

---

# **UNESCAP 제2차 재난통계 전문가그룹회의 참석 결과 보고**

---

**2015. 4.**

# 목 차

I. 출장개요 .....	1
II. 회의 주요 내용 .....	2
III. 결론 및 제언 .....	5
<b>【부록】</b>	
1. 회의 상세 일정 .....	7

# I. 출장개요

## 1. 출장 목적

- ESCAP의 향후 진행 방향, 전문가 그룹의 향후 활동 내용, 현재 재난통계 관련 진행 사항 등 파악하여 향후 관련 업무 수행에 반영

## 2. 출장지, 기간 및 출장자

- 출장지 : 일본 센다이
- 출장기간 : '15. 3.16.~ 3.18.(2박 3일)
- 출장자 : 통계개발원 연구기획실 5급 김혜련

## 3. 출장일정 및 업무 수행내용

### □ 출장일정

일자	출발지	도착지	방문기관	업무수행내용
3.16	인천	일본 센다이		
3.17	일본 센다이	일본 센다이		재난통계관련 프레임워크, 정의 등 논의
3.18	일본 센다이	인천		

### □ 업무 수행내용

- 우리나라 대표 자문위원 및 의장으로서 역할 수행
  - 재난통계 분류, 범위, 작성 방법 등 관련 의견 제시
  - 회의진행, 의견수렴, UNESCAP 사무국 직원 네트워크 등
- 회의참석 전문가 그룹의 자문위원들과 의견 교환 및 정보공유 등

## II. 회의 주요 내용

### □ 회의 개요

- 제3차 재난경감세계대회(WCDR)\*의 부속 회의로 제2차 전문가 회의를 개최

\* UN 재난경감사무소(UNISDR: UN office for Disaster Risk Reduction) 주관의 5년마다 개최되는 국제회의로 이번회의에서는 2015년 종료되는 호고 행동계획(HFA)의 후속전략계획을 수립할 예정

- 논의 내용

- post-2015를 위한 재난통계 범위
- 재난통계 정의, 빈도, 형태, 분류 및 즉각적 영향에 대한 합의
- 재난통계 가이드라인 작성 등

### □ 제1차 회의 리뷰

- 1명의 의장과 2명의 의장을 선출

- 의장 : 통계개발원 사무관 김혜련
- 부의장

- 인도네시아 Mr. Agus WIBOWO(국가재난관리청, 자료과 과장)
- 일본 Mr. Yuichi ONO(도호쿠대학, 국제재난과학연구원 부교수)

- 재난통계관련 논의 내용

- 재난통계관련 기본 프레임워크 설정
- 재난사고, 영향 등에 대한 분류, 정의, 원칙
- 전문가그룹의 업무계획

### □ 재난관련 통계 프레임워크

- CRED, IRDR에서 발간된 재난통계 관련 참고할 자료들이 있으므로 이를 기초로 하여 분류를 재설정하는 것이 필요함

- GRIP(Global Disaster Risk Information Platform)은 재난관련 분류 발간
    - Disaster Loss Data Standards(2008)
  - CRED(Center for Research on the Epidemiology of Disaster)는 재난분류 및 관련 용어집 발간 및 데이터베이스 구축
    - Disaster Category Classification and Peril Terminology for Operational Purpose(2009)
    - EM-DAT 데이터베이스 구축
  - IRDR(International Council for Science)는 재난분류 발간
    - Peril Classification and Hazard Glossary(2014)
  - ECLAC(Economic Commission for Latin America and the Caribbean)은 재난평가 관련 핸드북 발간
    - Handbook for Disaster Assessment(2014)
- 재난에 영향 받은 인구(affected population), 재난으로부터의 경제적 영향(economic impacts) 등 다양한 정의에 대한 논의 지속

〈UNDP/UNISD의 재난에 영향받는 인구 정의〉

직접(directly)	사망(killed)	사망자(fatality)	영향받은 인구 (affected)	총영향받은 인구 (total affected)
	실종(missing)			
	상해(injured)	재배치(relocated)		
	대피(evacuated)			
	이주(displaced)			
	노숙(homeless)			
이재민(victim)				
간접(indirectly)	간접적으로 영향 받은 사람			

〈EM-DAT의 재난에 영향받는 인구 정의〉

사망(killed)(실종자 포함)	총영향받은 사람(total affected)
상해(injured)(입원자 포함)	
노숙(homeless)	
영향받은 사람(affected)	

- ECLAC에서는 재난으로부터의 경제적 영향(economic impacts)은 직접적 영향(신체적 물질적 피해)과 손해와 부가적 비용 두가지로 나눔

- 자연재해(natural disaster)만 대상으로 할 것인지 인간이 만든 재해(human made disaster)도 포함할 것인지에 대한 논란

## □ 재난통계 업무 추진 관련

- Post-2015 재난감소(효고행동강령2)(HFA-2)에 따라 관련 지표 개발 필요

### 효고행동강령 (HFA: Hyogo Framework for Action 2005-2015)

- ◆ 2005년 일본코베에서 개최된 재난경감세계대회(WCDR)에서 UNISDR(UN office for Disaster Risk Reduction)이 검토하고 제출한 '안전한 세계를 위한 행동전략 및 계획'에 의해 '효고행동강령' 2005-2015(HFA) 수립
- ◆ 재난경감과 개발, 빈곤퇴치와의 관계, 재난감소에 대한 각 국의 1차적 책임, 자연재해에 취약한 개도국에 대한 지원 필요성, HFA의 이행촉구 등을 주요내용으로 하는 재난감소를 위한 국제사회의 협력을 위해 수립
  - 재해위험경감의 기초를 국가 또는 지역정부의 정책적 우선순위로 고려하는 것
  - 재해위험에 대한 규명.평가.모니터링과 조기경보 강화
  - 탄력적으로 재해에 대응하기 위한 지식, 혁신, 교육 등을 활용
  - 근본적인 재해요소 경감
  - 모든 수준에서 효과적으로 재난에 대응할 수 있도록 대비

- Post-2015 재난 감소를 위한 지표 개발에 기초가 되는 통계 개발을 위한 재난통계 기본범위 설정 필요

- 이를 위해 i) 재난의 분류, ii) 재난 발생, iii) 즉시의 직접 영향 세가지 업무를 설정하여 논의

- 재난 분류(classification of hazard)

- 아시아-태평양지역의 국가들과 관련된 모든 재난형태를 포괄하는 bottom-up 접근 방식으로 분류를 설정
- 단, 최상위분류는 기존에 존재하고 있는 일반적으로 적용되는 용어를 적용. 예를 들어, post-2015 재난감소 모니터링 프레임워크의 목표와 지표에 사용되는 용어 사용

- IRDR 재난분류 외의 기술적 사회적 재난형태에 대한 검토가 필요하며 인도네시아가 TF 팀장이 되어 검토

○ 재난 발생(disaster occurrence)

- 재난발생을 지역적-시간적 측면에서 정의하는 방법을 구축하고 급박하거나 천천히 발생하는 재난을 고려하는 추세분석도 검토
- 부탄이 TF팀장이 되어 검토

○ 즉시의 직접 영향(immediate, direct impacts of disaster)

- 즉시의 직접적 영향에 대한 용어와 분류 설정이 필요하며, SNA, ISIC와 같은 기존의 통계기준과 분류와 일치여야 함
- 재난발생으로 인한 환경적 자산의 손실 고려 필요하며, 필리핀이 TF팀장이 되어 검토

○ 그 외 논의

- 모든 재난정보는 메타데이터가 필요하며, 전문가 그룹은 제시된 가이드라인을 실행하기 위한 최소한으로 각 국에 요구되는 사항을 정리하여 제시하여야 함

**□ 향후 활동**

- 다음회의는 2015년 11월에 개최할 예정

**Ⅲ. 결론 및 제언**

- 세가지 TF팀을 구성하여 재난에 대한 분류, 발생, 영향에 대한 표준프레임워크를 설정하는 것은 좀 더 효율적이 업무 추진이 이루어질 것으로 판단

- 통계청은 재난관련 통계를 작성하고 있지 않으므로, 관련 통계를 작성하고 있는 국가안전처의 참여 검토 필요
- 전문가그룹의 의장으로서 향후 지속적으로 관련 회의 참석 및 전문가들과의 의견조율을 통해 의미 있는 결과를 도출하여 재난통계 체계를 구축토록 노력해야 함

**부록1**

**회의 상세 일정**

일자	세션	내용
3. 17(화)	개회	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 환영사: Ms. Hae Ryun Kim (전문가그룹 회장) Mr. Romeo S. Recide(필리핀 통계청 부청장)</li> <li>■ 기조연설: Mr. Nobuyoshi Hara(도호쿠대학 부총장) Dr. Shamshad Akhtar(UNESCAP 사무총장)</li> </ul>
	세션 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 제1회 회의 논의 내용(Introduction and Expectation)</li> <li>■ 참석자 소개</li> </ul>
	세션 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 재난감소를 위한 post-2015 프레임워크, 지속가능발전목표 및 전문가그룹의 업무 (Post 2015 framework for disaster risk reduction, the sustainable development goals and the work of the Expert Group)</li> <li>- 재난감소를 위한 Post-2015 프레임워크(Ms Rikke Munk Hansen, UNESCAP, 통계과 팀장)</li> <li>- 제시된 SDG 목표(Mr Sanny Ramos Jegillos, UNDP)</li> </ul>
	세션 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 아시아-태평양지역의 재난통계 기본범위 (Towards a basic range of disaster statistics in Asia Pacific)</li> <li>- 재난발생과 직접 영향에 대한 통계 보고서</li> </ul>
	세션 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 재난관련 통계 지역가이드라인 개발 (Development of regional guidelines for disaster-related statistics)</li> <li>- 작성가이드개발시 고려 사항</li> <li>- 국가별 사례와 유사통계시스템</li> </ul>