

아태지역 CRVS 전문가회의 참가결과 보고(요약)

아태지역 CRVS 지역운영그룹 전문가 2차 회의(Second Meeting of the Regional Steering Group for CRVS in Asia and the Pacific)
'15년 : 아태지역 CRVS 지역실천전략 계획안 결정 및 수행업무별 워킹그룹 선출을 위해 1차 회의 실시

□ 회의 개요

- 기 간 : 2016. 9. 6.(화) ~ 9. 7.(수)
- 장 소 : 태국 방콕 유엔회의센터 (UNCC)
- 회의목적 : 아태지역 신분등록 및 인구동태통계(CRVS, Civil Registration and Vital Statistics) 개선을 위한 국가별 지역실천전략의 이행 실태 과정을 평가하고 진행상황을 가속화하기 위함
- 참 가 자 : 미국, 호주, 필리핀 등 15개국 운영위원들과 UNICEF, WHO 등 8개 국제기구 지역운영위원 포함 총25여명
 - (한국대표) 인구동향과 5급 이은정

□ 회의 주제

- CRVS 지역실천전략 이행실태과정 평가 및 지역지원 강화
- 지속가능발전목표(SDGs)와 CRVS 연계
- CRVS의 공식통계 활용을 위한 지역전략 대응 등

□ 회의 결과 및 시사점

- (한국 사례 발표) 한국의 출생, 사망등록의 누락 최소화를 위한 인구동태통계 작성노력 공유
 - 태아영아사망 등록 누락을 막기 위해 인구동태통계에 화장장, 건강보험 등 행정자료를 활용한 한국의 노력에 참가자들 관심 집중
- (최신 동향 파악) 최근 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위해 CRVS 시스템 구축에 대한 국제사회의 관심이 더욱 모아지고 있음
 - 국제기구와 전략적 파트너십을 통해 SDGs에 부합한 CRVS 시스템 구

축

- 호주의 센서스 자료와 보건 행정자료의 연계 통합은 CRVS의 효율적이고 효과적인 공식통계 활용으로 평가받음

아태지역 CRVS 전문가회의 참가결과 보고

I 회의 개요

- 1 회의명 : 아태지역 CRVS 지역운영그룹 전문가 2차 회의
(Second Meeting of the Regional Steering Group for Civil Registration and Vital Statistics in Asia and the Pacific)
- 2 일시 및 장소 : 2016. 9. 6.(화) ~ 9. 7.(수), UNCC(방콕)
- 3 주관기관 : UNESCAP
- 4 참가자
 - 해외 : 미국, 호주, 뉴질랜드, 필리핀, 방글라데시 등 15개국
의 운영위원들과 UNICEF, WHO, World Vision 등 8개
국제기구 등 지역운영위원 25명
 - 우리나라 : 인구동향과 5급 이은정
- 5 주요일정

일자	주요 일정
9.5.(월)	인천 출발 → 태국 방콕 도착
9.6.(화) ~7.(수)	아태지역 CRVS 지역운영그룹 2차 회의 참석 <ul style="list-style-type: none"> ○ 아태지역 CRVS 지역실천전략의 이행실태과정 평가 ○ CRVS가 지속가능발전목표(SDGs)에 미치는 영향과 연관성 토의 ○ CRVS 공식통계 활용을 위한 지역전략 대응 등
9.8.(목)	태국 방콕 출발 → 인천 도착

이행단계	완료	일부 완료	완료 예정	미완료	알수 없음
국가별 15개 목표치 설정	18	17		27	
모니터링 및 보고 계획	10			25	27
국가별 전략 수립	16		14	12	20
ESCAP에 기초보고서 제출	37			25	

II 주요 회의 내용

I CRVS 지역실천전략 이행실태과정 평가

(1) 배경

- CRVS 장관급 회의 결과* 이행을 위한 지역실천전략(2015-2024) 개발
 - 3가지 목표(Goal) 및 국가별 15개 목표치(target) 설정
 - 6가지 주요 원칙, 7개 실천 분야, 이행단계 등
- * 2024년까지 아태지역 모든 사람이 CRVS 시스템으로부터 혜택을 받을 수 있도록 공동비전을 설정

(2) 지역별 보고 및 검토일정

연도	수행사항
2015	국가별 기초보고서 사무국에 제출
2016	지역별 기초 분석
2019	국가별 중간보고서 사무국에 제출
2020	지역별 중간보고서 검토 실시
2024	국가별 최종보고서 사무국에 제출
2025	지역별 최종검토 실시

(3) 지역별 이행단계별 진행상황(ESCAP 총회원국 : 62국 기준)

(4) 평가

- 회원국 중 1/3이 기초보고서 조차 제출하지 않음
- (우선순위결정) 보고서를 제출하지 않은 국가에 연락을 취하거나 실천전략을 이행할 수 있도록 지원 강화
 - 정치적 공약, 조직력, 입법화, 인프라, 인구동태통계의 활용 등 어떤 활동분야가 지역실천전략 이행에 필요한지 검토 필요

II 지역실천전략 이행국가별 사례

(1) 캄보디아 발표내용

- ① CRVS 개선을 위해 국가전략계획(NSPI) 수립
 - 호주와 UNICEF 지원
 - 2024년까지 온 국민의 신원확인을 위한 국가전략계획(NSPI, National Strategic Plan for Identification) 수립
- ② NSPI 내용
 - 개인 신원확인을 위한 법 개정
 - 인간의 권리는 출생등록으로 시작된다는 국제법규를 참고로 신분등록, 개인 신원확인 및 인구동태통계를 위한 법 개정
 - ICT 기반 CRVS 시스템 개발
 - 신고(Notification), 등록(Registration), 정보(Information), 인구동태통계(Vital Statistics) 4가지 서비스로 구성
 - 2005년 5%의 출생등록을 2024년까지 90%이상 달성을 목표

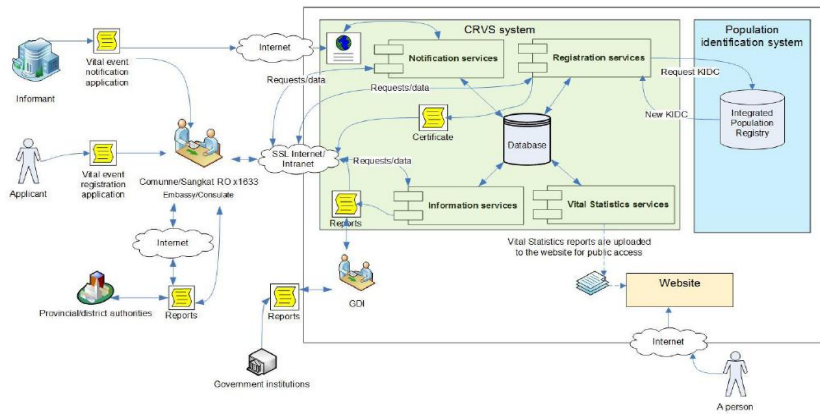


Figure 1. Conceptual design of the CRVS System in Cambodia

- 데이터공유시스템 개발(~2020년)
 - 개인정보 누출방지 등 보안을 강화하여 행정자료로 활용가능

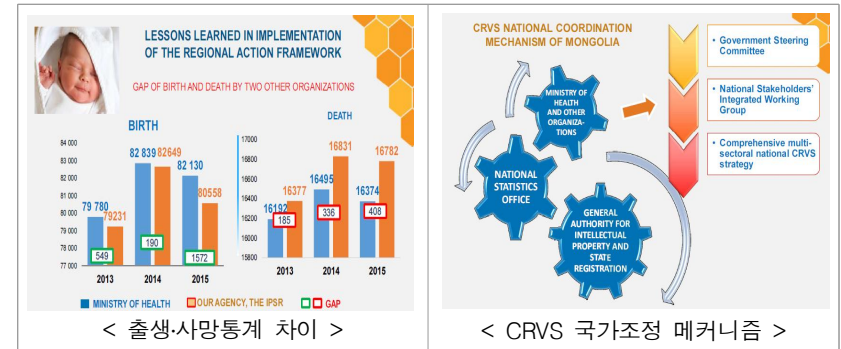
(2) 몽골 발표내용

① CRVS 지역실천전략을 위한 노력

- 몽골의 지속가능발전 2030
 - 2030년까지 정부가 제공하는 데이터의 85%이상을 전산화할 계획
- 몽골의 정부실천계획(2016~2020)
 - “One citizen, One registration” 프로그램을 통해 등록시스템 개발
 - 전자정부, e비즈니스와 온라인뱅킹이 제공될 것임
 - 법적 권리, 해외유학 및 거주 등 보호로 신분등록서비스 품질 개선
- 의회에 신분등록 신법 도입
 - 개인과 사무실 단위의 출생 및 사망등록과 온라인 등록 제공

② 몽골의 인구동태통계 문제점 및 해결방안

- (문제점) 출생과 사망통계에 대해 기관간의 차이 발생
 - 등록범위, 보고시점 등이 상이하여 보건복지부와 통계청간 차이 발생
- (해결방안) CRVS 개선을 위해 국가조정 메커니즘 조성
 - CRVS관련 정부기관을 조정하는 법적 근거 마련
 - 등록과 통계 기관의 데이터베이스 통합
 - 출생사망의 온라인 등록(행정단위와 독립)과 병원의 출생 등록 추진
 - 현대기술 장비 도입 등으로 전산화 지속
 - 지역과 국제기구 협력



③ CRVS 지역지원 강화

(1) 국제기구가 지역지원체계에 미친 영향

① 국가별 국제기구 지원현황

국가	국제기구 파트너	프로젝트	추진목표	활동분야
방글라데시	DATA for Health	12	25	38
	Plan International	1		
	UNHCR	1		
	World Vision	2		
	ESCAP	1		
말레이시아	UNHCR	1	2	4
아르메니아 키리바티 터키	ESCAP	1	3	3

○ 중요한 파트너인 UNICEF와 WHO의 지원은 아직 없음

② 국제기구 지원이 미치는 영향

- 국가별 지원의 차별이 너무 심함
- 방글라데시와 같이 지원이 많은 국가는 프로젝트와 추진목표 및 활동분야에서 굉장히 적극적으로 진행됨

③ 국제기구의 지역지원을 위한 해결과제

- 지역별로 고르게 지원할 필요
- 지원의 규모, 필요성, 미치는 영향 등을 정확히 파악
- 글로벌 지원 파트너와 업무진행을 위해 원활한 상호접속이 필요

(2) 지역지원에 대한 국제기구의 의견

① Plan international

- CRVS에 ICT 활용
 - 일부국가는 CRVS 자동화 및 ICT 활용방법에 대한 지식 부재
 - 국제기구의 기술지원 및 D4H의 기업 아키텍처 연수과정 등 권장
- '모니터링 및 보고계획'에 혼인신고서 포함
 - 혼인신고는 출생신고 비율을 높이는데 큰 영향을 미치기 때문에 지역별 이행단계에 선택적 목표치로 포함시켜야 함
- 지역보고 및 참여 강화

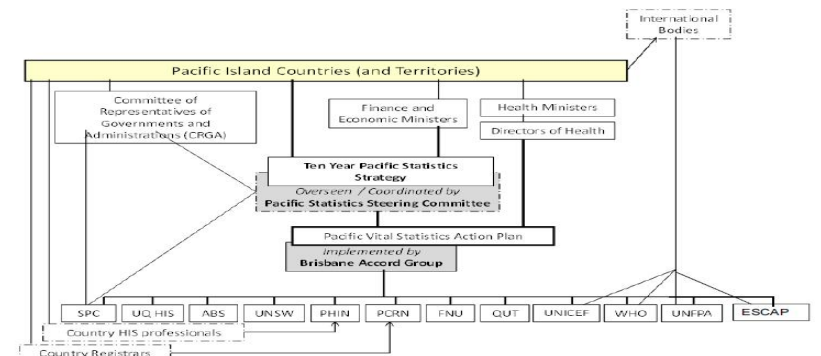
- CRVS 지역실천전략의 중요성을 높이기 위해 이미 수립된 SDGs와 CRVS를 연계하는 등 의사소통 전략 수립
- 효율적인 법률 체계 마련
 - 국가별 사례를 참고하여 헌법, 국가기준법 등에 실질적으로 필요한 규정들에 대한 표준안을 제시

② UNHCR

- 회원국 간의 연구, 평가 및 목표치 공유
 - 호주의 원주민, 키리바티의 외곽섬으로 봉사활동, 필리핀의 무슬림에 집중된 미등록 아이들의 출생등록 추진 등 공유
- 신분등록 비율에 대한 기준치 설정 방법론 제시
 - 신분등록 커버리지의 기준치에 대한 방법론이 제시되지 않아 일부국가의 신분등록 비율이 이해불가

③ BAG¹⁾

- 태평양 인구동태통계의 실행계획(PVSAP*, Pacific Vital Statistics Action Plan)
 - 국가의 종합적인 평가 및 계획을 완료하기 위해 지원
 - 법률제정에 있어 지역별 모범 사례를 지원
 - CRVS 시스템이 제대로 재원지원을 받을 수 있도록 촉구
- * 12개 기관(UNICEF, WHO, ESCAP 등)으로 구성, BAG가 활동을 조정



< PVSAP의 구조 >

1) BAG: Brisbane Accord Group(represented by the Secretariate of the Pacific Community)

④ CRVS 개선을 위한 SDGs와 연계

(1) CRVS와 SDGs 비교

	CRVS	SDGs
채택년도	2014년 장관급회의	2015년 UN총회
추진기간	2015-2024	2016-2030
구성	3개 목표/ 15개 추진목표	17개 목표/ 169개 추진목표
대상국가	아시아태평양 지역	전 국가
이행계획	국가별 2년 단위 보고 (15/16, 19/20, 24/25)	지구, 국가, 권역차원의 관리 및 평가

(2) SDGs와 CRVS 연계 개선방안

- (연관성) CRVS는 정부와 사회 많은 분야에 지대한 영향을 미침
 - SDGs의 10개 목표와 26개 세부목표가 CRVS와 연관

	SDGs
목 표 (10개)	1.빈곤퇴치, 2.기아해소, 3.건강한 삶, 4.양질의 교육, 5.성평등, 10.불평등 완화, 16. 평화적·포용적 사회, 17.글로벌 파트너십 등
세부목표 (26개)	1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.d, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, 5.1, 5.2, 5.3, 10.7, 16.1, 16.2, 16.9, 17.18, 17.19 등

- (개선방안) 국제기구와 전략적 파트너십을 통해 SDGs에 부합한 CRVS 시스템 구축
 - SDGs와 CRVS 이행 메커니즘 간의 연계와 다양한 체계구축으로 시너지 창출
 - CRVS 개선을 위한 국가차원의 광범위한 지지와 대중의 관심 호

소

- CRVS가 SDGs 달성을 위해 반드시 필요함을 정부기관에 강조

- CRVS 보고서, 포스터, 홍보 문서 등에 SDGs를 인용

⑤ CRVS의 공식통계 활용을 위한 지역전략 대응

□ 호주 통계청의 사례

- 데이터 통합을 통해 효율적이고 효과적인 CRVS 체계 구축
 - 센서스 자료와 행정자료 간의 데이터 통합은 SDGs 17.18을 달성하고, 신분등록과 인구동태통계 개선을 위함
 - 사망과 출생 자료에 다른 데이터 셋을 연계하여 강력한 데이터 셋(센서스+보건행정자료) 구축
- 국가적 차원의 데이터 통합을 위해 개발능력 등 다음과 같은 지원이 필요함
 - 데이터 공유와 통합을 위해 법률제정, 비밀보호 요구, 표준화, 인프라 등이 요구됨

소

**정신보건서비스와 약 처방전 자료를 이용한 개인의 문화·언어학적 특성 분석
(2016. 6. 3. 공표)**

□ 개요

- 2011년 인구주택총조사와 의료보험(MBS, Medical Benefits Schedule) 및 의약혜택제(PBS, pharmaceutical benefits scheme) 자료연계라는 통합 프로젝트가 진행

□ 연계방법

- 확률론적 연계방법을 통해 센서스와 개인레코드를 조합하여 정신보건서비스및 센서스자료 통합 데이터 셋이 완성
 - MBS와 PBS는 비식별화된 개인단위 정보로 변형되어 연계됨

□ 연계결과

- 2011년 센서스와 연계된 MBS 데이터 셋(개인기준) : 69.6%
- 2011년 센서스와 연계된 PBS 데이터 셋(개인기준) : 70.9%
- 2011년 센서스와 연계된 MBS/PBS 데이터 셋(개인기준) : 70.6%

□ 미연계 사유

- 누락 및 잘못된 정보로 인해 미연계가 존재
 - MBS나 PBS에는 있는데 센서스에 없는 경우 또는 1개 이상의 센서스 자료가 존재하는 경우는 미연계됨

□ 데이터 품질

- 모든 자료에 표본오차와 비표본오차가 존재
 - 입력, 코딩, 자료처리 및 연계 과정 등에서 비표본오차가 존재하며, 호주 외딴지역의 비정상적인 레코드 아주 일부가 연계에서 제외됨

- CRVS 시스템 강화를 위한 국가별 경험 공유
 - 신분등록의 목적과 혜택을 알리기 위해 지역사회와 연합
 - 고품질의 신분등록 및 증명서에 대한 기능 개선
 - 인구동태통계의 품질보증, 분석 및 활용에 대한 기능 강화
 - CRVS에 ICT 활용과 모바일등록 같은 잠재력 혁신 테스트 및 평가
 - 등록에는 효과적이고 공정한 인센티브를 부여, 미등록은 페널티를 강화

② 시사점

- 지속가능발전목표(SDGs) 달성을 위해 CRVS 시스템 구축에 국제사회의 관심이 더욱 모아지고 있는 상황임
 - 국제기구와 전략적 파트너십을 통해 SDGs에 부합한 CRVS 시스템 구축
 - SDGs와 CRVS 이행 메커니즘 간의 연계와 다양한 체계구축으로 시너지 창출
- 호주의 센서스 자료와 보건 행정자료의 연계 통합은 CRVS의 효율적이고 효과적인 공식통계 활용으로 평가받음
- 2015년 3월부터 도입된 뉴질랜드의 온라인 출생등록(BRO, Birth Registration Online)은 병원의 출생관련 정보를 바로 수집하는 등 접근성과 편리성 향상에 크게 도움

Ⅲ 회의 결과 및 시사점

① 회의 주요결론 및 권고사항

- CRVS 지역실천 전략의 국가별 이행실태과정을 평가한 결과
 - ESCAP 62개 회원국 중 16개국만 국가별 전략목표를 수립완료하고, 25개국은 기초보고서조차 제출하지 않은 실정임
- 국가별 실천전략을 이행할 수 있도록 지역지원 강화에 더욱 매진
 - 국가별 지원을 위해 미지원 상태인 UNICEF와 WHO의 활약을 기대
 - 국제기구의 지원은 지역별로 고르게, 지원규모와 필요성, 미치는 영향 등을 정확히 파악하여 실행하는 것이 바람직함