



國의 統計組織

1988

통계청 자료실



B0004822

調查統計局



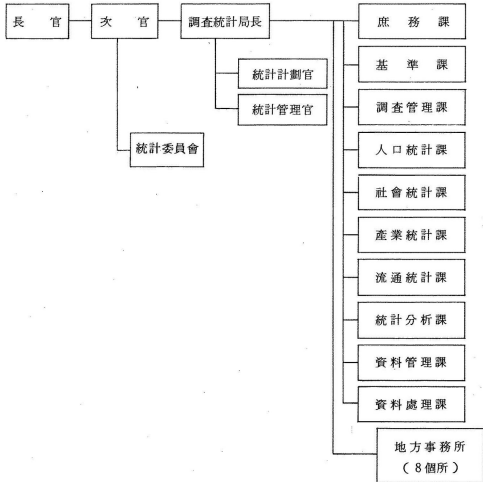
目 次

I. 韓 國	3
II. 日 本	14
III. 美 國	26
IV. 카 나 다	36
V. 西 獨	44
VI. 臺 灣	51
附錄：國家統計組織의 檢討	57

I . 韓 國

1 . 經濟企劃院 調查統計局

가. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1925年 朝鮮總督府 官房 國勢調査課 設置
- 1945年 駐韓 美軍司令部 軍政廳 庶務處 統計署
- 1947年 過渡政府 事務處 統計署
- 1948年 政府樹立後 公報處 統計局
- 1955年 內務部 統計局
- 1961年 經濟企劃院 統計局
- 1963年 經濟企劃院 調査統計局(外局)으로 昇格
- 1981年 現在와 같은 組織으로 改編

다. 主要機能

- 局의 機能
 - o 國家統計의 基準設定 및 綜合 調整
 - o 國家基本統計의 生産
 - 調査統計 28種
 - 報告統計 4種
 - 分析加工統計 12種
 - o 統計情報의 綜合管理 및 普及
- 課의 機能
 - o 庶務課 : 局 庶務, 人事, 經理, 用度
 - o 基準課 : 統計基準設定, 統計業務調整, 統計業務 綜合企劃
 - o 調査管理課 : 標本設計, 統計地圖作成, 調査指導監督
 - o 人口統計課 : 人口, 住宅센서스, 人口統計作成

- 社會統計課：勞動力統計，家計統計，社會統計作成
- 產業統計課：鑛工業，建設業，運輸業統計，企業稼働率，生産指數 編制
- 流通統計課：都・小賣 飲食宿泊業，서비스業統計，物價指數 編制
- 統計分析課：景氣綜合指數 編制，地域所得 등 社會計定統計作成
- 資料管理課：統計情報의 管理，資料銀行 運營，統計刊行物發刊，統計
情報交換
- 資料處理課：電算組織運營，프로그램開發，資料審查，入力，處理
- 地方統計事務所의 機能
 - 統計調査의 現地資料 蒐集

라. 人力現況

- 局定員：本部 431名
 地方 550名

— 定員表

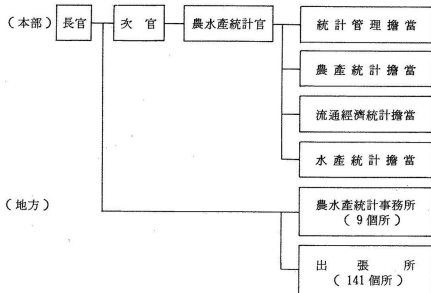
總計	981
別定職 計	539
電算分析官(4級相當)	1
電算處理官(5級相當)	17
統計要員(5級相當)	8
電算處理士(6級相當)	18
統計要員(6級相當)	27
統計要員(7級相當)	161
統計要員(8級相當)	298

統計要員（9級相當）	9
一般職 計	198
理事官	1
副理事官 正七 別定職 國家公務員（3級相當）	2
書記官	10
行政事務官	10
統計事務官	18
統計事務官 正七 行政事務官	8
行政主事	22
統計主事	44
行政主事補	17
統計主事補	36
統計書記	15
看護員	1
統計書記補	14
技能職（運轉員10等級）	18
雇傭職	226

2. 其他 中央統計機關

가. 農林水産部 農水産統計官

一 機構 構成圖



一 機能 (農水産關聯統計作成 (11種))

- 農水産統計官：
 - 農水産基本統計作成
 - 農水産物生産費 및 生産量 調査
 - 農漁家經濟調査
 - 食糧消費高調査
 - 家畜統計調査
 - 農水産物流通統計調査
 - 指數編制 및 農水産業센서스

- 統計年報 및 季報 發刊
- 農水產業觀測
- 農水產統計事務所 및 出張所 監督
- 農水產業務電算化 計劃樹立 및 統計處理
- 統計管理擔當：
 - 行政管理
 - 事務所 및 出張所 監督
- 農產統計擔當：農業센서스, 作物統計, 農業基本統計, 家畜統計
- 流通經濟統計擔當：農家經濟, 農產物生產費, 糧穀消費量統計
- 水產統計擔當：漁業센서스, 漁業生產高, 漁業基本統計, 漁業經濟統計
- 農水產統計事務所(9個所)：農水產統計의 調査事務
- 出張所(141個所)：事務所의 所管事務 分掌

一 人力(總計 2,104名)

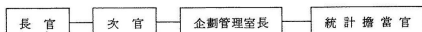
- 農水產統計官室：81名

一般職 計	52
理事官	1
書記官	4
行政事務官	7
行政事務官 旣는 統計事務官	3
電算處理官 旣는 別定職 5級相當	2
行政主事	8
統計主事	3
電算處理士 旣는 別定職 6級相當	10
行政主事補	3

統計主事補		2
電算處理士補	正七 別定職 7級相當	7 (糧特1 包含)
電算處理員補	正七 別定職 9級相當	2
雇傭職 計		29
○ 農水産統計事務所：2,023名(糧特 67名 包含)		
別定職 計		518 (糧特57 包含)
一般職 計		1,247
行政事務官		8
行政主事		171
行政主事補		248
行政書記		566
農林技員		254
雇傭職 計		258 (糧特10 包含)

ㄨ. 勞動部 企劃管理室 統計擔當官

一 機構 構成圖



一 機能(勞動統計作成(10種))

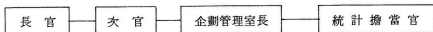
- 勞動統計業務의 綜合 調整
- 勞動統計調查計劃의 樹立 施行
- 勞動統計調查資料의 公表, 報告書 發刊
- 勞動統計電子計算化 推進

一 人力：72名

別定職 計	11
5級相當	1
6級相當	3
7級相當	5
8級相當	2
一般職 計	5
書記官	1
行政事務官	1
行政主事	1
行政主事補	1
技能職（8等級）	1
雇備職	56

다. 保健社會部 企劃管理室 統計擔當官

一 機構 構成圖



一 機能（保健統計作成(1種)）

- 統計의 調査, 公表와 調査事業의 調整
- 調査票, 報告書式의 設定
- 電子計算化 推進
- 行政資料의 蒐集, 整理, 管理

一 人力：24名	
別定職 計	6
5級相當	1
6級相當	2
7級相當	3
一般職 計	7
書記官	1
行政事務官	2
行政主事	3
行政主事補	1
雇傭職	11

3. 地方統計機關

가. 特別地方統計機關 設置現況

- 一 調查統計局 地方統計事務所
 - 機構規模：8 地方事務所（公式），6 出張所（非公式）
 - 人 力：550 名
 - 設置沿革：1975.8.14
- 一 農林水産部 農水産統計事務所
 - 機構規模：9 地方事務所，141 出張所
 - 人 力：2,023 名
 - 設置沿革：

나. 地方自治團體의 統計機關

- 市道：統計擔當官室(課 水準, 各市道別 6~14名, 全體 約 170名)
- 市郡：庶務統計係(各 市郡別 2名, 全體 約 388名)

다. 特別地方統計機關과 地方自治團體 統計機關과의 關係

- 特別地方行政機關
 - o 所屬機關作成 經常統計(月別 統計) 現地資料蒐集 業務遂行
- 地方自治團體의 統計組織
 - o 自體地方統計作成(2~4種)
 - o 地域行政統計 聚合
 - o 調査統計局 實施 年間調査以上 大規模調査 資料蒐集機能 遂行
(洞·邑·面職員을 통한 資料蒐集 또는 臨時調査員 動員時 調査員 任命, 訓練, 調査監督, 調査票 蒐集 등)

라. 問題點 및 向後 業務處理 體系展望

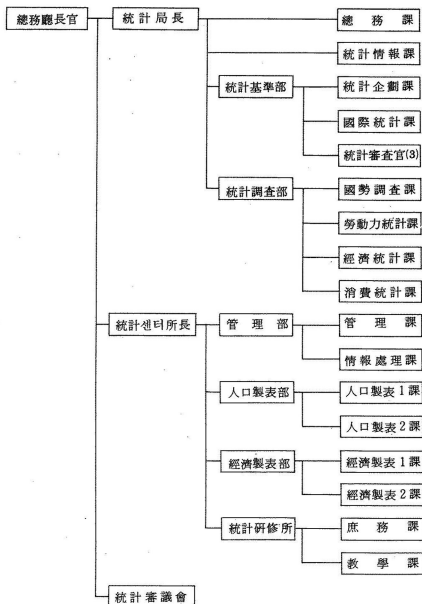
- 經濟企劃院과 農林水産部가 別途의 特別地方行政機關을 運營하고 있으며 兩機關과 業務協調體系가 되어 있지 않음.
- 每月 作成하고 있는 經常調査의 경우는 中央行政部處의 政策資料로서, 專門인 統計資料蒐集 機能을 갖지 않고 있는 地方自治團體의 統計組織으로는 遂行不能
- 分散型制度를 갖는 美國의 경우도 商務省센서스局에서 別途의 特別地方行政機關인 地域統計事務所(12個)를 維持하고 經常調査資料 蒐集業務 擔當

- 一 따라서 地方自治團體가 自體經常調查를 開發하고 이 經常調查를 遂行할 수 있는 下部構造(洞·邑·面 職員이 아닌 專門調查要員)를 갖추는 때까지 中央統計機關의 直屬 特別地方行政機關의 維持는 不可避
- 一 地方化 時代를 對備하여 經濟企劃院에서는 地域의 經常統計를 開發하여 定着되면 地方自治團體에 移管하여 地方自治團體가 統計를 自體 作成할 수 있도록 推進하고 있음.

II. 日 本

1. 總務廳 統計局 與 統計中心

가. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1871.12 : 太政官正院에 政表課 設置
- 1881. 5 : 太政官正院 統計院
- 1885.12 : 內閣制 改編에 따라 外局으로 統計局 設置
- 1918. 5 : 內閣에 臨時國勢調査局과 臨時國勢調査評議會 設置
- 1920. 5 : 內閣統計局과 軍需局이 統合, 內閣에 國勢院이 設置되고
統計는 第1部에서 取扱
- 1922.10 : 國勢院 廢止에 따라 統計局 復元
- 1947. 5 : 總理廳 設置, 總理廳 統計局(內局)
- 1949. 6 : 總理部 設置, 總理部 統計局(內局)
- 1984. 7 : 總務廳 設置, 總理部統計局總務課, 統計情報課, 調查部와
行政管理廳基準局을 統合, 總務廳統計局으로, 總理部統計局
製表部와 統計研修院을 합쳐 總務廳 統計센터로 改編,
現在에 이르고 있음.

다. 主要機能

- 統計局的 主要業務
 - 統計 및 統計制度의 改善 發達에 관한 基本的인 事項 企劃
 - 統計調査의 審査, 基準의 設定 및 統合調整
 - 統計報告의 統制
 - 統計機關의 機構, 定員 및 運營에 관하여 地方公共團體의 長等에
대한 連絡 및 勸告
 - 統計職員의 養成企劃 및 檢定

- 國際統計事務의 總括
- 아시아 太平洋統計研修所에서 行하는 統計研修에 관한 協力
- 國勢調査 其他 國勢의 基本에 관한 統計調査 實施
- 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 行하는 各種 統計調査의 實施
- 統計技術의 研究
- 統計情報의 蒐集, 加工, 提供
- ㉓ 統計知識의 普及 및 傳播
- 一 統計센터
 - 統計局에서 實施하는 國勢調査 其他 國勢의 基本에 관한 統計調査의 製表 및 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 統計局에서 實施하는 各種 統計調査의 製表
 - 國家의 行政機關 또는 地方公共團體의 委託을 받아 各種 統計調査의 製表
 - 製表의 方法 및 技術에 관한 調査 研究
 - 國家 및 地方公共團體의 職員을 對象으로 統計에 관한 研修의 實施
- 一 長官官房審議官
 - 重要事項 企劃, 關係事務의 總括整理
- 一 統計審議會
 - 總務廳長官의 諮問에 應하고, 統計調査에 관한 重要事項의 調査 審議

라. 人力現況 ('87年度)

- 總務廳統計局 : 457 名
- 總務廳統計센터 : 1,414 名

2. 其他 中央統計機關

가. 省廳統計組織

- 中央統計機構로서 總務廳 統計局과 統計센터 以外에도 厚生省, 農林水產省, 運輸省, 勞動省이 部形態의 大規模 統計組織을 가지고 國家基本統計生產
- 警察廳, 經濟企劃廳, 法務省, 大藏省, 文部省, 郵政省, 建設省, 自治省等 이 課 또는 係形態의 統計組織을 통하여 統計生產
- 部 以上の 統計組織을 가진 省廳의 統計專擔要員은 3,350 名으로 省廳直轄統計組織을 除外한 全體 省廳統計人力 3,744 名의 89.5%를 占有 ('87 年資料)

〈 部以上 統計組織을 가진 省廳 〉

('87 年資料)

省 廳	組 織	人 力
○ 總 務 廳	• 統 計 局 2 部 11 課 • 統 計 센터 3 部 1 研修所 8 課	457 1,414
○ 厚 生 省	• 統計情報部 4 課	422
○ 農林水產省	• 統計情報部 7 課	419
○ 通商產業省	• 調查統計部 8 課	378
○ 運 輸 省	• 情報管理部 4 課	86
○ 勞 動 省	• 政策調查部 5 課	174
6 省 廳 計	2 局 10 部 1 研修所 47 課	3,350
* 全體 省廳 統計機關 本部定員 3,744 名의 89.5% 占有		

- 一 各 省廳 直轄 地方組織을 包含한 全體 統計要員中 農林水産省의 人力이 69.2%를 占하며, 總務廳이 15.0%, 通商産業省이 4.3%, 厚生省이 3.9%를 占하여 이 4省廳이 全體 約 13,000 餘名の 92.4%를 占有('79年資料)

나. 個別省廳 統計組織

(1) 經濟企劃廳(88名)

- 組 織
 - 調查局(97名) 景氣統計調查課
 - 經濟研究所(77名) 國民所得部
- 業 務
 - 統計調查結果의 分析
 - 國民所得統計 作成
 - 國富統計調查

(2) 大藏省(17名)

- 組 織
 - 大臣官房(483名) 調查企劃課
 - 關稅局(173名) 輸出課
 - 證券局(129名) 資本市場課
 - 國稅廳長官官房 總務課

- 業 務
 - 法人企業統計調查
 - 大藏省景氣豫測調查
 - 民間給與實施統計調查

(3) 文部省

- 組 織
 - 大臣官房（556名）調查統計課（61名）
 - 統計數理研究所（71名）
- 業 務
 - 學校基本調查，學校保健統計調查，學校教員統計調查
 - 社會教育調查

(4) 厚生省

- 組 織（510名）
 - 大臣官房 統計情報部 4課（422名）
 - 保險局（138名）調查課
 - 人口問題研究所（38名）
 - 厚生統計協議會
- 業 務
 - 保健厚生基本統計
 - 醫療機關 調查，罹患調查，國家保健調查，醫療保險診療調查
 - 醫藥產業の 生産活動調査

(5) 農林水産省

○ 組織

- 經濟局 統計情報部 7課(419名)
- 農林水産統計觀測審議會

○ 業務

- 農業センサス, 漁業センサス, 果實統計, 作物統計
- 生産費統計, 農家經濟調査, 漁獲調査, 養蠶調査 等

(6) 通商産業省

○ 組織(441名)

- 大臣官房 調査統計部 5課(378名)
- 通商政策局 1課

○ 業務

- 鑛業, 製造業 및 商業統計調査
- 經濟指標, IO表 作成

(7) 労働省

○ 組織(174名)

- 大臣官房 政策調査部 6課

○ 業務

- 月別労働調査, 労働生産性統計
- 賃金統計, 屋外労働者 賃金調査 等

(8) 運輸省

○ 組織

- 運輸政策局 情報管理部 4課(89名)

- 業 務
 - 運輸統計調査
 - 港口調査, 船舶・船員統計
 - 沿岸船舶運輸統計 号

(9) 建設省

- 組 織
 - 建設經濟局 調査情報課 (24名)
- 業 務
 - 建設着工統計調査, 建設工事統計調査, 建設機械動向調査
 - 建設構造基本統計調査

(10) 其他 統計作成機關

- 組 織
 - 14機關의 542名

3. 地方統計機關

가. 特別地方統計機關 設置 現況

(1) 都道府縣 警察本部

- 犯罪統計・交通事故統計主管課

(2) 大藏省 地方機構

- 組 織
 - 財務局(支局) 經濟調査課, 財務事務所管理課, 稅關輸出部
統計課
 - 國稅局總務部 調査統計課

- 業 務
 - 貿易統計，法人企業統計，租稅統計
- (3) 教育委員會
- 組 織
 - 事務局 調查統計主管課
 - 業 務
 - 文部省 作成統計 資料蒐集 業務
- (4) 農林水產省 地方機構
- 組 織
 - 北海道 統計情報事務所（4所）（665名）
 - 地方農政局（12,910名） 統計情報部（7課） 出張所（368）
 - 統計情報事務所（2部10課）（38所）
 - 오키나와의開發廳 總合事務局 農林水產部 統計情報部 出張所（4）
 - 業 務
 - 農林水產省 作成統計 實查業務 遂行
- (5) 通商產業省 地方機構
- 組 織
 - 通商產業局（2,514名） 總務部 調查課
 - 業 務
 - 通商產業省 作成統計 實查業務 遂行
- (6) 運輸省 地方機構
- 組 織
 - 地方運輸局

- 業 務
 - 月別私立鐵道運輸統計

(7) 都道府縣勞動基準局

- 組 織
 - 勞政課
 - 職業安定所 主管課
- 業 務
 - 屋外勤勞者賃金調査, 賃金構造基本調査
 - 勤勞者福祉施設 및 組織調査

✓ 나. 地方自治團體 統計機構 (都道府縣 統計課 및 市町村統計係)

— 組 織

- 都道府縣 統計課 (平均 60名, 地方政府 任命要員과 中央政府 豫算 支援要員 約 3,000名이 各都道府縣에 配置)
- 市町村 統計係

— 業 務

- ✓ ○ 中央統計機構인 總務廳 統計局的 統計調査 實查業務
- 中央省廳의 地方組織과 함께 中央省廳作成 統計調査의 實查業務
- 指定統計資料蒐集業務
 - 人口센서스
 - 事業所센서스
 - 住宅調査
 - 勞動力調査

- 家計調査
- 小賣物價調査
- 學校基本統計調査, 學校保健統計調査(文部省)
- 農業센서스, 漁業센서스, 果實基本統計調査(農林水産省)
- 工業센서스, 商業센서스(通商産業省)
- 月別勞動力調査(勞動省)
- 都道府縣의 中央統計機能(160 餘種의 自體統計作成)
 - 人口 및 勞動部門 40 種
 - 賃金 및 物價部門 26 種
 - 企業經營部門 28 種
 - 其他 部門 70 餘種

다. 特別地方統計機關과 地方自治團體 統計機關과의 關係

- 地方統計組織은 都道府縣의 統計主管課, 市町村 統計係와 같은 地方 政府의 固有統計組織과 中央政府 直轄 地方統計組織 및 都道府縣 其他 局部課로 區分
- 都道府縣 統計主管課에서 勤務하는 統計專擔要員은 3,042 名이며 이 중 2,805 名이 中央政府 補助金으로 運營('81 年 資料)
- 3,042 名中 2,919 名은 正規職이고 123 名은 臨時職
- 以外에도 厚生課에 344 名, 教育委員會統計主管課에 450 名, 其他 都道府縣 他課에 약간의 統計要員 勤務
- 市町村의 統計係에 約 3,000 名의 統計要員이 統計業務를 專擔하고 있으며 900 餘名의 統計要員이 保健所에 配置

- 結果的으로 中央政府統計 作成業務에 從事하는 地方政府公務員數는 約 10,000 名에 달함. ('81年 資料)

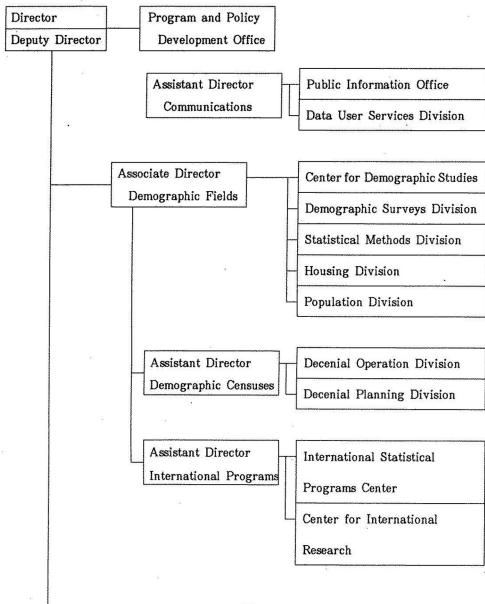
4. 우리나라와 差異點

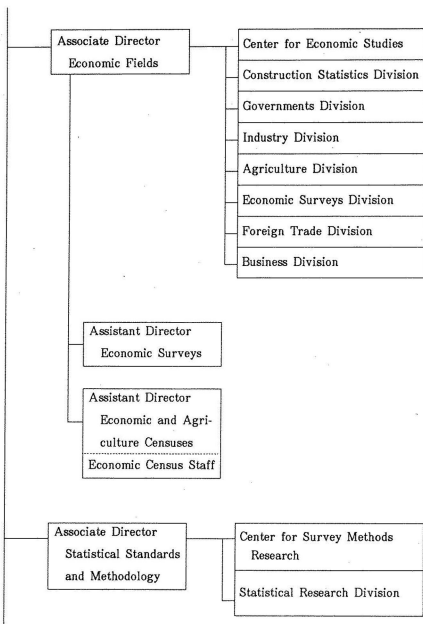
- 總務廳 統計局을 비롯하여 大部分 省廳統計機關이 統計作成의 下部構造로서 地方政府統計組織을 利用
- 地方政府 統計從事員의 90%이상 이 中央省廳의 補助金으로 運營
- 같은 分散型 制度를 採擇하고 있으나 各 省廳別 統計組織의 規模는 人口와 比例해서 우리나라와는 比較할 수 없을 程度로 尠大함.

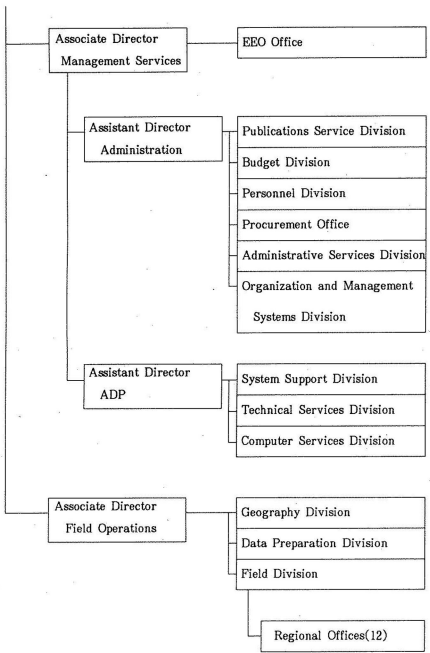
III. 美 國

1. 商務省 센서스局 (Bureau of the Census)

가. 機構圖表







나. 機構沿革

- 1790 : 人口센서스 實施
- 1810 ~ 1880 : 製造業, 農業, 鑛業, 政府, 宗教團體 센서스 實施
- 1902. 3 : 臨時機構로 運營하던 센서스實施機構를 常設局으로 改編
- 1903 : 商業勞動省에 移管
- 1913 : 商務省의 外局으로 改編
- 1930 : 聯邦政府의 一般目的統計作成機關으로 役割 遂行

다. 主要機能

- 社會 및 經濟活動, 人口 및 企業의 特性에 關한 資料蒐集, 處理 및 分析, 統計結果의 公表 및 普及
- 國內外 統計에 關한 特別研究 實施
- 各種 統計調査의 質의 改善 및 費用節減을 위한 研究活動 實施
- ✓ 統計目的用 企業體 名簿 作成 維持

라. 人力現況 (85.7 現在)

- 本 部 : 3,745 名
- 地域事務所 : 3,729 名
- 海 外 : 33 名
- 資料處理課 : 1,185 名
- 總計 : 8,692 名

2. 其他 中央統計機關

가. 統計調整機關

— 機構：大統領室 管理豫算廳 (OMB) 統計政策課

— 機能

① 統計企劃 및 調整

- 各 統計機關 調查票 및 結果表 檢討
- 統計基準 및 定義
- 國際統計 計劃

나. 一般目的統計 作成機關

— 機構

- 勞動省 勞動統計局 (BLS)
- 農務省 農業統計室 (SRS)
- 保健福祉省 公衆衛生部 統計센터 (NCHS)

— 機能

- 各部處의 機能分野를 同時에 滿足시키는 廣範圍한 資料蒐集 機能 즉 特定機能分野에 局限하지 않고 全般的인 計劃下에 資料蒐集
- 이들 3機關의 統計豫算은 聯邦政府 全體 統計豫算의 50% 占有

다. 統計分析 및 研究機關

— 機構

- 大統領室 經濟諮問委員會 (CEA)
- 商務省 經濟分析局 (BEA)
- 農務省 經濟調查官 (ERS)

- 聯邦準備制度 理事會 (BGFRS)
- 內務省 鑛物局 (BOM)
- 其他 統計分析機關 (5機關)

一 機能

- 여러部處를 爲해서 한 機能分野 이상이 必要로 하는 統計의 深層 分析

라. 人力現況

一 5個 主要統計機關 人力 (1978年 資料)

- 農務省 農業統計官室 1,303名
- 商務省 센서스局 4,091名
- 商務省 經濟分析局 560名
- 保健福祉省 統計센터 542名
- 勞動省 勞動統計局 2,372名

마. 業務遂行 關聯性 檢討

- 一 美商務省 센서스局은 自體 統計뿐 아니라 他 聯邦政府機關으로부터 委託을 받아 統計作成 ('85年度 總 豫算의 31%가 委託統計)
- 勞動省 勞動統計局
- 農務省
- 國防省
- 保健福祉省
- 法務省
- 動力省

- 國務省
- 國立科學財團 (NSF)
- 文教省
- 轉役軍人廳 (VA)
- 各 聯邦政府 部處에서 調査를 通한 統計作成은 商務省 센서스局에 委託 實施
- 各 部處 統計作成機關은 主로 行政統計 (報告統計) 作成

3. 地方 統計機關

가. 商務省센서스局 地域統計事務所

- 機構 및 人力 (1986年 資料)
 - Boston, Massachusetts 261
 - New York, New York 201
 - Philadelphia, Pennsylvania 265
 - Detroit, Michigan 307
 - Chicago, Illinois 234
 - Kansas City, Kansas 258
 - Seattle, Washington 345
 - Charlotte, North Carolina 340
 - Atlanta, Georgia 411
 - Dallas, Texas 371
 - Denver, Colorado 379
 - Los Angeles, California 357

一 機 能：經常調查 資料蒐集

나. 聯邦政府와 州政府와의 關係

一 資料蒐集을 위한 聯邦 - 州政府 - 地方政府 協調體系 構成

- 內 容：聯邦이 主管하는 全國單位の 標準화된 統計의 蒐集과 作成에 州政府 및 地方機關이 參與하는 境遇 聯邦政府, 州政府 및 地方機關이 協力하는 體制 構成
- 發生要因：州政府和 地方機關을 包含한 全國單位の 問題를 解決 하는데 州政府和 地方機關의 責任과 役割 強調
 - 地域經濟狀態, 地域人口構成과 特徵, 國民의 全般的인 福祉增進을 圖謀하는 計劃의 性格, 範圍 및 效果를 測定하는 統計技法의 改善과 擴張에 對한 關心 高潮
 - 情報蒐集 및 生産活動에 있어서 應答負擔을 줄이고 가장 經濟的이고 效果的인 方法으로 統計資料의 範圍, 一貫性, 質 및 時宜性을 增進시키는데 聯邦政府和 州 政府가 共同으로 努力하여야 하는 必要性 認識
- 性 格：• 모든 州政府가 參與하는 프로그램이 있는 反面, 必要한 州만 參與하는 프로그램 등 統計性格에 따라 多樣
 - 資料蒐集 및 處理를 너미 資料分析, 問題解決을 試圖하는 프로그램도 登場
 - 聯邦職員이 實際 各 州政府의 프로그램을 指揮하는 프로그램이 있는 反面, 必要한 情報를 生産하기 爲하

여 聯邦政府와 州政府가 契約을 締結하는것도 있음.

• 州政府의 代表에게 必要한 結果를 生産하는데 技術支援이나 諮問은 可能하나 人力이나 警備支援은 없음.

○ 例 示: • 農作物 生産報告 프로그램: 1817年以來 農務省과 州政府 사이에 維持

• 經常雇傭統計 프로그램: 勞動省과 州政府 協力

• 地域人口推計 프로그램: 商務省과 州政府 構成

• 保健統計體系: 保健福祉省과 州政府 構成

다. 問題點 및 向後業務處理體系 展望

一 問題點 (聯邦 - 州政府 協力體系)

- 協力體系的 運營에 對한 歷史的인 指針 缺如
- 聯邦政府의 適切한 役割에 對한 概念規定이 缺如
- 統計活動의 協力에 對하여 政府次元에서 關心이 必要

一 改善課題

- 聯邦政府의 適合한 役割과 責任限界를 明白히 定義
- 別途로 運營되고 있는 各 프로그램을 全般的인 統計計劃에 體系的으로 統合하는 機構 設置
- 全般的인 指針과 基準을 開發하여 모든 協力計劃에 適用
- 州政府가 必要로 하는 技術 및 財政支援의 性格과 範圍를 決定하기 爲하여 聯邦政府는 協力計劃의 實態 點檢

㉠ 聯邦統計基準局은 理論交換, 戰略分擔 및 聯邦統計機關 主管 協力 프로그램의 調整業務를 擔當할 機構 設立

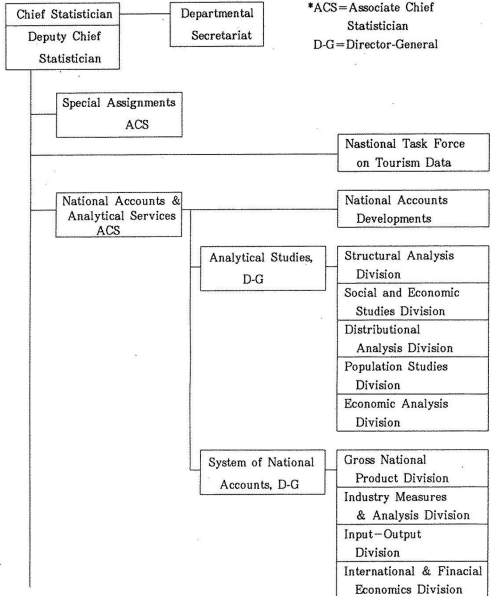
4. 우리나라와 差異點

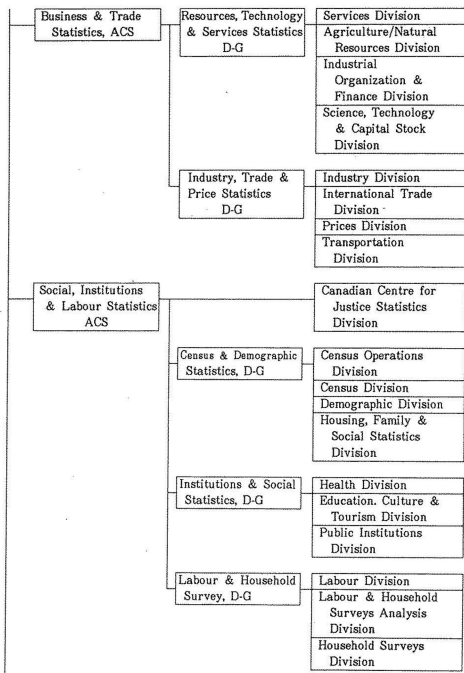
- 分散型 統計制度를 採擇하고 있으나 聯邦統計가 4 機關에 集中
- 特히 商務省 센서스局은 各 聯邦政府機關의 統計調査業務 代行
- 商務省 센서스局長은 大統領이 指名하고 上院의 認准을 거쳐 任命
- 聯邦政府의 統計作成에 있어서 州政府의 協力を 動員하기 위해서는 統計別로 協力體系를 構成해야 可能

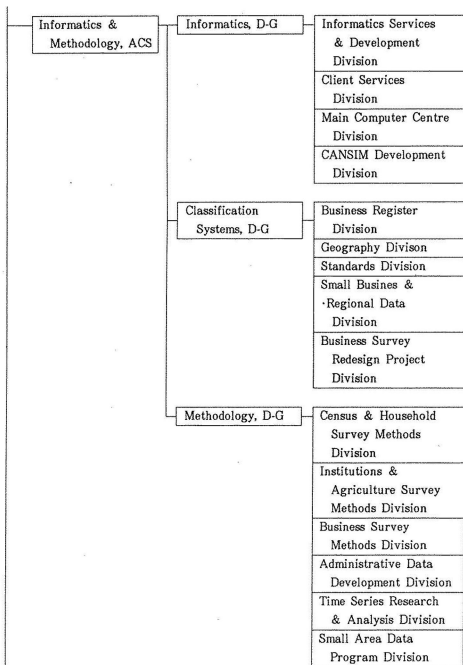
Ⅳ. 카 나 다

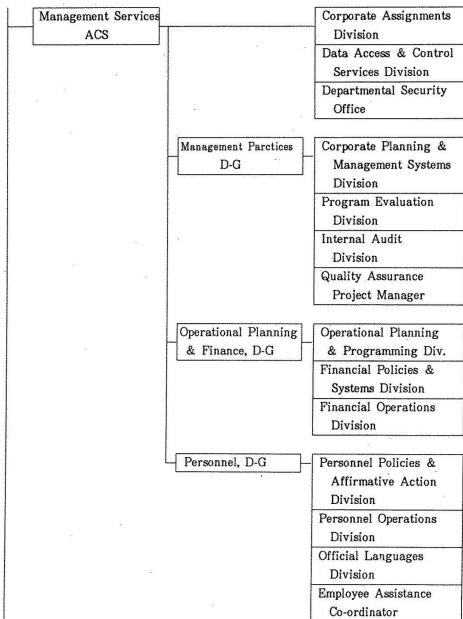
1. 캐나다 統計廳 (Statistics Canada)

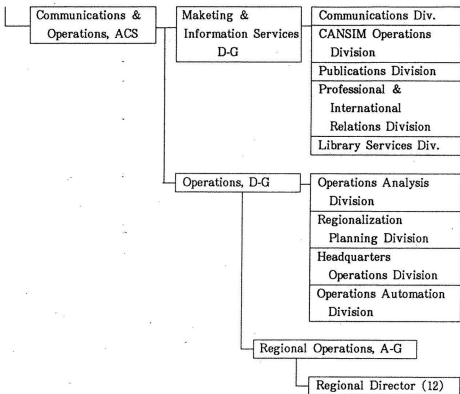
가. 機構圖表











나. 機構沿革

- 1911年 : 農務省 統計部署에서 센서스 實施
- 1918年 : 統計局 設置 (DBS)
- 1971年 : 統計廳으로 改編

다. 主要機能

- 商業, 工業, 金融, 社會, 經濟 및 國民의 全般的인 活動 및 狀態에 關聯된 統計情報의 蒐集, 作成, 分析 및 公表
- 政府部處의 行政業務遂行의 結果로 나온 統計를 包含해서 統計情報의 蒐集, 作成 및 公表의 있어서 政府部處에 協調
- 人口 및 農業센서스 實施
- 政府部處에 의해서 蒐集되는 情報의 重複防止 促進
- 캐나다 全體와 각주에 關聯된 社會經濟統計의 統合體系 促進 및 開發과 그러한 統計統合體系의 調整

라. 人力現況

- 本部 : 4,200 名
- 地方統計事務所
 - o 正規職 : 400 名
 - o 時間制 調査員 : 1,800 名

計 6,400 名

2. 地方統計機關

가. 캐나다統計廳 地方事務所

－ 機 構

- St. John's, Newfoundland
- Halifax, Nova Scotia
- Montreal, Quebec
- Toronto, Ontario
- Sturgeon Falls, Saskatchewan
- Winnifeg, Manifoba
- Edmonton, Alberta
- Vancouver, British Columbia

－ 人 力

- 正規職 : 400 名
- 時間制 調査員 : 1,800 名

－ 機 能

- 統計廳 現地調査機能 遂行
- 正規職은 人口 및 農業센서스(5年週期)의 資料蒐集과 1次處理을 위해 2,000名의 地方行政官과 40,000名의 센서스 調査員 勤員에 必要한 計劃樹立의 核心要員으로 活動

나. 地方自治團體와의 關係

一 業務處理 體系

- 모든 調査活動을 地域統計事務所를 通하여 實施
- 캐나다 統計廳은 地方政府統計活動을 調整하는 機能遂行
- 統計廳長이 의장인 聯邦 - 州政府 統計政策諮問委員會는 統計活動 調整의 주된 機構
- 各 州政府內에 統計機關 또는 調整機構를 指定 統計廳과 公式 接觸窓口로 活用
- 統計法 第10條에 依據 州政府 統計部署와 公式的인 約定締結(約 300 種)
- 統計廳과 州政府사이애 協力은 活動을 補完하고 公表된 統計의 重複防止와 一貫性維持 目的

3. 우리나라와 差異點

- 完全 集中型制度를 採擇하고 있으며 統計廳의 所屬은 特定部處에 固定되어 있지 않고 交替하며 首相이 部處 指定
- 統計廳長은 首相이 任命하고 長官은 統計廳의 業務에 不干涉
- 統計業務는 聯邦政府의 所管事項이며 統計法에서 統計廳에 州政府 統計活動 調整權 賦與

V. 西 獨

I. 聯邦統計廳 (Federal Statistical Office)

가. 機構圖表

President	Vice-President	Division Z Administration	Sub-Division Z A Organization Sub-Division Z B Budget, Internal Services Sub-Division Z C Personnel Sub-Division Z D Library, Documentation Archives Branch Office Berlin Preliminary Auditing
		Division I General & Overall Tasks of Statistics	Sub-Division I A General Technical & Organizational Questions of Federal Statistics Sub-Division I B Classification Sub-Division I C Legal Question, Data Protection Sub-Division I D Public Relations Sub-Division I E General & Technical Questions of the Statistical Information System
		Division II Mathematics, Machine Data Processing	Sub-Division II A Mathematical-Statistical Methods Sub-Division II B Machine Data Processing Sub-Division II C Mathematical & Technical Questions fo the Statistical Information System

Division III	Sub-Division III A National Accounts
National Accounts Enterprise Accounts & Family Budget Surveys	Sub-Division III B National Accounts
	Sub-Division III C National Accounts, Social Indicators
	Sub-Division III D Enterprise Accounts & Family Budget Surveys
Division IV	Sub-Division IV A Monthly Statistics in Mining & Manufacturing, Indices
Production Industries Building Activity, Environmental Statistics	Sub-Division IV B Production, Handicrafts
	Sub-Division IV C Annual Surveys, Censuses of Mining & Manufacturing
	Sub-Division IV D Building Activity
	Sub-Division IV E Energy, Environment
	Subsidiary Office (Dusseldorf)
	Division V
Food & Agriculture Trade & Transport	Sub-Division V B Vegetable & Animal Production
	Sub-Division V C Domestic Trade & Hotel & Restaurant Industry, Tourism
	Sub-Division V D Transport & Communications

Division VI	Sub-Division VI A
Prices, Wages	Prices
Foreign Trade	Sub-Division VI B Wages & Salaries
	Sub-Division VI C Foreign Trade
Division VII	Sub-Division VII A
Finance & Taxes	Public Authorities
Education & Public Health	Sub-Division VII B Taxes, Public Service Personnel
	Sub-Division VII C Education & Culture Justice
	Sub-Division VII D Public Health Social Benefits
Division VIII	Sub-Division VIII A
Population	Overall Picture of Population & Employment Statistics, Population Censuses, Buildings & Dwellings
Employment	Sub-Division VIII B Current Population Statistics
Housing, Elections	Sub-Division VIII C Microcensus & Employment
General Foreign Statistics	Sub-Division VIII D General Foreign Statistics

나. 機構沿革

- 1872 : 帝國統計廳 設置
- 1948 : 聯邦 內務省所屬 聯邦統計廳으로 改編

다. 主要機能

- 一般的인 機能
 - o 統計法에 의한 統計資料의 蒐集, 資料處理 및 公表와 技術開發
 - o 聯邦統計廳에 委任된 行政報告統計의 作成
 - o 一般目的의 國際統計作成 및 公表
 - o 國民計定の 作成, 公表
 - o 統計資料銀行의 設置, 運營 및 特殊資料의 調整
 - o 資料蒐集, 處理技法의 改善
- 全國單位의 統計는 直接 作成(調査, 資料處理, 分析 公表)
 - o 貿易統計, 費用構造統計, 家計標本調査
 - o 漁業統計, 鐵鋼統計, 都小賣業統計
 - o 新聞 및 映畫統計
 - o 保健統計 一部

라. 人力現況

- 聯邦統計廳 : 聯邦統計廳, 베르린 地方事務所 및 뒤셀도르프 事務所
定員 2,700名(1981年 現在)

2. 地方統計機關

가. 聯邦統計廳地方事務所

- 聯邦統計廳 베르린事務所
 - 航空統計, 新聞 및 映畫統計, 都小賣業統計의 資料處理
 - 外國機關과 統計交換
- 뒤셀도르프 補助事務所
 - 鐵鋼部門의 生産統計 作成

나. 地方自治團體의 統計組織

- 地方政府統計局
 - Schleswig-Holstein
 - Hamburg
 - Bremen
 - Hessian
 - Rhineland-Palatinate
 - Baden-Wuerttemberg
 - Saar
 - Berlin
- 其他 地方政府 統計機關
 - Lower Saxon 地方行政事務所 - 統計
 - 北 Rhine-Westphalia 統計 및 資料處理 地方事務所
 - Bavarian 統計 및 資料處理 地方事務所

다. 聯邦統計廳과 地方政府統計機關과의 關係

- 聯邦統計廳은 別途의 特別地方行政機關을 設置하지 않고 地方政府의 統計組織을 聯邦統計廳의 下部構造로 活用
- 聯邦政府統計廳은 中央에서만 可能的 業務를 主로 擔當
 - 모든 聯邦統計의 技法開發
 - 統計調整活動
 - 聯邦統計結果 作成, 公表 및 發刊
- 一貫성과 時宜性 있는 調査業務 遂行과 聯邦統計結果의 資料處理는 地方政府統計廳에서 擔當
- 組織으로는 엄연히 獨立된 機關이나, 機能的으로는 聯邦統計의 資料 蒐集 및 處理機關
- 聯邦統計의 大部分은 地方政府의 政策資料로 活用
- 比較的 比重은 작지만 地方政府統計廳은 自體 地方政府統計도 生産
- 몇 또는 모든 地方政府에 의해서 生産되는 統計는 比較可能的 結果를 얻기 위하여 聯邦政府和 地方政府 公히 關心을 가지고 있기 때문에 聯邦統計廳이 調整機關으로서 役割을 遂行
- 地方政府統計廳은 地方統計資料銀行을 設立하기 위한 努力 傾注
- 大都市와 中小都市는 自體 統計事務所를 가지는 반면 小都市는 統計에 從事하는 다른 機關의 支所를 두고 있음.
- 地方政府統計廳과 마찬가지로 都市의 統計機關도 聯邦과 地方政府의 統計作成에 參與하면서 市政府가 必要로 하는 自體 統計를 生産하는 二重機能保有

라. 業務處理體系

- 大部分의 聯邦統計는 地方政府統計廳에서 蒐集하고 地方政府別로 資料處理業務를 遂行하여 地方의 結果를 生産
- 大部分의 聯邦統計 調査票는 地方政府統計廳에 의해서 應答者에게 配付되고 蒐集
- 나머지는 適合한 行政系統을 利用하여 調査票를 配付하고 蒐集
- 이 原則은 大規模 調査 뿐 아니라 經常調査에도 適用
- 聯邦統計를 위해서 地方政府統計廳은 地方統計機關과 地方行政機關의 協力을 應集

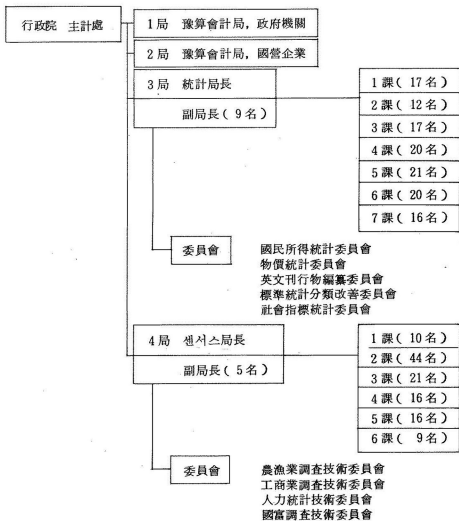
3. 우리나라와 차이점

- 集中形 統計制度를 採擇하고 있으나 下部構造는 두지 않고 있음.
- 聯邦統計廳의 所屬과 下部構造
 - o 聯邦統計廳은 下部構造役割을 遂行하는 地方政府와 有機的 協力關係를 維持하기 위하여 內務省에 所屬
 - o 聯邦統計廳은 下部構造로서 特別地方統計機構를 두지 않고 個別 聯邦統計에 대한 技術的인 作業을 遂行하고 調査業務遂行과 資料處理業務는 地方政府統計廳에서 遂行
- 統計作成以外的 機能遂行
 - o 諮問委員會를 위한 機關으로서 機能遂行(1963年 以來)
 - o 統計廳內에 人口研究을 위한 聯邦機構 設置
 - o 聯邦選舉時 聯邦統計廳長은 聯邦最高選舉管理官으로 任命
 - o 프랑크푸르트와 비스마덴地域의 公共行政을 위한 聯邦學術院의 案內調整機關의 機能遂行

VI. 台 灣

1. 行政院 主計處

ㄉ. 機構圖表



나. 機構沿革

- 1931. 4 : 大統領室 主計處 設立
- 1947. 12 : 行政院 主計處로 改編
- 1983. 7 : 行政院 主計處에 第4局 設立

다. 主要機能

- 3 局
 - o 規定, 措置 및 運營技法 制定
 - o 統計開發計劃 樹立
 - o 標準分類 制定 및 改正
 - o 國家統計年報 發刊
 - o 社會指標 編制
 - o 物價指數 編制
 - o 國民所得統計 作成
 - o 需要供給 豫測
 - o I / O表 作成
 - o 資料銀行 運營
- 4 局
 - o 센서스 및 標本調査 實施計劃 및 經費 協議
 - o 센서스 및 標本調査 計劃 審議
 - o 工業 및 商業統計調査 實施
 - o 農業統計調査 實施
 - o 國富調査 實施

- 人口 및 住宅調査 實施, 資料處理, 製表, 分析
- 人力資源調査 實施, 資料處理, 製表分析
- 生産力統計 編制
- 센서스資料 集中管理
- 地方政府 센서스 臨時組織 指導 監督
- 各 機關 및 民間機關委託 調査統計 實施

라. 人力現況

- 3 局 : 133 名
- 4 局 : 121 名

2. 其他 中央統計機關

가. 行政部處

- (1) 內政部 統計處
- (2) 外交部 統計處
- (3) 國防部 統計處
- (4) 財政部 統計處
- (5) 教育部 統計處
- (6) 法務部 統計處
- (7) 經濟部 統計處
- (8) 交通部 統計處
- (9) 教務委員會 統計處
- (10) 國立保健廳 統計處

(11) 青年就業輔導委員會 統計處

나. 其他 國家機關 統計部署

(1) 司法院 統計處

(2) 監查院 統計處, 監查部 統計處

(3) 考試院 統計處, 典試部 統計處, 考試部 統計處

다. 業務遂行 關聯性

一 行政院 主計處 統計 3, 4 局

○ 各級 機關의 固有業務와 關聯해서 作成하는 統計의 調整業務 遂行

一 各級機關 統計處

○ 主計處 3, 4 局에서 作成하는 一般目的統計 以外 各級機關의 固有業務와 關聯한 自體調査 및 行政統計作成

3. 地方統計機關

가. 地方自治團體 統計機關

一 機 構

○ 타이베이市 政府 主計處

○ 카오슝市 政府 主計處

○ 타이완 州政府 主計處 및 州政府 各部處 統計處

一 機 能

○ 中央政府 作成統計의 下部構造

○ 自體 地方政府 必要統計 生産

나. 業務處理體系

- 主計處 및 中央 各級機關
 - o 統計의 企劃, 資料處理 및 公表
- 地方政府
 - o 統計調査 및 資料蒐集

4. 우리나라와 差異點

- 統計制度
 - o 中央各部處가 統計組織을 가지고 있는 分散型 統計制度
 - o 中央政府 및 地方政府 統計公務員의 人事權을 行政院 主計處長이 行使
- 業務處理體系
 - o 特別地方統計機構를 두지 않고 모든 統計를 地方政府統計機構를 通하여 作成하는 分散型 統計制度 採擇

附 錄

國家統計組織의 檢討

- I. 國家統計組織 決定
- II. 統計組織의 類型
- III. 國家統計機構의 集中程度
- IV. 우리나라 統計制度의 問題點
- V. 改善方案

附 錄

國家統計組織의 檢討

- I. 國家統計組織 決定
- II. 統計組織의 類型
- III. 國家統計機構의 集中程度
- IV. 우리나라 統計制度의 問題點
- V. 改善方案

國家統計組織의 檢討

I. 國家統計組織決定

〈 UN 統計處研究書 Series F No 28, HANDBOOK OF STATISTICAL ORGANIZATION 拔奉 〉

1. 決定原則

- 統計는 意思決定, 研究 및 評價에 使用되는 中間物
- 하나의 統計는 여러가지 目的에 多様な 方法으로 使用
- 하나의 統計系列은 獨立되어 使用되지 않고 다른 統計와 結合해서 活用
- 따라서 統計用語의 概念定義, 分類, 統計技法이 體系化되고 調和를 이루어야 함.

2. 決定要因

- 國家의 經濟性格, 發展程度 및 經濟構造
- 不必要한 重複과 資源浪費 防止, 統計의 均衡 및 體系的 發展, 適合한 統計基準 維持를 위해 政府統計機關을 效果的으로 調整하고 統制할 수 있는 手段
- 統計人力과 裝備를 가장 效率的으로 活用할 수 있는 技法
- 訓練된 統計要員을 統計機關에 계속적으로 供給할 수 있는 訓練 裝置

II. 統計組織의 類型

1. 完全分散型 (最少調整)

- 國家의 여러機關이 自己固有業務와 關聯해서 統計를 蒐集, 作成하고 公表하며,
- 한 機關 또는 統計委員會가 國家統計全般에 關한 簡單한 監視役割을 遂行하는 制度로서
- 이러한 統計監視役割을 遂行하는 機構는 統計作成機關의 統計業務를 直接 調整하는 權限을 갖지 않고 다만 諮問의 性格과 統計作成機關의 連絡業務를 遂行
- 國家統計의 均衡的 發展이 어렵고 統計의 重複과 不一致의 危險이 따름 (短點)

2. 分散型 (調整機能 保有)

- 國家의 여러機關이 自己固有業務와 關聯해서 統計를 蒐集, 作成하고 公表하며,
- 別途의 獨立機關이나 委員會를 두어 國家統計活動을 調整하는 責任과 權限을 賦與하는 制度로서
- 全般的인 業務 및 裝備의 重複과 統計의 不一致 危險이 常存 (短點)

3. 折衷型

- 特定機關의 行政業務遂行으로 부터 作成되는 統計와 特定機關의 特定關心事 및 重要統計는 該當機關에서 作成하고,

- 一般目的統計로서 어느機關의 業務에 附隨해서 自動적으로 作成되지 않는 統計는 主된 統計機關이 專擔하여 作成하며,
- 主要 統計業務分野가 獨立된 部署의 責任下에 남아있기 때문에 主된 統計作成機關은 主要 統計作成 以外에도 國家統計活動을 調整할 責任을 갖는 制度

4. 完全 集中型

(한 機關이 統計作成의 모든責任 遂行)

- 한 機關이 國民의 經濟社會 活動의 모든 分野를 包括해서 統計情報을 蒐集 作成 公表하고 디나아가 行政 및 專門화된 部門의 統計作成 業務를 위해 다른 機關과 協力하는 制度
- 長點
 - 高度로 專門화된 人力(數學者, 標本專門家, 經濟學者, 地理學者, 컴퓨터 工學者등)의 效率的 活用
 - 機構內 單位業務計劃 및 方法의 效率的 調整
 - 各種 器機(資料處理機, 印刷機等) 및 母集團 管理, 現場調查 組織의 利用, 기타設備의 集中으로 經濟的
 - 偏見없는 資料生産者로 認識되고 唯一한 資料源으로 認識

〈集中型和分散型 統計制度的 比較〉

	集 中 型	分 散 型
特 徵	<ul style="list-style-type: none"> • 國家基本統計을 單一 專擔機關에서 作成 各 利用機關에 提供 • 部處間 統計連絡機構의 設置 必要 	<ul style="list-style-type: none"> • 部處別로 必要한 統計을 自體 作成 活用 • 統計調整機關의 設置 必要
長 點	<ul style="list-style-type: none"> • 統計의 均衡的 發展과 體系化 • 統計의 客觀性과 信賴性 確保 • 統計專門人力과 裝備의 效率的 活用 	<ul style="list-style-type: none"> • 業務分野의 專門知識을 統計 作成에 活用 • 統計需要에 迅速한 對應
短 點	<ul style="list-style-type: none"> • 行政業務分野의 專門知識과 遊離 • 統計需要에 대한 迅速한 對應 困難 	<ul style="list-style-type: none"> • 統計作成의 重複과 不一致로 豫算과 人力의 浪費 招來 • 統計專門要員과 裝備의 集中 活用 困難으로 非經濟的

Ⅲ. 國家統計機構의 集中程度

1. 一般的인 觀點

- 國家가 行政上 獨立이되고 그 機關의 長이 國家의 最高 統計責任者가 되는 強力한 中央統計組織을 갖는 것이 有益하다는 폭넓은 見解
- 中央統計機構는 人口센서스, 家口對象調查, 人口動態統計, 物價, 貿易, 國民計定 및 기타 각종 經濟統計를 責任하는데 意見의 一致
- 다른 政府 部處에서 蒐集되는 行政記錄에 크게 依存하는 統計 즉 教育, 保健, 犯罪等 社會部門의 統計는 中央統計機構에서 작성할 必要性에 부정적
- 高度의 分散型 統計組織下에서도 集中 傾向
 - 同상 中央에 있는 調整機構는 統計業務의 統合 및 調整에 관한 아주 重要한 責任 行使
 - 分散型 制度下에서 小數의 大規模 統計組織이 責任을 擴大하는 傾向 (美센서스局과 勞動統計局)

〈美商務省센서스局과 勞動省統計局 人力推移〉

	'74	'78	'86
商務省센서스局	1,799	4,091	8,692
勞動省統計局	1,435	2,372	...

2. 集中型的 長點

- 잘 訓練된 人力과 기타 資源이 不足한 곳에서는 集中에 의해서 經

濟의인 長點을 도모

- 單一機關에서 多樣한 分野의 統計資料를 確保할 수 있기 때문에 利用者에게 便利하고 效率的
- 單一機關에서 調査를 實施하므로 應答負擔을 輕減
- 追加負擔없이 簡單한 指針과 低廉한 經費로 利用者の 要求에 따라 資料를 加工, 分析統計를 提供할 수 있는 統計資料銀行을 開發하고 維持하는데 유리
- 行政의으로 獨立되고 政治의으로 中立되어 中央統計機構는 特定部處의 影響과 利害로 부터 벗어나 國民들로 부터 統計의 信賴性 獲得
- 個人, 企業 또는 政府部處에서 蒐集한 情報의 秘密을 지키는데 적임 機關이라는 國民으로 부터 共感
- 統計情報銀行은 여러 機關에 分散하여 資料를 貯藏하는 것 보다 無斷使用 防止에 효과적
- 全體 統計業務를 調整하여 相異한 統計分野에서 優先順位를 부여하여 統計의 均衡을 維持하는데 容易
- 統計의 體系의으로 統合 (intergrated system of statistics)하는데 分散型制度 보다 유리
 - 中央集中은 統一된 基準, 定義 및 分類를 開發하고 施行하는데 容易하여 結果적으로 統合統計體系 確立이 용이
 - 여러 政府部處의 政策과 計劃이 相互 依存的이며, 巨視經濟分析과 社會·人口學的 分析에 있어서 概念과 分類가 精密하게 定義되고 標準化된 統計體系가 요구되며, 하나의 政策活動이 다른 政策에 어

따한 影響을 주는지를 分析할 필요성이 있기 때문에 統計結果의 統合은 매우 중요

3. 集中型的 短點(分散型的 長點)

- 一 統計作成者는 統計의 利用者로 부터 孤立 危險
 - 中央統計機關은 利用者의 實質의인 需要에 接할 機會를 상실하여 그 效率性이 감소할 우려
 - 統計業務가 政策部署內에서 수행되면 統計擔當者는 政策을 다루는 職員과 매우 밀접한 關係를 維持하기 때문에 資料의 최대 이용을 確保하는데 容易
 - 政策目的에 必要한 統計의 用途를 더 잘 理解하고 보다 밀접한 統計를 生産 可能
- 一 中央統計機關이 특히 巨大하게 成長하게 되면 利用者의 需要變化에 充分히 應答하지 않는 危險
- 一 中央統計機關은 統計法의 規定을 너무 正直하게 해석하여 他部處에서 他用途로 이용가능한 有用한 情報을 抑制할 可能性

4. 短點에 대한 評價

- 一 財務, 企劃, 商工을 담당하는 部處는 綜合的인 統計가 요청되는데 中央國家統計組織은 分散型보다 重複없이 그들 部處에 奉仕할 좋은 위치에 있음.
- 一 教育, 勞動, 農業과 같은 단일 分野를 취급하는 部處도 政策과 施行計劃을 分析하기 위해서는 이들 分野에 關聯된 여러가지 統計가 필요(例: 教育計劃의 開發 및 評價에는 教育計劃 뿐 아니라 關聯

人力, 職業, 人口, 所得 및 기타 計劃에 使用되는 모든 種類의 統計가 필요)

- 이러한 모든 資料는 相互關聯性, 關聯分類 및 多樣한 分析이 가능하도록 充分한 比較性이 要請
- 定義, 分類 및 作成 方法은 여러 分野間 뿐아니라 가능하면 變化 分析을 용이하게 하기 위하여 繼續性을 견지하도록 時系列의 一致 要求
- 利用者의 이러한 統合統計 要求의 對應에 中央國家統計組織이 보다 장점
- 필요하다면 中央統計機關의 職員을 各 部處에 前進 配置하거나 委員會를 통하여 特定分野의 政府利用者와 密接한 關聯을 가져 統計 需要에 迅速한 對應
- 적절한 機能의 集中은 結果의 生産과 이용자의 意思反映에 도움
- 研究 및 分析活動은 中央統計機關이 資料의 미래이용자의 需要를 豫測하고 그에 따라 財源을 調整하는데 있어 分散型統計組織일때 보다 용이
- 어느정도 統計法이 環境의 變化에 제한되어 있거나 中央統計機構가 法을 운용함에 있어서 너무 硬直되어 해석하는 경우, 集中型的 短點을 最少化하기 위해서 善良한 운영이 예견

5. 集中과 開發途上國

- 集中型的 長點은 新生獨立國家나 대부분의 開發途上國의 큰 관심사
 - o 상기 國家들은 專門家뿐 아니라 一般從事者도 慢性的인 심각한 人力難 경험

- 한정된 수의 人力을 充員하고 維持하는데 있어 統計機構는 他部處와의 競爭에 있어 地位와 報酬의 불리
- 集中은 最少한 필요의 作業人力과 自立할 수 있는 계기 마련
- 集中이 缺如되면 부족한 人力이 여러部處에 얹게 分散
- 대부분 開途國에서는 統計機構의 對外能力과 地位에 있어서 部處의 影響으로 부터 均衡을 維持할 수 있을 정도로 強力하지 못함.

IV. 우리나라 統計制度의 問題點

1. 統計認識의 缺如

- 一 各級 機關長이 統計의 중요성을 逆說하면서 業務支援에 있어서 낮은 優先順位
 - 各 部處의 既存 統計組織 廢止
 - 財務部, 商工部, 交通部, 關稅廳, 環境廳 統計組織 廢止
 - 統計作成能力이 없는 機關에 國家主要基本統計 用役 作成
 - 結核實態調査, 國民營養調査 등이 結核協會, 寄生蟲撲滅協會에서 調査實施
 - 統計作成豫算 未反映 또는 過多한 削減으로 調査支障 招來
 - 新規任用者, 高齡者, 昇進漏落者 등의 統計作成部署에 配置하는 不當한 人事慣行과 頻繁한 人事移動
 - 正確한 統計資料의 뒷받침없이도 政策과 計劃樹立이 可能하다는 非科學的 思考方式의 殘存
- 一 公職者의 統計業務擔當 忌避
 - 機關長의 統計認識缺如에 따른 人事慣行으로 公職者의 統計忌避
 - 統計業務自體의 非顯示性에 따른 認定感 缺如
 - 낮은 報酬, 認定感 缺如로 높은 離職率
- 一 國民의 統計不信
 - 統計部署가 政策部署에 예속되어 侍女化로 判斷하는 視覺
 - 統計作成能力이 부족한 機關에서 國家主要基本統計 生産으로 統計의 質 低下

- 統計의 重複과 不一致
- 여러 統計機關이 重複해서 應答者 訪問에 따른 應答負擔 加重으로 調査忌避 또는 拒否 增加趨勢

2. 國家統計組織의 脆弱

- 一 分散型 統計制度를 採擇하고 있는 他國과 比較하여 統計組織이 脆弱
 - 財務部, 建設部, 商工部, 動力資源部, 文敎部, 交通部 등 主要 部處에 統計組織이 不在
 - 保健社會部, 勞動部의 統計擔當官室(課單位)의 組織과 人力(25名 內外)으로는 現在 作成하는 統計의 作成能力도 太不足
- 一 地方政府의 統計組織이 中央統計의 下部組織으로의 役割 未洽
 - 6~14名의 人力으로 行政統計資料의 整理에 그치고 있는 市道 統計擔當官室의 組織으로는 中央機關에서 作成하는 國家基本統計 現地調査業務를 遂行하는 下部構造로서의 役割 不能
 - 일부 中央部處에서 市道統計作成能力 不信

V. 改善方案

1. 現行 分散型制度 補完方法

- 一 補完方法
 - 財務部, 商工部, 動力資源部, 文敎部에 局單位以上の 統計專擔機構 設置
 - 保健社會部, 勞動部의 現行 課單位 統計組織을 局單位로 擴大調整
 - 其他 部處에 課單位 統計組織 新設

- 市道 統計擔當官室과 市郡區의 統計係가 中央統計의 下部構造 役割을 遂行할 수 있을 정도로 專門人力 補強
- 調査統計局의 統計調整機能을 擔當하는 基準課를 局單位로 擴大

一 評價

- 上記 統計組織 改善에 따른 概略的 人力所要는 中央이 500名線, 地方이 2,200名線에 달함.
- 組織이 補強된다 하여도 統計輕視의 公職風土가 改善되지 아니하는 한 統計의 質的改善 困難
- 統計의 均衡的 發展이 어렵고 統計統合體系 達成이 困難

2. 集中型으로 統計制度 轉換

一 集中의 程度

- 中央部處의 課單位 以上 現行 統計組織 統合(4個 部處)
- 統計廳의 地方組織과 市道 現行統計組織 當분간 維持
- 統計廳에 統計研修機關 設置
- 國策銀行에서 作成하는 國民所得關聯統計 吸收統合

一 評價

- 人力과 裝備의 큰 增加없이 增加되는 統計需要에 對應 可能
- 不足한 統計人力과 裝備를 집중 活用하여 效率性 提高
- 統計人만의 機關으로 統計職 平生意識과 使命感 鼓吹
- 統計人力 自體養成과 離職防止로 經驗蓄積
- 報酬, 手當의 劃企的 改善이 容易
- 統計의 均衡發展과 統計統合體系 樹立 可能
- 統計의 獨立性과 客觀性 維持로 國民의 統計認識 提高

〈參考資料〉

카나다 統計制度改編 理由

- 現行카나다 統計組織은 가장 強力한 集中型統計制度를 採擇
- 1912 年에 分散型 統計制度를 改編하기 위한 部處問委員會 構成
- 同委員會의 報告事項要旨
 - 〈 國家의 必要에 適合하고 需要時期에 符合하는 一般統計의 包括的인 體系에 관한 報告 〉
 - 各 機關의 편협한 所見
 - 發展性이 없고 보다 폭넓은 情報와 서비스를 提供하는 機會 無視
 - 統計技法에 대한 專門知識의 不足
 - 統計의 不足과 調查範圍의 한정
 - 統計의 重複
 - 統計機關間의 調整 缺乏으로 인한 심각한 努力의 浪費
 - 全體로서 統計機構들이 一貫性과 共通目的이 缺乏

〈主要國 中央統計機構 比較〉

分散型 統計制度

國名	所屬	組 織		人 力(名)		
		中 央	地 方	計	中央	地方
・韓國	經濟企劃院	1局長, 2擔當官, 10課	8事務所	981	431	550
・日本	總務廳	統計局-1局長2課長11課 統計센터-1所長3部長 1研修院長8課 計2局5部1研究所19課	-	(487) (1,411) 1,908	(487) (1,411) 1,908	- - -
・미국	商務省	1局長, 1副局長, 5局長補, 8補佐, 34課	12事務所	8,962	4,963	3,729

註：1. 日本의 地方統計組織은 都道府縣 市町村의 地方政府統計組織 利用

2. 美商務省센서스局長은 大統領 任命, 上院 認准 必要

集中型 統計制度

國名	所屬	組 織		人 力(名)		
		中 央	地 方	計	中央	地方
・캐나다	調達廳	1廳長, 1副廳長 7廳長補, 16局長, 70課	8事務所	6,400	4,200	2,200
・화란	經濟省	1局長, 4副長 29課	本部直轄	3,400	3,400	-
・西獨	內務省	1廳長, 1副廳長 10局長, 40課	-	2,700	2,700	-

註：1. 캐나다統計廳의 所屬은 特定省에 固定되어 있지 않고 首相이 指定

2. 西獨의 地方統計組織은 11個地方政府統計組織에 依存하고 統計 作成業務는 統計廳에서 直接 遂行하지 않음.

〈日本統計組織과 比較〉

統計部門	日 本		韓 國	
	組 織	人 力	組 織	人 力
總 計		24,399		4,030
○中央政府		12,899		3,353
・中央統計機構	總務廳統計局, 統計센터 (5部, 1研修院, 19課)	1,908	經濟企劃院調查統計局 (2擔當, 10課, 8事務所)	981
・農林水產統計	農林水產省經濟局 (本部 7課 423名, 地方局 7局 7部 38室 427支所 9,000名)	9,423	農林水產部農水產統計官 (4課 9事務所 144出張所)	2,104
・産業生產統計	通商産業省調查統計部 (8課 吳 通商政策局 1課)	441	調查統計局 (産業統計課)	-
・保健厚生統計	厚生省統計情報部 (4課, 기타 3個機關)	510	保健社會部統計擔當官 (1課)	22
・勞動資金統計	勞動省政策調查部 (6課)	188	勞動部統計擔當官 (1課)	76
・國民所得統計	經濟企劃廳經濟研究所 國民所得部(景氣統計調查課 包含)	88	韓國銀行調查 2部 (4課)	170
・交通運輸統計	運輸省運輸政策局 (4課)	89	調查統計局 (産業統計課)	-
・其他 統計	16 個 省廳	252		
○地方政府		11,500		677
人 口 對 比	人口 100,000 名當 20.16 名		人口 100,000 名當 9.81 名	