

이 책자는 어디 문에서 기증하여 주셨습니다.

• 기증일자: 1933년 2월 일

• 기증자: 이 현상

• 증기증일수: 251 점

統計機構便覽

(第一部)



經濟企劃院

調查統計局



序 文

이 책자는 UN에서 發刊된 統計機構便覽(Handbook of Statistical Organization)을 번역한 것으로서 우리나라 統計機構의 發展과 改善를 위하여 또한 時急한 統計分野에 대한 內容을 알아 보고자 하는데 그 意義가 있다. 統計에 대한 認識度를 높임으로서 統計의 重大性을 더욱 體得케 하고 社會 및 經濟政策의 基礎로서 統計의 效率性을 期하는데 도움을 주고자 한다. 大體적으로 一般的이고도 根本的인 諸問題를 論하고 있으며, 따라서 統計業務의 發展에 有用한 資料가 될 것으로 믿는 바이다. 干先 資料利用의 迅速性을 위하여 第一部로서 第一章부터 第六章까지를 여기에서 取扱하고 있으며 다음 第七章부터 第十二章까지는 번역이

完了되는대로 第二部로서 出版해 보고자 한다.
勿論 諸般事情때문에 翻譯에 完全性과 充分性を
期하였다고는 볼수 없겠으나 不尺卷 點은 理解함
과 同時에 可能한限 最大限度의 利用과 統計의
研究에 약간이라도 도움이 될수 있다면 滿足스럽
게 보覽하는바입니다.

世界統計機構概要

目次

序 論

第一章	一般的考察	22
第二章	國家統計制度之機能	31
第三章	統計制度之類型	57
第四章	國家統計調整	75
第五章	國家統計制度之法規定	121
第六章	資料蒐集上之一般問題	160
第七章	資料整理上之一般問題	163
第八章	出版上之一般問題	185
第九章	豫算計劃之諸要素	187
第十章	統計業務之費用統制	
第十一章	統計公務員之職業性	190
第十二章	統計公務員之訓練	191

序 論

政府나 一般國民을 莫論하고 오늘날의 複雜多様な 經濟的 및 社會的 諸問題에 関한 賢明한 企圖을 樹立하며 如斯한 諸問題의 決定을 위한 基礎로서 多種多樣的 課題에 関한 豊富한 統計資料를 充分히 獲得利用하는 것이 重要하다는 것을 漸次 認識하기에 이르렀다. 이와 같이 漸增하는 統計의 必要性은 各國의 統計業務를 發展 改善하기 위한 많은 政府의 努力에서 反映되고 있다. 많은 國家에 이 課業은 現在까지 存在하지 않았던 統計機構의 設置를 意味하고, 또한 다른 國家에 있어서도 現存 統計業務範圍의 擴張과 質的 改善을 意味한다. 優秀한 統計機關을 가진 政府에서도 只今까지 重要視하지 않던 各種統計의 世

로운 要請과 더욱 深刻한 需要를 體驗하고 있다.
「많은 政府, 特別히 統計서비스가 發達하지 못한
政府들은 限定된 出處의 經驗으로서는 到底히 統
計資料에 對한 要請을 滿足시켜 주지 못하고 있
는 것이다.

그러므로 그들 諸國은 國聯과 統計를 指導協助
해줄 다른 特殊機關에게 이것을 期待하였던 것이다.

이 國際機關의 業務는 國家統計의 發展에 對하
여 協助함에 있어서 이런 發展을 增進코자 設
置된 統計委員會와 統計局의 任務를 包含하는 것
으로서 明瞭하게 認識되고 있는 것이다.

이런 分野에 있어서의 國聯과 特殊機關의 活
動力은 다음과 같은 것을 包含한다.

i 定義와 方法

ii 各種統計計劃에 隨伴되는 諸問題의 技術的

연구와 便覽의 作成

iii 統計專門家에 對한 對策

iv 訓練센터의 組織과 實施

v 統計세미나와 統計會議의 構成
및 實施

vi 獎學生에 必要한 訓練施設

國家統計의 機構와 工作策에 關
한 諸問題點은 多樣性이 且 相互
關係에 놓여 있는 것으로서 本質
적으로 다음과 같은 것에 連關되
고 있는 것이다.

i. 經濟의 特殊性, 그 經濟發展의
段階 및 制度上의 構造等을 考慮하
는 機構의 型態

ii. 效果的인 統計調整 및 不必要한

重複과 資料出處의 濫用을 避하고 均衡된 結合統計機關을 만들기爲하여 政府機關間의 管理를 維持하는데의 手段과 適切한 統計基準의 確立과 그 維持

iii. 統計職質과 統計機構의 가장 效率的인 利用을 爲한 技術

iv. 統計分野에 訓練된 統計家를 不斷히 流入시킴을 可能케하는 統計官의 訓練에 關한 規程 統計機構問題에 關한 國際세미나는 캐나다政府의 協助와 世界食糧 農業機構 (FAO), 國際勞動機構 (ILO), 國際通貨基金 (IMF) 世界保健機構 (WHO)의 參與를 받아 TAA와 國聯 統計局에 依해서 準備되었다.

그 세미나는 캐나다의 오타와 (Ottawa)에 있는 中央 統計局에서 1952年10月13日 ~ 同31日 까지 開催되었으며 國際 統計局에서도 同年11月2日 ~ 6日까

지 회합을 가졌다

이 회합에 參加한 國家는 26個國이었으며 各國의 代表는 上級官吏로서 모두 3/名에 達하였다. 이 가운데 17名은 中南美諸國에서 參加했고 亞細亞國家에서는 10名, 그밖의 4名은 中波에서 온 代表들이었다.

가나나中央統計局과 國聯統計局의 幹部職員들은 特殊機關으로서 參加한바 있었고 其他國 即 佛蘭西, 和蘭, 英國 및 英國에서도 마찬가지로 이 세미나 開催에 協助한바 있던 民間機關의 專門家를 參加케 하였던 것이다.

本 統計機關에 關한 梗概은 "세미나"에 提出한 것으로서 거기서 撰記된 것이 広範圍하게 基礎를 두었으며 非但 그뿐만 아니라 그회합에서 討議된 結果를 基礎로서 考慮하였고 이것이 國家統計의 機關

와 業務進行面에서 資料로서 案內役을 担當할수 있도록 꾸며진 것이다

이때 效果的인 業務遂行과 適切히 統合된 統計는 特別한 計劃分野에 있어서 適量의 資料를 發展시키는것에 對해서 本質的임을 認証하고 있다

더욱이 이러한 統計의 發展은 政府計劃과 社會發展에 있어서 必須條件으로서 漸次 認識度가 높아지고 있는 것이다

本 세미나가 統計機構, 統計調整, 統計刊行物, 經費調節, 編輯, 資料處理方法, 相異한 計劃分野에 있어서의 特別한 問題點, 統計職員, 統計法規, 標本調査 및 統計機構의 再編問題에 隨伴한 가지 各색의 問題를 考慮하는데 있어서 이 便覽은 統計機構에 關한 問題點에 局限하여 이들을 다루고 있는 것이다

即 特別한 分野에 있어서의 問題點, 例컨대 入口,

農業, 勞動力, 工業生産, 健康, 支出均衡, 國民所得, 移住, 輸送, 勤怠統計에 가르농인 諸般問題는 取扱하지 않고 있는 것이다. 또한 標本抽出, 機械製表, 調査票記入, 資金調節, 穿孔카드 및 다른 資料處理方法 등과 같은 特殊한 技術的인 適用은 細密하게 考慮하지 않고 있음을 添記한다.

다음에 各章의 叙述內容을 簡單히 言及한다.

第I章. 여기에서는 오늘날의 統計의 役割에 對한 諸般事項을 簡單히 取扱하고 있다. — 即, 政府業務나 私設機關에 있어서의 認識增加에 따른 重要性의 成長과 計劃決定의 形成化에 있어서의 定置資料의 價値에 關한 私設機關과 政府의 認識에 關한 것이다.

또한 本章에서는 統計機關의 여러 部面을 考慮하는데 있어서의 概念과 定義에 對한 明瞭한 理解에 必要한 事項을 指摘하고 있는 것이다.

第二章. 여기에서는 各國의 經濟와 그의 發展段階 그리고 設立構造를 考慮하는 것과 特別한 必要性을 갖는 各國의 諸戰國 및 細密한 事項을 마무리도 모르는 國家統計制度의 機能을 다루고 있는 것이다.

統計制度의 形態는 第三章에서 說明된다. 各種相異한 統計機構의 模型은 諸見解가 試圖되고 있는 것이다. 여기서 使用하고 있는 分類는 廣範圍하게 集中型과 分散型으로 基礎를 두고 있는 것이다.

그런데 統計制度의 說明으로서 指摘되고 있다 할지라도 그것은 國家의 業務와 資源, 文化, 人民에 對해서 모든 統計分野가 考慮되어야 한다. 含蓄性을 가지고 連貫시킬 수 있는 것이다.

第四章. 여기에서는 國家의 統計調整을 取扱하고 있다. 이것은 國家의 統計체-비스와 統計生産에 對한 調整過程을 言及한 것이다. 이때 必要한 效果的

인 統計를 生産할 統合機構를 成就하기 爲한

適當한 尺度를 採択하는것을 뜻하는 것이다

그러나 하면 他方 法律的權威는 蒐集資料를 不利하게 한것에 對해서 個人을 保護할것을 充分히 認識하고 있어야 한다

資料蒐集의 一般問題는 第II章에서 取扱된다

어떤 調査나 實驗는 着手함에 있어서 그 必要性を 決定한 다음이라야하고 이렇게 되면 極容易할것이며 願하는 方向이 될것이다

調査計劃의 發展, 範圍의 擴張, 蒐集方法과 各種 調査票의 準備關係, 訓練, 調査員指導 및 公共關係의 重要性은 大端히 重視되어야할 問題이다

資料處理의 一般問題는 第III章에서 言及될것인바 그것은 製表體系가 調査票의 蒐集이 되고 整理된 中間的位置로서의 統計機構上 重要한 部分에 屬

한것임을 說明하고있다

이러한 資料處理技術은 簡單할때도 있으며 또
는 複雜할때도 있는것이다

그리고 이 資料處理은 業務分析, 時間要素, 費
用, 勞動利用度 및 入手中에 있는 機械等에 依據
하게 되는것이다

本章은 또한 統計分野의 機械管理面에도 言及
하고 있으며 確實한 業務量을 維持하기 爲한
必要한點을 強調하고 있는것이다

第四章. 여기에서는 統計機構와 關聯된 統計公表
의 一般的인 幾個의 問題를 言及하고 있다

그리고 그 公表의 여러 改善案도 提議하고 있

는 것이다

統計棧関은 統計資料에 對한 政府나 民間의 要籍을 받았을 때는 그 充分하고 可能한 業務를 滿足하게 여겨야 하는 것이다.

그러나 新公表와 旧公表 사이에 競争하고 있는 内外部의 困難은 相當히 많은 問題點을 提起하게 될 것이다.

이 많은 公表問題의 解決은 繼續적인 公表計劃의 研究調査를 담당하는 委員會나 或은 上級 官吏로 構成되는 棧関의 設置에 依해서 促進케 하고 있는 것이다.

第9章에 있어서의 豫算計劃의 大要는 豫算에

關於 主機能을 다음과 같이 說明하고 있다

(1) 첫째 金額으로 表現하는 各順序의 目的을 明瞭히 할 것

(2) 둘째로 業務와 實施에 必要한 資金計劃의 準備

(3) 셋째로 統計計劃과의 均衡

(4) 끝으로 統計體系上的 經費를 調節하기 爲한 基本的事項의 準備

統計業務의 經費調節은 第10章에서 取扱하고 있다

이 經費調節은 統計機構의 效果的이고 經濟的인 作業을 爲해서는 必須不可缺의 要素인 것이다

效果的인 方策은 機構의 크기, 集中의 程度, 調査의 本質, 및 專門家等에 依해서 바뀌어 질수 있는 것이다

經費調節의 手段과 結果사이에 均衡을 시킨다는

것은 大端히 重要한것이다 統計職員의 專門職狀況
 에 對한 標準은 어떤 特別한 國家에 있어서는 다
 음과같이 定義하고있는데 이는 第11章에 屬한다
 그것은 5個의 基本的인 原則을 가리키고있다

- (1) 實績主義의 採擷
- (2) 實績主義에 依한 昇級
- (3) 身分保障
- (4) 統計業務의 客觀性
- (5) 個人의 客觀性

이러한 原則을 採擷한 政府는 統計家에對한 完全한
 專門職化를 達成하게 되는것이다

第XII章, 여기에서는 統計職員의 訓練을 說明하고있으
 며 이는 統計公務員의 在職者訓練을 意味하고있는것이다
 統計機關은 適當한 統計公務員의 教育을 計劃하여
 야한다

더욱히 重要職을 担當한 統計公務員은 다른 國家의 統計職員訓練을 爲해서 選出되어야 한다.

이것은 完全히 有用한 訓練을 가져올것이고 또한 國際技術의 調整計劃의 協議機關로서 이바지한것이다.

附錄 : 여기에서는 7個國의 典型的인 國家統計機關의 概念을 說明하고있다.

이들은 相異한點을 發見코자 選拔된것이다. 卽 相異한點을 構造面에서, 調整分野, 그리고 統計業務計劃을 세우는 各種方法面에서 考慮된것이다.

附錄 A 에 敘述된 典型的인 國家統計制度의 說明은 다음과같은 機關의 報告書籍에 依據하고 있다.

- 1) 부라질의 어떤 社會統計官
- 2) 캐나다 統計局
- 3) 佛蘭西, 國家의 統計 및 經濟研究協會
- 4) 印度中央統計局
- 5) 日本行政管理廳

(6) 英國、中央統計局

(7) 美國、撥算局統計基準室

附錄 B 는 選拔된 國家의 統計機構를 圖表로
서 例示하고 있다

附錄 C 는 統計機構에 關한 書籍目錄을 紹介
하였다.

여기에서는 統計서비스의 管理 改善을 担当하고
있는 者에게 有用하도록 한 資料를 包含한 刊行
物을 目錄化 하고 있다.

이 著書目錄의 選拔에 있어서 그 著書가 統計의
專門的 分野에 参照되지 않음을 添記한다.

即, 標本抽出, 國民所得, 및 事後 調査等에 必要한
技術을 包含하고 있지 않은 것이다.

附錄 B 의 圖表蒐集과 附錄 C 의 統計機構에
關한 著書目錄은 國統統計局에 依하여 編輯되었다.

本 便覽은 國統統計局과 다음의 諸統計家에 依
서 召集된 統計機構에 關한 國際세미나에 提出된
많은 報告書로 부터 選擇된 書籍에 依存한바 많은
것이다.

諸統計家를 紹介하면

Jahn D. Affleck; Leah J. Beehler; Harry
Campion; F. Louis Clasen; Calvert L.
Dedsick; Roy Hurley; Ph. J. Ideburg;
Nathan Keyfity; João de Mesquita Lara;
Herbert Marshall; John T. Marshall;
August B. McMoran; Thomas J. Mills;
Ryokichi Minobe; Louis R. Mohley Cecil
Vo Parker; John E. Robbins; Virginia
Venneman; and Rudolf Ziola. 等의 諸氏
이다

第四章의 參考資料는 1952年 9月 29日에서
同年 10月 10日까지 캐나다 오타와 (Ottawa)
에서 開催된 國家統計의 改善에 関한 第2次 會議
를 爲한 美州統計協會의 事務所에서 作成하였던
워킹 페퍼 (Working paper)에서 選取하였던 것이
다.

本 便覽을 爲한 위의 出處로 부터의 參考 資料
의 選定, 總括적인 準備 및 編輯業務等은 國統統計
局을 代表한 統計官補 Mr John T. Marshall,
와 캐나다 統計官의 Miss T. Beehler 가 이
任務에 當하였었다.

第一章 一般的考察

統計는 지난 二十年 동안에 그들의 訓練에 있어서 括目할 만할 進歩가 있었다고 하여도 無理한 말은 아닐 것이다.

統計의 質的 成長과 世界 어느 곳에서나 國家的인 体系의 統計資料의 量的 問題는 驚異할 程度로 印象的인 것이다.

國家統計年鑑連盟(1931, 32 年 版) 및 國聯統計年鑑(1952 年 版) 에서 提示한 國家統計資料는 이것의 發展에 있어서 顯著한 證據를 주고 있는 것이다.

이러한 進歩는 偶然한 것이 아니고 政府와 民間의 賢明한 決定의 形態에 對한 豊富한 資料의 重大性에 鑑한 認識이 增加 함으로써 이런 進歩를 가져 왔던 것이다.

政府의 非統計業務에 對한 擴張은 官庁統計의 最

近資料에 重要한 要素를 두고 있는 것이다

公衆保健 工場과 食品調査 慈善事業 失業者 補償
金、中央銀行業、社會保償支給規定 및 農家와 家屋
所有者에 對한 協助 等 의 資料는 이 近來의 十
年을 前後하여 廣範圍하게 擴張된 政府業務들의 중
은 例인 것이다

이런 各々の 業務에 있어서 政府는 記錄을 保持
하고 經常的인 政府業務、計劃, 豫算準備, 및 審
査에 使用키 爲한 特別한 資料를 蒐集하고 있는
것이다.

産業의 成長과 複雜性의 增加는 훌륭하고 많은
統計資料에 對한 要請을 刺戟 하였던 것이다.

人口에 關한 現金의 分佈와 所得統計는 卽 特別
한 商品과 서비스의 生産 및 分配에 關한 資料로
서 連結된바 오늘날 企業家들에게는 市場形態를 分

析 하는데 大端히 重要な 것으로 되어 있는 것이다. 이것은 綜合的인 統計資料 卽 産業生産指數 및 都屯物價指數等이 一般的인 經濟條件을 分析하는데 基本的인 道具가 됨으로서이다.

오늘날 産業에 對한 政府統計의 重要性은 많은 事業體나 貿易協會 같은 곳에서 政府統計 資料를 얻기 爲해서 統計機關과 積極的으로 接觸하고 있는 事實에 비추어 볼때 이것은 確實하게 証明된 것이다.

이때 民間은 이 統計資料에 對한 所謂 統計意識 (Statistics - conscious) 이 생기게 된 것이다.

Fabricant 敎授가 說破란바와 같이 社會, 自然科學 및 工藝學의 問題의 基本的인 前提로서 民間 關心과 殘余社會 統計에 對한 要請은 特別한 統計

意識과 統計知識의 增加와 普及으로서 解決될 수 있는 것이다.

全世界는 統計가 社會業務의 理解, 評價 및 調節에 大端히 有用함을 알게 된것 같다.

統計의 重要性에 對한 모든 認識과 그 統計에 對한 同時要請은 國家統計業務에 對해서 重責을 負荷 시킨 것이다.

國家統計制度의 機能은 第二章에 細密히 說明되었고, 第三章에서는 그 機能이 음지이기 爲한 各種 統計機構의 形態를 取扱하고 있는 것이다.

어떤 國家의 統計制度가 高度로 集中됨을 示하고 있을 적에 여기서 叙述할 機能問題는 政府의 統計局(官署)에 局限하는 것이나, 이들을 說明한 것도 無妨한 일인 것이다.

한편 統計制度가 高度로 分散되고 또 政府間에

統計分業이 行해지고 있을 적에는 機能問題는 어느 한 쪽의 任務만 說明될것이 아니고 그 모두를 說明하게 되는 것이다.

여기서 強調코자 한곳은 만약에 政府統計業務가 適切히 效果的으로 遂行하는 國家統計制度가 集中型이건 또는 分散型이던間에 여기서 叙述하는 統計機能은 充分히 遂行 해 나가게 된 것이다.

集中型이나 分散型을 國家統計에 採択하고 있을 적에는 個人이나 機構, 機關 그리고 國家統計의 蒐集, 編纂 或은 宣傳에 있어서의 集中程度를 뜻하는 것이다.

完全한 集中型이나, 分散型은 事實上 어느 나라에도 存在하지 않는다.

그런데 全體業務가 個人이나 한개의 機關에 맡겨지게 될지라도 統計機關을 分離시키고 特別 實地業

務나 行政統計의 分野에 있어서의 分權은 오늘날 必要한 事實로 되어 있다.

그런가 하면 “國家統計制度”란 것을 가짐에 있어서 小機關은 分權된 統計機構를 調整하는데 個人이나 어떤 機構에 集中 시키는 것도 必要한 것이다.

分散型에 있어서의 窮極的인 것은 全體的인 統制나 調整이란 것이 存在하지 않고 完全하게 統計의 蒐集과 編纂을 分權하여 놓은 것이다.

이런 分權되고 支配되지 않는 形態는 制度를 考慮하지 않고 있는 것이다. 왜그런가 하면 서로 連絡치 않고 있는 相異한 統計機關들은 一致한 指針原則을 갖게 되는 것을 期待하는데서 然由한 것이다.

反대로 各機關은 業務와 能力에 따라 各々 統計

를 分掌하고 있는 것이다

調整에 對한 주어진 適切한 手段은 이것이 制度化 할 수 있고 어떤 다른 事情에 應일 수도 있지만, 가장 合理的인 統計方法 임을 認定하고 있는 것이다.

集中型에 對한 窮極的인 것은 一個 機關에 依한 統計業務의 集中인 것이다

이런 完全한 中央集中型은 制度上 考慮 할 수 없다. 왜그런가 하면 政府의 많은 相異한 機關의 業務를 考慮치 않을지의 問題인 것이다.

分散制度의 경우에 있어서와 같이 이 集中制度도 適當한 調整方法만 주어 진다면, 國家의 諸條件에 가장 適合한 統計制度가 된다.

이러한 點으로 미루어 보아 國家統計制度는 어떤 사람 또는 어떤 機關은 多數의 機關의 統計

活動에 對한 監視的 役割만을 하는 制度를 이루고,
 또 어떤 사람 어떤 機關은 多數의 機關의 統計
 活動을 綜合하기 爲한 責任과 더욱 一般的인 利益
 이 있는 事業計劃을 着手하기 爲한 責任을 가지고,
 또한 어떤 사람 어떤 機關은 모든 部門의 統計를
 管理하고 調整하기 爲한 責任을 가지게 되는 것이
 다.

여러個의 統計單位(構成) 間에 必要한 最適度를
 說明 한다는 것은 不可能한 일이다. 必要로 하
 는 制度의 種類는 國家에 따라 다르며, 그 國家
 의 文化, 經濟的 生活方式, 그 國家의 國民에
 依存한다.

모든 要素는 必要한 制度의 性質에 영향을 미친다.
 어떤 國家에 있어서의 가장 좋은 制度는 責任에
 對한 權限과 委任을 調整하는 適當한 混合을 나타

내면서 適切한 方法으로 이러한 諸要素를 考慮하
는 制度이다

위에서는 通常的 意味에서 「制度」에 對하여
要請되는 調整의 度를 爲한 規定이 없이 統計의
責任이 數個의 個別 部處에 分担 될때 存在 할
수 있는 非連續的이고 非組織的인 狀態에 對해서
論及 하였다。 統計가 發達하지 못한 國家는 이
러한 問題의 狀態로 부터 出發해야 하는 것이기
때문에 干先 現在 統計機關을 前述한 制度中의
一形態로 發展시킨 必要한 段階를 取할 수 있는
充分한 權限이 賦與될 수 있는 가를 決定하고
또는 이러한 目的을 爲하여 새로운 組織이 構成
되어야 할 것인가를 決定할 것이 要請 된다。

第二章 國家統計制度의 機能

統計의 蒐集 編纂 및 公表

國家統計制度의 根本的 이고도 不斷한 機能은 國家의 經濟的 및 社會的 構造에 對한 賢明한 理解에 必要한 量的 資料를 提供하는 一連의 綜合的 統計를 規則的으로 蒐集 編纂해서 公表하기 爲한 것이 다. 그러므로 統計機關의 第1次的 課業은 이러한 情報을 產出할 統計資料를 決定하는 것이다. 必要로 하는 情報은 國家의 必要에 따라서 範圍와 內容이 相異해 진다.

統計資料가 蒐集되는 主題는 國家經濟의 特質, 國家의 發展段階 및 制度上의 構造를 反映해야 한다. 이 問題에 對해서 未工業化 國家들은 高度의 調査研究에 依해서만 解決할 수 있는 重大한

困難에 當面하고 있다.

歐洲나 北美國의 工業化한 都市型社會에서 發達되어
온 因習的 統計系列이 工業化의 程度가 낮은 國家
에 不適合한 理由가 여기에 있다. 如斯한 國家
에서 缺如하고 있는 많은 傳統的 時系列은 事實上에
있어서 이러한 社會에 關한 매우 重大한 情
報를 提供하지 않을 것이다. 이러한 系
列에 對한 例를 들면 다음과 같다.

雇傭(就業), 失業, 賃金, 工業生産 (*industrial
Production*), 都市物價, 家計費, 金融, 外國
貿易, 國民所得 및 國民生産 等 이다.

이러한 系列은 勞動力의 大部分을 包含하고 있
는 組織化된 勞動市場, 組織化된 金融經濟, 商品

市場의 制度 및 企業家의 階級을 가지고 있는
國家에 있어서 適合하고 有益한 것이다.

反面에 이러한 系列은 小規模의 農業事兼體와 家內
手工業을 基本生産 單位로 하고 있는 國家, 家族
이 勞動의 單位가 되는 國家 및 商去來의 殆半이
生産者와 消費者間에 直接 이루어지고 있는 國家
에 있어서는 不適合하고도 거의 無益하다.

아직도 量的 情報 (Quantitative information)
를 아주 必要로 하는 社會는 이들 特性이 支配的
인 社會이다.

이러한 國家의 統計機關은 國家的 利用을 爲한
適合성을 決定하기에 앞서 傳統的인 時系列을 檢討
해야 한다.

統計機關은 國家의 基本的인 經濟的 및 社會的 事業을 明確히 하기 爲하여 追加的 系列이 必要하다는 것을 決定하기 爲하여 調査와 研究를 着手하여야 하고 또한 變化하는 經濟狀態의 必要性에 隨伴해서 不適當한 系列을 버리고 새로운 系列을 創造하여야 한다. 이와 같은 資料를 提供함에 必要한 統計制度는 特殊한 政府 部處의 監督下에 있는 業務活動의 統計의 總體를 構成할 뿐만 아니라 여러 事象의 總體의 範圍와 여러 部門間의 相互作用의 範圍를 企圖하는 制度이다. 그러므로 人口, 生産, 貿易, 財政, 勞動條件等은 全히 無關係한 것이 아니라 相互 密接하게 關聯되어 있다. 그러므로 國家의 統

計는 一般의 定義, 一般의 分類體系, 一般의 數率
方法等을 通하여 이러한 關係를 明示할 수 있도록
作成 되어야 한다.

綜合적인 統計系列을 發展시킴에 있어서는 國家制
度가 計劃을 가져야 하고 窮極의 方法에 關한 計
劃에 熟達해야 한다는 것이 가장 重要하다.

이러한 計劃에 있어서는 政府統計의 現存蒐集計劃과
公表計劃에 있어서의 基本的 差異를 考慮하여야 한
다. 더욱 이러한 計劃은 蒐集되어야 할 統計와
關聯을 가져야 하며, 또한 蒐集可能한 여러가지
統計資料의 相互 有用性の 評價를 包含하여야 한다.
特殊한 系列의 相互 有用性を 評價함에 있어서 適
切히 適用되는 基準은 이러한 基準이 國家의 基本

의인 經濟 및 社会的 狀態에 關한 多量의 資料를 提供하기 爲하여 作成된 全般的 統計計劃의 合當如否에 依存한다. 現在 蒐集되고 있는 統計系列의 어떤 것은 이와 같은 基準에 合當하지 않을 것이 다.

初期의 發展段階에 있어서 國家統計制度는 一般的으로 租稅와 같은 政府의 特殊行政活動의 副産物인 統計를 利用하여야 한다. 其他 이에 關聯한 資料는 行政적으로 蒐集되는데, 一次的 統計는 經濟的 및 社会的 分析을 爲하여 더욱 有益하다. 더욱히 主로 一般的 分析을 爲하여 設計되고 行政의 副産物로서 獲得된 것이 아닌 其他의 系列은 計劃作成에 漸次的으로 補充되고 있다.

根本的으로 蒐集可能한 資料의 有用性은 綜合的인 統計系列의 蒐集 및 公表를 爲한 全般的 計劃에 비주어서 評價되어야 한다. 이것은 國家統計制度의 產出에 있어서의 不均衡한 發達이 假도록 保護할 것이다.

綜合的인 統計系列을 蒐集하기 爲한 目的을 追求함에 있어서 國家統計制度는 政府와 一般國民間의 接觸을 通하여 可能한 限 有用한 多量의 資料를 產出할 것을 模索해야 한다.

어떠한 國家統計機關이 여러 機關에 依해서 作成되는 모든 統計書式, 調查票의 發行을 調整하는 境通에 이것은 더욱 잘 成就 될 것이다.

이러한 境通에 統計資料를 爲한 要請이 重複되면 잘 成就되지 못한다. 이러한 書式의 計劃 및 發行이 많은 政府機關의 獨立된 貢務인 境

通에 있어서 보다도 더 綜合的 이고 더 單一한 形態의 統計를 產出함에 있어서 標準定義, 一致한 範圍 및 比較할수 있는 時點이 잘 利用되어야 한다.

統計出版計劃의 調整問題는 第八章에서 論及될 것이기 때문에 여기서는 國家統計制度의 機能에 關係를 갖는 限度內에서 略述하려 한다.

出版에 所要되는 經費는 統計事務의 豫算에 있어서 主要한 項目을 차지하기 때문에 各出版物은 一定한 必要에 應하고, 相異한 出版物에 同一한 資料의 掲載을 避하여 資料를 可及的 早速히 出版하며 各出版物의 販賣額에 對한 週期的 分析은 出版物의 使用範圍와 全般의 豫算에 關係있는 出版物 發刊費用을 比較하는데 있어서 매우 有用하다.

統計基準

重要하고도 綜合적인 多量の 資料를 獲得함에 있어서 國家制度는 蒐集된 統計資料의 種類뿐만 아니라 이들 資料의 質과도 直接的인 關聯을 갖고 있다.

各種系列을 위한 統計基準의 設定과 그의 適用은 國家制度의 事業의 質的 面을 改善함에 있어서 가장 重要な 것이다

基準이라는 用語는 「다른 것들이 이에 準據하는 手段 또는 다른 것들의 正確性이 이에 依해서 判定되는 手段」으로 定義된다. 統計에 있어서 「基準」이라는 概念은 統計資料의 作成에 있어서 嚴格히 固守되어야 하는 模型을 表示한다

統計基準은 그 基準에 關聯되는 部門에 따라서 그 內容이 相異하다

各基準은 다음 事項을 包含한다

- (1) 特殊한 統計系列의 各要素에 대한 正確한 定義
- (2) 이들 要素의 体系的 配合
- (3) 特殊한 統計系列을 構成함에 있어서 따라야 할 方法의 明細化等이다

標準 定義

統計業務에 있어서의 定義를 要하는 많은 事項이 있다. 萬一 이러한 各事項間에 連結을 設定할 必要가 있다면 또한 標準定義를 索出(work out) 하는 것이 必要하게 된다

標準 分類

分類은 取扱하기 容易한 部分의 類似資料를 連出할수 있도록 個別的 觀察을 集約하기 爲한 唯一한 方法이기 때문에 記述統計의 가장

重要한 要素가 된다. 標準分類는 國家的 規模에서 使用되건 國際的 規模에서 使用되건 두개의 相異한 統計團體의 共通的 또는 關聯된 要素가 比較될수 있는 唯一한 方法을 提示해 준다.

標準分類는 統計의 거의 모든 分野에서 使用되고 또한 有用視되고 있다. 經濟活動의 分類는 一方에 있어서의 人口調査와 他方에 있어서의 農業調査 또는 産業調査間의 比較를 容易케 한다.

標準分類는 對外貿易統計, 生産 및 消費統計, 物價統計, 國民所得, 財政 및 金融統計에 適用되며 實際上 거의 모든 部門에 適用되고 있다. 相異한 事項에 關한 들 또는 그 以上の 統計編纂間의 相互 關聯性을 設定될것이 要請되는 程度에 까지 도 標準分類를 適用하는 것이 必要하다.

標準 또는 單一統計方法

標準 또는 單一統計方法를 設定해서 使用하는 것
亦是 必要한 것이다

이것은 相異한 場所에 있어서 그리고 相異한
時刻에 있어서 統計의 比較를 可能케 한다. 偏
은 統計過程에 있어서는 誤差와 偏差를 일으키기
쉽다. 어떤 過程은 아직도 試驗段階에 있으며
또 어떠한 過程은 아직 合致된 慣例 (agreed Co-
nvention)에 依據하고 있다. 그러므로 모든
이러한 狀態에서 統計官(家)은 標準方法에 追從
함으로써 그의 結果를 더욱 確信할 수 있게 되고
比較를 더욱 明確히 理解할 수 있을 것이다

統計基準는 比較的 새로운 發展이며 따라서 工
學과 같은 自然科學分野에 있어서는 아직도 最
初의 그리고 決定의 段階에 到達하지 못했다

그럼에도 불구하고 統計基準은 오늘날 國家統計의
 實에 對한 不斷한 改善에 있어서 가장 基本的인
 要素라고 모든 統計家들은 認定하고 있다.
 이外 關聯해서 添述할 것은 國際聯合統計委
 員會는 國際的 利用에 適合한 統計基準의
 設定을 重大視하였으며 國際聯合統計處의 事業計劃에
 있어서 統計基準事務에 重點을 들것에 合意하였다.
 統計基準은 人口、人口動態、農業 및 産業調査、對外貿
 易、輸送、都賣物價、勞動力統計、國民所得 및 財政統計
 等 여러 部門에서의 使用을 위하여 國際聯合과 그
 專門機構에 依하여 作成되었다.

統計方法 및 統計活動에 關한 調查研究

統計基準의 設定 및 適用과 密接한 關聯을 맺고
 있는 國家統計制度의 機能은 資料의 蒐集 및 그의
 處理에 關聯되는 새로운 統計方法 및 統計作成節次를
 改善하고 試驗하는 것이다. 大多數의 國家에 있어

서 方法論에 關한 研究은 大學과 其他 學術機關에서 주로 行해진다. 이러한 大學 및 學術機關은 一般적으로 統計의 飛進을 위하여 커다란 貢獻을 하여 왔다. 그러나 應用統計家는 統計方法論의 改善뿐 아니라 새로운 方法을 適用함에 있어서 當面한 實際的인 難點에도 關係되고 있다.

國家統計制度에 依한 標本抽出方法의 研究 및 그의 應用은 이러한 活動의 有用性을 例示해 준다.

그 實例로서 캐나다와 美國의 統計制度는 近年에 比較的 적은 經費로서 信憑賴性있는 勞動力推計를 作成하기 爲하여 適切한 標本抽出方法을 研究하였다. 標本方法은 多種의 經濟的 및 社會的 統計의 推計를 作成함에 있어서 오늘날 印度에서 매우 效果的으로 使用되고 있다.

多數의 國家統計制度는 近來에 應用統計方法과

그의 實施分野에 있어서의 發展的事業과 圓聯을 갖
고 있는 別個의 構成單位를 그들의 機構에다가 補
充해서 設置하였다. 이러한 努力은 獲得된 資料의
質과 管理費用의 見地에 비추어서 健全한 投資가
될수 있도록 잘 行하여야 한다.

調 整

國家統計制度의 여러 機能에 대하여 只今까지 論
述하였는데 其中에서 가장 重要な 것은 效果的인
調整이다.

이 調整에 關한 많은 問題를 여기서 考察하려고
는 하지 않는다. 여러 機關의 業務를 調整하
기 위하여 適當한 權限을 가진 統計機關이 存在하
는 것은 統計制度가 適切의 機能을 發揮함에 있어서
매우 必要한 것이다. 可及的이면 調整의 範圍를
中央에 있는 諸統計局內 制限하지

달고 道單位 郡單位까지 拡張하여야 한다.

最終分析에 있어서 統計調整을 가장 效果的이고 經濟的인 方法으로 잘 綜合된 統計를 產出하기 위하여 計劃된다

그러므로 統計調整은 實際적으로 統計活動의 모든 分野에 關聯되어야 한다

특히 무엇보다도 統計를 蒐集해서 公表하는 여러 構成單位間에 適合한 分業을 行하도록 하는 것은 統計調整機關의 業務이다. 統計調整의 重要機能은 不必要한 重複과 아울러 모든 重要치 양는 業務를 除去하는 것이다. 統計調整機關은 여러 統計構成單位에서 作成되는 統計의 質과도 關聯되어야 하고 따라서 適當한 基準과 手續이 恒常 適用되라는 것을 保障하기 위한 必要한 手段을 가져야 한다

政府가 制定하는 法律 또는 其他 規定은 統計調整

2
외

整에 있어서 基礎가 된다.

各統計機關의 特殊한 職務는 明確히 規定되어
있기 때문에 統計調整機關이 그 日常의 業務를
遂行하기 위하여 法律上의 權限을 豫動할 必要는
없다.

統計職員의 訓練

上述한 機能은 原來 專門的 技術的인 性質을
가진 것이다. 國家統計制度에 있어서 重要한 非
技術的 (non-technical) 인 機能은 統計職員의
訓練이다. 「훌륭한 統計는 훌륭한 統計家를 必
要로 한다」는 말은 훌륭한 統計는 비록 統計
家는 아닐지라도 實質的으로 統計業務를 爲하여
많은 공헌을 하는 훌륭한 行政家, 훌륭한 調査員
및 指導員, 훌륭한 機械操作員, 훌륭한 書記를
必要로 한다는 뜻으로 擴大되어야 한다. 万-

國家統計制度가 이러한 訓練施設을 마련하기가 容易하지 않는 경우에는 其他 關係있는 機關과 協同해서 適當한 訓練施設을 마련하는 것이 便利할 것이다.

이러한 種類의 計劃은 訓練된 職員의 適切한 配置가 多量으로 要請되는 統計未發達地域에 있어서 特別 重要한 것이다. 이러한 地域에서의 訓練計劃은 統計蒐集 및 編纂의 常例적인 負擔이 가장 무거운 事務職員 및 下級統計要員들의 必要에 따라야 한다.

職業奉仕制度

職員訓練은 統計職員들이 勤務年限의 保障을 받을수 있는 職業的奉仕制度를 政府內에 發展시키는 크다란 計劃에 있어서 한 要素를 構成한다. 統計가 比較的 未發達하고 많은 職業的

統計家가 切實히 要請되는 地域에 있어서는 새로
이 統計에 對한 訓練을 받을 사람이 보다 더
많은 報酬를 받을수 있는 地位를 가지기 爲해서
短期間만 奉仕한다는 前提下에서 그의 政府의 統
計分野에 投身하는 事實이 가끔 發生한다

統計業務에 있어서의 이러한 損失은 統計家들이
아직도 統計에 對하여 充分히 認識하지 못하였다는
事實로부터 結果한다. 이러한 實情은 統計
가 未發達地域에 限하여 있는 것이 아닌가 하지
만 이러한 地域에서 더욱 甚하다는 것이다

獨立性과 客觀性

國家統計制度의 機能中에서 가장 重要한 事中的의 하나인 官庁統計가 그 社會、資源 및 工手段의 配列에 對한 客觀的인 量的 記述의 構成을 確保하는 事이다

그러므로 統計가 어떤 個人 또는 어떤 政治的 見地에 의하여 歪曲되지 않아야 한다는 것이 重要하다

勿論 官庁統計는 個人的 및 政治的 論議에 도움을 주기 위하여 個人 및 機關에 依하여 利用되는 수가 많다

이러한 利用은 統計機關에 대하여
어떠한 責任을 지게 하는 것은 아니지
만 統計資料를 他人으로 하여금 解
釈하도록 要求하지 않고도 一般利用者
에 依하여 그 重要性이 評價되도록
適切히 그리고 모든 必要한 條件을
具備하여 統計資料를 叙述하는데 注意
를 集中시켜야 한다

官庁統計의 完全한 客觀性에 對한
必要性은 統計機關을 大部分의 國家에
서는 司法部에 依하여 管掌되는 것과
같이 政治的 變動에 左右되지 않도록
獨立성을 가져야 한다는 結論에 到達한다

立法部의 政治的 局面에 있어서의 變化가 統計에 依해서 表示되는 事實에 영향을 미쳐서는 안된다는 것이다

이러한 獨立性을 維持하기 爲해서는 統計家들이 그들의 統計資料가 國家의 모든 사람들과 모든 部分에서 信賴를 얻을 수 있도록 繼續해서 完全 無缺함을 表示하여야 한다

國家 統計 制度는 國家의 變動하는 經濟的 및 社會的 趨勢에 機敏해야 하며 現今까지 存在하지 않았던 새로운 進展相에 대한 多量の 資料를 獲得하는 重大性을 特定한 政府機關에 觀告하여야 한다 可及적이면 가장 빠른 時期에 이러한 資料를 獲得하는 것이 統計機關의 威信을 크게 높이는 結果가 된다

國際的協助

보다 더 훌륭하고 보다 더 廣汎한 統計가 國家
目的을 위하여 必要한 것과 마찬가지로 國際的 目
的을 위해서도 必要한 것이다. 國際聯合, 國際聯合의
專門機構 및 其他 國際機關들은 많은 經濟的 및 社會的
問題를 一致한 國際的方法에 依해서 解決하고 있다.
이와같이 많은 決定이 依據하고 있는 統計는 國家
制度에 의하여 提供되어야 한다. 따라서 훌륭한 國
家統計制度가 곧 基本이 된다. 이와같은 훌륭한 國
家制度가 없으면 統計는 國家目的 或은 國際的 目
的을 有效하게 成就하지 못할 것이다. 훌륭한 國際
統計의 前提로서 훌륭한 國家統計制度가 必要不可決
하다는 事實은 各 國家의 統計制度의 改善과 強化
를 도우기 위하여 計劃된 活動을 國際聯合統計委員
會가 強力히 支援하고 있다는 것과 國聯 經濟社會

理事會가 이의 實施를 勸告하고 있다는 것을 보아도
能히 알 수 있다. 國家的인 目的을 위하여 國際統計
의 重要性이 頻繁히 無視되고 있다. 비록 國際機關
에서의 利用을 위하여 國際統計가 必要하지 않다고
하더라도 그러한 統計資料는 各國의 發展段階와 發
展程度에 대한 效果的인 研究를 위하여 必要하다.

이러한 여러가지 目的을 達成하기 위하여 統計는
各國間에 比較되어야 한다. 그러나 極히 正確한 比較
가 必要한 것은 아니다. 例를 들면, 貿易統計의 部
門에 있어서 多數의 國家가 그들의 貿易計定에서
區分하고 있는 3,000 ~ 4,000 또는 그以上の
項目으로 區分하는 것은 國際的 目的을 위해서는
必要하지 않다고 主覺되고 있다. 「國際標準貿易分類
의 570 項目 (이것은 最低水準의 細分類이다)은
現在에 있어서 거의 모든 國際的 利用을 위하여

充分히 細分化된것 같이 보인다

統計의 다른分野에 있어서는 貿易統計에 있어서 가능한 比較性의 種類를 成就하는 것이 不可能할 것이다. 假令 標準概念、標準的 定義 및 均一한 方法이 世界致處에서 利用되고 있을지라도 어떤 二國 또는 그以上の 國家의 經濟的、財政的 및 社會的 制度가 類似한 範圍에서만 統計資料의 比較가 可能할 것이다. 相異한 狀態에 있어서 많은 種類의 統計의 比較는 오직 一般的 條件에서 그리고 廣範한 範圍에서만 期待될수 있다.

國際的 制度에서 要請되는 가장 重要한것中之 하나 는 可能한 限 國家가 國際標準定義 國際標準分類 등에 追從하거나 또는 이들에 對換하는 것이다. 이것은 一定한 國家에 있어서 그 國家의 統計가 國際標準에 一致하도록 制定되는 法的 및 行政的 規程

에 있어서 充分한 伸縮性이 있는나하는 問題를 提起한다 萬一 이러한 伸縮性이 없다면 通常적으로 두가지의 狀態가 있다 첫째 法律 또는 行政的 決議를 變更할수 있다 萬一 이것이 不可能하거나 期待할수 없게 된다면 統計資料를 調整함에 있어 使用될수 있는 補充資料를 獲得할수 있다 이러한 過程 (process)은 「國際標準貿易分類」에 關聯해서 現時에 廣汎히 繼續되고 있다

많은 國家가 이분類를 採擇했고 그들自身의 것을 버렸다 어떤 國家는 國家的 目的에 應伴하여 더욱 詳細한 資料를 提供하기 위하여 國際標準무역分類의 項目을 增加시켰다 反面에 그들 國家의 分類를 버릴수 없거나 버리기를 顧치 않했던 다른 國家들은 그들 國家의 貿易統計를 國際聯合에서 要請한 時侯 및 內容에 맞추기 위하여 國際標準貿易分類로 轉換할 準

備를 하여왔다

國家의 諸統計局(事務所)은 國際機關으로 부서의 統計資料接受를 위한 焦點으로서 活動할수 있어야 하며 또한 이러한 資料를 國內의 各 部處, 其他機關 및 其他個人들에게 配付할수 있어야 한다. 萬一 國際統計의 實際的 利用이 充分히 實現되도록 할려면 國家統計局은 그러한 資料를 效果的으로 利用할수 있는 모든 사람들에게 統計資料가 入手되도록 措置를 하는 것이 대단히 重要한 것이다. 이것은 國家的 責任이지 國際的 責任은 아니다.

더욱 一般的인面에서 國家統計局은 훌륭한 國際統計의 維持 및 發展을 위하여 重要한 責任을 가진다. 標準定義, 標準分類 및 標準方法의 制定에 있어서 國家의 統計家들은 大端히 主要한 地位를 占하고 있다. 왜하면 提議된 標準의 必要性과 實用性을 設定하

는 것은 오직 統計家들의 判斷과 知識에 依存하기 때문이다. 이를 行함에 있어서 國家의 統計家들은 標準에 對한 合意를 얻기 위하여 開催되는 國際會議 및 地域會議에 參與하여야 한다. 그렇므로써 새로운 提議의 作成에 있어서 그들의 經驗을 考慮할 수 있게 된다.

때에 따라서는 國家政府가 어떤 分野에 있어서 새로운 統計基準의 發展을 위하여 統計專門家를 借用하고 새로운 基準의 適用을 위하여 다른 國家政府를 援助하고 또는 다른 分野에서의 統計를 改善할 것 등이 要請된다. 이러한 經驗과 人物의 相互交換은 國家統計 및 國際統計의 改善을 위하여 至極히 重要한 것이다.

國家統計局에 있어서 또 하나의 重要한 機能은 어떤 特殊國家의 利益을 위하여 또는 一國의 數個

國家의 利益을 위하여 訓練計劃을 協助하는 것이다
 이러한 統計訓練計劃은 國際的計劃에 있어서 大端히
 重要한 部分이 되었고 많은 사람들과 많은 機關들
 이 이의 成功을 위하여 實際적으로 크다란 功勳을
 하여왔다. 國家의 統計局은 訓練所의 場所와 設備의
 提供에서부터 講師陣의 構成에 이르기까지 많은 領
 面에서 協助할 것이 要請된다.

國際統計의 有用한 體制가 成就되는 것은 오직
 國家機關의 專心的이고 廣範圍하고 效果的인 協助을
 通해서만 可能한 것이다.

第三章 統計制度의 類型

本報章의 目的은 統計分野에서의 組織과 運營上の
 問題에 대한 廣汎한 論議와 調査에 있기 때문에 世
 界諸國家에서 現存하는 統計制度가 論理的인 類型으

로 集團化 할수 있는가 또는 分類될수 있는가를 試驗
해 볼 必要가 있게 된다. 「統計制度」라는 用語는
國家의 官公統計活動의 全般的인것을 包含한 것으로
使用된다. 統計制度는 다음과같은 機關을 網羅한다
即 主要統計管理(運營)局, 政府部處內에 存在하는
特殊部門에 關한 專門的인 統計機關, 道, 州, 市, 또
는 國家統計結果의 一部分이 되거나 이에 公同하는
限 其他 政治的小單位(郡 또는 面)의 統計事務(機能)
및 國家統計活動에 關한 責任을 가지고 있는 公的
委員會등을 포함한다. 略述하면 全體的인 面에서의
國家統計制度이다.

各國에 存在하는 統計制度는 國家의 必要, 國家의
利益, 資源 및 國家의 經濟的 技術的 및 政治的인
諸條件등에 있어서 統計制度의 一般的機能을 充足시
키기 위한 國家의 解決을 代表한다. 一國家에 있어

서 採擇된 解決이 理想的이라고 볼수 없으며 모든 國家要素를 考慮하는 가장 좋은 統計制度를 表示하기도 않는다 組織形態의 單一한 分類方法을 통한 唯一한 發展은 存在하지 않는다 統計組織에 관한 相異한 模型은 여러가지 觸點으로부터 檢討될수 있으며 또한 이것은 그들의 환경에 있어서의 여러가지 制度의 適合性을 評価함에 도움을 줄것이고 改善을 위한 方向을 指示함에 도움을 줄것이다

國家統計制度의 여러가지 相異한 形態는 統計가 依成되는 項目의 範圍에 대한 包括的인 見解로부터 研究될 것이다 이러한 여러形態들은 組織的인 機構가 適當하거나 不適當하거나 또는 存在하지않는 一定國家에 關係되는 主類 (subjective field) 를 決定하기 위하여 國家統計의 計劃을 構成하는 統計分野에 비추어서 檢討될 것이다 이러한 檢討는 統計

資料의 包括的이고 綜合的인 機構를 만들기 위하여 새로운 組織(機構)이 創造되어야 하거나 또는 現存 組織이 再整備되어야 하는 特殊한 經濟的 및 社會的 分野를 指摘한다.

技術的 發展度의 視點으로 부터의 統計制度의 研究는 單純히 公表된 統計資料의 正確성과 詳細化의 程度에 限定되지는 않을 것이다. 資料蒐集에서 特別 困難性을 內包하고 있고 廣汎하고 細密한 調査를 위한 不適當한 資源을 가지고 있는 國家들은 그들의 缺陷에 대한 客觀的인 批判과 더불어 有用한 資料를 正確히 表示함으로써 高度의 科學的인 基準에 到達할 수 있다.

統計制度의 一般的 問題 또는 統計制度의 形態에 대하여 論及하는 境遇에는 集中化와 分散化의 程度를 考慮의 對象에 包含하여야 한다. 여기에서 「集

中化」라는 用語는 그것이 國家水準의 部處에 關聯되는 限 統計業務의 集中에 局限된다. 이와같이 制限된 意味에 있어서도 「集中化한」 또는 「分散化」한 이라는 用語가 固定的인 것이 아니고 相互排他的인 것도 아니다. 國家統計制度를 說明할 때에 集中 또는 分散은 다만 相對的인 用語가 될수 있다. 이 用語는 集中의 모든程度가 있을수 있기 때문만이 아니라 集中의 程度가 國家統計制度의 事業에 있어서의 여러 部門에 따라서 相異하기 때문에 相對的인 것이다. 別途로 考慮되는 한가지 部門은 統計管理(資料의 蒐集 및 編纂에 대한 責任)가 集中化하느냐 또는 分散化하느냐에 關한 것이다. 다른 하나의 部門은 調整을 위한 協定(委員會, 審議會, 其他會議)이 集中的으로 設定되느냐 않느냐에 關한 것이다. 또 하나의 다른 部門은 其他의 統計

業務(集計機械, 印刷施設, 出版) 가 集中되느냐
分散되느냐 하는 것이다. 어떤 國家는 重要業務
中의 하나로 完全히 集中될 수도 있고 다른
部門으로 完全히 分散될 수도 있다.

하나의 觀點으로부터 본다면 모든 統計制
度는 一種의 「스펙트럼」을 構成하는 것으
로 간주할 수 있으며 이 립한 것中에서
한 制度의 位置는 權위와 責任의 集中度
에 依하여 決定된다.

1. 最少限度의 管理· 또는 調整으로서 主体가 分散된 統計制度

이런 形態의 制度는 그 自体分野에 있어서의 統計의 蒐集, 編纂 및 出版을 担当하고 있는 國家水準의 여러機關이 있는 경우와 國家統計의 全分野에 對한 監督權을 가지고 있는 어떤 事務所 또는 委員會가 있는 경우에 存在한다.

이러한 団体는 諮詢的인 性質과는 다른 여러部처의 統計活動에 實質的인 調整을 하지 않으나 그것은 여러 統計單位間에 어떤 連絡 또는 結合을 提供하는 것이다.

國家內에 存在할 수 있는 어떤 實際的인 條件下에서 이러한 制度는 만일 非效率的이고 制限的인 法律上의 調整이 있을 경우에 可能한 것 보다는 더 可다란 統計的 發展을 가져 온다. 政府의 모든 要素는 統計資料의 價値를 充分히 評價할 수

없을 것이다. 그러나 이러한 制度下에서 만일 政府의 하나의 部가 統計의 使用과 價值를 理解한다면 그部는 國家의 基準을 조형하여 그自體의 統計를 發展시키기 위한 資源을 覓하여 가질수 있다. 그外에 이制度는 相互間的 協助로 부터 獲得된 利益을 評價하는 部處間에 效果的인 調整을 行하는 役割을 한다.

이러한 形態의 制度는 國家의 全統計部門을 網羅함에 있어 失敗하기 쉽고 또한 여러 機關이 同一한 主題에 관한 統計資料를 重複해서 作成하기 위한 不利點을 가지고 있다. 따라서 經濟的 및 社會的 狀態에 대한 全體的인 統計資料에 있어서 不一致, 相違 및 重複이 생기기 쉽다.

2. 調整의 權限을 가지고서 主體가 分散된 統計制度

內
/

이러한 形態의 統計組織은 어떤 機關 또는 委員會가 國家內의 統計活動을 調整하기 위한 責任과 權限을 가지고 있는 경우에 存在한다.

各機關은 이 團體의 特殊分野에서 密接한 注意力과 專門化 現象을 提供할수 있고 그自體의 關心과 資源에 依하여 統計的 見地로 부터 進展할수 있다. 諸機關間의 重要한 不一致와 重複은 重要하나 소홀히 되는 分野에 있어서 資料의 生産을 자극함에 有效할수 있는 調整團體의 業務에 의하여 除去되는 傾向이 있다.

效果的인 調整이 있음에도 不拘하고 施設과 一般統計業務 (general services) 의 重複이 惹起되는 傾向이 있다. 然이나 이런 形態의 制度는 統計活動이 廣範圍해서 單一한 機關에 依한 그들 의 管理가 妨礙하기 쉬운 國家에서 存在하게되며 그러므로 分散이 有益하다.

3. 一般統計을 위한 主要管理機關과 調整機關을 가진 統計制度.

이런 形態의 制度는 一定形態의 統計가 어떤 部
처의 行政活動으로 부터 引出되거나 이러한 行政活
動을 위하여 作成되고 또한 이러한 統計가 그 部
처에 상당히 有益하고 重要하며 反面에 다른 形態
의 統計는 單一部처의 行政業務의 副産物이 아니고
여러 部처와 全體로서의 國家의 一般目的에 奉仕된
다는 理念에 基因된다.

이런 制度下에서는 一般目的型的 統計와 어떤 機
關으로 부터 自動적으로 引出되지 않는 統計는 重
要統計機關에 屬(配合)하게 된다. 이러한 機關은
다음과 같은 責任을 背負할 수 있다. 即 人口센서스,
住宅 및 農業같은 其他센서스(이것들은 廣範圍 資料
蒐集機構(組織)을 必要로 한다) 人口動態統計(地
方의 政府報告의 法律上 記錄으로부터 나오는).

工業 및 商業 調査와 같은 其他의 廣範한 統計推計 (project) 및 單一한 政府의 部處에만 關聯되는 것이 아닌 其他의 統計作成 등이다.

主要 統計機關의 責任範圍는 變할 수 있는 것이나 이런 形態의 國家 統計制度의 基本的 特徵은 統計業務의 어떤 重要分野가 獨立된 部處의 責任을 갖는다는 것이다. 어떤 重要 統計分野에 대한 責任과 其他 統計 (構成) 單位의 一般業務의 提供에 대한 責任以外에 主要 管理機關은 흔히 國家 統計의 調整에 대한 責任을 갖고 있다. 때로는 調整機能이 主要 管理機關에 附屬되는 것이 아니고 管理를 담당하지 않는 다른 機關에 또는 審議會, 委員會와 같은 諮問機關에 賦與된다.

㉘ 統計를 担当하는 一部處를 가진 統計制度.

이런 種類의 制度는 全國에 關한 調整된 社會的

및 經濟的 統計의 計劃을 組織하고 管理하기 위
하여 政府內에 一部處를 設置함으로써 典型化한다.
이러한 部處는 國民의 社會的 및 經濟的 活動의
全部門을 包含하는 統計資料를 蒐集하고 作成하고
公表한다. 또한 其外에 行政的이고 專門化된 統
計를 作成함에 있어서 政府의 다른 部處와 協力
한다. 이러한 國家統計制度에는 많은 利益이 있
다. 數學家, 標本專門家, 經濟學者, 地理學者와 같
은 高度로 專門化한 職員들이 技術的 見地로 부
터 더 큰 利את을 위하여 利用될수 있다. 또한
機關內에서의 計劃의 調整과 構成單位의 여러가지
方法論을 高度로 發展시킬수 있다. 集計機械와
印刷施設을 集中化하고 우편目錄을 設定하고 實地
業務와 其他 一般業務를 위한 設備를 利用함으로
써 節約을 가져 올수도 있다.

마지막으로 單一한 國家統計機關은 一般的으로 客觀的 資料의 公平한 依成者로서 알려지기 쉬우며, 官公機關 및 一般國民이 다 같이 모든 分野에서의 資料를 依成할수 있는 單一한 源泉으로 알려지고 있다.

이러한 制度에 있어서의 必要不可缺의 要素는 統計資料의 必要性을 가지고 있는 그리고 그들의 行政活動으로 因해서 또는 行政活動의 結果로서 어떤 資料를 作出하는 其他의 機關 및 關係者와 密接한 連絡을 行하는 것이다.

오늘날 世界에 있어서의 各種形態의 統計制度를 檢討함에 있어서 考慮되어야 하는 몇가지 問題, 即 論題의 範圍, 技術的 發展程度, 集中 또는 分散 등의 概括性에 관 注意를 集中하여 있다.

考慮되어야 할 다른 問題는 國家의 地理的 範圍과 地理的 또는 政治的 組織에 基因한 統計機關

~72~

의 實質的 分散등이다.

集中的인 管理(調整)가 없이 主體가 分散된 統計機關(業務).

統計의 依成을 위한 制度的 整備가 되어있지않는 國家의 경우에 대해서는 第一章에서 言及하였다. 이러한 경우는 統計調整을 위한 必要性이 充分히 認識되기 以前에 여러 先進國家에 存在하였다. 이러한 모든 國家에서는 統計가 個別的 部處의 必要에 應하기 위하여 發達하였다. 對外貿易統計는 關稅當局의 業務로서 發達하였고, 出生 및 死亡申告는 個人의 身分과 關聯해서 發達하였고, 勞動力統計는 勤務者의 福祉와 關聯되어서 發達하였다. 統計가 이와같은 樣相으로 發達하였다는 것과 調整을 위한 必要性이 國家的 規模에 있어서의 統計機關의 設定의 必要가 認識됨에 따라서 明白하여졌다는것은 不可避한 事實이다.

이런 形態의 統計機關은 거의 有益하지 않다고 볼수 있다. 이러한 組織的 樣相下에서 全體的인 國家의 統計算出은 通常國家의 全地域을 網羅하지 못하는 수가 많고 여러 機關이 同一題材에 관해서 重複해서 作成하는 수가 많다

따라서 經濟的 및 社會的 狀態에 關한 總體的인 統計資料가 不一致 相違 및 重複으로 가득 차는 수가 많다. 이러한 狀態는 만드시 政府行政을 效果的으로 管理하지 못한다

官公統計의 範圍에 있어서의 空白 (gap), 不必要한 不一致, 重複 및 部處間의 常時的인 競爭 등은 各統計單位體의 業務에 對한 一般的 計劃 또 는 監督機關이 없기 때문에 그들 自体를 永久化 하는 傾向이 있다. 現在까지의 別個의 單位體의 存立, 그들의 計劃, 相互關係, 方法 및 節次 將次

의 計劃과 進展등에 關한 資料를 蒐集해서 保存
할만한 機關조차 없다

統計의 構造 및 必要性을 評衡하고 또한 立法部
執行部處、私設企業體、技術機關 및 一般國民들의 모
든 統計的 必要에 照應하기 위하여 政府에 協助
하는 機關조차 存在하지 않는다

많은 國家의 發達過程에 있어서 어떤곳에서는
國家의 統計的 必要性이 個別部處의 統計的 必要
性을 초월하는 段階로 到達하였던 것이 明白하게
되었으며 그 結果로 어떤 形態의 調整이 생기게
되었다. 大部分의 國家가 非組織的인 統計制度의狀
態에서 脫皮하려고 하기 때문에 前述한 여러制度의
어떤것은 여러가지 程度로 發達하게된 것이다

그 選擇은 各國內의 環境과 必要에 依存하게
될 것이다.

第四章 國家統計調整

各階各層의 人事들 卽 官民을 網羅하는 統計利用者, 立法府議員, 統計事務從事者, 統計調査 申告義務者 및 一般民들은 官廳統計를 批評한다. 統計制度에 加하는 代表的인 批評은 一般的으로 適時性, 正確性, 生産費, 相異한 一連의 統計資料間에 있어서의 不合致, 統計情報에 關한 要求의 重複, 資料公表의 회의 및 各種統計 出版物內에서 일어나는 적절한 辭狀의 결여등에 依한것이 通例이다.

이와같은 批評은 統計業務의 實況 觀察者의 不備性 및 그의 正確한 實情把握如否에 따라 多少間 立証될 수도 있다. 그러나 万一 現在 統計를 철저히 分析하여 본다면 如斯한 批評의 대부분이 無根據함을 發見할 것이다. 勿論 통계가 ick 잘 組織化된 곳에서 도 若干의 결함은 사실상 存在하여 이들에 對한

見正은 또한 必要한 것이다

統計業務從事者들은 모든 改善點을 發見하고 이들을 適切히 處理하기 爲하여 그들 업무의 계속적이고 批判的인 檢討의 必要性을 喚기시키는 爲의 立場에서 모든 批判이 加해져야 한다 많은 경우에서 사정을 시정하는 諸般절차는 통계조정사무의 領域에 屬할것이며 모든 不平不滿이 어느程度 立証되는가는 그나라 統計制度에 있어서 조정업무상의 效率度를 지적해줄것이다 환언하면 統計調整業務가 잘 遂行되면 될수록 그만큼 同業務에 對한 不平不滿이 立証되는 기회도 적어질것이다

統計의 多樣性

어떤 나라에 있어서 統計資料를 관리하는 수많은 기관이 實在하고있는 形便이라면 結果的으로 多種多樣한 諸般統計資料가 生産되며 그들의 目的을 수행

하는 質 및 效率上의 相違性을 수반할것이다 單一機
 関이 大部分의 統計를 生産하는 境遇에도 質과 効
 率上의 變動은 나타날수있다 왜냐하면 各種統計는
 그自體가 概念, 蒐集 및 處理에 關한 特殊問題들을
 提示하여주기 때문이다 그런데 이러한 특수문제는 統
 計의 質과 效率에 크게 또는 작게 영향을 주는것이다
 各國에 따라 사정이 甚히 다르겠으나 統計發展上
 어떤部面에서는 모든 國家가 서로 共通되는 處이
 있는것 같다 過去 수십년에 걸쳐 官廳 통계활동이
 加速度的 成長을 하여왔는데 이러한 成長은 그 가
 진 要因 卽 新分野에 對한 政府活動의 확장 및 政府
 나 民間活動에 있어서 兩者 共히 統計情報利用의 必
 要性에 對한 격증적 認識에 由로 基因하였다 一般
 的으로 말하면 官廳統計機構의 目的은 國家가 必要
 로 하는 諸般統計를 作成하는데 있다 이들은 研究할

現象에 따라 變化한다 그러나 모든 統計는 보편적으로 同一한 것이다 統計는 集團의 數的表現이며 수천가지의 相異한 面을 가졌다 하나의 有機體를 形成하여 그 유기체는 그의 부분에 영향을 주며 그 부분은 유기체에 의하여 영향을 받는 것이다 우리들이 살고있는 복잡한 現代社會에서는 直接的인 自己의 지식이나 個人의 經驗으로 어떤 情勢에 처한 모든 사실을 파악하여 여기에 따라 諸般決定을 짓는데는 決코 充分한 것이 되지 못한다 「統計란 이러한 복잡한 現象에 관한 充分하고도 신빙성 있는 정보를 提供할수 있는 가장 적절한 手段인 것이다」

複雜한 現象은 여러가지 政府의 活動과 結果的으로는 社會의 여러가지 情勢와의 밀접한 關係에 있으며 이에 의하여 「판정통계는 目的의 單一性과 더불어 매우 다양한 內容이란 二重의 特性을 노출한

다」 판청통계가 自己의 眞正한 目的을 達成하자면 各部分 部分이 秩序的인 方法으로 全体와 關聯되는 것처럼 하나의 共通된 目的에 그의 方向을 두어야 한다 이러한 目的은 오로지 統計活動의 調整을 通하여야만 成就될 수 있다

統計調整의 概念

國家統計調整이란 一國의 統計機關은 勿論 그들이 作成하는 統計를 조정하는 方法을 말한다 「통계조정은 必要한 統計를 效果的으로 작성할 어떤 一元的인 制度를 얻는 적합한 方法의 적용에 있다」 그 方法에는 여러가지가 있으며 그들은 法에 相應할 수도 있고 關係機關相互間의 同意로서 確立될 수도 있다 이러한 모든 方法은 다양한 판청통계 활동을 하나의 制度로 一元化시키고 國家가 必要로 하는 情報 提供에 있어서 共通된 目的을 판청통계

활동에 表示되도록 立案되었다

統計制度의 形態와 關聯된 調整

相互間에 關聯性이 결여된 一群의 統計機關으로서
는 社會의 여러가지 局面에 關한 一般的이며 特殊
한 知識을 充分히 國家에 提供해 주지 못한다
어떤 局面은 지나치게 詳細히 開發되어 있는 反面
다만 皮相的인 局面도 있다 同一한 事象에 對하여
상이한 定義를 使用하고 있을 수도 있다 統計의
質은 相當히 다를 수도 있다 이와 같은 경우에
있어서 모든 결함을 更正하고 體系있는 制度를 수
립하는데 統計調整이 必要하게 되는 것이다 통계
조정이 필요할 경우는 비단 이런 경우 뿐만은 아
니다 「統計調整의 效率的인 調整은 高度로 統合된
統計制度下에서도 마찬가지로 요구되는 것이다 수
많은 統計가 作成되는데 調整이 결여되었다면 意자

의 不合致와 不必要한 努力의 消耗을 助成할 것이다.
필요한 統計種類도 統計制度의 構造에 따라서 相
異할 것이다. 고도로 統合된 統計制度下에서는 相當한
調整이 自動적으로 行하여짐이 可能한 것이다. 여하튼
통합된 제도하의 調整業務는 모든 活動이 同一한
장소 밑에 있고, 同一한 場所에서 行해지며, 同一한 業
務體制下에서 遂行되고 또한 일반적으로 其他의 특
징도 구비하고 있기 때문에 꽤 容易하게 수행될 것이
다. 그럼에도 불구하고 그 統合自体가 調整을 不必
要하게 하는 것이 라고 斷定한다면 그것은 잘못된 생
각인 것이다. 集中된制度는 大規模單位의 행정기구를
필요로 하기 때문에 同一單位內의 專門的 技術的分化
(a sectionalized mentality)를 招來하게 되며 分散
制度下의 各獨立機關의 境遇에 있어서보다 못지 않게
各部署間의 調整을 결여시킬 수도 있는 것이다. 그러나

~ 82 ~

集中化된 기구내의 命令單位及 그連鎖組織은 調整을 더욱 容易하게 해줄것이다. 調整은 같은環境에서 종사하는者들 가운데서 이루어지며 그들은 個人的으로 서로 親近해질수있으며 같은 계약절차를 습득하며 같은 体系 (hierarchy) 中の 一部分이며 비록 各々 専門分野에서 종사하고있긴 하지만 同一機構內의 他 部署에서 行하고있는業務가 어떤것인가를 어느程度 알고있는것이다. 비표적 分散型을 取하고있는 制度下에서 여러 統計作成機關의 諸般活動을 調整한다는것은 同一한 根據에서 나온 構想方法及 目的이지만 다른機關의 업무를 적절한 把握하는方法도없이 서로 다른 行政的與件과 特殊技術部門에서 從事하고있는 사람들을 한데뭉을수있다는點에 그 意義가 있는것이 다. 調整業務를 遂行하고있는 모든 關係機關이 여기에 參與할수있도록하기 위하여 調整기관에게 充分한

權限을 부여하여 同機構의 業務를 履行할 수 있는 實際的 手段을 提供하는 特殊한 立法措置가 要請되
는 것이다

조정업무에 있어서 各部處內의 機關間에 惹起될 競争이라든지 조정업무 遂行上 큰 장애물이 될 수 있는 個人的 또는 政治的 地位에서 惹起되는 諸 靚象等은 許多할 것이다

그리하여 統計制度가 如何히 形成되어 있는가에 따라 諸般 統計活動에 對한 調整形式이 決定된다 卽 特別한 法律制定에 依存할 것인가? 또는 對內的인 豫測에 依할 것인가? 數個部處의 代表로 構成되는 委員會가 必要한가? 採擇한 方法은 法的 根據를 必要로 하는가? 또는 自發的 協助에 依할 것인가? 하는 形式이 決定되는 것이다

~84~

調整을 해야 할 諸領域

官廳統計의 諸般活動에 關한 調整은 한 統計機關이 資料를 蒐集、整理 또는 利用하느냐를 莫論하고 統計資料를 다루는 모든 機關에 加해려야 한다

基本資料 蒐集機關

統計情報의 重要한 出處는 研究對象인 個人 또는 單位이나 現實情에서 본다면 統計制度의 一部로서 資料를 生産하거나 또는 資料를 第一次的 出處에서 蒐集하는 諸機關으로 生覺하면 充分하다

資料를 提供하는 政府機關에는 다음 두가지를 들 수 있다

耶 全的으로 統計的 觀察物의 直接的인 蒐集에 從事

하는 기관과 특종의 部門에서 行政機能을 遂行하면서 그들 업무의 遂行中 통계자료를 작성해 내는 情報蒐集機關이다

前者는 二分野의 基本的 情報을 獲得하여 이를 統計分析에 利用하도록 보관해 둔다 大部分의 調査 特히 센사스는 이러한 기관이 全的으로 수행하고 있는 바 이와같은 종류의 자료를 획득하고자 하는 計劃的 努力없이 記錄되어 지고 있는 것 같다

其他 社会的 經濟的 現象은 行政的 需要를 充足하고자 제정된 法律의 필요조건을 達成하는데서 政府의 各 部處가 보통 記錄하고 있다. 이와같은 종류의 諸記錄은 貴重한 統計情報의 出處가 된다. 例를 들면 人口動態記錄은 人口에 關한 광범위한 자료를 낳는다. 이러한 記錄은 原來 法律上의 目

의를 가지나 통계기관은 人口動態에 關한 統計情報
를 얻고자 그것을 利用하는 것이다 이러한 기관은
情報의 中心地로서 自体의 자료를 整理하거나 필요
한 整理를 하기 위하여 어떤 統計機關에 情報을 移送하는 경우도 있다

또한 貿易協會와 같은 民營機關과 研究機關이 있어 여기에서 經濟에
利用할 統計情報을 蒐集하고 있다 그런데 통계활동을 調整할
경우 이러한 기관들도 반드시 考慮해야 할 것이다

統計資料 處理機關

어떤 기관에서는 그 기관 自体나 他기관에서 蒐集
한 것중 어느 한가지의 統計視察物을 整理한다 그
들은 자료의 內容을 檢査하고 集計하며 最終的 製
表를 準備한다 이러한 機關은 行政的이거나 統計的인
것중의 어느 한가지 일 것이다 行政的일 경우는 주
로 그들 自体가 使用할 目的으로 자료를 정리하는
것이고 統計的일 경우는 他機關과 一般大衆이 利用

하는 統計系列로 그 자료를 정리한다

이러한 기관은 調整機關으로 부터 相當한 注意를 받을 필요가 있다 왜냐하면 調整의 결함에서 問題를 유발시키는 定義 및 分類와 같은 技術的 問題가 日常業務에서 일어나기 때문이다

統計利用者

資料를 作成하고 정리하는 기관 이 외에 他機關의 關心事를 考慮하 두어야 할 것이 있다 이들은 政府의 各部處 民營企業及 商社、金融機關、科學機關及 一般人과 같은 統計利用者들이다 一般的으로 훌륭한 行政機構의 諸單位는 統計利用의 必要性을 充分히 利用하고 있다

國家的으로 필요한 모든 決定을 내리는데 行政家들은 一般人에게 영향을 주는 經濟的 社會的 現象에

關한 지식을 가져야 하며 이러한 지식의 획득 方法은 주로 統計情報에 依存하고 있다. 어떠한 調整計劃이라도 統計利用機關 및 個人이 求하는 바가 무엇이든 念頭에 두어야 한다.

調整節次

制度의 組織에 따라 여러가지 形態의 統計機關이 있다. 어떤 기관은 同時에 蒐集 整理及 利用者를 겸하고 있다. 또 어떤 기관은 純全히 統計利用者로서 其他 政府機關으로 부터 必要한 情報을 入手한다. 他機關에 資料整理를 依賴하면서 자료출처及 利用者를 共히 겸하는 기관도 있다. 比較的 分散型을 取하고 있는 制度에서는 各기관이 해당기관의 必要에 응하여 정보를 蒐集, 整理, 利用하는 第一類型에 該當하는 기관을 많이 볼수 있다. 高度의 集中型을

取하고 있는 制度에는 中央統計庁이 資料를 蒐集
 整理하여 모든 統計利用者에게 提示한다. 統計制度가
 目的하는 보다 나은 效率과 合致性을 保障해주는
 調整節次는 여러 기관이 지닌바 相異한 모든 統計
 活動의 分布에 따라 決定한다. 統計出處機關 (the-
 source office) 에서 蒐集된 情報는 資料利用機關
 이 資料整理의 最終段階에서 要請하는 情報되어야 한
 다. 이것은 記錄의 方法과 時期뿐만 아니라 重要한
 특징에 關係를 가진다. 其他 理由 (法的 要求)
 로 수집되는 자료는 그때 그때의 必要에 따라 採
 択할 수 있다. 正確히 그리고 技術面에서도 適切한
 方法에 依한 자료정리及 分析은 必要時에 最終의
 結果(統計的)를 生産하도록 計劃되어야 한다. 以上の 일이 지연된다
 는 것은 그들의 有用性을 감소시키는 것이다. 이는 수집방법
 의 결정과 신속한 수집을 爲한 適切한 措置 資料

整理기관에서 직각적 이용, 효율적 자료정리와 신속한 出版、出版以前 統計利用者에게 알려주는 速報를 意味한다 이것이 意味하는 것은 以上과 같은 모든 일을 중복 또는 努力의 浪費없이 가장 經濟的인 方法으로 行하는 것이다

調整機關의 類型

統計調整은 여러 相異한 方法에 依하여 遂行될지도 모르는데 그 形態와 性格은 통계제도의 기구에 依存되는 것이다 이러한 方法中 어떤 것은 制度全體에 對한 全般的 調整에 關係되는 反面 또 어떤 方法은 統計活動의 特殊分野 또는 統計調整의 段階에 對한 特殊한 調整에 寄與한다 例로는 中央調整機關이나 中央統計委員會는 特別 全般的 統計調整을 遂行하기에 適合할 것이다 委員會等은 特定한 統計

分野 또는 特別 配慮해야 할 既定事業計劃과 關係를 가지는 것이 보통이며 補助體로서 統計制度에 하나의 役割을 行하는 것이다. 情報分析上 國家의 中心體와 같은 其他 補助體들은 보통 자료정리의 어느 單一的인 局面에 寄與하고 있다.

中央調整機關

集中制度이건 分散制度이건 그制度의 統計調整은 하나의 중앙기관하에 놓여있을 것이다. 集中制度의 경우에 있어서는 全部 또는 大部分의 統計活動이 遂行되는 中央統計機關에서 調整이 行하여 진다. 이것은 中央機關內의 모든 單位 또는 課사이의 對內的 調整과 統計利用者及 業務統計의 자료물치의 필요에 따라 行하여지는 기관 相互間의 調整이다. 中央統計機關에 있어서 **그기관**의 各課는 그 自体

가 該 課 課 的 事 業 計 劃 을 調 整 하 고 새 로 운 事 業 計 劃
을 分 掌 시 키 고 標 準 分 類 와 같 은 技 術 的 基 準 의 適
用 與 否 를 決 定 하 는 것 등 에 限 하 여 調 整 된 으 로 서 國
家 統 計 의 全 面 的 必 要 를 充 足 시 킨 다 比 較 的 分 散 型
을 取 하 고 있 는 制 度 下 에 서 는 調 整 機 關 은 同 機 關 을
하 나 임 制 度 로 하 는 指 針 을 부 여 한 다 調 整 기 관 은
自 體 가 有 效 的 으 로 任 務 를 遂 行 할 수 있 도 록 充 分 한
權 限 과 財 源 을 提 供 해 주 는 法 律 制 度 에 依 거 하 여
存 在 하 야 한 다 比 較 的 集 中 型 을 取 하 고 있 는 制 度
下 에 서 도 이 러 한 責 任 이 賦 課 되 어 있 는 特 定 機 關
外 의 其 他 기 관 과 의 調 整 이 要 請 되 는 것 이 다 多 數
國 家 의 法 律 을 보 면 中 央 統 計 機 關 內 에 官 廳 統 計
活 動 을 調 整 할 責 任 을 賦 與 하 는 명 분 을 포 함 하 고
있 다 其 러 니 實 質 的 으 로 助 成 되 어 야 하 는 任 務 完
滿 無 缺 이 이 러 한 法 的 依 據 에 만 依 存 할 수 는 없 다

이러한 긴밀한 協助은 그러한 機關과 統計制度의 目的을 確立하여 政府와 一般民에게 可能한 限 最大의 情報을 提供하고 努力의 중복 資金의 浪費及 混雜한 調和를 시켜준다

國家統計 審議會

몇몇 國家에서 볼수있는 國家統計 審議會는 諸般 統計를 調整하는 또 다른 하나의 유형에 屬하는 기구이다. 이와같은 審議會 위원회 또는 評議會는 보통 비교적 分散됨을 取하고 있는 制度에서 볼수 있으며 政府 各部處에 散在하고 있는 多數 統計機關의 代表들로 구성되고 있다. 이러한 대표기구를 통하여 여러 關係기관은 同等하게 그 制度를 調整하는 諸般活動에 全心全力으로 參與해야 한다. 이러한 審議회를 구성하는 基本的 근거는 各國에 따라

극히 차이가 있다 어느 國家에서는 이러한 심의회는 參加기구의 發起로 組織된 集團으로서 단지 自發的 協約에 근거를 두고 있으므로 法的 存在는 가지지 못하였다

他國에서는 政府의 모든 部處를 規制하는 行政命令 (*executive decree*)에 依하여 이러한 審議會의 权限이 行하여져 왔다

現在까지도 어느 國家에서는 特別法을 制定하여 그 나라의 모든 관청 및 準관청기관의 통계활동을 統制하고 있다 어떤 境遇에는 이러한 審議會는 中央統計기관이 設置한 자문기관으로서 그 기관의 長을 同 자문기관의 長으로 하고 있다 또한 審의 기관이 모든 關係機關을 豫制하는 規定을 最高官庁이 되는 경우도 있다 그래서 同規定에 따르지 않을 경우의 罰則도 있다 그리고 심의회가 통계활동

을 하거나 그 기관의 會員이 被申告者의 重要한 集團을 形成하는 私設機關의 代表를 포함하는 例도 있다 이러한 사실기관은 同審議會의 議決事項에 拘束되지 않는 反面 그들의 參加는 相互關係의 원복과 관정통계사무의 協助를 助長하는데 意義가 있는 것이다 그들의 統計的 必要의 資料를 政府에 提供하는 能力을 고려하여 왔다는 것을 그들은 確信할 것이다 大部分의 경우 심의기관은 그가 要請하는 업무를 제공하는 主된 統計執行機關에 從屬되어 있다 이러한 심의기관과 統計運營機關의 配合은 調整을 함께 있어서 또한 全國的 統計의 綜合的 系列을 얻는데 매우 實際的인 것이다

特別調整委員會

關係機關의 代表들로 構成되는 專門委員會는 어떤

~96~

特殊한 統計分野 또는 기술적 부문에서 야기되는 專門的 諸問題를 解決하는데 要請되는 것이다. 예를 들면 수개 국가에 創設되어 있는 人口動態 및 保健 統計 委員會와 같은 것이다.

이러한 專門委員會의 구성은 中央統計 審議會의 구성과 같이 同一한 문제를 다루는 關係人士들의 集團을 한데 모아서 상호간의 協助와 同意를 通하여 그 문제들을 解決지우고자 함에 있다. 이러한 委員會는 특별법 또는 法令에 依하여 創設되는 常設機關으로서 그들 分掌事務의 範圍內에서 強力한 조치를 할수 있다. 또한 同委員會가 各 기관간의 友義的 協約에 全的으로 依存하거나 어떤 當面한 문제해결을 爲한 임시적 자격 만을 가질수도 있다. 統計機構로 부터 委員會에 派견된 代表는 보통 該 會 特殊分野의 專門家들이다. 대다수의 경우에 있어

서 相異한 諸機關에 종사하고 있는 統計家들 中에서 직접 諮問하게 되므로 代表들의 任務는 技術的 水準에서 行하여 진다 非公式的인 同業者間的 直接的인 關係에서 形成되는 弊病은 더욱 不足스러운 結果를 招來한다 委員會를 構成한 경우에는 연구과제와 關係있는 私設機關及 生産者、勞動者、協同組合의 代表들도 포함시킬 것을 建議한다

中央統計協議會

中央統計協議會는 또 하나의 조정기술 형태이다 각종 통계분야를 담당하고 있는 諸 기관及 地域 統計機關과 他地方統計機關의 代表들로서 構成되는 如斯한 協議會는 계속적인 業務를 遂行하지 않고 定期的 會合을 가진다 同協議會는 機構改編、官庁 統計의 全般的 業務計劃、中央政府의 各機關과 地

~ 98 ~

又 自治体の 各機關과의 關係 一般目的에 적합한
各 分野의 特徴、統計要員의 訓練과 法規等 統計制
度 全体에 影響을 주는 基本的 諸問題를 解決하기
爲하여 召集되며 人口動態統計、農業、公共財政과 같
은 特殊分野의 諸問題를 解決하기 爲하여서도 召集
된다 一般적으로 協議會는 委員會機構가 特히 有用
할 統計機關의 日常業務에서 當面하고 解決해야 할
細部的 問題를 그의 研究-對象으로 하지는 않는다
一國 統計制度內의 調整을 改善하기 爲하여 附設된
其他 實際적인 機關도 많이 볼수 있다 모든 官庁
統計活動에 對한 만족한 調整은 이러한 기능을 責
任지고 있는 어느 한사람 또는 기구가 相當한 法
的 界限을 享有하며 充分한 自治權과 技術적 능력
을 所有하며 모든 關係기관의 全幅的 協助를
가지는 경우에 限하여 達成될수 있다

實際的 調整方法

業務計劃의 企劃

政府의 各級統計機關의 業務計劃을 檢討하는 것은 全面的 調整을 增進시키는 功果가 있다. 이 러한 검토는 即刻的, 長期的 目的을 가진 綜合的인 國家全體의 統計事業을 可能하게 하여 준다.

그리고 통계적 搜集에 一致하여 制度內의 資源을 區分하고 調査 研究함이 有益한 모든 部分의 社會에 對하여, 그의 適切한 包括範圍를 研究하는데 도움이 된다. 중앙 통계심 의회와 같은 계 관제 기관의 代表들로 구성되는 기관을 통하여 업무 계획의 검토를 수행하는 것이 더욱 효과적 인 것이다. 如斯한 기관에서 모든 參加者

의 見解를 諳知시킴으로써 業務計劃을 強化할수 있을 것이다 全般的인 統計業務計劃의 合同企劃을 통하여 單一機關의 여러기관에서 필요로 하는 자료를 수집 조정하도록 措置하여 統計制度의 全般的 效率을 向上시킬수 있다

여러기관 가운데 어느 기관에 대하여 그 가 행하여 오던 업무를 斷念시키고 他機關에게 同業務의 遂行을 承諾하게 하자면 모든 機關間의 友好的인 관계는 勿論 그 일을 맡도록 送定된 기관의 同意가 要請된다 새로운 統計業務의 업무계획은 그 필요성을 충분히 연구할수 있어 그 일을 맡기기에 가장 適合한 기관에 이를 맡도록 함으로써 容易하게 될수 있다

各機關의 業務計劃을 定期的으로 검토하는 適當한 기회는 豫算 편성 시라 하겠다. 第一 着手할 업무의 必要 조건이 利用할 수 있는 資源과 共に 計劃되다며 그 資源의 보다 經濟的 利用을 達成할 수 있다. 그러나 이러한 視點에서 볼 때 調整 기관이 他의 各 기관에 對한 豫算 計劃에 權限을 갖지 못할 경우 成功할 수 있는 率은 적을 것이다. 새로운 자금의 需要되는 새로운 통계 業務를 遂行하고자 할 때 特別 여러가지 困難한 일을 당하게 된다. 이럴 경우 政府의 豫算 담당 기관, 立法 部에 同 業務 計劃에 對한 資金 計劃의 必要성을 말도록 하는 것이 必要하다. 그래서 수개의 統計 機關이 調整 制를 통하

여 行動統一을 期하는 것이 새로운 업무를 担當하게 되는 기관이 獨自的으로 이런 業務를 試圖하는 것보다 훨씬 效果的이다 調整體만이 各種統計業務 階級의 相對的 重要性을 制定하고 그러한 業務의 遂行節次를 잘 確立할수 있다

調査票類及 樣式의 檢討

調整機構는 흔히 統計機關이 使用하는 조사품류를 檢討 承認한다 그리하여 全體로서 細部的으로 다 같이 政府, 資料提供者, 資料整理機關及 資料利用處에서 利用할수 있는 統計資料를 具體化 할수 있다 조정기구는 統計資料의 누락을 막을수 있고 統計整理에 參加하는 各種機關間의 必要한 聯関性을 보다 다른 立場에서 確立하여 全般的인 效率을 向上시킨다 調査票類는 申告者의 특징, 수집방법, 資料의 概念과 정의, 製表方式과 分析方法, 利用者의 明確한

必要性 등을 반드시 고려해야 한다

어떤 統計機關에서는 各種類型의 計劃 및 設計機能을 調査稟을 使用하는 諸部署와 審議하여 모든 關係事務를 決定 지우는데 充分한 기술을 가진 職員이 있는 어떤 單一部署에 集中시켜 놓았다

比較的 集中화된 統計機構에서는 이러한 기능은 중앙기관의 內의 업무과정이 된다. 분산체制度下에서는 특수한 법규정이 調査稟을 調整機構에 提出할 것을 要件으로 하거나 또는 審議會에 參與하는 各機關이 董事회의 심사를 받기 위하여 그들의 調査稟을 自發的으로 提出한다

中央政府機關이 他機關의 調査稟을 檢閲할수 있는 法的 強制力을 가지고 있는 例도 몇가지 있다. 적어도 어떤 경우에 있어서 이러한 權限은 大端히 廢範圍하여 申請書 作成에 使用되는 것들과 같은

行政的 書式을 포함하는 모든 調査票(若干의 行政的 書式은 除外) 에 까지 이르고 있으며 何權限은 諸調査票을 作成기관의 事前 許諾 없이 使用할 수 없다고 規定하고 있다. 다른 例를 들어 보면 그러한 權限이 그렇게 嚴禁되까지 않으며 調査票의 檢査는 각기관의 自發的인 協助에 根據를 두고 있다는 것이다.

各種 統計表類의 檢査指針이 되는 基準은 매우 多樣하다.

1. 統計業務의 重複을 最少限으로 하는 基準이 가장 중요하다. 각 統計機關에 使用中인 一切의 調査票類額을 中央 統計機關이 備置하고 있으면 重複을 막을수 있다. 重複이 있을 경우에는 새로운 調査票의 使用許可를 保留할수도 있다.

그리고 各 機關의 법규정규 비밀보장에 關係가

정의 한계 내에서 라기관이 수집한 정보에 접근하도록 조치를 취할수 있다.

2. 檢査는 追加質疑 及 몇몇 必要條件을 充足시킬수 있는 製表計劃에 依하여 蒐集되는 資料의 有用性を 斷할 것이다.

3. 調査票에 關한 概念과 意義는 大部分 資料의 有用性を 左右한다. 即 이러한 사실은 統計資料로서 利用될 他의 各部分과 그 部分이 密接한 關係를 가지는 境況에 特히 그러하다.

4. 實際使用할 質問의 作成은 틀리기 쉽고 模糊하거나 또는 편이 적은 答을 피하자면 극히 중요성을 가진다.

5. 最後로 調査票는 情報 獲得과는 모순없이 被申告者에게 最少의 부담을 주도록 해야한다. 實際로 必要한것 보다 더 많이 자료를 要請하지 말어

야 하며 그 資料는 被申告者가 가지고 있는 會計
制度 또는 其他 記錄과 合致해야 한다

以上の 諸 要點은 調査担当기관 및 자료이용기관을
代表하는 調査員에 對한 円卓檢査로 補和될수 있다
突効있는 協議를 하게 하기 爲하여 委員들에게 그
向題를 事前에 잘 熟考할수 있는 機會를 주도록
특히 努力해야 한다 또한 만주할만한 검토를 爲
하여 尙ほ 더 複雑한 諮向方法에 의거하여 관계기
관과의 平常時 接觸을 維持하는 것도 필요할 것이
다

技術的 標準의 確立

技術的 標準의 確立은 관청통계의 조정면에서는
자료의 技術적 질적 향상에 있어서 極히 重要한
것이다 조정기구는 모든 기관이 공통적으로 사용할
技術적 표준 작성에 우선적 地位를 確立하고 있어

야 한다

地域 死因 商埠 産業 及 職業과 같은 것의 표준분류발행은 중요한 것이다 人口 農業生産 就業 주력 등에 관한 자료를 정리하는 各種 기관은 그 國家의 一般區域 (Civil divisions) 과 同 한 지역적 分類에 따라 材料를 出版하는 位置에 있어야 한다 그리고 자료상호간의 比較는 그 國家의 各種 地域과 區域에 관한 適當한 研究를 할수 있게 될것이나 마찬가지로 資金支拂額, 피고용자, 使用된 原料 及 完製品 材料가 單一産業分類에 처한 보다 知的인 研究가 可能한 것이다

中央調整機構가 制定하는 技術的 標準中에 都市人口 文盲 資金領收額 産業 及 農村과 같은 用語의 定義이다 이러한 定義는 相異한 解釋에 도움이 되고 不合致性과 混亂을 避할수 있도록 正確하게

定義되어야 한다. 조정 기구는 一般的 승인을 받게 될 技術的 표준을 적용할 개개분야의 전문가들의 諮問과 參與에 依하여 成案되어야 한다. 이 일을 하기 위해서는 技術的 위원회가 가장 適當한 手段이 된다. 如斯한 위원회는 이러한 標準을 成案하는 것을 純全한 目的으로 하여 構成되고 改善의 必要가 나타날 때 또는 그것을 적용할 때 야기되는 특수 문제가 해결을 필요로 하는 경우는 언제나 召集이 된다. 國內 使用目的으로 採択하는 것은 同分野에 포함되며 國家機構의 建議에 依한 標準과 分類에 依하여 그 國家自体에 適應시키는 것도 同分野에 포함된다.

要員의 交換 及 選發

各種 統計機關의 技術要員間의 빈번한 相議는 統計活動을 調整하는데 有益하다. 이러한 分野에서

調整機構의 役割은 큰 것이다. 어떤 境遇 한 기관을 他機關이 도울수 있는 特別 業務範圍을 가질 때 職員의 貸與하는 措置를 할수 있다. 예를 들면 센사스 施行에 있어서 農業統計 專家가 그들 特殊分野의 問題를 도맡기 爲하여 어느 期間 센사스 局에 轉化하는 것이 適當하겠다.

어떤 事情下에서는 調整機構가 職員採用을 하므로서 各統計機關을 도울수 있고 또 응시자의 充足要件을 決定하므로써 도울수도 있다. 各分野에 從事시킬 技術者를 어디에서 發見할 것인가를 알고 統計分野의 雇傭을 爲하여 最優秀大學卒業者의 選拔을 하기 爲하여 大學校와의 연락을 갖도록 하는 데 좋은 立場에 있어야 한다. 調整機構는 수개의 기관에서는 직권이 그들中 한 기관에서 行하는 訓練過程에서 利益이 있도록 하기 爲하여 各統計機關

과 協助하여 그들의 훈련과정을 彌補하는데 도울수 있다. 調整機構는 統計公務員이 海外에서 專門的 訓練을 받을수 있도록 國家的 장려계획을 수립하고 國際的 技術協助計劃에서 最大의 利益을 나오게 하는 方法을 計劃하는 位置에 있을수 있다.

調整을 補助하기 爲한 出版

出版計劃은 調整目的을 促進한다. 調整機能이 國家活動의 여러 面에 關한 數的情報를 集成하는 統計出版物을 刊行하는 責任과 더불어 遂行되는 일은 흔히 있는 것이다. 가장 代表的인 것은 統計年鑑의 發行이다. 年鑑 편찬을 하기 爲하여 擔當機關은 多數의 情報出處와 多數의 資料정리기관에 依存하고 있다. 그런데 그것은 여러가지 統計系列를 整理하고 표준화시키고 改善하는 그의 힘을 發揮하는 機會를 提供한다. 다시한번 표준분류의 重要性

~ // ~

이 明白한 것은 統計情報과 같은 其他 出版物에
對한 材料과 마찬가지로 年鑑材料의 有질서한 配慮
를 하여주기 때문이다. 반드시 充足되어야 할 出版
期限은 統計機關에게 그들의 情報을 早速히 提供하
여줄 것을 要請하므로써 調整에 이바지하고 그 請
整은 이러한 統計資料 生産面을 改善하는 健全한
경쟁정신을 促進할 수 있다.

調整機構는 各統計機關의 職業에 関한 情報가 이
러한 職員들이 各已 親面을 增進하도록 마련된 特
殊한 官報 또는 談話文을 利用 할 수 있다. 各
機關의 종사자 名單을 收錄하여 專門分野의 業務計
劃을 指摘하는 出版物은 職員間의 相議와 協助를
더욱 容易하게 해준다. 各 統計機關의 活動을 紹
介하는 出版物과 그들이 着手하고 있는 事業計劃은
특히 有益할 것이다.

最後로 各 統計機關이 利用할 수 있는 出版設備
가 不適當하여 資料의 公表가 지연되는 境遇도
있다. 調整担當機關은 어떤 單一 機關이 他機關에
서 利用할 수 있는 印刷設備를 가지도록 特別한
措置를 하는데에 主導的 役割을 할수 있다.

其他의 實際的 方法

調整機構과 그의 職員이 갖는 載重되로 資源에
依據하여 國際統計調整을 向上시키기 爲하여 使用하
는 其他 實際的 方法이 있다. 調整機構는 數個의
統計機關이 그들 가운데 한 기관만이 갖고있는 機
械製造裝置를 나누어 쓰도록 措置하고 或은 數個의
기관을 傭사케 하기 爲하여 이런 設備機關을 創設
할 수 있다. 他機關이 對象이 되는 被申告者로
부터 特殊한 情報을 必要로 할때 어떤 規定된 定
期調査에 追加 質問을 挿入하는 措置를 할수 있다.

또한 몇々 資料 蒐集計劃에 특수훈련을 받는 一團의 面接者를 利用하는 조치를 할수도 있다. 만일 調整機構가 언제든지 提示되는 여러가지 機會를 調査하도록 準備를 갖추고 있다. 必要한 技術的 能力을 所有하며 他統計機關과 友好的으로 지낼수 있다면 同調整機構는 國家統計制度의 實과 效率을 增進하는데 훨씬 좋은 것이다.

調査擔當 要領

調整業務를 擔當할 有能한 職員을 가지는 것이 必要하다. 調整業務의 成功如否는 적지 않게 私的關係와 조정담당직원과 각 統計分野의 담당직원간의 직접적 접촉에 의존한다.

調整官의 機能은 특히 까다로운 것이다. 그들의 기능은 서로 다르고 잘못 정해진 行政活動領域및 活動分野에서 일을하고 그리하여 그들 업무를 침범

~ 114 ~

함을 분개할 수도 있는 여러 기관과의 관계를 意味한다. 이런 경우 個人的이고 職系的인 感情을 磨滅시키 쉬운 것이다. 조정담당자는 사람들과 잘 지내는 수완 事理를 分別하는 솜씨 效果的인 說得力 및 先導力을 具備하고 있어야 한다.

그는 他人의 興味를 들을 수 있어야 하며 그들의 關心과 協力을 獲得할수 있어야 한다. 또한 그는 要請되는 技術的인 水準에서 諸問題를 다룰수 있는 實際的이고 理論的인 背景을 具備하고 있어야 한다.

職員各者는 또한 大部分이 이러한 素質을 所有하고 있어야 하며 그 외에도 各 機崗이 研究하는 該當問題에 專門的 知識을 具備하여 諸問題를 理解할수 있어야 한다. 그들은 全体內의 그들 自身의 業務範圍에 關한 役割을 判斷하기 爲하여 尙需統계

업무에 關한 全般的 概念을 가져야 한다 이는
조정기관의 직권면에 있어서의 「아이디어」의 交
換과 相互扶助를 통하여 達成될 수 있다

評價基準

調整當局은 國家的인 方法에 依한 各種 統計의
調整을 向上시키는데 效果的이고 確實한 要領을
考慮해야 한다

그리고 조정행爲를 策定하는 目的基準의 策定도
大端히 어려운 것이며 몇가지의 統計業務도 여기에
따라 조정의 도움을 받게 되는 것이다

國家的인 企劃

統計企劃의 存在는 政府統計活動의 國家的인 範圍
를 單一計劃의 範圍에서 確立시키므로써 調整을 最
한 根本的인 方向을 定할수가 있는 것이다

本統計局이 個別的인 問題를 國家的인 企劃으로

統合된 事實은 協同的 調整精神을 意味한 것이며
 업무의 중복과 여러 資料의 不完全性에 對하여 이
 를 研究努力하도록 하였다

調整當局 (*co-ordinating body*) 各 當局의
 협조적인 업무를 수행할 수 있는 効果적인 方法
 을 判斷하여 스스로 業務에 協助토록 되어야 한다
 方法의 技術的 要件

建議된 技術적인 方法을 使用함으로써 各 局의
 所定 目的을 達成하게 되는 것이며 새로운 研究
 또는 技術의 紹介에 依한 進歩된 方法은 이를 適
 期的으로 改正하므로써 所期의 目的을 達成하
 게 되는 것이다

業種 及 費用의 重復 排除

統계의 중복이 存在한다는 것은 不完全한 統計調
 整制度의 樣相을 뚜렷이 表示하는 것 중의

하나이고 外部들로 부터 批判을 받는것 중의 하나이며 특히 使用者들에 對해서 그러하다 業務의 不必要한 重復과 이로 인한 費用은 業務計劃의 實施를 도우며 二重의 努力을 排除하게 되고 節約된 經費로서 其他 事業의 擴張을 計劃 할 수 있는 것이다

勿論 資料蒐集 段階에 있어서의 重復은 不可避한 것이다 하겠으나 分析時의 重復은 要領差異의 效果를 測定하는데도 많은 도움이 된다

資料의 評價 及 比較

統計資料의 矛盾 혹은 同一한 資料에 對한 相互參考 及 資料比較의 不足性은 相互倫理的인 關係를 가지고 있다

~118~

이러한 現象은 調整되지 않는 여러가지의 機關에서 資料가 提供되기 때문이다.

이런 경우의 大部分은 外部의 統計資料蒐集者를 調整해야 하며 一面 統計方法의 信賴度를 危險하게 하는 것이다.

결점은 資料 分析者와 使用者에 있어서 明白히 表面化 된다.

判斷하기 어려우나 申請된 各種資料에 關係 範圍에 依하여 認知 할 수 있게 되며 一般적인 統計資料와 政府統計資料의 各種 資料에 關係 必要性이 增加하느냐 減少하느냐에 따라 策定할 수도 있게 된다. 萬若에 統計資料가 實質히 有用되지 않는다면 縮少를 推進 하여야 하며 目的에 適合치 못하였을 때에는 이를 廢기해야 한다. 이러한 資料의 制限은 廣範圍의 統計

그리고 대체로 이들의 意見은 적절한 것이다. 이러한 觀察이 자주 實踐에 옮겨 지므로 結論을 除去하여 진보하게 되는 것이다.

資料使用者에 對한 利益

統計資料는 實際使用者에 利益이 있어야 한다. 勿論 提供된 統計資料가 使用者의 目的에 充分히 滿足되는 것이기는 使用者의 認識如何에 起因한다.

刊行物 普及의 適時性

만속하고 適時에 이루어 지는 資料의 刊行은 大體로 重要的 것이다. 全體的인 生産過程에 関한 資料는 더욱 效果的이며 적절한 統計資料의 刊行이 永續되지 않는 限 이는 廢刊하게 되는 것이다.

根本資料의 蒐集과 最終 結果의 刊行間에는 資料의 性質에 따라 差異가 發生한다. 그러나 統計機構의 能力의 尺度도 되는 것이다. 技術的인 方法의

低下를 가져오지 않고 最短期日內에 資料를 發表하는 것은 統計方法의 目的을 더욱 進展하게 하는 것이다.

適期的인 檢査의 必要性

國家統計의 調整에 關한 적절한 方法을 策定하는 重要基準은 事務計劃의 調査에 依하여야 한다.

이러한 正確한 檢査는 統計組織을 改善하게 되고 各種分野의 調和된 資料를 蒐集하게 되며 가장 先進된 技術을 適應할수 있게 된다 또한 資料의 比較 二重掲載의 制限資料比較方法의 改善과 適時發刊及 廣範範圍의 資料普及을 達成할수 있게 한다 그 령다고 해서 이것이 完全한 것은 아니다 業務는 每日처럼 調整되어야 하며 恒常 注意해야 한다 恒常 새로운 方法의 研究가 계속되어야 하며 새로운 方法을 適用하므로써 危險性を 배제하고 方法의 向上을 가져오는 것이다.

第五章 國家統計組織의 法的資料

統計에 關한 法律의 制定은 한 國家의 統計的인 諸般政策을 計劃하고 統計機構에 關한 正確한 計劃을 樹立하는 同時에 統計方法을 發展시키기 爲한 것이다. 모든 個人, 公衆及 企業체라 할지라도 法律이 定하는 바에 依하여 義務的인 統計情報의 提供을 마련케하며 法律에 依한 關係當局은 國家統計資料의 發表 蒐集 評價에 있어서 綜合的인 根本體制을 樹立하게 되는 것이다.

한편 統計法規를 運營하는 機關은 企業체 或은 個人으로 부터 提供된 統計資料가 不適當하게 或은 統計目的 以外에 使用되지 않도록 保護하게 되며 課稅, 兵役 其他 制限問題等에 何等의 影響을 미치지 않도록 促證하게 된다. 이와같은 措處는

- ① 特殊資料
- ② 長期保管資料 (센스스等),

③ 適用 月刊 年鑑資料等에 共に 適用되는 바이다.

成功的인 統計業務의 遂行을 爲한 先行條件으로서

① 恒常 適切히 適用될수 있는 法律의 內容을 가

질것. ② 實際的인 調査 或은 資料蒐集을 할수

있는 法律을 制定할것. ③ 實際로 使用할수 있

는 法律로서 이에 關한 敎育 또는 說得을 할수

있게 하고 必要에 따라 強制的인 信賴를 할수 있

도록 할것

過去 百年間 經濟及 社會統計는 調査 或은 誤差

面에 있어서 大端히 느린 發展段階를 거쳐 왔으며

統計資料의 蒐集에 關한 法律制定 亦是 大端히 느

린 改善段階를 거쳐왔다. 그러나 오늘날 統計的인

發展을 達成한 國家에 있어서는 統計의 一般的인

必要性이 正確하게 立證되고 있으며 大部分의 國家

에서는 法律的인 基礎를 가질수 있게 되었고 一般

統計의 綜合的인 基礎를 이룩하게 되었다.

國家的인 法律資料에 關한 見解

法的組織 技術的인 用語에 있어서 各國間의 傾向의 差異가 있으며 政府統計業務의 機能 或은 權限도 法的傾向의 差異를 나타내고 있다.

이러한 法的面은 比較的 다른 面보다 發展을 보이지 않고 있으며 法的適用에 있어서의 方法及 傾向도 各國마다 一致하지 않고 있다.

法律適用에 있어서의 程度及 語法은 獨立國家內에 있어서 差異가 있는 經濟及 社會面에 있어서 基礎가 되는 것이다.

統計機構와 統計部門에 適用되는 法律은 統計的인 一般資料를 包含하는 政府의 各部處에 까지 包含되어야 한다.

立法及 執行機構의 機能

政府의 立法起草當局은 法律의 必要性과 이에 隨伴하는 立法에 關하여 認識하게 되고 確認하여야 한다. 起草 法案이 完成되어 法令化 됨으로서 執行에 關한 根本的인 機能을 發揮하게 되고 法令化된 資料는 政府의 執行當局에 依하여 行政面에 反映케 된다.

立法當局은 法令適用에 關하여 明確한 資料를 入手하여야 할 것이며 行政業務에 關해서도 慎重히 이를 檢討하여 立法成立化 하여야 한다.

많은 法令은 法律自体에 關한 資料를 發行함으로써 法律의 目的을 더욱 效果있게 하고 있다.

政府는 責任있는 執行委員(長官 或은 統計局長)이 統計方法의 選擇 或은 部分의 採擇에 關하여 參與하여야 한다.

그리고 責任있는 執行委員은 使用될 計劃에 關한 命令的인 指示의 權限을 가지게 하며 蒐集情報의 決定에 關하여 權限을 가지게 한다. 그리고 万若에 個人 或은 企業체에 依한 情報提供이 義務的인 境遇 에는 統計法에 成文化 되어야 한다. 그러나 行政的인 規則은 여기에 包含되지 않아야 한다.

統計法을 立案하는데 있어서 權限에 關한 部分은 注意깊게 細密히 檢討하여야 한다. 그리고 情報提供이 義務的인 것이 아니라도 長官 或은 統計局長이 統計的인 調査를 必要에 따라 實施할 수 있도록 立法化 되어야 한다. 長官 或은 統計局長의 權限이 資料蒐集의 方法 或은 여러가지 內容의 細部的인 面에 까지 認定되도록 되어야 한다.

法律立案의 基礎

어느 國家에 있어서나 統計業務의 運營에 關한 根本的인 法律의 準備에 있어서 처음 立案은 統計當局의 運營面에 있어서 權威있는 者에 依하여 着手되어야 한다. 다음에 各技術分野의 專門家들과 法律起草 專門家가 同時에 參加하여 公共에 被害를 입히지 않도록 立法節次를 檢討하여야 한다.

이 段階에 있어서 考慮되어야 할 重要한 다른 要素는 다른 法律의 基礎와 一般的인 面에 있어서 同一하여야 하며 立憲的인 立場에 있어서의 法權에 基礎를 두어야 한다.

共同生活体内에 있어서의 罰則과 責務에 關한 法規의 必要性에 對해서는 이의 準備에 있어서 特別히 注意를 要하는 것이다. 統計에 關한 法規를 立案하는데 모든 面에서 說明한 바를 明確히 하여야

하며 統計實務者가 訓練 或은 豊富한 經驗이 있어야 하는 바와 같이 慎重히 다루어야 하는 것이다.

法律起草에 관한 힌트

解決하기가 大端히 어렵고 明確하지 않은 것 그리고 制限에 관한 것은 統計法의 起草로 부터 除外되어야 한다. 課자의 問題及 重複은 缺點을 나타내게 되며 正確性を 벗어난 技術적인 項目은 事故의 原因이 되는 것이며 確定치 못한 것은 法律의 辭釋을 必要로 하는 것이다.

特別히 刑罰에 관한 事項은 特別히 慎重히 生覺되어야 한다. 法律에서 흔히 볼수 있는 但書는 統計法에서는 除外되어야 한다.

이는 豫想치도않던 複雜性を 나타내기 때문이다. 簡略하고 單文으로서 率直한 文章에 依한 起草가 必要한 것이다. 肯定語를 使用하고 否定語를 使用치

많은 것이 좋은 것이다

法律草案中 或者는 旧法은 新法의 制定과 더불어 自動的으로 廢止된다는 論點에서 廢止條項의 包含에 反對를 받게 되는 일도 있다. 이 점은 論議의 餘地가 있는바이며 또한 國內慣習에 따라 決定되어야 한다고 建議되고 있다. 結局 모든 條文은 合理的이 되 同時에 實地 適用에 適合해야 하는 것이다.

變化를 前提로한 條項

法律의 各部分은 長期的인 瓦解에 立脚하여야 하지만 一定한 變化를 가져오는 것도 注視할 수가 있다. 勿論 統計法이 처음에 起草되었을때 이것은 完全無缺한 것이라고는 볼수 없겠으나 여러가지의 狀態의 變化를 가져오는 것을 想像할 수가 있다.

그러나 統計法을 制定할 當時에 舊法의 改正을 豫想하여 改正의 必要를 느끼는 範圍의 것은 이것을 最少限으로 주려서 起草하는 것이 좋을 것이다.

그리고 이와 同時에 統計에 關한 特殊方法의 法律案에 介在되는 것은 이를 可及的 避하여야 하며 責任長官의 指示下에 統計局長이 이에 關한 選擇의 最終 決定을 하는 것이 適切하다고 본다. 統計資料에 關한 諸般問題의 指示와 中央統計當局의 責任下에 있는 教育, 移民, 人口問題等에 關한 刑行物과 分析, 評價, 蒐集等에 關한 一般的인 項目은 統計法에 包含되어야 한다.

그리고 政府와 該當長官 或은 統計局長으로 하여금 어떠한 特殊한 統計調査를 할수 있는 權限을 賦與하는 部分도 包含되어야 한다. 그리고 其他 機構와의 相互 關聯性等은 特殊한 問題로서 이를

細部的으로 法律에 包含치 않고 規則으로 別途作成
되어야 한다.

立法에 있어서의 根本的인 特徵

按순단 立法에 있어서의 根本的인 特徵으로서 美
國의 辯護士協會에서 發表한 것을 보면 다음의 네
가지를 들고 있다.

1. 立憲的인 要求에 一致할것
2. 法律에 있어서의 各規定이 目的에 適合할것.
3. 現存 法律과 同位關係를 가질것
4. 確實한 內容을 가짐과 同時에 가장 簡略하게
될것

統許法을 規定하는데 있어서 立憲的인 趣旨에 違
背되지 않는 것은 가장 重要한 要素의 하나이며
現存하는 諸般 法律과 一般的인 目的에 適合하여

不名譽스러운 점이 소개되지 않도록 특히 注意을
 요하는 것이다. 이러한 점은 專家들이 基本資
 料을 供給하기 前에 妥當하여야 하며 法律草案委員
 은 이러한 점에 恒常 注意하여야 한다.

1939年 美國의 公共保健法을 立法한 Jos. A.
 Tabey 氏는 말하기를 法律案이 円滿히 作成되었다
 면 簡潔한 文章에 依하여 複雜性을 피하고 正確한
 內容을 가지게 되며 *head note* (= *head tone*;
 頭聲調)를 없애는 것이 가장 實地的인 것이라고
 하였다. Tabey 氏의 發言은 좋은 忠告로서 資料
 蒐集에 關한 立法에 充分히 考慮되어야 하며 資料
 提供者에 義務를 課하는데 特別히 必要한 것이며 產
 業體 製造業體 都賣 小賣等 一般적으로 公共部門에
 全般的으로 通用되게 할수 있는 것이다.

法案의 題目은 짧아야 하며 同時에 內容과 主要

問題가 明確하게 表現되게 되어야 하며 더욱히 特殊分野에 있어서는 몇가지 單語로서 表示되어야 한다. 例를 들면 *The Statistical Act* 등이다.

法案의 本文에 包含하게 되는 統計的인 여러가지 問題는 基本資料蒐集에 關한 것은

- ① 適切한 形態下에 있어서 完全한 것일것.
- ② 地域別의 特殊한 規則을 반드시 記入할것
(이것은 普通 行政的인 性質의 것이나 法律에 明示되지 않으면 効力を 喪失할 境遇가 많다)
- ③ 現存하는 諸般 法律과 參考 比較할것
(統計問題에 있어서 其他 法律과 衝突의 憂慮를 없애기 위하여 여러가지 疑心되는 點을 事前에 特別히 參考 比較하여야 한다)

法律에 의한 許可 및 命令

一般的으로 統計法은 두가지의 絶對的인 範疇로 나누어 진다. 實際적으로 命令的인 部分과 許可에 屬하는 部分으로서 이 兩部分이 統計法에 適用되며 一般的인 情報 提供者에게도 適用되는 것이다.

兩者는 統計機構의 基本業務에 相互 利益을 가져오며 該當 長官 或은 統計當局 責任者의 自由裁量에 依하여 適用할 수 있도록 成文化 하여야 한다.

英語에 있어서 命令的인 立法은 *shall* 의 言法을 使用하며 *may* 는 一般的으로 許可에 屬하는 立法項目에 包含되고 있다.

國家的인 習慣 或은 文化的인 背景에 따라 命令 或은 許可에 屬하는 立法案은 相互 密接한 關係를 지니고 있으므로 一般的인 傾向을 規定하는 大端히 어려운 일이라 하겠다.

言語에 따르는 論理的인 內包性은 또한 커다란 位置를 차지하는 것이다. 그러나 比較的 넓은 基本的인 點을 包含시키는 것이 좋다. 一般的으로 命令節은 이러한 部分의 細部的인 資料가 包含될 必要는 없다. 例를 들어서 規則的인 期限을 通한 檢査-스는 命令的인 것이며 銘心書의 內容 및 調查票의 內容은 許可的인 性格을 띄우고 있는 것이다.

中央統計當局의 創設

資料蒐集에 관한 單一 行政으로서 機構의 組織을 構成하는 責任 있는 中央統計當局을 創設하여 資料蒐集을 爲한 法的 措置를 實施하여야 한다.

여기에는 適切한 執行責任者와 補佐官을 必要로 한다. 法規에는 中央統計當局의 運營 發展 및 調査에 關한 諸般 機能을 賦與하여야 하며 다음과 같

은 一般적인 傾向의 業務를 取扱케 한다.

- ① 統計業務政策의 모든 問題에 關한 諮問行息
- ② 統計資料의 蒐集 評價 分析及 統計 情報을 發用하여 商業, 工業, 財政, 社會, 經濟及 一般적인 사람의 活動에 關한 諸般資料를 마련 한다.
- ③ 統計法에 突하여진 規則에 따라 諸般行政에 關한 統計的인 記錄과 政府 各部에서 蒐集 評價 或은 發刊되는 諸般資料를 共同 研究 케 한다.
- ④ 人口 및 農業에 關한, 一般적인 目的下의 調查를 實施한다.
- ⑤ 全國의 經濟及 社會統計에 關한 一般적인 調整問題를 計劃한다.

中央統計 調節機構의 創設

어떤 境遇에 있어서 統計資料의 蒐集의 單一行政 機構에 依한 것이 円滿치 못할 때가 있다. 이러한 境遇에서 여러가지의 集中을 排除하는 形式을 取하여 많은 資料의 集中을 避하는 것을 可能하게 할 수 있다. 이러한 方法은 美國과 英國에서 使用되고 있다.

統計調整에 關한 責任限界를 決定하는데 必要한 法律에 依한 規定을 作成함으로서 一般的 或은 特殊分野의 統計的인 調整問題를 其他 團體의 權限으로 處置할 수 있는 것이다. 集中을 避하는 分散的인 方法은 正確하고 特殊한 法的根據를 必要로 하며 調整團體가 強力히 活動할 수 있는 權限을 賦與하여야 한다.

中央統計當局이 있는 國家에 있어서도 法律의 條

하는 바에 따라 資料의 蒐集은 各問題에 따라 政府의 各部에서 擔當되어야 하며 各 統計單位體의 豫算의 檢討는 中央統計機構에서 이를 擔當하여야 한다.

豫算은 定期的인 問題이므로 法規에 明記되어야 하며 簡單한 間接的인 檢討를 必要로 하며 分類의 統一性 二重責任의 排除等を 監督하는 것이다. 各各 相異한 團體 或은 機構로 부터 蒐集된 資料가 가장 一般的인 基準과 統一된 分類方法에 依해야 한다.

中央調整機構는 定義의 改善 向上에 責任이 있으며 國家的 或은 國際的인 比較에 있어서의 基準의 改善에 關하여도 同時에 責任을 느껴야 하는 것이다.

이와 더불어 調節機構에 委任되는 事項은

① 統計業務에 必要한 所要幹部의 檢討에
關한 事項

② 統計 目的에 使用되는 調查票의 內容과
其他 樣式의 承認 및 檢討에 關한 事項

③ 刊行物 計劃에 關한 檢討

어떤 國家에서는 統計業務에 從事하는 一般의
인 統計要項에 關하여 法律로서 이를 規定하고
있다.

그리고 어떤 國家에서는 報告書及 樣式에 關
한 調整을 擔當하는 委員會 或은 其他 組織體
에 關하여 法律로서 規定하고 있는 國家도 있
다.

完全한 統計業務을 遂行하기 爲하여 調整을
爲한 立法에 있어서 여러가지 條件이 있다.
各方面의 條件을 參考로 하여 相互 關聯이 있

고 統計方法의 目的과 調整에 가장 適切한 效果的方法을 樹立해야 할 것이다.

統計的인 教養에 關한 法的 措置, 法的 組織이 比較的 圓滿히 發展된 國家에 있어서도 統計法에 依한 命令的인 資料 提供에 困難을 느끼며 應答을 拒否하거나 情報의 準備을 延擱하여 困難을 招來하거나 情報의 提供을 거리는 것을 볼수 있다.

어떤 境遇에 있어서는 법정行爲에 依하여 法的 對決을 考慮케 하는 境遇도 있으며 이러한 境遇는 勿論 最終的 段階로서 應答者에 對한 可能한 모든 方法을 取한 뒤에 最終的으로 取해지는 措置라고 하겠다.

법정行狀를 取하게 될 때에는 法에 따르는
主要目的에 立脚하여 慎重히 取扱되어야 하며
原因에 關한 焦點을 離脱해서는 안된다.
報復的인 生覺은 조금도 介在되어서는 안되는
것이다.

行政을 擔當한 者는 計劃 或은 犯罪者로 부
더의 西方의 努力을 必要로 하며 大部分の 國
家에서는 政策을 樹立하여 一般으로 하여금 理
解하게 하고 協助를 얻을 수 있도록 說得에
努力하고 있다.

生産及 分配에 關한 各種 報告는 産業 或은
工業部門에 있어서의 統計資料의 使用者를 爲하
여 大端히 重要한 價値를 지니고 있는 것이다.

被調査者로 하여금 統計業務를 充分히 理解시켜
이들이 提供한 資料에 依하여 自己들이 이를
直接 使用할 수 있도록 함으로서 自意的으로
資料를 提供할 수 있도록 教養에 置重하는 것
이 法定行爲에 의한 強制보다 더 効果적인 方
法이 될 것이다.

一般大衆을 保護하기 爲한 法的救濟

한 國家의 統計法은 一般大衆의 公共福祉를
爲하여 計劃된 것이며 어떠한 境遇에 있어서도
社會正義에 違背되어서는 안된다. 基本法律은
被調査者로 하여금 法에 依한 保護를 認識하게
하고 法律에 依한 救濟를 同時에 받게 되도록
立案되어야 한다.

統計法이 實施에 있어서 不便을 느끼게 되고
法政的인 面에 있어서 立憲的인 精神에 違背되
며 統計當局이 義務를 怠慢히 하였을 때는 이
에 對한 應分의 法的 措置가 必要한 것이다.
이러한 點은 國家의 一般的인 法律에 呼訴되어
야 하며 統計的인 法律關係는 이를 모두 法廷
에 依하여 解決을 하여야 한다.

秘密에 屬하는 情報及 罰則에 關한 法規

個人 或은 企業체에 依하여 提供된 秘密에
關한 情報의 法的 保護는 그러한 情報을 提
供하는 法的 義務의 一方的인 不可分의 關係에
있는 것이다. 어떠한 國家에서는 情報提供者나

事業主의 姓名을 明記하여 特別 全體調査의 境遇에는 반드시 事業體의 責任者의 姓名이 記入된다.

秘密히 提供된 情報에 關한 條項은 一般的인 公共 產業及 事業部門에 嚴正하게 適用되어야 한다. 被調査者로 부터 提供되는 情報을 反對하는 時 무릅쓰고 이를 命令的으로 強制하는 罰則에 關한 條項과 虛偽 報告를 하는 者는 罰則을 賦課하며 同時에 統計當局의 職員이 秘密을 洩洩하였을 境遇에는 統計法에 依하여 罰則이 加하여져야 한다. 이러한 點은 주어진 情報의 不法使用에 關한 것만이 아니라 個人 或은 企業體에 關係되는 特殊한 統計資料에 對해

서는 이를 制限토록 留意하여야 한다 또한
어떤 境遇에 있어서 政府의 各部에 對하여 統
計法에 따른 이러한 여러가지 制限에 關하여
忠告가 있어야 한다

秘密히 提供된 統計情報의 使用 制限에 關한
法律 條項은 統計法의 制定에 政府各部의 關係
官에 이를 周知시켜야 할 것이며 이들을 同
統計法 起草委員으로서 承認하여야 한다. 이와
同時에 秘密히 提供된 情報의 不法使用에 關한
罰則도 同時에 檢討되어야 한다. 이러한 政府
各部門의 協助가 除外되지 않아야 하며 特別
個人에 關한 情報의 秘密性은 特別히 維持保存
되어야 한다.

人事 및 事務에 對한 宣 誓

많은 國家에 있어서 統計機關에 勤務하는 要員及 專門家에 關한 法規는 公務員法과 關係를 가지며 一般的인 公務員任命에 關한 條項은 必要性을 느끼지 않으며 行政 構造面에 있어서 특별한 狀態를 지니지 않는 統計法에 記載된 필요성을 느끼지 않는다. 그러나 統計當局에 필요한 所要人員에 關한 事項은 이를 規定하여야 하며 各分野의 幹部에 依한 특수한 임명도 規定에 明記되어야 한다. 例로 國勢調査時의 調査班長 혹은 調査員등을 들수 있으며 統計資料의 蒐集을 爲한 特別 必要를 要하는 職員等을 포함한다. 이러한 人事 問題는 特別한 境遇에 任命되는 것이다. 統計法에 規定된 根本的인 理念에 따라 統計業務에 從事하는 모든 사람은 그들의 業務執行에 就任하기 前에 統計當局에 誓한

宣稱로서 시명할 것을 고려해야 한다. 이러한 宣稱
는 統計當局에 從事하는 職員 혹은 幹部로서 神聖
하고 엄숙하게 業務를 遂行함을 約束하는 것이다.

結 論

統計法規는 統計方法 혹은 公共으로부터의 應答에
關하여 適度의 嚴格性을 가지지 않도록 하여야 하
며 獨立된 條項에는 適切한 融通性이 賦與되어야
한다. 最少限의 多樣性에 關한 狀態를 考慮해야 한
다. 統計法規의 起草에 있어서 必要로 하는 識別
評極을 要하며 統計的인 要素를 비롯한 分析及 蒐
集에 關한 要領뿐만이 아니라 國內·各機關間의 相
互關係에 對한 判斷도 이를 必要로 한다.

國家統計法規의 項目別 參考資料

統計機構及 統計業務의 運營에 있어서 많은 重要
한 法規는 國家의 統計的인 公務로서 國家的인 立

法에 統計的인 構成體 및 取扱當局을 創設하게 되고
權力에 關한 定義 義務 相互關係性 財政及 運營에
關한 豫算措置를 必要로 한다 이와 同時에 人事管
理 強制的인 各種報告 各種 記錄 統計資料 使用에
關한 原則을 定義하게 된다 約 20 個國에 依한 統
計法規를 比較 試驗한 結果 法的組織 實地 用語에
있어서 同-하지 않은 處가 많으나 統計法을 改正
하고자 하는 國家의 좋은 參考資料로서 用을
모고자 하는 바이다 統計的인 目的을 爲한 國家的
인 法規의 起草 혹은 審議過程에 있어서 다음 事
項을 參考로 利用하는 것이 좋다고 본다

I. 序 論

1. 法令의 表題
2. 立法에 있어서의 項目의 定義

II. 統計機能及 調整

A. 一般

國家的인 統計組織의 構成을 定義하고 地位 權力 義務及 모든 構成의 關聯性을 定義한다

B. 中央統計機構

1. 中央統計機構를 創設하고 政府의 中央統計局으로 一般的인 運營을 担当한다

2. 中央統計機構의 位置

a. 大統領室 혹은 國家組織體의 本部

b. 國務總理室 혹은 國務委員會

c. 財務部 혹은 商務省 혹은 同格의 政府部處

d. 國民經濟 혹은 企劃機構

e. 其他 政府部處

f. 會計監督官庁 혹은 其他自治機構

3. 中央統計組織의 內部組織을 定義하고 各課의

國務院是 定於

4. 中央統計當局之 運營機能是 決定於

- a. 統計資料之 蒐集分析 評價 發行
- b. 統計情報之 提供與 宣傳
- c. 國勢調查之 構成與 實施
- d. 其他 統計調查之 構成及 實施
- e. 統計的인 研究與 基準之 改善
- f. 統計的인 論文發表及 年鑑發行
- g. 統計刊行物之 交換與 圖書館設置
- h. 統計活動에 關한 各種 問題之 永久保存
- i. 年間業務計劃及 豫算策定之 準備
- j. 統計委員之 調整與 人事
- k. 統計에 關한 情報與 資料를 各國으로 부러

蒐集

5. 其他 機構之 關係是 定於

a. 統計業務에 關한 其他機構에 對한 指導 및

忠告

d. 其他 團體에 對한 統計業務의 調整 및 指揮

c. 統計에 關한 調整된 方法의 改善

d. 國家統計의 改善를 爲한 規則 및 計劃의 樹

立

e. 統計基準 適用의 向上

f. 統計資料의 增加를 爲하여 其他 機構의

協助

g. 統計業務의 限界 決定

h. 모든 統計 業務의 承認 및 管理

i. 政府 統計要員의 訓練 改善及 向上

j. 統計的인 業務 活動 人事에 關한 週期的 報

告及 建議의 作成

k. 調查票 報告書樣式 및 關係書類의 檢閱

l. 國家的인 統計會議의 集會의 主幹

m. 國家的인 統計活動의 補助 및 向上

n. 外國의 國際機構의 協助

o. 機械的인 裝備使用의 適用

c. 統計調整機構

1. 統計調整機構를 創設하여 一般的인 機能 組織의 文書取扱을 하게 한다

2. 統計調整機構의 位置는 다음 機構에 直屬되나

a. 大統領室 혹은 國務委員會

b. 國務總理室 혹은 國務委員會

c. 財務部 혹은 商務省과 同一한 性格을 띠는 部處

d. 國民經濟 혹은 企劃處

e. 其他部處

3. 調整機構의 機能에 關한 定義

a. 二重資料의 排除와 統計調整의 改善 및 向上

- d. 一般的인 統計活動의 指揮 및 企劃
- c. 年間統計 計劃의 準備
- d. 被調查者 및 其他 団体로 早후 統計資料의 必要性 檢討 및 調查
- e. 統計情報을 蒐集하는데 있어서 各種機構에서 適用되고 있는 統計方法의 檢討
- f. 各機構의 統計業務 改善를 爲한 研究의 調整
- g. 資料의 蒐集 評價 分析 및 報告書의 發行에 關한 順序 및 規則의 計劃
- h. 費用調整 不必要한 資料의 蒐集報告限界에 對한 檢討
- i. 各機構의 所管資料 蒐集에 關한 計劃
- j. 統計的인 事業의 運營을 承認決定하는 權利

- k. 各機構 相互間의 統計業務의 選拔
- l. 各機構에 對한 補助
- m. 各機構의 豫算推計에 對한 檢討
- n. 調査票 및 報告書의 樣式檢閱
- o. 國際的인 建議에 따르는 統計基準適用의 向上 및 改善
- p. 各機構 相互間에 提供되어야 할 資料의 調整
- g. 統計業務規定의 變更에 關한 準備
- r. 秘密 및 制限된 情報을 除外한 各種情報의 各機構에 對한 割當의 決定
- s. 統計 및 關係分野의 專門家 혹은 科學者의 國家的 組織체에 對한 相互間의 協助
- t. 統計業務 및 統計的 活動分野와 統計要員들 에 對한 週期的인 報告書 및 建議事項의 發表

4. 政府 各部로 하여금 調整機構에 對하여 協
助할 수 있는 計劃

III 統計資料

4. 被調査者 및 資料

1. 統計的인 目的을 爲한 情報 및 應答에 關한
統計當局의 適切한 权限
2. 資料 및 情報에 關한 統計當局과 被調査者의
責務
3. 情報 및 資料提供의 責務에 關한 回答者의
形態分類
4. 中央統計機構 혹은 指定된 特定人에게 주어
진 權力을 부여 하여 어떠한 事實 혹은 數
字를 發表케 한다
5. 統計要員에 依한 記錄의 承認
6. 指定된 要員이 一般家屋 혹은 事務

室에 所要記錄 혹은 書數를 取得하는 目的으로 出入을 許容하는데 關於 事項

1. 特別 規定에 依하여 새로운 統計調査 式은 特殊調査를 承認하는것

B. 資料의 蒐集方法 및 分野

1. 中央統計機構의 統計資料 蒐集 및 評価 및 分類 및 發刊等에 關하여 이를 明確하게 한다
2. 標本에 依한 統計資料의 蒐集을 承認한다
3. 家屋 혹은 專業體에 標識을 남겨 줌으로서 記載을 必要로 하는 標識을 시킬수 있다

C. 情報의 秘密性 및 罰則

1. 秘密裡에 蒐集된 情報은 統計的인 目的을 除外하고는 이를 使用하지 못한다
2. 個人에 依하여 提供된 資料은 이를 發刊 혹은 누설시키지 못한다

3. 個人의 特性에 關한 것은 이를 報告할 義務을 지지 않는다
4. 不適當한 情報의 누설은 罰則의 原因이 된다
5. 秘密情報을 누설하는 者는 罰則을 加하게 된다
6. 情報의 許可된 以外的 目的에 使用하였을때는 罰則을 받게 된다
7. 허위신고에 關한 罰則
8. 許用되지 않는 者의 情報依賴에 關한 規定
9. 特殊한 問題를 除外한 應答에 對한 拒否
10. 情報提供을 거리거나 지연하는 時 對한 罰則
11. 僞告情報의 詐欺에 關한 罰則
12. 記錄에 對한 故意의 拒絶에 關한 罰則
13. 怠慢에 依한 個人의 被害
14. 代理로서 情報을 提供한 時 對한 罰則
15. 統計資料의 保管에 關한 事項

16. 統計資料의 彙刊 流布에 關한 事項
17. 統計法에 罰則 適用의 順序 및 司法上의 权限
18. 法規에 依한 起訴는 適切한 當局에 依하여 神聖히 行해져야 한다
19. 善意의 犯法은 이를 起訴치 않는다
20. 統計法에 依한 罪의 起訴는 最短時間內에 이를 解決하여야 한다
21. 罰金의 適用은 統計法規에 依한다

IV 統計要員

1. 中央統計局長의 任命及 復職에 關한 것
 2. 中央統計局長의 責任限界에 關한 規定
 3. 統計要員의 管理 任命과 資格에 關한 規定
 4. 專門的인 團體 等은 大體으로 부서의 追加要員
- 員
5. 中央統計局의 指導下에 있는 地方機構의 要員

에의 關係 雇傭狀態

2. 세시스 혹은 其他 統計 調査에 必要로 하는 所要人員

7. 臨時的 혹은 永久的인 地方統計機權의 創設

8. 統計要員의 任務限界

9. 秘密의 保持에 關係 保證

10. 統計要員의 僱証에 關係 罰則

11. 職務遺棄에 對한 罰則

12. 國勢調査 혹은 其他 調査者의 職員報酬에 關係 規定

V. 統計法의 實行 및 其他 問題

1. 長官 혹은 其他 責任者가 統計法實行에 關係하여 이를 指示한다

2. 當局은 統計法規의 實行을 爲하여 適切한 規則을 作成한다

3. 統計法規의 實行을 爲한 豫算措置 및 財源을 決定한다
4. 各地方當局에 統計法規의 實行을 爲한 同意를 求한다
5. 通信文 電文 혹은 其他 資料로서 公共統計에 關係되는 것은 이를 無料 送付하도록 한다
6. 모든 應答者와의 通信文을 正當化한다
7. 發行을 爲하여 準備된 모든 統計資料는 議會 政府責任者 長官 調整當局 혹은 中央統計局의 承認을 必要로 한다
8. 統計法規는 効力を 發生하는 時日을 決定한다
9. 모순된 法規를 廢止한다

第六章 資料蒐集에 대한 一般問題

調査나 資料蒐集을 計劃하는데 있어서는 留意하여야만 되는 一定한 基本原則이나 考慮할 問題가 있다. 첫째는 計劃 및 地域別條件(狀態)에 대한 本計劃의 伸縮性을 말하게 되는 것이다.

伸縮性이라는 것은 萬一 必要하다면 計劃에 있어서 計劃을 變更하는데 대한 規定을 作成하여야만 된다는 것을 意味한다.

計劃이 完成되었을 때라도 豫期치 못했던 事件들을 흔히 當面하게 되는 것이며 萬一 必要할 때는 變更할수 있도록 하기 위한 伸縮性의 要素가 없이는 困難에 直面하게 되는 경우가 있게 된다.

地域別 條件에 대한 適合性與否를 考慮해야만

한는 同時에 高度로 産業化된 社會(地域)에 있어서 잘 施行
될수있는 資料蒐集方法인지라도 農業를 爲주로 하는 社會에 있
어서는 操作에 困難한 경우가 있게 되는것을 알아야 한다.
高度로 産業化된 國家에 있어서 成功的이 었던 蒐集方
法이라 할지라도 全的으로 相異한 內容에 대하여 同-技術
을 使用하는데 있어서 는 그의 確率效果에 대한 注意點은
試驗이 없인 農業를 爲주로 하는 國家에 있어서 本方法의
採用은 不可하게 되는 것이다. 마찬가지로 巨大한 國家一部
에 있어서 效果的으로 施行되는 一種의 資料蒐集方法인지라도
반드시 다른 部分에 있어서도 잘 施行된다고 할수는 없다. 그러
므로 伸縮性 및 地域別條件에 대한 適合性與否는 資料蒐集計劃의
根本要素가 되는 것이다. 또 하나의 事項(考慮點)은 調查를 간단하게
處理하여야만 된다는 것이다. 即 過度한 精巧性(Cover-elabora-
tion)을 回避하여야만 된다는 것이며. 특히 最初의 調查는 基
本資料用程度에 局限하여야만 한다. 基本資料의 必要를 考

慮한 후에도 보다 자세하고 精密한 其他問題에 대하여 集中할 수 있는 充分한 時間이 있게 된다. 被調査者에 관한 事實을 完了하는데 數時間을 必要로 하게 되는 調査는 너무나 必然한 것이 되게 된다. 다음 事項은 常識的인 것이라 고 말할 수 있는 것이다. 예를 들면 어떤 社會에 있어서 盜賊(thievery)에 관한 問題가 있다고 想像해 보자. 그가 얼마나 많은 犯罪를 犯하였는가를 記載하기 위하여 各者에게 묻는 調査票를 가진 警察을 주위에 보낼 수 있을 것이다. 確實히 이러한 調査에서 얻는 結果는 本問題에 대하여 大端히 有用될 수 없을 것이다. 常識은 可能한 限 一定한 過程의 「action」에 대한 可能的(確率的) 結果를 豫想하는 것이 普通이며 調査는 必要한 結果를 確保하는데 依해서 設計되어야만 한다.

調査着手與否의 決定에 關한 一般 的事項

必要性

普遍的으로 必要하게 되는 모든 調査를 施行할수 있을 만큼의 資金이라든지 訓練된 調査員이 利用되지 못하고 있다

그러므로 調査는 重要度の 順位에 依해서 決定되어야 하며, 優先權은 使用될수 있는 資金의 限界內에서 確立할 必要가 있게 되는 것이다. 調査事務의 節減에 關해서는 時間과 費用에 대한 것뿐만 아니라 被調査者에게 부과되는 負擔 및 手筭 (trouble) 에 대해서도 考慮해야만 한다.

예를 들면 家口調査의 境況에 있어서 는 本負擔이 적을수도 있지만, 大事業者에 關係되는 限 特別

여러 種類의 記錄을 調査해야만 되고 많은 資料를 供給할려고 할것 같으면 相當한 貨幣의 支出이 있게 된다. 그러므로 各調査는 이러한 調査結果가 쉽사리 그 費用을 報償할수 있는가의 與否에 依하여 다루어 져야만 한다. 卽 目的은 政府部處의 特定한 要求를 充足할수 있는 資料 — 政策目的을 위한 一般經濟的 資料라든가 研究方法論을 增進시킬수 있는 — 資料를 供給할수 있는 가의 與否를 말하는 것이다

考慮해야만 하는 適切한 事項은 다음과 같다

(1) 事務에 當面하는 特定問題를 解決할수 있는 資料가 나와 있는가, 卽 租稅收入, 常規團體, 人口登錄 또는 稅關記錄으로 부터의 資料를 말한 다

(2) 情報를 確保하는데 必要한 特定問題를 解決

할수 있는 資料가 나와 있는가

㉓ 提示된 要求를 充足시키는데 完全히 正確한 其他의 資料가 나와 있는가. 例를 들면 一定한 假定下에서 退役軍人의 얼마만큼의 比率이 再登錄이 可能한가를 알기 위하여 調査를 實施한다고 想像해 보라 極度로 高度한 正確性을 必要로 하지 않는 假 同一假定下에서 同一 調査를 6個月 또는 一年의 期間內에 實施할 必要는 없는 것이다. 最初의 調査結果가 아주 正確하다고 感覺한다면 諸條件이 広範하게 變化되지 않는限, 6個月 또는 一年內에 變化는 새로운 調査를 必要로 할만큼 크지 않다는 것을 假定할수 있게 된다.

可能性

本題目下에서는 다음과같은 事項이 있게 된다
統計局에 報告될수 있으며 報告될 情報가 나와
있는가 卽 被調査者로 하여금 必要한 情報를
報告할수 있는 被調査者의 記錄이 나와 있는가
例를 들면 어떤 都市에 있어서 어제 얼마만큼
의 人口가 正찬에 參席했던가를 알보기 위한
調査가 可能하게 될것이다 그러나 万一 六年前
의 마지막 일요일에 그들이 正찬에 參席했던
바를 노파 同一人에게 묻게 된다면 勿論
「don't know」라든지 答辯不應率이 大端히 높
게 될 것이다 이것은 正規적으로 記錄을 하지
못했던 人口의 基依위에 있어서의 調査例인 것
이다

한편 企業에 關한 調査에 있어서는 經濟的 記
錄에 대해서 뿐만 아니라 數年동안에 있어서의
記錄에 대해서도 알기를 期待하게 된다 그러나
우리가 留意해야 할것은 반드시 企業이 保持하
고 있는 記錄의 種類가 必要한 情報을 供給하
주는 記錄의 種類가 아니라는것을 알아야 한다
또한 本記錄은 調査上의 用途에 容易하게 適合
할수 있는 形態가 될수 없는 것이다 예를 들
면 會計報告書는 特定生産物에 대한 詳細한 船
積이라든지 詳細한 情報에 대한 報告보다 훨씬
쉽사리 利用될수 있는 것이다 또하나의 問題
는 統計局이 一定한 時間내에 目的에 必要한
調査를 取扱할수 있는 設備가 되어 있는가의

與否인 것이다. 調査가着手되면 本調査를 完成할수 있는 資金 및 調査員이 있는가, 또한 重要한 調査에 대한 準備는 數個月을 要하게 된다는 것을 알아야만 하며 센사스와 같은 種類의 大規模調査는 一年 또는 二年을 要할수도 있는 것이다

希求性

同時에 同一集團의 被調査者를 包含하는 其他의 調査가 實施되고 있는지의 與否에 대해서도 이를 檢査해야만 된다. 그 目的은 노력의 二重性 및 不親切한 公衆의 反應을 直面하게 되는 可能性을 回避하기 위해서인 것이다. 예를 들면 其他 大規模의 人口調査 (또는 이와 類似한 人口調査)는 重要人口센사스와 同時에 實施하지 않아야만 한다. 그렇지 않는다면 이 再調査에 대한 答辯은 反社的인 效果를 가지게 된다.

計劃의 推進

調査된 資料蒐集方法이라든지, 또는 調査가 可能性이 있는 것이며 必要한 것인가의 與否를 調査한 後에는 本計劃을 推進시킬 問題가 있게 된다.

被調査者集團에 對한 認定

必要한 情報에 對한 最善의 出處를 確定하여야만 한다. 例를 들면 消費調査에 있어서 廣範한 情報가 必要하게 될 때는 製造工業水準分野에서 資料를 蒐集하여야만 한다. 더욱더 詳細한 情報은 都賣、小賣, 終局的으로는 消費者水準이라는 漸進的 段階에서 確保할 수 있는 것이다. 製造工業分野에 있어서는 情報가 集約的 形式으로 存在하게 된다. 그러므로 小數의 被調査者만을 必要로 하는 것이며 比較的 調査의 費用이 적고 容易한 것이다. 消費者水準에서 情報를 蒐集하는 것은 아주 莫大한 費用을 要하게

~ 110 ~

되는데, 그 理由는 적절하고 信賴性 있는 數字를 確保하기 위해서 많은 數의 被調査者가 必要하기 때문이다.

其他 形態의 調査에 對한 例는 工場勞動者의 賃金、 더욱 正確히 말한다면 工場勞動者의 賃金率에 關한 것이다. 工場의 支配人은 確實히 얼마만큼의 賃金이 工場의 勞動者에게 支拂되고 있는가를 曉할 수 있다. 이러한 情報은 또한 家口調査方法에 依하여 確定될 수 있는 것이다. 그러나 製造業者는 數百 或은 數千의 勞動者에게 利用되는 情報을 갖고 있다. 即 다른 말로 말하면 그의 家口의 出處에 依한 資料보다는 훨씬 有效하게 蒐集될 수 있는 集約的 資料를 所有하고 있다는 것이다.

또한 製造業者는 確率的으로 보다 有效한 記錄을 갖고 있다. 家口調査에 있어서는 一定한 假定下에

什 本種類의 情報을 過報告하거나 低報告하는 傾向이 빈번히 있게 된다. 如何間 家口調査에 있어서의 容변은 製造工業者로 부터서의 答辯보다는 信賴性이 더 적게 될것이다.

調査範圍의 크기

被調査集團을 設定한 후에는 被調査者에 대한 住所錄(또는 戶錄), 調査에 使用될 地畠 및 利用될 수 있는 郵便目錄과 같은 調査에 必要한 道具를 蒐集하는 것이 다음에 遂行되어야 할 일인 것이다. 調査範圍의 크기는 주로 費用 및 利用될 수 있는 財源에 關聯해서 必要한 正確度에 依存하게 된다. 標本調査는 普遍的으로 全体調査보다는 迅速하며 費用이 적고 意圖하고 있는 目的에 對해서도 充分히 正確性을 가질수 있다.

商業 및 工業에 있어서는 約 10%의 企業이 80%

以上の企業を代表할수 있으며 類似한 比率의 人員을 雇傭하며 類似한 比率의 原料를 使用하고 있다는 것을 알게 된다.

이와같이 大規模의 企業체에 對한 標本調査는 더욱 더 迅速하고 分別力 있게 正確한 情報을 提供할수 있으며 小規模의 規模에 對한 調査範圍는 不必要하게 된다. 이것은 調査範圍를 아주 縮少시킬수 있으며 時間 및 貨幣를 節約하는 結果가 된다.

頻度 및 時間性

調査의 範圍는 利用될수 있는 財源에 關聯해서 主題가 되는 調査의 重要性과 測定되는 狀態의 變動率에 依存한다.

만일 狀態가 아주 迅速히 變動한다면 調査는 月別, 半期別 및 半年別로 아주 頻繁하게 實施되어야 한다 하므로, 그것은 諸狀態의 變動과 並行을 維持하

기 위해서인 것이다.

頻繁히 使用되는 하나의 方法은 1年, 5年, 또는 10年의 期間別로 計劃되어 있으나 全體面에서는 特定期間別로 하게 되는 것이며 標本調査에 依하여 더욱의 經常的 基礎에 關한 것을 補充한다. 調査는 可能的 限 時間을 節約해야만 한다. 即 調査되는 情報가 被調査者에게 最善的으로 利用될수 있는 時期를 定하는 것이며 必要한 時間의 限界를 明하게 된다. 例를 들면 農業生産品에 對한 調査에 있어서의 秋收가 끝날때까지 기다릴 必要가 있게 되는데, 그러므로써 農夫는 그의 土地에서 生産된 米를 報告할수 있게 된다.

한편 耕作地收穫의 時期 및 可能收入의 推計를 위해서는 秋收季節이 끝나기 前에 調査를 할 必要가 있게 된다. 이에 關聯되는 하나의 事項(考慮點)

은 被調査者에 對한 便宜인 것이다. 例를 들면 農夫는 그가 秋收途中에 있을 때는 政府의 調査時에 相談할 時間 또는 興味를 갖지 않는다. 高度로 季節的인 産業에 있어서도 이와 類似한 例를 볼 수 있다. 製造業에 關聯되는 調査는 製造業者가 收入確保에 集中하게 되는 時期가 한창일때에 施行하지 않아야만 한다. 또한 調査가 너무나 오랫동안 遲滯될 때는 製造業者는 利用될 수가 없게 되며 그의 記錄을 얻어 버릴 수도 없게 된다.

資料蒐集方法

資料蒐集에 使用되는 方法에는 比較的인 인터뷰(調査員의 訪問), 郵便調査票, 電話 및 電報에 依한 方法이 있다. 때때로 이러한 數種의 方法이나 其他의 方法들이 使用되고 있다. 이것은 常識이 根本要點이 되고 있다.

만일 被調査者가 文盲이거나 郵便의 서비스가
食困할때는 確實히 郵便調査票는 이의 目的을 達成
할때 必要한 方法이 되지 못한다. 한편 仕別的
인턴부의 方法은 費用이 많이 要하며 情報를 蒐集
하는데 있어서 아주 高費用을 要하는 方法인 것이
나 困難한 調査質疑에 對한 高率의 答弁을 確保하
는때는 唯一한 方法이다. 예를 들면 消費者支出에
對한 詳細한 調査는 郵便調査票의 基礎위에서는 可
能性이 없게 된다. 被調査者로 하여금 우편調査票
에 답변토록 하는것은 困難한 것이며 이를 完成하
는 때는 數時間을 要하게 된다.

仕別的 인턴부는 비록 때로는 高度의 非答辯率이
있기는 하지만 普遍的으로 一種의 情報를 蒐集하는
때 터후 成功的인 것이다.

또 다른 하나의 例는 職業的 賃金率에 關한 蒐

業인 것이다. 確實히 工場은 그의 職工들에게
支拂하는 것에 대한 情報를 갖고 있다. 그러나
一工의 工場이 一工의 方法으로 分類하는 同様の
職業을 다른 工場에 依해서든 또 다른 하나의
方法으로 分類될 수 있다. 그러므로 흔히 實質的
被調査者間에 比較性을 確保하기 위하여 個別의
인터뷰를 必要로 하게 되는 것이다. 頻繁히 使用
되는 하나의 方法은 우편 調査票 및 個別의 인터뷰
의 結合인 것이다. 調査票을 한장의 편지와 함
께 被調査者에게 보내게 되는데, 本便紙의 內容과
調査員이 나중에 그를 訪問하게 될 것이라는 것을
알리고 質問에 答辨할 수 있도록 하기 위해서 그
의 記錄에 協助를 바란다는 것이다.

어떤 重要한 調査에 있어서 이러한 節次는 效
率的인 結果를 가져 오게 했다.

일습되든 費用 때문에 一般的으로 小規模의 調査에
使用되는 應答方法은 被調査者에게 調査의 重大性에
環象적인 영향을 주게 되며 迅速한 答辯 및 高率의
答辯을 얻을수 있게 된다.

試驗調査와 追隨 (Follow-ups)

試驗調査라 하는것은 「플서베이, Full Survey」에 있
어서와 마찬가지로 調査票의 餘白을 記入하게 되는
制限된 被調査者에 對한 事前調査를 말 하는 것이
다.

本調査에 對한 相長은 資料蒐集에 先行해서 誤差
및 諸問題에 對한 發見을 할수 있다는 것이다.

그렇지 않으면 資料蒐集上의 誤差 및 諸問題點을
發見할수 있게 된다.

實質性を 沃實하기 위한 試驗調査에 있어서 是당
한 經濟性이 있게 된다.

만일 調査에 있어서 被調査者에게 困難을 가져 오게 될 때는 이를 考慮하여 計劃을 修正하도록 할수 있다. 또한 本調査는 비록 被調査者에게 計劃의 完成與否에 제한 것을 묻지는 못하지만 被調査者와 相談해 보는데 有用性이 있게 된다.

本調査의 「Follow-up」에 따라서 만일 調査가 한번 施行되어 그의 最初의 答辯이 있게 되면 大部分의 경우에 있어서의 非答辯率을 減少하고 答辯이 母集團 (Universe) 의 代表的인 것이 되도록 確証할 必要가 있게 된다.

統計局은 너무나도 頻繁하게 調査票를 郵送하고 빠른 答辯을 要求하며 母集團의 代表인 調査票를 製表하려는 傾向을 갖게 된다. 事實的인 問題로서 答辯率은 10%를 초과하지 못한다. 「Follow-up」는 非答辯率을 減少시키기 위해서 적어도 2-3

次の 계속적인 郵便을 包含해야만 한다. 만일 非
 答辯率이 더욱더 크게 될때는 非被調査者의 特性이
 被調査者의 特性에 類似與否를 決定하기 위해서
 非被調査者에 對한 標本調査를 하는 것이 좋다.

宣伝 및 公共的 關係

흔히 統計官(家)과 統計當局은 調査에 包含되는
 公共的 關係나, 正는 有效한 宣傳의 必要에 對하여
 더무나 소홀히 하게 된다. 調査者에 對한 反應
 (reaction)은 주로 取扱하는 사람에게 依存하게 되
 며, 國家 및 地域別에 따라서 아주 달라지게 된다.
 有效한 公共的 關係는 調査의 費用을 實質的으로
 減少시킬수 있으며, 同時에 實質的으로 答辯率을
 增進시킬수 있다. 한편 不好한 公共的 關係는 調
 査를 破괴 할수 있게 한다.

~180~

예를 들면 多數의 사람들은 그들의 所得에 對한 質問을 싫어하며 特別히 地或調査員에게 그들의 所得을 報告 하려 하지 않는다. 確實히 調査員은 秘密에 屬하는 이러한 回答에 對해서는 期待하지 않게 되는 感情이 있다.

이러한 加別的 質問의 原因이 되는 敵愾心を 輕減시키고 非答辨率을 實質적으로 減少시키기 爲해서는 아주 철저한 公的 關係의 計劃이 必要하게 된다. 公共關係를 增進시키기 爲해서는 效率적인 宣傳을 必要로 하게 되는데 이러한 方策은 주로 協會, 新聞, 雜誌의 項目等を 利用하게 된다. 그러나 不始한 公的 關係는 調査票自体에서 起點된다는 것을 記憶하고 있어야만 한다.

被調査者의 大部分이 調査機關과 締結하는 唯一한 契約(接觸)은 調査票를 完成하는데 있으며 有

數한 公的關係한 調査票가 誘引的 方法으로 設計되어 있으며 明瞭한 銘心書를 保持하고 있는 것을 말하는 것이다. 그러므로서 被調査者는 統計局이 아주 철저한 專門的 方法으로 調査하고 있다는 것을 알수 있게 된다.

調査票의 作成

標準用語 및 定義

國際的 比較性을 增進시키기 위해서는 用語 및 定義를 國際聯合의 基準에 두는 것이 좋다. 그렇게 함으로써 同一 환경에서 다른 國家와의 比較가 可能하게 될것이다.

定義 및 用語는 被調査者가 쉽사리 理解할수 있는 것이라야만 한다. 用語는 被調査者가 理解하게 되는 것이어야만 된다는 것을 注意하여야 한다.

한편 調査가 企業에 관한 調査일것 같으면 企業
家가 使用하는 用語를 使用한다.

即 企業家가 使用하는 用語를 技術的 統計用語와
混同시켜서는 안 될것인 것이다.

地域別條件에 對한 適應性.

地域別條件에 對한 參照問題는 前에도 強調한
바 있지만 이 問題에 對해서는 더욱더한 強調가
必要하게 된다. 他國家가 使用하는 資料蒐集方法이

라든지 調査票設計는 他國家에 關係되는 適合性 與
否에 對한 觀点を 試驗을 經지 國家에 關係되는

適合性 與否에 對한 規程으로 試驗되지 않고는 檢
討해서는 안된다. 工場雇傭制度를 가지고 있는 國

家에 依해서 展開된 勞動力 調査는 家內工業이 大
部分을 차지하고 있는 國家에 對하여서는 不適當한
것이 된다.

他國으로 부퇴의 經驗에서 많은 것을 배우는 反面 重大한 問題는 質疑項目이 當國에 尙한 適用 與否인 것이며 나아가서는 調査가 包含하는 特別地域이나 全體地域에 適合한가의 與否인 것이다. 大都市 또는 首都地域에 있어서의 家口調査는 特別한 農業地域의 調査와 다른 것이며 同一한 答辭을 얻을 수 없다.

被調査者의 記錄에 對한 一致

調査票는 被調査者의 記錄法의 方法과 一致해야 한다. 用語는 被調査者가 使用하는 用語와 類似한 것을 使用해야만 한다. 即 可能한 被調査者가 이미 使用하고 있으며 또한 自身의 目的을 爲하여 미리 使用에 習慣화된 情報를 質問하여야 한다. 이런 것은 確實히 願하는 것은 아니지만 때때로 目的에 適合하도록 하기 위해서 다소의 修正

을 할 수 있으며 깊은 考慮가 없이 提供하기에 困難한 情報은 被調査者에게 質問하게 되면 良好한 答辯을 蒐集할 수 없게 된다. 工業雇傭의 調査에 있어서 흔히 賃金支拂表의 記錄을 基礎로서 情報을 蒐集하게 된다. 勞働者를 爲하여 어떤 一定한 時期를 次하여 質問하는 것이 더욱 正確한 것이 될 것이다. 그러나 이것은 大部分의 雇傭者들이 保持하고 있는 情報의 種類가 아닌 것이다. 또 한편 모든 雇傭者들은 賃金支拂表을 갖고있다. 그 賃金支拂期間은 一週日도 될 수 있고 2~3, 4週日도 될 수 있다. 故로 賃金支拂表에 나타난 各單數는 特定時期에 있어서의 正確하게 雇傭된 수를 提供하지 못한다. 이것은 賃金支拂期間에 있어서 고용이 解雇때문에 一部期間에 있어서만 賃金支拂表에 있던 者를 包含하게 되는 것이다. 그럼에도 不拘하고 充分히 大部分의 目的에 正確하며 特定日 또는 特定 期間에 있어서의 正確한 雇傭數 보다는 더욱 容易하게 蒐集될 수 있는 것이다. 企業이 利用하는 또 하나의 記錄形態는 在庫品 記錄이며 이것은 調査의 必要性에 適合할 지도 모른다.

銘心書의作成

調査票에 指示事項을 記入하는 데는 아마도 理想的인 方法이 없다 그러나 調査票를 作成하고 指示事項을 記入하는데 있어서 避하여야 할 몇가지 點이 있다 그 하나는 너무나 簡便하게 記入하는 指示事項인 것이다

指示書는 簡單하고도 또 明確해야만 한다 統計局이 意圖하는 바의 意味를 被調査者에게 傳達할수 있는 指示書를 確保하는 것은 大體로 어려운 것이지만 調査의 成功을 爲하여는 重要な 것이다 被調査者가 便하게 될 項目에 가까이 指示事項을 두는것이 좋다 이렇게 함으로서 被調査者는 指示事項을 다른 處에 또는 反對處에 두는 것 보다는 더 容易하게 읽어 볼 機會를 갖게 되는 것이다

指示書에는 回答할 場所 方法 및 調査者가 누구인

가 하는 重要 項目을 包含 시켜야 한다

또 하나의 重要點은 만일 指示書의 用紙가 別途로
되었을 때는 調査票와 指示書가 分離되지 않도록
하기 위하여 指示書를 Form 에 붙이는 것이 좋
다는 것이다 흔히 郵便을 通하여 調査票가 接受될
때에는 指示書가 調査票에 붙여 있지 않든限 分離
된다

蒐集되어야 할 資料의 量

再次 앞에서 말한 바를 反覆하는 것이지만 죄어도
最初의 調査에 있어서는 지나친 치밀성을 回避하여
야만 된다

初期에 調査가 基本資料 要求程度로 制限하고 後에
綿密性を 갖도록 해야 한다 被調査者의 手酷과 被
調査者의 苦痛이 되는 點을 避해야 하는데 이것은
尤로 被調査者가 情報를 提供하지 않으려는데 基因

되는 것이다 統計官들이 가지게 되는 하나의 失敗
處는 調査者를 統計的 道具로서 生覽하기 보다는
오히려 一種의 歷史的인 觀念으로 調査衆를 考慮하
는데 있는 것이다 어떤 統計官은 個別的 調査衆가
어떤 種類의 陳述을 하고 있는가를 알아 보려는
觀兵에서 열심히 個別的 調査를 檢査한다
이것은 統計官에게는 關心거리가 될수있는 것이지만
事實上 調査의 基本的인 統計要求에 不必要한 項目
을 調査衆에 爲으로서 招來하는 것이다

多目的的인 蒐集

獨立的인 調査를 構成하는 代身에 數個의 調査를
現存하는 一個調査에다 結合시키거나 또는 現存하는
一個의 調査에다 2-3個의 項目을 附加시키는 可
能性을 考慮할 必要가 있다 이러한 例로서는 統計
資料를 蒐集하기 爲하여 가끔 "Operating document"

라 부르는 것을 사용하고 있다
根本적으로 稅金을 徵收하기 爲하여 使用되는 稅金
表는 廣範한 統計 目的을 爲한 附加 項目을 가져
야 한다 僱傭 및 失業에 對한 資料를 確保하도록
設計된 質問이나 또는 社會 保險制度에 關聯되고
있는 危險한 일들은 때때로 社會保險書式에다 附加
시킨다

한편 統計目的을 爲한 運用文書의 負擔을 過重시켜
서는 안되며 反對로 運用目的을 爲하여 調査票의
負擔도 過重시켜서는 안되는 것이다 5-1 그렇다면
어떤 目的도 滿足하게 되지 못할 것이다

被調査者の 匿名

一般的인 規則으로서 被調査者 郵便調査와 個人訪問
調査를 다 同一視하게 바라나 例外가 있다 어떤
境遇에 있어서는 被調査者는 그의 答辯이 그에게

不利하게 使用될수 있다는 것을 느끼게 되므로 調査票에 答辯을 回避하거나 또는 올바른 答을 提供하지 않게 된다

匿名은 被調査者가 提供하는 情報가 그들에게 信憑을 끼치게 될때 必要하게된다 그러나 被調査者가 確認되지 않으면 追隨는 거의 不可能하다는 것을 留意하여야 한다

資料處理 效率 性을 爲한 設計

書式은 資料를 效率的으로 處理하게 設計되어야 만 한다는 것은 重要하다

情報를 蒐集하기 爲한 窮極的인 目的은 資料를 處理하는 다음 段階가 效率的으로 할수 있도록 留意하여야 한다

예를들면 論文形式의 答辯은 符子나 製表는 아주 困難하다

한편 예, 아니오, 혹은 多項選擇形式의 答辯은 코딩
하고 機械로 裂表하기에 容易하다 万一 資料가 機
械에 依하여 裂表된다면 機械를 使用하고자 하는
곳에 挿入되는 Coding Box 를 爲해서 調査票에
餘白을 두는 것은 必要하다

調査員의 選定 訓練 및 指導 選定

個別調査를 爲하여 調査員을 選定하는데 있어서는
被調査者로 부터 可能한限 正確한 答辯을 얻기
爲하여 廣範圍의 對象을 選定할 것은 留意하여야
한다 例를 들면 調査員의 選定에 있어서 數學者
를 必要로 하지 않으며 事實上 數學者는 相對的
으로 貧弱한 調査員이 될지도 모른다 가장 필요
한 調査員의 形態는 相當히 知的水準에 있으며
社會에 있어서 尊敬을 받는 사람이라야 한다

調査員이 比較的 知的이라든 것을 確定시키기 爲한 하나의 方法은 簡單히 知的 리스트를 하는 것이다 萬一 秘密情報가 蒐集된다면 調査員은 그가 얻은 情報를 公開하지 않는 신중한 사람이야 한다

訓 練

訓練計劃의 一部는 調査에 對한 良習을 습득해야 된다 然어 使用되는 唯一한 方法은 訓練中에 있는 調査員들이 서로 面談하고 調査票를 完結하도록 調査員에게 시키는 것이다 調査員에 提供해 지는 訓練은 單純히 講師에 依한 講義만으로서 構成되어서는 안되며 訓練便覽이나 또는 作成된 指示書를 調査員에게 配付하여 熟考케 하는 程度의 問題로서도 解決되지 않는 것이다 調査員에 對한 若干의 實習調査는 良好한 調査員을 배출시키는데 상당히 도움이 될것이다 講師는 調査目的에 아주 拘束한

資料의 蒐集에 對한 어떤 使用法은 同一한 資料를 蒐集하는데 있어서 아주 反對的인 效果를 가지고 오는 수도 있다 一般的으로 統計調査에서 蒐集되는 個別的 調査票는 蒐集關係에 從事하는 事務者만이 볼수 있도록 하여 그情報도 어떤 個人의 被調査 身分이 나타나지 않는 方法으로 統計表나 略圖로서 表現해야 한다 多數 國家에 있어서의 慣習은 統計目的을 爲하여 蒐集된 資料는 税金調査目的으로 使用되지 않는다는 것이다 本情報는 一定한 條件下에서 情報를 蒐集한 當局이나 또한 制限된 數의 其他局의 關係서만 個別的 被調査者에 對한 것을 利用할수 있다

이 外에도 個別的 被調査者에 對한 것을 利用할수 있다 이外에도 個別的 被調査者에 對한 確記를 나타내지 않는 形式으로만 統計 公表할수 있다는 것

이 一般的 慣例로 되고 있다. 이것은 被調査者와 政府間에 親善的 關係를 이룩하는데 있어서 大體히 有効한 役割을 하여 왔는데 그 理由는 이런 慣例가 있으므로서 被調査者는 資料가 信用性 있게 處理되고 税金調部의 目的으로는 使用되지 않으니라든 것을 確定할수 있게 되기 때문이다.

強要的인 報告對 自發的인 報告

蒐集된 많은 資料는 被調査의 立場에서 自發的 協助下에 蒐集된 것이다

또다른 資料蒐集方法은 法의 處罰下에서 資料를 蒐集하는 方法인데 이것은 萬一 被調査者가 必要한 資料의 提供을 거절할 때에는 罰金刑을 부여하는 投獄시킬수 있는 權威를 政府가 가짐으로서 蒐集하는 方法이다 自發的인 基礎에서 資料를 蒐集하는 統計局은 委託制度에서 얻을 수 있는 것보다 資料의 買

이 줄다고 生覺한다 아주 有效한 結果를 갖게
하는 資料蒐集形態는 어떤 딱딱하고 固執한 規律이
있을수 없는 諸條件에 依存하고 있다
大部分의 나라들은 兩形態를 兼用하고 있다

結 論

資料蒐集에 있어서 가장 重要일증의 약간은 다
음 같다 簡單히 要略될수 있다

豫測하지 않는 事情을 參酌하도록 充分히 伸縮性
있는 調査計劃을 하여야 하고 다른過程의 行爲로부터 나오는 結果를
考慮하는 常識적인 方法을 利用하고 最初調査는 基礎資料
를 필요로 하는 程度로 制限되며 過度한 緻密性을
避하여 特히 回答을 確保할수 있도록 努力하여야
한다는 것이다 세계에서 가장 좋은 調査計劃이나 調査票일지
라도 万一 被調査者가 調査票에 答辭하지 않거나 願하는
資料가 나오지 않거나 覆表될수 있는 形式으로 되지 아니 하였
다면 無價値하게 되고 마는 것이다