

統計情報

1 9 7 2

I. 国内外 主要 統計情報	3
1. 内外動靜	5
가. 国内一般	5
나. 統計機構 改編	6
다. Computer 消息	6
라. 國際會議 (ECAFE 地域)	7
마. 其他 海外一般	8
2. 統計委員會	10
3. 国内 統計教育 및 세미나	12
4. 海外派遣 教育	14
5. 國際會議 및 세미나 參加	17
6. ECAFE 統計分野에 關한 事業計劃	21
7. 調査統計局 訪問 外國人士	22
II. 國際統計關係會議 要約報告	25
1. 第11次 Asia 統計官會議	27
2. 第4次 Asia 農業統計官會議	38
3. 國民計定에 關한 Asia 統計研修院 地域過程 세미나	45
4. 第2次 Asia 人口會議	50

Ⅲ. 論 壇.....	67
. 人口調節의 必要性.....	69
— 第 2 次 Asia 人口會議에 參席하고 —	7
오늘의 人口問題	75

【 国内 外 主 要 统 计 情 报 】

1. 内 外 動 靜

가. 国内一般

△ ISI의 傘下機構인 IASS(International Association of Survey Statistics, 國際調查統計人協會)에 調查統計局 統計審議官 張新奎氏가 1972.9월에 個人資格으로 加入했음.

本 部 : The Permanent office, ISI

2 Oostduinloan

The Hague, Netherland

△ 經濟企劃院 調查統計局은 1972.9월 ISI의 Corporate Membership(機關正會員)으로 加入했음.

本部住所 : The International Statistical Institute

2 Oostduinlaan, The Hague Netherland

△ 서울대학교 農科大學教授 朴 弘來氏가 ASI教授로 再任됨.

△ 서울商科大學 學長 辺 衡尹 教授가 第26次 ECARF 總會(1970. 4.14-4.27.)에서 ECARF 諮問理事會의 理事로 選任되어, 72年에도 重任되었다.

나. 統計機構 改編

- △ 72.2.27 ... 勞働庁 統計課가 人力開發官室로 擴張되면서 그 밑에 雇傭統計担当官室, 賃金統計担当官室, 資料處理担当官室을 둠.
- △ 72.6.1 ... 釜山市 및 各 道의 內務局에 所屬되어 있던 調査統計課가 大統領令 第6164号 (72.6.1) 道와 釜山市의 行政機構에 關한 規程 第2条 第2項 및 第3条 第2項에 依拠 企劃管理室 統計担当官으로 統計機構가 變更되었음.

다. 컴퓨터

- △ 72.8...컴퓨터 1組 返還
經常統計調査와 70年度 人口 및 住宅센서스의 資料處理를 위하여 컴퓨터 2組, 即 IBM 360-40型 (記憶容量 32,000字와 64,000字)을 使用하여 왔는바 센서스 集計가 完了되어 감에 따라 其中 1組를 10.31日에 返還하였음.
- △ 72.10...마크가드 入力裝置의 導入
現在 使用中인 컴퓨터에 添加하여 穿孔카드 뿐만 아니라 穿孔카드規格의 카드에 마크로서도 데이터를 記錄하여 컴퓨터에 投入할 수 있는 裝置 (IBM 2501 Card Reader)를 12月15日에 導入하여 마크方式의 테스트를 進行하고 있음.

△ 72.11...新型 컴퓨터의 發注
74年初 導入予定으로 現在 使用中인 컴퓨터보다 高性能인 新型 (IBM 370-135 記憶容量 144,000字) 컴퓨터를 10月 中旬에 發注하였는데 여기에는 레이타를 映像으로 볼 수 있는 映像表示裝置 (Display Unit), 調査票에 마크로 레이타를 記錄하여 磁氣테이프에 收錄할 수 있는 光学마크入力裝置 (Optical Mark Reader) 등이 包含되어 있음.

△ 72.11...EDPS 자문관 招聘
EDPS 業務를 改善하기 위하여 日本統計局에서 EDPS 業務에 10 余年間 從事하여온 小山弘彦氏를 72.11.16日부터 約 4個月 間 招聘하여 EDPS의 各種 標準化, OIUR, Display, 統計 Data Bank 等の 業務에서 助力을 받고 있음.

라. 國際會議 (ECAFE 地域)

△ Fiji의 Suva에서 ASI 主權로 1972.4.4~5.5까지 國際貿易統計와 基本統計에 關한 地域研修過程 終了

△ 文化發展에 關한 統計專門家 協議會가 UNESCO 主權로 1972. 4.27~29까지 Thailand Bangkok에서 開催

△ 社会開發을 위한 各種 國際機構間의 綜合會議가 1972.5.23-25
까지 Thailand Bangkok에서 開催

△ 國民計定에 關한 地域研修過程이 ASI主催로 1972.5.29-6.24
까지 서울에서 開催

△ 第11次 Asia 統計官會議가 1972.7.14-27까지 Philippines
의 Manila에서 開催, 23個 會員国에서 48名 參加

△ Joint Meeting of Planners and Statistician이 소련의
Alma Ata에서 1972.8.21-9.9까지 開催, 16個国에서 32名
參加

△ FAO 主催로 1972.9.5 - 9.15까지 인도의 New Delhi에서
農産物 價格에 關한 세미나 開催

△ 第4次 Asia 農業統計官會議가 11個 會員国에서 32名이 參
加하여 1972.10.6 - 10.12까지 서울에서 開催

마. 其他 海外一般

△ 1972.8.10 U.N에서는 世界의 人口가 每年 1億씩 增加하여
30年後에는 現在人口의 二倍로 增加하게 될 趨勢를 重視,
1974年을 人口의 해 (World Population Year)로 決定하였음.

△ 인 도

1971年 Census 結果에 의거한 人口推計作業이 進行中이며
1961年과 1971年의 經濟指標間의 比較를 할 수 있도록 하는
Criteria를 發展시키려는 Sample Survey가 고안됨.
Hotel과 飲食店 등에 關한 試驗調査 (Pilot Survey)가 創
案됨.

△ 파키스탄

1972.9월에 人口 Census를 實施, 家計調査가 今年에 와서
처음으로 實施

△ 싱가포르

分散型 統計國家인 Singapore에서 1972年 1월에 中央統計委員
會 (National Statistical Commission)가 發足됨. (韓國의
POS와 類似)

△ 日 本

72.9월에 Yasumuri Kato氏가 Yoshiaki Sekido氏의 後任으로
統計局長에 부임.

2. 統 計 委 員 會

- △ 72.1.25 ... 統計委員會 基準 調整 및 經濟統計分科會議을 開催하여 1965年을 基準年度로 하고 있는 農村物價 및 賃料金指數를 1970年으로 改編하기 위하여 1970年 農家經濟調査 및 肥料와 農藥販売 狀況資料를 基礎로 選定한 品目 및 加重値를 算出한 指數改編試案을 檢討함.

- △ 72.3.9 ... 第 42 次 統計委員會를 開催하였던 바 報告事項으로서 는 調査統計局의 事業計劃 및 予算, 各種 센서스資料處理現況, 各種經濟指數 改編作業現況, 統計委員會分科會議 開催事項이었으며 議決案으로서는 72.2.4 分科會議에서 檢討한 農村物價 및 賃料金指數의 基準年度 改編試案이 上程되었던 바 이를 審議, 確定함.

- △ 72.5.11 ... 經濟統計分科會議를 開催하여 勞動庁에서 實施하고 있는 每月 勤勞者賃金調査를 改善하여 指定統計로 指定하고자 樹立한 同 改善計劃案을 審議 檢討함.

- △ 72.5.25 ... 人口, 社会 및 經濟統計分科會議를 開催하여 全都市 消費者物價指數의 基準年度를 1965年으로부터 1970年으로 改編한 試案과 1970年 人口 및 住宅센서스 10% 標本集計結果를 審議 檢討함.

- △ 72.8.3 ... 基準調整 및 經濟統計分科會議을 開催하여 1965年을 基準年度로 하고 있는 産業生産指數 및 中小製造業生産指數를 1970年을 基準年度로 改編한 試案을 審議 檢討함.
- △ 72.8.25 ... 第43次 統計委員會를 開催하였던바 報告事項으로서 는 亞細亞統計研修院 地域過程세미나結果; 第11次 亞細亞統計官會議 參席, 各 市道 統計機構變動, 農村物價 및 賃料金指數와 全都市 消費者物價指數 公表, 分科會議開催에 關한 報告가 있었으며, 議決案으로서는 産業生産指數 및 中小製造業生産指數 基準年度 改編試案과 每月勤勞者賃金調査 改善計劃案이 上程되었던바 産業生産指數 및 中小製造業生産指數 改編試案은 審議確定하고 每月勤勞者賃金調査改善計劃案은 次期 統計委員會에 再上程하여 審議하도록 함.
- △ 72.11.8 ... 基準調整 및 經濟統計分科會議을 開催하여 韓國産業銀行에서 産業統計調査結果를 利用하여 1971年 基準으로 作成한 生産能力指數 및 稼動率指數를 審議 檢討함.
- △ 72.11.17 ... 第44次 統計委員會를 開催하였던바 報告事項으로서 는 第4次 FAO 亞細亞 및 極東地域農業統計會議開催, 第2次 亞細亞人口會議參席, 調査統計局의 光学마크入力裝置(OMR)의 導入, 分科會議開催에 關한 報告가 있었으며 議決案으로서는 勞動庁에서 實施하는 每月勤勞者賃金調査改善計劃案이 上程, 審議되었으나 計劃案의 確定은 次期會議로 延期함.

3. 国内統計教育 및 세미나

△ Multiple Classification Analysis의 基礎 및 活用に 関한 세미나 開催

主 催 : 家族計劃研究院

日 時 : 1972年2月14日~2月19日(6日間)

場 所 : 家族計劃研究院

目 的 : M.C.A (Multiple Classification Analysis)의 基
礎理論 習得

内 容 : M.C.A의 理論을 習得周知시키기 爲해 行列式(Matrix)
과 分散分析 (Analysis of Variance) 및 回帰分析
(Regression Analysis)의 基礎理論의 習得과 아울
러 M.C.A가 社会調査資料分析에 어떻게 利用되는 가
를 習得한다.

參加範圍 : 經濟企劃院 調査統計局, 家族計劃研究院 및 其他 各
大学 附設 關係研究所에서 總 32名 參加

講 師 : 서울大学校 최지훈 教授

△ 家族計劃事業評價 Workshop 開催

主 催 : 家族計劃研究院 및 Chicago 大学 家族計劃研究所

後 援 : East-West Center, USAID 및 美国 人口協會

日 時 : 1972年3月13日~3月31日

參加範圍 : 50名 (外国人 20名과 韓国人 30名)

- 討議事項：
- ① 家族計劃이 出産力에 미치는 影響을 測定하기 위한 센서스 및 標本調査의 樹立
 - ② 家族計劃樹立關係調査를 위한 "패키지드" (Packaged) 컴퓨터 프로그램.
 - ③ 家族計劃樹立을 위한 予算과 그 効果의 比較檢討
 - ④ 家族計劃의 評價 및 改善을 爲한 標本調査의 用途
 - ⑤ 經濟人口學 (Economic Demography)
 - ⑥ 家族計劃實施에 따른 行政 및 管理原則
 - ⑦ 應用統計： 多變量資料 (Multiple-Variable Data) 의 分析 및 解析
 - ⑧ 通信調査 및 그 評價

△ 軍統計要員 統計技術教育 實施

經濟企劃院에서는 1970년부터 國防部の 委託을 받아 上記 教育을 實施하여 온바 1972年度에는 統計行政, 調査方法論, 標本調査, 統計數學 및 資料處理 等の 一般的인 基礎過程을 敎課內容으로 10月24일부터 2週過程의 短期教育을 實施하여 修了者 57名에게 修了証을 授與하였음.

4. 海外派遣教育

- △ FY 71/72 AID 教育訓練計劃에 依拠하여 1971年 8月 24日~1972年 9月 12日間 經濟企劃院 調査統計局 정문수 사무관은 컴퓨터 프로그램 및 經濟開發에 關한 教育을, 또한 同局 민 완기 氏는 標本設計에 關한 教育을 美國 商務省 센서스局에서 받았음.
- △ 保健社會部 統計課 金玉榮 氏는 WHO.(世界保健機構) 資金으로 1972年 1月 6日~1972年 7月 3日間 日本國 厚生省 統計調査局에서 衛生統計實習을 履修하고 歸國했음.
- △ 韓國銀行 聯關分析課長 오 세민 氏는 亞細亞 經濟研究所 資金으로 國際産業 聯關表作成을 爲한 研究와 韓國産業聯關表의 紹介를 爲해 1972年 1月 1日~3月 30日間 日本國 東京에 있는 亞細亞 經濟研究所에서 研究, 訓練
- △ 經濟企劃院 調査統計局 이 철수 事務官은 UNDP 資金으로 亞細亞 經濟研究所에서 人口센서스의 資料處理問題研究 等に 關한 6週 過程의 Advanced Course (1972年 2月 13日~'72年 4月 4日) 를 履修하고 歸國했음.
- △ 經濟企劃院 調査統計局 生産課 김 민경 氏는 亞細亞 經濟研究所 資金으로 生産統計 및 物量統計表 作成을 爲해 1972年 4月 15日

- ~ 9月 30日 (6個月)間 亞細亞 經濟研究所에서 訓練을 받음.
- △ 調查統計局 김 민경, 김 용수 및 조 정수氏가 UNDP資金으로 1971年 6月 2日~1972年 3月 30日 (10個月)間 亞細亞 統計研修院 (ASI) 의 General Course (一般過程) 를 履修했음.
- △ Colombo Plan에 의한 第 26次 72/73 印度派遣 統計學研修過程을 履修코자 調查統計局 고 왕영, 韓國産業銀行 김 구웅, 中小企業銀行 이 철진, 國民銀行 윤 용한氏가 印度 봄베이에 있는 國際統計教育센터 (International Statistical Education Center) 에 派遣 (1972.6.7 ~ 73.3.31) 되었음.
- △ UNDP資金에 의한 亞細亞 統計研修院 (ASI) 의 一般過程 (General Course) 을 履修하기 爲해 調查統計局 김 장수 및 임 병효氏와 韓國銀行 김 태술氏가 1972年 7月 1日 ~ '73年 4月 30日間 日本 亞細亞統計研修院에 派遣教育을 갔음.
- △ FY 71 AID 教育訓練計劃에 依拠하여 調查統計局 안 재걸, 조 휘갑氏와 한 성찬氏가 美國 商務省 센서스局에서 Vital Statistics에 관한 6個月過程의 教育을 받고자 1973年 1月 4日에 出發할 予定임.
- △ FY 72 AID 家族計劃事業을 爲한 海外派遣教育計劃에 依拠하여

美国 商務省 센서스局에서 Vital Registration 에 関한 教育
研修次 調査統計局 윤 공혁, 남 윤화, 김 무영 및 오 세웅
氏가 1973年 3月頃에 出發予定임.

△ AID 訓練計劃에 의거하여 労働厅의 이 인영氏가 美国에서 賃
金 및 勤勞基準法 및 最低賃金制에 関한 教育을 72.8.16 ~
11.19 履修하였음.

5. 國際會議 및 세미나 參加

△ 社会開發의 人口側面에 關한 ECAFE 세미나

主 催 : ECAFE

場 所 : 타일란드 방콕

期 間 : 1972.1.10 ~ 1.22

參加國 : 英國 · 美國외 16 個國

參加者 : 慎 潤宰 課長 外 1 名

討議內容 : 人口增加에 따른 家族關係, 住宅關係, 保健, 勞動力關係
등 諸問題點

△ 國民計定에 關한 ASI 地域 研修過程

開催根拠 : ECAFE 와 UNDP 의 共同主管下에 우리나라를 비롯한
20 個國에 依하여 1970 年 5 月 日本國 東京에서 發
足된 諮問理事會의 決議에 依해 ASI 地域研修過程
을 運用하며, 同 세미나도 이러한 根拠에 依해 開
催하였으며, 이러한 세미나는 亞細亞 各國을 巡廻하

여 開催기로 되어 있음.

主 催 : 經濟企劃院

財 源 : 經濟企劃院과 韓國銀行의 共同負擔

目 的 : 新國民計定體系의 改善發展과 ECAFE 地域國家와의 統計知識 및 情報 等を 相互交換함에 있음.

日 時 : 1972年 5月 29日 ~ 6月 24日

場 所 : Waker Hill

參加範圍 : 國內統計生産機關으로부터 委囑받은 22名

教 材 : A System of National Accounts Studies in Methods,
Series F, No. 2 Rev 3

講 師 : Dr J.M. Kahn (ASI)

Mr R.W. Fergie (ASI)

Mr A. Ishida (ECAFE)

外 國內講師 9名

研修內容 : ① 經常價格과 不變價格으로 作成되는 韓國의 總國民
生産과 總國民支出에 關한 現行의 編制方法
② 投入產出表 (産業聯関分析表) 와 資金循環表의 編制
方法 等を 紹介
③ 新國民計定體系의 導入 및 實施에 따른 問題點
檢討

研修人員 : 國內統計生産機關에서 22名

△ 第11次 ASIA 統計官會議

主 催: ECAFE

場 所: 필리핀 마닐라

期 間: 1972.7.12 ~ 7.27

參加國: ECAFE 地域 17 個國 및 11 個 國際機構의 代表가 參
席

討議內容: Asia 統計에 關한 問題點을 討議하였음.

△ 第3回 人口問題 세미나

主 催: East West Center

場 所: Hawaii

期 間: 1972.7.10 ~ 8.12

參加國: 美國을 비롯 15 個國에서 80 名

參加者: 최병훈, 엄익홍, 태석민

討議內容: ① 人口增加와 家族計劃

② 人口에 對한 經濟學的 生態學的 研究

③ 各國의 人口政策 比較檢討

④ 人口統計 生産에 關한 問題檢討

△ 勞働 및 人口政策에 關한 Asia 地域 Symposium

主 催: ECAFE

場 所: 말레이지 아

期 間: 1972.7.22 ~ 8.4

参 加： 労働庁 이학행氏외 1名

△ FAO 亞細亞地域 및 極東地域 農業統計委員會 第4次 會議

主 管： FAO (國際食糧農業機構)

主 催： 農林部

日 時： 1972年 10月 6日 ~ 10月 12日

場 所： Walker Hill

參加範圍： Australia外 16個國 및 關係國際機構에서 約
300余名 參加

討議內容： ① Asia 및 極東地域의 食糧 및 農業統計에 있어
서의 FAO事業

② 穀物統計

③ 農産物의 生産 및 利用計劃案

④ 農産物의 農業經濟計定

會議性格： 每2年마다 開催되는 唯一한 農業統計關係 國際會議
임.

6. ECATFE의 統計分野에 關한 事業計劃

- 1973 : 1. 小規模業體 家內工業體 調査를 爲한 Working Group
開催
2. 人力 및 勞働統計에 關한 Working Group 開催
3. 所得, 消費의 分配, 國富에 關한 Working Group 開
催
4. 人口 Census Data 의 活用, 評價에 關한 Working
Group 開催
- 1974 : 1. 不變價格 基準의 國民計定에 關한 Working Group
開催
2. 文化, 教育統計에 關한 Working Group 開催
3. 小売額 統計에 關한 Working Group 開催
- 1975 : 1. 國民計定 Seminar 開催
2. 交通統計에 關한 Working Group 開催
3. 保健統計에 關한 Working Group 開催
4. Census 와 各種 Survey 를 綜合化하기 爲한 Working
Group 開催

7. 調査統計局 訪問 外国人士

- △ ASI (亞細亞 統計研修院) 院長 職務代理 K.R.Nair 博士를 비롯하여 ASI 職員 Kahn T.M. 氏와 Fergie 氏가 經濟企劃院과 ASI 의 共同主管下에 1972年 5月 29日~ 6月 24日間에 実施하는 “國民計定에 關한 亞細亞 統計研修院 地域研修過程”의 開催를 爲한 業務協議次 1972年 3月 27日에 調査統計局, 韓國銀行 및 關係機關을 訪問

- △ ECAFE 統計課長 T.V. Viswanathan 氏가 政府關係当局과의 業務協議 및 ECAFE 統計課 職員의 充員可能性을 打診키 爲해 1972年 2月 14日~ 2月 17日間에 当局 및 關係機關을 訪問

- △ Chicago 大學 教授 Philip M.Hauser 氏가 勞動力 調査方法論에 關한 紹介를 爲해 1972年 3月 6日~ 3月 11日間 当局을 訪問하여 後進國의 勞動力不完全活用狀態를 測定하는 方法을 樹立할 것을 建議하였음.

- △ Kaang-Fu Ku (自由中國 經濟協力局 産業研究調査委員會 議長署理 兼 技術監督官) 氏 外 5名의 自由中國 産業經濟視察團이 FY72 韓中技術協力計劃에 따라 1972年 6月 8日~ 6月 16日間에 当局 및 關係機關을 訪問

△ A.Feraldis氏를 團長으로 한 4名의 Asia 工業調査團이 1972年 4月 10日~ 4月 20日間 当局, 建設部, 商工部 等 關係機關을 訪問

△ ECAFE 人口問題專門家 Yuki Miura 氏가 우리나라의 年令別 人口關係 및 其他人口統計資料를 蒐集하기 爲해 1972年 7月 27日 ~ 8月 3日間 当局을 訪問

△ Chen Ching-Fu (自由中国 國際經濟協力 및 開發委員會 副局長) 氏를 團長으로 한 自由中国 産業經濟視察團이 FY 72 韓中技術協力計劃에 따라 1972年 10月 4日~ 10月 20日間 当局 및 關係機關을 訪問

△ 美國 商務省 Ralph A. Simmons 氏가 商務省의 “國家發展과 컴퓨터 技術應用計劃”의 一環으로 1972年 10月 11日에 当局을 訪問

△ 亜細亞經濟研究所 Taeko Taniura 氏가 商品貸借對照表(Commodity Balance Sheet) 作成 및 關係資料蒐集次 1972年 11月 6日~ 11月 26日間 当局 및 韓國銀行을 訪問

△ 亜細亞經濟研究所 Noriatsu Matsui 氏가 우리나라 小売物價調査에 關한 現況把握 및 關係資料蒐集次 1972年 11月 6日~ 11月 15日間 当局을 訪問

- △ 美国 商務省 Chao 氏가 우리나라의 出産力에 関한 關係資料蒐集次 1972年11月13日 当局을 訪問

- △ ECAFE 人口課 Luu M.Y. 氏가 人力과 雇傭에 対한 人口學的 檢討를 爲한 關係資料蒐集次 1972年11月14日~11月18日間 当局 및 勞動庁을 訪問

- △ ECAFE 人口專門家 Yuki Miura 氏가 國別人口現況에 関한 資料蒐集次 1972年11月14日~11月17日間 当局을 訪問

- △ 우리나라 政府의 招請으로 日本國 總理府 統計局 勞動統計課 副課長 Hirohiko Koyama 氏가 日本의 後進國 開發 및 技術援助 資金(O.T.C.A)計劃에 依拠하여 当局의 Computer Programming 및 Data Processing을 諮問하기 爲해 4個月 滯留予定으로 1972年11月16日에 当局을 訪問

- △ 亞細亞經濟研究所 Haruo Sagaza 氏가 商品貸借對照表(Commodity Balance Sheet) 作成을 爲한 共同事業協議次 또한 当局의 協助에 對한 感謝를 爲해 1972年11月21日~11月26日間 当局 및 韓國銀行을 禮訪.

II . 國際統計關係會議要約報告

1. 第11次 아세아統計官會議 參加 報告

가. 會議의 性格

本會議은 ECAPF 事務局主管下에 地域内の 統計改進黨展과 相互比較性的 增大方案을 協議하고 또한 이를 위한 國際協力을 促進할 것을 目的으로 開催되는 政府間會議로서 每 18個月마다 開催키로 되어 있는바 이번이 第11次 會議로서 菲律賓國 招請에 의하여 同國首都 마니라市에서 1972年 7月 14日부터 7月 27日까지 계속되었다.

나. 參加機關

本會議은 統計에 關한 가장 規模가 큰 地域會議이기 때문에 參加범위도 相當히 넓어 23個會員國에서 48名 그리고 10個國際機關에서 20名이 각각 參席하였다. 韓國에서는 調查統計局 張新奎 審議官을 首席代表로 駐比大使館 二等書記官 李東益, 韓國銀行 金融統計課長 成욱기, 調查統計局 金榮權 事務官 등 4名의 代表가 參席하였으며 本會議 參加國 및 機關은 다음과 같다.

(1) 會員國

- | | | |
|---------|-------|--------|
| ① 호주 | ② 인도 | ③ 프랑스 |
| ④ 인도네시아 | ⑤ 이란 | ⑥ 日本 |
| ⑦ 韓國 | ⑧ 라오스 | ⑨ 말레이아 |

- | | | |
|---------------|------|--------|
| ⑩ 몽고 | ⑪ 화란 | ⑫ 뉴질랜드 |
| ⑬ 필리핀 | ⑭ 월남 | ⑮ 싱가포르 |
| ⑯ 스리랑카 (실론) | ⑰ 泰國 | ⑱ 蘇聯 |
| ⑲ 英國 | ⑳ 美國 | ㉑ 사모아 |
| ㉒ 홍콩 | ㉓ 피지 | |

(2) 유엔 專門機關 및 其他 國際機關

- ① 유엔 産業開發 機構 (UNIDO)
- ② 國際勞動機構 (ILO)
- ③ 國際食糧農業機構 (FAO)
- ④ 유네스코 (UNESCO)
- ⑤ 世界保健機構 (WHO)
- ⑥ 國際開發銀行 (IBRD)
- ⑦ 아세아 開發銀行 (ADB)
- ⑧ 國際統計協會 (ISA)
- ⑨ 아세아 統計研究院 (ASI)
- ⑩ 에카페 事務局

다. 會議議題別 主要討議內容

(1) 各國의 統計活動概觀

지난 18 個月間 各國이 새로이 開發시킨 統計活動과 앞으로의 計劃을 紹介하고 이에 따른 諸問題點이 檢討되었다.

지금까지 거의 모든 國家에서 經濟開發에 따른 經濟統計의 發展에 努力을 集中하여 왔으나 앞으로 社會의 均衡的 發展이란 第二次 유엔開發戰略에 따른 社會統計의 發展에 보다 關心을 傾注시켜야 한다는 것이 強調 되었다.

勞働統計에 있어서도 開發途上國에 있어서의 勞動力 接近方法의 非現實性이 指摘되었으며 勞動力의 活用度를 測定하기 위한 새로운 方法이 國際勞働機構를 비롯한 몇몇 지역國家에서 研究되고 있음은 注目할만한 것이었다.

統計制度面에 있어서 統計活動의 集中과 分散問題가 提起되었으나 具體的인 論議는 없었다. 그러나 極端的인 集中과 極端的인 分散制度는 漸次 修正되어 가고 있음이 各國의 現實이었음. 이 問題에 關한 論議를 하기 위하여 유엔에서는 가까운 將來에 세미나를 開催키로 計劃하고 있다.

質質을 갖춘 統計職의 不足이 各國이 共通的으로 가지고 있는 問題였으며 이를 위한 相互援助問題가 論議되었으나 우선 花蘭政府에서 70,000 弗의 資金을 公여키로 하였다.

(2) 아세아 統計研修院의 活動報告

지금까지 同研修院은 一般課程에서 第一회에 32名, 第二회에 33名을 修了시켰으며 上級課程에서는 2회에 걸쳐 32名을 修了시켰음을 報告하고 특히 韓國에서 開催된 國民計定에 關한 Country Course의 성공적 종료는 他國의 關心을 傾注시켰음. ASI 當局에서는 유엔 各機構 및 先進諸國에서 必要한 講師를 파견하여 줄 것

을 要請하였으며 開發途上會員國은 現在의 施設을 擴張하여 보다 많은 사람을 訓練시킬 수 있게끔 必要한 努力을 할 것을 勸告하였다.

(3) 世界農業센서스에 關한 報告

30個 會員國中에서 9個國에서 農業센서스를 實施하였으며 6個國이 現在 實施中이거나 計劃中에 있음이 報告되었다.

1970年 農業센서스實施를 위하여 FAO에서 各種訓練機關을 設置하여 53名의 地域國 關係者를 訓練시켰으며 이 中에서 韓國이 8名으로 가장 많은 訓練生을 파견시킨 나라가 되고 있었다.

韓國代表는 센서스를 위하여 設置된 訓練機關을 經常統計의 發展을 위한 訓練機關으로 存続시킬 것을 提議하였으며 또한 農業統計와 經常統計를 單一 體系下에서 發展시켜야 할 重要性을 強調하고 이에 對하여 1972年 11月 서울에서 開催되는 農業統計官 會議에서 보다 具體的으로 論議할 것을 提議하였음 本會議에서는 農業部門計定の 重要性이 論議되었으며 이를 위한 하나의 準備措置로서 72年 9月 印度에서 農產物販賣價格에 關한 세미나 開催計劃에 關한 報告를 받았다.

(4) 國民計定에 關한 硏究會 結果報告

新國民計定體系의 實際的 適用은 基礎統計의 發展程度와 새로운 概念에 立脚한 統計資料의 蒐集에 依存할 수 밖에 없으므로 一時에 새로운 體系를 全面適用할 수 없으며 이를 점진적으로 適

用한다는데 意見의 一致를 보았다.

유엔에서 現在 작성하고 있는 새로운 國民計定體系에 關한 편람과 價格 및 物量統計에 關한 편람초안을 各國에 回付하여 檢討를 받을것과 이 편람은 반드시 開發途上國의 現實的 統計事情을 고려하여 작성토록 할 것을 권고 하였음.

그리고 본회의는 國民計定에 關한 專門研究會의 勸告事項인 IO Table의 5年週期 編製와 不變價格에 依한 國民計定에 關한 세미나 開催등의 必要性에 關하여 意見의 一致를 보았음.

특히 本會議에서는 社會主義國家에서 使用하고 있는 MPS體系의 SNA에의 링크問題가 論議되었으며 蘇聯에서는 이 研究를 爲하여 專門家를 ASI 등 訓練機關에 과견할 용의가 있음을 밝혔음.

(5) 統合統計情報體系의 發展

電子計算機를 活用하여 統合的인 統計情報體系를 형성하기 爲하여 歐洲에서 現在 研究되고 있는 시스템과 用語에 關한 報告가 있었으며 한편 data bank에 關하여도 論議 되었으나 data bank의 性格에 對하여는 相異한 見解가 표시 되었다. 그러나, 相互 必要한 情報資料를 交換키로 하였음.

(6) 1973年 産業센서스에 關한 專門家會議報告

專門家會議에서 권고된 1973年 世界産業센서스를 爲한 地域計測案을 採択키로 原則的으로 合意하였으며 또한 大部分의 地域國家는 本世界産業센서스 計劃에 參加키로 하였음. 그리고 韓國을 비롯한 몇몇 國家에서는

事實上 이미 樹立된 自國의 産業統計調查體系에 對한 重要修正없이 本計劃에 參加할 수 있을만큼 産業統計가 體系化되고 있음이 밝혀졌음.

世界産業센서스 計劃에서 勸告된 바와 같이 매 5年 또는 10年에 一回程度는 規模에 關係없이 모든 事業體를 센서스에 包括해야 한다는데 意見을 같이 하였으나 經費 및 標本들의 利用 可能性 여부 關係로 적은 規模의 事業體는 센서스計劃에서 除外시키되 人口센서스 혹은 特別調查를 通하여 調查하겠다는 國家들이 있었으며 韓國을 비롯한 많은 國家에서는 標本調查方法을 活用하겠다는 計劃을 發表하였음.

(7) 經濟指數의 季節調整

經濟指數의 季節調整方法中 US 센서스 Method 로 알려진 移動季節調整方法의 實際와 活用結果에 對한 研究가 호주代表에 의하여 紹介되었음. 이 US Census method는 大體로 固定季節調整指數보다 現實的이기는 하지만 計算의 複雜性과 流動性이 너무 크다는 問題가 있음이 指摘되었음

(8) 商品貸借表編製

商品貸借表는 비단 計劃樹立이나 市場豫測을 爲해서 뿐 아니라 聯關統計의 一致性을 檢査하는데 不可缺하다는데 意見의 一致를 보았으며 資料의 不足등과 같은 여러가지 困難에도 不拘하고 各國이 이를 編製토록 努力할 것을 約束하였음, 그리고 1972年 10月

서울에서 開催되는 農業統計 會議에서 農産物の 供給 및 利用計定の 作成에 関한 問題点과 解決方案을 集中的으로 檢討키로 하였음.

(9) 社会統計에 関한 專門家會議

社会開發計劃의 樹立과 評價에 必要한 統計의 側面을 檢討하였음 즉 生活水準과 所得 및 富의 分配 그리고 社会構造의 變動의 側面에 関한 統計의 必要性이 強調되었으며 지금까지 經濟統計에만 모든 努力이 集中되었기 때문에 社会統計部門은 相当히 뒤떨어져 보다 集中的인 努力이 必要하다는데 意見의 一致를 보았음.

社会統計開發을 위하여 人口센서스 各種經常調査와 行政資料의 調整統合이 必要하며 特히 人口統計, 勞働統計, 社会統計의 單一體系化의 必要性이 論議되고 이를 爲한 各種專門家會議를 開催하기로 하였음.

本會議는 또한 社会開發의 進展度를 測定할 수 있는 社会開發指標를 檢討하였으며 現단계에서는 가장 基本的인 統計系列만을 指標로 採択하기로 하였음.

韓國도 ECAFE當局에서 作成한 指標를 大體的으로 찬성하였으나 우리 나라의 實情에 보다 符合되도록 指標를 追加 또는 削除할 것을 勸告하였으며 또한 單一指標로서의 社会開發指數를 작성하기 爲한 調査研究를 계속할 것을 提議하였음.

(10) 多目的 標本調査體系의 檢討

多目的 標本調査의 一般的인 長短點과 韓國을 비롯한 數個國의 經驗이 紹介되었음. 그러나 多目的 標本調査部門에서 가장 오랜 經驗을 가진 印度에서조차 이 問題에 對한 具體的 評價資料를 提出치 못하였음.

韓國代表는 多目的 標本調査가 여러가지 長點이 있기는 하지만 그러한 長點이 항상 作用하는 것이 아니라 統計制度, 實查組織 그리고 한 나라의 地理的여건과 交通施設등 여러가지 條件에 따라 다르며 標本의 統合程度가 지나치면 오히려 反作用을 惹起시키기 때문에 여러가지 外的여건과 調査의 性質에 따라서 多目的의 程度를 決定하여야 한다는 意見을 提示하고 앞으로 보다 具體的인 經驗을 相互 交換키로 하였음.

(11) 人口動態를 위한 標本申告制度

人口動態申告가 不完全하여 正確한 人口動態率을 算出치 못하고 있는것이 大部分 아세아 國家의 實情이며 따라서 이를 解決하기 爲하여 여러번 標本調査方法이 適用되었으나 經費關係로 大部分 年一回 또는 數년에 一回 調査하는 方法을 採択하였기 때문에 좋은 結果를 얻지 못하였으며 따라서 包括的인 人口動態率에 關한 資料밖에 얻을수 없었기 때문에 人口動態 標本申告制度에 의한 Chandra - Deming 方法을 印度, 파키스탄 등에서 適用하여 相當히 成功적이었음이 發表되었음. 그러나 動態率 資料에 關한 限 韓

국의 CDS 방법과 動態 標本申告 어느것이 優秀할 것인지는 追後에 開催되는 經常人口統計에 關한 研究会에서 보다 具體적으로 論議키 로 하였음.

(12) 家族計劃에 關한 家口調査

KAD 調査의 關鍵은 面接者의 採用과 이들의 訓練임에 意見의 一致를 보았음. 韓國代表는 面接者의 類型-새로운 面接者의 採用과 既存家族計劃 혹은 保健所要員에 따른 經驗的인 長短點을 紹介하고 또한 家父長制의 社会制度下에 있는 國家에서는 既婚男子도 調査對象(出産力 調査의 경우에 넣어야 할 것을 強調하였음.

유엔에서 “人口의 해”로 設定된 1974 年에 國際統計協會의 主管下에 “世界出産力調査”가 計劃되고 있으며 必要한 國家에 對하여는 技術 및 財政援助를 提供하겠다고 提議하였음 韓國은 이에 3年 間격으로 2回에 걸쳐 出産力調査를 實施하였으며 다음 調査 年次가 마침 WFS 年度와 一致하기 때문에 WFS 計劃에 參加할 것을 約束하였음.

(13) 成人教育에 關한 統計

UNESCO의 提議에 따른 議題로서 成人教育의 概念 및 定義에 關하여 主로 論議하였음. 現在로서는 成人教育에 關한 定義가 나라에 따라서 相異하기 때문에 國際적으로 比較할 수 있는 統計를 즉각 작성하기가 困難하다.

그러므로 유네스코가 主管이 되어 各種標準用語의 設定과 定義를 하고 國際標準教育分類가 制定되면 國際的 比較가 可能的 統計를 작성할 수 있다는데 意見의 一致를 보았음 그리고 實際 成人教育은 單一機關에서 實施되는 것이 아니고 政府의 여러 部처가 별도로 實施하고 있기 때문에 成人教育 統計作成을 위하여 調整努力이 必要하다는 것이 強調되었음

라. 結 論

本會議에서는 結論적으로 다음과 같은 事項을 議決하고 当事國 또는 關係機關이 이를 추진할 것을 建議하였음

- (1) 제 2 차 유엔 開發戰略에 따라 各國에서는 社會統計의 開發 및 改善에 集中的인 努力을 傾注시킨다.
- (2) 아세아 統計研究院과의 協力으로 各國이 必要로 하는 課題에 對한 Country Course 를 設置한다.
- (3) FAO에서 센서스를 위하여 設置한 訓練機關을 계속 運營하여 經常統計의 改善에 기여 하도록 한다.
- (4) 新國民計定體系에 關한 便覽草案을 各國에 회부하여 검토를 받는다.
- (5) IO Table은 적어도 매 5年마다 編製한다.
- (6) Data Bank의 設置運用에 關한 資料를 相互交換한다.
- (7) 1973年 世界産業센서스의 地域計劃案을 採択 한다.

(8) 各國이 商品貸借對照表를 作成함에 있어서 ECAFE는 技術적 支援을 提供한다.

(9) 各國이 意見을 綜合的으로 反映하여 社會指標을 確定시킨다.

(10) 多目的 標本調査의 實際的 適用에 있어서의 長短點에 關한 情報를 相互交換하도록 ECAFE當局이 建議한다.

(11) 人口動態申告制度와 CDS를 比較 評價하기 爲하여 세미나를 개최토록 한다.

(12) WFS에 積極 參與하도록 한다.

(13) 各國의 必要에 따라 標本에 關한 諮問官을 파견할 수 있도록 ECAFE가 必要한 조치를 한다.

(14) 1973年중에 다음과 같은 회의를 개최한다.

(가) 小規模事業體 調査에 關한 硏究會

(나) 勞動統計에 關한 硏究會

(다) 所得 및 富의 分配에 關한 硏究會

(라) 人口센서스 資料의 評價 및 利用에 關한 硏究會

(15) 12차 統計官會議는 印度에서 開催하고 13차 統計官會議는 이란에서 開催할 수 있도록 決議할 것을 ECAFE總會에 建議한다.

2. 才 4 次 아시아 農業統計官會議 參加報告

가. 會議의 性格

본 會議은 아시아 및 극동 지역내의 FAO 회원국 18 個國으로 구성되며 FAO 주관아래 매 2 年마다 開催되어 지역국가들의 農業 統計의 改善發展을 爲한 統計的 方法을 研究分析하고 國際的 協力 方案을 講究하며 나아가 農業統計作成에 있어서 標準化를 가져오게 함으로써 統計의 國際比較를 可能케 하고자 하는 것이다.

나. 會議의 沿革

1966 年 日本 東京에서 第一次會議을 開催한 以來 第二次會議은 1968 年 印度에서, 第三次會議은 1970 年 泰國에서 開催되었으며 이번 第四次會議은 1972 年 10 月 6 日부터 10 月 12 日까지 韓國 서울에서 開催되었다.

다. 會議參加國

18 個會員國中 11 個會員國代表 32 名(호주 인도·인도네시아·일본·대한민국·크메르공화국·말레이시아·필리핀·태국·미국 및 월남)과 유엔을 비롯한 8 個 國際機關代表 13 名(애카페 FAO·UNDP·ADB·ADC·IRRI·KYOTO 大學, SEARCA)이 參席하였으며

韓國에서는 송주언 農林部 調査統計官을 首席代表로 그리고 ..
調査統計局 張新奎審議官을 交替首席代表로 하는 15名의 代表가
參席하였다.

라. 議題別 會議內容

(1) FAO 業績報告

FAO 事務局은 第3次會議以後 수행한 다음과 같은 業務에
關하여 報告하였다.

(가) FAO는 그동안 各國의 農業센서스 實施를 促進시키는데
크게 努力을 傾注하였으며 그 결과 지금까지 호주·피지·
日本·韓國·네팔·필리핀등 7個국이 農業센서스를 實施하였으며 인
도네시아·泰國·월남등이 1973年 혹은 1974年에 센서스實施를
計劃하고 있음을 報告하였다.

(나) FAO는 農業센서스 實施를 爲한 國際訓練機關의 設置運用
以外에도 1968年 인도에, 1970年 일본에서 그리고 1971
년에는 인도네시아에서 農業統計를 위한 地域訓練센터를 設置하였으
며 1972年 9月에는 印度에서 "農産物生産者價格 및 關聯指數"
에 關한 세미나를 開催하였다.

(다) FAO는 農業센서스와 經常農業統計를 体系的으로 統合할 수

있는 方案을 講究하기 爲하여 數個國 合同訓練計劃이나 세미나開催를 권고하고 이를 위한 財政補助를 約束하였다.

(라) 農産物의 供給 및 利用計定에 關한 研究를 계속하였으며 地域 全體의 農産物供給 利用計定の 編製를 試圖하였으나 統計資料의 未備, 各種定義의 不統一등 여러가지 問題가 있어 지금까지 方法論의 개발에 그쳤으나 계속 이 업무를 추진할 것이다.

(마) 農業部門 經濟計定編製를 爲한 生産計定 改善에 큰 関心を 傾注하여 왔으며 곧 農業部門經濟計定에 關한 便覽을 發刊키로 計劃하고 있다.

(바) 7名의 農業統計專門家를 地域國家에 주제시켜 各國의 農業統計發展에 기여토록 하여 왔다.

(2) 各國의 農業統計 現況

各國代表가 發表한 各國의 農業統計에 關한 現況을 特徵적으로 다음과 같이 要約할 수 있다.

(가) 多數 國家에 있어 農業統計가 量的으로 擴大되고 質적으로 改善되었기 때문에 자연히 農業統計機構 역시 擴大되어 왔다고 다.

특히 農業센서스實施를 契機로 統計職員이 增加되고 統計資料 處理 施設이 擴大되었으며 앞으로 이를 經常的인 産業統計의 改善發展을 위하여 活用할 計劃이 되어 있었다.

(나) 食糧作物 및 畜産物에 관한 統計는 各國의 實情에 따라 行政報告, 年間農業調查 및 標本調查 등 여러가지 常異한 方法에 의하여 蒐集되고 있으나 調查結果의 信賴性和 費用節減이라는 見地에서도 可能的한 標本調查方法으로의 轉換이 要請되며 標本들의 求得이 問題가 되고 있는 實情임.

(다) 資料處理施設의 擴大에 따른 資料處理要員의 確保 및 訓練이 時急히 要請되고 있다.

(라) 耕地面積 및 利用에 關한 經常統計는 日本을 除外한 거의 모든 地域國家에 있어서는 行政記錄에 의하여 作成되고 있으나 보다 正確한 統計作成을 위하여는 標本調查方法으로의 轉換이 不可避하며 이를 위하여 航空寫眞의 利用이 慎重히 檢討되고 있다.

(마) 農業統計要員의 訓練을 위하여 아세아 統計研修院에 短期 農業統計訓練過程의 設置가 要望된다.

(바) 作物損失에 관한 統計는 現在 日本에서만 體系的으로 生産되고 있을뿐 徐他國家에서는 間接的인 方法에 의하여 推計하고

있거나 이러한 統計가 전혀 없다. 따라서 作物損失에 관한 統計開發이 要請된다.

(3) 農業센서스推進狀況

지금까지 韓國을 비롯한 7個國에서만 센서스를 實施하였으며 버마, 라오스, 싱가포르와 같은 나라는 農業센서스를 거의 拋棄하고 있는 實情이었다. 그리고 韓國, 인도네시아등에서는 사후조사를 實施함으로써 本調査의 信憑性和 本調査에 內包된 誤差의 範圍를 檢討하고 있음을 農業센서스實施에 있어서 全일보된 조치라고 할 수 있다. 特히 農業센서스 實施와 關聯해서 論議된 바는 農業센서스와 經常統計를 單一體系下에서 實施할 수 있게끔 하는 方案이 論議되었으며 FAO에서는 소위 農業調査라는 名稱의 調査를 明年에 實施하여 必要한 資料를 年次的으로 蒐集하는 方案을 提示하였다.

(4) 農業統計의 標準化

食糧作物統計에 있어서 使用되는 概念을 植付面積, 收穫面積, 純面積, 總面積 등의 定義와 이의 適用에 關한 問題가 討議되었다. 收穫豫測을 위하여는 植付面積이, 그리고 最終收穫量統計를 위하여는 收穫面積이 必要하며 또한 이 兩者는 總面積이 아닌 純面積으로 調査되어야 하나 實測調査가 아닌 경우에는 純面積을 어떻게 調査하느냐 하는 것이 커다란 課題가 되고 있다.

이 以外에도 穀物生産量推計에 絶對 必要한 감모율의 算出方式과

水分含量測定에 關한 適切한 方法에 關한 討議가 있었다.

그리고 統計의 國際比較를 위하여 統計年度의 統一이 必要하므로 各國은 이를 위하여 各自 生産하는 統計에 대하여 他人이 利用하기에 便利하도록 適切한 주석을 붙이기로 하였다.

(5) 農産物 供給 利用計定の 必要性를 再確認하였으며 지금까지의 研究結果에 의하면 供給側面에 대한 資料는 어느 程度 充足되고 있으나 利用側面에 關한 資料가 크게 不足한 實情이므로 各國은 이에 留意하여 不足한 統計의 作成에 보다 큰 努力을 傾注키로 하였다.

(6) 農業部門 經濟計定の 編製를 위한 方法論의 1次的 開發이 끝나고 FAO事務局에서 現在 몇個國 資料에 의하여 實際的 編製를 試圖하고 있으며 한편 計定便覽을 作成하여 各國에 회부하여 檢討를 받기로 하였다.

마. 決議 및 今後事業計劃

本會議는 議題別 討議에 이어 다음과 같은 사업을 推進하기로 決議하였다.

(가) 1980年 農業센서스計劃을 早期에 樹立하도록 措置를 취한다.

(나) 農産物 供給計定과 經濟計定에 關한 세미나를 開催한다.

(다) 農業센서스結果를 보다 有效하게 活用할 수 있는 方案을 講究하기 위한 세미나를 開催한다.

(라) FAO는 既存訓練施設을 繼續 運營하도록 努力한다.

(마) 農業센서스와 經常統計를 單一體系下에 統合發展시키기 위하여 매년 農業調査를 實施하는 方案을 檢討·研究한다.

3. 國民計定에 關한 亞細亞 統計研修院

地域過程 세미나 報告

가. 會議의 性格

地域過程 세미나는 亞細亞地域 各國의 要請에 依據하여 亞細亞 統計研修院의 實質的인 教育後援下에 要請國에서 이루어지는 研修過程으로서 最初의 地域過程은 Fiji의 Suva에서 國際貿易統計와 本統計方法에 主眼點을 둔 地域研修過程이 끝난 後에 이어 亞細亞 地域에서 두번째로 韓國에서 열린 것이며 또한 新國民計定에 關한 地域過程세미나의 開催로서는 韓國에서 처음으로 試圖되었던 것으로 서울에서 1972年 5月 29日부터 6月 24日까지 계속되었다.

本過程은 韓國國民計定體系의 發展과 改善을 위한 一連의 措置로서 大韓民國政府經濟企劃院 調查統計局이 日本에 所在하고 있는 UN 傘下機關 亞細亞統計研修院에 要請함으로써 本地域過程이 成立되었다.

이를 두 機關이 共同으로 主管하여 經濟企劃院調查統計局은 세미나 過程에서의 모든 行政 및 財政面을 後援하였고 亞細亞 統計研修院은 新國民計定體系에 關한 諸教育을 實施하였다.

나. 會議의 目的

本 地域過程을 通하여 韓國의 國民計定을 實際編製 또는 이와 關聯된 業務에 從事하는 사람과 國民計定을 編製하는데 資料를 提供

하는 統計生産分野에 從事하는 사람들에게 UN에서 發刊한 "新國民計定體系"에서 提示하고 있는 概念, 定義, 體系 및 方法論을 理解 내지 消化시킴으로써 國內에서 行하고 있는 國民計定 및 基礎 統計體制를 漸進的으로 改善하여 新國民計定體系로 實効性 있게 轉換하는 데에 그 目的이 있다.

다. 參加範圍

本 過程에서 主要講師陣으로서 亞細亞統計研修院의 T. M. Khan 博士 (新國民計定の 概念, 定義, 體系) 과 R. W. Fergie 氏 (新國民計定과 關聯된 經濟統計) 그리고 ECAFE의 A. Ishida 氏 (新國民計定の 投入算出表) 가 參席하였으며 그 以外에도 韓國國民計定の 體系의 紹介 또는 國民計定の 編製와 關聯되고 있는 經濟統計生産의 紹介에 關한 講義를 韓國銀行의 손영일氏, 성육기氏, 오세민氏와 經濟企劃院調查統計局 박연수氏 그리고 經濟成長과 聯關性 있는 韓國家族計劃問題와 出産力調查結果에 關한 講義를 韓國家族計劃研修院의 김태등氏, Watson 博士 등이 講師陣으로 構成되었다.

研修生の 構成은 統計生産에 從事하는 사람 또는 統計生産資料 및 國民計定の 利用者들로서 總理室, 企劃調整室, 農林部, 交通部, 農協中央會 韓國産業銀行, 中小企業銀行에서 各各 1名 韓國家族計劃研究院 2名, 經濟企劃院調查統計局 4名과 實際로 國民計定編製에 從事하는 사람으로써 韓國銀行 10名이 參加하였다.

라. 研修內容

本 세미나는 亞細亞 統計研究院長署理 Nair 博士, 經濟企劃院調查統計局 崔善來局長을 비롯하여 關係여러분이 參席한 가운데 開會式을 가짐으로써 始作되었다.

이번 研修過程은 國民計定體系를 5 個部門으로 나누어서 進行되었다.

第 1 部에서는

國民計定에 關해서 訓練生들이 얼마만큼 알고 있는가에 關한 測定으로서 診斷테스트와 訓練過程의 紹介가 있었다.

第 2 部에서는

國民計定の 基礎概念이 主로 다루어졌으며 그 內容을 살펴 보면

- (1) 國民計定の 發展
- (2) 國民計定の 性格과 範圍
- (3) 國民計定の 基礎概念
- (4) 計定 Presentation
- (5) 新國民計定體系의 簡單한 概要
- (6) 新國民計定の 基礎計定の 構造
- (7) 新國民計定の 體系에 있어서의 去來
- (8) 新國民計定の 여러 計定에 있어서의 去來等이 Khan 博士에

의하여 講義, 세미나, 討論等으로 進行되었으며 성욱기氏에 의한 韓
國의 資金循環計定에 관한 講義가 있었다.

第三部에서

Fergie氏에 의하여 新國民計定 編製를 하기 爲하여 提供하여
주는 基礎資料源泉을 講義, 세미나, 討論形式으로

- (1) 基礎經濟統計體系의 要素
- (2) 事業體形態別 센서스 및 서베이
- (3) 企業體形態別 資料編製
- (4) 其他 企業體 形態別 基礎資料編製
- (5) 綜合 經濟센서스의 事例研究로서 오스트레일리아의 綜合經濟센
서스 (國民經濟資料源泉) 이었다.

그리고 박연수씨의 韓國鉞工業센서스 및 改訂 産業生産指數의 概
要等에 關한 講義를 가졌다.

第4部에서는

主로 國民計定の 推計方法으로서 그 內容은 Ishida氏에 의하여

- (1) 新國民計定の 投入算出表의 (Input-output table) 概要
- (2) 投入算出表의 性格
- (3) 投入算出綜合 및 오세민씨의 韓國의 投入算出表의 概要
와 推計方法, 손영일氏의 韓國國民計定の 編製方法과 不變價格에 關
하여 韓國의 國民計定等에 關한 講義, 세미나, 討論을 가졌다.

第 5 部에서

新國民計定體系를 履行하는데 있어서의 諸問題와 詳測에 關한 事例研究로서 오스트랄리아에서 採擇한 新國民計定을 Fergie 氏에 依한 講義와 끝으로 各 教科部門에 關하여 參加者들이 느꼈던 見解와 當初本過程에 期待했던 어떤 發展이나 效果가 있었는지에 대하여 所感을 開陳하는 機會가 주어졌다. 그 以外에도 韓國家族計劃 成果에 따른 母體의 健康과 出産力減少에 關하여 김태동씨의 特別 講義와 經濟成長과 關聯하여 出産力調査結果에 關한 Watson 博士의 特別講義가 있었다.

마. 評 價

本 세미나를 通하여 新國民計定の 構造와 概念을 明確히 理解하는데 參加者들에게 많은 도움이 되었고 한편 國民計定을 直接編製하는 機關에서 參加한 訓練生들에게는 本研修過程에서 다른 講義內容의 새로운 知識은 앞으로 業務에 크게 도움이 될 것이다.

그러나 本研修過程이 進度가 若干 빨랐고 實務的인 實習을 하기에는 4週間の 過程은 너무 짧으므로 研修期間을 2~3個月 程度로 하는 것이 좋겠다는 것이 參加研修生들의 意見이었다.

4. 才2次 亞細亞人口會議報告

가. 概 要

(1) 日 時 ; 1972.11.1 ~ 11.14

(2) 場 所 ; 日本国 東京 (Tokyo Prince Hotel)

(3) 主 催 ; ECAFE 事務局

(4) 参席者 ; 23 個 ECAFE 會員国 및 準會員国代表 136 名과
人口問題 關聯機關의 專門家 約 170 名 (總 300 餘名)

※ 特記事項 - 소련 · 美国 · 英国이 参席하였음.

(5) 大韓民国代表 ;

(가) 政府代表團

外務部 參事官

朴 明 鎮

(駐泰国大使館)

經濟企劃院 調查統計局長

崔 善 來

經濟企劃院 調查統計局

方 昕 濟

人口統計課長

外務部 事務官

金 春 昊

(駐日大使官)

(4) 民間代表團

前保社部長官	鄭 熙 燮
大韓家族計劃協會 會長	梁 在 模
大韓家族計劃協會 總務部長	尹 錫 天
家族計劃研究院 評價部長	金 泰 龍

나. 議 題

(1) 開 會

(2) 議長團 選出

(3) 各國基調演說

(4) 人口現況과 人口增加要因

(5) 經濟發展과 人力 및 雇傭問題

(6) 人口增加가 農業 및 工業發展에 미치는 影響

(7) 人力資源의 開發을 爲한 社会的 側面

(8) 家族計劃事業

(9) 農村・都市의 人口變化와 開發計劃에 따르는 人口移動이 미치는 生態學的 問題 (公害)

(10) 人口問題에 關한 研究, 訓練 및 啓蒙

(11) 人口政策과 關聯된 國際協力 및 그 現況과 將來 展望

(12) 會議錄 採択

(13) 閉 會

다. 會議의 目的

本會議의 目的은 制限된 資源下에서 加速적으로 增加하는 人口가 經濟社會에 미치는 深刻한 諸般問題들을 再確認하고 人類福祉社會의 建設을 爲한 人口政策의 方向과 效果的인 手段을 檢討하는 데 있다.

라. 會議의 性格

第2次 亞細亞人口會議은 1963年 12月에 印度 뉴델리에서 開催된 바 있는 第1次 亞細亞人口會議에 이어 10年만에 開催되 었다. 이와 같은 人口會議은 비단 亞細亞地域에 있어서 뿐만 아 니라 歐羅巴洲·아프리카洲 및 美洲地域 等으로 나누어 開催되는 大陸別 人口會議의 하나이며 1974年에 開催될 世界人口會議를 爲한 準備會議라고도 할 수가 있다. 特히 本會議에는 소련과 美 國·英國 및 獨逸 等の 政府代表가 參席하였으며 그外에도 人口와

家族計劃分野의 專門家들이 參席한 大會議로서 亞細亞의 人口問題에 만 局限한 것이 아니라 世界的인 次元에서 當面한 人口問題를 深刻히 討議하였다. 第1次 亞細亞人口會議에서는 人口와 食糧問題가 가장 重要한 論議의 對象되었으나 本 2次會議에서는 人口의 數, 分布 및 構造, 婚姻, 家族 및 出産力, 保健, 死亡力, 都市農村間의 人口移竄 等 人口成長의 經濟·社會的 影響에 對하여 論議가 이루어졌다.

다. 討議內容

開發途上國의 特徵으로서 人口의 暴增을 들 수가 있다. 이와 같은 急速한 人口增加는 經濟的, 社會的 福祉增進에 阻礙하여 왔으며 심지어는 지금까지 努力해온 發展의 代價를 無効化시켜왔다.

1900~1920 期間中에는 先進地域에 있어서의 純人口增加는 低開發地域의 그것보다 많았다. 그러나 1920年代末에 이르러서는 逆으로 低開發地域이 先進地域을 壓倒하기 始作하여 1960年代에 이르러서는 低開發地域의 人口는 先進國보다 約 5倍以上의 빠른 速度로 成長하여왔다. 이리하여 今世紀初만 하더라도 開發途上地域人口는 先進地域에 比해 約 525백만이 더 많은데 不過했으나 1950년에는 約 770백만이 超過되었고 그 20年後인 1970년에는 約 1,500백만이 더 많게 되었다. 이와 같은 速度로 人口成長이 持續된다면 2000년에는 低開發地域의 人口는 5,000百萬名으로 開發地域人口의 約 3.5倍로 될 것으로 豫測된다.

1970年 現在 全世界開發途上國의 74%를 차지하고 있는 ECAFE 地域의 人口만 하더라도 1800年에 600 萬人이었던 것이 1900年에는 915 萬人으로 늘어났고 現在人口는 2,100 萬名으로 今世紀初에 比하여 130%의 純增加를 意味한다. 現人口 추세로 보아 2000年에는 3,569 萬으로 1900年에 比하여 4倍가 될 것으로 豫想된다. ECAFE 地域 人口增加率에 있어서는 1940年代에는 年平均 約 0.8%였던 것이 1950年代에는 1.9% 그리고 1960年代에는 2.2%로 뛰어 오르게 되었고 1970年代에 이르러서는 約 2.3%로 頂點에 이르고 있다.

19世紀에는 1億의 人口가 增加하는데는 約 30年이란 時間을 所要하였다. 그러나 1970 - 1972 사이에 92 萬名이 늘어났으며 다시 1972 - 1974에는 100 萬名이 追加될 것으로 推算되어 오늘날에는 100 萬名을 追加하는데에 不過 二年이 所要된다는 點을 考慮하면 現在의 人口增加는 그 速度가 大端히 빠를뿐만 아니라 增加의 幅 또한 크다는 것을 알 수가 있다.

이와 같은 人口成長을 左右하는 要因은 出生・死亡・人口移動을 들 수가 있는데 特히 人口歷史를 크게 變化시킨 主要要因은 死亡率에 있어서 急激한 下落에 基因한다. 비록 各國이 出產力에 있어서 相當한 下落을 가져왔으나 1950 ~ 1970 기간중에 低開發國의 粗死亡率은 先進國의 그것보다도 훨씬 빠른 速度로 下落하였다.

最近에 이루어진 急激한 人口增加로 말미암아 ECAFE 地域 各國의 人口規模・成長・分布・構造面에서 큰 變化를 가져왔으며 이와 같은 人口의

急激한 變化로 말미암아 經濟社会的인 發展과 關聯하여 다음과 같은 많은 問題點들을 內包하고 있다.

(1) 都市人口 集中

1950年 以來 特別 第Ⅰ次 開發年代(1960)에 急激한 工業의 成長을 이룩하였고 이의 副産物로 人口의 都市集中 현상을 가져왔다. 현재의 ECAFE 地域의 都市人口는 約 25%이며 今世紀末에 이르러서는 約 44%로 增加할 것으로 展望된다. 1970~2000년에는 都市와 農村人口가 모두 增加할 것이나 都市人口가 農村人口보다 훨씬 빠른 速度로 增加하게 될 것이다.

이와 같은 都市人口의 增加는 農村으로부터 都市에로의 移入에 影響을 입은 것으로 今世紀末에는 現存都市人口의 約 3倍가 될 것으로 豫想된다. 따라서 人口의 增加, 再分布, 構造에 있어서의 急變으로 말미암아 各國은 經濟 社会환경의 變化와 生態学的인 相関々係를 科学的으로 糾明하고 理解하여야 한다는 점이 強調된다.

(2) 人力 및 雇傭

現在에 出生해 있는 어린이들이 約 15年 後에는 勞動力으로 流入되기 때문에 向後 15年間의 勞動力의 規模는 現在 人口의 成長力에 依해서 決定된다. 亞細亞의 總勞動力은 1965年의 780 百万人에서 1980년까지는 約 10億으로 增加할 것으로 推算된다.

1965~1980年 사이의 年平均 勞動力 增加率은 2%를 上廻할

것으로豫想되며 이 期間의 마지막 年度를 前後해서는 2.5%에 達할 것으로 보인다. 나라에 따라 程度는 다르나 過去에 이룩한 高度人口成長의 壓力으로 向後 15년에는 雇傭政策에 있어서 深刻한 問題가 提起될 것이다. 앞으로의 勞動力 規模는 이미 決定되어 있지만 勞動力의 特性에 있어서 매우 큰 變化가 나타나기 始作하였다. 例컨대 教育 및 技術訓練이 擴大됨에 따라 勞働者의 教育水準과 熟練度가 變化할 것이며 都市와 農村間에 있어서의 勞動力의 比重이 變化할 것으로豫想된다. 特히 教育을 받은 젊은이들이 就業의 機會를 얻지 못하고 教育된 失業者 및 不完全就業者에 對한 問題는 經濟적으로는 浪費이며 社會적으로는 위험한 存在이므로 時急히 解決해야 할 問題가 아닐 수 없다. 그러나 過去의 政策은 成長하는 勞動力과 調和하여 雇傭을 增進시키는데 成功하지 못하였다.

ECAPF 地域의 多數國家가 當面하고 있는 雇傭問題는 綜合的 接近方法에 依하여 解決하여야 한다고 지적됐다. 勞動力 吸收에 영향을 미치는 諸要因들은 複雜한 相關關係를 이루고 있기 때문에 더욱 綜合的 接近方法의 採用이 不可避하다. 그러나 이와 같은 方法을 採用하는때는 政策을 立案하여 行하는 機關의 組織上의 有機性 如何에 달려있다. ... 過去에는 綜合開發計劃機關과는 同 떨어진 人力計劃機關에서 이러한 問題를 다루게 하는 傾向이 있었다. 앞으로는 綜合計劃機關의 一部로서 人口計劃機關이 設立되어야 할 것이며 人力開發計劃은 그 나라의 綜合開發의 一環

으로 考慮되어야 할 것이다.

雇傭問題에 關한 討議事項을 中心으로 하여 本會議에서는 다음과 같은 勸告案을 作成하였다.

(가) ECAFE 地域의 現在 및 앞으로의 人口로 보아 勞動力은 急激히 增加할 것으로 豫想된다. 따라서 生産部門의 雇傭機會의 實質的인 擴大를 期하도록 會員國의 計劃에서 優先順位를 들 것.

(나) 勞動集約的 商品을 勞動力 不足國에 輸出할 수 있도록 國內外的으로 對策을 강구할 것.

(다) 勞動集約的인 小農이 大規模 農業만큼의 效率을 나타낼 수 있기 때문에 土地改革을 開發計劃의 重要한 部分으로 採択할 것.

(라) 生産과 雇傭極大間의 矛盾을 最小化하기 爲하여 産業技術을 勞動集約的인 方向으로 吸收하도록 研究할 것.

(리) 政策立案의 確固한 基礎를 마련하기 爲하여는 調查에서 使用하고 있는 概念을 再整備하고 "勞動力 活用の 定義"를 可能한 限 統一할 수 있도록 研究할 것.

또한 現在資料의 精密分析을 하도록 할 것.

(히) 勞動力이 大量 增大함에 따라 增加分을 흡수할 수 있으리 만큼 雇傭增大를 가져오기는 어렵다는 點을 勸告하여 장래 勞動力

規模의 擴大를 緩和시키기 爲하여 出産力 水準을 低下시킬 수 있는 諸般措置를 緊急히 講究할 것.

(3) 教育問題

아세아 地域의 政府들은 靑少年 教育에 있어서 크게 發展을 하여왔으며 大部分의 实例를 본다면 GNP의 4~5%를 教育에 투자하였다. 그러나 同地域 全体로 볼때는 1970年の 文盲者 數는 1960年の 그것보다 많았으며 또한 未就學者도 많았다. 就學率은 소망스러운 수준에는 훨씬 미달하는 水準이었고 또한 中退率도 如前히 높았다.

急進的으로 成長하는 人口로 인하여 생기는 大規模 投資需要 때문에 教育의 質的 改善을 위해 사용할 수 있는 資金은 거의 없었다. 따라서 1970年代에는 이러한 難點에 對해 보다 많은 注意와 關心을 두어야 할 것으로 보았다.

急增하는 教育의 社會需要와 1970年代와 그 以後에는 出産率이 떨어진다고 가정하더라도 出生은 계속 增加될 것이므로 學校施設과 教育 Service의 擴張 및 敎員의 養成이 必要하다.

이와 같은 問題點은 出産力이 낮은 나라에서도 深刻한 것으로 생각되어야 하는데 특히 出産力이 높은 나라에서는 더욱 더 問題가 되지 않을 수 없다.

(4) 保健과 營養

ECAFE 地域의 여러 國家들은 마라리아나 天然痘의 撲滅計劃 또는 傳染病의 豫防, 抑制, 效果的인 治療와 汚染되지 않은 물을 大都市나 都市地域에 供給하는 것과 같은 公衆保健技術을 導入함으로써 死亡力을 急速히 減少시키고 保健을 向上시키는데 상당한 기여를 하였다. 그렇지만 ECAFE 國家들은 아직도 1人당 醫療奉仕水準은 낮으며 國家간에 公平히 分布되어 있지 않다. 大都市나 都市地域은 醫療人이나 醫療施設이 비교적 많고 좋지만 農村地域이나 소규모의 都市에는 圧倒的으로 많은 人口가 居住함에도 不拘하고 醫療人은 적고 施設은 不足하다. 輸送問題의 障礙로 因하여 醫療惠沢을 받는데에 困難이 되고 있으며 急激한 人口增加 때문에 지금까지 向上된 의료봉사 수준을 유지하는데만도 막대한 投資를 必要로 하여 이에따라 의료봉사의 질적 개선은 지연되고 있다.

(5) 住宅問題

1972年 1月 「방콕」 (Bangkok)에서 開催되었던 「社會開發의 人口的 側面」에 관한 ECAFE의 「세미나」에서 추정된 바에 의하면 亞細亞와 極東亞細亞는 都市人口의 40%와 農村人口의 50%가 非衛生的이고 狹小한 居處에서 살고 있다고 밝혀졌다.

몇몇 國家의 經驗에 依하면 住宅問題를 解決함으로써 短期的으로 는 반드시 出生率을 減少시키는 效果를 가져오지는 않으며 오히려

반대의 효과가 일어날 수도 있다고 나타났다. 그러나 自家住宅 所有나 안정된 住宅賃借로부터 생기는 안정감은 大家族에서는 얻을 수 없는 經濟事情의 호전을 가져오고 이로인하여 一定 期間後에는 住宅改良이 出産力 減少에 기여하게 될 것이다.

(6) 女性の 地位

家庭에 있어서의 女性の 位置와 社会的인 位置의 向上은 教育의 向上과 복잡한 近代化 過程이 가져온 變化에 隨伴되어 이루어졌다. 女性이 家庭 以外の 雇傭 參與는 女性の 社会的 地位를 向上시키는데 도움이 되었으며 結婚과 妊娠을 延期하는 要因이 되었다. 女性の 社会的 地位의 向上은 小家族制度로 變遷하여 가는데 중요한 役割을 한다. 女性の 地位 變化를 表示하는 聯關 指標로서 가장 頻繁하게 使用되는 特性은 教育 程度와 勞動力 參加率의 變化와 그 差異이다. 이 두가지 尺度는 量으로 나타낼 수 있는 利點을 가지고 있으나, 實際 適用하는데 있어서는 質的인 차이가 있다는데 注意를 해야한다.

지금까지 女性の 勞動力 參加는 大部分의 國家에서 出産力과 負의 상관 관계가 있는 것으로 나타났으며 家族計劃의 忠告와 避妊器具를 普及함으로써 女性 勞働參加率을 높임과 同時에 出産率을 低下시켰다.

바. 結 論

금번 第二次 亞細亞人口會議에서는 상술한 바와 같은 問題點이 제기되었는 바 이에 對한 結論은 다음과 같았다.

(1) 亞細亞地域에 있어서 人口는 높은 出生率과 높은 死亡率로 緩慢한 人口增加率을 보이고 있었으나 1950年 以來로는 醫學과 生活環境의 急進的인 發展으로 因하여 死亡率이 激減하였고 人口는 加速的으로 成長하여 왔다. 亞細亞地域에서도 日本은 低出生 低死亡을 통한 人口成長의 變換(Demographic Transition)을 이룩하였고 韓國과 같이 人口成長의 變換에 突入한 나라와 突入하려는 나라가 있으나 아직도 亞細亞의 人口成長率은 가장 높은 편이며 이와 같은 急速한 人口成長이 持續되면 지금으로부터 約 30年後인 今世紀末에는 亞細亞人口가 지금의 約 倍로 增加하게 되므로 現在와 같은 高度의 經濟成長과 社會開發이 繼續 이루어진다고 하더라도 人口調節은 앞으로 不可避하고 緊急한 課題이다.

(2) 人口增加를 抑制함으로써 所得 再分配의 몫을 크게 하고 國民生活를 向上시킬 뿐만 아니라 國民生活의 向上은 곧 出産力 減退의 作用을 하기 때문에 人口調節을 통한 經濟社會開發의 促進은 바로 家族計劃의 效果를 가져오게 하므로 各國은 經濟社會開發과 人口의 密接한 關聯性을 調和하여 各種 政策이 相互 關聯할 수 있도록 綜合的인 見地에서 人口問題를 政策의 中心課題로 取扱하여야 한다.

(3) 國家에 따라 서로 다른 文化・種族・宗教的인 傳統이 人口政策을 阻害하고 있으므로 各國은 各己 그 나라의 環境에 따라 政策을 樹立하여야 하지만 다음과 같은 共通點에 重點을 두어야 한다.

(가) 國民의 保健・營養・住宅環境의 向上

(나) 出身・性・階級에 關係없이 均等한 教育機會를 賦與하여 全般的인 教育水準을 높임으로써 人口增加率을 抑制할 것.

(다) 女性에 보다 広範한 社會參與의 機會를 마련함으로써 出産力을 增進할 것.

(라) 都市와 農村의 隔差를 解消함으로써 人口의 地域的 再分配와 家族計劃에 對한 意識構造를 變化시킬 것.

(마) 小家族制度가 自身뿐만 아니라 國家發展에 有益하다는 것을 國民에게 認識시킬 것.

(바) 經濟開發・社會發展 및 教育 등을 通하여 晩婚을 繼續 促進할 것.

(사) 人口의 再生産力 抑制와 小家族化를 爲한 家族計劃事業을 積極的으로 推進하면서 이를 爲한 宣傳 方法의 理解 및 Service를 均等히 賦與할 것.

(4) 人口調節은 避妊器具의 供与 및 宣傳 等を 통한 一元的인 方法만으로서는 各國이 指向하는 早速한 家族計劃 目標 達成이 不可能하며 綜合的인 經濟社会開發과 家族計劃을 同時에 促進하여야 한다.

(5) 人口 및 家族計劃에 對한 企劃·評價 및 分析 責任을 擔當할 機關을 政府內에 設置한다.

(6) 教育·宣傳을 通하여 小家族制度를 積極 奨勵한다.

(7) 人口問題 解決을 爲하여 國際聯合 및 同 傘下機關이 各國을 指導하고 後援한다.

(8) ECAFE當局은 人口政策의 樹立 및 評價를 爲하여 各國이 必要로 하는 要員의 訓練施設을 마련토록 한다.

(9) 各國 政府는 다음과 같은 政策手段을 講究할 것을 勸告한다.

(가) 人口調節은 經濟社会의 成長을 促進하며 逆으로 經濟社会發展이 人口成長을 抑制하는 役割을 하게 되므로 人口問題는 綜合開發計劃의 一環으로 取扱토록 한다.

(나) 所得의 再分配를 均等히 하여 保健·營養을 改善하여 嬰兒 死亡率을 줄인다.

(다) 都市와 農村의 隔差를 解消하여 社会參與를 均等히 함으로써 農村人口의 都市流入을 抑制한다.

(라) 女性の 地位向上을 圖謀하고 社會保障의 向上을 爲한 措置를 講究한다.

(마) 小家族制度가 個人에게 有益하도록 經濟·社會的 措置를 講究한다.

(바) 家族計劃이 國民의 所得과 國家目標達成에 必要 不可缺하다는 것을 認識하고 이를 爲하여 必要로 하는 情報敎育 또는 其他 서서비스를 모든 國民에게 提供할 것.

(사) 小家族制度의 理想을 都市 農村 가릴 것 없이 全國에 擴散시키게끔 集中的인 努力을 傾注할 것.

(아) 通信施設을 改善하여 家族計劃 및 이에 關聯된 知識이 各階 各層의 모든 사람에게 미치도록 할 것.

(자) 人口政策 및 家族計劃의 歷案과 將來 必要를 評價하기 爲하여 人口委員會 或은 이와 類似한 機構의 設置를 檢討할 것.

(차) 人口政策과 實踐計劃에 關聯된 모든 決定過程에서 各種 調査 및 研究結果를 最大로 利用토록 할 것.

(카) 正確한 人口統計 作成에 必要한 모든 後援을 提供할 것.

III 論 壇

人口調節의 必要性

—第2次 아시아人口會議에 參席하고—

經濟企劃院 調査統計局長 崔善來

第2次 「아시아」人口會議은 지난 11月1日부터 13日까지 日本 東京에서 開催되었으며 1963年12月에 印度 「뉴델리」에서 開催된 第1次 會議에 이어 10年만에 열린 것이다. 이번 會議의 參加國은 ECAFE 會員國중 23 個國 代表를 비롯하여 「유엔」傘下 各 機關 그리고 各國의 人口問題專門家들로 約 300 名이 參加한, ECAFE 主 催로서는 가장 큰 規模의 會議였다. 이와 같은 人口會議은 비단 「아시아」地域뿐만 아니라 歐洲 「아프리카」 美州地域 등으로 나누어 開催되고 있으며 1974 年에 開催되는 世界人口會議을 위한 地域別 準備會議이라고도 할 수 있다. 이번 會議의 目的은 制限된 資源下에 서 無限定으로 增加하는 人口가 經濟社會에 미칠 深刻한 問題들을 再認識하고 人間福祉社會를 建設하기 위하여 人口를 調節, 抑制하는데 要求되는 政策手段이 무엇인가를 檢討하는데 있었다.

오늘날과 같은 急速한 人口增加가 繼續된다면 30年 後인 今世紀 末에 이르면 世界人口는 지금보다 約 倍로 增加될 것으로 推定되고 있다. 특히 「아시아」地域에 있어서는 높은 出生率의 繼續과 死亡 率의 減少로 人口增加率이 어느 地域보다 높으며 따라서 人口問題의 解決이 가장 緊急한 地域이 되고 있다.

勿論 「아시아」地域 중에서도 日本과 같이 높은 經濟成長率을 繼 統 維持하고 反面에 人口增加率을 낮추어서 소위 經濟成長의 果實을

국민의 福祉向上에 使用한다는 國家目標을 完遂한 나라도 있으며 現在 韓國과 같이 人口問題解決에 있어 先進國類型에 接近하는 國家도 있지만 大部分 開發途上國에 있어서의 人口問題解決은 가장 緊急을 要하는 課題가 되고 있다.

人口의 動態는 國內에서 뿐만 아니라 國家間에도 多様な 文化的, 倫理的 및 宗教的인 諸要因으로 얽혀져 있기 때문에 이의 解決을 위한 方法은 相異하겠지만 國民의 至上的인 希望인 同時에 政府의 責任이며 政策目標이기도 하며, 國民의 福祉向上이란 하나의 共通目標과 直結되고 있기 때문에 人口問題를 解決하기 위한 基本的인 接近方法에 있어서도 共通性을 찾아볼 수 있다.

이번 會議의 主題들은 다음과 같이 자못 多様하여 人口와 關聯된 諸側面이 全部 다루어졌다. 卽

첫째 人口趨勢와 人口變化의 要因

둘째 人口 및 雇傭과 經濟發展

셋째 人口增加와 農業 및 産業의 發展

넷째 人力開發과 社會問題

다섯째 家族計劃事業

여섯째 都市, 農村의 人口變化와 社會生態的 影響

일곱째 人口問題에 關한 研究, 訓練

여덟째 各國의 人口政策 및 國際協力 등으로 나뉘어져 討議되었다.

모든 課題를 通하여 討論의 焦點이 된 것은 人口增加와 經濟社會發展과의 循環關係를 어떻게 政策的으로 誘導하여 人口爆發問題를 解決하게끔 하느냐 하는 것이었으며 대체로 다음과 같은 方法과

問題가 最大關心事로 提示되었다.

첫째 人間다운 生活을 營爲할 수 있는 保健 營養 및 住宅을 提示할 수 있게끔 人口增加率을 適正水準에서 抑制하는 問題

둘째 모든 사람에게 均等한 教育機會를 賦與하여 教育水準을 높임으로써 人口增加率을 抑制하는 方法

셋째 보다 높은 所得을 얻을 수 있는 就業機會를 賦與함으로써 出産力과 家族規模에 대한 態度變化를 가져오게 하는 問題

넷째 女性에게 보다 広範한 社會參與의 機會와 役割을 賦與함으로써 出産力을 줄이는 方法

다섯째 都市와 農村의 隔差를 解消함으로써 意識構造의 變化를 가져오게 하는 問題

여섯째 小規模 家族制度가 自身뿐 아니라 國家發展을 위하여 有益하다고 認識하게 시리 하는 教育的 努力

일곱째 經濟開發, 社會變化, 教育 등을 통하여 晩婚을 促進시키게 하는 方法

여덟째 家族計劃과 出産調節을 위한 知識 或은 方法에 관한 情報가 모든 國民에게 미치도록 宣傳을 強化하는 方法 등 여러가지 課題가 人口政策을 效果的으로 遂行하고 그 目標을 達成하기 위한 方法으로 提示되었다.

위에서 一見할 수 있는 바와 같이 現在 또는 將來에 있어서 人類社會에 미칠 암담한 問題들을 解決하고 모든 國民에게 보다 밝고 뜻있는 生活을 享有케 하기 위하여는 家族計劃을 통한 産兒制限과 같은 一元的인 政策만으로써는 그 全般的인 目標達成이 不可能하며

綜合的인 社会 經濟政策의 一環으로서 人口政策이 採択되어 政策의 各 部門에서 人口問題解決을 위한 共同努力이 있지 않으면 안된다.

다시 말하면 오늘날의 人口問題는 避妊方法이나 避妊器具의 供給 或은 家族計劃에 대한 宣傳 등 一元的인 方法을 통하여 解決할 수 있는 領域을 넘어섰기 때문에 이에 더하여 國民의 意識構造上의 改編을 통하여서만이 人口問題를 根本的으로 解決할 수 있다는 것이다.

오늘날 先進國은 대체로 人口問題가 거의 解決되고 있거나 或은 우리와 正反對의 問題 即 오히려 人口過少의 問題를 가지고 있는 나라도 있다.

이러한 先進國에서의 人口問題는 政府의 政策的 誘導 없이 都市化 내지 産業化의 結果로서 오랜 期間에 걸쳐 서서히 自然的으로 調節되었으며 結果적으로 오늘날 生産力増大의 果實을 國民福祉向上에 使用할 수 있게 되었다. 反面에 後進國의 경우 비록 經濟成長이 이룩되었다 하더라도 그것이 全部 增加하는 人口를 扶養하는데 充當되는 實情이므로 人口增加와 經濟發展의 惡循環을 除去하기 위하여는 急速한 人口調節 政策이 採択되지 않으면 안된다. 이러한 観点에서 이번 第2次 「아시아」 人口會議에는 다음과 같은 手段과 方法을 結論的으로 採択하고 이를 追求하기로 하였다.

첫째 人口는 經濟社会開發에 直接的인 影響을 가지고 있는 要因이므로 人口政策은 綜合的인 經濟 社会開發政策의 一環으로 다루어져야 한다.

둘째 經濟成長의 結果인 所得分配을 보다 均等히 하여 保健과

營養狀態를 改善할 수 있게 하고 이로 因하여 嬰兒死亡率을 減일 수 있게시리 해야 한다.

세째 都市 農村에 다같이 就業, 社會參與 등의 諸機會를 均等히 充으로써 農村人口의 都市流入을 抑制해야 한다.

네째 女性의 地位를 向上시키고 適切한 社會保障措置를 講究해야 한다.

다섯째 小家族制度가 各 個人에게보다 有益하도록 하는 適切한 經濟, 社會的 措置를 講究해야 한다.

여섯째 人口 및 家族計劃의 重要性을 認識하고 이러한 問題에 對한 企劃, 評價 및 分析 責任을 擔하는 機關을 政府內에 設置한다.

일곱째 教育 또는 弘報活動을 통하여 小家族制度를 積極的으로 宣傳해야 한다.

여덟째 人口의 急速한 伸張問題는 全世界의 關心事이므로 世界人口會議는 人口問題解決을 위하여 汎世界的으로 適用할 수 있는 手段과 方法을 檢討해야 한다.

아홉째 人口問題를 解決하기 위한 努力을 成就함에 있어서 「유엔」 및 그 傘下機關의 指導와 後援이 絶對 必要하다.

열째 ECAFE 當局은 人口政策의 樹立 및 評價를 위하여 必要로 하는 사람을 訓練시킬 수 있는 充分한 訓練施設을 마련토록 해야 한다는 등의 것이었으며 이러한 諸手段과 方法을 追求하기 위하여 各國 政府가 다음과 같은 政策手段을 講究할 것을 勸告하였다.

첫째 家族計劃이 國民의 所望과 國家目標達成에 必要不可欠하다는 것을 認識하고 이를 위하여 必要로 하는 情報 教育 또는 其他

「서비스」를 모든 국민에게 提供할것.

둘째 小家族制度의 理想을 都市 農村 가릴것 없이 全國에 擴散시키게끔 集中的인 努力을 傾注할것.

세째 通信施設을 改善하여 家族計劃 및 이에 關聯된 知識이 各界 各層의 모든 사람에게 미치도록 할것.

네째 人口政策 및 家族計劃의 懸案과 將來必要를 評價하기 위하여 人口委員會 或은 이와 類似한 機構의 設置를 檢討할것.

다섯째 人口政策과 實踐計劃에 關聯된 모든 決定過程에서 各種 調査 및 研究結果를 最大로 利用토록 할것.

여섯째 正確한 人口統計作成에 必要한 모든 後援을 提供할것.

일곱째 人口 및 家族計劃에 관한 行政能力 및 革新的인 企劃技術을 開發하기 위하여 必要로 하는 訓練施設을 마련할것.

여덟째 綜合的經濟社會政策의 一環으로서 樹立된 人口政策을 調和있게 實踐시키기 위하여 中央政府의 關係部處間의 調整活動이 可能하도록 할것. 등 具體的인 政策方向이 提示되었다.

이와 같이 이번 會議은 人口課題의 緊急性을 再認識시키고 또한 綜合的인 政策을 통하여 人口를 調節하는데 必要한 方向을 提示하였다는데 그 成果가 있었다고 할 수 있다.

오늘날 人口調節問題는 最優先的인 政策의 하나로 採択되지 않으면 안되게끔 더 심각하게 되었으며 따라서 政策의 立案者와 執行者는 勿論 모든 국민이 이러한 問題를 意識하고 人口調節에 必要한 各種 對策을 時急히 마련하지 않으면 안된다.

오늘의 人口問題

經濟企劃院 調査統計局

統計審議官 張新奎

<世界人口 및 그 将来>

人口問題를 살피기 위해 世界와 「아시아」 그리고 韓國의 現在 및 将来人口를 개관한다면 1970年 世界總人口는 36億이며 人口密度는 27人/km이다. 이 중 開發地域의 人口가 11億, 低開發地域의 人口가 25億이며 이들의 平均壽命은 地域別로 各各 50歲 및 70歲로서 開發地域 人口가 대개 20年程度 더 살고 있는 것이다.

開發地域의 人口增加率 1%에 비해 低開發地域은 이의 2.4배에 該當하는 2.4%로 人口가 增加함으로써 2千年에는 開發地域의 人口가 14億으로 增加하는데 비해, 低開發地域은 50億으로 늘어나게 된다. 世界人口는 이에 따라 64億으로서 지금의 거의 배에 가까운 숫자가 된다. 이러한 世界人口의 增加를 人類의 資源문제와 연관시켜 最近 「시카고·트리뷴」誌에 실린 몇개의 研究資料를 소개코자 한다.

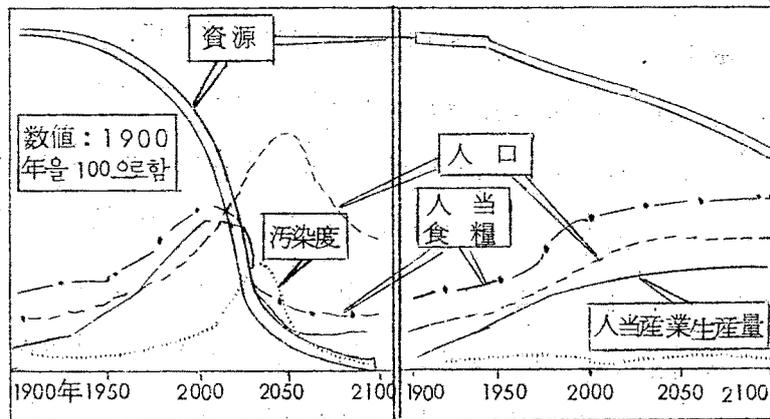
英國의 大科學者 33名이 參與하여 지난 1월에 作成한 生存을 위한 靑写真 (Blue Print For Survival) 과 3월에 發刊된 『The Limits to Growth』에 실린 MIT 大學 研究「팀」에 의한 将来人口와 地下資源, 食糧, 環境汚染, 産業成長 등에 관한 研究 등이 代表的이다.

이들 研究結果는 모두 人口增加, 地下資源의 消耗, 産業成長 등이 現在와 같은 水準을 繼續한다면 멀지않은 將來인 2020年頃에는 地球上 均衡이 破壞되기 시작하여 2070年까지에는 人類의 역사가 終幕을 곱할 수밖에 없다는 엄청난 事實을 밝혀주고 있다.

人口, 資源, 産業聯関図表

[図表 1]

[図表 2]



図表1은 地球終末의 과정을 人口資源, 産業 등의 관계로서 요약한 것으로 1人当食糧 및 工業生産은 向後 約 50年間 急激히 增加하나 그 以後에는 資源의 制約때문에 차차 減少하기 시작할 것이다. 그러나 人口增加 및 汚染은 모두 漸進的으로 影響을 받을 것이므로 이후 얼마까지는 增加가 계속될 것이다. 約 2050年頃에는 食糧減少, 医療施設, 医薬品の 不足 및 汚染으로 因해 死亡率은 엄청나게 늘어나 急激한 人口減少 및 資源의 枯渴이 오게 될 것이라는 것을 보여주고 있다.

한편 이러한 地球終末에 대한 解決方案을 摸索한 結果에 의하면

図表2에서 볼 수 있는 바와 같이 2100년까지는 1人当食糧生産은 現在の 2배에 達하게 될 것이고 汚染度는 낮으며 資源에는 아직 余裕이 있고 人口는 安定水準을 維持하게 될 것이다.

다만 이를 成就하기 위해서는 資源消耗 및 汚染을 막을 수 있는 産業構造의 改革이 당장 施行되어야 할 것이고 모든 사람이 出産調節에 參加, 家族規模를 어린애 들로 調節해야 한다는 것이다.

萬一 人類가 이와 같은 狀態를 願한다면 價值觀이나 生活態度에 큰 變化가 있어야 할 것이다. 이때 變化의 時期는 빠른수록 그만큼 成功할 수 있는 機會가 많아지고 必要한 努力 또한 줄일 수 있다.

만약 앞으로 約 30年안에 改革을 가져오지 못한다면 図表1에서 보이는 現象을 막을 수 없을 것이다.

< 亜細亞 人口 >

「아시아」地域은 「아프리카」 및 南美地域과 함께 심각한 人口問題에 当面해 있다. 특히 「아시아」 人口는 1970年에 20億에 達해 全世界 人口의 57%를 차지하고 있어 世界人口問題解決에 미치는 影響이 매우 크다. 人口密度는 75人으로 「유럽」의 94人을 除外하고는 5大洲中 가장 稠密하게 살고 있는 地域이며 「아시아」 人口는 특히 世界에서 가장 큰 두 人口集團인 中共(7億6千萬으로 世界人口의 約 5分の1)과 印度(5億5千萬으로 世界人口의 約 7分の1)를 包含하고 있다.

이 地域의 粗死亡率은 16名(人口 1,000名에 대하여)程度로

開發地域의 9名보다 크게 떨어져 있으며, 出生率은 日本, 台灣 및 우리나라 등 몇나라를 除外하고는 40名을 넘는 높은 水準을 維持하고 있으나 現在 내림추세를 보이고 있어 앞으로 低下의 速度가 加速되어 2000년에는 死亡은 人口 1,000名에 對하여 8~9名, 出生은 30~32名 程度까지 떨어질 것으로 展望된다.

이때의 「아시아」地域의 總人口는 現 世界人口보다 많은 38億이 될 것으로 내다보인다.

<우리나라 人口>

韓國의 人口는 1970年 約 3千2百萬이며 人口密度는 320名으로서 세계 尤수의 높은 人口密度를 가지고 있다. 粗出生率은 1,000名當 29名 程度, 死亡率은 9名程度로 推定되고 있다. 이 出生率 水準을 좀 더 알기쉽게 풀이한다면 女人이 一生 낳은 子女數는 4.2名 程度였다는 것이다.

出生率은 60年代 初盤부터 下落趨勢를 보이고 있으며 1980年代 後半에는 現 開發國家들의 水準인 1.0%에 가까와 질 수 있지 않을까 展望된다.

死亡水準은 平均 壽命으로 볼 때 1955~1960에 53세이던 것이 1966년에는 62세, 1970년에는 66세 程度로 推定되고 있으므로 每年 平均壽命이 거의 1年式이라는 놀라운 速度로 增加하고 있는 것이다.

이는 5年마다 平均壽命 2.5年씩 增加하는 다른 나라보다 2

배가 되는 速度이다.

韓国人은 그 높은 教育熱과 낮은 文盲率(1970年 10.6%)로 해서 높이 評價받고 있으며 이는 장래의 發展에 대한 国民의 높은 사기, 信念과 함께 人口問題 解決에도 큰 役割을 하는 것으로 보이며 지난 60年代의 急激한 出生率 低下를 가져올 수 있었던 가장 큰 要因이 되지 않았나 생각된다.