

제7장

정책수요 통계구비를 위한 추진과제 현황

- 주택, 가족, 보건 분야를 중심으로 -

신지성 이희길

제1절 서론

1. 연구배경

국가통계발전전략 중 주요과제인 “정책 수요에 대응한 통계 개발·개선” 사업 추진을 위하여 우선 정책부처의 통계와 관련된 추진 현황을 파악하고 그동안 수행한 용역사업 분석, 분석틀을 이용한 통계구비여부 파악, 정책과 통계의 연결 방안을 제시하여 향후 정책 수요에 대응한 통계의 발전 방안 및 용역사업의 기반을 제시하고자 한다.

2. 연구목적 및 기대효과

연구목적은 정책부처에서 그동안 추진한 정책을 체계적으로 정리하여 유기적인 통계 수요 발굴체계 구축, 정책 현장에서 필요한 정책과 통계의 연계 실태 파악이다. 정책 현장에서 필요한 통계가 부족하다는 비판은 계속 제기되고 있고 현재 통계기반 정책관리 제도를 추진하고 있지만 그 중요성에 비추어 해당 부처 내부에서조차 정책과 통계의 연계 실태를 파악하는 것이 어렵다는 것이 현실이다.

연구의 기대효과는 국가통계 발전전략인 정책 수요에 대응한 통계 개발·개선(사회 통계분야 시스템 개선)을 위한 정책 자료로 활용하고 정책부처의 정책과 통계 용역관련 현황 파악 및 발전 방안을 제시하는 것이다. 그리고 유기적인 통계 수요 발굴체계 구축을 위한 토대 마련과 향후, 통계청, 국책연구기관 및 관련 부처 공조를 통한 정책과 통계 연계 사업의 체계적 추진을 위한 기초자료 제공, 중점 추진 분야 및 개선방안 도출 등에 시사점을 제시하고자 한다.

제2절 주택정책

1. 주택통계 분석틀

가. 분석틀

주택통계는 다음의 [그림 7-1]에 제시되고 있는 주택통계 분석틀¹⁾ 안에서 포괄적으로 설명된다. 주택통계 분석틀은 주택 수요와 공급, 주택과 관련하여 나타나는 현상들에 관한 생각들을 체계화시킨 것으로서 그와 같은 요소들을 그 틀 속에서 담아냄으로써 유용하게 개관해 볼 수 있다. 주택 수요는 주택의 수와 특히 주택에 대해 특별한 필요성이 있는 가구의 수에 초점을 맞추고 있으며 주택공급은 주어진 시점에서 이용 가능한 주택 총량과 주택 공급의 적정성에 관한 문제들을 평가하고 있고 측정도구의 측정 단위는 가구와 주택이다. 가구는 주택 수요를 측정하는데 사용되는 단위이고 주택은 주택 공급을 측정하는데 사용되는 단위이다. 그리고 주택에 나타난 현상을 설명하는 주요한 개념은 다음과 같다.

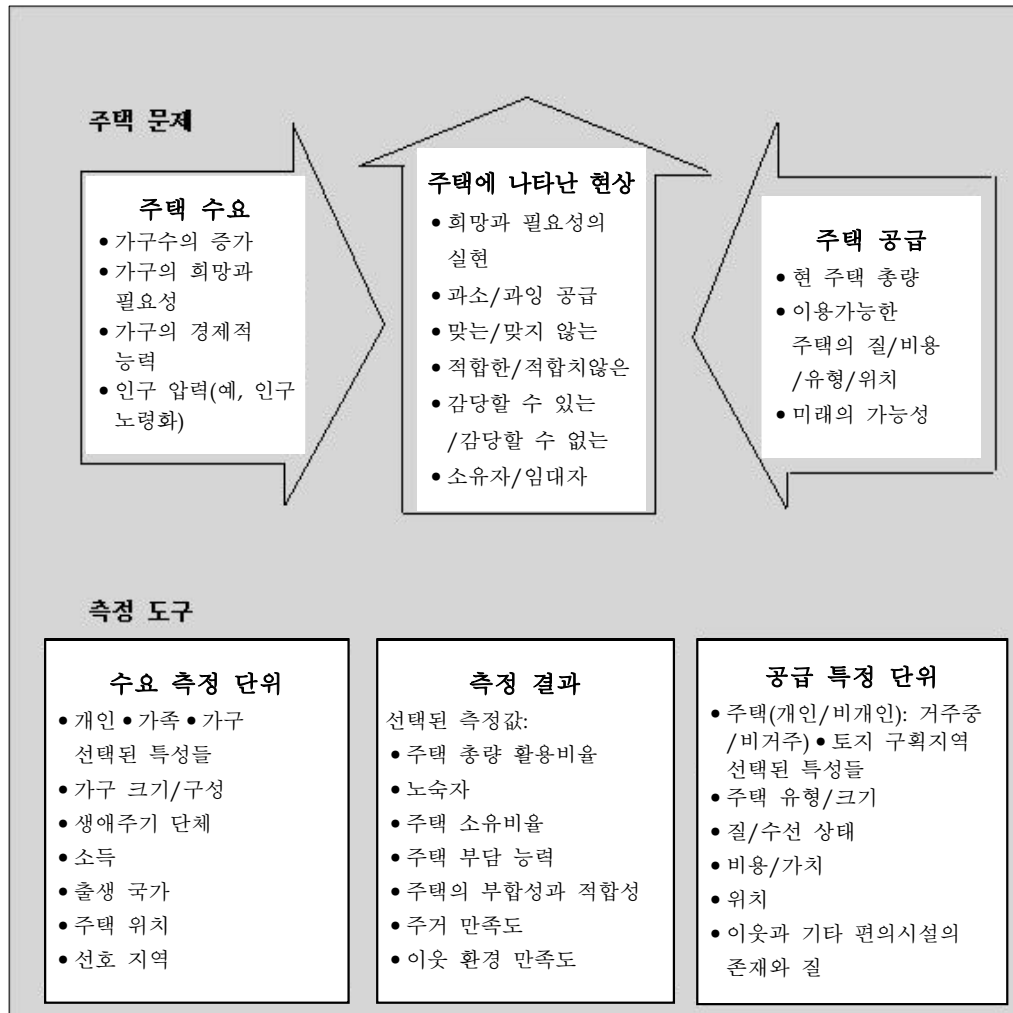
주택의 적합성은 주어진 주택의 물질적 수준을 사회적 기준과 비교해서 평가하고, 기준 미달 주택을 규정하는 방식을 지칭하는 상대적 개념이다. 주택 적합성은 넓은 범위에 걸친 속성들을 포괄한다. 그러한 속성들에는 일반적으로 주택 연령, 구조적 질, 수리의 필요성과 함께 난방 시설, 욕실, 하수도 시설, 옷 세탁 설비 등과 같은 편의시설들이 포함된다.

부담 능력은 주택에 소요되는 비용을 부담할 수 있는 가구의 능력과의 비교하에 이루어지는 주택 비용의 측정 및 분석과 관련된다. 주택 비용은 ‘진입 비용’(예치금, 채권 등)과 유지 비용’(대출/융자금 상환금, 집세, 재산세, 토지세, 관리비, 수선 및 유지비 등)으로 나눌 수 있다. 현재 주택 부담 능력에 대한 단일 표준 측정은 존재하지 않지만, 하나의 유용한 측정 방식은 소득에 대한 현재 주거 비용의 비율이다. 이와 같은 비율을 사용하여, 가장 큰 어려움을 경험하고 있는 사람들을 파악하고 분석하는데 도움이 될 수 있도록 기준이 설정될 수 있을 것이다.

부합성이란 주택과 관련된 가구의 필요성과 그들이 거주하는 주택의 충족도 간에 부합하는 정도를 지칭한다. 부합성에는 고찰을 요하는 많은 차원들이 존재하는데, 주택에 접근할 수 있는 시설들이 제한된 행동 능력을 가진 사람들의 필요성을 충족시키고 있는지, 주택에 아동들이 놀기에 충분한 야외 공간을 갖추고 있는지, 방문하는 사람들이 머물 수 있는 공간을 가지고 있는지 하는 것들이 그러한 차원들이다.

1) 호주통계청의 분석틀





[그림 7-1] 주택통계 분석틀

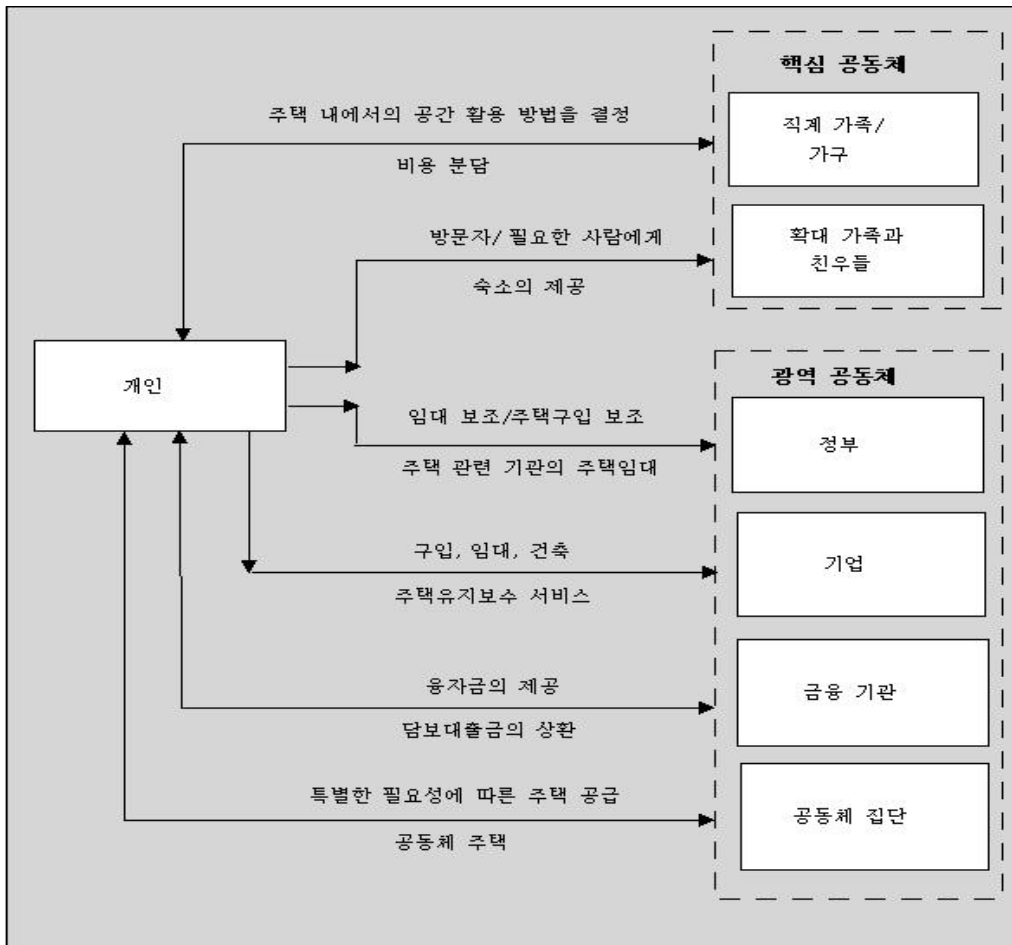
나. 주택과 관련된 상호작용

주택과 관련된 상호작용은 개인에게 주택을 제공하는 것과 관련된 많은 문제들과, 이에 따라 요구되는 정보들의 고찰을 위한 보완적 접근 방법을 제공한다. 이 모형은 주택과 관련하여 개인들과 가족 또는 가구 내의 다른 구성원들 사이에, 그리고 가구들과 그들의 웰빙에 영향을 미치는 핵심 공동체(확대 가족과 친구들) 사이에 상호작용이 벌어지고 있음을 알려준다.

그와 같은 상호작용은 주거 비용 또는 소유권을 공유하고, 특별한 시기에 숙소를 제공하기 위해 여러 가지 방법으로 서로를 돕는데 관련되어 있는 사람들을 포함하고 있을

것이다. 그러나 사회 정책적 관심사와 관련된 보다 일반적인 문제들에는 주택의 필요성을 해결하는 과제에 대한 가구들과 광역 공동체 간의 상호작용들이 포함된다.

실제로, 주택 수요를 충족시키는 일에는 건축업자들, 정책 입안자들, 규제업무에 종사하는 당국자들, 최종 사용자들 간의 일련의 복잡한 상호작용들이 개입되며, 이러한 상호작용들은 다양한 정보들과 금융거래 대행 기관들을 통해 원활히 이루어지게 될 것이다. 아래의 [그림 7-2] 주택과 관련된 상호작용 모형²⁾은 가구와 기업, 정부, 공동체 집단들 간의 상호작용을 포함하여 주택 문제를 중심으로 나타나는 현상들 가운데 일부 사회적 및 경제적인 측면들을 보여주는데 이바지할 것이다.

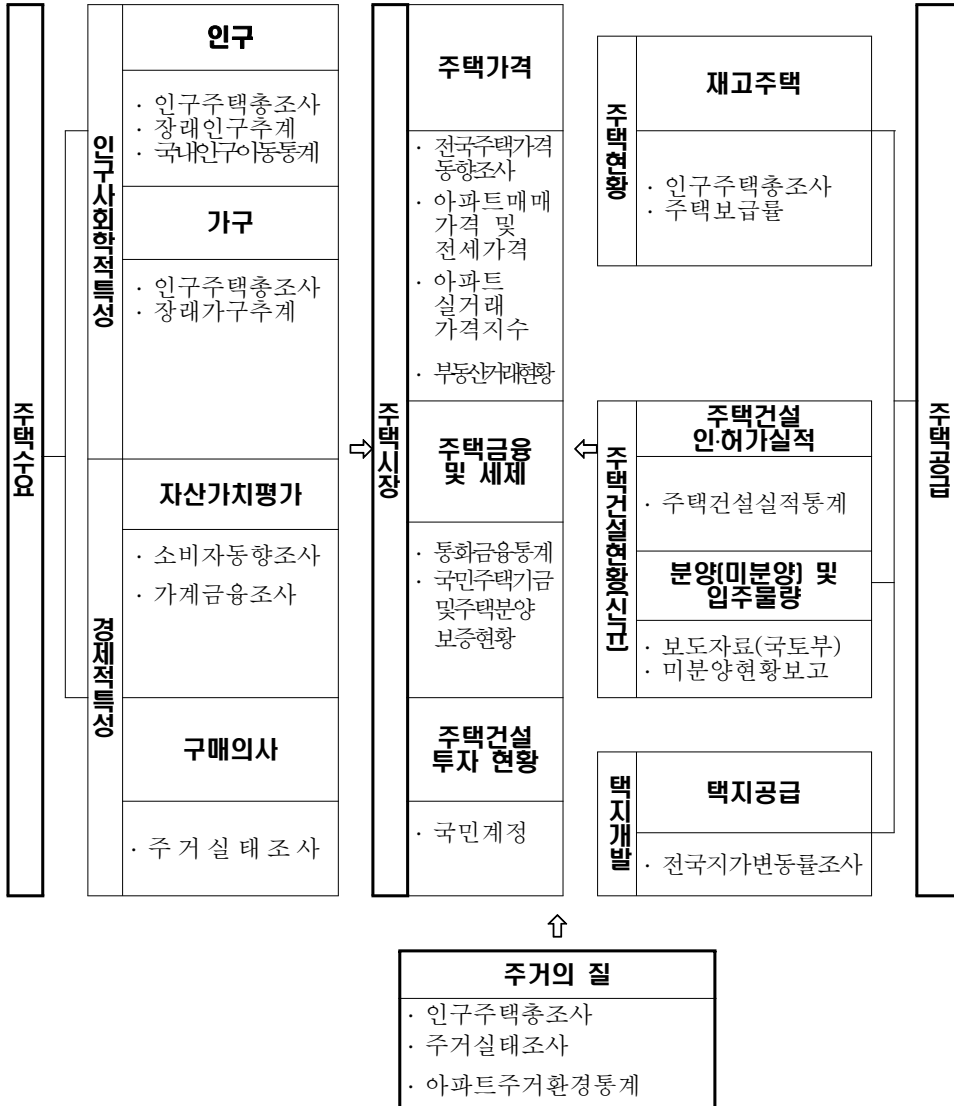


[그림 7-2] 주택과 관련된 상호작용

2) 호주통계청의 분석틀

다. 주택통계관련 주요 조사 및 시장분석 과정

아래의 [그림 7-3]은 주택 수요, 주택공급, 주택시장, 주거의 질과 관련된 주요 통계조사 및 시장분석 과정이다.



[그림 7-3] 주택과 관련된 시장분석 과정

2. 주택정책의 이념과 주요 정책

가. 주택정책 이념

주택정책의 이념은 주택문제가 사회 전체의 발전과 국가성장의 원동력이라는 인식을 바탕으로 주택정책의 기본틀을 전환하고, 주택 자체에 대한 접근만으로는 주택문제 해결에 한계가 있어 사회정책(social policy) 차원의 접근이 필요하며, 주거복지 향상과 계층·지역 간 주거불평등 해소를 통한 국민통합과정까지 이른다.

나. 주택정책 목표

주택정책은 첫째, 지역의 주택시장 상황과 소득수준에 따른 다양한 수요에 대응하는 지속적인 주택공급으로 주택부족 문제를 근원적으로 해소하며 둘째, 주택에 대한 투기 수요 및 주택과소비를 억제하는 등 적절한 수요관리를 통하여 집값을 안정시키는 등 주택시장의 안정 기반의 구축 및 기초를 유지하고 셋째, 자력으로는 주택문제 해결이 어려운 저소득층 주거안정을 위해 주거복지 정책 강화 및 최저기준 미달가구 수를 획기적으로 감소시키는 등 저소득층의 주거여건 개선, 계층 간 주거격차 완화 및 국민의 전반적인 주거수준 향상을 목표로 한다.

다. 주택정책³⁾

2010년 국토해양부의 주택관련 정책은 다음의 <표 7-1>에 제시되어 있다. 수요정책은 '10년~'12년 중 연평균 전국 43만 호(수도권: 25만 호)수준의 주택수요를 예상하고 있으며 요인별로 세분하면 가구·소득요인으로 연간 약 32만 호(수도권: 19만 호) 수요 발생이 예상되고 주택필실 요인으로 연간 약 11만 호(수도권 약 6만 호)의 수요 발생이 예상된다.

공급정책은 첫째, 전국에서 약 40만 호(수도권: 26만 호)의 주택을 공급하며 둘째, 전국에서 약 59km(수도권: 55km)의 공공택지를 공급하여 신도시 건설(동탄2지구 등)을 차질 없이 진행하며 셋째, 국민임대·공공임대 건설 및 주택구입·전세자금 등으로 재정과 주택기금에서 총 14조 8,200억 원(국민주택기금: 13조 3,842억 원)의 주택자금을 지원하며 넷째, 자재 및 인력수급계획을 수립한 결과 건설기자재 공급능력도 충분하고 근로조건 개선 등으로 건설숙련 인력과 청년층의 건설시장 진입을 유도할 예정이다.

시장안정정책은 첫째, 지방 주택경기 활성화를 지원하기 위해서 지방 미분양 주택에 대해 분양가 인하와 양도세, 취득·등록세 감면 등을 추진한다. 둘째, 민간주택건설 활성화 기반을 마련하기 위해서 보금자리주택을 건설하고, 지방 미분양건설업체에 유동성

3) 국토해양부의 2010년도 주택종합계획(2010. 4)



자금 지원하여, 재개발·재건축 사업이 원활히 추진되도록 문제점의 보완을 추진한다. 셋째, 전세시장 안정을 유도하기 위해서 공공임대주택의 50%를 철거세입자 등에 우선 공급하고, 도심 내 소형주택 공급 확대를 위해서 도시형 생활주택을 본격 공급('10년 2만 호)하고, 확정일자 제도를 활용하여 전·월세 실거래정보시스템을 도입('10년 하반기 법적근거 마련)하고, 주택기금의 구입·전세자금을 통합하여 전세자금 지원 여력을 확대(최대 5.7조 원)할 예정이다. 넷째, 주택시장 모니터링 및 관리 강화를 위해서 주택신고지역 지정요건이 시장상황을 반영하도록 가격지표 외에 거래량 등을 추가하고, 보금자리주택 당첨자에 거주 의무(5년)를 부과하고, 거주확인을 위한 조사권(지자체 등)을 부여하고, 토지보상에 따른 부동산시장의 영향을 최소화하기 위해 대토·채권보상을 활성화할 예정이다.

주거의 질 정책은 첫째, 저소득 서민의 주거불안 해소를 위한 주거지원 강화, 둘째, 저출산 고령화 사회에 대비한 주거복지 강화, 셋째, 저탄소 녹색성장을 위한 그린홈 건설 추진, 넷째, 소비자 욕구에 부응하는 고품질 주거환경 제공, 다섯째, 주택관리제도를 개선하여 주거복지 및 환경을 개선할 예정이다.

<표 7-1> 주택관련 정책

정책	세부정책	비고
수요정책	<ul style="list-style-type: none"> ● 주택수요 전망: 연평균 43만 호(수도권: 25만 호) - 가구·소득 요인: 연간 32만 호(수도권: 19만 호) - 주택매실 전망: 연간 11만 호(수도권: 6만 호) 	
공급정책	● 주택공급: 약 40만 호(수도권: 26만 호) 공급	
	● 택지공급계획: 약 59km ² (수도권: 55km ²)의 공공택지 공급	
	● 주택자금 지원계획: 14조 8200억 원(국민주택기금: 13조 3842억 원)	
시장안정정책	● 자재 및 인력수급 계획	
	● 지방 주택경기 활성화 지원	
	● 민간주택건설 활성화 기반 마련	
	● 전세시장 안정유도	
주거의 질 정책	● 주택시장 모니터링 및 관리 강화	
	● 저소득 서민의 주거불안 해소를 위한 주거지원 강화	
	● 저출산 고령화 사회에 대비한 주거복지 강화	
	● 저탄소 녹색성장을 위한 그린홈 건설 추진	
	● 소비자 욕구에 부응하는 고품질 주거환경 제공	
	● 주택관리제도 개선	

3. 통계작성 현황 및 개선 노력

가. 통계작성 현황

통계청이 승인한 주택관련 통계작성 현황은 다음의 <표 7-2>에 제시되어 있다. 국토

〈표 7-2〉 주택관련 통계작성 현황

개념적 분류	중분류	통계명칭	작성기관	작성방법	작성주기	통계승인연도						비고	
						'04 이전	'05	'06	'07	'08	'09		'10
수요급	주택수요	인구학적특성	인구동향조사	통계청	조사통계	월	○						
			국내인구이동통계	통계청	보고통계	월	○						
			인구주택총조사	통계청	조사통계	5년	○						
			장래인구추계	통계청	가공통계	5년	○						
			장래가구추계	통계청	가공통계	5년	○						
		경제특성	소비자동향조사	한국은행	조사통계	월	○						
			가계동향조사	통계청	조사통계	월	○						
			소비자물가조사	통계청	조사통계	월	○						
			가계금융조사	통계청	조사통계	1년			○				
			사회조사	통계청	조사통계	1년	○						
	주택현황	주택현황	건축물통계	국토부	보고통계	1년	○						
			임대주택통계	국토부	보고통계	1년			○				
			주택보급률	국토부	가공통계	1년			○				
			주택소유현황	국토부	가공통계	1년			○				
		주택건설현황	건축허가및착공통계	국토부	보고통계	월	○						
			주택건설실적통계	국토부	보고통계	월	○						
			미분양주택현황보고	국토부	보고통계	월	○						
			도시계획현황	한국토지주택공사	보고통계	1년				○			
			전국지가변동률조사	한국토지주택공사	조사통계	월	○						
			지적통계	국토부	보고통계	분기	○						
	택지개발	외국인토지현황	국토부	보고통계	분기					○			
		택지에 정지구지정및 공급현황	국토부	보고통계	1년			○					
		국토지리정보현황	국토부	보고통계	1년			○					
		토지소유현황	국토부	가공통계	1년			○					
		수도권월세가격동향조사	국토부	조사통계	월						○		
		전국주택가격동향조사	국민은행	조사통계	월	○							
	주택시장	주택가격	부동산거래현황	한국토지주택공사	보고통계	월			○				
			아파트실거래가격지수	국토부	가공통계	월					○		
			통화금융통계	한국은행	보고통계	월	○						
		주택금융및세제	주택금융수요실태조사	국민은행	조사통계	1년	○						
국민주택기금및 주택분양보증현황			국토부	보고통계	1년			○					
지방세표작성보고			행안부	보고통계	1년	○							
국세통계			국세청	보고통계	1년	○							
건설경기동향조사			통계청	조사통계	월	○							
주택건설투현황		국내건설수주동향조사	대한건설협회	조사통계	월	○							
		국민계정	한국은행	가공통계	분기	○							
	주거의질	주거현황및 만족도	주거실태조사	국토부	조사통계	2년			○				
아파트주거환경통계			국토부	보고통계	3년	○							
합계			38			24	9	2	1	2			

부, 통계청, 국민은행 등 8개 기관에서 총 38종의 통계를 생산('10. 6월 현재)하고 있으며 개념적 분류를 적용하면 수요공급 24종, 주택시장 12종, 주거의 질 2종으로 구분된다. 수요공급을 세분하면 주택수요 10종, 주택공급 14종으로 구분되며 주택시장을 세분하면 주택가격 4종, 주택금융 및 세제 5종, 주택건설투자현황 3종으로 구분된다.

작성방법으로 분류하면 조사통계 14종, 보고통계 17종, 가공통계 7종으로 구분된다. 현재 통계청의 주택 관련 통계는 10종(인구주택총조사 등)이며 주택의 수요·공급에 초점을 두고 있고, 주택과 관련된 기초 통계를 생산하고 있다.

그동안 주택 통계의 생산보다는 통계작성기관에 대한 조정, 품질진단 등의 역할에 치중했고 '06년부터 부동산통계·정보관리 선진화 계획에 의해서 승인통계 수가 증가하고 있으나, 주거의 질 정책에 대한 통계가 부족하여 신규로 개발이 되어야 할 것이다.

나. 최근 주택정책 개선 노력

정책부처의 최근 주택정책 개선 노력을 살펴보면 2006년은 부동산통계·정보관리 선진화 추진을 통해서 부동산 실거래가 신고제도 시행, 부동산 통계관리 및 통계생성 강화를 추진하였다. 2007년은 부동산시장의 선진화·투명화 추진을 통해서 투명한 가격정보 체계 확립 및 부동산정보이용 활성화를 시도하였다.

2008~2009년은 부동산 통계를 개선하여 부동산 시장상황을 적시성 있게 파악하고, 실효성 있는 정책을 뒷받침할 수 있도록 노력하였고 2010년은 아파트 실거래 지수를 보완하여 지역별 지수와 함께 다양한 정보가 제공될 수 있도록 아파트 규모별 지수도 함께 공표('10.6)하고, 아파트 실거래량을 기존주택과 신규주택으로 나누어 파악할 수 있도록 개선('10.7, 공인중개사법 시행규칙 개정)할 예정이다.

4. 주택정책과 통계 연계 현황

가. 주요 정책용역

정책 추진에 필요한 통계의 구비 개선 여부를 일정 기간 동안 부처의 주요 사회정책 중심으로 파악하기 위해 행정안전부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 통계 관련 용역사업을 중심으로 분석한 결과 주택부문 통계개선을 위해서 3건의 중요한 정책 연구용역이 수행되었으며 다음의 <표 7-3>에 제시되고 있다. 일부 자료(부동산 시장 조기경보시스템 및 통계개선 방안)는 비공개되고 있다.

중요한 정책연구용역 수행 결과를 보면, 부동산 시장의 위기상황을 미리 예측하기 위해 2004년부터 운영 중인 부동산시장 조기경보시스템(EWS : Early Warning System)은

부동산시장 동향파악이 미흡해서 EWS의 예측력을 개선하고, 또 부동산시장 관련 통계를 개선·발굴하여 부동산시장 분석체계를 효율적으로 운영하기 위한 ‘부동산시장 정보시스템’의 방향을 제시하기 위해서 “부동산시장 조기경보시스템 및 통계개선 방안”을 수행했다.

또, 지속가능한 국토발전 및 국토관리 여부를 평가할 수 있도록 분야별로 지표를 설정하고 세부 지표값을 제시하기 위해서, 그리고 비법정 주택을 주택법 체계로 통합하는 방안과 주택유형에 주택으로 이용하고 있는 다양한 주택의 주거형태를 법적 테두리로 유연하게 흡수하여 체계적으로 분류하기 위해서 “국토관리의 지속가능성 지표 설정과 활용에 관한 연구”를 수행하였다.

〈표 7-3〉 주택부문 통계개선 용역 현황 파악⁴⁾

일련 번호	과제명	연구수행 기관	연구기간	용역비 (천원)	비고
1	국토관리의 지속가능성 지표 설정과 활용에 관한 연구	국토연구원	'06.11 ~ '07.06	82,450	
2	부동산 시장 조기경보시스템 및 통계개선 방안	국토연구원	'07.04 ~10	77,600	비공개
3	미래주거환경 전략추진을 위한 지표조사 연구	(사)한국주거학회	'08.07 ~12	80,000	

나. 정책과 통계 연계

정책과 통계를 연계해보면 다음의 <표 7-4>에 제시되고 있다. 주택정책은 수요와 공급 정책, 주택시장 정책, 주거의 질 정책으로 구분되고 정책별 통계구비 현황을 보면 주거의 질 정책에 관한 통계가 상당히 부족하여 통계 개발이 필요한 분야로 나타났다.

주택정책 특성상 지역별(서울권, 수도권, 특광역시권, 지방중소도시권) 주택시장의 차별화가 필요하고 정책 수립을 위해서는 지역별 통계의 생산이 중요하다.

그러므로 지역통계는 최소한 시군구별 자료 생산이 필요하지만 현재 생산되는 대부분의 주택관련 통계는 전국 및 시도 단위이므로 세분된 지역통계의 개발이 필요한 분야로 나타났다.

4) 행안부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 주택부문의 용역



〈표 7-4〉 정책과 통계 연계 현황

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	통계 분야	생산 여부	비고	
수요 공급	주택 수요	인구·사회학적 특성	인구동향조사	통계청	인구	●	
			국내인구이동통계	통계청	인구	○	
			인구주택총조사	통계청	인구, 주택	●	
		경제적 특성	장래인구추계	통계청	인구	●	
			장래가구추계	통계청	인구	●	
			소비자동향조사	한국은행	경기	●	
	가계동향조사		통계청	가계소비(소득)	●		
	소비자물가조사	통계청	물가	○			
	가계금융조사	통계청	가계소비(소득)	●			
	주택 공급	주택 현황	사회조사	통계청	사회	○	
			건축물통계	국토부	건설	○	
			임대주택통계	국토부	주택	○	
			주택보급률	국토부	주택	○	
		주택 건설 현황	주택소유현황	국토부	주택	○	
			건축허가및착공통계	국토부	건설	○	
			주택건설실적통계	국토부	주택	○	
			미분양주택현황보고	국토부	주택	◎	
		택지 개발	도시계획현황	한국토지주택공사	건설	○	
전국지가변동률조사			한국토지주택공사	물가	◎		
지적통계			국토부	토지	◎		
외국인토지현황			국토부	토지	●		
택지에정지구지정및공급현황	국토부	주택	○				
국토지리정보현황	국토부	토지	●				
토지소유현황	국토부	토지	○				
주택 시장	주택가격	수도권월세가격동향조사	국토부	주택	미공표(X)		
		전국주택가격동향조사	국민은행	물가	◎		
		부동산거래현황	한국토지주택공사	토지	◎		
		아파트실거래가격지수	국토부	주택	○		
	주택금융 및 세제	통화금융통계	한국은행	금융	●		
		주택금융수요실태조사	국민은행	금융	●		
		국민주택기금및주택분양보증현황	국토부	주택	●		
		지방세표작성보고	행안부	재정	●		
		국세통계	국세청	재정	●		
	주택 건설투자 현황	건설경기동향조사	통계청	건설	●		
		국내건설수주동향조사	대한건설협회	건설	●		
		국민계정	한국은행	국민계정	●		
주거의 질	주거현황 및 만족도	주거실태조사	국토부	주택	●		
		아파트주거환경통계	국토부	주택	◎		

주 : 생산(전국 : ●, 시도 : ○, 시군구 : ◎, 읍면동 : ◎), 생산 안됨 : X

다. 승인통계 DB구축 현황

승인통계의 조사결과인 주요지표의 DB구축 여부가 다음의 <표 7-5>에 제시되고 있다. 주택관련 대부분의 승인 통계는 DB(KOSIS, 국토해양통계누리)가 구축되었으며 이를 구체적으로 파악하면 총 38종의 승인통계 중 DB가 구축된 승인통계는 35종, DB가 구축되지 않은 승인통계는 3종이다. DB가 구축되지 않은 승인통계는 주택소유현황, 수도권 월세가격동향조사, 주거실태조사이다.

따라서 DB가 구축안 된 승인통계는 조속히 DB를 구축하여 통계이용자에게 보다 쉽고 빠르게 통계정보를 제공할 수 있는 기반 조성과 일관된 자료 제공이 가능하도록 시스템을 구성해야 한다.

<표 7-5> 승인통계 DB구축 현황

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
인구동향조사	사망 관련 지표	○	
	이혼 관련 지표		
	혼인 관련 지표		
	출생 관련 지표		
국내인구이동통계	행정구역(시군구)/성/연령별 이동자수	○	
	행정구역(시군구)/성/연령별 순이동자수		
	전출지/전입지(시도)/성/연령별 이동자수		
	행정구역(시군구)/성/연령별 이동률		
	행정구역별(시군구별) 이동건수		
	전출지/전입지(시도)/이동규모별 이동건수		
	전출지/전입지(시도)/성/연령별 1인(단독) 이동자수		
	행정구역(시군구)/성/연령별 1인(단독) 이동자수		
인구주택총조사	인구부문 관련 지표	○	
	가구부문 관련 지표		
	주택부문 관련 지표		
장래인구추계	연령별(전국)추계인구	○	
	성비, 인구성장률, 인구구조, 부양비, 노령화지수, 중위연령, 평균연령(전국) (인구항목)		
	생산가능인구, 고령인구, 학령인구, 청소년인구(전국) (인구)		
	장래인구변동요인(출생, 사망, 국제 이동)(전국) (인구)		
	기대수명(전국) (인구)		
	장래생명표(전국)		
	가정별 추계인구 및 인구성장률, 출생아수 및 출생률(전국)		
	가정별 주요 연령계급별 추계인구(전국)		
	가정별 연령별 출산율(전국)		
	연령별(시도) 추계인구		
	성비, 인구성장률, 인구구조, 부양비, 노령화지수, 중위연령(시도) (인구항목)		
	시도별 관련 지표		

〈표 7-5〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
장래가구추계	가구주의 성/연령/혼인상태별 추계가구 - 전국	○	
	가구주의 연령/가구구성별 추계가구 - 전국		
	가구구성/가구원수별 추계가구 - 전국		
	가구주의 성/연령/혼인상태별 추계가구 - 시도		
	가구구성별 추계가구 - 시도		
	가구원수별 추계가구 - 시도		
소비자동향조사	소비자동향조사(기대인플레이션율)(전국) 관련 지표	○	
	소비자동향조사(한국은행, 전국)(분기) 관련 지표		
	소비자동향조사(한국은행, 전국)(월) 관련 지표		
가계동향조사	가계동향조사(신분류) 관련 지표	○	
	가계동향조사(구분류) 관련 지표		
	소득분배지표		
소비자물가지조사	연도별 소비자물가 등락률(전년비)	○	
	월별 소비자물가 등락률		
	자가주거비용포함 소비자물가지수(2005=100)		
	품목별 소비자물가지수(상품성질별)(2005=100)		
	기본분류 소비자물가지수(2005=100)		
	상품성질별 소비자물가지수(2005=100)		
	신선식품 소비자물가지수(2005=100)		
	생활물가지수(2005=100)		
	농산물및석유류 제외 소비자물가지수(2005=100)		
	품목별 소비자물가지수(기본분류)(2005=100)		
	연쇄방식 소비자물가지수(연쇄지수)		
가계금융조사	금액 관련 지표	○	
	비율 관련 지표		
사회조사	가족 및 교육 관련 지표	○	
	노동 및 문화와 여가 관련 지표		
	보건 및 복지 관련 지표		
	사회참여 및 소득과 소비 관련 지표		
	안전 및 정보와 통신 관련 지표		
	주거와 교통 및 환경 관련 지표		
건축물통계	건축물 현황(시도별, 층수별)	○	
	건축물 현황(시도별, 용도별)		
	건축물 현황(면적별, 시도별)		
임대주택통계	시도별 임대주택 사업자현황	○	국토 해양 통계 누리
	연도별 임대주택 사업자현황		
	임대주택 분양전환실적		
	임대주택 재고현황		
	임대주택 건설실적		
주택보급률	주택보급률	○	
	신주택보급률		
	인구천명당 주택수		
주택소유현황	주택소유현황 관련 지표	×	
	가액 및 주택현황 관련 지표		

〈표 7-5〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
건축허가및착공통계	동수별 연면적별 건축물착공현황	○	국토 해양 통계 누리
	동수별 연면적별 건축허가현황		
	시도별 건축물 착공현황		
	시도별 건축허가현황		
	연도별 건축물 착공현황		
	연도별 건축허가현황		
주택건설실적통계	주택건설실적	○	
	주택현황		
미분양주택현황보고	공사완료후 미분양현황	○	국토 해양 통계 누리
	규모별 미분양현황		
	미분양현황(종합)		
	시군구별 미분양현황		
도시계획현황	도시기본계획 수립도시현황(시도별)	○	국토 해양 통계 누리
	도시기본계획(관리) 수립도시 현황		
	도시화추세(시도별, 연도별)		
	시도별 용도지구현황		
	시도별 용도지역현황		
	시도별 개발행위허가(용도지역별, 유형별)		
	인구1인당도시지역면적(시도별, 연도별)		
	주요도시시설계획시설현황(도시공원, 주차장, 학교시설)		
전국지가변동률조사	연도별 지역별 지가변동률	○	국토 해양 통계 누리
	용도지역별 지가변동률		
	이용상황별 지가변동률		
	전국지가변동률조사		
지적통계	소유구분별 지목별 국토이용현황	○	국토 해양 통계 누리
	행정구역별 지목별 국토이용현황		
	행정구역별 지목별 국토이용현황(시군구)		
외국인토지현황	시도별 외국인토지보유현황	○	국토 해양 통계 누리
	외국인토지보유현황		
택지에정지구지정및공급현황	시행자별 택지지정 및 공급현황	○	국토 해양 통계 누리
	지역별 택지지정 및 공급현황		
국토지리정보현황	공공측량현황	○	국토 해양 통계 누리
	국토의 위치		
	수치지도 제작 및 수정현황		
	자연지명 현황		
	중이지도 제작 및 수정 현황		
	측량업 등록 현황		
	측지 국가기준점 설치·정비 현황		
토지소유현황	개인별 토지소유현황	○	국토 해양 통계 누리
	개인별 세대별 토지소유현황		
	물건소재지 기준		
	연령대별 토지소유현황		



〈표 7-5〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
토지소유현황	토지 10분위별 소유세대현황	○	국토 해양 통계 누리
	토지소유구분별 소유세대현황		
	토지소유자 기준		
	토지용도지역별 기본현황		
	토지지목별 기본현황		
수도권월세가격동향조사	월세가격지수(지역별, 유형별, 규모별) 관련 지표	×	미공표
	월세시장 동향 관련 지표		
전국주택가격동향조사	유형별 주택매매가격지수(2008.12=100)	○	
	유형별 주택전세가격지수(2008.12=100)		
	규모별 매매가격지수(전국, 유형별)(2008.12=100)		
	주요 지역 규모별 매매가격종합지수(종합, 아파트)(2008.12=100)		
	규모별 전세가격지수(전국, 유형별)(2008.12=100)		
	주요 지역 규모별 전세가격종합지수(종합, 아파트)(2008.12=100)		
	주요지역별 월세이율		
	주택임대차계약 구성분포		
	주요지역별 매도세/매수세 동향		
	주요지역별 매매거래동향		
	주요지역별 전세수급동향		
	주요지역별 전세거래동향		
	APT 매매가격 대비 전세가격 비율		
부동산거래현황	건축물거래(거래규모별, 거래원인별)	○	
	건축물거래(거래주체별, 건물유형별)		
	건축물거래(매입자별, 용도별)		
	건축물거래(지목별), 아파트거래(거래규모별)		
	토지거래(거래규모별, 거래원인별)		
	토지거래(거래주체별, 건물유형별)		
	토지거래(매입자별, 용도별)		
	토지거래(지목별, 토지거래허가별)		
아파트실거래가격지수	아파트실거래가격지수	○	국토 해양 통계 누리
통화금융통계	L(광의유동성) 구성내역(말잔)	○	
	주식거래 및 주가지수		
	주요 통화금융지표		
	Lf(금융기관 유동성)관련통계 관련 지표		
	M2(광의통계) 및 개관표 관련 지표		
	가계신용 관련 지표		
	금리 관련 지표		
	예금/대출금/회전율 관련 지표		
	지급결제 관련 지표		
	지역별 여수신 관련 지표		
한국은행 주요계정 관련 지표			

〈표 7-5〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
주택금융수요실태조사	조사가구의 일반 특성 관련 지표	○	
	가구소득, 저축, 금융자산 및 부채에 관한 사항 관련 지표		
	주택가격 전망 및 정부중점 추진과제 관련 지표		
	가구주의 주택구입 관련 사항 관련 지표		
	주택금융이용 특성(최근 3년간 주택구입 가구 대상) 관련 지표		
	주택구입 희망가구의 금융이용 특성 관련 지표		
	전월세 금융이용 특성 관련 사항 관련 지표		
	주택임대 관련 사항 관련 지표		
국민주택기금및주택분양 보증현황	국민주택기금 대출실적	○	국토 해양 통계 누리
	국민주택기금 운용현황		
	국민주택기금 조성현황		
	국민주택채권발행현황		
	주택분양보증현황		
지방세표작성보고	지방세 총괄 관련 지표	○	보고서
	과거년도의 지방세 세목별 징수실적 관련 지표		
	지방세 부과·징수 실적 관련 지표		
	지방세 관련 통계 관련 지표		
국세통계	국제조세 및 기타 관련 지표	○	
	법인세 및 부가가치세 관련 지표		
	상속·증여세 및 세무조사 관련 지표		
	소비세 및 양도소득세 관련 지표		
	원천세 및 종합부동산세 관련 지표		
	종합소득세 및 주세 관련 지표		
	징수 및 총괄 관련 지표		
건설경기동향조사	건설기성 관련 지표	○	
	건설수주 관련 지표		
국내건설수주동향조사	국내건설수주액	○	
국민계정	1999년 이전 지표(2000년 기준) 관련 지표	○	
	부속표(분기 및 연간GDP와 소비·투자·저축 등의 상세표) 관련 지표		
	종합계정 관련 지표		
	주요지표 관련 지표		
주거실태조사	주거 및 주거환경에 관한 사항 관련 지표	×	보고서
	주거이동 및 주택구입 계획에 관한 사항 관련 지표		
	가구에 관한 사항 관련 지표		
아파트주거환경통계	지역별 구조방식 현황	○	
	층수별 구조방식 현황(층수별)		
	지역별 동수 현황(시도별)		
	층수별 동수 현황(시도별, 층수별)		
	지역별 층수현황(시도별)		
지역별 용도지역 현황			



〈표 7-5〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
아파트주거환경통계	지역별 난방방식 현황	○	
	지역별 집단 가스시설 현황		
	지역별 부대복리시설 현황		
	사업주체별 부대복리시설 현황		
	준공년도별 지역별 규모현황		
	구조방식별 규모현황(구조방식별)		
	년도별 사업주체별 건설현황		

5. 문제점 및 개선방안

가. 정책별 문제점 및 개선방안

개념적 분류를 적용하여 정책별 문제점 및 개선방안을 진단하면 다음과 같다.

첫째, 수요공급정책은 현재 인구주택총조사, 장래인구추계, 장래가구추계, 소비자동향조사, 전국지가변동률조사, 행정자료 등을 이용하여 주택수요 및 공급량을 파악하고 있다. 그러나 인구, 가구, 주택부문은 통계청이, 주택시장 부문은 국토부가, 주택금융 부문은 국민은행이 각각 작성하기 때문에 기관별 주택정보의 연계성이 떨어져 거시적인 사회구조의 변화를 예측하기 힘들다. 또 주택매실 및 주택이 아닌 상가거래 현황에 관한 공식적인 승인통계가 없고, 분양물량 및 입주물량은 업체 사정에 따라 가변적이며, 미분양주택 현황 보고는 주택업체의 이미지, 미분양 물량 증가 우려 등에 기인하여 과소 신고하는 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 향후, 인구, 가구, 주택, 주택시장, 주택금융 부문의 통계를 종합적으로 분석할 수 있는 지표 개발, 현재의 상가거래 현황은 공급량 정도만 잡히고 가격변동, 거래량, 임대료, 공실률 등의 정보를 전혀 파악 할 수 없는 상태이므로 주거용이 아닌 상업용 부동산에 대한 가격지수 개발, 아파트의 경우 입주물량으로 준공물량을 파악하고 있으므로 신축아파트 준공 물량에 대한 공식통계를 개발하는 것이 필요하다.

둘째, 주택시장 정책을 살펴보면 전국주택가격동향조사, 주거실태조사, 주택금융수요실태조사, 국민계정 등을 통해서 주택시장 동향을 파악하고 있다. 그러나 전국주택가격동향조사는 주택의 가격지수(매매, 전세)만 매월 공표하기 때문에 주택정책에 필요한 주택가격별 비교 분석과 지역별 주택 매매, 전세 등과 같은 다양한 자료의 활용이 불가능하며, 아파트실거래가격지수는 '09년 12월부터 공표하고 있으나 시계열이 짧고 가격신고 시차(계약 후 60일 이내 신고)가 있어 가격동향을 정확하게 파악하는 데 한계가 있다. 주거실태조사, 주택금융수요실태조사를 통해서 국제비교 지표[PIR(월소득 대비 주택구입가격비), LTV(주택구입가격 대비 대출액 비율), DTI(연소득 대비 대출금액 비

을))는 생산되지만 다양한 통계가 부족하다. 개선방안으로는, 현재 부동산경기를 전망하고 있는 비승인 통계로 부동산경기실사지수, 부동산시장전망지수, 주택시장BSI 등이 있는데, 부동산관련 경기지수를 개발하고 공정하고 신뢰성 있는 통계를 생산하기 위해서 주택시장과 정책에 영향을 미치는 핵심지표(전국주택가격동향조사)는 공공기관에서도 생산하여 민간과의 경쟁을 통해서 다양한 주택 통계를 제공하는 것이 필요하다. 그리고 국가 간 비교가 가능하도록 국제비교지표의 개념 정의 및 기준의 통일이 필요하고, 공공기관에서도 국제비교가 가능한 통계지표를 생산해서 민간과의 경쟁 유도를 검토할 수 있다.

셋째, 주거의 질 정책을 살펴보면 주거실태조사 등을 통해서 지역별, 계층별 주거실태 파악, 주택 소요량 및 선호도 파악으로 주거의 질 수준을 파악하고 있다. 그러나 기존 통계자료가 부족해서 다양한 분석이 어려운 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 주택공급정책에 우리 사회의 가구 변화(고령화, 저출산, 1인가구 증가 등)가 반영되고 특수계층(홈리스 등)이 포함되도록 관련 통계를 생산하고, 더불어 주택의 양적 지표(인구 천명당 주택수 등)보다는 질적지표(최저주거기준 미달가구 비율, 가구당 주거면적 등) 측면에서 통계생산을 강화해야 한다.

제3절 가족정책

1. 가족통계 분석틀

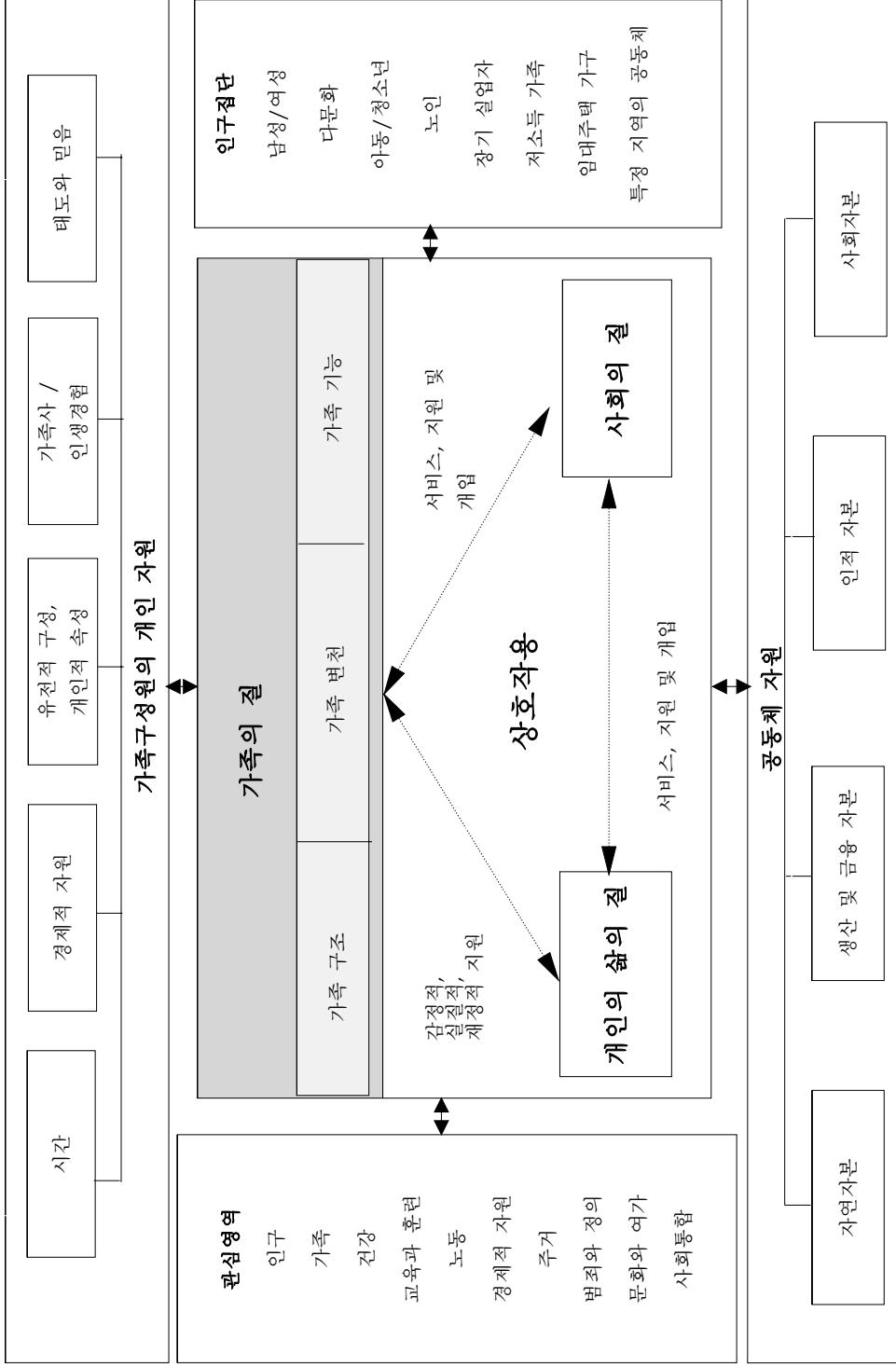
가. 분석틀

가족 통계는 다음의 [그림 7-4]에 제시되고 있는 가족통계 분석틀 안에서 포괄적으로 설명된다. 가족통계 분석틀⁵⁾은 가족 현상을 파악하기 위한 생각들을 체계화한 것으로서 가족의 구조(family structures), 생애주기에 따른 가족변천(family transitions), 가족기능(family functioning), 가족과 공동체의 상호작용으로 구분된다. 가족의 이러한 측면들이 가족구성원이나 가족 자체의 질에 큰 영향을 미치기 때문이다.

물론 가족구성원의 개인 자원이나 공동체 자원은 가족제도에 영향을 주고 받는다. 가족구성원 개인 자원으로는 개인의 유전적 구성과 개인적 속성, 가족사와 인생 경험, 시간, 개인의 경제적 자원, 태도와 믿음 같은 것을 들 수 있다. 그리고 공동체 자원으로는 자연 자본, 생산 및 금융 자본, 인적 자본, 사회자본이 있다. 마지막으로 가족이 공동체와 맺고 있는 상호작용도 가족 전체의 질과 그 구성원의 삶의 질에 중요한 영향을 미친다.

5) 호주통계청의 분석틀





[그림 7-4] 가족통계 분석틀

가족구조 분석들은 가족형태를 구분하는 것이다. 가족형태는 일반적으로 그 편의상 핵가족 개념을 기저에 가정하고 있는 가구(household)의 형태로 측정되는 것이 일반적이다. 하지만, 가구 단위로 가족을 파악하는 것은 현대 사회에서 실재하는 다양한 가족형태를 포착하는데 한계가 있다. 예를 들면, 두 가구의 양육을 받고 있는 자녀의 경우에 이런 문제가 발견된다. 현대 가족은 의존성, 정서적 유대 그리고 지원에 대한 책임감과 같은 가족 기능적 측면에서 정의되고 측정될 필요가 있다.

가족변천 분석들에서 가족과 가구들은 어느 주어진 시점에서 그들이 처한 특별한 상황에 따라서 분류될 수 있다. 이 분류체계에서는 가족들을 자녀를 가졌거나 가지지 않은 부부가족, 편부모 가족, 기타 유형의 가족으로 분류한다. 이 범주들 내에서는 더 세분화된 가족유형들이 존재한다. 예를 들어, 자녀를 가진 가족은 일인자녀 가족과 다자녀 가족으로 분류될 수 있는데, 학교를 다니는 부양 자녀를 가진 가족일 수도 있으며, 성인 자녀를 가진 노인 부모로 이루어진 가족일 수도 있다.

가족기능 분석들은 가족구조에 대비되는 개념으로, 부모의 자녀양육 기술, 관계와 의사소통 기술, 사회참여와 가족 안에서의 안전을 포함한다. 다양한 측면에 걸친 가족기능은 가족구성원, 즉 어른과 자녀의 삶의 질에 중요하다. 가족의 일상, 부부관계의 질, 부모자녀 관계의 질, 자녀에 대한 돌봄과 관리, 재정을 포함한 가구 관리, 가족 내 의사소통은 매우 중요하다. 그러나 이러한 정보의 중요성에 비해, 가용한 정보가 많지 않은 것이 일반적이다. 어떤 가족을 위협에 처하게 하는 특징들은 다음 세대로 전이되기도 하는데, 이러한 위험가족의 환경에 대한 정보가 있다면 이를 사전에 차단할 수도 있을 것이다. 하지만, 가족기능을 포착하는 국제적으로 표준화된 방법이 없는 것이 현실이다. 따라서, 이에 대한 보다 체계적인 이론과 연구에 기반하여 공식통계의 발전이 필요한 영역이기도 하다(SNZ, 2007b).

가족과 공동체의 상호작용 분석들은 가족과 공동체의 상호작용의 결과로 나타나며 공동체는 핵심 공동체와 광역 공동체, 두 유형 가운데 하나로 규정된다. 핵심 공동체 관계는 출생이나 출신지와 관련되는 비자발적인 성격, 예를 들어 부모, 민족 공동체 구성원 같은 것일 수 있으며 아니면 부부 또는 친구와 같은 자발적 성격의 것일 수 있다. 광역 공동체는 공식 공동체와 비공식 공동체의 두 유형으로 세분될 수 있는데, 이는 폭넓게 조직의 수준, 목적, 기금의 출처에 따라 나누어진 것이다.

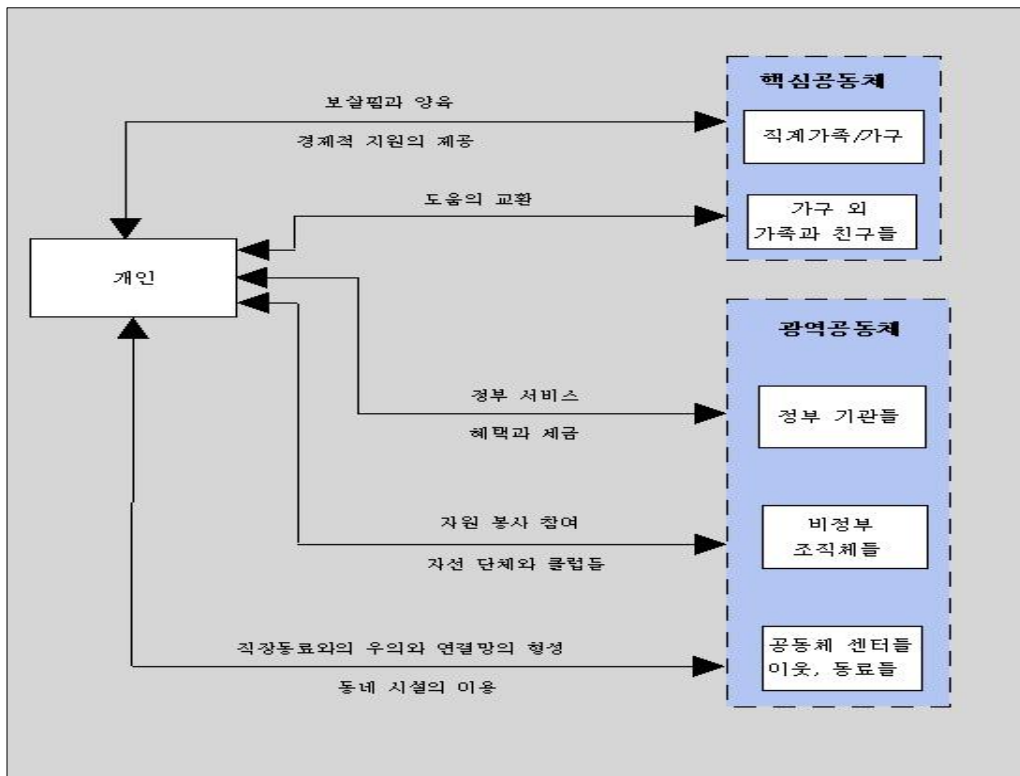
나. 가족과 관련된 상호작용

가족과 공동체 자료를 조직화는 접근방법은 상호작용 모형을 사용해서 중요 당사자들과의 상호작용을 조사하는 것이다. 가족과 공동체에서 중요한 보살핌과 지원을 교환하는 일부 실례들을 다음의 [그림 7-5]⁶⁾에서 보여준다. 보살핌과 지원과 관련하여 가족

6) 호주통계청의 분석들

과 공동체 내에서 이루어지는 세 가지 주된 형태의 교환관계가 나타난다. 이들은 가구 또는 가족 내에서 이루어지는 교환관계, 개인과 광역공동체 사이에서 나타나는 교환관계, 그리고 가족이 광역공동체를 상대로 하여 이루어지는 교환관계들이다.

이러한 교환관계들이 이루어지는 과정에서 통상적으로 지향하는 목적은 교환관계에 개입된 한 당사자 또는 양당사자들의 웰빙을 유지하거나 향상시키거나 개선하기 위한 것이다. 따라서 이러한 교환관계는 가족과 공동체의 관심 영역 내에서의 웰빙 상태와 함께 거기에서 일어나고 있는 변화를 보여주는 유용한 지표가 된다.



[그림 7-5] 가족과 관련된 상호작용

2. 가족정책의 이념과 주요 정책

가. 가족정책 이념

가족정책의 이념은 가족구성원의 관계에서 행복하고 평등한 가족, 가족 간의 관계에서 행복하고 평등한 가족, 가족과 사회의 관계에서 행복하고 평등한 가족을 통하여 가족 모두 행복하고 평등한 사회의 실현이다.

나. 가족정책 목표

가족정책의 목표는 첫째는 다양한 가족(가족구성원)에 대한 국가 및 사회의 지원으로서 다양한 가족에 대한 지원 확립 및 안전한 가족생활 보장이며, 둘째는 새로운 가족관계 및 민주적 가족문화의 조성으로서 가족관계 증진과 가족문제 예방 및 열린 가족문화 조성이며, 셋째는 일과 가족의 양립을 위한 제도와 여건 조성으로서 가족돌봄의 사회화, 직장·가정의 양립, 가족친화적 사회환경 조성 및 가족정책 인프라 확충을 통한 삶의 질 증진을 목표로 한다.

다. 가족정책⁷⁾

보건복지부는 가족과 가족 환경의 급격한 변화에 대응하고 가족의 삶의 질 증진을 위하여 건강가정기본법을 제정('04.2.9)하였으며, 가족정책의 추진기반을 조성하고, 가족정책의 기본방향을 설정하는 5년 단위의 중·장기 계획인 제1차 건강가정기본계획('06~'10)을 중앙건강가정정책위원회의 심의를 거쳐 2006년 11월 28일 국무회의에서 최종 확정하였다.

제1차 건강가정기본계획은 전문가, 민간단체 및 지방자치단체 의견수렴과 관계부처 및 당정협의, 공청회 등의 과정을 통해 마련되었으며 비전인 '가족 모두 평등하고 행복한 사회'와 정책목표인 '가족과 사회에서의 남녀간·세대간 조화 실현', '가족 및 가족구성원의 삶의 질 증진'을 달성하기 위한 계획이다. 여성가족부의 가족관련 정책을 살펴보면 다음의 <표 7-6>에 제시되어 있다.

가족구조정책은 가족정책 인프라 확충 영역으로 가족정책의 총괄·조정 체계 정비, 가족정책의 추진 인프라 확충 및 내실화가 포함된다.

가족변천정책은 생애사건별 다양한 가족에 대한 지원으로 한부모가족, 다문화가족, 노인가족, 장애인가족 등 가족유형별로 필요한 지원서비스를 제공하는 정책이 포함되어 있다.

가족기능정책은 가족문화 조성영역과 건강관련 사업영역으로 구분된다. 가족문화 조성영역에서는 평등하고 민주적인 가족관계를 조성하고, 가족여가를 위한 문화기반 조성 과 프로그램 개발·보급을 통해 가족 여가문화 활성화 및 상부상조하는 지역사회 공동체 문화를 조성하는 내용의 정책이 포함되어 있다. 건강관련 사업영역에서는 가정문제의 예방, 상담 및 치료, 가정의 건강 유지를 위한 프로그램의 개발, 가족문화운동의 전개 등과 관련된 가정 정보 및 자료제공을 위하여 건강가정지원센터를 설치하여 운영하고 있다.

가족과 공동체의 상호작용정책은 가족돌봄의 사회화 영역, 직장·가정의 양립 영역, 가족친화적 사회환경 조성 영역으로 구분된다. 첫째, 가족돌봄의 사회화 영역에는 시설을 이용하지 않거나 시설운영시간 외에 질병, 야근 등 긴급하고 일시적인 돌봄수요를 충족하기 위한 아이돌보미 연계사업, 국·공립 보육시설 확충과 보육시설 이용비용 지원 확대 및 민간보육

7) 보건복지가족백서('09.9) 및 제1차 건강가정기본계획('06~'10)

시설 서비스 수준 개선 등이 있다. 둘째, 직장·가정의 양립 영역에는 배우자출산간호휴가제의 도입, 남성대상 가사·양육관련 정보제공 및 교육·상담 서비스 제공 등을 통해 남성의 가족생활 참여를 지원하고, 산·전후휴가육아휴직 개선 등을 통해 여성의 모성을 보호하고 경제활동을 지원하는 내용이 포함되어 있다. 셋째, 가족친화적 사회환경 조성 영역에는 시차출퇴근제, 재택근무제 등 탄력근무제 확대, 가족친화기업 인증제 등을 통해 근로환경을 가족친화적으로 개선하고, 마을환경을 가족친화적으로 개선하는 내용의 정책을 추진하고 있다.

<표 7-6> 가족관련 정책

정책	세부정책	비고
가족구조	<ul style="list-style-type: none"> ● 가족정책 인프라 확충 - 가족정책의 총괄·조정 체계 정비 - 가족정책의 추진 인프라 확충 및 내실화 	
가족변천	<ul style="list-style-type: none"> ● 다양한 가족에 대한 지원 - 한부모가족에 대한 포괄적 지원체계 구축 - 다문화가족의 사회통합 지원 - 다양한 소외가족에 대한 맞춤형 서비스 제공 (입양·위탁가정 양육부담 경감) ● 저출산·고령화 사회 대책 추진 	
가족기능	<ul style="list-style-type: none"> ● 가족관계 증진 및 문화조성 - 가족문제 예방 - 건강한 가족문화 조성 ● 건강가정사업 운영 	
가족과 공동체	<ul style="list-style-type: none"> ● 가족돌봄의 사회화(아이돌보미 서비스 지원) - 가족의 자녀양육 부담 경감 - 가족 돌봄에 대한 사회적 지원 강화 	
	<ul style="list-style-type: none"> ● 직장·가정의 양립 - 남성의 가족생활 참여 지원 - 여성의 경제활동 참여 기반 구축 	
	<ul style="list-style-type: none"> ● 가족친화적 사회환경 조성 - 가족친화적 직장환경 조성 - 가족친화적 지역사회 조성 - 안전한 가족생활 환경 조성 	

3. 통계작성 현황 및 개선 노력

가. 통계작성 현황

통계청이 승인한 가족관련 통계작성 현황은 다음의 <표 7-7>에 제시되고 있다. 복지부, 통계청, 한국보건사회연구원 등 5개 기관에서 총 14종의 통계를 생산('10. 6월 현재) 하고 있으며 개념적 분류를 적용하면 가족구조 2종, 가족변천 7종, 가족기능 3종, 가족과

공동체의 상호작용 2종으로 구분된다.

작성방법에 따라 분류하면 조사통계 11종, 가공통계 3종으로 구분된다. 현재 통계청의 가족 관련 통계는 7종(인구동향조사 등)이며 가족구조에 초점을 두고 있고, 가족과 관련된 기초 통계를 생산하고 있으며 가족기능은 사회조사를 통해 부분적으로 실시하고 있다. 그동안 가족 통계의 생산보다는 통계작성기관에 대한 조정, 품질진단 등의 역할에 치중했고 '05년부터 승인통계 수가 증가하고 있으나, 그 중요성에 비추어 부족한 형편이다. 최근에 가족정책이 강조되면서 새로운 통계가 개발되고 있는 형편이다. 특히, 일·가정 양립에 대한 정책의 추진에도 불구하고 이에 대한 통계가 없는 것이 우리 현실이다. 그리고 다양한 주제에 대한 주관적 평가가 필요한 가족기능 분야에 대한 통계도 개발되어야 할 것이다.

〈표 7-7〉 가족관련 통계작성 현황

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	작성 방법	작성 주기	통계승인연도						비고
						'04 이전	'05	'06	'07	'08	'09	
가족 구조	가족정책 인프라 확충	전국다문화 가족실태조사	여성가족부	조사통계	3년						○	
		인구주택총조사	통계청	조사통계	5년	○						
가족 변천	다양한 가족에 대한 지원	인구동향조사	통계청	조사통계	월	○						
		생명표	통계청	가공통계	1년	○						
		여성가족패널 조사	한국여성정책연구원	조사통계	2년			○				
		전국출산력및 가족보건 복지실태조사	한국보건사회연구원	조사통계	3년	○						
		전국결혼및 출산동향조사	보건복지부	조사통계	5년		○					
		장래인구추계	통계청	가공통계	5년	○						
		장래가구추계	통계청	가공통계	5년	○						
가족 기능	가족관계 증진 및 문화 조성	사회조사	통계청	조사통계	1년	○						
		가족실태조사	여성가족부	조사통계	5년		○					
		생활시간조사	통계청	조사통계	5년	○						
가족과 공동체	가족친화적 사회환경 조성	기업및공공기관의가족친화지수측정	여성가족부	조사통계	1년					○		
		가족돌봄의 사회화	보건복지부	조사통계	5년							
		직장·가정의 양립	-	-	-	-						
합계			14			9	2	1		2		

나. 최근 가족정책 개선 노력

정책부처의 최근 가족정책 개선 노력을 살펴보면 2005년은 가족환경의 변화, 가족정책의 필요성에 따라 가족정책기본계획의 기본구조 및 핵심영역별 추진과제를 수행하기 위해서 가족정책기본계획수립(2006~2010년) 연구를 시작했다. 2006년은 가족정책기본계획의 내용을 반영하여 건강가정기본계획(2006~2010년)을 수립하였고 2007년은 건강가정기본계획(2006~2010년) 추진, 건강가정지원센터운영, 가족친화적 사회환경 조성, 한부모가족 지원, 아이돌보미 및 장애아가족 아동양육 지원, 입양·위탁가정 양육부담 경과, 다문화가족 사회통합 지원을 위한 가족정책을 추진하였다.

2008년은 건강가정기본계획 추진, 건강가정사업운영, 가족친화적 사회환경 조성, 한부모가족 지원 강화, 아이돌보미 서비스 지원, 다문화가족 사회통합 지원을 추진하였고 2009년은 가족정책인프라 확충, 가족돌봄 통합지원망 구축, 다양한 가족의 자립 역량 강화, 일과 가정의 양립, 예방중심의 가족 복지 서비스를 지원하였다. 2010년은 가족 기능 강화, 다양한 가족의 자립 역량 강화, 일과 가정의 양립 지원, 가족정책인프라 확충을 추진 중이다.

가족정책업무 주관 부처 연혁을 알아보면 2005. 3월 정부조직 일부 개편으로 가족업무가 보건복지부에서 여성부로 업무 이관됐으며, 2008. 2월 정부조직 개편으로 가족업무가 여성부에서 보건복지가족부로 업무 이관됐으며, 2010. 3월 정부조직 개편으로 가족업무가 다시 보건복지부에서 여성가족부로 업무 이관되었다.

4. 가족 정책과 통계 연계 현황

가. 주요 정책용역

정책 추진에 필요한 통계의 구비 개선 여부를 일정 기간 동안 부처의 주요 사회정책 중심으로 파악하기 위해 행정안전부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 통계 관련 용역사업을 중심으로 분석한 결과 가족부문 통계개선을 위해서 14건의 중요한 정책연구용역이 수행되었으며 다음의 <표 7-8>에 제시되고 있다. 일부 자료(인구패널 및 DB구축을 위한 예비조사)는 비공개되고 있다.

중요한 정책연구용역 수행 결과를 보면 저출산과 고령화에 따른 한국인의 삶의 변화를 가족 및 개인의 생애주기 변화와 사회문화적 측면의 변화로 크게 구분하여 총체적으로 살펴봄으로써 적절한 가족정책의 방향을 제시하기 위해서 인구구조변화에 따른 가족관계·생애주기 예측을 수행했고, 지역사회에 거주하는 허약노인 발굴의 중요성 및 지속적인 모니터링의 필요성을 제시하고 허약노인을 위한 보건복지정책 마련을 위한 기본

방향 설정의 토대를 마련하기 위해서 2008년도 노인실태조사(전국노인생활실태 및 복지욕구 조사)를 실시하였다.

그리고 OECD기준에 따른 Family Database 생산을 위하여 통계작성 기준과 우리의 통계생산 현황을 살펴보고 이를 기반으로 체계적인 통계생산의 방안을 모색하기 위해서 OECD Family Database 통계 생산방안을 연구했으며 한국 사회에서의 결혼 및 출산과 관련한 실태를 파악하기 위해 『2009년 전국 결혼 및 출산 동향조사』를 실시하고, 그 결과를 분석하였다.

〈표 7-8〉 가족부문 통계개선 용역 현황 파악⁸⁾

일련 번호	과제명	연구수행기관	연구기간	용역비 (천원)	비고
1	영아보육 실태조사 및 모형개발	한국여성정책 연구원	'02.05 ~ 12	49,000	
2	국제결혼 이주여성 실태조사 및 보건복지 지원 정책방안	(재)미래인력 연구원	'04.12~'05.05	78,000	
3	인구구조변화에 따른 가족관계·생애주기 예측	서울대학교 아동가족학과	'05.01 ~ 02	0	
4	저출산실태조사 및 종합대책 연구	한국보건사회 연구원	'05.05~'06.02	100,000	
5	조손가족 실태조사 및 지원방안	(주)인포서치	'07.04 ~ 11	39,400	
6	인구패널 및 DB구축을 위한 예비 조사	한국보건사회 연구원	'07.05~'08.03	285,000	비공개
7	2005~2006년도 영아모성사망조사	한국보건사회 연구원	'07.06~'08.12	292,500	
8	국제결혼가정 자녀 실태조사 및 성장지원방안 연구	연세대학교 산학협력단	'07.07 ~ 12	38,000	
9	2006년도 출생아수 증가원인 분석 및 출생통계시스템 개선 연구	한국보건사회 연구원	'07.07 ~ 12	4,850	
10	2008년도 노인실태조사(전국 노인생활실태 및 복지욕구 조사)	계명대학교 산학협력단	'08.01~'09.02	928,000	
11	아동케어실태조사 및 사각지대 해소방안	한국여성정책 연구원	'08.10~'09.03	38,000	
12	OECD Family Database 통계 생산방안 연구	한국보건사회 연구원	'08.12~'09.06	38,500	
13	2009년 결혼 및 출산 동향조사	한국보건사회 연구원	'09.02 ~ 12	390,000	
14	가족친화 사회환경조성 실태조사	한국여성정책 연구원	'09.04 ~ 10	77,500	

8) 행안부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 가족부문의 용역

나. 정책과 통계 연계

정책과 통계를 연계해보면 아래의 <표 7-9>에 제시되고 있다. 가족정책은 가족구조 정책, 가족변천 정책, 가족기능 정책, 가족과 공동체의 상호작용으로 크게 구분되고 정책별 통계구비 현황을 보면 가족과 공동체의 상호작용정책 중 직장·가정의 양립에 관한 통계가 부족하여 통계 개발이 필요한 분야로 나타났다.

가족정책 특성상 우리 사회의 급격한 가족 변화에 적극적으로 대처할 수 있는 가족정책을 수행하기 위해서는 다양한 정책과 서비스들을 보완할 지역별 통계의 생산이 필요하다.

그러므로 지역통계는 최소한 시도 자료가 존재해야 되나 현재 생산되는 대부분의 가족관련 통계는 전국 단위이므로 세분된 지역통계의 개발이 필요한 분야로 나타났다.

<표 7-9> 정책과 통계 연계 현황

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	통계 분야	생산 여부	비고
가족 구조	가족정책 인프라 확충	전국다문화가족실태조사	여성가족부	사회	●	
		인구주택총조사	통계청	인구, 주택	◎	
가족 변천	다양한 가족에 대한 지원	인구동향조사	통계청	인구	●	
		생명표	통계청	인구	●	
		여성가족패널조사	한국여성정책연구원	사회	●	
		전국출산력및가족보건복지 실태조사	한국보건사회연구원	보건	●	
		전국결혼및출산동향조사	보건복지부	인구	●	
		장래인구추계	통계청	인구	●	
		장래가구추계	통계청	인구	●	
가족 기능	가족관계 증진 및 문화 조성	사회조사	통계청	사회	○	
		가족실태조사	여성가족부	인구	●	
		생활시간조사	통계청	사회	●	
가족과 공동체	가족친화적 사회환경 조성	기업및공공기관의 가족친화지수측정	여성가족부	복지	●	
	가족돌봄의 사회화	보육실태조사	보건복지부	복지	●	
	직장·가정의 양립	-	-	-	×	

주 : 생산(전국 : ●, 시도 : ○, 시군구 : ◎, 읍면동 : ●), 생산 안됨 : X

다. 승인통계 DB구축 현황

승인통계의 조사결과인 주요지표의 DB구축 여부를 살펴보면 아래의 <표 7-10>에 제시되고 있다. 가족관련 대부분의 승인 통계는 DB(KOSIS)가 구축되었으며 이를 구체적으로 파악하면 총 14종의 승인통계 중 DB가 구축된 승인통계는 10종, DB가 구축되지 않은 승인통계는 4종이다. DB가 구축되지 않은 승인통계는 전국다문화가족실태조사, 여성가족패널조사, 가족실태조사, 기업및공공기관의 가족친화지수측정이다.

따라서 DB가 구축안 된 승인통계는 조속히 DB를 구축하여 통계이용자에게 보다 쉽고 빠르게 통계정보를 제공할 수 있는 기반 조성과 일관된 자료 제공이 가능하도록 시스템을 구성해야 한다.

<표 7-10> 승인통계 DB구축 현황

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
전국다문화가족실태조사	결혼이민자의 일반현황 및 한국어 능력 관련 지표	×	보고서
	다문화가족의 주거 및 경제상태와 삶의 질 만족도 관련 지표		
	다문화가족의 취업과 노동시장 관련 지표		
	다문화가족의 결혼생활 및 가족관계 관련 지표		
	다문화가족의 자녀수 및 양육실태 관련 지표		
	다문화가족의 건강 및 보건의료 관련 지표		
	다문화가족의 사회생활 관련 지표		
	다문화가족의 복지실태 및 욕구 관련 지표		
인구주택총조사	인구부문 관련 지표	○	
	가구부문 관련 지표		
	주택부문 관련 지표		
인구동향조사	사망 관련 지표	○	
	이혼 관련 지표		
	혼인 관련 지표		
	출생 관련 지표		
생명표	간이생명표(5세 간격별)	○	
	완전생명표(각 세별)		
	사망원인 생명표(5세 간격별)		
	시도별 간이생명표(5세 간격별)		
	시도별 사망원인 생명표		
여성가족패널조사	여성과 가족 관련 지표	×	보고서
	여성과 일 관련 지표		
	여성과 여가 관련 지표		



〈표 7-10〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
전국출산력및가족보건복지 실태조사	가구 및 가족의 제특성 관련 지표	○	
	가족부양 및 자녀양육실태 관련 지표		
	가족생활실태 및 가족정책육구 관련 지표		
	결혼형태 및 가족주기변화 관련 지표		
	기혼부인의 취업실태 관련 지표		
	모자보건실태 관련 지표		
	인공임신중절실태 관련 지표		
	임신행태 및 임신중결형태의 변화 관련 지표		
	자녀가치관과 혼인가치관의 변화 관련 지표		
	출산형태 및 출생아, 현존자녀수 변화 관련 지표		
피임수용실태 관련 지표			
전국결혼및출산동향조사	기혼여성의 가족생활과 자녀양육실태	○	
	기혼여성의 결혼관련 의식 및 태도		
	기혼여성의 결혼생활실태		
	기혼여성의 임신력과 출산력		
	기혼여성의 자녀(출산) 관련 의식 및 태도		
	기혼여성의 출산관련정책에 대한 태도 및 선호도		
	미혼남녀 및 기혼여성의 결혼관 및 자녀관 비교		
	미혼남녀의 결혼 및 기혼여성의 결혼관 및 자녀관 비교		
	미혼남녀의 자녀(출산) 관련 의식 및 태도		
	미혼남녀의 출산정책 관련 태도 및 선호도		
	유배우여성의 향후 출산계획		
조사가구 및 응답자의 일반특성			
장래인구추계	연령별(전국) 추계인구	○	
	성비, 인구성장률, 인구구조, 부양비, 노령화지수, 중위연령, 평균연령(전국) (인구항목)		
	생산가능인구, 고령인구, 학령인구, 청소년인구(전국) (인구)		
	장래인구변동요인(출생, 사망, 국제이동)(전국) (인구)		
	기대수명(전국) (인구)		
	장래생명표(전국)		
	가정별 추계인구 및 인구성장률, 출생아수 및 출생률(전국)		
	가정별 주요 연령계급별 추계인구(전국)		
	가정별 연령별 출산율(전국)		
	연령별(시도) 추계인구		
	성비, 인구성장률, 인구구조, 부양비, 노령화지수, 중위연령(시도) (인구항목)		
시도별 관련 지표			
장래가구추계	가구의 성/연령/혼인상태별 추계가구(전국)	○	
	가구의 연령/가구구성별 추계가구(전국)		
	가구구성/가구원수별 추계가구(전국)		
	가구의 성/연령/혼인상태별 추계가구(시도)		
	가구구성별 추계가구(시도)		
	가구원수별 추계가구(시도)		

〈표 7-10〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
사회조사	가족 및 교육 관련 지표	○	
	노동 및 문화와 여가 관련 지표		
	보건 및 복지 관련 지표		
	사회참여 및 소득과 소비 관련 지표		
	안전 및 정보와 통신 관련 지표		
	주거와 교통 및 환경 관련 지표		
가족실태조사	가족형성 관련 지표	×	보고서
	가족의 경제상황 관련 지표		
	가족관계(1): 부부관계 관련 지표		
	가족관계(2): 부모자녀관계 관련 지표		
	돌봄운동(1): 아동돌봄 관련 지표		
	돌봄운동(2): 노인 및 기타 가족원의 돌봄 관련 지표		
	가구원의 가사 참여 관련 지표		
	가족 여가 관련 지표		
	가족의식 및 가치관 관련 지표		
가족의 복지 및 정책욕구 관련 지표			
생활시간조사	평균시간 관련 지표	○	
	행위자비율 관련 지표		
	행위자평균시간 관련 지표		
	시간간격별 행위자비율 관련 지표		
기업및공공기관의 가족친화지수측정	가족친화지수 평균점수 결과	×	보고서
	가족친화지수 영역별 결과		
	가족친화지수 단계별 분포		
보육실태조사	개인양육지원서비스 이용 및 욕구 관련 지표	○	
	미취학아동 보육, 교육기관 이용 및 욕구 관련 지표		
	보육, 교육서비스 이용 및 욕구총괄 관련 지표		
	보육, 교육수요 추계 관련 지표		
	영유아 보육, 교육사업의 현황 관련 지표		
	육아지원정책관련 의견 관련 지표		
	일반학원 및 개별교육 이용실태 관련 지표		
	취학아동 방과후 보육, 교육기관 이용 및 욕구 관련 지표		



5. 문제점 및 개선방안

가. 정책별 문제점 및 개선방안

개념적 분류를 적용하여 정책별 문제점 및 개선방안을 진단하면 다음과 같다.

첫째, 가족구조정책은 가족정책의 인프라확충 영역으로서 현재 인구주택총조사, 전국다문화가족실태조사 등을 통하여 가족정책수립에 필요한 전반적인 자료를 확보하고 있으나 통계작성주기(3년 ~ 5년)가 길어서 매년 가족정책 수립 시 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 향후, 가족구조정책에 필요한 통계를 생산하는 관계기관과 협의하

여 가능한 범위 내에서 조사주기 단축 여부를 검토하는 것이 대안이 될 수 있다.

둘째, 가족변천정책은 다양한 가족에 대한 지원 영역으로서 현재 인구동향조사, 전국출산력및가족보건복지실태조사, 전국결혼및출산동향조사, 장래가구추계 등을 통하여 이혼과 재혼가구의 증가, 독신가구·노인가구·한부모가구의 증가, 취업모의 증가 등 다양한 가족의 증가 현상을 파악하고 있으나 인구동향조사(혼인, 출생, 사망, 이혼)를 제외하고는 통계작성주기(1년~5년)가 길어서 매년 가족정책 수립 시 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 향후, 가족변천정책에 필요한 통계를 생산하는 관계기관과 협의하여 가능한 범위 내에서 조사주기 단축 여부를 검토하는 것이 대안이 될 수 있다.

셋째, 가족기능정책은 가족관계 증진 및 문화조성 영역으로서 사회조사, 가족실태조사, 생활시간조사 등을 통해서 가족관계 증진 및 문화조성을 측정할 수 있는 기초 자료를 수집하고 있으나 새로운 가족관계 형성 및 가족문화 정책에 관한 통계가 부족한 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 사회조사, 가족실태조사, 생활시간조사에서 가족관계 및 가족문화조성 항목의 보완을 통하여 정책에 반영할 수 있다.

넷째, 가족과 공동체의 상호작용정책은 가족친화적 사회환경 조성 영역, 사회돌봄의 사회화 영역, 직장·가정의 양립영역으로 구분할 수 있다. 가족친화적 사회환경 조성 영역은 기업 및 공공기관의 가족친화지수측정조사를 통해서 파악하고 사회돌봄의 사회화 영역은 보육실태조사를 통해서 가정돌봄의 사회화 현황이 파악되고 있으나, 직장과 가정의 양립은 출산율 감소와 여성의 노동시장 참여 증가로 선진국에서는 이미 선택한 가족정책의 핵심 방향이지만 우리나라에서는 현재 관련통계가 없어서 문제점이 발생하고 있다. 개선방안으로는 일과 가정의 양립을 측정할 수 있는 신규 통계를 개발하여 정책수립의 기반을 조성해야 된다.

제4절 보건정책

1. 보건통계 분석틀

가. 분석틀

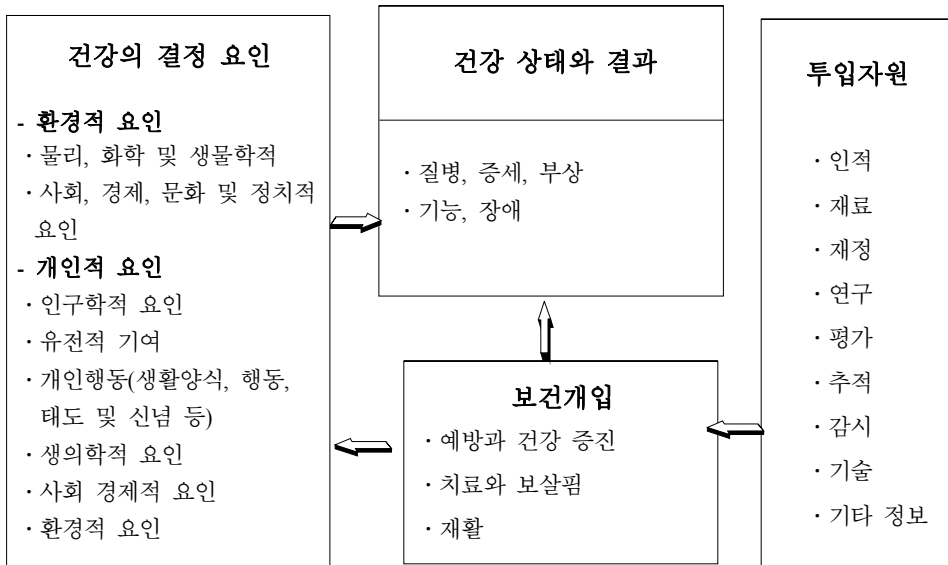
세계보건기구(1948)에서 정의한 보건지표의 개념을 살펴보면 보건지표(health index, health indicator)란 인간의 건강 상태뿐만 아니라 이와 관련된 제반사항, 즉 보건정책, 보건의료제도, 보건의료자원, 자연환경, 인구규모와 구조, 국민의 보건에 대한 의식과 가치관 등에 대한 전반적인 수준이나 특성을 나타내는 척도이다. 다시 말하면 인구집단의 건강과 이와 관련된 제반 상태를 총체적이고도 집약적으로 나타내어 보건의 양적인 측면은 물론 질적인 측면까지도 파악 가능케 해주는 척도이다. 그리고 보건지표는 건강지표

라고도 하는데 건강지표란 인간의 건강 수준이나 특성을 수량적인 척도로 보는, 보건지표보다는 훨씬 축소된 개념이라 할 수 있다.

세계보건기구(WHO)의 정의에 따르면 건강은 인간이 사회적 존재로서 기능을 다하는 생활 자체를 포함하는 다원적인 건강개념이다. 건강은 신체적, 생리적 상태뿐만 아니라, 건강을 유지하기 위한 제조건과 건강이 낳은 결과까지를 포함하며, 육체적, 정신적, 사회적 조건 사이에 본질적인 관계가 있음을 나타내는 것이다.

보건통계는 다음의 [그림 7-6]에 제시되고 있는 보건통계 분석틀⁹⁾ 안에서 포괄적으로 설명된다. 이 분석틀은 건강 체계를 구성하고 있는 요소들을 중심으로 나타나는 현상들에 관한 생각들을 체계화한 것으로서 일반적으로 4가지의 공통적인 요소들(건강의 결정요인, 건강 상태와 결과, 보건개입, 투입자원)을 포함하고 있다. 그리고 분석틀의 일반화된 모형은 치료를 통한 보건개입과 관련된 자원조달, 감시, 평가활동 및 주목을 요하는 건강의 특수한 측면들(예를 들어, 질병, 증세, 부상, 장애)을 규정하고 있다.

건강의 결정요인은 사람의 건강에 영향을 미치는 요인으로서 환경적 요인들과 개인적 요인들에 의해서 구분되며 각 항목들을 선택할 때나 또는 건강에 관한 특수한 문제를 연구하기 위한 방법을 선택할 때 고려되어야 할 필요가 있다. 예를 들어, 유전적 질병에 관한 자료가 요구될 때는 개인들에 관련된 소규모의 특수한 연구들이 대규모의 인구조사보다 더욱 적합할 것이다.



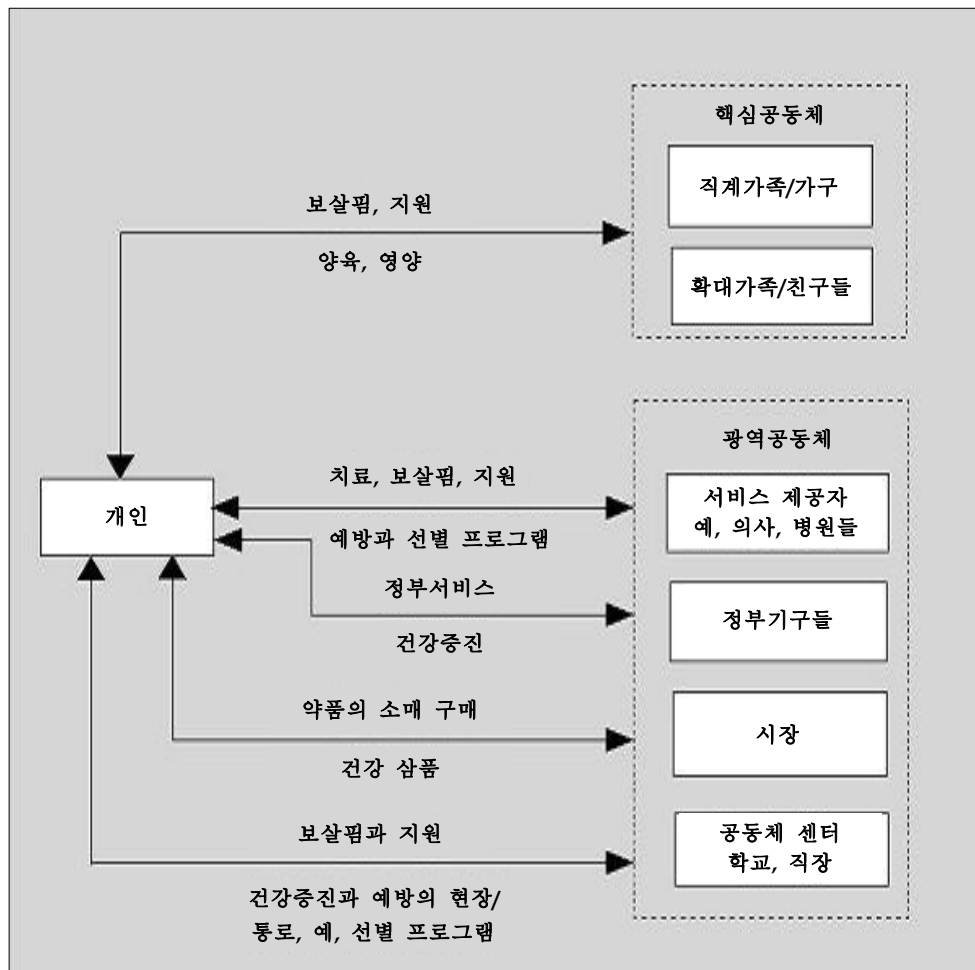
[그림 7-6] 보건통계 분석틀

9) 호주통계청의 분석틀

건강 상태와 결과는 흔히 기대수명이라든지 유아사망율과 같은 몇 개의 주요 지표들에 의해 측정된다. 부분적으로는, 건강상태 측정의 초점은 어떤 내용의 특별한 의문들이 관심의 대상이 되느냐에 따라 달라진다. 인구의 건강에 대한 주요 지표들 가운데 포함되는 항목들로서는 기대수명, 유아사망률, 연령별특수사망률, 특수질병들의 발생빈도, 위험요인 지표(예를 들어, 흡연율, 비만 인구 비율) 등이 있다.

보건개입은 예방과 건강증진, 치료와 보살핌, 재활 등 3가지 유형으로 나타난다.

투입자원은 인적·물적 자원, 연구결과에 의한 정보, 감시, 평가 등에 의하여 보건개입이 지지되고 있다.



[그림 7-7] 보건과 관련된 상호작용

나. 보건과 관련된 상호작용

보건과 관련된 상호작용은 그 주된 목적이 수용자들의 건강에 영향을 미치기 위한 것이다. 건강 증진과 예방을 위한 조치들과 전략 및 프로그램들이 상호작용이며, 대체로 공공기관과 정부의 구성원들, 건강 서비스 및 공동체 기관들 사이에 이루어진다. 많은 상호작용들은 건강이 나쁜 사람들을 중심으로 움직인다. 여기에는 핵심공동체 내에서, 즉 가족구성원들이 아플 때 서로를 보살피는 장소에서 벌어지는 상호작용을 포함하며, 광역공동체 내에서의 (예를 들어, 일반개업의, 약사, 검안사, 치과 의사, 상담사 또는 병원이나 요양원과 같은 조직들과의) 상호작용도 포함된다. 직접적인 보건 상호작용들은 [그림 7-7]¹⁰⁾에서 제시된다.

2. 보건정책의 이념과 주요 정책

가. 보건정책 이념

보건정책의 이념은 국민건강 안전망 구축, 예방적 건강관리, 식품안전관리 강화를 통한 국민의 건강과 안전보장이다.

나. 보건정책 목표

보건정책의 목표는 첫째는 국민의 건강과 안전보장으로서는 사전예방적 건강관리 강화, 먹을거리 안전 강화, 의약품 안전관리 강화, 응급의료 인프라 구축 등이 있으며, 둘째는 보건산업의 육성으로서 보건의료제도의 선진화 및 공공보건의료 확충 추진, 해외환자유치 활성화 등 의료서비스산업과 보건산업(제약, 의료기기, 화장품) 육성, R&D지원 강화 등 보건의료산업 인프라 구축 등이 있다. 셋째는 사회안전망의 구축을 위해서 저소득층의 의료지원 강화 및 건강보험 보장성 강화 등을 통한 능동적 복지 조성이다.

다. 보건정책¹¹⁾

보건복지부의 보건관련 정책을 살펴보면 다음의 <표 7-11>에 제시되어 있다.

건강상태와 결과 정책은 장애인복지정책 등이 있다. 장애인복지정책은 장애인의 권리에 기반하여 완전한 참여와 통합사회를 구현하는 것이다.

10) 호주통계청의 분석틀

11) 보건복지부의 보건복지가족백서('09. 9)



〈표 7-11〉 보건관련 정책

정책	세부정책	비고
건강의 결정 요인	-	
건강상태와 결과	● 장애인복지정책	
보건개입	● 국민건강 증진정책 - 건강생활 실천 확산(금연, 절주, 운동, 영양) - 예방중심 건강관리(암, 만성병, 전염병, 정신보건 등) - 인구집단별 건강관리(모자보건, 노인보건, 근로자보건, 학교보건)	
투입자원	● 보건의료정책	
	● 보건산업 육성사업정책	
	● 건강보험정책	
	● 한의약정책	
	● 의약품·식품정책	

보건개입정책은 국민건강증진정책으로 건강생활 실천 확산, 예방중심 건강관리, 인구집단별 건강관리, 건강환경 조성 등을 통해서 건강수명 연장과 건강형평성을 제고하여 온 국민이 함께하는 건강세상을 만드는 국민건강증진종합계획(Health Plan 2010)을 수립하여 더욱 발전시키고 있으며, 향후 새로이 국민건강증진종합계획(Health Plan 2020)을 수립하는 작업도 이미 착수하였다.

투입자원정책은 보건의료정책, 보건산업 육성사업정책, 건강보험정책, 한의약정책, 의약품·식품정책으로 구분된다.

보건의료정책은 식품·의약품·혈액의 안전관리체계 강화, 공공의료 확충방안의 내실 있는 추진, 소비자중심의 의료정책 강화, 보건의료자원 활용의 적정성 및 질적 수준 제고를 통해서 모든 국민이 신뢰하는 수준 높은 보건의료서비스를 제공하는 것이다.

보건산업 육성사업정책은 보건산업 육성, 보건의료기술 연구개발 사업, u-Healthcare 활성화, 생명윤리 인프라 구축, 오송생명과학단지 조성 등을 통해서 기술집약적, 고부가가치 산업인 보건산업을 향후 국가경제의 전략산업으로 육성함으로써 국가경쟁력 강화, 국민의 생명과 건강의 향상, 국민 삶의 질 향상에 기여하고 있다.

건강보험정책은 국민보건을 향상시키고 사회보장을 증진함으로써 보험의 원리를 이용하여 의료비의 지출부담을 국민건강보험가입자 모두에게 분산시켜 국민생활의 안정을 도모하기 위한 사회보험으로 건강보험제도 운영, 건강보험 급여 체계, 건강보험 약제 관리 체계, 건강보험급여 사후관리의 개선 등을 추진하고 있다.

한의약정책은 한의약정책, 한약정책, 한의약산업정책을 통해서 국민건강을 보호하고 한의약의 과학적 관리체계를 마련할 수 있도록 관계 법령과 제도를 보완 정비하며 한의약

의 질적 수준 제고 및 한의약 관련 분야를 국제경쟁력 있는 고부가가치산업으로 육성·발전시키기 위하여 다각적인 노력을 기울이고 있다.

의약품·식품정책 중 의약품 정책은 안전하고 유효한 의약품으로 국민건강 증진에 기여함으로써 국민들의 삶의 질을 향상시키고 아울러 제약산업 등의 경쟁력 강화를 통해 의료산업 발전을 도모하는 것이며, 식품정책은 사람이 삶을 유지하기 위하여 매일 섭취해야만 하는 에너지원인 동시에 영양소 공급원인 식품에 대해서 안전하고 영양가 있는 식품을 공급하는 것이 정책의 기본이다.

3. 통계작성 현황 및 개선 노력

가. 통계작성 현황

통계청이 승인한 보건관련 통계작성 현황은 다음의 <표 7-12>에 제시되고 있다. 복지부, 통계청, 한국보건사회연구원, 서울시, 교과부 등 12개 기관에서 총 38종의 통계를 생산('10. 6월 현재)하고 있으며 개념적 분류를 적용하면 건강상태와 결과 18종, 보건개입(보건의료이용) 2종, 투입자원 18종으로 구분된다. 건강상태와 건강상의 결과를 세분하면 건강상태 및 행태 11종, 사망 2종, 질병 4종, 사고 및 장애 1종으로 구분되며, 투입자원을 세분하면 보건의료자원 및 기타 9종, 보건의료 비용 및 재정 9종으로 구분된다.

작성방법으로 분류하면 조사통계 21종, 보고통계 15종, 가공통계 2종으로 구분된다. 현재 통계청의 보건관련 통계는 1종(사망원인통계)이며 건강상태와 결과 중 사망에 초점을 두고 있고, 보건과 관련된 기초 통계를 생산하고 있다. 그동안 보건 통계의 생산보다는 통계작성기관에 대한 조정, 품질진단 등의 역할에 치중했고 '06년부터 승인통계 수가 증가하고 있으나, 특히 예방과 건강증진, 재활 분야 정책에 대한 통계가 없어서 신규로 개발이 되어야 할 것이다.



〈표 7-12〉 보건관련 통계작성 현황(계속)

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	작성 방법	작성 주기	통계승인연도						비고	
						'04 이전	'05	'06	'07	'08	'09		'10
투입 자원	보건의료 자원 및 기타	보건소및보건지소 운영현황	보건복지부	보고통계	반기	○							
		공중위생관계업소 실태보고	보건복지부	보고통계	반기	○							
		식품및식품첨가물 생산실적	식품의약품 안전청	보고통계	1년	○							
		수입식품현황	식품의약품 안전청	보고통계	1년			○					
		식품수거검사실적	식품의약품 안전청	보고통계	1년			○					
		지역별의료이용통계	국민건강 보험공단	보고통계	1년				○				
		근로환경조사	한국산업 안전보건 공단	조사통계	4년			○					
		국민보건의료실태조사	보건복지부	조사통계	5년	○							
		한국인인체치수조사	지식경제부	조사통계	5년		○						
	보건의료 비용 및 재정	의료기관별급여 적정성평가현황	건강보험 심사평가원	보고통계	반기				○				
		한국의료패널조사	한국보건 사회연구원	조사통계	1년				○				
		건강보험환자진료비 실태조사	국민건강 보험공단	조사통계	1년					○			
		병원경영실태조사	한국보건 산업진흥원	조사통계	1년					○			
		의약품소비량및 판매액통계	보건복지부	조사통계	1년						○		
		근로자건강진단 실시상황보고	고용노동부	보고통계	1년	○							
		건강보험통계	국민건강 보험공단	보고통계	1년	○							
		건강보험주요수술통계	국민건강 보험공단	보고통계	1년				○				
		국민의료비추계및 국민보건계정	보건복지부	가공통계	1년					○			
		합계		38			20	2	5	6	3	2	



나. 최근 보건정책 개선 노력

정책부처의 최근 보건정책 개선 노력을 살펴보면 2005년은 2002년에 수립된 국민건강종합계획을 수정·보완해서 Health Plan 2010(국민건강증진종합계획)을 수립하고 2006~2007년은 「국민건강증진종합계획」의 수립지침이 시행되어 목표를 달성하기 위한 시도, 시군구 자치단체의 세부계획이 수립되었다. 2008년은 '05년 발표 이후 실천계획 수립, 평가 등 후속관리가 미흡하던 종합계획의 구체적 실행계획을 최초로 마련하고, 능동적 복지 이념에 입각한 실용정부의 사전예방적 건강정책을 망라한 「국민건강증진종합계획 - 2008 실행계획」을 수립하였다.

2009년은 보건·복지 관련 통계의 활용 극대화 및 보건복지통계 포털을 구축하여 통계 수요자가 필요로 하는 통계정보가 원스톱으로 제공되는 서비스체계를 구현하였다. 2010년은 신종 전염병에 대한 완벽한 국민보호망 구축, 빈틈없는 의료안전망 구축, 해외환자 유치 등 한국의료의 글로벌화 촉진, 세계시장 진출 및 투자유치를 적극 추진 중이다.

4. 보건 정책과 통계 연계 현황

가. 주요 정책용역

정책 추진에 필요한 통계의 구비 개선 여부를 일정 기간 동안 부처의 주요 사회정책 중심으로 파악하기 위해 행정안전부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 통계관련 용역사업을 중심으로 분석한 결과 보건부문 통계개선을 위해서 8건의 중요한 정책연구용역이 수행되었으며 다음의 <표 7-13>에 제시되고 있다. 일부 자료(보건복지통계의 현실분석 및 중장기발전방안, 선천성이상아 통계생산 방안연구)는 비공개되고 있다.

중요한 정책연구용역 수행 결과를 보면 국산한약재의 유통 및 통계 관리현황을 조사하고 한약재 관련기관의 업무를 분석하였으며, 생산자 및 소비자 대상 정보수요조사를 통해 대상자별 필요정보를 분석하고 이의 제공방안을 모색하기 위해서 국산한약재 현황 및 통계관련 전산망 구축과 활용방안 연구를 수행했고, 한의약분야의 통계지표 생산방안에 관한 연구를 통하여 지표 생산을 위한 통계전담부서와 인력을 마련하고, 생산된 통계자료는 표준화된 서식에 의해 문서화하고, DB화하여 관리에 용이하게 하고, 아울러 일반 수요자들이 쉽게 접근하게 하여 활용도를 증진시켰다.

OECD에서 요구하고 있는 통계 중 가장 부진한 분야는 의약품 관련 통계이다. 이 분야는 우리나라뿐만 아니라 회원국 모두에서 가장 저조한 분야의 하나여서 OECD 요구기준에 따른 의약품통계 생산방안을 연구했으며 OECD에서 요구하고 있는 보건통계 중 미생산통

계의 향후 생산 및 효율적인 생산과 정책 활용도를 높이기 위한 고려사항으로 2009년도 OECD 요구 보건통계 생산(2004년 이후 매년)을 연구하였다.

<표 7-13> 보건부문 통계개선 용역 현황 파악¹²⁾

일련 번호	과제명	연구수행기관	연구기간	용역비 (천원)	비고
1	국산한약재 현황 및 통계 관련 전산망 구축과 활용 방안 연구	한국보건사회 연구원	'01.04 ~ 12	20,000	
2	한의약분야의 통계지표 생산방안에 관한 연구	동의대학교	'05.01 ~ 12	0	
3	보건복지통계의현실분석및 중장기발전방안	서울대학교 보건대학원	'05.09~'06.03	39,000	비공개
4	선천성이상아통계생산방안 연구	한국보건사회 연구원	'05.11~'06.09	39,000	비공개
5	OECD 요구기준에 따른 의약품통계 생산방안 연구	한국보건사회 연구원	'06.11~'07.08	29,000	
6	보건산업통계 DB구축을 위한 정보전략계획	엠앤디정보 기술(주)	'07.05 ~ 12	95,000	
7	OECD 기준에 따른 신부전환자 통계생산	한국보건사회 연구원	'07.11~'08.11	49,000	
8	2009년도 OECD 요구 보건 통계 생산	한국보건사회 연구원	'08.09~'09.08	53,300	매년 실시 (2004년 이후)

나. 정책과 통계 연계

정책과 통계를 연계해보면 다음의 <표 7-14>에 제시되고 있다. 보건정책은 건강의 결정요인, 건강상태와 결과, 보건개입(보건의료 이용), 투입자원으로 구분되고 건강의 결정요인 정책, 보건개입 정책 중 예방과 건강증진, 재활에 관한 통계가 부족하여 통계 개발이 필요한 분야로 나타났다.

보건정책 특성상 정책을 수행하려면 지역별 통계의 생산이 중요하며 지자체의 정확한 통계에 기반하지 않은 정책의 수립 및 추진은 정책 목표의 제시 미흡 및 추진실적 평가의 어려움으로 이어져 정책추진의 효율성을 떨어뜨린다.

그러므로 지역통계는 최소한 시군구별 자료 생산이 필요하지만 현재 생산되는 대부분의 보건관련 통계는 전국 및 시도 단위이므로 세분된 지역통계의 개발이 필요한 분야로 나타났다.

12) 행안부의 정책연구종합관리시스템(PRISM)에 등록된 보건부문의 용역

〈표 7-14〉 정책과 통계 연계 현황

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	통계 분야	생산 여부	비고	
건강의 결정 요인	환경적 요인	-	-	-	×		
	개인적 요인	-	-	-	×		
건강 상태와 결과	건강상태 및 행태	흡연실태조사	보건복지부	보건	●		
		국민건강영양조사	보건복지부	보건	●		
		청소년건강행태온라인조사	보건복지부	보건	●		
		지역사회건강조사	보건복지부	보건	◎		
		전국출산력및가족보건복지 실태조사	한국보건 사회연구원	보건	●		
		국민구강건강실태조사	보건복지부	보건	○		
		시민보건지표조사	서울특별시	보건	○		
		전국장내기생충실태조사	보건복지부	보건	○		
		정신질환자실태조사	보건복지부	보건	●		
		인수공통전염병위험군의감염 실태조사	보건복지부	보건	●		
		학생건강검사통계보고	교육과학 기술부	보건	●		
	사망	영아모성사망조사	보건복지부	보건	●		
		사망원인통계	통계청	보건	●		
	질병	한센병관리사업실적	보건복지부	보건	○		
		법정전염병발생보고	보건복지부	보건	◎		
		결핵관리현황	보건복지부	보건	○		
		암등록통계	보건복지부	보건	●		
	사고 및 장애	선천성이상아통계조사	보건복지부	보건	●		
	보건 개입	예방과 건강증진	-	-	-	×	
		치료와 보살핌	환자조사	보건복지부	보건	●	
퇴원손상심층조사			보건복지부	보건	●		
재활		-	-	-	×		
투입 자원	보건의료자원 및 기타	보건소및보건지소운영현황	보건복지부	보건	○		
		공중위생관계업소실태보고	보건복지부	보건	○		
		식품및식품첨가물생산실적	식품의약품 안전청	보건	●		
		수입식품현황	식품의약품 안전청	보건	●		
		식품수거검사실적	식품의약품 안전청	보건	●		

〈표 7-14〉 정책과 통계 연계 현황(계속)

개념적 분류	중분류	승인통계	작성 기관	통계 분야	생산 여부	비고
투입 자원	보건의료자원 및 기타	지역별의료이용통계	국민건강보험공단	보건	◎	
		근로환경조사	한국산업안전보건공단	보건	●	
		국민보건의료실태조사	보건복지부	보건	●	
		한국인인체치수조사	지식경제부	보건	●	
	보건의료 비용 및 재정	의료기관별급여적정성평가 현황	건강보험심사평가원	보건	●	
		한국의료패널조사	한국보건사회연구원	보건	●	
		건강보험환자진료비실태조사	국민건강보험공단	보건	●	
		병원경영실태조사	한국보건산업진흥원	보건	●	
		의약품소비량및판매액통계	보건복지부	보건	●	
		근로자건강진단실시상황보고	고용노동부	보건	●	
		건강보험통계	국민건강보험공단	보건	◎	
		건강보험주요수술통계	국민건강보험공단	보건	●	
		국민의료비추계및국민보건계정	보건복지부	보건	●	

주: 생산(전국: ●, 시도: ○, 시군구: ◎, 읍면동: ●), 생산 안됨: ×

다. 승인통계 DB구축 현황

승인통계의 조사결과인 주요지표의 DB구축 여부를 살펴보면 다음의 <표 7-15>에 제시되고 있다. 보건관련 대부분의 승인 통계는 DB(KOSIS, 보건복지부 통계포털)가 구축되었으며 이를 구체적으로 파악하면 총 38종의 승인통계 중 DB가 구축된 승인통계는 18종, DB가 구축되지 않은 승인통계는 20종이다. DB가 구축되지 않은 승인통계는 청소년건강행태온라인조사, 지역사회건강조사, 시민보건지표조사, 전국장내기생충실태조사 등이다.

살펴본 바와 같이 보건분야는 DB가 구축안 된 승인통계가 과반수를 초과하고 있다. 조속히 DB를 구축하여 통계이용자에게 보다 쉽고 빠르게 통계정보를 제공할 수 있는 기반 조성과 일관된 자료 제공이 가능하도록 시스템을 구성해야 한다.

〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
흡연실태조사	성인 흡연율 (흡연율)	○	
	청소년(중고생) 흡연율(남자)		
	청소년(중고생) 흡연율(여자)		
국민건강영양조사	검진 관련 지표	○	
	급성질병·사고중독 관련 지표		
	만성질병 관련 지표		
	보건의식행태 관련 지표		
	영양조사 I 관련 지표		
	영양조사 II 관련 지표		
청소년건강행태온라인조사	흡연·음주 관련 지표	×	보고서
	비만 및 체중조절 관련 지표		
	신체활동 및 식습관 관련 지표		
	손상예방 및 성행태 관련 지표		
	정신보건 및 구강보건 관련 지표		
	개인위생·아토피·천식 관련 지표		
	인터넷중독 및 약물 관련 지표		
	건강형평성 관련 지표		
지역사회건강조사	건강행태 관련 지표	×	보도 자료
	안전의식 관련 지표		
	이환 관련 지표		
전국출산력및가족보건복지 실태조사	가구 및 가족의 제특성 관련 지표	○	
	가족부양 및 자녀양육실태 관련 지표		
	가족생활실태 및 가정정책육구 관련 지표		
	결혼형태 및 가족주기변화 관련 지표		
	기혼부인의 취업실태 관련 지표		
	모자보건실태 관련 지표		
	인공임신중절실태 관련 지표		
	임신행태 및 임신중결형태의 변화 관련 지표		
	자녀가치관과 혼인가치관의 변화 관련 지표		
	출산형태 및 출생아, 현존자녀수 변화 관련 지표		
	피임수용실태 관련 지표		
국민구강건강실태조사	유치우식증 관련 지표	○	보고서
	영구치우식증 관련 지표		
	치면열구전색 관련 지표		
	유치 치료필요 관련 지표		
	영구치 치료필요 관련 지표		
	치아보철상태 관련 지표		
	치아보철필요 관련 지표		
	치아반점도 관련 지표		
	치주조직질환 관련 지표		
	현존 영구치수 관련 지표		
	부정구강진료 관련 지표		

〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
시민보건지표조사	조사대상자의 인구 및 가구특성 관련 지표	×	보도 자료
	보건행태 관련 지표		
	의료 이용 관련 지표		
	주거 환경 관련 지표		
	건강 수준 관련 지표		
	지역사회활동 관련 지표		
	의료 및 사회복지 관련 지표		
전국장내기생충실태조사	연도별 감염현황 관련 지표	×	보도 자료
	장내기생충실태조사(시도별 추정값) 관련 지표		
	간흡충증 관련 지표		
정신질환자실태조사	유병율 관련 지표	×	보고서
	위험인자 관련 지표		
인수공통전염병위험군의감염 실태조사	정신의료서비스 이용실태 관련 지표	×	보도 자료
	조사대상자의 직군별 브루셀라증 검사 혈청유병률		
	조사대상자의 직군별 큐열 검사 혈청유병률		
	조사대상자의 직군별 장출혈성대장균감염증 양성률		
	직종별 인수공통전염병 예방에 대한 인식도		
직종별 개인보호구 착용 실태			
학생건강검사통계보고	시·도별 학생표본 신체(키) 검사 현황(키)	○	
	체력 검사 현황(체력항목별, 성별, 학교 및 학생 연령별) (체력)		
	초·중등학생 체격 및 체질 현황 (학생수)		
영아모성사망조사	영아사망 관련 지표	×	보고서
	모성사망 관련 지표		
	태아사망 관련 지표		
사망원인통계	사망원인(103항목)/성/교육정도별(15~64세) 사망자수 (사망자수)	○	
	사망원인(103항목)/성/시도별 사망자수 (사망자수)		
	사망원인(103항목)/성/연령(5세)별 사망자수, 사망률		
	사망원인(103항목)/성/월별 사망자수 (사망자수)		
	사망원인(103항목)/성/직업별(15~64세)(신) 사망자수 (사망자수)		
	사망원인(103항목)/성/혼인상태별(15세 이상) 사망자수 (사망자수(혼인상태: 15세 이상))		
	사망원인(236항목)/성/연령(5세)별 사망자수(1983~), 사망률(2000~)		
	시군구/사망원인(50항목)/성/ 사망자수, 사망률, 연령표준화 사망률(2005~)		
시도/사망원인(103항목)/성/연령(5세)별/ 사망자수, 사망률(2000~)			



〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
사망원인통계	시도/사망원인(103항목)/성별 연령표준화 사망률(2000~) (연령표준화 사망률)	○	
	영아사망원인(67항목)/성/생존기간별 사망자수, 영아사망률(2005~)		
한센병관리사업실적	보건소 한센병 등록관리현황	○	복지부 통계 포털
	한센병 등록자 진료·검진 및 이동진료실적		
법정전염병발생보고	전염병군별 발생현황(발생자수)	○	
	전염병 발생현황(지역별 (발생자수))		
	전염병 발생현황(연령별)		
	전염병 발생현황(월별 (발생자수))		
결핵관리현황	결핵환자 분포(지역별, 환자 구분별)	○	
	결핵환자 분포(지역별, 신고 구분별)		
	결핵환자 분포(5세 연령별 (환자 유형별))		
	결핵 신환자 분포 (남녀별, 5세 연령별)		
암등록통계	24개 암종/암발생 시기/성별 5년 상대생존율	○	
	24개 암종/성별 암발생자수, 상대빈도, 조발생률, 연령표준화발생률		
	24개 암종/성/연령(5세)별 암발생자수, 발생률		
	61개 암종/성별 암발생자수, 상대빈도, 조발생률, 연령표준화발생률		
	61개 암종/성/연령(5세)별 암발생자수, 발생률		
	24개 암종/성별 5년 암유병자수, 상대빈도, 조유병률, 연령표준화유병률		
	24개 암종/성/연령(5세)별 5년 암유병자수, 유병률		
	61개 암종/성별 5년 암유병자수, 상대빈도, 조유병률, 연령표준화유병률		
	61개 암종/성/연령(5세)별 5년 암유병자수, 유병률		
	국제소아암분류 기준에 따른 소아암/성/암발생자수, 상대빈도, 조발생률, 연령표준화발생률		
	국제소아암분류 기준에 따른 소아암/성/연령(5세)별 발생률(연령군발생률(명/100만명))		
선천성이상아통계조사	27개 주요질환별 발생률 관련 지표	×	보고서
	출산아에 대한 주요 질환별 발생 빈도 및 발생률 관련 지표		
환자조사	입원·외래환자수(의료기관별)	○	
	외래환자수(연령계층별, 성별)		
	외래환자수(상병분류별, 성별)		
	외래환자 수진율(인구 10만 명당)(기관종류별, 시도별)		
	퇴원환자수(연령계층별, 성별)		
	퇴원환자수(상병분류별, 성별)		
	퇴원환자 평균입원일수(상병별)		

〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
퇴원손상심층조사	전체 퇴원환자 관련 지표	×	
	손상 퇴원환자 관련 지표		
	특정 손상 퇴원환자 관련 지표		
	생애주기별 손상 퇴원환자 관련 지표		
	수술 퇴원환자 관련 지표		
보건소및보건지소운영현황	보건소, 보건지소, 보건진료소 수	○	
	보건소 인력현황(시도별)		
	보건지소 및 보건진료소 인력현황(시도별)		
공중위생관계업소실태보고	공중 위생 시설 수	○	
	공중위생 영업소 수		
	위생처리, 세척제, 위생용품 제조업소 수		
식품및식품첨가물생산실적	식품산업 주요통계 관련 지표	○	
	업체수, 품목수, 종업원수 현황 관련 지표		
	총괄 관련 지표		
	품목군별 생산 및 출하 현황 관련 지표		
수입식품현황	수입식품 등 검사현황 관련 지표	×	보고서
	수입식품 등 품목유형별 검사현황 관련 지표		
	수입식품 등 국가 및 품목별 검사현황 관련 지표		
	수입식품 등 부적합 현황 관련 지표		
식품수거검사실적	식품수거·검사(시도별, 청별)	×	보고서
	식품수거·검사(품목유형별)		
지역별의료이용통계	전국편 관련 지표	○	
	지역편 관련 지표		
근로환경조사	조사대상자의 인구학적 특징 관련 지표	×	보고서
	노동력구조 관련 지표		
	직업특성 관련 지표		
	작업환경요인 관련 지표		
	작업조직 관련 지표		
	근무시간 관련 지표		
	근로자참여 관련 지표		
	건강영향 관련 지표		
흡연과 음주 관련 지표			
국민보건의료실태조사	지역별 보건의료시설 현황 관련 지표	×	보고서
	지역별 보건의료인력 현황 관련 지표		
	지역별 보건의료장비 현황 관련 지표		
	주요 국가 간 보건의료자원 비교분석 관련 지표		
한국인인체치수조사	주요부위의 이변량 분포(허리둘레와 허리높이) 관련 지표	○	
	주요부위의 이변량 분포(팔길이와 가슴둘레) 관련 지표		
	주요부위의 이변량 분포(키와 앞은키) 관련 지표		
	주요부위의 이변량 분포(키와 몸무게) 관련 지표		
	주요부위의 이변량 분포(키와 가슴둘레) 관련 지표		
	120개 부위의 통계량(성별) 관련 지표		



〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
의료기관별급여적정성평가 현황	제왕절개분만 평가 및 약제급여 적정성 평가 관련 지표	×	통계정책관리 시스템
	수술의 예방적 항생제 평가 관련 지표		
	급성기 뇌졸중 평가 관련 지표		
	급성 심근경색증 평가 관련 지표		
한국의료패널조사	가구 경제 관련 지표	×	보고서
	만성질환 및 의약품 복용 행태 관련 지표		
	개인의 의료이용 관련 지표		
	의료비 지출 관련 지표		
	민간의료보험 가입 실태 관련 지표		
건강보험환자진료비실태조사	요양기관종별 본인부담 현황 관련 지표	×	보고서
	비급여 항목별 본인부담 현황 관련 지표		
	진료과목별 본인부담 현황 관련 지표		
	상병별 본인부담 현황 관련 지표		
	암환자의 본인부담 현황 관련 지표		
	소득계층별 본인부담 현황 관련 지표		
	성별·연령구간별 본인부담 현황 관련 지표		
	진료비 구간별 본인부담 현황 관련 지표		
	의료급여 환자의 본인부담 현황 관련 지표		
병원경영실태조사	분석대상의 특성별 분포 관련 지표	×	보고서
	재무분석 관련 지표		
	생산성 관련 지표		
	환자진료실적 관련 지표		
	의료수익 관련 지표		
	인력 관련 지표		
의약품소비량및판매액통계	의약품 판매관련 지표	×	보고서
	의약품 소비관련 지표		
근로자건강진단실시상황 보고	근로자건강진단실시결과(진폐) 관련 지표	○	
	근로자건강진단실시결과(특수) 관련 지표		
건강보험통계	건강보험 급여실적 관련 통계	○	
	건강보험 일반현황 관련 통계		
	건강보험 재정현황 관련 통계		
	분기별 요양급여 실적 관련 통계		
	연도별 요양급여 실적 관련 통계		
	요양기관 현황 관련 통계		
	진료지표별 실적 관련 통계		
질병통계 관련 통계			
건강보험주요수술통계	연령별 성별 수술현황 관련 통계	×	보고서
	시도별 의료기관종별 수술현황		
	수진일별 수술현황		
	의료기관 시도별 수술현황		
	주요 수술통계 지표		
	다빈도 수술질환별 순위 20위		

〈표 7-15〉 승인통계 DB구축 현황(계속)

승인통계	주요 지표	DB 구축	비고
국민의료비추계및국민보건계정	GDP 대비 국민의료비	×	보도 자료
	국민의료비 중 지출(공공지출, 가계직접부담지출, 의약품 등 지출) 비중		
	1인당 국민의료비 지출		
	국민의료비 기능별 구성		
	사회보장기금 규모 및 기능별 구성		
	국민의료비 재원(기능별 구성)		

5. 문제점 및 개선방안

가. 정책별 문제점 및 개선방안

개념적 분류를 적용하여 정책별 문제점 및 개선방안을 진단하면 다음과 같다.

첫째, 건강상태와 결과 정책과 관련된 대부분의 통계는 보건복지부가 주로 생산하고 있으나, 복지부는 예산과 행정적인 지원을 해주고 실질적으로 한국보건사회연구원에서 연구용역 사업형태로 보건통계를 생산하는 체계이므로 통계의 신뢰성과 이용자의 욕구를 충족시키지 못하는 문제점이 발생하고 있다. 그 개선방안으로는 보건통계를 생산할 인력과 조직을 갖추고 있지 못한 복지부에 국가통계 강화차원에서 인력 및 조직을 지원 하는 것이 필요하다.

둘째, 보건개입(보건의료 이용) 정책을 살펴보면 보건개입과 관련된 통계 중 예방과 건강증진 및 재활 정책분야의 통계가 부족한 문제점이 발생하고 있다. 그 개선방안으로는 보건개입과 관련된 신규 통계를 개발하는 것이 필요하다.

셋째, 투입자원 정책을 살펴보면 보건통계는 여러 기관이 생산(통계청, 복지부, 보사연, 국민건강보험공단 등)하여 전문화되고 다양한 통계가 생산되고 있으나 통계생산을 위한 원자료의 공유 작업이 어려워 비효율적인 문제점이 발생하고 있다. 그 개선방안으로는 생산한 원자료(통계청 인구동향조사와 건강보험 심사자료와 의료기관이 보유하고 있는 의무기록자료 등)를 활용하여 2차적인 통계의 재생산이 필요하므로 보건통계 관련 기관 간의 긴밀한 협력 강화로 가공통계를 생산할 수 있는 기반을 구축해야한다.



제5절 결 론

정책수요 통계구비를 위한 추진과제 현황파악은 개념적 분석틀을 최초로 적용하여 정책수요 통계구비를 위한 현황을 파악한 데 의의가 있다. 그러나 정책부처의 다양한 정책, 개념적 분석틀, 관련 통계의 연계가 현실적으로 어려웠으며 사회통계 분야 중 우선 3개 분야(주택, 가족, 보건)에 한정해서 연구를 진행하였다. 그럼에도 불구하고 정책통계 연계 결과는 사회부처에서 그동안 추진한 통계개선관련 용역현황을 일목요연하게 파악하고 통계를 구비하지 않은 정책분야의 신규통계 개발 등의 기반을 제공하는 계기가 되었다.

현재 주택, 가족, 보건영역 분석틀 내에 없는 통계는 신규 개발 또는 기존 통계를 보완해야 하며 지역통계의 측면에서 바라본다면 부족한 상황인 세부적인 지역통계를 생산하여 향후에는 기존 각 부처에서 행정정보 자료를 신속하게 수집하기 위해서 구축중인 DB시스템을 활용(행정자료를 이용)할 수 있게 하는 것이다. 예산, 인력, 효율성 측면에서 가장 현실적으로 받아들일 수 있는 대안이 될 수 있다. 예를 들면, 국토부는 최근에 개별적으로 운영하던 부동산관련시스템을 하나로 통합하여 국토정보시스템으로 개편했고 복지부는 사회복지통합망에서 나온 각종 자료를 이용하여 보고통계로 활용하는 방안을 수립해서 시행 중이다.

참고문헌

- 고경환, 정경희, 강지원, 김미숙, 2009, OECD Family Database 통계 생산방안 연구, 한국보건사회연구원.
- 국민은행, 2009, 국민은행.
- 국토해양부, 2002, 주택백서, 국토해양부.
- 국토해양부, 2002-2010, 주택종합계획(매년), 국토해양부.
- 국토해양부, 2003-2012, 주택종합계획, 국토해양부.
- 국토해양부, 2009, 2009년도 주택업무편람, 국토해양부.
- 국토해양부, 2009, 부동산 가격공시에 대한 연차보고서, 국토해양부.
- 국토해양부, 2010, 업무추진계획, 국토해양부.
- 김근용, 윤주현, 강미나, 김원경, 김은희, 2004, 주택정책전환에 따른 통계기반구축 연구, 국토연구원.
- 김승권, 송혜림, 신은주, 김유경, 박지윤, 2009, 가족정책서비스 효율화를 위한 발전방안 연구, 한국여성개발원.
- 김안나, 김미경, 유계숙, 2007, 가족친화적 기업모형개발 연구 - 근로자의 생애주기별 가족친화정책을 중심으로, 한국여성정책연구원 - 한국보건사회연구원.
- 김용순, 권치홍 2005, 주택통계 조사 및 관리체계 개선 연구, 대한주택공사.
- 김윤신, 윤병준, 이준협, 윤치근, 2003, 지역사회 보건통계 생산의 효율화 방안, 한양대학교.
- 김인숙, 정재훈, 윤홍식, 2004, 가족정책의 성인지적 관점 강화 방안 연구, 카톨릭대학교.
- 도세록, 장영식, 고경환, 문병윤, 이래연, 2001, 보건통계 생산체계 개발연구, 한국보건사회연구원.
- 박명화, 2009, 2008년도 노인실태조사(전국노인생활실태 및 복지욕구 조사), 계명대학교.
- 변화순, 백경희, 김현주, 2001, 한국가족의 변화와 여성의 역할 및 지위에 관한 연구, 한국여성개발원.
- 변화순, 최윤정, 2004, 가족정책 방향정립 및 통합적 시행방안 연구, 한국여성개발원.
- 변화순, 황정임, 조숙현, 전지현, 2005, 건강가정기본법 개정안 마련을 위한 연구, 한국여성개발원.
- 보건복지가족부, 2008, 2008 주요업무참고자료, 보건복지가족부.
- 보건복지가족부, 2009, 2009 가족사업 안내, 보건복지가족부.
- 보건복지부, 2000-2009, 보건복지가족백서(매년), 보건복지부.
- 보건복지부, 2006, 2006년도 건강증진사업수립 계획 수립 지침, 보건복지부.
- 보건복지부, 2006, 새 국민건강증진종합계획수립, 보건복지부.
- 보건복지부, 2005, 국민건강증진종합계획 Health Plan 2010, 보건복지부.
- 보건복지부, 2008, 국민건강증진종합계획(2006~2010) 『2008 실행계획』, 보건복지부.
- 보건복지부, 2010, 업무추진계획, 보건복지부.
- 설동훈, 서문희, 이삼식, 김명아, 2009, 다문화가족의 중장기 전망 및 대책 연구: 다문화가족의 장래인구추계 및 사회·경제적 효과분석을 중심으로, 한국여성개발원.
- 손경환, 2007, 부동산 시장 조기경보시스템 및 통계개선 방안, 국토연구원.
- 송태민, 2001, 국산한약재 현황 및 통계관련 전산망 구축과 활용방안 연구, 한국보건사회연구원.
- 여성가족부, 2006, 제1차 건강가정기본계획(2006~2010) 함께가는 가족 2010, 여성가족부.
- 여성가족부, 2010, 업무추진계획, 여성가족부.

- 여성가족부, 2010, 여성·청소년·가족 정책 추진 방향, 여성가족부.
- 여성부, 2000-2004, 여성백서, 여성부.
- 여성부, 2006, 2008-2009, 여성정책연차보고서, 여성부.
- 이삼식, 최효진, 오영희, 서문희, 박세경, 도세록, 2009, 2009년 결혼 및 출산 동향조사, 한국보건사회연구원.
- 이승연, 김규곤, 최승배, 2005, 한의약분야의 통계지표 생산방안에 관한 연구, 동의대학교.
- 이용우, 유현아, 2007, 국토관리의 지속가능성 지표 설정과 활용에 관한 연구, 국토연구원.
- 이재훈, 강순주, 최정민, 오병욱, 2008, 미래주거환경 전략추진을 위한 지표조사 연구, (사)한국주거학회.
- 장영식, 2007, OECD 요구기준에 따른 의약품통계 생산방안 연구, 한국보건사회연구원.
- 장영식, 고경환, 도세록, 김나연, 2009, 2009년도 OECD요구 보건통계 생산, 한국보건사회연구원.
- 장혜경, 김혜영, 김혜경, 송혜립, 윤홍식, 이진숙, 진미정, 김영란, 손보영, 2005, 가족정책기본계획 수립을 위한 연구, 한국여성개발원.
- 장혜경, 이진숙, 김현주, 장화경, 2002, 외국의 가족정책과 한국의 가족정책 및 전담부서의 체계화 방안 연구, 한국여성개발원.
- 통계개발원, 2009, 웰빙의 측정 - 호주의 사회통계를 위한 분석틀, 통계개발원.
- 한경혜, 이현송, 김수영, 2005, 인구구조변화에 따른 가족관계·생애주기 예측, 서울대학교.
- 홍승아, 이미화, 김영란, 유계숙, 이영미, 이연정, 이채정, 2009, 일가족양립정책의 국제비교 연구: 정책이용실태 및 일가족양립현실, 한국여성개발원.

OECD., 2008, Society at a Glance 200, OECD.

Statistics New Zealand(2007b), Review of official Family Statistics : Consultation Paper.

Trewin, D., 2001 Measuring Wellbeing: Frameworks for Australian Social Statistics, Australian Bureau of Statistics.

WHO., 2008, Framework and Standards for Country Health Information Systems SECOND EDITION , WHO.

<참고사이트>

- 공감코리아 홈페이지(www.korea.kr)
- 국민은행 홈페이지(www.kbstar.com)
- 국토해양부 홈페이지(www.mltm.go.kr)
- 국회도서관 홈페이지(www.nanet.go.kr)
- 국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)
- 보건복지부 홈페이지(www.mw.go.kr)
- 여성가족부 홈페이지(www.mogef.go.kr)
- 행정안전부 정책연구용역관리시스템(www.prism.go.kr)