時間勤務制)

일거리를 求하였는지의 與否

- 지난 1 週日間 求職하지 않은 理由

c. 調査對象期間中 就業以外の 다른 現金이나 現物 收入

- 配當, 利子, 權利使用料(Royalties)活動이나 債券賣買差益
- 土地所有者의 賃貸收入(農作物現物包含)自家所有賃貸評價額
- 年令, 退職手當, 救護金, 贈物, 懸賞金, 保險金 等
- 10 歲未滿者就業所得

第Ⅱ部는 2 個章으로 分割하여 家族自營活動과 家族生計維持活動에 관한 資料를 蒐集한다. 第1章은 各各의 經濟活動으로 稼得된(漁業: 製造業 및 加工業: 서-비스業 및 建設業: 林業 및 伐木業, 狩獵業 및 鑛業, 採石業: 農耕 造園 및 家畜 家禽飼育)等에 家族構

成員이나 非構成員이 參與하여 生産 分配한 것과 純收入 等を 調査한다. 한편 生計維持活動으로서는 自家消費나 販賣를 目的으로 한 小規模의 財貨生産이나 서비스活動을 했는지의 與否를 全員에게 質疑한다. 農耕活動의 具體적인 內容은 第Ⅲ部에서 質疑한다. 여기서는 쌀이나 콩의 植付面積, 生産, 在庫, 生育中인 作物의 被害, 製品의 廢業등을 묻는다. 또한 市場販賣를 위한 野菜類의 植付, 收穫面積이나 生産量등도 包含된다. 家畜이나 家禽飼育狀況은 水牛, 牛, 豚, 羊, 닭, 및 오리 등의 飼育與否를 묻고 成畜 仔畜數와 購入과 販賣經路라든가 孵化用인지 販賣用인지의 與否等を 調査한다. 家畜이나 家禽의 單價를 또한 調査한다.

2.8 調査節次

調査票가 複雜하고 具體적인 內容이 必要하고 標本家口內 應答者의 教育程度 等を 감안하여 面接方法이 가장 適當한 것으로 판단된다. 應答者로부터 口頭로 蒐集된 資料는 事業體의 記錄같은 것이 利用可能하면 이로서 補完하였다.

指導體制의 構成은 다음과 같다.

	<u>BAECON</u>	<u>NCSO</u>
地方調整官 / Census 擔當官	12	12
部門調整官	33	-
各道調整官 / Census 擔當官	73	73
各道 Census 統計家	-	73

이들 調整委員들은 豊富한 經驗을 가진 자들로서 各種調査를 위한 集中的인 訓練을 받았다. 調査員이나 管理委員들은 1000 個 邑面의 Census 擔當官 / 補助員 및 BAE con 의 定規要員으로 構成되어 있다.

이들 定規要員을 補強하기 위하여 實查期間中에는 約 1,200 名의 full time 및 臨時 Census 現地委員을 採用하였다. NCSO와 BAE con 組織이 分散型으로 되어 있어 資料蒐集이 迅速하고 指持監督을 最少化할 수 있었다. BAE con 이나 NCSO 兩機關이 모두 다 地方事務所와 定規調査要員들을 가지고 있어 이들이 調査를 指導 하였다.

2.9 資料處理

調査가 完了된 調査票는 BAE con 과의 合同調査의 경우를 除外하고는 NCSO가 處理한다. 資料處理는 두개의 重要段階로 構成된다. 즉 人力處理와 機械處理段階이다. 第1段階는 審査, 內檢, 符號, 檢檢으로 되어 있고 電算處理는 穿孔부터 機械製造까지 電算處理와 關聯되는 모든 過程을 包含한다. 內檢과 符號業務는 作業의 便利上 地方事務所에서 處理한다.

記入內容의 正確性을 위하여 最終的 再檢을 中央에서 實施했다. 速報發表의 迅速을 期하기 위하여 特定項目의 特性值의 手集計와 計算은 地方事務所에서도 作業하고 이 結果를 中央에서 確認하는 節次를 取하였다. 資料는 이를 穿孔 즉시 테이프에 入力한다.

·穿孔된 내용의 正確性を 確認하기 위하여 機械內檢을 實施한다. 完全性の 點檢과 對象確認業務는 主管部에서 實施하고 換算이나 正確度點檢은 機械로서 處理한다. CONCENTS Package 를 利用해서 製表基礎作業을 끝낸후 製表된 結果를 다시 嚴格히 再檢하여 錯誤를 摘發, 修正토록 하는 節次를 擇했다.

2. 10 結果의 公表

·勞動力에 관한 全國編 13個表는 人口 및 經濟活動을 地方과 全國으로 編制하여 I S H 報告書(前에는 全國家口標本調査報告)로 公表된다. 보다 詳細하고 未公表된 資料는 B A E con 이 主管하는 農業關係資料를 除外하고 N C S O 로 부터 求할 수 있다.

·家族自營活動에 관한 情報는 特別報告書로 公表될 豫定이다. I S H 의 最近公表結果는 1978年 第1 및 第2分期分이다. 그러나 特定項目의 手集計結果는 1980年과 1981年の 3/4 및 4/4分期分을 利用할 수 있다.

·1980年과 1981年の 1/4 및 2/4分期調査는 1980年の 人口住宅 census 와 1981年 農水産 census 로 인하여 中止되었다.

2. 11 所要經費 概算

·I S H 를 實施하는데 所要되는 經費概算은 1981年 3/4分期를 例를 들어 提示한다.

	<u>Peso</u> (\$ 1 = ₱9)	<u>\$</u>
人件費 (給與 및 臨時要員과 census 委員賃金 및 手當)	167,460	18,607
旅 費	325,611	36,179
通信費	1,518	169
運 賃	83,000	9,222
印刷費	167,370	18,597
IBM 賃借料	48,733	5,415
需要費	50,306	5,590
施設費	45,000	5,000
	計 ₱ 888,998	\$ 98,779

2 . 12 他資料와의 比較性

I SH 조사는 標本家口들로부터 資料를 蒐集하는 것이므로 같은 調査票를 쓴다 할지라도 센서스나 其他 다른 調査로서 蒐集되는 資料들과 사이에 差異가 있는것이 普通이다. 이러한 差異는 標本誤差로 인한 것이거나 標本에서 오는것이 아닌 偏倚로 인한 것들이다. 마찬가지로 家口調査로부터 얻어지는 資料는 年間事業體 調査나 4 分期別事業體 統合調査로서 蒐集되는 資料들과 사이에는 差異가 있을 수 있다.

이들 사이에는 概念이나 範疇, 對象 等に 差異가 있는 同時에 結

果로서 얻어진 水準差異의 影響 등을 손쉽게 測定할 수 없는 推定方法이라든가 標本技術 等に 差異가 있기 때문이다. 예를 들면 家口調査로서 蒐集되는 雇傭의 概念은 一定期間中の 就業者, 일거리와 事業이 있는 사람들과 自營者, 無給家族從事者와 모든 賃金 및 給與를 받는 사람들을 包含한다. 그러나 事業體調査는 一定한 給與支給對象期間中에 賃金이나 給與를 받는 사람(家政業務에 從事하는 사람 除外)들만을 對象으로 한다. 그러나 이 兩者는 相互 補完的인 것이라 思料된다. 家口調査로서 蒐集되는 勞動力 資料는 組織化된 部分과 非組織化된 部門을 包含하는 全國的인 總體的 雇傭構造를 反映해준다. 한편 事業體調査로서 얻어지는 資料는 就業者에 관한 特性資料는 提供해 주지 못하지만 組織化된 部門의 雇傭統計를 提供해 준다. 産業別 賃金이나 給與水準에 관한 資料를 提供해 줌으로써 政策樹立에 必要한 資料를 供給해 줄 수 있는 것이다. 事業體의 總販賣高나 資産額에 관한 統計도 生成할 수 있는 것이다.

2, 13 調査의 問題點, 制約, 課題

다음에 記述된 事項들은 家口調査와 關聯된 몇가지 問題點, 制約, 課題들이다.

(1) 時宜性: 우선 첫째로 들 수 있는 課題는 時宜性이다. ISH는 行政上이나 運營上의 問題로 해서 公表豫定日에 맞출수 없는 點이다. 前記한 바와 같이 ISH의 最近公表資料는 4年前的의 것이

었다.

오늘날 現在로서 1979年 調査의 最終結果表를 製表했을 뿐이다. 1980年度 3/4 分期 調査結果의 再調査對象確定을 위한 資料의 再檢이 進行中이고 4/4 分期 結果는 아직껏 EDP關係者들 손에 있으며 1981年度 3/4 및 4/4 分期調査分은 穿孔과 對象確認作業이 進行中이다. 이러한 蹉跌은 當初의 調査設計의 變更에도 있지만 그 原因은 主로 EDP技術要員들의 技術不足에 있다고 본다. 더구나 外部로 부터의 誘惑이 많아서 EDP組織管理者나 프로그래머 등의 離職率이 높아서 모든 處理關聯資料가 未整備된 채 남겨져 있는 形便임으로 後任者는 組織을 開發하기 위해서 처음부터 시작해야 하는 形便이다. 이러한 事情을 改善하기 위해서 制限된 範圍內의 勞動力 特性資料를 手集計하여 公表하고 있다. 最近의 것으로는 1982年度 3/4 分期分이 있다.

(2) 系列資料의 比較不能性

標本設計 調査對象期間 概念 등을 頻繁히 修正함으로써 勞動力資料系列上의 繼續性を 斷切시켰다. 그러나 國家的인 見地에서 勞動力資料를 向上시키기 위한 變更이 必要하기도 했다. 예를들면 1956년에 設計된 標本을 道別推計가 可能토록 1965년에 設計를 變更해야 했다. 1970년에 들어서 1970年 센서스結果를 利用하여 設計를 再修正하였고 1975년에 들어와서도 센서스資料를 利用, 1976년에 再修正해야 했다.

1980년에 들어와서는 1980年 人口센서스結果를 利用 家口調査를

再設計할 것을 檢討中이다. “지난 1週日”로 부터 分期로 調査對象期間을 變更함으로써 時系列上的 斷絶이 생기는 하였지만 지난 1週日을 對象으로 함으로써 把握되지 못하는 季節性 이라든가 空白을 充當하기 위해서는 修正해야만 했다. 만일 四分期別 調査를 每分期마다 實施할 수 있다면 一年中の 全分期에 該當하게 된다. 그러나 國際的인 比較性이라든가 지난 1週日을 對象으로 하는 舊勞動力資料와의 連結등을 위해서도 「지난 1週日」項目을 繼續維持해야만 했다.

(3) 概念上的 課題와 問題點

舊系列이나 新系列에서 使用된 勞動力概念은 基本的으로는 같은 것이지만 對象期間을 變更함으로써 經濟活動人口를 把握하는데 있어서 經濟活動을 構成하는 概念이나 意義上 약간의 問題點이 있었다.

ISH를 設計하는 初期에는 分期別 雇傭構造에 관한 適切한 情報가 없어서 委員會에서는 同一한 定義를 使用할 것을 決定하였다. 그러나 새로운 系列이 利用 可能하게 됨으로써 分期別 雇傭構造에 適切한 定義의 設定作業이 具體化되었으며 現今에 이르기 까지 調査資料의 電算 處理上的 어려움으로 인하여 더 이상의 研究가 이루어지지 못하고 있다. 分期別 調査項目이 1週日間 調査項目과 다른 으로 ISH를 위한 經濟活動의 限界를 設定하는 試圖가 이루어졌다. 調査員들을 위한 指針으로 就業에 관한 보다 具體的인 定義를 採擇하였다. 就業의 舊概念은 “지난 1週日間”에 現金이나 現物로 收入을 올리기 위하여 各者가 事業體나 事務室 또는 個

人집 등에서 한 활동이나利潤 또는 給與를 위한 自營 或은 無給으로 自家나 企業에서 한 활동을 포함했다. 이 定義에는 自家 農耕이나 품앗이로한 農耕活動도 포함되어 있었다.

새로운 定義도 舊定義를 採擇했지만 다만 對象期間을 “分期”로 變更했다. 또한 對象分期中에 사소한 일이라도 造園, 穀物·野菜의 栽培, 養豚, 家畜飼育 等이나 自家消費를 위한 고기잡이, 自家消費를 위한 製造活動 等の 收穫이나 處置(販賣, 消費, 交換, 선물) 等を 하였을 때는 이들 活動들을 포함했다. 活動의 限界를 調査員들에게 強調한 것은 필리핀經濟에서 非組織化된 部門이 支配的인 點을 勘案하여 經濟的 活動에 從事한 모든 사람들을 하나도 빠짐없이 把握할 수 있도록 하기 위해서였다. 市場指向的이 아닌 活動을 포함하는 問題에 對해서는 ILO가 經濟的 活動을 規定하는데 있어 「就業」은 生産함으로써 所得(現金이나 現物)을 勞動提供者들에게 分配할 수 있는 活動에 從事하는 사람으로 定義하고 家事나 育兒, 奉仕 또는 學業 등과 같은 活動과는 區分해야 한다는 “嚴格한 意味의 財貨” 指向性活動論을 根據로 批判하고 있었다. 1980年 9月 방콕에서 개최된 家口調査에 관한 Seminar에서 ILO는 ISH 調査要領書를 引用하여 많은 開途國들이 勞動力資料를 蒐集할 때 흔히 當面하는 經濟活動의 限界를 設定코자 하는 試圖라고 評하였다. 그러나 아직도 이러한 限界的 活動을 포함한 結果가 全體 雇傭水準에 어떠한 影響을 미쳤는지에 關係서는 調査結果가 製表되어 있지 않아서, 研究되지 못하고 있음을 말해둔다. 分期別調査時에 當面한

또 다른 概念上의 問題는 時間 / 就業日數, 基準, 不完全就業의 把握이다. Full time 이나 Part time 就業者란 用語는 各種調查로서 蒐集된 平常(日常) 就業時間의 分布模樣이 밝혀지기 前에는 研究가 不可能하다. 現時點에 있어서는 調查對象分期中 各자가 일한 總就業時間을 1日8時間을 規準으로 就業日數로 換算하였다. 職業과 產業에 따라 日常 就業時間이 다르므로 ISH調查時의 可視 및 非可視 不完全就業의 定義를 보다 注意깊게 檢討해야할 것이다.

(4) 第1次抽出單位(PSU)의 交替

1975년 ICPEA調查當時의 틀로부터 抽出된 標本調查地域(EA)을 繼續 ISH調查地域으로 使用하되 1979년의 深刻한 秩序混亂狀況으로 總調查地域(EA)의 3%만을 交替하였다. PSU의 交替體系는 偏倚를 減少시킬 目的으로한 것이었으나 어떤 EA는 交替해줄 EA가 없어서 不可能했던 경우도 있었다. 이러한 경우 層의 加重值를 調整하여 調查가 不可能한 EA로 修正토록 하였다. 層內에서 交替用標本이 없을 때에는 類似한 特性을 지닌 地方의 他道內 같은 層內에 있는 最小 2個의 標本特性을 任意로 重複抽出한 것을 가지고 推定한다.

(5) 家口無應答의 處理

現標本은 1977年 3/4分期中에 抽出된 것이었다. 1978년에 約10%水準에 到達한 不應答家口數를 最少化하기 위해서 1978年 11月中 作成된 家口名簿로부터 交替用標本을 抽出하였다. 이러한 無應答은 家口들의 面接拒否와 轉出 등으로 인한 것이었다. 또한 1979

年の 1/4 分期中 交替된 家口는 當初 無應答으로 인한 誤差를 最小化하기 위하여 分類되었던 副次層의 特性과는 다른 經濟活動으로 轉換한 標本家口들이다.

標本家口의 順次的 交替는 높은 無應答家口率을 最小限化할 수는 있지만 行政面이나 費用面을 보아서 이러한 體系를 採擇하는데는 制約을 받게 할 것이라고 判斷된다.

2. 14 ISH改善을 위한 當面計劃

國家經濟開發機構는 NCSO와 더불어 module(基準) System을 導入하여 現 ISH를 改善할 構想을 하고 있다. 이 計劃에는 就業, 失業, 不完全就業 및 海外就業者의 特性 등과 같은 核心項目은 繼續 調查토록 하고 其他項目은 必要時 一定 module을 設定하여 核心項目에 添加하여 調查할 것을 構想하고 있다. 現在 12 個의 module(類似集團單位分割小프로그램化方式: 譯註)이 開發되고 있는데 例를 들면 家族所得 및 支出; 家族自營活動; 社會參與活動; 公共秩序 安寧; 資產形成; 에너지消費; 食糧消費; 共同施設; 教育 및 弘報; 出生, 死亡, 結婚, 人口移動; 社會的 移動 및 不具 등에 관한 것 등이다. 同時에 System開發이나 製表樣式, 프로그램, 內檢要領 등을 準備해야 할 것이다. 이 計劃의 完成 豫定日은 없으나 核心的 項目의 實踐과 module의 바탕으로서 家族收入과 支出 등에 관한 것 등은 暫定的으로 1984年으로 잡고 있다. 또다른 關心分野의 하나는 漏落된 資料를 歸屬計算(Imputational Procedure)하는 節次를 研究하는

것이다. 필리핀大學의 統計研修院이 이 課題에 관한 研究를 하여 現在 使用中인 歸屬計算節次를 改善할 任務를 받고 있다. I S H 調査結果處理를 위한 EDP體制나 프로그램이 利用可能하게 되면 分期別調査系列의 概念的 輪廓을 改善하기 위한 基礎資料를 生成할 수 있는 特別製表를 하게 될 것이다.

3. 事業體 센서스

事業體센서스는 全國의 事業體를 對象으로 事業運營實態에 관한 統計情報를 全數調査로 把握하고 結果를 編制하는 調査이다. 全國의 産業 및 非産業部門으로부터 蒐集된 資料는 經濟政策을 樹立하고 政府나 有關民間業界의 開發計劃을 發展시키는데 必要한 밑을만한 基盤을 構築하게 되는 것이다. 1972年以前까지 事業體 센서스 (CE)는 經濟調査로 알려져 있었다. 그러나 經濟센서스는 非事業體도 包含될 수 있으므로 UN에서 定義한 그대로의 事業體만을 調査하여 보다 嚴密한 事業體센서스라 할 수 있도록 하였다.

또하나의 理由는 센서스를 實施하지 않는 空白期間中에 實施되는 年間 및 分期別 事業體調査와의 關聯을 緊密히 나타내기 위한 것이다. 每3年마다 實施되는 CE는 共和國法令第591號와 大統領令第418號에 準據 實施된다.

3.1 範疇와 對象

事業體란 單一所有權下나 統制下, 例컨데 單一實體로서 一定한 場

所에서 再販賣用財貨, 資材, 製品, 裝備 등과 같은 永續的 資產을 가지고 하나 또는 그 以上の 主된 經濟活動을 하는 經濟的 單位이다. 事業體센서스는 다음의 經濟的 活動을 하는 모든 事業體를 포함한다: 農林業, 伐木業, 漁業, 鑛業 및 採石業, 製造業, 電氣業, 개스 및 水道業, 建設業, 都賣 및 小賣業, 飲食·宿泊業, 運輸業, 倉庫業 및 通信業, 金融業, 保險業, 不動產業, 用役서비스業, 社會 및 個人奉仕業 等이다. 이 센서스에서 除外되는 業種은 政府行政 서비스: 宗教團體, 政治, 民間, 社會 및 其他 親睦團體, 福祉團體, 作家, 作曲家 및 獨立的인 藝術人: 圖書館, 博物館 및 이와 類似的한 團體, 自營看護員, 助産婦 等과 아파트나 居住의 管理業體, 國際 및 이와 關聯된 機關과 家政(家口) 서비스業 等이다.

3.2 調査項目

CE는 다음 項目을 調査한다.

(1) 就業, 給與 및 人/時

(가) 給與支給對象期間中 事業體에서 就業한 總人員數

- 有給 被傭人
- 自營就業者
- 其他

(나) 給與

- 賃金 및 給料
- 被傭人 年金 및 社會保障 寄與金

(다) 人/日 및 人/時 (生産從業員)

- 定期的 人/日
- 課外勤務 人/時

(2) 經 費

(3) 收 入

(4) 電力 및 動力裝備

(5) 間接稅 및 補助

(6) 不動產 및 金融資產

(7) 負債總額 純資產 및 資本計定

3.3 標本體系

任意起點 層化 系統的 抽出法을 使用한다. 抽出單位는 事業體이며 標本은 事業體名簿로부터 抽出한다. 層化는 道別 産業別 被傭人規模別로 되어 있다. 從業員 10名以上の 事業體는 100% 抽出하고 10名以下の 事業體는 名簿로부터 抽出 層化한후 10% 抽出로 되어 있다. 1個層內的 事業體數가 3個이거나 이 未滿일 때는 모든 事業體를 標本으로 抽出한다.

3.4 調查運營

CE의 調查執行은 2段階로 運營된다.

第1段階 - 事業體名簿作成

第2段階 - 調查票 配布 및 回收

事業體名簿作成은 調查票의 配布 및 回收以前에 實施되어 完全한

事業體數를 把握하고 對象에 관한 事前知識을 얻어 適切한 措置를 取하여 正確한 結果를 蒐集할 수 있도록 한다. 모든 調査表는 接受後 30日以內에 內容을 記入할 수 있도록 하는 記入 要領과 NCSO 앞으로의 返送用 封套와 같이 配布한다. 所定日字까지 調査票가 回收되지 않을 때에는 人便으로 直接回收하기도 한다. 電報, 電話, 便紙 等으로 追跡管理도 한다.

3.5 資料處理

家口調査의 경우와 같이 事業體 센서스의 處理도 2段階로 되어 있다. 入力과 機械處理로 되어 있는데 內檢, 符號, 符號再檢 및 最終審查 等を 第1段階에서 實施하고 第2段階는 穿孔業務로 부터 電算處理 까지의 各 흐름으로 構成된다.

全般的인 內檢作業이 끝난후에도 未決로 남는 項目은 電話, 直接 訪問 등이다.

基本臺帳 比率表 等を 利用하여 處理한다. 符號作業에 있어서는 製品이나 資材 또는 補給品 등의 明細는 製品 및 資材符號冊을 參考로 調査表 該當欄에 轉記한다.

끝으로 完全성과 一致性 및 正確성을 期하기 위하여 要再檢項目을 事前製表한다. 入力으로 處理된 調査表는 穿孔, 프로그램 作成, 테이프入力, 製表 등을 위해서 EDP 關係人에게 引繼된다. 公表를 위한 最終製表를 끝내기 前에 一旦 入力으로 點檢하여 可能的 錯誤를 修正토록 한다.

3.6 無應答의 處理

應答을 해오지 않는 事業體들의 資料는 他事業體가 提出한 잘된 調査表를 가지고 歸屬計算한다(代替) 이러한 代替用標本은 類似한 産業分類 雇傭規模集團 및 地理的 位置를 가진 것들 中에서 抽出한다.

3.7 制約과 問題點

記入完了된 調査表의 蒐集完了豫定日程을 꼭 지킬 수는 없다. 모든 表類를 回收할 수 있는 6個月이 지난후 回收되는 것은 50%~60%程度이다. 따라서 다음의 處理日程을 變更해야만 한다.

應答者나 調査員들에게 指示하고 附託을 하였음에도 不拘하고 內容이 記入되지 않은채 돌아오는 調査表가 있어 이들을 調査하고 記載事項을 修正하는데 보다 많은 時間이 所要되어 큰 蹉跌을 빚게 된다.

3.8 改善方法

(1) 無應答의 가장 큰 原因의 하나는 調査員들이 事業體를 찾지 못함으로써 일어나는 바 그 理由로서는 移轉하였거나 住所가 잘못되었거나 事業體名이 잘못되었기 때문이다. 綴字가 잘못됨으로 인한 錯誤는 調査員들이 흔히 判讀하기 어려운 筆記體를 使用하기 때문이다. 이를 피하기 위하여 事業體名簿樣式을 變更하였다. 즉 橫書식으로 하던것을 事業體名이나 住所欄에는 □을 設定해서 筆記體대신 印刷體를 쓰도록 했고 名簿作成期間中 調査員들은 事業體

名簿에 記入되는 事業體들의 略圖를 그리도록 하였다. 이렇게 함으로써 後에 調査表를 配布하거나 回收하는 데 있어 事業體를 찾기 쉽도록 하였다.

(2) “點檢臺帳”의 利用 - 産業이나 製品 및 資材 등에 관한 點檢臺帳을 자리수 單位로 하여 機械가 穿孔過程에서 생긴 잘못을 有關數字符號와 자리수를 가지고 點檢할 수 있도록 하였다.

4. 年間 事業體調查

年間事業體調查(ASE)는 센서스를 實施하지 않은 空白期間에 經濟活動의 水準과 構造 등에 관한 統計를 提供하기 위해서 NCSO가 繼續적으로 實施하는 事業이다. 이 調査는 共和國法令第 591 號에 準據, NCSO가 事業體에 관한 資料를 蒐集하고 處理하며 整理한다.

4.1 範疇와 對象

ASE 調査는 全國의 平均從業員 1人以上의 事業體로서 鑛務局 管下의 鑛業部門을 除外한 모든 分野에서 活動하는 모든 事業體를 對象으로 한다. 統計的 報告單位는 역시 單一的인 所有下에 있거나 管理下에 있고 單一場所에서 한가지 또는 主事業으로된 한가지 以上の 經濟活動을 運營하고 있는 經濟的 單位인 事業體이다. 한個의 會社나 法人體가 2個以上の 事業體를 1個場所外에서 運營하거나 같은 場所에서 運營하더라도 業種의 相當한 差異가 있는 活動

을 하고 있을 때에는 各單位別로 各各 달리 報告書를 提出해야 한다.

4.2 標本設計

ASE 調査의 標本들은 事業體센서스 名簿이며 各事業體가 標本抽出單位이다. 標本設計에 利用된 資料는 道別의 3 또는 4個의 産業分類와 從業員規模이다. 事業體規模는 産業別 平均從業員總數와 月間 平均販賣額 / 非産業部門으로 부터의 收入額 基準으로 決定된다. 從業員 20人以上의 事業體는 100% 抽出하고 20人以下의 事業體는 各各 다른 抽出率로 抽出된다.

4.3 推定節次

어느 한 地方內 h번째 産業(層)의 總量 推定은

$$\hat{X}_h = \sum_{i=1}^{K_h} \frac{N_{hi}}{n_{hi}} \sum_{j=1}^{n_{hi}} X_{hij} \text{ 로 하는데}$$

여기서

$i = 1, 2, \dots, K_h$ 規模別

$j = 1, 2, \dots, n_j$ 事業體

X_{hij} = j번째의 事業體값은 h번째 産業의 i번째 規模

N_{hi} = hi 번째 規模內 事業體總數

n_{hi} = hi 번째 規模內 標本事業體數

K_h = 層(産業)內 規模別階層數

地方別 産業總量은 層別(\hat{X}_h) 推定値를 總合하여 推定한다.

4.4 調査項目

雇傭에 관한 項目과 報酬 및 人/時 以外에도 ASE 調査에서는 다음 項目을 調査한다 :

- (1) 事業體概要
- (2) 收入 / 收益
- (3) 費用
- (4) 電力 및 補助金
- (5) 固定資產, 資本支出 및 在庫
- (6) 經營指標

雇傭項目은 給與支給對象期間中 事業體內에서 또는 事業體를 위해서 일한 사람들의 總數를 報告한다. 이는 다음 要領으로 分類한다.

- (1) 有給被傭人
 - (가) 管理者 및 班組長以上の 監督者
 - (나) 班組長級未滿의 生産 및 關聯從事者
 - (다) a 및 b에 包含되지 않는 기타 被傭人
- (2) 自營就業者 및 無給家族從事者
- (3) 上記 1과 2에 包含되지 않은 기타 被傭人

基本的인 給與나 賃金 時間外勤務手當 雇傭主의 年金 또는 社會保障寄與金 및 其他 受惠額은 報酬項目에서 質問하고 生産從業員이 事實上 일한 總人/時는 各分期中の 待期時間, 時間外勤務時間 등을

包舍한다.

4.5 資料蒐集方法

抽出된 모든 事業體에는 調査票類와 返送用無料封套를 送付 하거나 人便으로 直接配布한다. 提出 마감 期間이 가까워지면 各事業體에게 이를 알리는 備忘事項을 送付한다. 調査後半에는 電信, 電話 連絡을 한다. 督促書面을 받고도 期日內 提出치 않는 事業體나 報告된 內容이 未備된 事業體 等에게는 直接訪問도 한다.

4.6 公 表

調査結果는 各各 別卷으로 公表되는데 全產業別 要約과 各產業別로 公表된다. 產業別分類는 3~5 자리로 地方別 및 特定道別로 公表된다.

4.7 資料의 利用

ASE 調査로 生産量 總收入 雇傭 및 其他資料를 蒐集하여 國民所得計定이나 資金循環計定 또는 產業聯關表 等を 作成하는데 利用된다.

4.8 問題點

ASE 調査上의 몇 가지 問題點은

- (1) 豫定 마감일까지의 回收率 低調
- (2) 높은 應答義務怠慢率
- (3) 不完全하고 適合性없는 應答

4.9 改善方向

(1) 地方別推計가 可能토록 標本設計를 修正하는 問題이다. 地方別資料는 地方別 開發計劃樹立에 有用한 것이다.

(2) 市部自治體單位에 센서스擔當官을 配置하여 調査表의 蒐集과 處理를 促進토록 한다.

(3) 國民所得計定の 速報를 낼 수 있는 基盤을 構築할 수 있도록 調査와 調査表를 設計 改善한다.

(4) 調査表記載內容의 一致性 點檢을 事業體가 할 수 있도록 項目을 插入하여 事業體로 하여금 調査表를 NCSO에 返還하기 以前에 一致性을 點檢할 수 있도록 한다.

(5) 産業別, 製品別, 資材別符號에 “check digits - 點檢자리수”를 利用토록 한다. 이 “點檢자리수”를 쓰면 符號에 주어진 자리수와 數值符號와를 關聯시켜 穿孔上의 誤差를 機械로 잡아 낼 수 있도록 한다.

5. 四分期別 事業體統合調査

四分期別 事業體統合調査(IQSE)는 雇傭, 報酬 및 總收入 動向에 관한 資料를 蒐集하기 위하여 實施되는 調査이다. 이 調査는 필리핀中央銀行 國家經濟開發機構, 勞動 및 雇傭部 賃金調整委員會 産業部 및 NCSO의 6個機關이 合同으로 調査를 實施하여 重複을 피하고 應答負擔을 줄이기 위한 것이다.

5.1 標本設計

IQSE 調査의 標本은 ASE 調査의 副次標本이다. 이 두가지 調査의 標本抽出單位는 事業體이다. 標本을 抽出하기 前에 地方別, 產業別, 事業體規模別로 產業部門은 平均 從業員數로 非產業部門은 月間平均賣上高/總收入을 基準으로 多段 層化하였다.

平均 從業員 總數 50 名以上の 모든 產業事業體와 月間賣上高/總收入이 P 500,000 以上인 모든 非產業事業體는 標本에 包含된다.

以外的 規模階層에 있어서는 道別, 產業別, 副次層間에 각각 다른 抽出率로 標本을 抽出하였다. 各副次層內에서는 標本事業體를 獨立的으로 系統抽出하였다. 全般的으로 보아 큰 事業體가 작은 事業體들보다 相對적으로 많이 抽出되었다. 그러나 어떤 產業 例컨대 漁業이나 鑛業에서는 모든 事業體가 抽出되기도 했다. 10% 交替 基準을 設計當時부터 設定하여 抽出된 標本이 應答하지 않을 경우에 對備했다. IQSE의 推定方式은 ASE의 그것과 같다(第 4, 3 參照)

5.2 使用된 調査表類

製造業, 電氣業, 개스, 水道業, 建設業 및 鑛業部門은 核心調査表(Core Questionnaire) IQSE-II 만을 使用하여 雇傭, 報酬, 總收入을 調査한다. 이 核心項目에 附加하여 調査하는 세가지의 調査表가 있는데 例를 들면

IQSE-B 로는 產業事業體(製造業, 鑛業, 建設業, 電氣, 개스 및 水

道業)의 勞動特性에 관한 補充的 內容을 調査하고

IQSE-C로는 製造業과 鑛業事業體들만의 四分期別 生産量을 調査하고

IQSE-D로서는 産業省傘下 製造業協會로부터의 借入金이나 總資産額, 在庫額, 去來額 等에 관한 補充的인 事項을 調査한다.

5.3 調査票 內容

産業部門用 核心調査票는 雇傭, 報酬, 總收入을 調査하기 위한 것이다. 이에 添加해서 調査하기 위한 附屬票로서는 從業數, 基本給料, 人/時, 時間外勤務手當 手當, 償與金, 日傭日給者, 月間給料被傭人 및 管理任員 等에 支給된 社會保障給付金에 관한 補充的 特性을 調査하고 生産從業員과 非生産從業員에게도 같은 調査를 한다. 이러한 項目外에 製造業과 鑛業의 主産物과 第二次的 産物 및 副産物 等に 관한 資料도 蒐集한다. 調査表內容의 細部事項은 다음과 같다.

IQSE-II의 內容

I. 雇傭

1. 常任管理職 및 無給家族從事者
2. 見習生 / 不具就業者
3. 手數料支給就業者
4. 有給任員 및 就業者

II. 報 酬

1. 見習生 / 不具就業者
2. 手數料
3. 基本的 給與
4. 時間外 手當
5. 雇傭主 社會保障寄與金
6. 手當, 償與金 및 其他 保障支給金

III. 特別稅, 消費稅 및 清負稅 等を 包含하는 總收入

I Q S E - B 의 內 容

生産從業員

I. 日給賃金支給者

1. 支給者數
2. 基本的 給與
3. 時間外 勤務手當
4. 基本的 有給 人時
5. 手當, 償與金 및 社會保障給付金

II. 月給與者

1. 月給與人員數
2. 基本的 給與
3. 時間外 勤務手當
4. 手當, 償與金 및 社會保障給付金

Ⅲ. 管理者級 以上者

1. 管理者級 以上者數
2. 基本的 給與
3. 時間外 勤務手當
4. 手當, 償與金, 社會保障給付金

5.4 問題點

(1) 低調한 應答率은 特히 首都 Manila 內 事業體數들이 심하다. 製造業에 있어서는 ISQE 調査의 總標本數의 50%를 Manila 가 차지하고 있다.

(2) 産業에 따라서는 標本이 適格치 못한 서비스業種에서는 標本設計를 修正해야 할 必要性이 있다.

5.5 改善方向

(1) 1975 年에 地方別推計가 可能하도록 調査表와 標本設計를 修正

(2) 農·非農産業事業體를 全部 包含토록 對象을 擴大

(3) “지난 4 分期” 中の 活動項目을 插入하여 標本 事業體들의 不規則的인 報告로 發生되는 推定上의 問題點을 排除토록 하였다.

(4) 計劃이나 政策樹立上 必要한 經濟變數는 生成하기 위한 集約的이고 合同的인 裝置를 마련 함으로써 필리핀 統計制度의 一大 轉換을 이룩 하였다. 지금까지 몇個의 政府機關이 各自 自體的인 事業體調査를 實施하여왔다. 調査裝置의 集約과 概念 및 定義를

標準化함으로써 IQSE가 可能케 되었다. 이는 6個機關 即 産業部, 勞動部, 賃金調整委員會, 필리핀中央銀行, 國家經濟開發機構와 NCSO의 協同으로 이루어진 것이다.

(5) 調査結果의 質이 向上됨으로써 四分期別 國民所得決定이 可能하게 되었다.

6. 其他雇傭統計의 出處

ISH, CE ASE 및 IQSE以外에도 雇傭統計로서는 月間事業體調査(MSE), 地方政府的 4分期別 雇傭 및 給與調査와 中央政府 雇傭 및 給與調査 등이 있다. MSE는 首都地域(首都 man-ila)內에 있는 製造業事業體만을 對象으로 하는 月間調査이다.

調査의 目的은 雇傭, 報酬 및 總收入/販賣高等에 관한 資料와 部門別 指標를 編制하기 위한 것이다. 地方政府的 4分期別 雇傭 및 給與調査는 地方政府에 奉仕하는 사람들에 관한 雇傭 및 給與를 調査하여 政府的 特別分野에서 일하는 사람들의 資産 및 社會的地位를 計測하기 위한 것이다. 蒐集되는 資料는 被傭人數를 性別 補任의 性格 機能別로 總給與額 및 賃金額別과 職級 및 機能別로 分類된다. 이 調査는 市道別로 財務官을 應答者로 하여 調査한다. 對象期間은 事業體調査에 앞서서 各4分期의 中間地點 即 2月15日, 5月15日 및 11月15日과 같이 給與日에 가까운 날자를 擇한다. 또한 中央政府的 4分期別 雇傭 및 給與調査는 中央政府 被傭人들에 관한 最近現況을 調査하여 이들의 所得水準과 財貨와 用役に 대한 需要를 計測하고자 하는 것이다.

蒐集되는 資料는 雇傭狀態를 補任의 特性別, 職級別, 報酬 및 現物로 支給되는 保障給付와 補職의 特性別로 分類된다.

IV. 싱가포르의 雇傭統計

目 次

1. 勞動力調查	107
2. 事業體 雇傭센서스	113
3. 職業別 賃金調查	114
4. 勞動移動調查	115
5. 週勞動時間, 所得 및 雇傭條件調查	115
6. 國家賃金委員會	116
7. 1982年中 實施한 其他의 特別調查	116

싱가폴의 雇傭 統計

싱가폴에서의 雇傭에 관한 統計는 두개의 基本手段으로 부터 蒐集한다. 즉 센서스 또는 家口調査나 事業體調査에 의한 方法과 行政業務記錄 資料에 의한 方法이다. 10年間隔으로 調査하는 人口 센서스와 같은 資料는 建設用地에서의 從事者들도 包含한 全體人口를 對象으로 하고 있어 가장 包括的이라고 할 수 있으나 人口 센서스가 지니는 時間, 費用 및 人力 등 條件의 負擔때문에 雇傭에 관한 統計를 適期에 活用할 수가 없다. 雇傭에 관한 有用한 資料의 需要를 좀더 頻度높게 充足시키기 위하여서는 事業體센서스같은 年次別 勞動力調査를 勞動部에서 實施하고 있다.

行政副産物로서의 雇傭統計도 中央開發基金 (Central Provident Fund Board) 의 記錄資料를 活用하고 있으나 이 資料의 對象 (Coverage) 은 被傭者에 限定되어 大部分의 自營就業者가 除外되고 있다.

이 報告書는 勞動力 및 事業體調査를 그밖의 다른 雇傭關係統計에 관한 資料源과 함께 概觀하고자 한다.

1. 勞動力調査 (Labour Force Survey)

1972年까지는 勞動力調査를 必要할 때마다 그때그때 特別히 不定期的으로 實施하였다. 1972年 및 1973年度의 調査는 統計局 (Department of Statistics) 에서 家計費用調査의 最初, 最終段階의 一部로써 하였으나 그 뒤를 이어 1974年부터는 勞動部에서 年次調査

로 하고 있다. 最近에는 이 調査를 半年間隔으로 家口의 5% 標本에 대하여 實施한다.

이 調査가 對象으로 하고 있는 것은 個人家口를 構成하는 人口뿐이므로 다음의 範疇는 除外되었다.

i) 集團家口 (Institutional household) 居住人 : 이는 호텔, 下宿 (Boarding house) 및 기타 集團家口 居住人으로 定義한다.

ii) 住居不定從事者와 그 家族

iii) 海上船舶乗船者

iv) 建設工事現場에 居住하는 建設勞動者

가. 標本設計

人口센서스를 補整 (Updating) 하여 消滅된것과 新規로 完成된것을 조정한 센서스家口名簿가 標本들의 基礎가 된다. 屬化二段抽出設計에 依하는 바, 第1段階中 第1次 標本抽出單位는 網形單位 (Creticulated unit) 이다. 이는 最少地域單位로서 한 調査員이 擔當하기에 適當한 規模의 人口數로 되어 있으며 나라에 따라서는 「 調査單位 」 또는 「 센서스區域 」 (Census tract) 이라고 하는 것이다. 選定된 網形單位 内の 家口는 第二次抽出單位가 된다.

1981年度 勞動力調査時的 第一次抽出單位는 地理的 位置에 따라 層化되었는 바 모든 一次抽出單位는 一般的 特性을 지니고 聚合 (grouping) 되어 各 層을 形成한다. 모두 5個層으로 되어

있어 이를 (i) 産業 (ii) 住宅 및 開發委員會 (Housing and Development Board) (iii) 非産業, 非住宅開發 (Non-HDB) 및 中國系 (iv) 非産業, 非住宅開發 및 말레이系, 그리고 (v) 其他로 構成한다. 各層內에서 0.5% (half percent) 의 第一次抽出單位를 系統的으로 抽出한다.

家口 (즉 抽出된 一次單位中에서의 第2次 標本抽出單位) 의 抽出은 調査區 確認이나 行政報告資料로 家口名簿를 補整 (updating) 한 後에 取扱케 된다.

二段標本設計에서 綱形單位的 半數를 골라 名單位에서 10 家口씩 뽑는다. 이렇게 하여서 全體의 標本規模는 5% 또는 20 個中 1 個의 抽出率이 되는 것이다.

나. 調査事項 (Information Collected)

調査票는 人口의 人的 事項에 관한 資料와 勞動力의 經濟的 特性에 관한 情報를 蒐集하도록 設計되었으며, 調査項目은 다음과 같다.

(1) 全家口員

姓名, 家口主와의 關係, 性別, 人種, 生年月日 또는 年齡

(2) 15 歲以上家口員

配偶關係, 市民權, 教育程度, 教育方法 (medium of instruction) 活動狀態 (activity Status) [對象期間은 面接調査日 直前 一週日間]

(3) 經濟活動人口

以前에 일(勤勞)을 하였는가의 與否, 前職場에서 勤勞關係가 終息되었다면 그 職場을 떠나게 된 理由, 職場이 주어진다면 일을 할려고 하는지의 與否, 일을 하겠다면 常雇傭 或은 時間雇傭의 어느것을 擇할 것인가 그리고 일을 하지 않겠다면 그 理由

(4) 被傭者

첫번째 職業의 勤務處 및 勤續期間, 前職業과 現職業과의 時間間隔 및 그 活動差, 常雇傭 時間雇傭與否, 勤勞時間數, 職業(Occupation) 産業(Industry) 勤務處, 雇傭條件, 月間組所得

(5) 失業者

일거리를 찾아보았는가, 일거리를 찾아본 期間, 求職職種, 以前에 일(勤勞)을 하였는지의 與否, 前職業, 前産業, 前職辭退理由, 前職辭退時期

다. 調査企劃・組織・實査(Field work) 및 資料處理, 이 調査의 實行計劃은 勞動部の 調査統計課 (Research and Statistics Division of the Ministry of Labour)에서 擔當하였는 바 調査票 및 面接指針便覽같은 關聯者數의 準備, 標本設計와 標本の 抽出, 스탠(調査員과 指導員)의 採用과 訓練, 實査 및 調査票의 內容檢査와 符號作業같은 事務處理를 包含한다. 財務部の 電算局(Computer Services Department)에서는 調査結果의 處理에 컴퓨터

施設을 提供한다. 따라서 시스템設計와 프로그래밍은 컴퓨터分野에서 다루어진다.

1981年度 調査時的 實査 (field Operations) 는 1981年 5月 13日에 시작되어 同 6月 28日에 끝났다. 25名의 指導員과 96名의 面接調査員을 採用하였다. 大部分의 實査要員은 大學在學生으로서 實査期間은 大學의 長期放學期間과 符合되었다.

實査指導員은 調査統計課 上級公務員에게서 5月 7日부터 9日까지 調査員은 5月 11日과 12日에 訓練을 받았다.

實査에서는 調査員의 統制가 主로 指導員에게 달렸기 때문에 指導員은 그의 擔當調査員을 일상적으로 만나 完成된 調査票를 蒐集하거나 檢討할 뿐 아니라 서투른 調査員을 도와서 어려운 問題를 解決해 준다든가 까다롭고 非協助的인 調査對象者를 만나서 處理하든가 하지만 다행스럽게도 그런 케이스는 별로 없었다. 指導員은 또한 調査家口를 再訪問하여 重點檢討를 함으로써 調査의 完全을 期하고 正確性을 지니게 한다.

이 調査는 1973年의 統計法에 根據하여 實施되며, 應答者는 法에 依하여 應하도록 되어있다. 그러나 充分히 周知시키고 꾸준히 說得하였음에도 一部非協助者인 家口가 있다. 심지어 몇몇 家口는 提供된 情報가 極秘임을 果次 強調하고서야 最終적으로 應하기도 한다.

不在家口는 職場勤務時間 以外の 時間에 反復訪問하여 問題를 解決하기도 하나 만약 여전히 調査期間中 내내 不在時 (國外로 나갔을 때) 에는 결국 調査에서 除外된다.

라. 推定方法 (Estimation Procedure) 및 資料의 信賴度

調査結果는 比率推定法에 의하여 推定한다. 즉 統計局에서 公表한 推計人口와 標本人口와의 比率이 그것이다.

調査結果는 標本誤差와 非標本誤差를 가지고 있다. 非標本誤差는 集計誤差는 물론 應答誤差와 調査誤差를 包含하고 있는 바 不幸하게도 그것을 計測할 수는 없다. 標本誤差는 計測할 수 있으나 너무 複雜하게 浪費的이어서 實際設計上의 各 變量의 標本誤差를 計算하는 代身に 一般化한 標本誤差表 즉, 相對標準誤差와 單純任意抽出에서의 95 % 信賴水準의 推定限界 (範圍)를 提示하였다.

마. 結果의 利用

調査結果는 印刷公表되어 公共部門 政策立案者와 企劃當事者 뿐 아니라 學界人士와 事業家들을 包含하여 公用으로 利用토록 하였다.

推定值의 標本誤差

推定規模	總人口比率 (%)	標準誤差	相對標準誤差 (%)	95 % 信賴水準에서의 推定範圍
2,000,000	81.857	2,669	0.13	1,994,769 - 2,005,231
1,000,000	40.928	3,405	0.34	993,326 - 1,006,674
500,000	20.464	2,794	0.56	494,524 - 505,476
200,000	8.186	1,899	0.95	196,278 - 203,722
100,000	4.093	1,372	1.37	97,311 - 102,689
50,000	2.046	981	1.96	48,077 - 51,923
20,000	0.819	624	3.12	18,777 - 21,223
10,000	0.409	442	4.42	9,134 - 10,866
5,000	0.205	313	6.26	4,387 - 5,613
2,000	0.082	198	9.90	1,612 - 2,388
1,000	0.041	140	14.01	726 - 1,274
700	0.029	117	16.74	471 - 929
500	0.020	99	19.81	306 - 694
200	0.008	63	31.33	77 - 323
100	0.004	44	44.31	14 - 186

2. 事業體雇傭센서스 (Census of Employment in Establishment)

雇傭센서스는 每年 10월에 實施한다. 이 센서스의 調査 對象은 公共 및 他人部門의 모든 事業體이며, 이 調査는 包括적이고 最新化 (Up-to-date)된 事業體에 關한 情報를 蒐集함으로써, 餘他調査

의 母集團資料로 利用할 수 있게 하기 위한 것인바, 이에는 雇傭
과 法的 組織形態 등의 基礎資料가 蒐集된다.

○ 調查項目 (Items of Information Collected)

調查表는 附錄 II 로 添付하였다. 調查項目은 다음과 같다.

- (가) 事業體의 事業/活動에 관한 特性
- (나) 組織의 法的 狀態
- (다) 職業別 (大分類) 從業員數 및 空職數
- (라) 從業員範疇別 (例, 自營/同業者, 無給家族從事者, 有給從事者) 人員數
- (마) 新規高層빌딩에 대한 番號體系

3. 職業別 賃金調查 (Survey on Occupational Wages)

이 調查는 每年 9월에 勞動部에서 賃金政策의 樹立과 이의 檢
討를 위한 情報를 蒐集할 目的으로 實施한다. 따라서 月別 基本賃
金, 特殊職業에의 從事者에게 支給되는 月別 初任基本賃金資料를 產
業別로 調查한다. 個人部門에서 最少 25 人的 從業員을 雇傭하고 있
는 事業體와 法定團體 (Statutory Board)가 對象이 된다.

資料蒐集項目 (調查項目)은 다음과 같은 것이 包含되어 있다.

(附表 III 參照) 즉 事業體의 基本的 事業活動 및 其他的 活動,
從事上の 地位別 從業員數와 그들의 職種, 特別, 基本報酬, 從業員 1

人當 基本賃金 및 同初賃基本給 等이다.

4. 勞動移動調查 (Labour Turnover Survey)

이 調査는 年 2 回, 3 月과 9 月에 勞動部 調査統計課에서 實施한다. 基本目的은 勞動移動 或은 機動性 (Mobility) 의 範圍를 計測할 資料를 蒐集하며 同時에 離職者의 人口的·經濟的 特性도 調査한다.

應答者는 事業體인 바 基本課題는 事業體의 基本的 및 其他의 活動事項, 資本投資의 源泉, 特定職種群別·性別·有給從業員數, 調査하는 月中에 事業體를 떠난 從業員의 性別人員數와 함께 그 理由別 가령 辭職, 減員, 解雇 및 其他 (死亡, 停年退職 등) 의 人員數이다. (附表IV 參照) 退職한 各 有給從業員에 대하여서도 追加內容을 調査한다. 이에는 年齡, 性別, 婚姻狀態, 擔當職務의 內容, 熟練度, 在職期間, 月間粗所得, 離職事由를 包含된다.

5. 週勞動時間, 所得 및 雇傭條件調查

이 調査는 事業體에 관한 다른 調査로 勞動部에서 年 2 回, 2 月과 8 月에 實施한다. 基本目的은 賃金施策을 檢討하고 體系化하는데 必要한 情報를 얻고자 하는 것이다. 이 調査에서 各產業別 職種群別 勞動時間이나 所得에 관한 動向을 究明한다.

8 月の 週當時間 및 所得에 관한 라운드서베이 (Round Survey)

에서 雇傭條件을 追加로 調査한다. 이 雇傭條件調査는 또한 非金錢的 報酬 (fringe benefits) 形態에 관한 情報를 蒐集한다. 公共 및 個人部門에서 最少限 10 名의 有給從業員을 雇傭하는 모든 事業體를 對象으로 한다.

蒐集할 情報項目의 主要骨子は 다음과 같다. (附表 V 參照)

基本的 및 其他의 事業活動·範疇別, 性別從業員數, 職種別從業員數, 週當勞動總時間數, 報酬水準, 性別從業員數, 性別週當總所得 즉 賃金, 給與, 時間外手當 및 其他의 金錢的 支拂의 合計.

雇傭條件의 主要項目은 各 職種群別로 大多數 勞動者에게 支給된 非金錢的 報酬와 그 「比率」을 包含한다.

年間 보너스와 年間補充賃金 및 其他賃金費用이 對象으로 된다.

6. 國家賃金委員會 (National Wages Council ; NWC) 調査

NWC 調査는 每年 10 月에 勞動部에서 NWC 의 賃金增加額 勸告案에 대한 履行程度의 情報를 얻은 目的으로 實施한다. 이 調査에서 勸告案의 履行에 따른 惠擇을 본 被傭者數를 計算하여 그 다음해의 NWC 審議에 廻附·利用된다. 10 名以上の 從業員을 雇傭하는 모든 事業體를 對象으로 하며 10 人未滿은 標本을 뽑아서 한다.

7. 1982 年中 實施한 其他의 特別調査

이들 調査는 勞動部에서 特殊目的으로 施行하였는 바 호텔 및

小賣商에서의 時間制雇傭 調査가 있다. 1982年9월에 實施되어 호텔과 小賣商店鋪에서의 時間制勞動力의 規模를 推計하는 것이다. 그들의 人的事項과 各 交代勤務組 (Various Shifts) 分布에 관한 情報과 他職保有與否, 그들을 誘引하는 호텔 小賣店의 報償與否같은 것을 調査하였다.

이 調査가 커버하고 對象은 모든 公示호텔 68個와 最少限 50人 以上 從業員을 가진 73個의 小賣店鋪이다.

其他의 特別調査로는 外國家事從業員 (家政婦) 雇傭主 (employers of foreign domestic servants) 調査와 12時間 交代制 (Twelve-hour Shift System) 調査가 있다. 前者는 外國家政婦雇傭主全員을 對象으로 하여 1982年10月 郵便調査表에 依하여 實施하였는 바, 그 目的을 外國家政婦를 婦人 특히 既婚婦人을 勞動市場과 結付시켜 集中化하는 것이 有用한지의 與否를 評價하는 것이다.

後者の 調査는 1982年10月과 11월에 實施되어 主로 12時間交代制가 지니는 病弊 (ill effects)와 이 交代制에 대한 從業員의 反應度를 評價함을 目的으로 한다. 調査對象은 12時間交代制를 實施하고 있는 3個會社의 經營 (management), 勞動組合 (Unions) 및 勞動者이다.

12時間制의 全從業員과 8時間制의 3個 標本을 面接調査하였다.

○ 中央開發基金 (Central Provident Fund Board) 의 雇傭統計
行政副產物로서의 被雇傭人員數와 그들의 所得은 C.P.F.B 寄與者

에게서도 알 수 있다. 싱가포르에서 C.P.F는 1955년에 設立된 強制貯蓄機構로서 勞動者가 55歲에 到達하거나 或은 永久無能力者가 되었을 때 金錢的 便益을 提供하게 되어있다. 僱傭主는 各 被傭者 몫으로 매달 寄與金(Contribution)을 基金에 納付하도록 되어 있다. 그러나 特定範疇에 屬하는 사람, 가령 僱傭主나 自營業者 및 無給家族從事者에게는 이 機構에의 構成員이 되는 것을 強制化시키고 있지는 않다.

僱傭과 關聯하여 對象이 包括的이지는 못하지만 이 資料는 被傭者의 分布에 관한 月間賃金水準別, 年齡階層別 및 産業別 情報를 提供한다. CPF의 金額別 被傭者數도 有用한 바 이는 統計局에서 「統計年鑑」으로 發刊한다.

CPF資料의 또다른 弱點은 職種別從業員數가 蒐集되지 않는 것이다. C.P.F의 資料 및 「統計年鑑」(1981/82)에 실린 時系列資料는 附表Ⅶ과 같다.

< VII - 1 >

C . P . F 연 령 계 층 별 기 여 금 납 부 자
(年 末)

연령계급	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
천 명											
계	415.7	535.7	609.3	622.5	647.4	677.8	713.6	779.4	832.9	863.6	939.3
15 미 만	1.7	2.2	2.3	1.2	1.3	2.0	2.0	2.4	2.3	1.8	1.3
15 ~ 19	66.1	81.0	95.1	82.9	84.0	87.6	88.4	97.4	100.2	96.0	94.4
20 ~ 24	102.0	133.7	152.4	147.1	160.9	169.1	175.8	192.4	204.2	209.1	224.3
25 ~ 29	52.6	81.9	100.1	109.6	127.6	135.1	142.2	154.6	165.6	173.5	192.6
30 ~ 34	47.2	58.9	63.9	61.5	61.8	69.0	81.3	94.9	110.2	123.9	135.3
35 ~ 39	36.7	45.5	51.2	53.6	57.8	61.0	61.9	64.9	65.5	63.5	72.7
40 ~ 44	32.0	38.7	41.1	41.6	45.2	46.5	48.0	52.7	57.3	59.4	64.6
45 ~ 49	25.7	30.1	33.4	34.7	37.5	38.1	39.2	41.4	42.8	44.7	47.6
50 ~ 54	20.1	22.6	24.4	25.0	26.7	27.6	28.9	31.7	33.8	34.8	36.7
55 ~ 59	3.0	3.5	3.9	3.8	4.3	3.9	4.4	18.9	19.6	20.2	21.7
60 이 상	20.9	22.8	26.5	50.7	35.2	33.1	33.8	19.7	20.3	22.8	23.3
不 明	7.7	14.8	15.0	10.8	5.1	4.8	7.7	8.4	11.1	13.9	24.8
%											
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
15 미 만	0.4	0.4	0.4	0.2	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.2	0.1
15 ~ 19	15.9	15.1	15.6	13.3	13.0	12.9	12.4	12.5	12.0	11.1	10.1
20 ~ 24	24.5	24.9	25.0	23.6	24.9	24.9	24.6	24.7	24.5	24.2	23.9
25 ~ 29	12.7	15.3	16.4	17.6	19.7	19.9	19.9	19.8	19.9	20.1	20.5
30 ~ 34	11.4	11.0	10.5	9.9	9.5	10.2	11.4	12.2	13.2	14.4	14.4
35 ~ 39	8.8	8.5	8.4	8.6	8.9	9.0	8.7	8.3	7.9	7.4	7.7
40 ~ 44	7.7	7.2	6.8	6.7	7.0	6.9	6.7	6.8	6.9	6.9	6.9
45 ~ 49	6.2	5.6	5.5	5.6	5.8	5.6	5.5	5.3	5.1	5.2	5.1
50 ~ 54	4.8	4.2	4.0	4.0	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.0	3.9
55 ~ 59	0.7	0.7	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6	2.4	2.4	2.3	2.3
60 이 상	5.0	4.3	4.3	8.1	5.4	4.9	4.7	2.5	2.4	2.6	2.5
不 明	1.9	2.8	2.5	1.8	0.8	0.7	1.1	1.1	1.3	1.6	2.6

< VII - 2 >

C.P.F. 임금계층별 기여금납부자
(年 末)

월임금수준(\$)	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
	천 명										
계	415.7	535.7	609.3	622.5	647.4	677.8	713.6	779.4	832.9	863.6	939.3
100 미 만	62.1	55.6	46.0	27.3	24.0	23.0	22.5	23.9	20.4	12.4	10.8
100 ~ 199	164.1	194.7	195.9	130.5	117.5	110.4	103.2	86.1	66.9	51.3	43.0
200 ~ 299	80.1	108.8	138.5	161.0	162.1	175.0	185.3	203.8	184.1	135.9	119.9
300 ~ 399	37.8	59.0	72.0	85.0	93.1	101.7	109.9	117.1	138.3	165.8	138.6
400 ~ 499	21.8	39.6	46.7	57.7	62.2	68.3	74.9	82.6	96.0	100.2	132.3
500 ~ 599	13.0	19.6	30.4	41.8	47.4	50.0	52.7	60.6	73.5	85.8	90.2
600 ~ 799	14.3	22.2	30.3	45.2	55.6	57.7	63.2	77.9	93.9	107.7	128.8
800 ~ 999	6.7	12.1	15.5	21.3	25.8	29.0	32.7	40.8	51.6	64.2	79.5
1,000 ~ 1,199	4.1	7.0	10.2	13.7	15.8	16.3	18.2	22.9	29.4	37.8	51.6
1,200 ~ 1,499	3.2	5.3	7.4	11.1	14.0	15.4	17.4	21.0	25.2	31.0	43.9
1,500 ~ 1,999						11.1	12.5	16.6	22.6	30.4	40.5
2,000 ~ 2,499								8.1	9.6	10.9	17.7
2,500 ~ 2,999	3.2	5.3	8.5	16.3	21.0	13.2	15.1	4.0	5.0	6.5	9.1
3,000 이 상								6.8	8.7	12.4	18.3
不 明	5.3	6.5	7.9	11.6	8.9	6.7	6.0	7.2	7.7	11.3	15.1
	%										
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
100 미 만	14.9	10.4	7.6	4.4	3.7	3.4	3.1	3.1	2.5	1.4	1.1
100 ~ 199	39.5	36.3	32.1	21.0	18.1	16.3	14.5	11.0	8.0	6.0	4.6
200 ~ 299	19.3	20.3	22.7	25.9	25.0	25.8	26.0	26.2	22.1	15.7	12.8
300 ~ 399	9.1	11.0	11.8	13.6	14.4	15.0	15.4	15.0	16.6	19.2	14.7
400 ~ 499	5.2	7.4	7.7	9.3	9.6	10.1	10.5	10.6	11.5	11.6	14.1
500 ~ 599	3.1	3.7	5.0	6.7	7.3	7.4	7.4	7.8	8.8	9.9	9.6
600 ~ 799	3.4	4.1	5.0	7.3	8.6	8.5	8.9	10.0	11.3	12.5	13.7
800 ~ 999	1.6	2.3	2.5	3.4	4.0	4.3	4.6	5.2	6.2	7.4	8.5
1,000 ~ 1,199	1.0	1.3	1.7	2.2	2.4	2.4	2.5	2.9	3.5	4.4	5.5
1,200 ~ 1,499	0.8	1.0	1.2	1.8	2.2	2.3	2.4	2.7	3.0	3.6	4.7
1,500 ~ 1,999						1.6	1.8	2.1	2.7	3.5	4.3
2,000 ~ 2,499								1.1	1.2	1.3	1.9
2,500 ~ 2,999	0.8	1.0	1.4	2.6	3.3	1.9	2.1	0.5	0.6	0.8	1.0
3,000 이 상								0.9	1.1	1.4	1.9
不 明	1.3	1.2	1.3	1.8		1.0	0.8	0.9	0.9	1.3	1.6

資料: Central Provident Fund Board

C . P . F . 산 업 별 기 여 금 납 부 자
(年 末)

산 업 별			1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
			천 명									
전	산	업	535.7	609.3	622.5	647.4	677.8	713.6	779.4	832.9	863.6	939.3
농	수	산	1.3	1.4	1.5	1.3	1.6	1.6	1.8	2.0	2.0	2.2
채		석	1.2	1.0	1.0	1.0	1.1	1.1	1.1	1.0	1.2	1.7
제		조	176.7	210.1	200.0	196.9	217.0	230.4	259.1	280.7	284.2	292.6
시	설	편	7.7	8.2	8.2	9.1	9.2	9.1	8.9	8.8	8.2	7.9
건		설	20.3	26.1	25.5	26.9	16.6	25.4	26.7	27.5	29.3	57.7
무		역	103.1	119.6	125.9	130.7	139.5	149.8	166.3	179.1	187.9	203.7
교	통	통	53.2	60.5	68.9	73.0	72.4	78.4	87.5	92.2	95.2	98.7
금	용	서	42.6	49.3	52.3	58.4	61.5	65.1	69.9	77.4	84.3	95.4
기	타	서	126.5	130.6	138.5	144.0	145.6	151.9	157.0	162.5	165.8	170.3
분	류	분	3.1	2.5	0.7	6.1	3.3	0.8	1.1	1.7	5.5	9.1
			%									
전	산	업	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
농	수	산	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
채		석	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2
제		조	33.0	34.5	32.1	30.4	32.0	32.3	33.3	33.7	32.9	31.2
시	설	편	1.4	1.4	1.3	1.4	1.3	1.3	1.2	1.1	1.0	0.8
건		설	3.8	4.3	4.1	4.2	3.9	3.6	3.4	3.3	3.4	6.1
무		역	19.3	19.6	20.2	10.2	10.6	21.0	21.3	21.5	21.8	21.7
교	통	통	9.9	9.9	11.1	11.3	10.7	11.0	11.2	11.1	11.0	10.5
금	용	서	8.0	8.1	8.4	9.0	9.1	9.1	9.0	9.3	9.8	10.2
기	타	서	23.6	21.4	22.3	22.2	21.5	21.3	20.2	19.5	19.2	18.1
분	류	분	0.6	0.4	0.1	0.9	0.5	0.1	0.1	0.2	0.6	1.0

주 : 1972 年 4 月 以 來 C . P . F 機 構 는 민 간 서 비 스 업 의 종 업 원 까 지 확 대 되 었 음 .

資 料 : Central Provident Fund Board

연령 계층별 C.P.F. 회원 수
(年 末)

연령 계급	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
천 명											
계	714.7	855.3	962.0	1,041.6	1,104.4	1,177.5	1,251.1	1,340.8	1,435.6	1,518.7	1,649.7
15 미만	2.4	2.9	3.0	1.8	1.7	2.6	2.6	3.1	3.1	2.8	2.0
15 ~ 19	99.3	123.8	142.5	142.6	141.7	147.8	152.4	163.7	172.7	174.2	177.0
20 ~ 24	159.8	200.6	232.1	246.2	270.6	286.2	297.0	308.4	322.5	333.5	357.2
25 ~ 29	96.7	127.8	152.9	175.3	208.2	226.5	244.3	264.5	286.7	305.0	334.9
30 ~ 34	94.9	103.8	110.3	109.5	110.3	123.5	146.4	168.5	197.2	227.3	252.1
35 ~ 39	70.6	78.1	87.2	95.0	103.7	112.5	116.6	121.4	123.1	121.3	138.3
40 ~ 44	57.7	64.0	67.7	70.6	77.8	82.6	86.5	94.9	105.2	112.2	123.8
45 ~ 49	44.3	49.7	54.4	57.9	63.2	66.5	69.5	72.8	77.1	82.4	88.7
50 ~ 54	35.6	38.6	40.8	42.3	45.2	48.3	51.7	56.0	60.6	64.0	68.3
55 이상	41.3	46.3	51.1	82.5	59.0	61.7	64.8	66.3	69.6	77.3	82.0
不明	12.1	19.7	20.0	17.9	23.0	19.3	19.3	21.2	17.8	18.7	25.4
%											
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
15 미만	0.3	0.4	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1
15 ~ 19	13.9	14.5	14.8	13.6	12.8	12.6	12.2	12.2	12.0	11.4	10.7
20 ~ 24	22.3	23.5	24.1	23.7	24.5	24.3	23.8	23.0	22.5	22.0	21.7
25 ~ 29	13.5	14.9	15.9	16.8	18.9	19.2	19.5	19.7	20.0	20.1	20.3
30 ~ 34	13.3	12.1	11.5	10.5	10.0	10.5	11.7	12.6	13.7	15.0	15.3
35 ~ 39	9.9	9.1	9.1	9.1	9.4	9.6	9.3	9.1	8.6	8.0	8.4
40 ~ 44	8.1	7.5	7.0	6.8	7.0	7.0	6.9	7.1	7.3	7.4	7.5
45 ~ 49	6.2	5.8	5.7	5.6	5.7	5.7	5.6	5.4	5.4	5.4	5.4
50 ~ 54	5.0	4.5	4.2	4.1	4.1	4.1	4.1	4.2	4.2	4.2	4.1
55 이상	5.8	5.4	5.3	7.9	5.3	5.2	5.2	4.9	4.9	5.1	5.0
不明	1.7	2.3	2.1	1.7	2.1	1.6	1.5	1.6	1.2	1.2	1.5

Note: Data refer to all Persons on the Central Provident Fund Board register.

資料: Central Provident Fund Board

주: C.P.F에 등록된 전인원수임.

기 여 금 계 층 별 C.P.F. 회 원 수
(年 末)

기 여 금 계 급 (\$)	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
	천 명										
계	714.7	855.3	962.0	1,041.6	1,104.4	1,177.5	1,251.1	1,340.8	1,435.6	1,518.7	1,649.7
200 미 만	275.1	304.9	293.5	268.0	259.9	262.5	266.8	275.8	267.6	259.5	267.9
200 ~ 399	104.3	131.0	125.3	117.0	106.3	110.5	112.9	116.0	110.4	104.0	115.5
400 ~ 599	56.8	73.9	90.1	83.6	74.1	73.5	75.1	78.2	79.1	72.2	76.0
600 ~ 799	37.3	47.7	67.7	65.9	60.8	57.5	59.8	61.7	63.3	58.1	58.4
800 ~ 999	27.8	33.8	47.4	55.4	50.8	48.0	49.6	51.5	53.2	49.7	48.7
1,000 ~ 1,999	84.3	96.7	121.6	162.9	173.0	172.1	168.9	179.0	188.0	184.6	172.3
2,000 ~ 2,999	41.4	52.2	63.4	78.7	99.3	104.9	110.5	113.8	123.5	131.4	124.6
3,000 ~ 3,999	22.7	28.9	37.4	51.0	61.0	73.5	76.8	82.1	89.6	100.0	102.5
4,000 ~ 5,999	26.6	33.2	43.0	57.2	75.1	89.7	103.9	110.3	123.7	139.3	156.5
6,000 ~ 7,999	13.3	18.2	23.5	31.9	43.4	52.2	61.3	72.4	80.3	93.5	109.1
8,000 ~ 9,999	7.2	10.1	14.3	19.5	27.2	34.4	39.6	46.3	57.6	65.8	79.4
10,000 ~ 19,999					50.1	66.3	82.7	97.0	122.2	154.4	193.9
20,000 ~ 29,999	17.9	24.7	34.8	50.5	13.4	16.9	21.6	27.4	37.0	50.7	67.0
30,000 이 상					10.0	15.5	21.6	29.3	40.1	55.5	77.9
	%										
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
200 미 만	38.5	35.6	30.5	25.7	23.5	22.3	21.3	20.6	18.6	17.1	16.2
200 ~ 399	14.6	15.3	13.0	11.2	9.6	9.4	9.0	8.7	7.7	6.8	7.0
400 ~ 599	7.9	8.6	9.4	8.0	6.7	6.3	6.0	5.8	5.5	4.8	4.6
600 ~ 799	5.2	5.6	7.0	6.3	5.5	4.9	4.8	4.6	4.4	3.8	3.5
800 ~ 999	3.9	4.0	4.9	5.3	4.6	4.1	4.0	3.8	3.7	3.3	3.0
1,000 ~ 1,999	11.8	11.3	12.6	15.6	15.7	14.6	13.5	13.3	13.1	12.2	10.4
2,000 ~ 2,999	5.8	6.1	6.6	7.6	9.0	8.9	8.8	8.5	8.6	8.7	7.6
3,000 ~ 3,999	3.2	3.4	3.9	4.9	5.5	6.2	6.1	6.1	6.3	6.6	6.2
4,000 ~ 5,999	3.7	3.9	4.5	5.5	6.8	7.6	8.3	8.2	8.6	9.2	9.5
6,000 ~ 7,999	1.9	2.1	2.5	3.1	3.9	4.4	4.9	5.4	5.6	6.1	6.6
8,000 ~ 9,999	1.0	1.2	1.5	1.9	2.5	2.9	3.2	3.5	4.0	4.3	4.8
10,000 ~ 19,999					4.5	5.6	6.6	7.2	8.5	10.2	11.8
20,000 ~ 29,999	2.5	2.9	3.6	4.9	1.2	1.5	1.7	2.0	2.6	3.3	4.1
30,000 이 상					1.0	1.3	1.8	2.3	2.8	3.6	4.7

資料 : Central Provident Fund Board

V. 태 국 의 雇傭統計

目 次

머리말.....	129
泰國의 勞動力 調査.....	130
1. 沿 革.....	130
2. 調査目的과 對象.....	132
3. 標本抽出方法.....	133
4. 調査項目.....	134
5. 製表 및 公表計劃.....	135
6. 推定値의 精度.....	137
7. 調査費用.....	138
8. 非協助的 家口와 不在者家口의 處理.....	138
9. 調査員.....	138
10. 調査員業務의 現地點檢.....	139
11. 標本點檢과 再調査.....	139
12. 結果의 利用.....	139

태국의 雇傭統計

머 리 말

現在 泰國에 있어서 勞動力 特性에 관한 資料를 提供해주는 重要出處로서는 다음과 같은 것이 있다. 즉

(1) 人口센서스 : 1911年부터 內務部에서 約 10年間隔으로 實施하였는 바 1960年부터는 總理室의 中央統計局에서 人口센서스를 計劃組織하고 實施하였다. 1980年度 人口센서스는 第2次 住宅 센서스를 併合하여 實施하였다.

(2) 勞動力調査 : 1963年부터 中央統計局이 市部地域을 對象으로 調査를 實施하였다. 1969年부터는 全國을 市部, 郡部別로 分類하고 1971年부터는 地域別로도 利用可能하게 되었다. 1977年부터 中央統計局은 定期勞動力調査에서 勞動力利用接近方法을 쓰기 시작했다. 이러한 系列의 調査로 勞動力規模와 特性들을 把握하고 있다. 즉, 勞動力人口의 勞動力利用狀態의 適正性, 例를 들면 就業者, 失業者 및 不完全 就業者들을 職業別, 産業別, 地位別로 把握하고 非勞動力人口도 把握하는 것이다.

(3) 事業體調査 : 1963年부터 內務部勞動局에서 이 調査를 構成 實施하고 있다. 이 調査는 從業員 10人以上事業體의 從業員數와 勞動所要判斷에 관한 資料 및 從業員 20人以上 事業體의 離職率에 관

한 자료를 提供하고 있다.

(4) 郡部雇傭調査 : 國家經濟開發委員會와 勞動局이 共同으로 1967~9年과 1977년에 特別調査를 實施하였다.

泰國의 勞動力調査

1. 沿革

泰國에서는 1963년부터 勞動力調査를 實施하여 왔으나 해를 거듭함에 따라 對象과 重點에 많은 變革이 있었다.

처음에는 市部地域의 勞動力狀態를 把握하기 위한 調査로 計劃되어 1963년의 1月, 2月, 3月 및 7월에 實施되었으며 5次 調査때 부터는 방콕과 돈부리地域(Thonburi Hunicipalarea)에 限하여 調査하였다. 이 調査에는 이 地域으로의 人口移動에 관한 項目이 包含되었다.(그러나 이 調査結果는 製表 및 公表되지 않았다) 1964년의 6次 調査는 5월에 實施되었으며 모든 市部地域을 包含하고 身體障害에 관한 項目도 包含되었다.

1965年 5월부터 이 調査는 季間으로 實施되었다. 1次는 1965年 5~8월, 2次는 8~11월 3次는 1965年 11月~1966年 2月, 4次는 1966年 2~5월에 實施되었다. 이 모든 네번의 調査는 Bangkok과 Thonburi 市部에만 局限되었다. 한편 이 調査와 併行하여 1966年 9月~1967年 6月間에 郡部地域에 대한 勞動力調査가 試驗적으로 實施되었다. 1967년에 들어와서 勞動力 調査를 月別로 實

施한다는 原則이 決定되었으나 1967年에는 農繁期인 8~10月 間에 오직 한번 調査되었을 뿐이고, 1968年에는 農繁期와 農閑期에 두번 調査가 實施되었다. 1969年에는 7~9月에 市部와 郡部를 包含하는 全國的인 勞動力調査를 實施하였으나 1970年에는 人口住宅센서스로 인하여 勞動力調査를 實施하지 못했다. 1971年 부터는 2次에 걸쳐 全國的 勞動力調査를 每年 實施하고 있다. 1次調査는 農閑期인 1~3月에 實施하고, 2次는 農繁期인 7~9月에 걸쳐 實施되었다. 地方 및 Bangkok 首都圈을 市部와 郡部로 分類한 結果를 1971년부터 公表하고 있다.

1977年 1月에 「勞動力利用體系」를 導入하여 勞動力調査로 蒐集된 資料를 分析하는데 使用케 되었고 所得項目을 導入하여 分析을 容易토록 하였다. 이 새로운 方法은 就業機會의 不足, 低賃金水準, 職業訓練의 不足 등으로 不完全하게 利用되고 있는 勞動力 特性에 관한 資料를 提供해 주었다. 이러한 沿革을 통해서 볼 때 勞動力 調査가 狀況變動에 따라서 어떻게 變化되어 왔는지를 알 수가 있다. 처음에는 市部地域의 急速한 膨脹으로 이들 轉入人口로 인한 問題點 把握이 調査의 重點이 되었으나, 나중에는 農村勞動力의 移動 特히 農村勞動力의 季節的 失業에 置重하게 되었다. 經濟發展에 따른 複雜한 現象으로 인해서 從前의 勞動力調査方法으로서는 勞動力의 不完全利用現象을 充分히 밝힐 수 없게 됨에 따라 “勞動力 利用體系”가 調査에 導入되게 된 것이다. 勞動力調査에 관한 各 別한 關心이 將來에도 繼續될 것이라 推測되는 가운데 다음과 같

은 點들을 豫想해 볼 수 있다.

(1) 生産性이 繼續 低下되고 人口가 高齡化함에 따라 高齡勞動力의 利用이 더욱 重要해질 것이고

(2) 人口의 都市集中이 增加됨에 따라 Bangkok 東南部나 치앙마이 (Chiangmai) 北쪽 溪谷과 같이 都市들의 連接化現象이, 늘어 나게 될 것이고 이러한 地域에서는 製造業이나 서비스業에 從事하는 사람들의 移動現象이 特殊한 勞動力利用問題를 發生시킬 것이다. 따라서 勞動力調査는 이러한 問題를 밝혀 낼 수 있도록 發展 되어야 할 것이다.

2. 調査目的과 對象

人口의 勞動力利用度測定外에도 調査의 重要的 目的은 各種 職業이나 産業에 從事하는 사람들의 經濟的 活動에 관한 廣範한 資料를 蒐集하는 데 있다. 이러한 調査의 結果는 不就業女性들을 把握하기 위한 副次調査와 같은 小規模深層分析을 위한 틀로서도 利用될 수 있다. 이 調査의 母集團標本은 泰國內 民間 및 特殊家口內에 居住하고 있는 民間 非集團家口の 人口이다. 다음 範疇에 속하는 사람들은 除外된다.

- ① 集團施設內에 居住하고 있는 사람
- ② 兵舍內에서 居住하는 軍人들
- ③ 寄宿舍에서 居住하는 學生

등이다. 이러한 사람들을 除外하는 理由는 集團的 生活의 樣式이 日常生活樣式과는 다르고 調査上의 어려움이 있기 때문이다. 調査

의 基本的 單位는 家口이다.

또한 勞動力調査의 範疇에 속하는 사람들은 全部 調査하게 된다.

3. 標本抽出方法

1981年 勞動力調査에서는 2段層化抽出方式을 썼다. 72個道가 모두 包含되었다.

全國을 地理的으로 4個地域으로 分割하고 地域別로 層化했다. 北部와 東北地方은 上下部地域으로 南部는 3個地域으로 分割했다. 그리고 中央平原地方은 4個 地域으로 分割하되 이중 하나가 首都 Bangkok 地域이다. 第1段階로서는 各道를 3個型地域 즉 市部地域 (Municipal areas) 保健地域 (Sanitary District) 및 郡部地域 (Rural area)으로 나누었다. 市部地域에 있어서는 Bangkok 首都圈 5,492 個블럭 (Block) 中 453 個를, 其他 道들은 4,378 Block 中 378 個 Block 을 家口數比例確率로 任意抽出했다. 保健地域은 3,731 部落中 431 個部落을 系統抽出하고 郡部地域에 있어서는 Bangkok 首都國의 375 部落에서 50 個를 其他 道에서 51,595 部落中 847 個를 抽出했다. 最終段階에 있어서는 市部地域의 標本 Block 와 保健地域의 部落에서 20 個家口 (5 家口는 豫備用)를 抽出했다. 郡部地域의 各部落으로 부터는 14 個家口 (4 個家口는 豫備)를 抽出했다.

Bangkok 首都圈地域에서는 市部와 郡部로 부터 各 20 個 家口 (5 家口는 豫備)씩을 抽出하였는 바 Bangkok 首都圈地域의 7,545 家口, 其他市部地域의 5,670 家口, 保健地域의 6,465 家口 및 郡部地域의

8,470 家口 總 28,150 家口를 抽出하였다.

各地方別 總抽出率은 다음과 같다.

- Bangkok 首都圈 = 1/120
- 其他市部地域 = 1/120
- 保健地域 = 1/120
- 郡部地域 = 1/750

比率推定方式을 썼으며 各年齡階級別·性別人口數를 加重值로 썼다.

4. 調査項目

勞動力調査의 項目은 最近에 와서 再檢討되고 修正되고 있다.

1982 年中의 調査項目은 다음과 같다.

(1) 人的事項

- ① 姓名 ② 家口主와의 關係 ③ 年齡 ④ 性 ⑤ 配偶關係 ⑥ 在學 ⑦

最高學歷

(2) 移動事項

- ① 現居住部落 / 市에서의 居住期間
- ② 前居住地
- ③ 移動理由

(3) 經濟活動 (調査對象 1 週間 活動狀態)

i) 活動狀態

- ① 就業 - 一時休職
- ② 求職

③ 其他活動

ii) 調査對象週間中 就業하였거나 一時休職한 사람에 대해서

① 就業時間 ② 追加就業希望與否

③ 職業 ④ 產業

⑤ 從事上의 地位 ⑥ 時間活用狀態

⑦ 就業收入

iii) 調査對象週間中 求職한 사람

① 求職期間

② 就業經驗與否

③ 求職產業 및 職業

iv) 調査對象週間中 일을하지 않았고, 職場이나 事業體도 없으며,
求職도 하지 않은 者

① 就業할 수 있는지의 與否

② 就業할 수 없는 理由: 家事, 通學, 年少 / 年老, 就業不能,
季節的 非活動 또는 其他理由 等

5. 製表 및 公表計劃

每回の 調査結果를 Bangkok 과 中部, 北部, 東北部, 南部의 4 個地
域別로 公表한다.

1) 年齡, 性別 및 活動狀態別 11 歲以上人口 여기서, 活動狀態의
分類는 다음과 같다.

(가) 現勞動力

① 就業者

- 일한者
- 一時休職者

② 失業者

- 失業者
- 非求職 失業者

(ㄱ) 季節的 非活動人口

(ㄷ) 總勞動力人口

(ㄹ) 非勞動力人口

①. 家事 ②. 通學 ③. 年少 / 年老 ④. 就業不能 ⑤. 其他

2) 性別, 配偶關係別, 活動別, 11歲以上人口

3) 性別, 教育水準別 活動狀態別, "

4) 性別, 移動狀態別 及 活動狀態別, "

5) 性別, 教育水準別 及 職業別 就業者

6) 性別, 教育水準別 及 產業別 "

7) 性別, 職業別, 地位別 就業者

8) 性別, 產業別, 地位別 "

9) 性別, 職業別, 就業時間別, 追加就業可能與否別 就業者

10) 性別, 產業別, 就業時間別, 追加就業可能與否別 就業者

11) 性別 地位別, 就業時間別, 追加就業可能與否別 就業者

12) 性別, 年令別, 就業時間別, 追加就業希望時間別 就業者

13) 性別, 求職期間別 失業者數

14) 前職業 及 求職 職業別 失業者數

15) 勞動力人口의 性別 勞動力投入總量

① 總就業日數(人/日)

② 일거리는 있으나 不就業한 總日數(人/日)

③ 就業可能總日數(人/日)

④ 就業不可能總日數(人/日)

16) 性別, 職業別, 所得別 被傭者

17) 性別, 產業別, 所得別 被傭者

18) 性別, 就業時間別, 所得別 被傭者

6. 推定值의 精度

勞動力人口, 就業者, 失業者等 主要特性에 관한 變異係數는 아래表와 같다.

標 本 誤 差 (變 異 係 數)

地 域 別	就 業 者	失 業 者	非 勞 動 力
1 . 北 部 地 域	2.96	14.31	2.95
2 . 東 北 部 地 域	2.56	13.49	2.55
3 . 南 部 地 域	4.96	20.25	4.95
4 . 中 部 地 域	2.53	7.74	2.54
5 . 방 곡 市	1.76	6.63	1.71

7. 調査費用

1980年度 調査의 總費用은 約 \$ 132,000 이다.

8. 非協助的 家口와 不在者家口의 處理

調査家口를 抽出하는 段階에서 各 Block 및 部落마다 4~5個의 豫備家口를 抽出하였다. 非協助的이거나 不在者家口가 있을 경우에는 이 豫備家口를 대신 調査할 것을 調査員들에게 指示하였다.

非應答者의 數는 市部, 郡部, 地域에서 모두 約 21% 程度이었다. 直接的으로 거절하는 경우는 매우 적었으나, 特히 市部地域의 집主人이 外出中이라고 下人이 答하는 경우도 거절로 看做하였다.

無應答者의 大部分은 調査家口抽出當時부터 實查期間에 移動한 경우가 많았다. 調査對象으로 代替된 豫備家口中에서 1.6% 程度가 協助거부한 家口를 위해 代替되었고, 나머지는 不在者家口를 위해서 代替하는데 利用되었다.

9. 調査員

調査員들은 高等學校를 卒業한 正規職 職員이다. 이들은 全國 72個道에 있는 地方事務所 實查擔當課의 監督을 받는다. 이들의 敎育은 4個地域센터에서 實施하며, 各道統計擔當官 監督下에 3~10名의 職員으로 構成되어 있다. 71個道에 모두 361名의 調査員이 있고 Bangkok 에는 81名이 있다. 地方統計擔當官의 業務는 地方實查課長과 5名의 地方監督官의 支持를 받는다. 勞動力 調査를 위해서는 市部와 保健地域에서는 調査員 1人이 7個 Block 을 擔當하고 郡部地域에 있어서도 이와같다. 每回調査時的 調査所要日數는 約 6 週間이다.

10. 調査員業務의 現地點檢

調査의 初期段階에서는 標本地域의 監督者가 調査員들을 同伴하여 面接을 觀察하거나 應答者들이 質問을 理解하지 못할 경우 이를 돕도록 指示를 받았다.

이러한 節次는 調査初期에 調査體系上의 缺陷을 發見해 내기위해서 實施되었다. 調査員들은 每日 監督官에게 應答者들의 應答結果를 提出해야 하고 모든 調査表는 記入上의 失手나 不一致, 疑心스러운 項目을 發見해 내기 위해 嚴格히 檢討된다. 項目이 漏落되어 있거나 不一致할 경우에는 再調査를 하며 技術 擔當官이나 實查擔當官들은 그들의 現地 踏查中에도 調査表를 檢査 한다.

11. 標本點檢 (spot check) 과 再調査

標本點檢은 調査票의 몇個 項目을 選定하여 實施한다. 指導員은 다음 事項을 檢査하도록 하는 指示를 받았다.

① 調査員이 이 家口를 訪問하였는지?

② 이 家口가 標本該當家口인지? 家口主姓名, 家口員總數, 男子數는 正確한지 等이다.

12. 結果의 利用

이 調査로서 蒐集되는 統計資料는 國家勞動力의 效率的 利用計劃의 樹立에 利用된다. 失業者管理를 위한 政策樹立이나 勞動力資源을 充分히 利用할 수 있도록 돕는 것이다. 職業別, 産業別, 女性·兒童 勞動人口에 관한 資料는 그들의 勞動條件을 向上시키고 法的 基準을 마련하는 데 利用된다. 勞動力의 量이나 規模에 관한 情報는 産業

別生産計劃이나 勞動力의 地域間 過不足을 補正하기 위한 計劃樹立
等に 利用된다.

附錄. 1980年日本の社會指標 試算

社 會 指 標 란

社會指標 (Social Indicators)는 國民生活의 諸側面이나 社會的 諸目標分野에 관한 狀態를 包括的이고도 體系的으로 測定하는 非貨幣的統計 (經濟外的 統計)를 中心으로 한 統計指標體系이다.

現行 體系는 1979年 9月에 「國民生活審議會 生活의 質委員會報告」에 依한 것으로 그 構成은 健康, 教育·學習·文化, 雇用과 勤勞生活의 質, 余暇, 所得·消費, 物的環境, 個人的 安全과 法の 執行, 家族, 커뮤니티 (Community)生活의 質, 階層과 社會移動이라는 10개의 社會目標分野로 이루어져 그 各目標分野는 段階的으로 主構成要素, 副構成要素, 細部構成要素로 區分 (Break down)되어 最終的으로 그 細分된 움직임을 가장 잘 代表할 수 있도록 具體的인 指標를 對應시켜서 數值上으로 把握할 수 있도록 한 것이다.

上記體系에 따라 蒐集된 個別指標는 基準年을 100으로하여 指數化되며 細部構成要素, 副構成要素, 主構成要素에도 多段階마다 單純平均에 依한 計算으로 集約시키고 있는 것이다. 各 分野別指數를 보는 方法은 指標의 時間的 推移를 中心으로 理解함이 重要的 것이며 指標水準自體에 다 큰 意味를 두는 것은 適切치 못하다. 한편 現行 社會指標는 各指標의 增加와 福祉의 向上과의 사이에 默示的으로 線型性を 假定하고 있으며 그밖에 社會狀況의 變化에 따른 個別指標의 選擇에 있어서 좀더 研究할 必要가 있는 등 앞으로 檢討해야 할 素地를 남겨 두고 있다.

1980年 社會指標 試算

1. 概 況

本 試算은 1979年 9月의 「國民生活審議會 生活的 質 委員會報告」에 依한 社會指標體系(以下 「體系」라 함)에 準據한 것이다. 이 體系에 依한 試算은 1978年 社會指標試算, 1979年 社會指標試算에 뒤 이은 세번째이다. 이번 試算은 1979年 試算과 마찬가지로 1975年을 基準年으로 잡고 있으며(1978年은 1970年基準) 使用한 指標는 資料上的 여러制約때문에 體系에 나타나 있는 261個 指標中 183個指標이다. (1979年 試算에서는 186個 1978年 試算에서는 188個)

(1) 中間的趨勢

社會指標는 「健康」 「教育·學習·文化」 「雇傭과 勤勞生活的 質」, 「余暇」, 「所得·消費」, 「物的環境」, 「個人的 安全과 法的 執行」, 「家族」, 「컴퓨터生活的 質」, 「階層과 社會移動」이라는 10個의 社會目標分野로 나누어 진다. 1975에서 80年에 걸친 經濟社會는 第1次 石油波動뒤의 不況과 그뒤의 安定成長으로의 移行, 그리고 1979年의 第2次 石油波動과 急激한 經濟變動을 겪은 期間이다. 社會目標分野別로 이 기간을 보면 다음과 같다.

① 1975~80年間에 指標가 低下한 分野는 「家族」 「컴퓨터生活的 質」 2個分野이다. 이 중에서 「家族」의 分野는 1970

~ 75 年の 5 年間에도 低下하고 있던 것이며, 그 뒤에도 少年犯罪 發生率의 增加, 離婚率의 上昇, 母子家族의 增加 등 이유 때문에 低下하였다. 「커뮤니티生活의 質」의 低下는 老齡人口對 老人福祉센터, 母子家口當 母子相談員數등의 地域間隔差가 擴大한데 基因한다.

② 其他分野의 指標는 1975 ~ 80 年間に 上昇을 보이고 있는 바 「教育·學習·文化」 「余暇」 「個人的 安全과 法の 執行」 「階層과 社會移動」의 4 個分野는 1970 ~ 75 年에 比하여 1975 ~ 80 年間の 上昇率이 鈍化되었다. 「教育·學習·文化」에서는 高等學校進學率, 學生當 小·中學校教師數가 近來에 停滯傾向을 보이고 있는등에 연유한다. 「余暇」分野에서는 體育施設數, 圖書館數의 增加등으로 自由時間과 關聯되는 指標는 改善되었지만 自由時間 그 自體는 勤勞者의 非出勤日數에서 체자리걸음이 보인다.

③ 이에 대하여 1970 ~ 75 年에서는 低下하고 있었지만 1975 ~ 80 年에 上昇한 分野로서 「雇傭과 勤勞生活의 質」 「物的 環境」이 있다. 「雇傭과 勤勞生活의 質」은 1970 年이 高度成長期였음에 對하여 1975 年은 第 1 次 石油波動後인 不況期였단데서 雇傭 環境이 크게 惡化된데 依한다. 1975 ~ 80 年에는 雇傭情勢가 保合勢로 있었기 때문에 勞動災害의 減少등이 指標를 上向作用케 한 것이다. 「物的 環境」의 上昇은 1970 ~ 75 年에 停滯하고 있던 公害의 減少에 관한 指標가 1975 ~ 80 年에는 經濟·社會情勢의 變化도 作用하여 改善된 것이 主因으로 보고 있다.

④ 「健康」 「所得·消費」分野는 70 ~ 75 年에 比하여 75 ~ 80

年の上昇幅이 擴大되고 있다. 「健康」分野에서는 住宅의 1人當 「다다미」數(坪數)나 下水道普及率 醫療施設數 增加가 한층 進展된 것이 理由이고, 「所得, 消費」의 分野에서는 70~75年 사이에 所得 資産이 增加되기는 하였지만 所得, 資産이 安定된데 비하여 消費者物價上昇率이 컸던바도 있어 指標의 伸張은 낮았다. 75~80년에는 所得·貯蓄水準의 上昇이나, 消費者物價上昇率이 70~75年보다 小幅 인때도 있어 指標은 上昇하였다. 다만 1980年에 所得水準이 前年 보다 低下된 것. 그리고 所得隔差가 擴大된것은 指標全體가 上昇한 데 비하면 注目할만 하다고 하겠다.

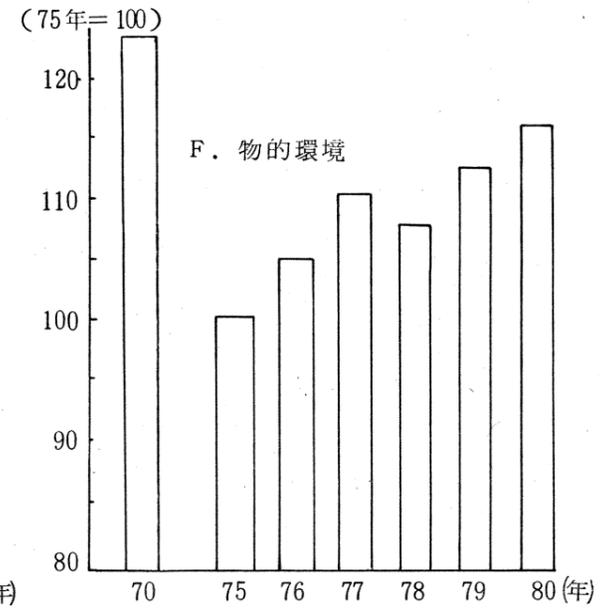
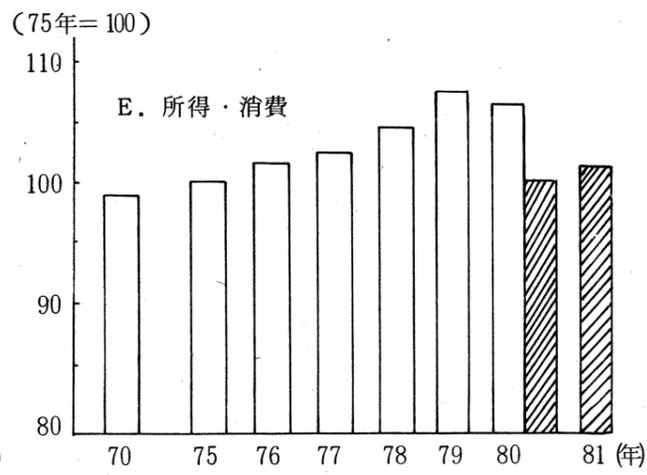
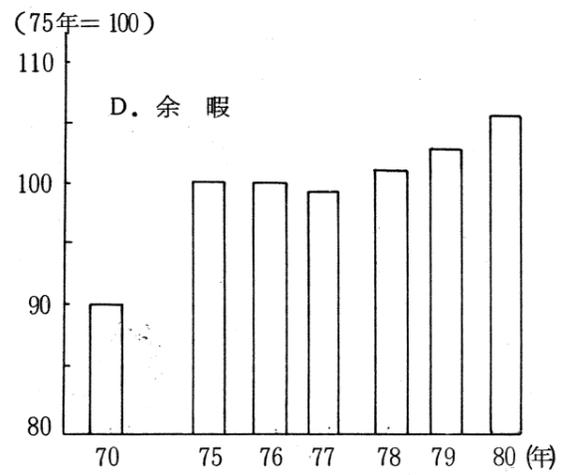
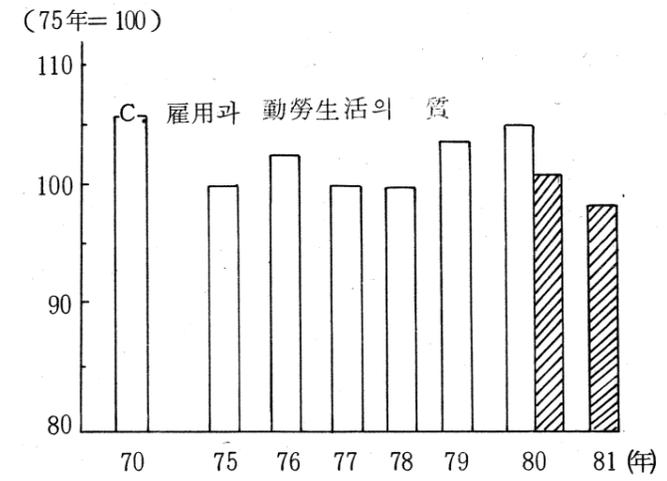
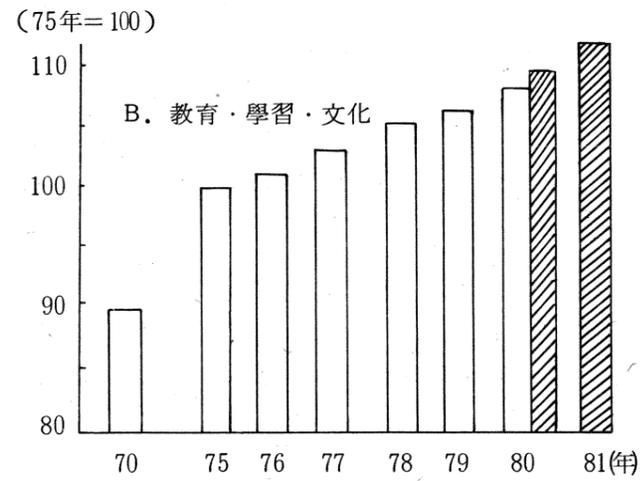
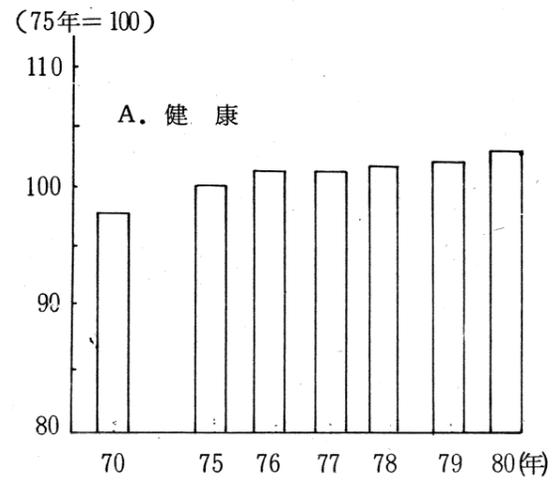
(2) 1980, 81年の 動向

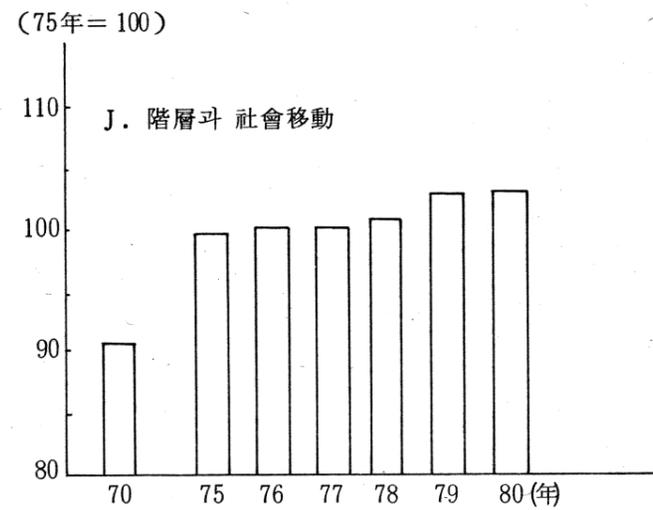
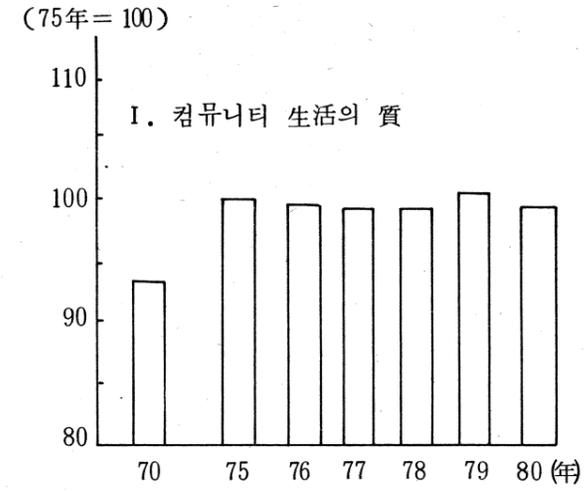
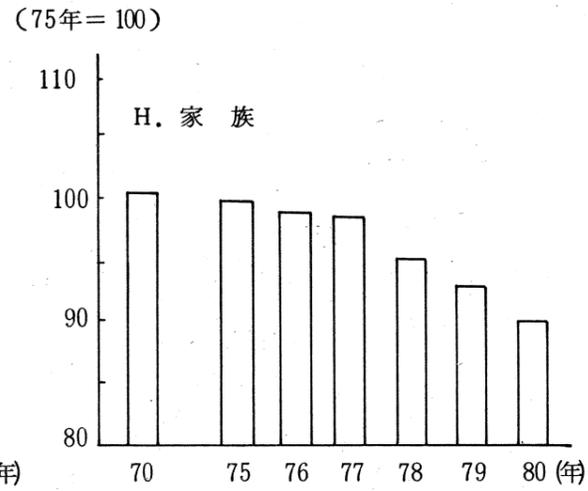
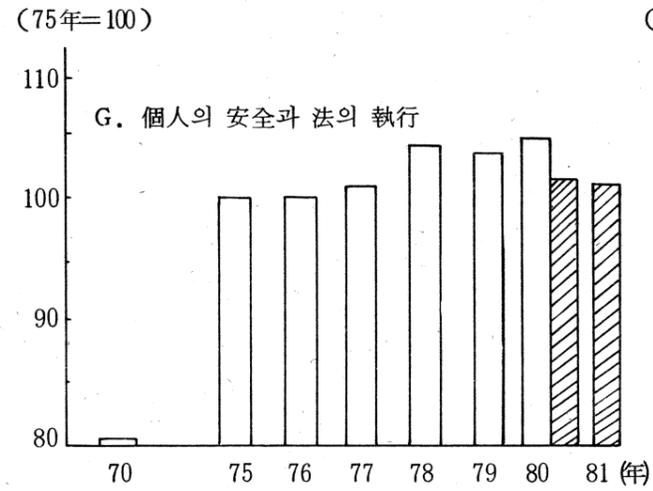
① 1979年에 指標가 上昇하고 또 1980年에도 上昇을 계속 하여 1980年の 伸張率이 높았던 分野는 「教育·學習·文化」 「余暇」이며 1979년에는 低下되었던 指標로서 1980年에 재차 上昇한 分野는 「個人的 安全과 法の 執行」이다. 특히 「教育·學習 文化」는 높은 伸張을 보이지만 이는 幼稚園, 保育園數의 地域間隔差의 縮小등에 基因한다. 또 「余暇」에서는 各種文化施設, 體育施設等の 增加가 作用한다. 한편 「健康」 「雇傭과 勤勞生活의 質」 「所得·消費」 「物的環境」 「階層과 社會移動」의 分野는 1979年과 比較할 때 伸張率이 鈍化乃至 減少되었다. 그중에도 「雇傭과 勤勞生活의 質」은 1980年の 經濟情勢를 反映하여서 實質賃金指數의 低下 企業規模別 賃金隔差의 擴大등 때문에 伸張率은 鈍化되었다. 「所得·消費」의 減少는 消費者物價의 上昇과 1人當 實質國民

所得(消費者物價 綜合指數로 實質化함)의 減少등에 緣由하고 있다.

② 「教育·學習·文化」 「雇傭과 勤勞生活의 質」 「所得·消費」 「個人的 安全과 法の 執行」, 이 4개分野에서는 1981年 資料가 半數以上 蒐集할 수 있었기 때문에 蒐集possible한 資料만을 가지고 1980, 1981兩年을 試算해 보았다. 「教育·學習·文化」의 分野는 高校 大學進學率의 地域間隔差의 縮小등에서 1981年에도 前年에 이어 계속 上昇하였다. 「雇傭과 勤勞生活의 質」分野에서는 失業率, 有效求人倍率, 企業規模別 賃金隔差등이 1980年에 비하여 惡化된데서 指標는 低下하였다. 「所得·消費」分野는 消費支出에서 光熱費가 占하는 比率의 增加, 所得隔差擴大라는 마이너스要因은 있었지만 貯蓄額의 增加나 消費者物價上昇 增加率이 前年만큼 오르지 않았기 때문에 前年水準을 上廻하였다. 「個人的 安全과 法の 執行」指標도 1981年에 근소한 程度 低下되었다. 이는 竊盜發生件數 交通事故死傷者數가 增加함에 인한 것이다.

各 社會目標 分野의 動向





(註) 그래프中 □ 는 1970年에서 1980년까지 蒐集possible한 指標로 試算한것임. ▨ 는 1981年速報値를 얻기위한 것임. 現在入手possible한 限定된 指標로 1980,81年의 2年間に대하여 試算한 것임.

(계속)

年 指標數	70	75	76	77	78	79	80	81	年平均伸長率			
									75/70	80/75	81/80	
分野・主構成要素												
(參考1)												
E. 所得・消費	16	99.7	100.0	101.9	102.8	104.0	106.9	105.9	(102.4)	0.1	1.2	△0.9
	(10)		(100.0)					(101.1)				(1.3)
E-1 所得・資産의 增加	6	89.8	100.0	104.4	106.5	109.0	113.8	113.5		2.2	2.6	△0.3
	(4)		(100.0)					(113.5)	(121.1)			(6.7)
參考1: 所得・資産의 增加分중 國民生活關聯政府支出, 公的純固定資産의 2 指標을 除한것임.												
F. 物的環境	26	123.7	100.0	105.5	110.4	107.5	112.9	116.1		△0.4	3.0	2.8
F-1 居住狀態向上	17	73.0	100.0	104.7	101.6	105.6	112.7	125.5		6.5	4.7	11.4
F-2 有害不快物質에 의한被害의 減少	6	257.9	100.0	110.5	123.2	138.3	151.0	144.0		△17.3	7.6	△4.6
F-3 災害에 의 한 被害의 減少	2	67.7	100.0	107.6	116.6	85.4	83.8	90.8		8.1	△1.9	8.4
F-4 良好한 自然 環境의 保全	1	96.2	100.0	99.3	100.1	100.5	104.0	104.2		0.8	0.8	0.2
G. 個人의 安全과 法の 執行	13	80.7	100.0	100.1	101.2	104.0	103.4	104.4		4.4	0.9	1.0
	(9)		(100.0)					(101.2)	(100.7)			(△0.7)
G-1 犯罪에 의 한 穢生・苦痛減少	10	89.5	100.0	101.2	100.8	102.6	105.2	108.6		2.2	1.7	3.2
	(7)		(100.0)					(100.6)	(99.3)			(△1.3)
G-2 事故에 의 한 犠牲苦痛減少	3	71.9	100.0	99.0	101.5	105.4	101.6	100.2		6.8	0.0	△1.4
	(2)		(100.0)					(101.7)	(101.7)			(0.0)
H. 家族 能의 圓滑化	9	100.7	100.0	98.7	98.4	95.1	93.4	89.4		△0.1	△2.2	△4.3
H-1 家族生活機 能의 圓滑化	6	96.5	100.0	98.0	98.8	93.3	90.5	83.1		0.7	△3.6	△8.2
H-2 家族解體化의 減少	3	104.8	100.0	99.3	97.9	96.8	96.2	95.6		△0.9	△0.9	△0.6
I. 컴퓨터生活的의 質	12	93.1	100.0	99.4	99.6	99.2	101.1	99.4		1.4	△0.1	△1.7
I-1 컴퓨터生活的 基盤의 安定	1	99.4	100.0	100.6	101.1	101.6	102.2	102.7		0.1	0.5	0.5
I-2 住民團體・組 織의 存在	5	85.3	100.0	100.3	102.9	103.6	108.0	109.0		3.2	1.7	0.9
I-3 컴퓨터施 設과 서비스	6	94.5	100.0	97.2	94.7	92.5	93.1	86.5		1.1	△2.9	△7.1
J. 階層과 社會移動 階層에 의 減少의 現狀	18	87.5	100.0	100.9	101.2	101.8	103.9	104.2		2.7	0.8	0.3
J-1 社會移動의 容 易性의 增加	16	79.2	100.0	99.2	100.0	104.1	108.2	110.1		4.8	1.9	1.8
J-2 社會移動의 容 易性의 增加	2	95.7	100.0	102.2	102.3	99.4	99.5	98.2		0.9	△0.4	△1.3
單純平均	188	96.9	100.0	101.1	101.6	102.0	103.7	104.2		0.6	0.8	0.5
(參考2) 意識위에 의한 加重平均		97.9	100.0	101.3	101.8	102.6	104.3	104.8		0.4	0.9	0.5
參考2: 國民生活選好度調查의 優先度위에 트로 加重平均한것.												

注. () 內는 1981年 速報值를 얻기위해 現在 入手possible 限定된 指標을 사용해서 試算한 結果임.

各分野의 動向

A. 健 康

이分野의 平均値는 1977年을 除外하면 1975年以來 安定的인 上昇을 하고 있다. 「健康」分野의 社會指標는 크게는 「健康度の 向上」과 「健康增進을 위한 社會的條件의 整備」라는 主構成要素로 나누는 바 前者는 弱保合傾向으로 推移를 보이고 있는 정도이고, 緩慢하지만 健康指標全體가 上昇하는 것은 後者에 依하는 바가 크다.

「健康度の 向上」은 死亡率(訂正 死亡率)의 低下나 平均壽命의 伸張등에 傾向的(一定推勢를 지닌)改善이 있었지만 傷病率, 精神病院 入院患者率등이 增加한바에 依하며 1970~75년에 이어서 1975~80年에도 低下하였다.

특히 1980年에는 從來 向上하고 있던 死亡率, 平均壽命의 指標가 1980年 겨울의 혹심한 추위로 前年水準보다 低下함으로써 下落幅이 擴大되었다.

「健康增進을 위한 社會的條件의 整備」는 1970~75年, 1975~80年 모두 上昇을 보이고 있다. 1970~75年에서는 自殺率의 增加, 人口數對 醫療施設의 地域間隔差擴大등이 있는데다가 上·下水道普及率의 上昇, 交通事故死傷率의 低下等때문에 이 主構成要素는 上昇하였다. 1975~80年에는 上下水道普及率, 人口數對 病床數 및 同醫療從事者數등이 계속해서 着實히 增大하고 있었기 때문에 上昇

하였다.

1980년에는 交通事故死傷者率, 老齡人口對 家事奉仕者數 등의 指標에서 前年水準을 下廻하기는 하였지만 이들以外的 많은 指標들이 改善됨으로써 上昇하였다.

B. 教育·文化·學習

이 分野의 平均値는 1970~75年, 1975~80年 모두 着實히 上昇을 계속하여 왔다. 「教育·文化·學習」分野의 社會指標는 크게는 「基礎教育水準」 「後期中等, 高等教育水準」 「自己啓發活動水準」 및 「文化環境水準」의 4個 主構成要素로 나누어지는 바, 1975~80년에는 「後期中等·高等教育水準」과 「文化環境水準」의 伸張이 커서 「教育·文化·學習」分野全體가 上昇하게 되는 主因이 되고 있는 것이다.

「基礎教育水準」은 1970~75年, 1975~80年の 各5年間 모두 着實한 上昇을 나타내었다. 幼稚園·保育園數의 地域間隔差는 1970~75年, 1975~80年 各5年間 모두 縮小됨으로써 이 要素全體의 上昇에 寄與하고 있다. 다만, 小·中學校의 學生數에 對한 教師數는 1970~75년에 增加한 뒤에 1975~80년에는 停滯樣相을 보이고 있다.

1980년에는 前년에 비하여 小·中學校學生數에 對한 教師數가 保合狀態인 반면 幼稚園兒數에 對한 그 教師數가 增加함으로써 이 主構成要素는 上昇하였다.

「後期中等·高等教育水準」도 1970~75年, 1975~80年間 모두上昇을 보이고 있다. 1970~75年間의上昇은 高等教育進學率의上昇, 高校·大學進學率의 地域間隔差 縮小가 크게 寄與하고 있다. 1975~80년에는 高等教育進學率이 약간 低下한 반면 大學進學率의 地域間隔差縮小, 高等教育機關學生數에 對한 教員數의 增加등으로 이 主構成要素는 上昇하였다. 1980年의 前年對比도 1975~80年과 마찬가지로 傾向이다.

「自己啓發活動水準」은 1970~75年, 1975~80年 모두 근소한上昇을 나타내었다. 1970~75년에는 人口對 專修學校(一般課程), 各種學校 學生數는 低下한 反面 新刊書籍發行권수, 新聞發行 部數의 增加로 이 主構成要素는 上昇하였다. 1975~80年の 5年間과 1980년도 같은 傾向이다.

「文化環境水準」은 1970~75年, 1975~80年 모두 文化財保護 條例判定市町村(日本은 市町村)數, 文化財指定件數가 증가함으로서 上昇하였다.

C. 雇傭과 勤勞生活의 質

이分野의 平均值는 1970~75년에 低下하고 그뒤 1977년에 一時的으로 停滯하였으나 1978年以來는 근소한 程度 上昇을 持續하였다. 「雇傭과 勤勞生活의 質」分野에 對한 社會指標는 크게는 「有利한 雇傭機會의 入手可能性增大」와 「勤勞生活의 質向上」의 主構成要素로 나누어지는 바 前者는 1970~75년에 크게 低下하

고 그 뒤 1977, 78年은 1975年水準보다 下廻하다가 1979年에 1975年水準으로 回復하였으며 1980年은 前年對比로는 거의 保合狀態였다.

後者는 1970 ~ 75年에 着實한 改善을 나타내고 1975 ~ 80年에도 1977年에 低下한 후 1978年부터 着實히 上昇하였다.

「有利한 雇傭機會의 入手可能性增大」는 1970 ~ 75年에 失業率(逆數), 有効求人倍率 등 雇傭情勢의 停滯로 指標는 低下하였다.

1975 ~ 80年은 初賃給의 平均給與에 對한 比率이 하락하고 失業率도 1975年水準으로 回復되지 않았지만 有効求人倍率 등 上昇으로 이 要素 全體로서는 保合이 되었다. 1980年에는 失業率의 低下 有効求人倍率의 上昇에서 前年水準을 若干 上廻하였다.

「勤勞生活의 質의 向上」은 1970 ~ 75年에 實質賃金指數, 週休二日制普及率增大 勞動災害度數率 低下 등에 의해 改善되었다. 1975 ~ 80年에는 實質賃金指數伸張勢의 鈍化, 企業規模別賃金隔差, 擴大 등이 있었으나 週休二日制普及率의 着實한 上昇, 勞動災害度數率, 災害強度率 低下 등으로 上昇하였다.

1980年에는 實質賃金指數 企業規模別 賃金隔差, 法定外 福利費(實質), 雇傭者總數中에 占하는 臨時·日雇勞動者數 등 15個指標에서 5個指標가 1979年水準을 下廻하는 한편 非自發的離職者比率, 災害強度率, 件當醫療日數 등에서 指標改善에 크게 寄與하여 分野 全體는 上昇하였다. 特히 經濟가 沈滯되었던 1980年에 非自發的離職者比率 指標가 크게 改善되었음이 注目된다.

1981年度 速報值(標準系列 20個個別指標中 13個指標로 構成)을 보면 經濟回復이 약하고 특히 雇傭의 回復이 經濟回復보다 뒤늦은 性質이 있으므로 1980年 水準보다 低下하고 있다. 이는 失業率 新規求人倍率 有効求人倍率 같은 指標가 1980年水準보다도 훨씬 低下

하는 등의 理由에 있다.

그러나 速報値는 「勤勞生活의 質向上」에서의 勞動災害度數率 및 非自發的離職者比率 등 各年の 變動이 比較的 큰 指標가 빠져있기 때문에 이 速報値의 움직임을 그대로 標準系列에 依한 全體的動向이라고 보기에는 困難하다고 할 것이다.

D. 余 暇

이分野의 平均値는 1970~75년에 着實한 上昇을 보인 후 1976,77년에는 약간 低下하였지만 78年以來 安定的인 上昇을 보이였다. 「余暇」分野는 「生活時間에 있어서의 自由度の 增大」와 「自由時間에 있어서의 生活의 向上」이라는 主構成要素로 나누인다. 前者는 1976~79년에는 75年水準을 下廻하였고 1980년에는 75年水準을 若干 上廻하였다. 後者는 1977년에 一時的으로 低下하고는 着實한 上昇을 보여서 全體의 伸張度를 뒷바침하고 있다.

「生活時間에 있어서의 自由度の 增大」는 1970~75년에 國民의 1週間當 自由時間, 勤勞者年間非出勤日數 모두 增加하였으나, 1975~80년에는 勤勞者年間非出勤日數가 1976년에 低下하고 그뒤에는 保合推移를 하고 있다. 이에 비하여 國民의 1週間當 自由時間은 增加하였다. 그 結果 兩者를 平均한 이要素全體로서는 保合水準이 되었다. 1980年에도 같은 傾向이지만 後者の 指標伸長度가 크고 全體로서는 前年水準을 上廻하였다.

「自由時間에 있어서의 生活向上」은 1970~75년에 周遊券(Circuit Ticket; 譯註)發行實績, 海外觀光客數, 圖書館數 등의 增加로 上昇하였다. 1975~80년에는 周遊券發行實績, 專修學校(一般課程) 各種學校의 學生

數 및 課程數가 1975年水準을 下廻하였지만 體育施設數 圖書館數 등의 增加와 公民館(公會堂:譯註)數의 增大등으로 上昇하였다. 1980년에는 海外觀光客數가 前年을 밑돌았으나 余暇關聯施設의 增加등으로 계속 上昇하였다.

E. 所得 · 消費

이分野의 平均值는 1970~75년에 緩慢한 上昇을 한 뒤에 1975~80년에는 그 伸張率을 높였다. 다만 1980年은 前年水準을 下廻하였다. 이 分野는 「所得·資産費의 增加」 「所得·資本隔差의 縮小」, 「所得·資産의 安定」이라는 3個 主構成要素로 되어 있다.

「所得·資産의 增加」는 1970~75년에 어지간히 惡化하고 1975~80年에도 75年水準을 약간 上廻하고 있는 程度로서 一進一退하고 있다. 「所得·資産의 安定」은 1970~75년에 相當水準 低下하고 1975~80년에는 대략 保合推勢이다. 그러나, 1980年에 前年水準을 下廻하게 된것은 「所得·資産隔差의 縮小」와 「所得·資産의 安定」이 前年보다 低下되었기 때문이다.

「所得·資産의 增加」는 1970~75년에 英鎊係數의 低下, 1人當 實質國民所得, 1家口當 純貯蓄殘高, 純固定資産등의 增加로 上昇하였다. 1975~80年은 消費支出에서 占하는 光熱費의 比率에서 傾向的 增加를 보이었지만 他指標는 어느것이나 1975年水準을 上廻하였다. 다만, 1980年은 1人當 實質國民所得이 減少하였다.

「所得·資産隔差의 縮小」는 1970~75년에 金融資産隔差가 縮

小되었지만 年間收入隔差, Gini 係數에 의한 非消費支出隔差가 擴大됨으로써 低下하였다. 1975 ~ 80 년에는 모든 指標가 해마다 變動하고 있으며 1980 년에는 年間收入 金融資産隔差가 擴大되었다.

「所得·資産의 安定」은 1970 ~ 75 년에 生命保險契約率, 同契約 高等이 着實하게 增加하였지만 消費者物價上昇率이 높아서 그로 인 해 低下되었다. 1975 ~ 80 年은 生命保險契約率, 同契約高, 1 件當 雇傭(失業)保險 給付水準이 1975 年水準을 上廻하고 消費者物價上 昇率도 1970 ~ 75 年程度의 上昇率이 아니었던데서 低下를 보이지 않고 保合을 維持하였다.

1981 年度 速報值(標準系列 18 個指標中 10 個指標로 作成)를 보면 消費支出에서 占하는 光熱費比率의 增加, 年間收入 및 金融 資産隔差는 擴大되었지만 1 家口當 純貯蓄殘高의 增加, 英鎊係數의 低下, 消費支出中에서 占하는 被服費의 減少등으로 1980 年水準을 若干 上廻하였다.

한편 國民生活關聯政府支出, 公的部門 純固定資産의 2 個指標는 每 年 着實한 上昇을 보이고 있으나 이를 除外하고 보면 「所得· 資産의 增加」의 主構成要素는 1970 ~ 75 年, 1975 ~ 80 年 모두 이 2 個指標를 넣었을 때보다 낮아지고 1980 年은 前年水準을 下 廻하였다.

F. 物的環境

이 分野指標의 平均值는 1970 ~ 75 年에 低下하고는 1975 ~ 80

년에는 1978년에 前年對比 低下한것을 除外하면 每年上昇을 나타내고 있다. 物的環境分野는 「住居狀態의 向上」 「有害不快物質에 依한 被害의 減少」 「災害에 依한 被害의 減少」 「良好한 自然環境의 保全」의 4個 主構成要素로 나누어지는 바 「災害에 依한 被害의 減少」를 除外한 그밖의 要素가 거의 上昇傾向에 있기때문에 이分野全體의 上昇에 寄與하고 있는 한편, 「災害에 依한 被害의 減少」는 惡化傾向을 보이고 있다. 1980년에 한하여 보면 「住居狀態의 向上」 「良好한 自然環境」이 계속해서 上昇傾向에 있는데 반하여 「有害不快物質에 依한 被害의 減少」는 若干 惡化, 「災害에 依한 被害의 減少」는 多分히 改善되어 各々 中期的推勢와는 逆方向으로의 움직임을 보이었다. 「住居狀態의 向上」은 1970~75년에 1人當 住居面積, 浴室保有率, 水洗式便所使用人口 등의 向上으로 上昇하였다. 1975~80년에도 1人當 住居面積 水洗式便所使用人口가 계속 向上되고 있는데다가 住宅電話普及率 쓰레기의 計劃處理率등도 向上되어 이 主構成要素는 上昇하였다.

1980년에 대하여서는 可處分所得에 對한 住宅取得價格이 1979, 80년에 低下하였지만 電力供給豫備率이 훨씬 높게 伸長을 보임으로써 上昇하였다.

「有害不快物質에 依한 被害의 減少」는 1970~75년에 大幅 低下하였다. 이는 土壤汚染陳情件數가 增加하였기 때문이다. 1975~80년은 해마다 大幅的인 改善을 보였다. 土壤汚染陳情件數가 그뒤에 減少하였다는가 一酸化炭素濃度の 低下등에서 영향을 많이 받

았다. 그러나 1980年은 土壤汚染陳情件數가 增加함으로써 이 主構成要素는 若干 惡化되어 있다.

「良好한 自然環境의 保全」은 自然公園面積만이 指標로 되고 있는바 1970~75年間に 着實한 向上을 보인 뒤에 1975~80년에는 1976年에 相當수준低下한 반면 그후로는 着實한 向上을 보이고 있다. 1980年은 前年과 比較해서 제법 上昇하였다.

「災害에 依한 被害의 減少」는 1970~75年에 地震 및 水害에 依한 死傷者數가 減少됨으로써 改善되었다. 그러나 1975~80년에는 平均値의 伸長率은 마이너스로 되어있다. 水害에 依한 被害의 減少는 相當한 速度로 改善되고 있음에도 이를 上廻하는率로 地震에 依한 被害의 減少가 惡化되었기 때문에 全體로서는 低下된것으로 나타나 있다. 1980年値는 1975年水準 以下이지만 風水害에 依한 被害의 大幅的인 減少로 그런대로 相當한 수준의 改善을 보이고 있다.

G. 個人의 安全과 法の 執行

이 分野의 平均値는 1970~75年에 크게 上昇한 後 1975~80년에는 1979年에 약간 低下하긴 했으나 대개는 緩慢한 上昇을 보이고 있다. 이 分野는 「犯罪에 依한 犠牲, 苦痛의 減少」와 「事故에 依한 犠牲·苦痛의 減少」로 構成되고 있어 前者가 改善傾向을 지닌데 反하여 後者は 1975年 以後부터는 1978年에 크게 向上된 바가 있지만 계속 低下傾向을 하고 있다.

「犯罪에 의한 犠牲·苦痛의 減少」는 1970~75년에 人口當暴行, 傷害發生件數등의 減少에서 改善되었다. 1975~80년에는 人口當 覺醒劑 團束法등의 違反發生件數(特別法犯發生件數)의 急増, 人口當竊盜發生件數가 增加한 反面, 人口當殺人, 傷害, 暴行發生件數는 減少되어 이 主構成要素는 改善되었다. 1980년에는 人口當 竊盜發生件數, 交通犯罪發生件數, 覺醒劑團束法등의 違反發生件數가 前年보다 增加하였지만 人口當 殺人發生件數, 暴力團員數의 減少등 原因으로 改善되었다.

「事故에 의한 犠牲·苦痛의 減少는 交通事故에 의한 被害의 減少와 火災爆發等에 의한 被害의 減少로 構成되어 있다. 1970~75年間은 모든 指標가 크게 改善되었다. 그러나 1975~80년에는 保合狀態의 推移를 보였다. 이는 火災에 의한 死傷者數가 1976年以來, 爆發事故에 의한 死傷者數가 1979年以來 각각 1975年水準을 上廻하고 있음에 연유한다. 1980년에는 交通事故死傷者數, 爆發에 의한 死傷者數가 前年水準을 上廻하였다.

한편 速報(上記 標準系列 13個別 指標中 9個指標로 構成)에 의한 1981年度 指標는 前年과 比較할 때 근소한 정도나마 惡化된 것으로 나타났다. 이는 「事故에 의한 犠牲·苦痛의 減少」가 保合水準이었던데 反하여 「犯罪에 의한 犠牲·苦痛의 減少」가 惡化된데 連유한다. 個別指標中에서 比較的 큰 變動을 보인 것으로는 人口當 竊盜發生件數, 覺醒劑團束法등의 違反發生件數 增加를 들 수 있다.

H. 家 族

이分野의 平均値는 1970~75年, 1975~80年 계속 低下되고 있다. 「家族」分野는 「家族生活의 機能圓滑化」와 「家族解體化의 減少」라는 主構成要素로 나누어진다. 前者의 指標는 1970~75년에 上昇하고 있었으나 1975~80년에는 低下傾向이다. 後者는 1970~75年, 1975~80年 모두 低下하고 있다.

「家族生活의 機能圓滑化」는 1970~75년에 少年犯罪發生率의 增加등 마이너스要因이 있었지만 母子相談員數, 保育園數등이 增加함으로써 向上되었다. 이에 비하여 1975~80年은 保育園數는 增加하였지만 人口의 高令化등에 의한 獨身生活老人數(65歲以上)의 增加, 母子家庭數의 增加, 少年犯罪發生率 增加등으로 이 主構成要素는 下落하였다. 1980年의 下落은 少年犯罪發生率이 增加함에 影響받은 바가 크다.

「家族의 解體化減少」는 1970~75년에 離婚率, 自殺率이 增加함으로써 指標가 떨어졌고 1975~80년에는 自殺率이 一進一退한 움직임을 보이기는 하였지만 離婚率, 家出人搜索願(家出申告:譯註) 接受件數가 增加함으로써 指標는 低下되었다. 1980년도 이들 指標는 改善되지 못하였다.

I. 커뮤니티生活의 質

이分野의 平均値는 1970~75년에 上昇한 後 1975~80년에는 떨어졌다. 이分野는 「커뮤니티生活基盤의 安定」 「住民團體·組

織의 存在」 「커뮤니티施設과 서비스」의 3個 主構成要素로 나누어 진다.

「커뮤니티生活基盤의 安定」은 住居·可能地面積對 人口의 地域間隔差가 1970年以來 조금씩 縮小되고 있어 小幅的인 上昇을 나타내고 있다.

「住民團體 및 組織의 存在」는 1970~75년에 婦人團體數, 老人클럽數, 地域消費者團體數가 增加함으로써 上昇하였다. 1975~80年是 婦人團體加入率이 低下하기는 하였지만 老人클럽數, 地域消費團體數의 着實한 增加로 指標는 계속 上昇하였다. 한편 1980년에는 婦人團體加入率 老人클럽加入率이 약간 떨어졌다.

「커뮤니티施設, 서비스의 存在」는 1970~75년에 母子家口當 母子相談員數를 除外한 다른 指標의 地域間隔差가 縮小하였기 때문에 上昇하였다. 그러나 1975~80년에는 이 主構成要素에 包含된 6個 指標 모두의 地域間隔差가 擴大됨으로써 惡化되었다. 특히 1979~80년에 이 傾向이 强하게 나타났다.

J. 階層과 社會移動

이 分野의 平均値는 1970~75年, 1975~80年 모두 조금씩이나마 해마다 上昇하고 있다. 이 分野는 「階層에 있어서의 不平等의 減少」 「社會移動實現의 容易性增大」로 나누어지지만 前者는 1970~75년에 比較的 높은 伸長을 보인 後 1976년에 若干 낮아지기는 하였지만 1977年以後에는 着實한 上昇을 하고 있다. 後者는

1970 ~ 75 年에 上昇하고는 1978 年以來 低下傾向을 가지고 있어 1975 ~ 80 年은 低落하였다.

「階層에 있어서의 不平等의 減少」는 1970 ~ 75 年에 男女別賃金 隔差, 男女別失業率隔差의 縮小나 老人·傷害者에게 支給되는 年金의 充實이나 厚生 援護施設定員增加등으로 계속 改善되었다. 1980 年에는 企業規模別·地域別 賃金隔差가 擴大되었지만 老令人口當 老人福祉施設定員, 老人·障害者에게 支給되는 年金의 充實로 前年水準을 上廻하였다.

「社會移動實現의 容易性增大」는 生活保護率, 市邑面(市町村)間 人口移動率의 2 個指標로 構成되는바 1970 ~ 75 年은 生活保護率의 低下로 이 構成要素 全體로서는 上昇하였다. 1975 ~ 80 年에도 生活保護率은 一進一退하고 있으나 市邑面間人口移動率이 安定成長으로 移行함에 隨伴하여 下落함으로써 全體로서는 低下되었다.