



國의 統計組織

1988

통계청 자료실



B0004822

調查統計局



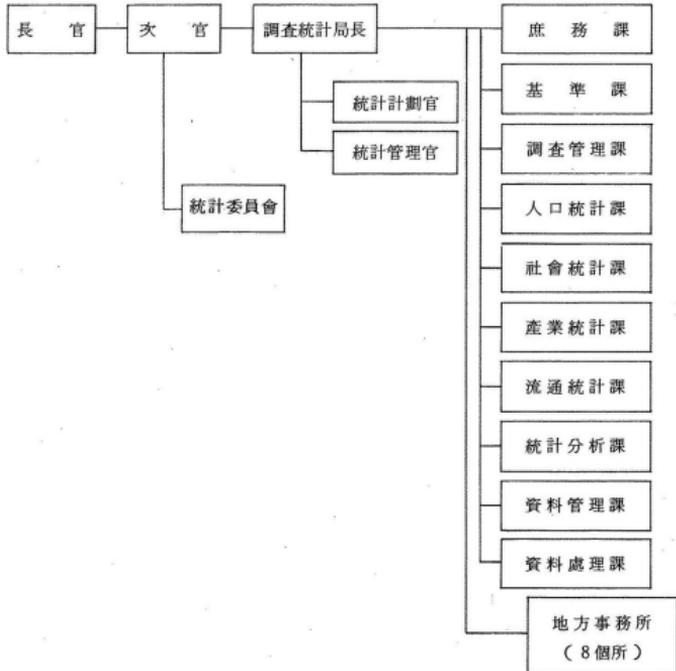
目 次

| | |
|---------------------|----|
| I. 韓 國 | 3 |
| II. 日 本 | 14 |
| III. 美 國 | 26 |
| IV. 카 나 다 | 36 |
| V. 西 獨 | 44 |
| VI. 臺 灣 | 51 |
| 附錄：國家統計組織의 檢討 | 57 |

I . 韓 國

1 . 經濟企劃院 調查統計局

가. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1925年 朝鮮總督府 官房 國勢調査課 設置
- 1945年 駐韓 美軍司令部 軍政廳 庶務處 統計署
- 1947年 過渡政府 事務處 統計署
- 1948年 政府樹立後 公報處 統計局
- 1955年 內務部 統計局
- 1961年 經濟企劃院 統計局
- 1963年 經濟企劃院 調査統計局(外局)으로 昇格
- 1981年 現在와 같은 組織으로 改編

다. 主要機能

- 局의 機能
 - o 國家統計의 基準設定 및 綜合 調整
 - o 國家基本統計의 生産
 - 調査統計 28種
 - 報告統計 4種
 - 分析加工統計 12種
 - o 統計情報의 綜合管理 및 普及
- 課의 機能
 - o 庶務課 : 局 庶務, 人事, 經理, 用度
 - o 基準課 : 統計基準設定, 統計業務調整, 統計業務 綜合企劃
 - o 調査管理課 : 標本設計, 統計地圖作成, 調査指導監督
 - o 人口統計課 : 人口, 住宅센서스, 人口統計作成

- 社會統計課：勞動力統計，家計統計，社會統計作成
- 產業統計課：鑛工業，建設業，運輸業統計，企業稼働率，生産指數 編制
- 流通統計課：都・小賣 飲食宿泊業，서비스業統計，物價指數 編制
- 統計分析課：景氣綜合指數 編制，地域所得等 社會計定統計作成
- 資料管理課：統計情報의 管理，資料銀行 運營，統計刊行物發刊，統計
情報交換
- 資料處理課：電算組織運營，프로그램開發，資料審查，入力，處理
- 地方統計事務所의 機能
 - 統計調査의 現地資料 蒐集

라. 人力現況

- 局定員：本部 431名
 地方 550名

— 定員表

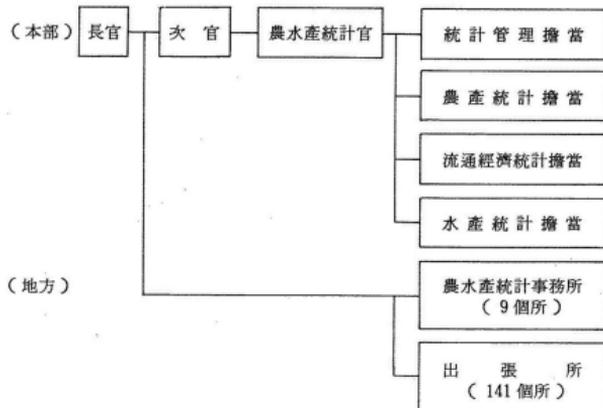
| | |
|-------------|-----|
| 總計 | 981 |
| 別定職 計 | 539 |
| 電算分析官(4級相當) | 1 |
| 電算處理官(5級相當) | 17 |
| 統計要員(5級相當) | 8 |
| 電算處理士(6級相當) | 18 |
| 統計要員(6級相當) | 27 |
| 統計要員(7級相當) | 161 |
| 統計要員(8級相當) | 298 |

| | |
|-------------------------|-----|
| 統計要員（9級相當） | 9 |
| 一般職 計 | 198 |
| 理事官 | 1 |
| 副理事官 ㄱ는 別定職 國家公務員（3級相當） | 2 |
| 書記官 | 10 |
| 行政事務官 | 10 |
| 統計事務官 | 18 |
| 統計事務官 ㄱ는 行政事務官 | 8 |
| 行政主事 | 22 |
| 統計主事 | 44 |
| 行政主事補 | 17 |
| 統計主事補 | 36 |
| 統計書記 | 15 |
| 看護員 | 1 |
| 統計書記補 | 14 |
| 技能職（運轉員 10 等級） | 18 |
| 雇傭職 | 226 |

2. 其他 中央統計機關

가. 農林水産部 農水産統計官

一 機構 構成圖



一 機能 (農水産關聯統計作成 (11種))

- 農水産統計官 :
 - 農水産基本統計作成
 - 農水産物生産費 및 生産量 調査
 - 農漁家經濟調査
 - 食糧消費高調査
 - 家畜統計調査
 - 農水産物流通統計調査
 - 指數編制 및 農水産業센서스

- 統計年報 및 季報 發刊
- 農水產業觀測
- 農水產統計事務所 및 出張所 監督
- 農水產業務電算化 計劃樹立 및 統計處理
- 統計管理擔當：
 - 行政管理
 - 事務所 및 出張所 監督
- 農產統計擔當：農業센서스, 作物統計, 農業基本統計, 家畜統計
- 流通經濟統計擔當：農家經濟, 農產物生產費, 糧穀消費量統計
- 水產統計擔當：漁業센서스, 漁業生產高, 漁業基本統計, 漁業經濟統計
- 農水產統計事務所(9個所)：農水產統計의 調査事務
- 出張所(141個所)：事務所의 所管事務 分掌

一 人力(總計 2,104名)

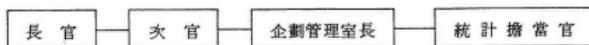
- 農水產統計官室：81名

| | |
|-------------------|----|
| 一般職 計 | 52 |
| 理事官 | 1 |
| 書記官 | 4 |
| 行政事務官 | 7 |
| 行政事務官 旣는 統計事務官 | 3 |
| 電算處理官 旣는 別定職 5級相當 | 2 |
| 行政主事 | 8 |
| 統計主事 | 3 |
| 電算處理士 旣는 別定職 6級相當 | 10 |
| 行政主事補 | 3 |

| | | |
|------------------------------|-------------|---------------|
| 統計主事補 | | 2 |
| 電算處理士補 | 正七 別定職 7級相當 | 7 (糧特1 包含) |
| 電算處理員補 | 正七 別定職 9級相當 | 2 |
| 雇傭職 計 | | 29 |
| ○ 農水産統計事務所：2,023名(糧特 67名 包含) | | |
| 別定職 計 | | 518 (糧特57 包含) |
| 一般職 計 | | 1,247 |
| 行政事務官 | | 8 |
| 行政主事 | | 171 |
| 行政主事補 | | 248 |
| 行政書記 | | 566 |
| 農林技員 | | 254 |
| 雇傭職 計 | | 258 (糧特10 包含) |

ㄨ. 勞動部 企劃管理室 統計擔當官

一 機構 構成圖



一 機能(勞動統計作成(10種))

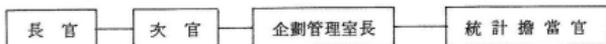
- 勞動統計業務의 綜合 調整
- 勞動統計調查計劃의 樹立 施行
- 勞動統計調查資料의 公表, 報告書 發刊
- 勞動統計電子計算化 推進

一 人力：72名

| | |
|----------|----|
| 別定職 計 | 11 |
| 5級相當 | 1 |
| 6級相當 | 3 |
| 7級相當 | 5 |
| 8級相當 | 2 |
| 一般職 計 | 5 |
| 書記官 | 1 |
| 行政事務官 | 1 |
| 行政主事 | 1 |
| 行政主事補 | 1 |
| 技能職（8等級） | 1 |
| 雇備職 | 56 |

다. 保健社會部 企劃管理室 統計擔當官

一 機構 構成圖



一 機能（保健統計作成(1種)）

- 統計의 調査, 公表와 調査事業의 調整
- 調査票, 報告書式의 設定
- 電子計算化 推進
- 行政資料의 蒐集, 整理, 管理

| | |
|----------|----|
| 一 人力：24名 | |
| 別定職 計 | 6 |
| 5級相當 | 1 |
| 6級相當 | 2 |
| 7級相當 | 3 |
| 一般職 計 | 7 |
| 書記官 | 1 |
| 行政事務官 | 2 |
| 行政主事 | 3 |
| 行政主事補 | 1 |
| 雇傭職 | 11 |

3. 地方統計機關

가. 特別地方統計機關 設置現況

- 一 調查統計局 地方統計事務所
 - 機構規模：8 地方事務所（公式），6 出張所（非公式）
 - 人 力：550 名
 - 設置沿革：1975.8.14
- 一 農林水産部 農水産統計事務所
 - 機構規模：9 地方事務所，141 出張所
 - 人 力：2,023 名
 - 設置沿革：

나. 地方自治團體의 統計機關

- 市道：統計擔當官室(課 水準, 各市道別 6~14名, 全體 約 170名)
- 市郡：庶務統計係(各 市郡別 2名, 全體 約 388名)

다. 特別地方統計機關과 地方自治團體 統計機關과의 關係

- 特別地方行政機關
 - o 所屬機關作成 經常統計(月別 統計) 現地資料蒐集 業務遂行
- 地方自治團體의 統計組織
 - o 自體地方統計作成(2~4種)
 - o 地域行政統計 聚合
 - o 調査統計局 實施 年間調査以上 大規模調査 資料蒐集機能 遂行
(洞·邑·面職員을 통한 資料蒐集 또는 臨時調査員 動員時 調査員 任命, 訓練, 調査監督, 調査票 蒐集 등)

라. 問題點 및 向後 業務處理 體系展望

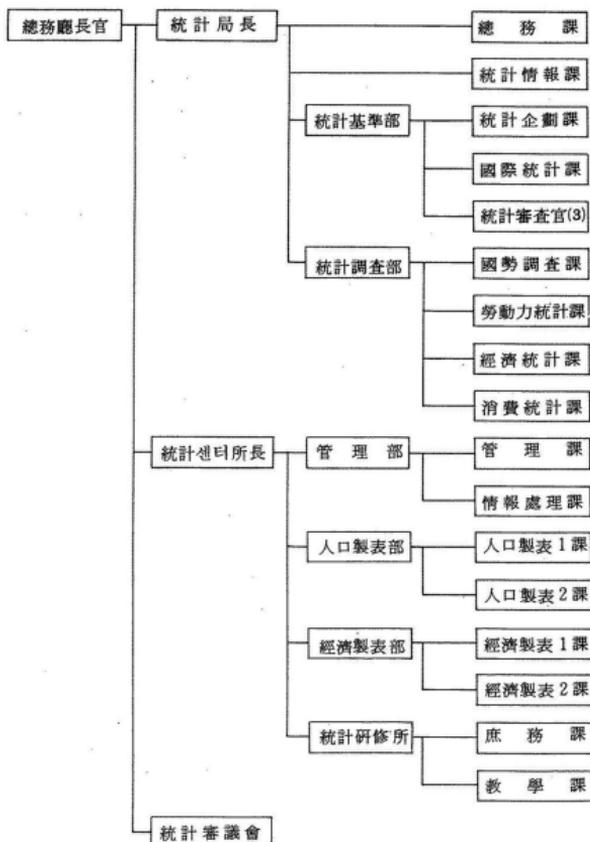
- 經濟企劃院과 農林水産部가 別途의 特別地方行政機關을 運營하고 있으며 兩機關과 業務協調體系가 되어 있지 않음.
- 每月 作成하고 있는 經常調査의 경우는 中央行政部處의 政策資料로서, 專門인 統計資料蒐集 機能을 갖지 않고 있는 地方自治團體의 統計組織으로는 遂行不能
- 分散型制度를 갖는 美國의 경우도 商務省센서스局에서 別途의 特別地方行政機關인 地域統計事務所(12個)를 維持하고 經常調査資料 蒐集業務 擔當

- 一 따라서 地方自治團體가 自體經常調查를 開發하고 이 經常調查를 遂行할 수 있는 下部構造(洞·邑·面 職員이 아닌 專門調查要員)를 갖추는 때까지 中央統計機關의 直屬 特別地方行政機關의 維持는 不可避
- 一 地方化 時代를 對備하여 經濟企劃院에서는 地域의 經常統計를 開發하여 定着되면 地方自治團體에 移管하여 地方自治團體가 統計를 自體 作成할 수 있도록 推進하고 있음.

II. 日 本

1. 總務廳 統計局 與 統計中心

가. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1871.12 : 太政官正院에 政表課 設置
- 1881. 5 : 太政官正院 統計院
- 1885.12 : 內閣制 改編에 따라 外局으로 統計局 設置
- 1918. 5 : 內閣에 臨時國勢調査局과 臨時國勢調査評議會 設置
- 1920. 5 : 內閣統計局과 軍需局이 統合, 內閣에 國勢院이 設置되고
統計는 第1部에서 取扱
- 1922.10 : 國勢院 廢止에 따라 統計局 復元
- 1947. 5 : 總理廳 設置, 總理廳 統計局(內局)
- 1949. 6 : 總理部 設置, 總理部 統計局(內局)
- 1984. 7 : 總務廳 設置, 總理部統計局總務課, 統計情報課, 調查部와
行政管理廳基準局을 統合, 總務廳統計局으로, 總理部統計局
製表部와 統計研修院을 합쳐 總務廳 統計센터로 改編,
現在에 이르고 있음.

다. 主要機能

- 統計局的 主要業務
 - 統計 및 統計制度의 改善 發達에 관한 基本的인 事項 企劃
 - 統計調査의 審査, 基準의 設定 및 統合調整
 - 統計報告의 統制
 - 統計機關의 機構, 定員 및 運營에 관하여 地方公共團體의 長等에
대한 連絡 및 勸告
 - 統計職員의 養成企劃 및 檢定

- 國際統計事務의 總括
- 아시아 太平洋統計研修所에서 行하는 統計研修에 관한 協力
- 國勢調査 其他 國勢의 基本에 관한 統計調査 實施
- 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 行하는 各種 統計調査의 實施
- 統計技術의 研究
- 統計情報의 蒐集, 加工, 提供
- ㉓ 統計知識의 普及 및 傳播
- 一 統計센터
 - 統計局에서 實施하는 國勢調査 其他 國勢의 基本에 관한 統計調査의 製表 및 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 統計局에서 實施하는 各種 統計調査의 製表
 - 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 各種 統計調査의 製表
 - 製表의 方法 및 技術에 관한 調査 研究
 - 國家 및 地方公共團體의 職員을 對象으로 統計에 관한 研修의 實施
- 一 長官官房審議官
 - 重要事項 企劃, 關係事務의 總括整理
- 一 統計審議會
 - 總務廳長官의 諮問에 應하고, 統計調査에 관한 重要事項의 調査 審議

라. 人力現況 ('87年度)

- 總務廳統計局 : 457 名
- 總務廳統計센터 : 1,414 名

2. 其他 中央統計機關

가. 省廳統計組織

- 中央統計機構로서 總務廳 統計局과 統計센터 以外에도 厚生省, 農林水產省, 運輸省, 勞動省이 部形態의 大規模 統計組織을 가지고 國家基本統計生產
- 警察廳, 經濟企劃廳, 法務省, 大藏省, 文部省, 郵政省, 建設省, 自治省等 이 課 또는 係形態의 統計組織을 통하여 統計生產
- 部 以上の 統計組織을 가진 省廳의 統計專擔要員은 3,350 名으로 省廳直轄統計組織을 除外한 全體 省廳統計人力 3,744 名의 89.5%를 占有 ('87 年資料)

〈 部以上 統計組織을 가진 省廳 〉

('87 年資料)

| 省 廳 | 組 織 | 人 力 |
|-------------------------------------|--|--------------|
| ○ 總 務 廳 | • 統 計 局 2 部 11 課 • 統 計 센터 3 部 1 研修所 8 課 | 457 1,414 |
| ○ 厚 生 省 | • 統計情報部 4 課 | 422 |
| ○ 農林水產省 | • 統計情報部 7 課 | 419 |
| ○ 通商產業省 | • 調查統計部 8 課 | 378 |
| ○ 運 輸 省 | • 情報管理部 4 課 | 86 |
| ○ 勞 動 省 | • 政策調查部 5 課 | 174 |
| 6 省 廳 計 | 2 局 10 部 1 研修所 47 課 | 3,350 |
| * 全體 省廳 統計機關 本部定員 3,744 名의 89.5% 占有 | | |

- 一 各省廳直轄地方組織을 包含한 全體 統計要員中 農林水産省의 人力이 69.2%를 占하며, 總務廳이 15.0%, 通商産業省이 4.3%, 厚生省이 3.9%를 占하여 이 4省廳이 全體 約 13,000 餘名의 92.4%를 占有('79年資料)

나. 個別省廳 統計組織

(1) 經濟企劃廳(88名)

- 組織
 - 調查局(97名) 景氣統計調查課
 - 經濟研究所(77名) 國民所得部
- 業務
 - 統計調查結果의 分析
 - 國民所得統計 作成
 - 國富統計調查

(2) 大藏省(17名)

- 組織
 - 大臣官房(483名) 調查企劃課
 - 關稅局(173名) 輸出課
 - 證券局(129名) 資本市場課
 - 國稅廳長官官房 總務課

- 業 務
 - 法人企業統計調查
 - 大藏省景氣豫測調查
 - 民間給與實施統計調查

(3) 文部省

- 組 織
 - 大臣官房（556名）調查統計課（61名）
 - 統計數理研究所（71名）
- 業 務
 - 學校基本調查，學校保健統計調查，學校教員統計調查
 - 社會教育調查

(4) 厚生省

- 組 織（510名）
 - 大臣官房 統計情報部 4課（422名）
 - 保險局（138名）調查課
 - 人口問題研究所（38名）
 - 厚生統計協議會
- 業 務
 - 保健厚生基本統計
 - 醫療機關 調查，罹患調查，國家保健調查，醫療保險診療調查
 - 醫藥產業の 生産活動調査

(5) 農林水産省

○ 組織

- 經濟局 統計情報部 7課 (419名)
- 農林水産統計觀測審議會

○ 業務

- 農業センサス, 漁業センサス, 果實統計, 作物統計
- 生産費統計, 農家經濟調査, 漁獲調査, 養蠶調査 等

(6) 通商産業省

○ 組織 (441名)

- 大臣官房 調査統計部 5課 (378名)
- 通商政策局 1課

○ 業務

- 鑛業, 製造業 및 商業統計調査
- 經濟指標, IO表 作成

(7) 労働省

○ 組織 (174名)

- 大臣官房 政策調査部 6課

○ 業務

- 月別労働調査, 労働生産性統計
- 賃金統計, 屋外労働者 賃金調査 等

(8) 運輸省

○ 組織

- 運輸政策局 情報管理部 4課 (89名)

- 業 務
 - 運輸統計調査
 - 港口調査, 船舶・船員統計
 - 沿岸船舶運輸統計 号

(9) 建設省

- 組 織
 - 建設經濟局 調査情報課 (24 名)
- 業 務
 - 建設着工統計調査, 建設工事統計調査, 建設機械動向調査
 - 建設構造基本統計調査

(10) 其他 統計作成機關

- 組 織
 - 14 機關의 542 名

3. 地方統計機關

가. 特別地方統計機關 設置 現況

(1) 都道府縣 警察本部

- 犯罪統計・交通事故統計主管課

(2) 大藏省 地方機構

- 組 織
 - 財務局 (支局) 經濟調査課, 財務事務所管理課, 稅關輸出部
統計課
 - 國稅局總務部 調査統計課

- 業 務
 - 貿易統計，法人企業統計，租稅統計
- (3) 教育委員會
- 組 織
 - 事務局 調查統計主管課
 - 業 務
 - 文部省 作成統計 資料蒐集 業務
- (4) 農林水產省 地方機構
- 組 織
 - 北海道 統計情報事務所（4所）（665名）
 - 地方農政局（12,910名） 統計情報部（7課） 出張所（368）
 - 統計情報事務所（2部10課）（38所）
 - 오키나와의開發廳 總合事務局 農林水產部 統計情報部 出張所（4）
 - 業 務
 - 農林水產省 作成統計 實查業務 遂行
- (5) 通商產業省 地方機構
- 組 織
 - 通商產業局（2,514名） 總務部 調查課
 - 業 務
 - 通商產業省 作成統計 實查業務 遂行
- (6) 運輸省 地方機構
- 組 織
 - 地方運輸局

- 業 務
 - 月別私立鐵道運輸統計

(7) 都道府縣勞動基準局

- 組 織
 - 勞政課
 - 職業安定所 主管課
- 業 務
 - 屋外勤勞者賃金調査, 賃金構造基本調査
 - 勤勞者福祉施設 및 組織調査



나. 地方自治團體 統計機構 (都道府縣 統計課 및 市町村統計係)

－ 組 織

- 都道府縣 統計課 (平均 60名, 地方政府 任命要員과 中央政府 豫算 支援要員 約 3,000名이 各都道府縣에 配置)
- 市町村 統計係

－ 業 務

- ✓ ○ 中央統計機構인 總務廳 統計局的 統計調査 實查業務
- 中央省廳의 地方組織과 함께 中央省廳作成 統計調査의 實查業務
- 指定統計資料蒐集業務
 - 人口센서스
 - 事業所센서스
 - 住宅調査
 - 勞動力調査

- 家計調査
- 小賣物價調査
- 學校基本統計調査, 學校保健統計調査(文部省)
- 農業센서스, 漁業센서스, 果實基本統計調査(農林水産省)
- 工業센서스, 商業센서스(通商産業省)
- 月別勞動力調査(勞動省)
- 都道府縣의 中央統計機能(160 餘種의 自體統計作成)
 - 人口 및 勞動部門 40 種
 - 賃金 및 物價部門 26 種
 - 企業經營部門 28 種
 - 其他 部門 70 餘種

다. 特別地方統計機關과 地方自治團體 統計機關과의 關係

- 地方統計組織은 都道府縣의 統計主管課, 市町村 統計係와 같은 地方 政府의 固有統計組織과 中央政府 直轄 地方統計組織 및 都道府縣 其他 局部課로 區分
- 都道府縣 統計主管課에서 勤務하는 統計專擔要員은 3,042 名이며 이 중 2,805 名이 中央政府 補助金으로 運營('81 年 資料)
- 3,042 名中 2,919 名은 正規職이고 123 名은 臨時職
- 以外에도 厚生課에 344 名, 教育委員會統計主管課에 450 名, 其他 都道府縣 他課에 약간의 統計要員 勤務
- 市町村의 統計係에 約 3,000 名의 統計要員이 統計業務를 專擔하고 있으며 900 餘名의 統計要員이 保健所에 配置

- 結果的으로 中央政府統計 作成業務에 從事하는 地方政府公務員數는 約 10,000 名에 달함. ('81年 資料)

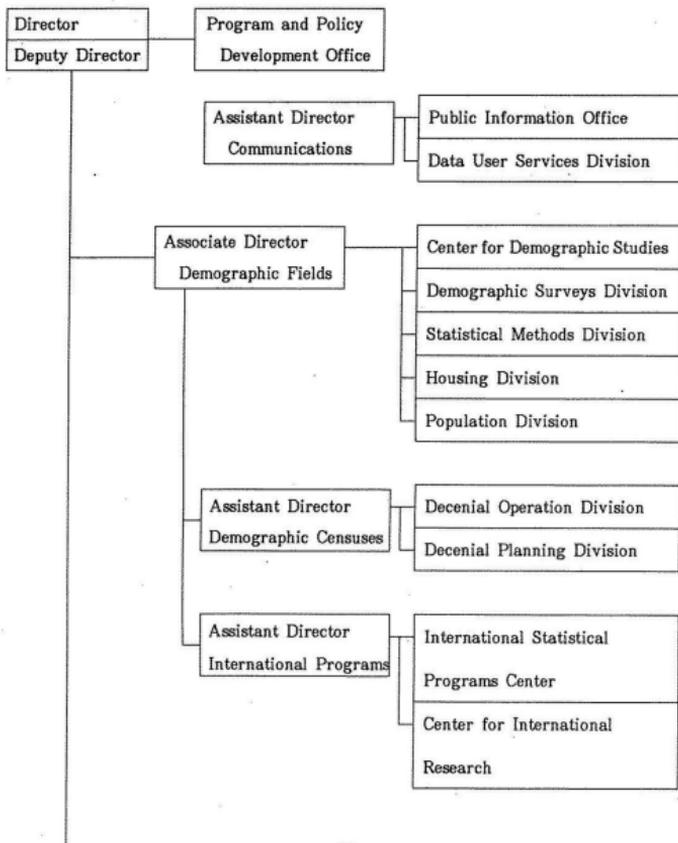
4. 우리나라와 差異點

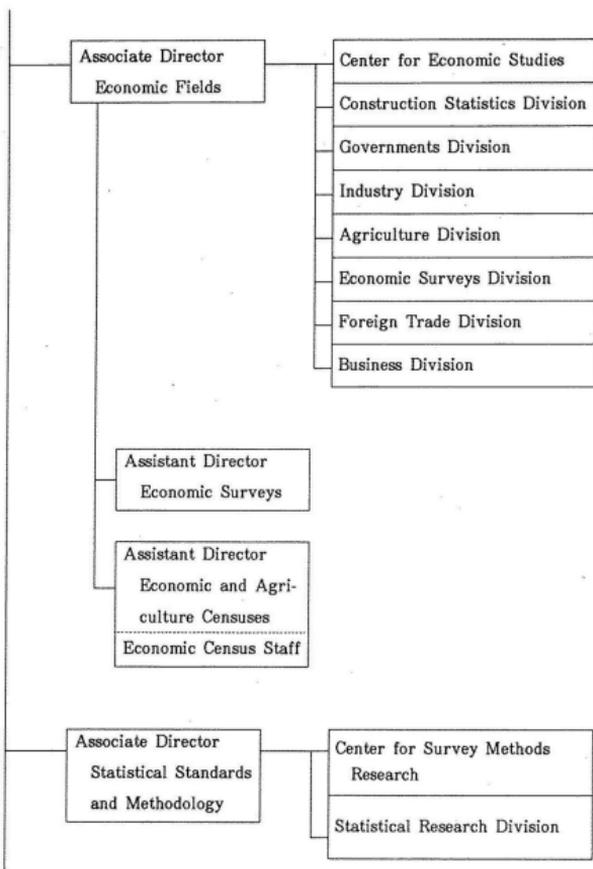
- 總務廳 統計局을 비롯하여 大部分 省廳統計機關이 統計作成의 下部構造로서 地方政府統計組織을 利用
- 地方政府 統計從事員의 90%이상 이 中央省廳의 補助金으로 運營
- 같은 分散型 制度를 採擇하고 있으나 各 省廳別 統計組織의 規模는 人口와 比例해서 우리나라와는 比較할 수 없을 程度로 尠大함.

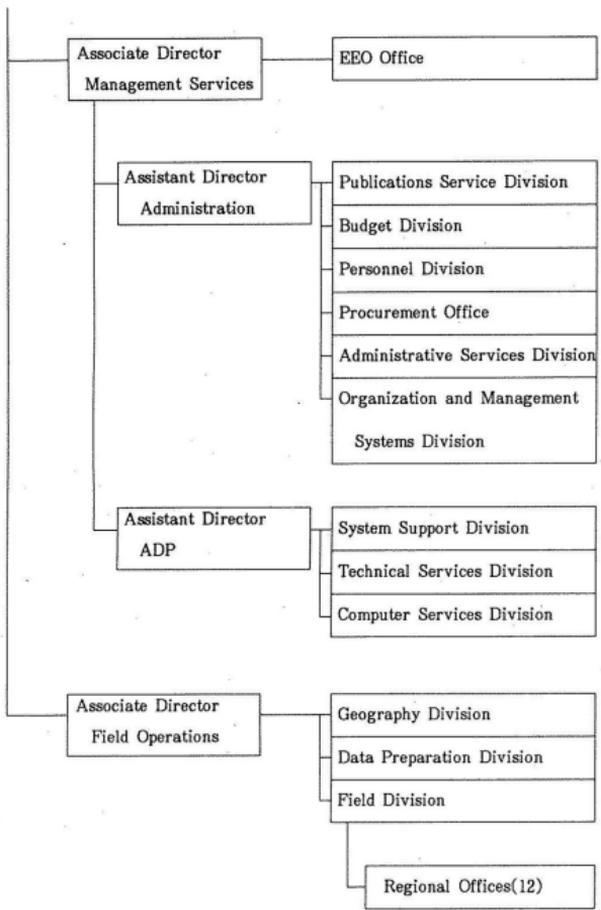
III. 美 國

1. 商務省 센서스局 (Bureau of the Census)

가. 機構圖表







나. 機構沿革

- 1790 : 人口센서스 實施
- 1810 ~ 1880 : 製造業, 農業, 鑛業, 政府, 宗教團體 센서스 實施
- 1902. 3 : 臨時機構로 運營하던 센서스實施機構를 常設局으로 改編
- 1903 : 商業勞動省에 移管
- 1913 : 商務省의 外局으로 改編
- 1930 : 聯邦政府의 一般目的統計作成機關으로 役割 遂行

다. 主要機能

- 社會 및 經濟活動, 人口 및 企業의 特性에 關한 資料蒐集, 處理 및 分析, 統計結果의 公表 및 普及
- 國內外 統計에 關한 特別研究 實施
- 各種 統計調査의 質의 改善과 費用節減을 위한 研究活動 實施
- ✓ 統計目的用 企業體 名簿 作成 維持

라. 人力現況 (85.7 現在)

- 本 部 : 3,745 名
- 地域事務所 : 3,729 名
- 海 外 : 33 名
- 資料處理課 : 1,185 名
- 總計 : 8,692 名

2. 其他 中央統計機關

가. 統計調整機關

— 機構：大統領室 管理豫算廳 (OMB) 統計政策課

— 機能

① 統計企劃 및 調整

- 各 統計機關 調查票 및 結果表 檢討
- 統計基準 및 定義
- 國際統計 計劃

나. 一般目的統計 作成機關

— 機構

- 勞動省 勞動統計局 (BLS)
- 農務省 農業統計室 (SRS)
- 保健福祉省 公衆衛生部 統計센터 (NCHS)

— 機能

- 各部處의 機能分野를 同時에 滿足시키는 廣範圍한 資料蒐集 機能 즉 特定機能分野에 局限하지 않고 全般的인 計劃下에 資料蒐集
- 이들 3機關의 統計豫算은 聯邦政府 全體 統計豫算의 50% 占有

다. 統計分析 및 研究機關

— 機構

- 大統領室 經濟諮問委員會 (CEA)
- 商務省 經濟分析局 (BEA)
- 農務省 經濟調查官 (ERS)

- 聯邦準備制度 理事會 (BGFRS)
- 內務省 鑛物局 (BOM)
- 其他 統計分析機關 (5機關)

一 機能

- 여러部處를 爲해서 한 機能分野 이상이 必要로 하는 統計의 深層 分析

라. 人力現況

一 5個 主要統計機關 人力 (1978年 資料)

- 農務省 農業統計官室 1,303名
- 商務省 센서스局 4,091名
- 商務省 經濟分析局 560名
- 保健福祉省 統計센터 542名
- 勞動省 勞動統計局 2,372名

마. 業務遂行 關聯性 檢討

- 一 美商務省 센서스局은 自體 統計뿐 아니라 他 聯邦政府機關으로부터 委託을 받아 統計作成 ('85年度 總 豫算의 31%가 委託統計)
- 勞動省 勞動統計局
- 農務省
- 國防省
- 保健福祉省
- 法務省
- 動力省

- 國務省
- 國立科學財團 (NSF)
- 文教省
- 轉役軍人廳 (VA)
- 各 聯邦政府 部處에서 調査를 通한 統計作成은 商務省 센서스局에 委託 實施
- 各 部處 統計作成機關은 主로 行政統計 (報告統計) 作成

3. 地方 統計機關

가. 商務省센서스局 地域統計事務所

- 機構 및 人力 (1986年 資料)
 - Boston, Massachusetts 261
 - New York, New York 201
 - Philadelphia, Pennsylvania 265
 - Detroit, Michigan 307
 - Chicago, Illinois 234
 - Kansas City, Kansas 258
 - Seattle, Washington 345
 - Charlotte, North Carolina 340
 - Atlanta, Georgia 411
 - Dallas, Texas 371
 - Denver, Colorado 379
 - Los Angeles, California 357

一 機 能：經常調查 資料蒐集

나. 聯邦政府와 州政府와의 關係

一 資料蒐集을 위한 聯邦 - 州政府 - 地方政府 協調體系 構成

- 內 容：聯邦이 主管하는 全國單位の 標準화된 統計의 蒐集과 作成에 州政府 및 地方機關이 參與하는 境遇 聯邦政府, 州政府 및 地方機關이 協力하는 體制 構成
- 發生要因：州政府和 地方機關을 包含한 全國單位の 問題를 解決 하는데 州政府和 地方機關의 責任과 役割 強調
 - 地域經濟狀態, 地域人口構成과 特徵, 國民의 全般的인 福祉增進을 圖謀하는 計劃의 性格, 範圍 및 效果를 測定하는 統計技法의 改善과 擴張에 對한 關心 高潮
 - 情報蒐集 및 生産活動에 있어서 應答負擔을 줄이고 가장 經濟的이고 效果的인 方法으로 統計資料의 範圍, 一貫性, 質 및 時宜性을 增進시키는데 聯邦政府和 州 政府가 共同으로 努力하여야 하는 必要性 認識
- 性 格：• 모든 州政府가 參與하는 프로그램이 있는 反面, 必要한 州만 參與하는 프로그램 등 統計性格에 따라 多樣
 - 資料蒐集 및 處理를 너미 資料分析, 問題解決을 試圖하는 프로그램도 登場
 - 聯邦職員이 實際 各 州政府의 프로그램을 指揮하는 프로그램이 있는 反面, 必要한 情報를 生産하기 爲하

여 聯邦政府와 州政府가 契約을 締結하는것도 있음.

• 州政府의 代表에게 必要한 結果를 生産하는데 技術支援이나 諮問은 可能하나 人力이나 警備支援은 없음.

○ 例 示: • 農作物 生産報告 프로그램: 1817年以來 農務省과 州政府 사이에 維持

• 經常雇傭統計 프로그램: 勞動省과 州政府 協力

• 地域人口推計 프로그램: 商務省과 州政府 構成

• 保健統計體系: 保健福祉省과 州政府 構成

다. 問題點 및 向後業務處理體系 展望

一 問題點 (聯邦 - 州政府 協力體系)

- 協力體系的 運營에 對한 歷史的인 指針 缺如
- 聯邦政府의 適切한 役割에 對한 概念規定이 缺如
- 統計活動의 協力에 對하여 政府次元에서 關心이 必要

一 改善課題

- 聯邦政府의 適合한 役割과 責任限界를 明白히 定義
 - 別途로 運營되고 있는 各 프로그램을 全般的인 統計計劃에 體系的으로 統合하는 機構 設置
 - 全般的인 指針과 基準을 開發하여 모든 協力計劃에 適用
 - 州政府가 必要로 하는 技術 및 財政支援의 性格과 範圍를 決定하기 爲하여 聯邦政府는 協力計劃의 實態 點檢
- ㉑ 聯邦統計基準局은 理論交換, 戰略分擔 및 聯邦統計機關 主管 協力 프로그램의 調整業務를 擔當할 機構 設立

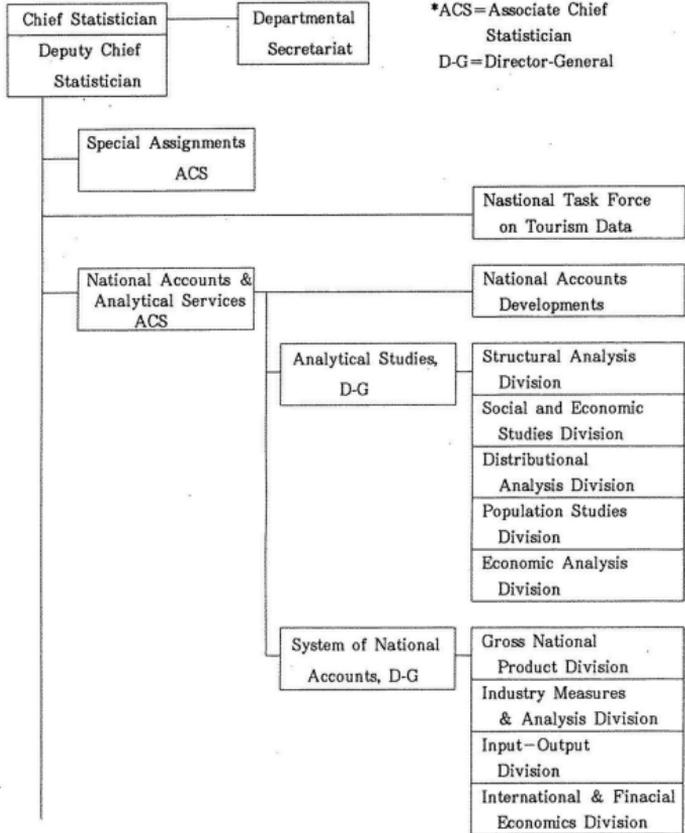
4. 우리나라와 差異點

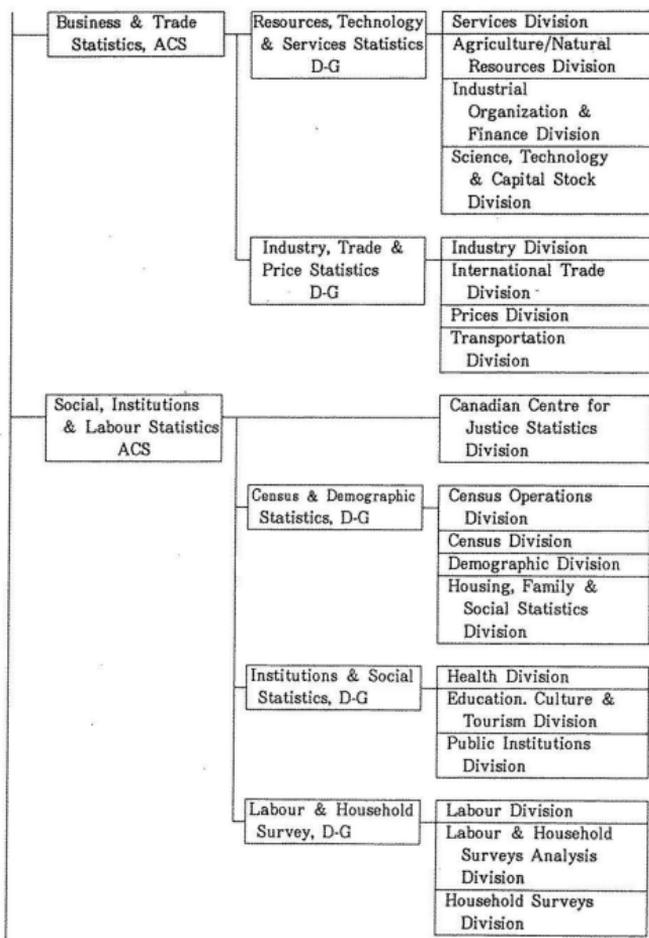
- 分散型 統計制度를 採擇하고 있으나 聯邦統計가 4 機關에 集中
- 特히 商務省 센서스局은 各 聯邦政府機關의 統計調查業務 代行
- 商務省 센서스局長은 大統領이 指名하고 上院의 認准을 거쳐 任命
- 聯邦政府의 統計作成에 있어서 州政府의 協力を 動員하기 위해서는 統計別로 協力體系를 構成해야 可能

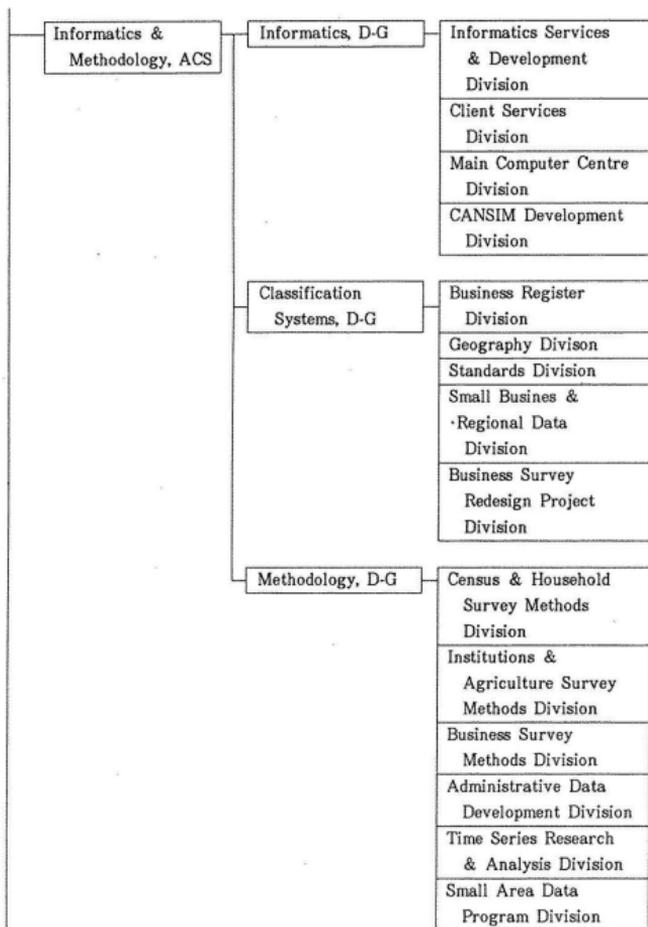
Ⅳ. 카 나 다

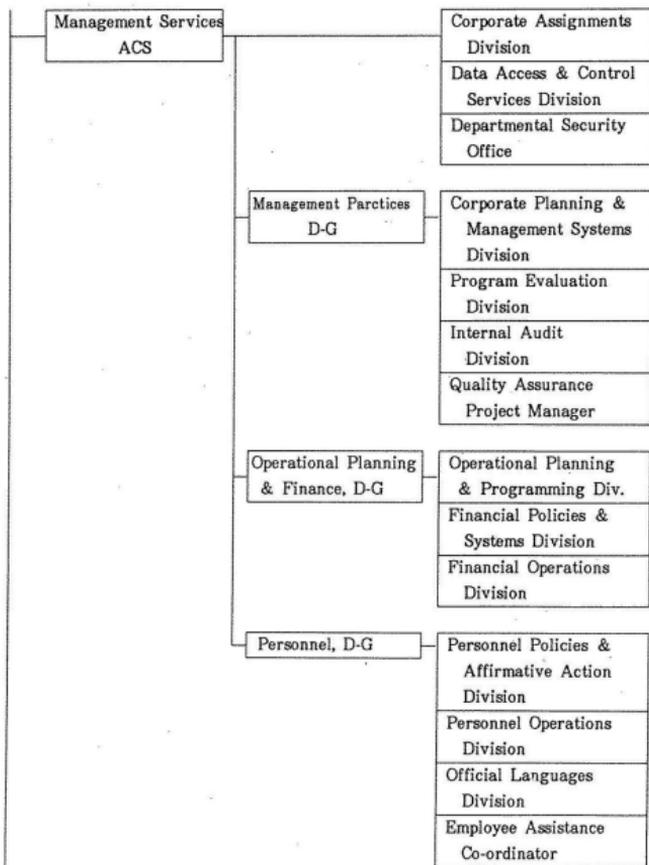
1. 캐나다 統計廳 (Statistics Canada)

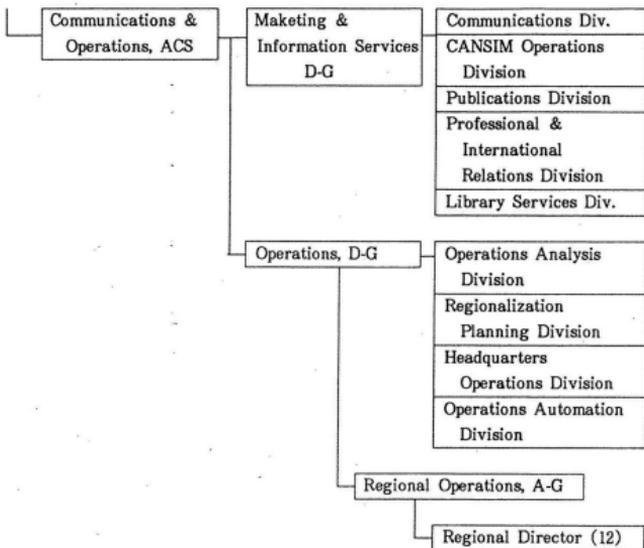
가. 機構圖表











나. 機構沿革

- 1911年 : 農務省 統計部署에서 센서스 實施
- 1918年 : 統計局 設置 (DBS)
- 1971年 : 統計廳으로 改編

다. 主要機能

- 商業, 工業, 金融, 社會, 經濟 및 國民의 全般的인 活動 및 狀態에 關聯된 統計情報의 蒐集, 作成, 分析 및 公表
- 政府部處의 行政業務遂行의 結果로 나온 統計를 包含해서 統計情報의 蒐集, 作成 및 公表의 있어서 政府部處에 協調
- 人口 및 農業센서스 實施
- 政府部處에 의해서 蒐集되는 情報의 重複防止 促進
- 캐나다 全體와 각주에 關聯된 社會經濟統計의 統合體系 促進 및 開發과 그러한 統計統合體系의 調整

라. 人力現況

- 本部 : 4,200 名
- 地方統計事務所
 - o 正規職 : 400 名
 - o 時間制 調査員 : 1,800 名

計 6,400 名

2. 地方統計機關

가. 캐나다統計廳 地方事務所

— 機 構

- St. John's, Newfoundland
- Halifax, Nova Scotia
- Montreal, Quebec
- Toronto, Ontario
- Sturgeon Falls, Saskatchewan
- Winnifeg, Manitoba
- Edmonton, Alberta
- Vancouver, British Columbia

— 人 力

- 正規職 : 400 名
- 時間制 調査員 : 1,800 名

— 機 能

- 統計廳 現地調査機能 遂行
- 正規職은 人口 및 農業센서스(5年週期)의 資料蒐集과 1次處理를 위해 2,000名의 地方行政官과 40,000名의 센서스 調査員 勤員에 必要한 計劃樹立의 核心要員으로 活動

나. 地方自治團體와의 關係

一 業務處理 體系

- 모든 調査活動을 地域統計事務所를 通하여 實施
- 캐나다 統計廳은 地方政府統計活動을 調整하는 機能遂行
- 統計廳長이 의장인 聯邦 - 州政府 統計政策諮問委員會는 統計活動 調整의 주된 機構
- 各 州政府內에 統計機關 또는 調整機構를 指定 統計廳과 公式 接觸窓口로 活用
- 統計法 第10條에 依據 州政府 統計部署와 公式的인 約定締結(約 300 種)
- 統計廳과 州政府사이애 協力은 活動을 補完하고 公表된 統計의 重複防止와 一貫性維持 目的

3. 우리나라와 差異點

- 完全 集中型制度를 採擇하고 있으며 統計廳의 所屬은 特定部處에 固定되어 있지 않고 交替하며 首相이 部處 指定
- 統計廳長은 首相이 任命하고 長官은 統計廳의 業務에 不干涉
- 統計業務는 聯邦政府의 所管事項이며 統計法에서 統計廳에 州政府 統計活動 調整權 賦與

V. 西 獨

I. 聯邦統計廳 (Federal Statistical Office)

가. 機構圖表

| | | | |
|-----------|----------------|--|---|
| President | Vice-President | Division Z Administration | Sub-Division Z A Organization Sub-Division Z B Budget, Internal Services Sub-Division Z C Personnel Sub-Division Z D Library, Documentation Archives Branch Office Berlin Preliminary Auditing |
| | | Division I General & Overall Tasks of Statistics | Sub-Division I A General Technical & Organizational Questions of Federal Statistics Sub-Division I B Classification Sub-Division I C Legal Question, Data Protection Sub-Division I D Public Relations Sub-Division I E General & Technical Questions of the Statistical Information System |
| | | Division II Mathematics, Machine Data Processing | Sub-Division II A Mathematical-Statistical Methods Sub-Division II B Machine Data Processing Sub-Division II C Mathematical & Technical Questions fo the Statistical Information System |

| | |
|---|---|
| Division III | Sub-Division III A National Accounts |
| National Accounts Enterprise Accounts & Family Budget Surveys | Sub-Division III B National Accounts |
| | Sub-Division III C National Accounts, Social Indicators |
| | Sub-Division III D Enterprise Accounts & Family Budget Surveys |
| Division IV | Sub-Division IV A Monthly Statistics in Mining & Manufacturing, Indices |
| Production Industries Building Activity, Environmental Statistics | Sub-Division IV B Production, Handicrafts |
| | Sub-Division IV C Annual Surveys, Censuses of Mining & Manufacturing |
| | Sub-Division IV D Building Activity |
| | Sub-Division IV E Energy, Environment |
| | Subsidiary Office (Dusseldorf) |
| | Division V |
| Food & Agriculture Trade & Transport | Sub-Division V B Vegetable & Animal Production |
| | Sub-Division V C Domestic Trade & Hotel & Restaurant Industry, Tourism |
| | Sub-Division V D Transport & Communications |

| | |
|-------------------------------|---|
| Division VI | Sub-Division VI A |
| Prices, Wages | Prices |
| Foreign Trade | Sub-Division VI B Wages & Salaries |
| | Sub-Division VI C Foreign Trade |
| Division VII | Sub-Division VII A |
| Finance & Taxes | Public Authorities |
| Education & Public Health | Sub-Division VII B Taxes, Public Service Personnel |
| | Sub-Division VII C Education & Culture Justice |
| | Sub-Division VII D Public Health Social Benefits |
| Division VIII | Sub-Division VIII A |
| Population | Overall Picture of Population & Employment Statistics, Population Censuses, Buildings & Dwellings |
| Employment | Sub-Division VIII B Current Population Statistics |
| Housing, Elections | Sub-Division VIII C Microcensus & Employment |
| General Foreign Statistics | Sub-Division VIII D General Foreign Statistics |

나. 機構沿革

- 1872 : 帝國統計廳 設置
- 1948 : 聯邦 內務省所屬 聯邦統計廳으로 改編

다. 主要機能

- 一般的인 機能
 - o 統計法에 의한 統計資料의 蒐集, 資料處理 및 公表와 技術開發
 - o 聯邦統計廳에 委任된 行政報告統計의 作成
 - o 一般目的의 國際統計作成 및 公表
 - o 國民計定の 作成, 公表
 - o 統計資料銀行의 設置, 運營 및 特殊資料의 調整
 - o 資料蒐集, 處理技法의 改善
- 全國單位の 統計는 直接 作成(調査, 資料處理, 分析 公表)
 - o 貿易統計, 費用構造統計, 家計標本調査
 - o 漁業統計, 鐵鋼統計, 都小賣業統計
 - o 新聞 및 映畫統計
 - o 保健統計 一部

라. 人力現況

- 聯邦統計廳 : 聯邦統計廳, 베르린 地方事務所 및 뒤셀도르프 事務所
定員 2,700名(1981年 現在)

2. 地方統計機關

가. 聯邦統計廳地方事務所

- 聯邦統計廳 베르린事務所
 - 航空統計, 新聞 및 映畫統計, 都小賣業統計의 資料處理
 - 外國機關과 統計交換
- 뒤셀도르프 補助事務所
 - 鐵鋼部門의 生産統計 作成

나. 地方自治團體의 統計組織

- 地方政府統計局
 - Schleswig-Holstein
 - Hamburg
 - Bremen
 - Hessian
 - Rhineland-Palatinate
 - Baden-Wuerttemberg
 - Saar
 - Berlin
- 其他 地方政府 統計機關
 - Lower Saxon 地方行政事務所 - 統計
 - 北 Rhine-Westphalia 統計 및 資料處理 地方事務所
 - Bavarian 統計 및 資料處理 地方事務所

다. 聯邦統計廳과 地方政府統計機關과의 關係

- 聯邦統計廳은 別途의 特別地方行政機關을 設置하지 않고 地方政府의 統計組織을 聯邦統計廳의 下部構造로 活用
- 聯邦政府統計廳은 中央에서만 可能的 業務를 主로 擔當
 - 모든 聯邦統計의 技法開發
 - 統計調整活動
 - 聯邦統計結果 作成, 公表 및 發刊
- 一貫성과 時宜性 있는 調査業務 遂行과 聯邦統計結果의 資料處理는 地方政府統計廳에서 擔當
- 組織으로는 엄연히 獨立된 機關이나, 機能的으로는 聯邦統計의 資料 蒐集 및 處理機關
- 聯邦統計의 大部分은 地方政府의 政策資料로 活用
- 比較的 比重은 작지만 地方政府統計廳은 自體 地方政府統計도 生産
- 몇 또는 모든 地方政府에 의해서 生産되는 統計는 比較可能的 結果를 얻기 위하여 聯邦政府和 地方政府 公히 關心을 가지고 있기 때문에 聯邦統計廳이 調整機關으로서 役割을 遂行
- 地方政府統計廳은 地方統計資料銀行을 設立하기 위한 努力 傾注
- 大都市와 中小都市는 自體 統計事務所를 가지는 반면 小都市는 統計에 從事하는 다른 機關의 支所를 두고 있음.
- 地方政府統計廳과 마찬가지로 都市의 統計機關도 聯邦과 地方政府의 統計作成에 參與하면서 市政府가 必要로 하는 自體 統計를 生産하는 二重機能保有

라. 業務處理體系

- 大部分의 聯邦統計는 地方政府統計廳에서 蒐集하고 地方政府別로 資料處理業務를 遂行하여 地方의 結果를 生産
- 大部分의 聯邦統計 調査票는 地方政府統計廳에 의해서 應答者에게 配付되고 蒐集
- 나머지는 適合한 行政系統을 利用하여 調査票를 配付하고 蒐集
- 이 原則은 大規模 調査 뿐 아니라 經常調査에도 適用
- 聯邦統計를 위해서 地方政府統計廳은 地方統計機關과 地方行政機關의 協力을 應集

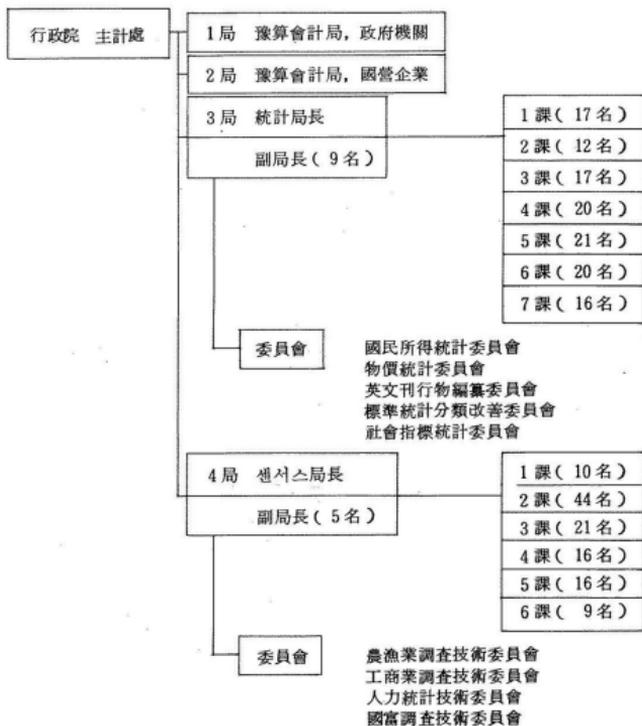
3. 우리나라와 차이점

- 集中形 統計制度를 採擇하고 있으나 下部構造는 두지 않고 있음.
- 聯邦統計廳의 所屬과 下部構造
 - o 聯邦統計廳은 下部構造役割을 遂行하는 地方政府와 有機的 協力關係를 維持하기 위하여 內務省에 所屬
 - o 聯邦統計廳은 下部構造로서 特別地方統計機構를 두지 않고 個別 聯邦統計에 대한 技術的인 作業을 遂行하고 調査業務遂行과 資料處理業務는 地方政府統計廳에서 遂行
- 統計作成以外的 機能遂行
 - o 諮問委員會를 위한 機關으로서 機能遂行(1963年 以來)
 - o 統計廳內에 人口研究을 위한 聯邦機構 設置
 - o 聯邦選舉時 聯邦統計廳長은 聯邦最高選舉管理官으로 任命
 - o 프랑크푸르트와 비스마덴地域의 公共行政을 위한 聯邦學術院의 案內調整機關의 機能遂行

VI. 台 灣

1. 行政院 主計處

外. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1931. 4 : 大統領室 主計處 設立
- 1947. 12 : 行政院 主計處로 改編
- 1983. 7 : 行政院 主計處에 第4局 設立

다. 主要機能

一 3 局

- 規定, 措置 및 運營技法 制定
- 統計開發計劃 樹立
- 標準分類 制定 및 改正
- 國家統計年報 發刊
- 社會指標 編制
- 物價指數 編制
- 國民所得統計 作成
- 需要供給 豫測
- I / O表 作成
- 資料銀行 運營

一 4 局

- 센서스 및 標本調査 實施計劃 및 經費 協議
- 센서스 및 標本調査 計劃 審議
- 工業 및 商業統計調査 實施
- 農業統計調査 實施
- 國富調査 實施

- 人口 및 住宅調査 實施, 資料處理, 製表, 分析
- 人力資源調査 實施, 資料處理, 製表分析
- 生産力統計 編制
- 센서스資料 集中管理
- 地方政府 센서스 臨時組織 指導 監督
- 各 機關 및 民間機關委託 調査統計 實施

라. 人力現況

- 3 局 : 133 名
- 4 局 : 121 名

2. 其他 中央統計機關

가. 行政部處

- (1) 內政部 統計處
- (2) 外交部 統計處
- (3) 國防部 統計處
- (4) 財政部 統計處
- (5) 教育部 統計處
- (6) 法務部 統計處
- (7) 經濟部 統計處
- (8) 交通部 統計處
- (9) 教務委員會 統計處
- (10) 國立保健廳 統計處

(11) 青年就業輔導委員會 統計處

나. 其他 國家機關 統計部署

(1) 司法院 統計處

(2) 監查院 統計處, 監查部 統計處

(3) 考試院 統計處, 典試部 統計處, 考試部 統計處

다. 業務遂行 關聯性

一 行政院 主計處 統計 3, 4 局

○ 各級 機關의 固有業務와 關聯해서 作成하는 統計의 調整業務 遂行

一 各級機關 統計處

○ 主計處 3, 4 局에서 作成하는 一般目的統計 以外 各級機關의 固有業務와 關聯한 自體調査 및 行政統計作成

3. 地方統計機關

가. 地方自治團體 統計機關

一 機 構

○ 타이베이市 政府 主計處

○ 카오슝市 政府 主計處

○ 타이완 州政府 主計處 및 州政府 各部處 統計處

一 機 能

○ 中央政府 作成統計의 下部構造

○ 自體 地方政府 必要統計 生産

나. 業務處理體系

- 主計處 및 中央 各級機關
 - o 統計의 企劃, 資料處理 및 公表
- 地方政府
 - o 統計調査 및 資料蒐集

4. 우리나라와 差異點

- 統計制度
 - o 中央各部處가 統計組織을 가지고 있는 分散型 統計制度
 - o 中央政府 및 地方政府 統計公務員의 人事權을 行政院 主計處長이 行使
- 業務處理體系
 - o 特別地方統計機構를 두지 않고 모든 統計를 地方政府統計機構를 通하여 作成하는 分散型 統計制度 採擇

附 錄

國家統計組織의 檢討

- I. 國家統計組織 決定
- II. 統計組織의 類型
- III. 國家統計機構의 集中程度
- IV. 우리나라 統計制度의 問題點
- V. 改善方案

附 錄

國家統計組織의 檢討

- I. 國家統計組織 決定
- II. 統計組織의 類型
- III. 國家統計機構의 集中程度
- IV. 우리나라 統計制度의 問題點
- V. 改善方案

國家統計組織의 檢討

I. 國家統計組織決定

〈 UN 統計處研究書 Series F No 28, HANDBOOK OF STATISTICAL ORGANIZATION 拔奉 〉

1. 決定原則

- 統計는 意思決定, 研究 및 評價에 使用되는 中間物
- 하나의 統計는 여러가지 目的에 多様な 方法으로 使用
- 하나의 統計系列은 獨立되어 使用되지 않고 다른 統計와 結合해서 活用
- 따라서 統計用語의 概念定義, 分類, 統計技法이 體系化되고 調和를 이루어야 함.

2. 決定要因

- 國家의 經濟性格, 發展程度 및 經濟構造
- 不必要한 重複과 資源浪費 防止, 統計의 均衡 및 體系的 發展, 適合한 統計基準 維持를 위해 政府統計機關을 效果的으로 調整하고 統制할 수 있는 手段
- 統計人力과 裝備를 가장 效率的으로 活用할 수 있는 技法
- 訓練된 統計要員을 統計機關에 계속적으로 供給할 수 있는 訓練 裝置

II. 統計組織의 類型

1. 完全分散型 (最少調整)

- 國家의 여러機關이 自己固有業務와 關聯해서 統計를 蒐集, 作成하고 公表하며,
- 한 機關 또는 統計委員會가 國家統計全般에 關한 簡單한 監視役割을 遂行하는 制度로서
- 이러한 統計監視役割을 遂行하는 機構는 統計作成機關의 統計業務를 直接 調整하는 權限을 갖지 않고 다만 諮問의 性格과 統計作成機關의 連絡業務를 遂行
- 國家統計의 均衡的 發展이 어렵고 統計의 重複과 不一致의 危險이 따름 (短點)

2. 分散型 (調整機能 保有)

- 國家의 여러機關이 自己固有業務와 關聯해서 統計를 蒐集, 作成하고 公表하며,
- 別途의 獨立機關이나 委員會를 두어 國家統計活動을 調整하는 責任과 權限을 賦與하는 制度로서
- 全般的인 業務 및 裝備의 重複과 統計의 不一致 危險이 常存 (短點)

3. 折衷型

- 特定機關의 行政業務遂行으로 부터 作成되는 統計와 特定機關의 特定關心事 및 重要統計는 該當機關에서 作成하고,

- 一般目的統計로서 어느機關의 業務에 附隨해서 自動적으로 作成되지 않는 統計는 主된 統計機關이 專擔하여 作成하며,
- 主要 統計業務分野가 獨立된 部署의 責任下에 남아있기 때문에 主된 統計作成機關은 主要 統計作成 以外에도 國家統計活動을 調整할 責任을 갖는 制度

4. 完全 集中型

(한 機關이 統計作成의 모든責任 遂行)

- 한 機關이 國民의 經濟社會 活動의 모든 分野를 包括해서 統計情報을 蒐集 作成 公表하고 더 나아가 行政 및 專門화된 部門의 統計作成 業務를 위해 다른 機關과 協力하는 制度
- 長點
 - 高度로 專門화된 人力(數學者, 標本專門家, 經濟學者, 地理學者, 컴퓨터 工學者등)의 效率的 活用
 - 機構內 單位業務計劃 및 方法의 效率的 調整
 - 各種 器機(資料處理機, 印刷機等) 및 母集團 管理, 現場調查 組織의 利用, 기타設備의 集中으로 經濟的
 - 偏見없는 資料生産者로 認識되고 唯一한 資料源으로 認識

〈集中型和分散型 統計制度的 比較〉

| | 集 中 型 | 分 散 型 |
|--------|--|---|
| 特 徵 | <ul style="list-style-type: none"> • 國家基本統計을 單一 專擔機關에서 作成 各 利用機關에 提供 • 部處間 統計連絡機構의 設置 必要 | <ul style="list-style-type: none"> • 部處別로 必要한 統計을 自體 作成 活用 • 統計調整機關의 設置 必要 |
| 長 點 | <ul style="list-style-type: none"> • 統計의 均衡的 發展과 體系化 • 統計의 客觀性과 信賴性 確保 • 統計專門人力과 裝備의 效率的 活用 | <ul style="list-style-type: none"> • 業務分野의 專門知識을 統計 作成에 活用 • 統計需要에 迅速한 對應 |
| 短 點 | <ul style="list-style-type: none"> • 行政業務分野의 專門知識과 遊離 • 統計需要에 대한 迅速한 對應 困難 | <ul style="list-style-type: none"> • 統計作成의 重複과 不一致로 豫算과 人力의 浪費 招來 • 統計專門要員과 裝備의 集中 活用 困難으로 非經濟的 |

Ⅲ. 國家統計機構의 集中程度

1. 一般的인 觀點

- 國家가 行政上 獨立이되고 그 機關의 長이 國家의 最高 統計責任者가 되는 強力한 中央統計組織을 갖는 것이 有益하다는 폭넓은 見解
- 中央統計機構는 人口센서스, 家口對象調查, 人口動態統計, 物價, 貿易, 國民計定 및 기타 각종 經濟統計를 責任하는데 意見의 一致
- 다른 政府 部處에서 蒐集되는 行政記錄에 크게 依存하는 統計 즉 教育, 保健, 犯罪等 社會部門의 統計는 中央統計機構에서 작성할 必要性에 부정적
- 高度의 分散型 統計組織下에서도 集中 傾向
 - 同상 中央에 있는 調整機構는 統計業務의 統合 및 調整에 관한 아주 重要한 責任 行使
 - 分散型 制度下에서 小數의 大規模 統計組織이 責任을 擴大하는 傾向 (美센서스局과 勞動統計局)

〈美商務省센서스局과 勞動省統計局 人力推移〉

| | '74 | '78 | '86 |
|---------|-------|-------|-------|
| 商務省센서스局 | 1,799 | 4,091 | 8,692 |
| 勞動省統計局 | 1,435 | 2,372 | ... |

2. 集中型的 長點

- 잘 訓練된 人力과 기타 資源이 不足한 곳에서는 集中에 의해서 經

濟의인 長點을 도모

- 單一機關에서 多樣한 分野의 統計資料를 確保할 수 있기 때문에 利用者에게 便利하고 效率的
- 單一機關에서 調査를 實施하므로 應答負擔을 輕減
- 追加負擔없이 簡單한 指針과 低廉한 經費로 利用者の 要求에 따라 資料를 加工, 分析統計를 提供할 수 있는 統計資料銀行을 開發하고 維持하는데 유리
- 行政의으로 獨立되고 政治的으로 中立되어 中央統計機構는 特定部處의 影響과 利害로 부터 벗어나 國民들로 부터 統計의 信賴性 獲得
- 個人, 企業 또는 政府部處에서 蒐集한 情報의 秘密을 지키는데 직 임 機關이라는 國民으로 부터 共感
- 統計情報銀行은 여러 機關에 分散하여 資料를 貯藏하는 것 보다 無斷使用 防止에 효과적
- 全體 統計業務를 調整하여 相異한 統計分野에서 優先順位를 부여하여 統計의 均衡을 維持하는데 容易
- 統計의 體系的으로 統合(integrated system of statistics)하는데 分散型制度 보다 유리
 - 中央集中은 統一된 基準, 定義 및 分類를 開發하고 施行하는데 容易하여 結果적으로 統合統計體系 確立이 용이
 - 여러 政府部處의 政策과 計劃이 相互 依存的이며, 巨視經濟分析과 社會·人口學的 分析에 있어서 概念과 分類가 精密하게 定義되고 標準化된 統計體系가 요구되며, 하나의 政策活動이 다른 政策에 어

따란 影響을 주는지를 分析할 필요성이 있기 때문에 統計結果의 統合은 매우 중요

3. 集中型的 短點(分散型的 長點)

- 一 統計作成者는 統計의 利用者로 부터 孤立 危險
 - 中央統計機關은 利用者의 實質의인 需要에 接할 機會를 상실하여 그 效率性이 감소할 우려
 - 統計業務가 政策部署內에서 수행되면 統計擔當者는 政策을 다루는 職員과 매우 밀접한 關係를 維持하기 때문에 資料의 최대 이용을 確保하는데 容易
 - 政策目的에 必要한 統計의 用途를 더 잘 理解하고 보다 밀접한 統計를 生産 可能
- 一 中央統計機關이 특히 巨大하게 成長하게 되면 利用者의 需要變化에 充分히 應答하지 않는 危險
- 一 中央統計機關은 統計法의 規定을 너무 正直하게 해석하여 他部處에서 他用途로 이용가능한 有用한 情報을 抑制할 可能性

4. 短點에 대한 評價

- 一 財務, 企劃, 商工을 담당하는 部處는 綜合的인 統計가 요청되는데 中央國家統計組織은 分散型보다 重複없이 그들 部處에 奉仕할 좋은 위치에 있음.
- 一 教育, 勞動, 農業과 같은 단일 分野를 취급하는 部處도 政策과 施行計劃을 分析하기 위해서는 이들 分野에 關聯된 여러가지 統計가 필요(例: 教育計劃의 開發 및 評價에는 教育計劃 뿐 아니라 關聯

人力, 職業, 人口, 所得 및 기타 計劃에 使用되는 모든 種類의 統計가 필요)

- 이러한 모든 資料는 相互關聯性, 關聯分類 및 多樣한 分析이 가능하도록 充分한 比較性이 要請
- 定義, 分類 및 作成 方法은 여러 分野間 뿐아니라 가능하면 變化 分析을 용이하게 하기 위하여 繼續性을 견지하도록 時系列의 一致 要求
- 利用者의 이러한 統合統計 要求의 對應에 中央國家統計組織이 보다 장점
- 필요하다면 中央統計機關의 職員을 各 部處에 前進 配置하거나 委員會를 통하여 特定分野의 政府利用者와 密接한 關聯을 가져 統計 需要에 迅速한 對應
- 적절한 機能의 集中은 結果의 生産과 利用者의 意思反映에 도움
- 研究 및 分析活動은 中央統計機關이 資料의 미래이용자의 需要를 豫測하고 그에 따라 財源을 調整하는데 있어 分散型統計組織일때 보다 용이
- 어느정도 統計法이 環境의 變化에 제한되어 있거나 中央統計機構가 法을 운용함에 있어서 너무 硬直되어 해석하는 경우, 集中型的 短點을 最少化하기 위해서 善良한 운영이 예견

5. 集中과 開發途上國

- 集中型的 長點은 新生獨立國家나 대부분의 開發途上國의 큰 관심사
 - o 상기 國家들은 專門家뿐 아니라 一般從事者도 慢性的인 심각한 人力難 경험

- 한정된 수의 人力을 充員하고 維持하는데 있어 統計機構는 他部處와의 競爭에 있어 地位와 報酬의 불리
- 集中은 最少한 필요의 作業人力과 自立할 수 있는 계기 마련
- 集中이 缺如되면 부족한 人力이 여러部處에 얹게 分散
- 대부분 開途國에서는 統計機構의 對外能力과 地位에 있어서 部處의 影響으로 부터 均衡을 維持할 수 있을 정도로 強力하지 못함.

IV. 우리나라 統計制度의 問題點

1. 統計認識의 缺如

- 一 各級 機關長이 統計의 중요성을 逆說하면서 業務支援에 있어서 낮은 優先順位
 - 各 部處의 既存 統計組織 廢止
 - 財務部, 商工部, 交通部, 關稅廳, 環境廳 統計組織 廢止
 - 統計作成能力이 없는 機關에 國家主要基本統計 用役 作成
 - 結核實態調査, 國民營養調査 등이 結核協會, 寄生蟲撲滅協會에서 調査實施
 - 統計作成豫算 未反映 또는 過多한 削減으로 調査支障 招來
 - 新規任用者, 高齡者, 昇進漏落者 등의 統計作成部署에 配置하는 不當한 人事慣行과 頻繁한 人事移動
 - 正確한 統計資料의 뒷받침없이도 政策과 計劃樹立이 可能하다는 非科學的 思考方式의 殘存
- 一 公職者의 統計業務擔當 忌避
 - 機關長의 統計認識缺如에 따른 人事慣行으로 公職者의 統計忌避
 - 統計業務自體의 非顯示性에 따른 認定感 缺如
 - 낮은 報酬, 認定感 缺如로 높은 離職率
- 一 國民의 統計不信
 - 統計部署가 政策部署에 예속되어 侍女化로 判斷하는 視覺
 - 統計作成能力이 부족한 機關에서 國家主要基本統計 生産으로 統計의 質 低下

- 統計의 重複과 不一致
- 여러 統計機關이 重複해서 應答者 訪問에 따른 應答負擔 加重으로 調査忌避 또는 拒否 增加趨勢

2. 國家統計組織의 脆弱

- 一 分散型 統計制度를 採擇하고 있는 他國과 比較하여 統計組織이 脆弱
 - 財務部, 建設部, 商工部, 動力資源部, 文敎部, 交通部 등 主要 部處에 統計組織이 不在
 - 保健社會部, 勞動部의 統計擔當官室(課單位)의 組織과 人力(25名 內外)으로는 現在 作成하는 統計의 作成能力도 太不足
- 一 地方政府의 統計組織이 中央統計의 下部組織으로의 役割 未洽
 - 6~14名의 人力으로 行政統計資料의 整理에 그치고 있는 市道 統計擔當官室의 組織으로는 中央機關에서 作成하는 國家基本統計 現地調査業務를 遂行하는 下部構造로서의 役割 不能
 - 일부 中央部處에서 市道統計作成能力 不信

V. 改善方案

1. 現行 分散型制度 補完方法

- 一 補完方法
 - 財務部, 商工部, 動力資源部, 文敎部에 局單位以上の 統計專擔機構 設置
 - 保健社會部, 勞動部의 現行 課單位 統計組織을 局單位로 擴大調整
 - 其他 部處에 課單位 統計組織 新設

- 市道 統計擔當官室과 市郡區의 統計係가 中央統計의 下部構造 役割을 遂行할 수 있을 정도로 專門人力 補強
- 調査統計局의 統計調整機能을 擔當하는 基準課를 局單位로 擴大

一 評價

- 上記 統計組織 改善에 따른 概略的 人力所要는 中央이 500名線, 地方이 2,200名線에 달함.
- 組織이 補強된다 하여도 統計輕視의 公職風土가 改善되지 아니하는 한 統計의 質的改善 困難
- 統計의 均衡的 發展이 어렵고 統計統合體系 達成이 困難

2. 集中型으로 統計制度 轉換

一 集中의 程度

- 中央部處의 課單位 以上 現行 統計組織 統合(4個 部處)
- 統計廳의 地方組織과 市道 現行統計組織 當분간 維持
- 統計廳에 統計研修機關 設置
- 國策銀行에서 作成하는 國民所得關聯統計 吸收統合

一 評價

- 人力과 裝備의 큰 增加없이 增加되는 統計需要에 對應 可能
- 不足한 統計人力과 裝備를 집중 活用하여 效率性 提高
- 統計人만의 機關으로 統計職 平生意識과 使命感 鼓吹
- 統計人力 自體養成과 離職防止로 經驗蓄積
- 報酬, 手當의 劃企的 改善이 容易
- 統計의 均衡發展과 統計統合體系 樹立 可能
- 統計의 獨立性과 客觀性 維持로 國民의 統計認識 提高

〈參考資料〉

카나다 統計制度改編 理由

- 現行카나다 統計組織은 가장 強力한 集中型統計制度를 採擇
- 1912 年에 分散型 統計制度를 改編하기 위한 部處問委員會 構成
- 同委員會의 報告事項要旨
 - 〈 國家의 必要에 適合하고 需要時期에 符合하는 一般統計의 包括的인 體系에 관한 報告 〉
 - 各 機關의 편협한 所見
 - 發展性이 없고 보다 폭넓은 情報와 서비스를 提供하는 機會 無視
 - 統計技法에 대한 專門知識의 不足
 - 統計의 不足과 調査範圍의 한정
 - 統計의 重複
 - 統計機關間의 調整 缺乏으로 인한 심각한 努力의 浪費
 - 全體로서 統計機構들이 一貫性과 共通目的이 缺乏

〈主要國 中央統計機構 比較〉

分散型 統計制度

| 國名 | 所屬 | 組 織 | | 人 力(名) | | |
|-----|-------|---|-------|---------------------------|---------------------------|-------------|
| | | 中 央 | 地 方 | 計 | 中央 | 地方 |
| ・韓國 | 經濟企劃院 | 1局長, 2擔當官, 10課 | 8事務所 | 981 | 431 | 550 |
| ・日本 | 總務廳 | 統計局-1局長 2課長 11課 統計센터-1所長 3部長 1研修院長 8課 計 2局 5部 1研究所 19課 | - | (487) (1,411) 1,908 | (487) (1,411) 1,908 | - - - |
| ・미국 | 商務省 | 1局長, 1副局長, 5局長補, 8補佐, 34課 | 12事務所 | 8,962 | 4,963 | 3,729 |

註：1. 日本의 地方統計組織은 都道府廳 市町村의 地方政府統計組織 利用

2. 美商務省센서스局長은 大統領 任命, 上院 認准 必要

集中型 統計制度

| 國名 | 所屬 | 組 織 | | 人 力(名) | | |
|------|-------|------------------------------|------|--------|-------|-------|
| | | 中 央 | 地 方 | 計 | 中央 | 地方 |
| ・캐나다 | 調 達 廳 | 1廳長, 1副廳長 7廳長補, 16局長, 70課 | 8事務所 | 6,400 | 4,200 | 2,200 |
| ・화란 | 經 濟 省 | 1局長, 4副長 29課 | 本部直轄 | 3,400 | 3,400 | - |
| ・西獨 | 內 務 省 | 1廳長, 1副廳長 10局長, 40課 | - | 2,700 | 2,700 | - |

註：1. 캐나다統計廳의 所屬은 特定省에 固定되어 있지 않고 首相이 指定

2. 西獨의 地方統計組織은 11個地方政府統計組織에 依存하고 統計 作成業務는 統計廳에서 直接 遂行하지 않음.

〈日本統計組織과 比較〉

| 統計部門 | 日 本 | | 韓 國 | |
|---------|--|--------|---------------------------------|-------|
| | 組 織 | 人 力 | 組 織 | 人 力 |
| 總 計 | | 24,399 | | 4,030 |
| ○中央政府 | | 12,899 | | 3,353 |
| ・中央統計機構 | 總務廳統計局, 統計센터 (5部, 1研修院, 19課) | 1,908 | 經濟企劃院調查統計局 (2擔當, 10課, 8事務所) | 981 |
| ・農林水產統計 | 農林水產省經濟局 (本部 7課 423名, 地方局 7局 7部 38室 427支所 9,000名) | 9,423 | 農林水產部農水產統計官 (4課 9事務所 144出張所) | 2,104 |
| ・産業生產統計 | 通商産業省調查統計部 (8課 吳 通商政策局 1課) | 441 | 調查統計局 (産業統計課) | - |
| ・保健厚生統計 | 厚生省統計情報部 (4課, 기타 3個機關) | 510 | 保健社會部統計擔當官 (1課) | 22 |
| ・勞動資金統計 | 勞動省政策調查部 (6課) | 188 | 勞動部統計擔當官 (1課) | 76 |
| ・國民所得統計 | 經濟企劃廳經濟研究所 國民所得部(景氣統計調查課 包含) | 88 | 韓國銀行調查 2部 (4課) | 170 |
| ・交通運輸統計 | 運輸省運輸政策局 (4課) | 89 | 調查統計局 (産業統計課) | - |
| ・其他 統計 | 16 個 省廳 | 252 | | |
| ○地方政府 | | 11,500 | | 677 |
| 人 口 對 比 | 人口 100,000 名當 20.16 名 | | 人口 100,000 名當 9.81 名 | |