

ILO 국제노동력이동통계 제1차 전문가그룹회의 참가결과 보고

2015. 11.



목 차

I. ILO 국제노동력이동 제1차 전문가그룹회의 개요 .. 1	
II. 국제노동력이동통계 작성 현황 및 계획 3	
III. 회의 세션별 내용	4
① [세션 1] 2015년 ILO의 각국 사례조사	4
② [세션 2] 노동력이동자 정의 현황	7
③ [세션 3] 각국의 사례조사 결과	9
④ [세션 4~5] 국제이동 자료수집 가구조사 사례	13
⑤ [세션 6~7] 자료수집 개선방안	14
⑥ [세션 8] 세계 및 지역별 이주노동자 추정	19
⑦ [세션 9] 정책을 위한 자료 및 이주자료 분석	21
⑧ [세션 10] 전문가 그룹 결성 및 위임사항	22
IV. 개선에 관한 합의 사항	23
< 참고 > 참가자 명단	29

I ILO 국제노동력이동 제1차 전문가그룹회의 개요

- ❶ **주관기관** : 국제노동력기구(ILO; International Labor Organization)
- ❷ **참가기간** : 2015. 10.19(월)~10.24(토) * 회의는 10.20.~10.22.
- ❸ **장소** : 터키 이스탄불
- ❹ **참석자** : 인구동향과 김수영 사무관
- ❺ **참석회의** : 국제노동력이동 전문가그룹 회의*
 - * Working Group on Labor Migration Statistics - Meeting 1

< 제1차 ILO 국제노동력이동 회의 개요 >

1. **영문명** : Working Group on Labor Migration Statistics - Meeting 1
2. **참석자** : 국제기구, 각국 통계기관 및 전문가 33명
 - 인구동향과 김수영 사무관
3. **회의일정(10.20~10.22)**
 - **개회식** : 10.20(화) 9:00
 - 개회사 및 참가자 소개
 - **본회의** : 10.20(화)~10.22(목)
 - (제1일) 세션1~세션3
 - 회의개최목적, 2015 제1회 ILO 노동력이동 국가별 조사 실시 현황, 이주노동자 정의에 관한 개요, 노동력이동통계에 관한 국가별 현황
 - (제2일) 세션4~세션8
 - ILO 노동력이동 모듈, 자료수집 개선, 자료별 현재 가용성 및 미래 개선가능성 ILO의 이주노동자 추정 방법론
 - (제3일) 세션9~세션10
 - 정책개선 및 평가 활용을 위한 자료분석, 전문가그룹임무, 향후 일정
 - **폐회식** : 10.22(목)

❻ 주요일정

일자	주요 일정
10.19(월)	인천 출발 → 터키 이스탄불 도착
10.20(화)~22(수)	국제노동력이동 실무자회의 참석
	개회식 환영 및 개회사
	10.20 세션 1 회의목적, 이동자 개념정의, ILO의 각국 사례조사
	10.20 세션 2 현존 노동력 이동자 정의 검토
	10.20 세션 3 각국 사례 조사 결과 - 센서스, 등록자료, 출입국자료, 외국노동자등록자료
	10.21 세션 4 각국의 실행사례- 가구조사
	10.21 세션 5 노동력이동 특별조사 사례 - 몰도바 및 우크라이나
	10.21 세션 6 자료수집 개선 방안
	10.21 세션 7 현재 가용한 자료 및 자료원별 개선을 통해 수집 가능 자료
	10.22 세션 8 세계 각국의 노동력이동자 및 국내이동자 추정 방법
10.22 세션 9 정책 개선 및 정책 평가를 위한 자료 분석	
10.22 세션10 전문가그룹 위임사항 및 향후 추진일정	
10.23(금)~24(토)	터키 이스탄불 출발 → 인천 도착

❼ 회의 참가 수행사항

- (토의 참가)** 국제노동력이동 파악을 위해 ILO의 각국 센서스에 추가할 필수 표준항목 개발 및 권고, DB개발 및 공유를 제안
 - 각국의 타국에의 이민자 및 노동력이민자 파악을 위해 필요
- (한국사례 소개)** 출입국자료 기반 국제인구이동통계 작성현황*, 외국인등록자료 기반 외국인고용조사** 개발 및 실시 현황 소개
 - * 출입국자료 활용 및 Flow 개념 통계작성이 어려운 점이 지적되어, 참고사례로 소개
 - ** 기존 고용조사에 모듈추가시의 표본규모 한계 극복 대안사례로 소개
- (보고서 수록내용 제안)** 국제노동력통계작성 협약 이행을 위해 각국 통계기관에 제안 또는 권고할 사항 중심으로 작성 제의
 - 필수통계 및 추가통계를 구분하고, 기 생산 자료 개선에 우선 순위를 두고, 이후에 특별조사 개발 고려 등

II 국제노동력이동통계 작성 현황 및 계획

1 추진배경

- 제19차('13년) 국제노동통계인총회*에서 제기된 국제노동력이동통계에 관한 국제기준정의 및 개선 권고 보고서** 작성을 위한 전문가 그룹 구성 및 업무계획(안) 마련 협약 이행

* ICLS(International Conference of Labor Statistician):고용통계를 담당하는 각국의 대표들이 모여 국제기준을 논의하고 결정하는 회의체로 매 5년마다 ILO가 주최함. 2013년에 제19차 실시

* 제20차('18년) ICLS에 제출 예정

2 추진경과

- ILO에서는 2015년 232개 국가 및 지역에 국제노동력이동통계 작성 현황 조사 개요* 및 질문지 7세트** 송부(7월)

* 관련 자료현황, 출처, 정의 등에 관한 내용, 각국 중앙통계기관에 송부

** 센서스, 가구조사, 입출국통계, 기업체센서스, 기업체조사, 행정자료, 국제이주노동자추정 7종

- 질문지 분석결과를 바탕으로 1차 보고서 작성(~10월)

- Working 그룹 구성 및 1차 회의 개최(10월)

3 향후 계획

- 전문가그룹회의 개최(2016~2017년)
- 보고서 수정(안) 마련(2016~2017년)
- 제20차 ICLS에 실행보고서 제출(2018년)

III 회의 세션별 내용

1 (세션 1) 2015년 ILO의 각국 사례조사

Q0. 국제이주통계에 관한 방법론 질문지 처리에 관한 개요

- (개요) 국제이동의 중요성 증가
 - 메트로 수준에서 출발지 국가 또는 도착지 국가의 사회 경제적 발전
 - 마이크로 수준에서 이주자 또는 이주가구의 빈곤 감소 등 삶의 질 향상 필요
- (추진내용) 자료원별 질문지 개발 및 자료수집
 - 각국 통계기관에 자료 수집 협조 요청

Q1. 인구센서스에 관한 질문지

- (개요) 인구센서스는 세계 대부분 국가가 실시하고 있고, 국제이동의 가장 중요한 또는 유일한 자료원일 수 있으므로, 중요
 - 외국인 누락 등으로 국제이동 총량을 파악하는데는 부족, 특히 다른나라로의 이주자 파악에는 더욱 부족
- (질문내용) 센서스 포괄범위, 주요주제, 개념 및 정의, 분류, 자료수집 및 공표 질문
 - 내국인 해외이주자, 외국인 국내이민자 포괄 여부 질문
 - 인구학적 특성 및 국제이주 관련 특성 조사 여부
 - 이민상태, 고용상태, 출생국가, 시민권국가, 이전거주지 국가에 관한 사항, 송금
 - 전국가를 떠난 이유, 이 국가를 선택한 이유 등 조사
 - 내국인 해외 이주자 인구학적 특성, 출발일자, 고용관련 상황, 송금

- 분류(직업, 산업, 고용상태, 교육수준)
- 자료수집방법 및 자료제공 방법

Q2. 가구조사에 관한 질문지

- (개요) 일부 국가들이 노동력조사에 국제이동에 관한 모듈 추가 조사
 - 국제이동의 원인과 결과분석을 위한 특별조사 실시
 - 국가별 조사의 종류가 광범위하고, 깊이에 큰 차이가 있어 국제이동 관련 가구조사 현황 파악의 어려움
- 질문내용
 - 가구조사가 국제이동에 관한 주제를 포괄하고 있는지 질문
 - 출생지국가, 시민권국가, 외국인노동자, 국외거주가족, 송금
 - Yes인 경우, 조사주기, 조사시작년도, 지역범위, 표본크기, 인구포괄범위
 - 인구학적 특성
 - 다른 나라로의 이주자에 관한 질문 추가 가능
 - 이주결정을 내린 사람, 돌아올 계획이 있는지, 다른 국가 가기 전 그 국가 방문여부, 도착지국가의 언어 지식 정도, 합법적 서류 소유여부
 - 분류(직업, 산업, 고용상태, 교육수준)
 - 자료수집방법, 응답률 또는 인구포괄범위에 관한 평가여부, 자료제공 방법 등

Q3. 입출국 통계에 관한 질문지

- (개요) 입출국 등록자료로부터 작성되는 통계로서, 국가별 수집되는 자료의 질 및 유형은 크게 다름
 - 국경보안의 다양성과 더불어 국경을 넘는 자가 출국 또는

입국시 신고서 작성의무가 있는지도 다양

- 출입국자료로부터의 국제이동 파악의 가장 큰 복잡성은 국경을 넘는 목적의 다양성(이주, 관광, 쇼핑)
- 포괄범위가 불완전하고, 과소집계가능성, 불법체류 파악 어려움
- (질문내용) 작성주기 및 포괄범위, 인구학적·이주관련·노동력 관련 특성, 개념 및 정의, 분류, 자료수집 및 자료제공
 - 포괄범위
 - 내국인: 거주목적 입국·출국자, 쇼핑 등 일시출국자
 - 외국인: 거주목적 입국자, 일시 인국자, 난민, 망명자, 기타

Q4. 기업체 센서스에 관한 질문지

- (개요) 외국인 노동자가 많은 나라의 경우, 기업체 센서스 등을 통해 자료를 수집하는 경우가 있음
- (질문내용) 포괄주제, 주기 및 사업체 포괄범위, 관련 특성, 개념 및 정의, 분류, 자료수집 및 제공방법
 - 사업체조사가 사업체내에 있는 국제이동노동자 대한 항목(출생국가, 시민권국가 또는 직전거주지 국가)에 관한 정보를 포함 여부
 - Yes, 조사주기(최초, 최종), 지역범위, 정규직 여부 등
 - 사업체특성에 관한 조사 후, 인구학적 특성, 이주에 관한 특성
 - 자료수집방법 및 자료제공 방법 등에 관한 항목

Q5. 기업체 조사에 관한 질문지

- 기업체센서스에 관한 질문과 유사

Q6. 행정자료에 관한 질문지

- (개요) 상주인구 등록자료, 이주자 등록자료(외국인, 비시민권자), 이주노동자등록자료 등 행정자료를 대상

○ (질문 내용)

- 국제이동노동자 대한 항목(출생국가, 시민권국가 또는 직전 거주지 국가)에 관한 정보를 포함하는지
- 각 가구가 해외 거주하고 있거나, 다른 국가의 노동허가권을 소유한 상태에서 외국에서 일하고 있는 구성원이 있는지
- Yes, 다른 조사와 유사한 순서로 질문

Q7. 국제이주노동자 추정에 관한 질문지

- 각국의 인구가 출생지국가별, 시민권국가별, 외국인 및 외국인 노동자별, 직전 거주지별, 외국에 거주 또는 일하는 인구에 관한 추정치가 있는지에 관한 질문

② (세션 2) 노동력 이동자 정의 현황

이주노동자의 법적 정의의 특징

- 이주노동자 법적 정의는 법률적 보호의 범위를 결정
- 일반적으로 특정 분류의 노동자를 제외하는 법률 등을 포함
- 이주노동자의 하위분류 정의 문제도 직면

ILO 기준 정의

- ILO 현장(1919) : “타국에 고용된 노동자”의 이익 보호
- 국제노동기준(ILS): 국적, 이민자 상태와 상관없이 모든 노동자를 포함
- ILO 법률: C97(1949), C143(1975), R86(1949), R151(1975)에서 각각 다른 용어 사용
 - C97(1949): 고용을 위한 이주자(migrant for employment)
 - 제외: 국경지방 노동자, 승무원, 자유업종사자, 단기간 방문 예술가
 - C143(1975): 이주노동자(migrant worker)
 - 제외: 국경지방 노동자, 승무원, 단기간 방문 예술가 및 자유업 종사자, 훈련 또는 교육목적으로 특별히 온 자, 특정한 일

시적 의무이행을 위해 온 자

1990년 UN 이주노동자 조약 정의

- 이주노동자(migrant worker): 타국에서 고용될 예정이거나 고용되어 있는 사람을 의미
- C97과 C143 정의에 비해 넓은 개념이나, 자영업자를 미포함

난민, 정치적 망명자, 무국적자 등의 이주노동자 포함여부

- C97 및 C143은 난민을 제외하지 않지만, UN(1990)에서는 난민 및 무국적자를 제외

지역별 법적 정의

- 유럽 이주노동자의 법적 지위에 관한 조약(1977)
- 이주노동자의 권리 보호 및 향상에 관한 아시아 선언(2007)

결론

- ILO회의, UNICMW, 지역 기구들에서의 이주노동자 법적 정의는 통일되어 있지 않음
- 이주와 관련된 목표치를 포함하고 있는 “지속가능발전을 위한 2030년 아젠다”의 관점에서 볼 때 법적 정의의 중요성

③ (세션 3) 각국의 사례조사 결과 - 센서스, 등록자료, 출입국자료, 외국인노동자등록자료

표1. 지역별 공표통계별 인구그룹

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아
해외거주인구	12	1	4	0	3	4
해외거주 및 노동인구	12	1	0	0	6	5
국내거주 외국인	45	5	7	2	7	24
국내거주 노동자	40	5	5	2	6	22
난민	11	1	0	1	1	8
망명자	7	1	0	0	1	5

표2. 지역별 센서스의 인구학적 특성

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아
연령	67	5	11	2	16	33
혼인상태	66	5	11	2	16	32
가구원수	67	5	11	2	16	33
성별	67	5	11	2	16	33
교육정도	66	5	11	2	16	32

표3. 지역별 국제이동항목 특성

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아
출생지국가	61	5	11	1	12	32
시민권국가	50	5	3	1	12	29
두 번째 시민권 국가	18	0	1	0	0	17
외국인의 직전 거주 국가	41	2	8	1	6	24
귀환자의 직전 거주국가	43	1	9	1	7	25

표4. 외국에서 거주, 일, 공부를 위해 떠난 가구원의 기간(최소 6개월 또는 12개월 이상)에 관한 센서스 질문

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아	
전체	67	5	11	2	16	33	
질문 있음	전체	24	2	7	0	6	9
	지난 6개월	2	0	0	0	2	0
	지난 12개월	4	0	0	0	0	4
	다른 기간	18	2	2	0	4	5
질문없음	39	2	2	2	9	22	
미상	4	1	1	0	1	2	

표5. 최소 6개월 또는 12개월 이상 외국에서 거주, 일, 공부를 위해 떠난 가구원에 관한 센서스 질문

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아
이름	19	2	1	0	7	9
출발 월/연도	14	2	3	0	1	8
성별	23	3	4	0	6	10
떠난 주된 이유	12	2	1	0	2	7
떠날당시 연령	8	1	3	0	1	3
현재 연령	17	0	1	0	6	10
떠날당시 혼인상태	3	0	1	0	0	2
현재 혼인상태	13	0	0	0	4	9
떠날당시 교육수준	3	0	1	0	0	2
현재 교육수준	13	0	0	0	4	9
떠날당시 고용상태	2	0	0	0	0	2
현재 고용상태	10	0	0	0	2	8
떠날당시 직업	3	0	1	0	0	2
현재 직업	12	0	0	0	3	9

표6. 노동관련 특성

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중앙아시아
고용상태	63	5	11	2	14	31
직업	60	5	10	2	14	29
산업/경제영역	65	5	11	2	15	32
고용지위	62	4	10	2	15	31
일반적으로 일한 시간	21	1	6	1	4	9
장애	31	4	9	2	8	8
월별 개별 소득	13	1	5	0	4	3
가구소득	10	1	3	0	2	4
직업적 손상	1	0	0	0	0	1

표7. 송금관련

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
송금보냄	2	0	1	0	0	1
송금받음	7	0	2	0	0	5
송금관련 기간	2	0	1	0	0	1

표8. 직업분류

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
전체	67	5	11	2	16	33
ISCO-68	0	0	0	0	0	0
ISCO-88	7	1	1	1	2	2
ISCO-08	24	1	4	0	1	18
국가별 수정ISCO	23	2	3	0	9	9
기타	7	0	1	1	3	2
미상	6	1	2	0	1	2

표9. 산업분류

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
전체	67	5	11	2	16	33
ISIC-rev3	8	1	4	2	1	0
ISIC-rev4	5	1	2	0	2	0
NACE, NAICS	19	0	0	0	0	19
국가별 수정ISIC	22	3	3	0	10	6
기타	10	0	1	0	1	8
미상	3	0	1	0	2	0

표10. 고용지위분류

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
전체	67	5	11	2	16	33
ISCE-1958	4	0	0	0	0	4
ISCE-1993	16	1	2	0	6	7
국가별 수정 ISCE	23	3	3	2	6	9
기타	9	0	1	0	2	6
미상	15	1	5	0	2	7

표11. 인구센서스 자료수집방법

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
대면면접조사	41	4	9	1	13	14
컴퓨터보조대면조사	13	1	3	1	2	6
전화조사	1	0	0	0	1	0
컴퓨터보조전화조사	6	0	0	0	3	3
자기기입우편조사	12	0	1	0	5	6
자기기입인터넷조사	22	0	2	0	8	12
행정자료	19	0	0	0	3	16
기타	11	0	0	0	3	8

표12. 센서스 자료배포방법

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
출판물	52	5	9	2	14	22
전자매체(CD, DVD 등)	32	4	6	2	11	9
웹사이트	60	5	10	2	14	29
기타	15	2	2	1	5	5
없음	3	1	0	0	1	1

표13. 센서스 메타데이터 배포

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
전체	67	5	11	2	16	33
배포	53	3	7	1	14	28
미배포	8	7	2	1	0	4
미상	6	1	2	0	2	1

표14. 센서스 마이크로데이터의 국가통계기관 외 활용가능여부

	전체	아프리카	아메리카	아랍국가들	아시아태평양	유럽 및 중아시아
전체	67	5	11	2	16	33
가능	41	2	7	1	11	20
미가능	22	3	2	1	4	12
미상	4	0	2	0	1	1

④ (세션 4~5) 국제이동 자료수집 가구조사 사례

□ ILO 노동력이동 모듈

- 노동력이동에 대한 개념 및 정의 일치를 위해 필요
- 각국의 자료수집 노력 지원
- 지역 또는 전세계 노동력이동 현상 이해를 위한 자료 생성

□ 가구조사 질문지에 활용될 수 있는 노동력 이동과 관련한 질문 은행

- 핵심질문들, 권장질문들, 제안질문들 등 약 200여개로 구성

□ 2006~2007년 이집트, 태국, 아르메니아, 에콰도르에서의 시험조사

□ 2012년 우크라이나 및 몰도바의 국가노동력조사에 추가모듈로 조사

< 몰도바 사례 >

- 국가노동력조사(LFS)에 세가지 독립된 질문지 추가(120개 문항)
 - 질문지 A : 외국에 사는 가구원에 관한 사항
 - 질문지 B: 지난 2년간 해외에 거주한 적이 없으나, 향후 6개월이내에 해외거주 의사가 있는 가구원에 관한 사항
 - 질문지 C: 지난 2년간 해외에 거주한 적이 있으나, 귀국하여 조사 시점 현재 해당가구에 거주하는 가구원
- 질문지 A(44 문항): 현재 이민자
 - 해외이주전 특성: 교육정도, 훈련, 고용관련 정보, 해외거주를 위해 취한 준비
 - 해외이주중 특성: 훈련, 고용관련 특성, 송금
- 질문지 B(23 문항): 비이민자
 - 이주관련 의사: 이주의 목적, 기간, 준비사항, 훈련, 해외거주친척
- 질문지 C(노동력조사를 제외하고 53 문항): 귀국자

- 해외이주전 특성: 교육정도, 훈련, 고용관련 정보, 해외거주를 위해 취한 준비
- 해외이주중 특성: 훈련, 고용관련 특성, 송금
- 해외이주후 특성: 노동력조사(HLFS)에서의 고용관련 특성
- 이주관련 의사: 이주의 목적, 기간, 준비사항, 훈련, 해외거주친척

○ 노동력이동자로 정의하기 위한 두가지 핵심 질문

- 해외이동의 목적에 관한 질문
- 조사전 24개월 기간동안, 일할목적으로 이동했는지 ?

○ 경제활동인구(일하거나, 일자리를 구하거나)를 대상

- 노동력이동조사(LMS)에서는 조사이후 6개월이내에 이동 의사에 대한 응답도 조사
- 장기노동력이동(1년이상), 단기노동력이동(3~12개월)로 구분

<우크라이나 사례 >

- 국가노동력조사(LFS)에 4가지 질문분야 추가, 연령그룹(15~70세)
- 분야 A : 노동력이동자에 대한 구분 및 노동력이동 유형
 - 해외거주 여부, 해외거주 주요 이유, 해외거주지 일 또는 구직 여부
- 분야 B : 이주노동자 특성(현재 이주자 + 귀국자)
- 분야 C : 미래의 계획(귀국자 + 비이주자)
- 분야 D : 가구에서 송금받은 금액

⑤ (세션 6~7) 자료수집 개선방안

□ 통계의 표준화

- (개요) 특정한 이슈에 관해 서로 다른 자료 출처, 기간의 통계작성
- 대상: 노동자의 국제이동 및 이주노동자에 관한 통계

○ 방법:

- 목표가 통합된 하나의 통계, 또는 일관성 있는 다른 통계 셋에 관한 결정
- 일관성 있는 개념틀 작성
- 관찰 및 측정의 공통단위
- 일관성 있는 정의, 분류, 기준시점 및 변수 등

□ 노동력이동에 관한 통계측면에서의 어려움

○ 일반적 도전

- 국제노동력이동의 범위, 정의
- 이동 전후의 특성 관찰
- 서술 및 분석을 위한 다른 자료출처로부터의 통계 활용

○ 국제노동자이동은

- 노동력 공급에 관한 전반적인 통계의 통합이 필요하고
- 이민 나간자 및 이민 들어온 자에 관한 통계 포괄이 필요

○ 일정시점의 국제노동자이동 자료 및 국제노동력 이동자 규정에 관한 통계는 정규적인 노동력시장통계와 통합되어야 함

□ 표준화 범위

- 단위(직업, 사업체 등 규정된 다른 단위와 연결된 사람들)
- 범위(포괄범위)
- 이주노동자 정의(단기 또는 장기)
- 분류변수(분류 등)
- 기준시점
- 비교성(시기별, 계열 및 국가별)

□ 표준화된 노동통계의 필요성을 부각시키는 실질적 이유

○ 대상

- 인구학적 구조 및 변화들

- 노동과 관련된 이동

- 노동자 및 가족들, 이주노동자
- 이주 이전 및 이후의 상황
- 국제적 '통근'
- 송금

○ 필요성

- 정책수립, 실행 및 평가
- 이주자에 대한 규정의 적절성 평가
- 국제적 집계 및 비교

□ 설명적/분석적 필요 및 어려움

○ 일반적 노동시장 묘사 및 분석적 관점에서의 일과 관련된 이동

- 이주노동자 수
- 국가 및 지역노동시장에의 영향
- 노동력 수요 및 공급
- 이민자, 비이민자의 임금 및 근로조건에의 영향
- 기술노동자의 훈련에 미치는 영향
- 일과 관련된 이주에 의해 발생하는 가족이주
- 순환이동

□ 이주자 정의를 위한 인구학적 기준

○ 국제이동에 관한 UN 권고안 Rev1 (1998)

- 이동은 상주지를 변경한 것으로 정의됨
- 1년이상(장기이동자), 3개월~1년(단기이동자)
- UN 권고안은 이동에 관한 유용한 정의 및 이론을 제공하나, 범위가 너무 넓기도 하고, 좁기도 함
- 일 목적이 아닌, 상주지 변경에 관한 모든 유형의 이동을 포함

- 3개월 미만의 일에 관한 통근 및 거주지 변경을 제외
- 통계에 관한 국제적 정의는 형성되어 있지 않지만, 1949년 ILO 고용이주 권고안은 다음과 같이 명시
"고용이주자는 한 국가에서 다른 국가로 고용될 목적으로 이동한 사람을 의미함"
- 자영업자는 제외됨
- 국가에 따라 정의가 다름
- 국가별 채택은 다름
- 인구학적 특징: UN 센서스 권고안
- 교육수준: UNESCO 1997
- 경제활동상태: 19차 ICLS(ILO 2013)
- 직업: ISCO-88 또는 -08(ILO)
- 산업: ISIC r3 또는 r4(UNSD)
- 고용상태: ICSE-93(ILO)

□ 인구센서스의 특징

- 기준일 그 국가에 있는 모든 사람을 포괄
- 부재중 가구원에 관한 질문을 포함할 수 있음
- 설명변수의 상세한 내용을 포함한 이주인구 구조에 관한 통계
- 비용에 따라 설명변수 숫자는 제한됨
- 최근에 해외에서 일한 사람에 대한 정보 수집 가능
- 최근에 해외에서 일한 가족구성원에 대한 정보 수집 가능
- 이주노동자를 전반적인 노동력 설명 및 분석에 연결 가능

□ 노동력조사의 특징

- 기준일 그 국가에 있는 사람을 포괄
- 부재중 가구원에 관한 질문을 포함할 수 있음

- 이주자, 취업자, 실업자의 고용구조 및 인구학적 특성에 관한 짧은 주기의 통계 작성 가능
- 표본크기 및 응답률에 의해 분석변수가 결정됨
- 최근 해외에서 일한 경험에 관한 정보 수집 가능
- 최근 해외에서 일한 가족 구성원의 경험에 관한 정보 수집 가능

□ 사업체조사의 특징

- 대규모 사업체의 과대 표본 가능성
- 소규모 사업체는 미포함 가능성
- 특정한 직업 또는 그 직업에 고용된 사람에 관한 정보 수집 가능: 모든 사람은 아님
- 응답부담 및 자료의 질은 세금 및 회계의무 등 사업체의 행정적 필요에 의존함

□ 행정자료의 유형

- 일반 등록자료
- 출입국 자료
- 인구등록자료
· 일반인구등록자료(상주인의 이동을 포함하는 모든 인구학적 사건 등록부)
· 세금등록부
· 사회보장등록부
· 시설등록부
- 외국인등록부
· 외국인의 이주 및 상주 규정
· 이민나간사람 및 내국인 부재를 규정

□ 국제노동력이동의 표준화에 관한 제약 요약

- 센서스통계

- 긴 주기
 - 포괄 인구 및 변수
 - 주요 변수/분류 부호화
- 가구조사통계
 - 포괄 인구 및 변수
 - 주요변수/분류의 부호화

- 사업체조사통계
 - 기준시점 및 관찰 단위
 - 주요변수/분류의 부호화

- 등록자료기반의 통계
 - 기준시점 및 관찰 단위
 - 포괄 및 정의된 인구 및 변수
 - 주요변수/분류의 부호화
 - 변수 정의 및 분류가 각각의 행정필요에 따라 결정됨

- 현재 국제노동력이동통계의 주요 한계
 - 통계의 부족: 노동력이동의 변동통계, 개인의 시간에 따른 경험 반영 통계 등 부족
 - 표준화의 부족: 서로 다른 자료출처
 - 관계된 개념적 틀 정의 및 형성 필요
 - 변수의 정의, 분류 및 규정

⑥ (세션 8) 세계 및 지역별 이주노동자 추정(ILO, 2013)

□ 자료원: 벤치마킹 및 국가자료

벤치마킹자료(2013)		국가별자료(2005~2014)
UN POP	세계인구전망 World Population Prospects, 2012, UN DESA	<ul style="list-style-type: none"> · OECD 이주자 데이터베이스 · ILO 세계 및 지역별 이주노동자 데이터베이스 · IPUMS 인구센서스 데이터베이스 · 다른 국가 자료원
UN MIRG	국제이주자추이 : 성, 연령별, UN DESA	
ILO LPPR	경제활동인구추계:1990~2020, 제6차, ILO	

□ 자료원별 국가 포괄범위

구분	비율(%)	구분	비율(%)
인구센서스	58	≤ 2005	9
노동력조사	73	2006~7	5
직업비자	5	2008~9	3
국가별추정치	2	2010~11	71
기타	4	2012~13	43
		2014	3

□ 표준화된 투입자료의 계산

벤치마크자료변수	변수명	계산
15세이상인구	P	UN 세계인구전망(2013)
15세이상 이동인구	M	UN 국제이동자료(2013)
15세이상 노동력	W	ILO 경제활동인구추계(2013)

변수	변수명	계산
이주노동자	MW	$P * \text{수정자료}[MW/M]$ 또는 $W * \text{수정자료}[MW/W]$
국내노동자	D	$W * \text{수정자료}[D/W]$
이주국내노동자	MD	$MW * \text{수정자료}[MD/MW]$ 또는 $D * \text{수정자료}[MD/D]$

- 분야별 이주노동자 분포(농업, 산업별, 서비스업종별)
- 자료는 국가별자료 및 벤치마크자료로부터 산출함
- 국가별 자료가 없는 경우 소득수준이 유사한 이웃국가 자료를 사용
- 최종자료는 소득그룹별, 주요지역별, 광역지역별, 세분화된 지역별로 추정

7 (세션 9) 정책을 위한 자료 및 이주자료 분석

이주자료 이용자

- 정부: 노동, 가족, 이민, 법무, 기획, 보건, 교육, 기술개발, 재정 부처
- 정치인
- 사회기구들: COO 및 COD 고용주, COO 및 COD 무역협회
- 이주노동자 지원 및 옹호 사회단체: PICUM, ICMC
- 대중매체, 연구자, 이주노동자 및 가족

출발지 및 도착지 국가의 필요자료

출발지 국가들	도착지국가들
<ul style="list-style-type: none"> · 해외의 시장 및 노동자 수요: 분야별 · 해외이주노동자: 누적자료, 연도별 변동자료 · 내국인의 해외일자리 조건: 처우 · 귀환이동 및 순환이동 · 국내노동시장 및 인력에의 영향 	<ul style="list-style-type: none"> · 노동시장의 해외노동자 수요: 분야별, 직업별, 기술별 · 각각의 프로그램별 허용인원 · 국내노동시장에의 영향: 고용, 임금, 근로조건 · 비정규직 및 특성별 인원 · 사회보호 프로그램 수요 등

현존 자료들의 정책 활용 한계

- 정책수립자의 연구를 위한 직접적 이용 제한
- 국가기구들의 협력 부족
- 자료들은 관례적으로 수집되고 있으나, 가공되지 않음
- 관계된 자료들을 식별하고, 산출하고, 결합하는 능력의 부족
- 접근의 문제
- 자료배포의 한계
- 사용자 친화성 부족(PDF 화일 등)

이주통계의 오용사례

- 안전 측면에 집중- 이주를 위협으로 취급
- 인종차별, 외국인혐오 등
- 비정규이동을 범죄행위로 평가
- 이주문제를 망명자, 난민자로 축소
- 부정적 측면만을 부각

노동시장, 고용 및 이주정책을 위해 국제노동력이동통계 활용강화 방법

- 정책수립자의 정보수요의 평가에 대한 연구
- 정책수립자 및 연구자들의 신뢰 형성
- 정부요구에 대한 신속한 반응
- 적절한 자료배포
 - 관계자 포함, 정보이용자별 적합한 자료제공 형식, 매체의 효율적 이용
- 노동시장 및 고용에 대한 광범위한 통계들 내에서 이주자통계 작성
- 사용자 및 작성자의 정기적 상담
- 고용주 및 노동자 등 주요 관계자 포함
- 개선된 변동 및 누적 통계기반에서 유입 및 송출 국가의 긴밀한 협조
- 자료 작성기관 간 긴밀한 협조

8 (세션 10) 전문가 그룹 결성 및 위임 사항

전문가그룹 구성목적

- 제19차 ICLS에서 ILO로 하여금 국제노동력이동통계 측정도구 개발에 도움이 될 수 있는 전문가그룹 구성할 것을 제시

일정

- 제2차 전문가그룹 미팅에 제출된 보고서는 수정보완하여 2017년 말 제3차 미팅에서 제시
- 제20차 ICLS(2018년) 토론용으로 제시

□ 임무

- 보고서 검토
- ILO 국제노동력이동통계 틀 및 방법론 개발에 필요한 보완사항 제시
- 가장 적합한 측정용어에 동의
- 자원의 여유가 있을 경우 시험조사 실시
- 임무완수를 위한 전문가그룹 업무일정표 마련
- 단기, 중기, 장기 산출물을 규정하기 위한 업무계획안 작성
- 그룹멤버들의 업무량 배정

□ 작업방법

- 전문가 그룹은 의견, 정보, 문서교환, e-mail 미팅
- 실제미팅은 사전 공지
- 전문가그룹은 미공개된 자료, 비공개자료 등을 비밀보호하고, 전문가그룹 밖으로 공유하지 않음

□ 언어는 영어로만 실시

□ 전문가그룹 참가는 관심 있는 국가 및 기관의 각 기관의 비용 참가 개방, 일부 전문가는 ILO에서 비용 제공

IV 개선에 관한 합의 사항

1 현재 상황의 한계

- 동일한 사항 측정을 위한 국가별 다른 자료원 다른 질문
- 국가별 또는 국가내 다른 정의 및 기준
- 국가별 다른 변수, 집계표, 분류

- 인구학적 변수, 인구 및 이동자 유형, Stock 및 Flow
- 국가별 자료수집시점의 차이
- 송출국 또는 유입국 관점에서 필요한 자료들
- 이주의 원인 및 결과분석에 필요한 자료들
- 관련정책 수립, 평가 및 개선을 위해 필요한 자료

2 개념적 이슈들

- 국제이동자 정의 제안
 - 상주지를 바꿀 목적으로 국경은 이동한 자
 - * 상주지 변화 및 국경이동의 2차원만 포함, 거주기간 미포함 제외
- '시민권'도 주요한 특성이므로 조사 필요

3 국제이동측정을 위한 기초질문들

- 센서스 및 다른 자료원 질문
 - 1) 어디서 태어났는지 ?
 - 2) 다른 국가에서 이 국가로 살기위해 왔는지 ?
 - 3) 12개월전에도 이 국가에 살았는지 ?
- ※ 다른 나라로 이주한 자를 파악을 위해
 - 4) 지난 몇 년내에 가구원 중 누구라도 다른 나라로 살기위해 떠났는지 ?
 - 이후, 누가, 언제, 어디로 등의 질문
 - 인구학적 특성(성, 연령, 떠날 당시 교육수준, 떠난 주된 이유 등)

4 현 자료들의 일반적 한계

- 인구센서스 및 상주인구 등록자료
 - 불법체류자 누락, 상세한 특성 파악 어려움
 - 전가구원이 이동한 경우 파악 어려움
 - 센서스 등에 질문추가 시 응답률 감소
- => 인구등록자료 및 센서스로부터는 기본적인 숫자 또는 기본특성 이상을 파악하는 것이 어렵다는 것이 이미 인식됨
- => 따라서 가구조사가 필요

- 가구조사
 - 기존 조사에 질문 추가: 비용면에서 이익
 - 기존 가구조사의 세가지 특성(표본크기, 내용, 질문지 길이)에 의존
 - 기존 노동력조사가 국제이동 파악을 위한 가장 유력한 가구조사
 - Demographic Health Survey(DHS), Living Standards Measurement Surveys(LSMS) 등도 고려 대상
 - 다목적 조사도 주요한 고려대상
 - 다단계조사를 설계하고 기획 가능
 - 1단계: 한 국가의 이동자 또는 기본 특성 파악에 충분한 표본크기 설계
 - 2단계: 국제이주자 또는 이주가구에서 세부표본을 추출하여 조사(원인 및 결과 조사)

5 권고의 기본원칙

- 국제이동자(그중 국제노동력이동자) 정의, 용어, 기준기간 표준화 및 분류
- 인구학적 특성(연령, 성별, 교육정도, 혼인상태), 국제이동자 세부특성(출생지, 시민권, 이전국가) 및 고용특성 파악
- 권고안은 자료를 어떻게/무엇을 수집할 것인가, 특정한 그룹

- (불법체류자들, 미고용이주노동자, 밀입국된자들, 특히 여자·어린이들, 독립적으로 이주한 미성년자들)
- 어떤 자들이 국제이주노동자들과 관련된 정책을 형성, 개선, 평가하는데 필요한지 등에 대한 토의 필요

6 개선을 위한 권고안

□ 미래개선을 위한 권고안

- 각각의 자료출처 유형에 대한 제안 질문
- 산업분류/직업분류/교육분류에 ILO 표준분류 사용 권고
- 최소한의 자료는 출입국통계, 외국인노동자 등록자료 및 다른 행정자료, 기업체센서스 및 기업체조사, 인구센서스에서 수집
- 상세한 자료는 특별조사 또는 대규모 가구조사에서 수집
- 미등록자료, 비고용 외국인이주노동자, 어린이노동자, 밀입국된 자에 관한 자료를 수집할 수 있는 방법 또는 출처가 개발

□ 자료수집 개선을 위한 권고안

- 일반적 권고 및 정의
 - 국제이동, 국제노동력이동, 이주온자, 귀환자, 이주간자
- 각각의 개념에 사용하기 위한 표준분류
 - 고용, 일, 가구, 교육
- 한 시점의 국제이동자 및 국제이주노동자를 측정하기 위한 자료
- 국제이주노동자의 주요 특성을 파악하기 위한 자료
 - 인구학적 특성, 고용/일 특성, 가구 특성, 지역특성

- 국제노동력이동의 원인과 결과분석을 위해 필요한 자료
 - 이러한 자료들은 다른 자료출처들에 의해 수집된 자료를 수정하고 확장하기 위한 새로운 권고들을 얼마나 잘 충족시키는가?
- 전통적인 국가의 법적 의무적 자료출처
 - 인구센서스, 출입국자료, 행정자료, 국가노동력조사, 기업체센서스 및 기업체조사
- 다른 자료출처들
 - 외부기관에 의해 수행되는 국가조사들(LSMS, DHS, MICS 등)
 - 국가의 다른 가구조사
 - 국제이동 및 이주노동자에 관한 특별조사
 - 다른 질문지 또는 연구들

□ 자료발표를 위한 권고안

- 현재 가용한 자료 vs. 각국의 자료출처를 확장하거나 개선, 질문 및 집계 추가/개선을 통해 가능한 자료
- 새로운 질문에 기초한 자료출처별 기본 지표 및 집계계획 권고
- 이민자(immigrants)
 - 이전 거주지 국가, 도착시간/연도, 출생국가, 시민권, 도착시 상황(연령그룹, 교육수준, 혼인상태), 동반 또는 나중에 도착한 가족, 일/고용 상태, 첫 번째일을 갖게 된 시점, 직업, 경제상황, 수입, 전거주지국가를 떠난 이유, 이 국가를 목적지로 선택한 이유, 과거의 방문, 오기 전 친척이 있었는지, 이민자의 현재특성(연령, 교육수준 및 도착이후 변경여부), 가까운 가족구성원과 동거여부 그렇지 않으면 그들(배우자, 자녀들, 부모들, 형제들)은 어디에 사는지, 고용 상태(직업, 경제적 분야, 수입); 언어능력, 이민결정에 대해 만족하는지, 이민의도·계속 머물 것인지·되돌아갈 것인지,

교차집계 및 교차분할

- 이주자(emigrants)
 - 최초목적지 국가별 국제노동력이주자 집계, 출발시점, 출발시 개인/가족상황(연령그룹, 교육수준, 혼인상태, 일/고용상태, 직업, 경제상황, 수입, 떠난 목적), 이주시점에 가까운 친척(배우자, 자녀, 부모, 형제자매)이 이 나라에 사는지, 이주결정을 한 자, 재정지원을 누가 했는지, 출발전 언어 능력, 이주에 필요한 서류를 소유하였는지, 현거주국가에서의 현재 상황
- 한 국가의 자료수집시스템의 개선이 다른 국가의 시스템과 협조가 되었을 때의 추가적인 자료 개선(출발지 국가 및 목적지 국가)
 - 특히 국가들이 '이동시스템(migration system)'에 연결시 개선효과

□ 자료분석 및 정책개선 및 평가에의 활용

- 빈도 및 교차집계표 이상의 자료분석 가능성
 - 각국의 다른 자료들과의 매칭이 필요
- 개인/가구의 국제이주의 원인에 관한 다변량 분석
- 개인/가구의 국제이주의 결과에 관한 다변량 분석
- '이동시스템'에 연결된 출발지-목적지의 두 개(또는 여러) 국가의 분석이 조합된다면, 추가적인 분석들이 가능
- 국제 이주이동과 관련된 정책 개발 또는 보다 나은 정책들에 대한 모니터링 및 평가를 위한 새로운 또는 확장된 자료 사용 방법 개발
- 자료들간의 매칭, 자료개선의 중요성