

# 2011년 한·중국 통계협력회의 결과보고

2011. 11.

# 목 차

I. 제17차 한·중국 통계협력회의 개요 .....	1
II. 중국 통계청 회의 결과 .....	5
1. 부국장예방 .....	5
2. 본회의 .....	8
III. 지방통계청 방문결과 .....	33
1. 광시장족자치구통계국 .....	33
2. 광둥지방통계국 .....	35
IV. 기타사항 .....	40
1. 만찬참석 .....	40
2. 문화체험 .....	42
V. 시사점 .....	43
VI. 중국측 참석자 명단 .....	44
참고1. 광저우 이야기 .....	46
참고2. 한-중국 통계협력회의 개최 현황(최근 5년간) .....	51
참고3. 중국의 통계제도, 최근 국제동향.통계발표 동향 .....	52
참고4. 중국 통계청장 이력 .....	55
참고5. 중국 개혁 .....	56
참고6. 중국통계청의 4대 주요사업 .....	57

【별첨1】 한국 발표자료

【별첨2】 중국 발표자료

## I. 2011년 제17차 한·중국 통계협력회의 개요

### □ 개최 배경

- 한-중 관계는 정치, 경제, 문화 등 다방면에 걸쳐 긴밀한 협조관계를 유지하고 있으며, 특히 통계분야에서도 1993년부터 양국 간의 협력 강화를 위한 정례적 통계협력회의를 연 1회 순회적으로 개최
- 상호 관심주제 발표 및 통계 현안 이슈에 대한 토의를 통한 선진 업무 경험 및 최신 통계 선진 기법 공유 등으로 양국의 통계발전 도모 및 인적 네트워크 협력 강화

### □ 기간 및 장소

- 출장기간 : '11. 10. 30(일) ~ 11. 5(토) (6박 7일)
- 출장지역 : 중국 북경 (중국통계청),  
광시장족자치구.광둥성 (지방통계청)
- 출장인원 : 5명

직 위	직 위	성 명
단 장	통계정책국장	김 광 섭
단 원	통계정책국 품질관리과장	안 정 임
	통계정책국 통계정책과 사무관	이 두 원
	조사관리국 행정자료관리과 주무관	이 경 태
	기획조정관실 국제협력담당관실 주무관	민 혜 숙

### □ 회의 언어 : 한-중국, 중국-한(순차통역)

\* 통역자 : Mr. Zheng Yunyang(통역비용 중국측 부담)

## □ 주요 활동 내용

### ○ 중국 통계청장 예방

- 일시 및 장소 : 2011. 10. 31(월) 10:00~10:30, 중국 통계청(북경)
- ※ 중국 통계청장 : Mr. Ma Jiantang (참고 3 : 참조)

### ○ 토의 안건 발표

- 안건 1) 국가통계품질관리제도 : '11.10.31(월)  
품질관리과 안정임 과장
- 안건 2) 통계청의 행정자료 활용현황 : '11.10.31(월)  
행정자료관리과 이경태 주무관
- 안건 3) 지역통계 현황과 발전방안 : '11.11.1(화)  
통계정책과 이두원 사무관
- 안건 4) 통계청의 주요이슈 소개 : '11.11.1(화)  
통계정책국 김광섭 국장

### \* 2012년 양자 통계협력 논의 : '11.11.1(화)

통계정책국 김광섭 국장, 국제협력담당관실 민혜숙 주무관

### ○ 광시장족자치구 지방 통계국 방문

- 일시 : 2011. 11. 2(수)
- 주요 활동계획 : 광시성 지방 통계국 과장 미팅 및 현장조사 불응에 대한 중국의 전략 공유, 지역통계발전방안에 대한 상호 토의

### ○ 광둥성 지방통계국 방문

- 일시 : 2011. 11. 4(금)
- 주요 활동 계획 : 지역통계 작성현황 자료 공유 및 상호 비교.토의, 광둥성의 행복지수 작성 현황 등 정보 공유

□ 주요일정

시 간	일 정	비 고
10. 30(일)		
15:15	.인천 공항 출발(OZ 337편)	
16:25	.북경 공항 도착	국제과
10. 31(월)		
09:45	.이동(호텔 → 중국통계청)	국제과
10:00 - 10:30	.중국(NBS) 통계청장 예방 .환영 기념촬영	청장, 국제과
10:40 - 12:30	.국가통계조정관리제도 - NBS	통계기획관리과
12:30 - 13:30	.Lunch	
14:00 - 15:40	.국가통계품질관리제도 - KOSTAT - NBS	통계기획관리과
15:40 - 16:00	.Coffee break	
16:00 - 17:40	.통계청의 행정자료 활용현황 - KOSTAT - NBS	국민계정과
18:00	.만찬	NBS
11. 1(화)		
08:45	.이동(호텔 → 중국통계청)	국제과
09:00 - 10:00	.지역통계현황과 발전방안 - KOSTAT	국제과
10:00 - 10:20	.Coffee break	
10:20 - 11:30	.통계청의 주요이슈 소개 - KOSTAT	통계정책.법제과, 국제과
11:30 - 13:00	.Lunch	
13:00 - 18:00	.통계청의 주요이슈 토의 - NBS .2012년 양자협력논의 - NBS, KOSTAT	국제과

시 간	일 정	비 고
11.2(수)		
09:30 - 12:50	.계림으로 이동	국제과
13:00 - 14:00	.Lunch	
15:00 - 17:00	.광시성 지방통계국 미팅 - 현장조사 불응에 대한 중국의 전략 공유	광시성
11.3(목)		
09:30 - 12:30	.계림공항으로 버스이동	국제과
14:30 - 15:30	.광주로 항공편 이동	국제과
11.4(금)		
09:30 - 11:30	.광동지방 통계국 방문 - 지역통계작성현황 자료공유 및 최근이슈 토의	광동
12:30 - 14:00	.Lunch	
14:00 - 16:00	.광주로 이동	국제과
11.5(토)		
09:00	.광주 공항으로 이동(12:30, OZ370)	국제과
16:55	.인천공항 도착	

## II. 한·중·국 통계협력회의 결과

### 1. 부국장 예방

#### □ 개 요

- 일 시 : '11. 10.31(월) 10:00 ~ 10:30
- 장 소 : 접견실
- 참가자

우리대표단	김광섭 통계정책국장의외 4명
중국NBS	Mr. Xie Hongguang 부국장(Deputy Commissioner)
	Mr. Zhang Jun 국제협력과 부사장(Deputy DG)
	Ms. Liu Liping 국민계정과 사장(Counsel)
	Mr. Wang Quangzhong 통계방법의 연구·설계과 처장 (Director)
	Mr. Zheng Yunyang 통역(농업통계과) 등

#### □ 주요 내용

##### (중국NBS의 Xie Hongguang 부국장)

- 한국대표단의 중국NBS 방문을 열렬히 환영함
- 한-중은 상호간의 특별한 우호관계로서 경제, 무역, 문화 등 다방면에서 교류를 하고 있으며 특히 통계분야에서도 상호교류가 더 심도 있게 추진되기를 바라며 회의도 점진적으로 내실화를 다지며 양국의 통계발전이 되기를 바램
- 국제협력분야에서 한·중·일 3국 협력사무소에 3국 통계협력체 신설에 대하여 중국NBS에서는 자국의 외교부와 협의중에 있으며

향후 진행상황에 대해 한국측에 통지해 줄 것이며, 올해 12월에 한국측에서 주최하는 한-네덜란드 공조 개도국 통계연수과정에 중국측 직원 2명이 참가할 것이며, 유익한 프로그램에 대해 한국에 감사함

- 지속적으로 양국의 국제개발협력의 증대가 필요하며, 이에 인적 네트워크 강화하여 최신경험과 기술 공유를 통해 실질적인 통계 협력과 양자 간 도움이 되는 결실을 거두길 기원함
- 중국은 현재 일정 규모 이상의 기업에 조사표를 하나로 하고, 통계 프로그램의 통일적 작성을 위해 노력 중임. 이러한 활동이 온라인을 통해 보고·작성 할 수 있게 중국통계의 규모화·전산화를 추진 중임
- 이러한 중국 통계청의 노력은 많은 도전과 어려움에 봉착할 것이며, 이에 대한 한국 통계청의 도움이 필요함. 그리고, 2010년 완료한 한국의 인구센서스 등 분야의 많은 교류를 기대함
- 다시 한번 중국NBS 방문을 환영하며, 또한 광시장족자치구 및 광둥 지방통계국 방문하여 유익한 토론의 장이 되기를 바램

### (김광섭 국장)

- 어제 중국에 도착할 때부터 환대에 대해 중국측에 감사드립니다
- 영국의 전총리가 말씀하시길 국가가 위기에 직면했을수록 국제간의 협력의 중요성을 부각시키는것에 공감을 했으며, 특히 통계를 적절히 인용한것에 감명이 깊었다.
- 이럴때일수록 통계에 기반한 정책결정이 필요하고, 이를 위해 통계의 신뢰성과 효율성 제고가 필요함. 또한, 우리 한-중의 유기적인 긴밀한 우호적인 관계로서 통계교류, 인적교류에 더욱더 협력이 강화 필요
- 한국에는 지난 5월에 경제총조사를 실시하였는데 지역에서 불응이 있었는데 중국NBS의 전략을 벤치마킹 해보고 싶음

- 국제협력으로서 한.중.일 3국 협력사무소에 3국 통계협의체가 신설 될 수 있도록 적극 추진 해 주기를 바라며, 금년 12월에 주최 하는 한-네덜란드 공조 개도국 통계연수과정에 중국측 2명이 참여 하게 되면 NBS의 통계역량 강화에 도움이 될 것임
- '93년부터 한-중 협력 MOU에 근거하여 지속적인 통계협력회의를 통하여 양측의 통계발전이 있기를 기원하며, 특히 이번 한국대표단을 특별 환대 해 주심에 다시 한번 감사를 드림
- \* 양국 선물교환 및 기념사진 촬영
  - .한국통계청 : 자개4접 병풍(탁상용)
  - .중국통계청 : 종이 Art 족자(벽걸이용)



한-중국 대표



한-중국 기념촬영

## 2. 본 회의

### □ 개 요

○ 일시.장소 : 2011. 10. 31(월) ~ 11.1(화), 중국통계청 회의실

### ○ 회의 내용

① 중국통계시스템의 소개 (중국)

☞ 발표자 : Ms. Wang Ping, 통계설계및관리과 Director(처장)

② 국가통계품질관리제도 발표 및 토의 (한국, 중국)

☞ 발표자 : Mr. Wang Quanzhong, 통계방법의연구.설계과Director(처장)  
안정임, 품질관리과장

③ 행정자료 활용 현황 발표 및 토의 (한국, 중국)

☞ 발표자 : Ms. Liu Liping, 국민계정과 Counsel(사장)  
이경태, 행정자료관리과 주무관

④ 지역통계 현황과 발전방안 발표 및 토의 (한국)

☞ 발표자 : 이두원, 통계정책과 행정사무관

⑤ 통계청 주요이슈 소개 (한국)

☞ 발표자 : 김광섭, 통계정책국장

⑥ 2012년 양자협력 논의

☞ 발표자 : Mr. Zhang Jun국제협력과Deputy DG(부사장)  
민혜숙, 국제협력담당관실 주무관

## 회 의 1 중국통계시스템의 소개

- 발표 : Ms. Wang Ping, 통계설계및관리과 Director(처장)
- 내용 : 중국통계기구, 조사지표체계, 통계조사의 구성과 시행 등

### □ 통계기구의 조직체계

#### ○ 통계기구 직책 및 분업

- 국가통계국 : 국가통계 조사 계획 작성, 전국 범위 조사 진행, 국민경제 산출 담당, 국가 통계 표준 제정 등
  - ↳ 국가통계국 파견기구 : 성급(省級) 총조사대(32개), 부성급(副省級) 조사대(15개), 지방시급 조사대(318개), 현급(縣級)과 시급(市級) (887개)
- 지방정부 통계국: 국가통계 조사 업무 수행, 지역 국민경제 산출
- 부처통계국 : 해당 부처의 통계조사 계획 수립 및 시행

#### ○ 정부통계기구 인력 편성

- 국가통계국 (약 1,000명이며 공무원은 280명), 부(部)위원회 통계기구(司級기구 20명, 處級기구 3~5명)
- 성통계국(130명), 지방시통계국(30~50명), 현통계국(10명), 향진급(1~2명)

### □ 통계조사 지표 체계

#### ○ 국민경제산출체계

- 기본 산출표(GDP표, 투입산출표, 자금량흐름표, 국제수지표 등), 국민경제계정(경제전체계정, 국내기구부문계정 등), 부속표 등
- 산출범위, 산출원칙, 산출체계는 UN 93'SNA와 기본적으로 일치

#### ○ 통계지표 체계

- 업종별 : 공업, 농업, 건축업, 도소매숙박요식업, 교육, 보건통계 등
- 전문통계 : 인구, 노동임금, 투자, 에너지, 환경, 사회발전 통계 등

## □ 통계조사 항목 체계

### ○ 국가통계 조사항목

- 국가통계국이 입안하고, 중대항목은 국무원에 보고하여 비준
- 3개 센서스, 5년마다 시행하는 투입산출조사와 1% 인구조사
- 46개 연도별 정기통계로 국민경제산출, 도농, 가구, 임금 등 포함

### ○ 부처통계 조사항목

- 국무원 유관기관이 입안, 국가통계국의 심사 비준을 받음
- 80개 부처, 약 400여 항목으로 농업, 건축, 부동산, 환경 등이 있음

## □ 통계데이터 보급과 공표

### ○ 데이터 전파와 공표 권한

- 중국 통계국의 조사데이터는 국가통계국이 공표
- 국무원 유관 부처의 통계 조사 데이터는 해당 부처가 공표하며, 그중 국가통계국 데이터와 교차되는 내용은 국가통계국과 협의후 공표

### ○ 데이터 보급과 공표 경로

- 기자회견, 통계공보, 통계적요, 통계연감, 업종별 연감 등 통해 공표
- 주요 공표일정은 경제브리핑(1월), 통계공보(2월), 통계적요(5월), 통계연감(9월), 농업/공업/투자/가격(매월), 국민경제은행현황(분기)이 있음

## 회 의 2 중국 국가통계품질관리제도

- 발표 : Mr. Wang Quanzhong 통계방법의연구.설계과Director(처장)
- 내용 : 중국에서의 공식통계에 대한 품질관리

### □ 전사적 품질관리 원칙

- 통계조사 설계단계부터 공표단계까지 모든 과정에 대하여 품질관리 실시
- 통계 제도 및 방법은 사전에 다양한 수단에 의해 과학적이고 철저한 검증을 거친 후 설계실시

### □ 통계의 품질보증을 위한 제도

- 통계조사 항목에 대한 사전 검사제도
  - 비용지출 및 작업조건은 명확한 규정을 통해 보증
  - 조사 프로그램 및 조사방법은 과학적 방법에 부합
  - 중복조사 방지 및 가용자원의 활용
  - 통계분류·통계단위·자료형태는 국가분류체계 및 기준에 부합되도록 작성
  - 표본조사의 중요사항인 표본크기 등은 조사의 정확성을 확보할 수 있도록 설정
  - 주요 통계조사에 대한 설계는 사전검증 되어야 하며, 사전 시범조사는 가행성(可行情) 및 가조작성(可操作性)이 확보될 수 있도록 실시
- 통계조사 인력에 대한 전문 훈련제도
  - 성(省)급 정부 소속 통계인력에 대하여는 국가통계국(NBS)이 훈련실시
  - 성급 이하 기관 소속 통계인력에 대하여는 성급 정부 통계국이 훈련실시
  - 조사보조요원 및 응답자에 대하여는 성급 이하 기관 소속 통계인력이 훈련실시

○ 기초자료에 대한 검사 및 검증 제도

- 완전성 심사 : 중복 및 누락방지, 조사표의 완전한 기재, 조사표의 시의적절한 보고
- 논리적 검증
  - i) 기업체를 검사하기 위해 주요 사업활동에 대한 점검
  - ii) 당기자료를 이전 기간의 자료와 비교검사함으로써 합리적인 변동추이·비율 점검
  - iii) 각 지표상호간의 논리적 오류 점검
  - iv) 조사표 상호간 관련성 있는 지표의 일치성 점검
  - v) 단일 자료에 대한 점검 등

○ 사후 관리 및 자료 품질평가 제도

- 사후 품질관리

□ 기본단위 명부로부터 표본추출

□ 포괄범위 및 내용은 센서스 실시연도 및 비실시 연도여부에 따라 상이하게 적용

\* 센서스 실시연도에는 삼상 및 삼하기업 모두 조사대상이며, 비센서스 실시연도에는 삼상기업 등만 조사대상으로 대상에 차이 발생

\*\* 삼상, 삼하기업 : 공업, 상업, 건설업에서 일정 규모 이상인 기업을 “삼상기업”이라 하며, 일정규모 이하는 “삼하기업”이라 함

- 자료 품질평가

□ 목적 : 주요 통계지표와 관련 지표간의 조화도모 및 통합지표에 대한 강조

□ 주요 평가방법 : i)원인과 근거를 발견하기 위해 주요 지표들에 대한 비교, ii)원인과 근거를 발견하기 위해 다른 산업 및 다른 지역의 주요 지표와 비교

## □ 주요 질의 및 답변

### (한국 통계청 질의)

- ✓ 통계조사 인력의 전문성 확보를 위해 중국통계청이 시행하고 있는 제도 또는 방법은?
  - 국가통계국(NBS)은 성시급 정부 소속 통계인력에 대하여 전문성 향상을 위해 지속적으로 훈련을 실시하고 있으며, 성시급 정부 통계국에서는 하위 기관의 통계인력에 대한 훈련을 실시하고 있음
- ✓ 통계의 품질유지를 위해 중국 통계청이 실시하고 있는 수단에는 무엇이 있는가?
  - 금년 자료와 전년 자료의 비교를 통한 합리적인 변동 추이, 각 지표 상호간의 논리적 오류 유무, 조사항목 간의 일관성 여부 등에 대한 점검을 통해 자료에 대한 일정수준의 품질유지를 확보하고 있음
- ✓ 중국에서는 기초통계에 대한 심사를 누가하는가?
  - 국가통계국(NBS) 및 성(省) 통계국에서 심사를 실시하며, 종합적으로는 국가통계국에서 임시로 팀을 구성하여 심사를 실시하고 있음, 수집한 기초자료에 대하여는 통계국 내 각 사(우리의 국 또는 과)에서 평가를 하고, 농업, 공업, 상업에서는 자체 품질검사제도를 갖추고 있음
- ✓ 중국에서는 외부기관에 의한 품질진단을 실시하고 있는가?
  - 외부기관에 의해 품질진단은 실시되지 않음

### 회 의 3

## 한국 품질관리체계 소개

- 발표 : 안정임 과장, 통계청 품질관리과
- 내용 : 대한민국 통계청 품질관리체계 소개

### □ 개요

#### ○ 도입 배경 및 법적근거

- (도입배경) 1997년 IMF 구제금융 이후 1999년 품질진단제도 도입

구분	2002년(청장 직속팀)	2005년(품질관리과)	2011년
내용	3개년 계획(2002 ~ 2005) - 53종 통계청 통계진단	5개년 계획(2006 ~ 2010) - 585종 국가승인통계진단	5개년 계획(2011 ~ 2015)수 립

- (법적 근거) 모든 승인통계는 품질진단을 받아야 함

§9조 (정기진단) : 5년마다 전문가에 의해 진단

§10조 (수시진단) : 어떤 통계의 품질에 대해 합리적인 의심이 생기면 전문가에 의해 진단

§11조 (자체진단) : 매년 정기 또는 수시진단을 받고 있지 않은 모든 통계에 대해 진단

#### ○ 품질관리의 목적 및 다차원 개념

- (목적) 정확한 결과의 생산을 위해서 이용자 적합성을 보증하고 지속적인 품질개선을 지원하기 위해 품질관리를 실시
- (다차원 개념) 관련성, 정확성, 시의성/정시성, 비교성, 일관성, 접근성/명확성

### □ 정기품질진단

#### ○ 품질진단절차

- 5개 부문별진단 결과 문제점과 개선여지를 도출하여 개선과제를 제시하고 작성기관에 개선과제 이행을 통지하여 이행여부를 관리

※(5개 부문) 1. 품질관리기반 2. 이용자유구사항반영실태 3. 세부작성절차별 체계  
4. 수집 자료의 정확성 5. 통계자료서비스의 충실성

□ 수시품질진단

- (필요성) 정기진단은 계획에 의해 진단대상 통계가 미리 정해지기 때문에 현안이슈에 대한 빠른 대응이 어려움(정기품질진단의 한계)
  - 뉴스, 보도자료 등에 대한 실시간 모니터링 결과 진단이 필요한 경우 실시
- (절차) 정기품질진단과 동일한 절차를 적용하여 진단

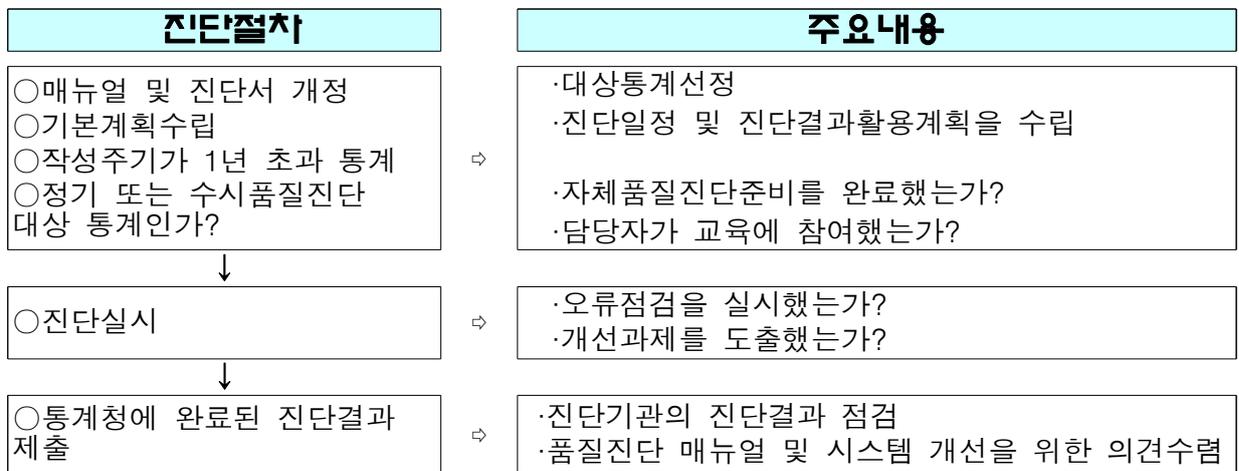
□ 정기.수시 품질진단의 애로사항

- 직원의 전문성 부족, 적합한 진단연구팀 선정의 어려움, 개선과제 이행에 있어서 작성기관의 협조 얻기의 어려움

□ 자체품질진단

- (도입배경) 정기진단의 한계(많은시간, 예산, 행정력 소요) 및 진단에 대한 참여유도로 개선과제 이행을 극대화 추구
  - 2008년부터 시작하였으며 유럽통계제도(2008)를 참고
  - \* 체크리스트 : 통계를 작성하기 위한 절차지향적인 방법(7개 조사과정별, 24개 요소별로 총 194개 질문으로 구성)

○ (업무흐름도)



## □ 주요 질의 및 답변

### (중국 통계청 질의)

- ✓ 한국통계청의 통계심사는 내부에서 하는지? 혹은 외부에서 하는지?
  - 통계청 내부 통계협력과는 통계승인과정에서 통계의 유사.중복 있는지 체크하고 심사함
  - 또한 품질관리과는 국가승인통계에 대해 정확한 결과의 생산을 위해서 이용자 적합성을 보증하고 지속적인 품질개선을 지원하기 위해 품질관리를 실시함
- ✓ 한국 850여종의 통계를 심사하는데 통계 심사량이 너무 많을 경우에는 어떻게 대처하는지?
  - 통계청에서 적정 심사할 수 있는 수준이 초과 할 경우에는 외부의 용역팀을 구성하여 품질관리 진단하기도 함. 또한 큰 틀에서는 통계청에서 자체적으로 심사하고 국민들에게도 널리 퍼져서 통계 품질관리시스템의 중요한 인식이 점진적으로 향상되고 있음
- ✓ 통계품질 진단결과를 공표하는가?
  - 통계법에 의해 2010년부터 품질진단결과를 공식적으로 공표하고 있으며 국민 누구나 그 결과를 볼 수 있음
- ✓ 통계청은 어느 외부기관의 통계를 평가하는가?
  - 한국 통계청에서는 모든 통계작성기관의 통계를 관리하며 총 853종의 국가통계에 대해 품질진단 사업을 실시함
  - 예) 장애인 등록하는 보건복지부 통계도 한국통계청에서 관리

§9조 (정기진단) : 5년마다 전문가에 의해 진단

§10조 (수시진단) : 어떤 통계의 품질에 대해 합리적인 의심이 생기면 전문가에 의해 진단

§11조 (자체진단) : 매년 정기 또는 수시진단을 받고 있지 않은 모든 통계에 대해 진단

## (한국 통계청 질의)

- ✓ 중국NBS에서 1년에 새롭게 만들어지는 통계는 비준, 승인 이런 절차를 몇 번이나 하는지?
  - 새롭게 추진하는 사업은 적은 편이고, 기존의 것을 발전,개선 시키는 사업은 많음. 국가통계국에서는 직접 50개이내이고, 각부처(농림부 등)은 300여개이며 그 중 절반은 변동이 있음. 통계심사 비준기간은 2년이 지나면 또 비준,승인 절차를 거쳐야 함
- ✓ 중국측에서는 기초통계에 대한 심사제도는 누가 하는지?
  - 국가통계국NBS, 국가통계국 산하 성에서 심사를 하며 각사에서 심사하고, 종합적으로 국가통계국에서 임시적으로 팀을 별도로 구성하여 심사를 함.
  - 기초 자료수집은 통계국의 각사에서 통계평가를 하고 농업,공업,상업은 자체 품질검사제도가 있음. 또한 큰 규모는 질량검사제도를 실시
- ✓ 품질진단에는 기술적 진단 및 제3자가 진단하는 것은 없는지?
  - 객관적으로 평가는 다른 부처 자료의 관련 부분을 비교하고, 외부에서 다른기관의 진단을 별도로 없음

- 발표 : Ms. Liu Liping, 국민계정과 Counsel(사장)
- 내용 : 중국에서의 행정자료 활용

□ 개요

- 중국에서는 국민계정을 파악을 위해 통계조사 자료 이외에도 많은 행정자료를 이용하고 있음
- 행정자료를 이용하는 주요 이유는 통계조사 자료만으로는 국민계정 파악을 하기에는 불충분하기 때문임

□ 행정자료 활용현황

- GDP계정에서의 생산법 및 수입법
  - 생산법 및 수입법에 의한 GDP 계정 작성시 행정자료는 주로 3차 산업(서비스 산업)에서 이용됨

<부가가치계정 작성시 활용되는 행정자료>

- ◎ 국·공기업의 재정자료
- ◎ 사기업의 경영자료
- ◎ 전국 예산단위별 수입 및 지출자료
- ◎ 조세자료
- ◎ 기타 부문의 행정자료

- 부가가치 계정에서의 행정자료 활용방법 : 서비스 산업의 부가가치 계정에서 행정자료는 주로 개별 산업의 총 생산량을 집계하는데 사용됨

○ 자본흐름 계정

- 자본흐름 계정을 작성하는 데 이용되는 주요 행정자료는 재정부, 중국인민은행, 증권규제위원회, 세무당국에서 작성하는 자료임

- 정부부문 부가세, 노동자 보수, 생산세 등에 대하여는 재정부의 행정사업 단위별 결산자료를 통해 파악
- 이자·이윤·임대료·보험환급금·투자금액과 같은 재산수입 계정을 파악하기 위해서는 주로 중국인민은행·증권규제위원회·재정부·보험규제위원회 등에서 생산하는 행정자료를 활용함
- 경상이전은 소득세·사회보장 비용·사회보험·보조금·기타 비용 등 5개 항목을 포함하며, 이와 같은 항목의 계정파악을 위해서는 세무당국, 재정부, 외환당국의 행정자료를 주로 활용함

○ 자산·부채·자원 계정

- 행정자료 활용현황

□ 자산·부채·자원 계정 등의 파악을 위해 다수의 행정자료가 활용되고 있으며, 활용 중인 주요 행정자료는 아래와 같음

<표> 각 계정파악에 활용되는 주요 행정자료 현황

계정별	행정자료	관련 행정기관
대차대조표	국유기업 결산자료	국유자산 감독·행정 평의회
	행정사업 단위 결산자료	재정부
	해외 투자기업 분석자료	중국 인민은행
	중국 국제수지 통계연보	국가 외환관리국
	보험업 통계자료	보험규제위원회
	중국금융연감	중국금융학회
에너지자원 계정	중국 교통·운수 통계자료	교통부
	전국 철도 통계자료	철도부
삼림자원 계정	중국 임업 통계자료	국가 임업국
	전국 삼림자원 통계자료	
수자원 계정	전국 수리 통계자료	수리부
광산자원 계정	토자원 통계자료	국토자원부

## - 행정자료 활용의 제약

- 통계조사만으로는 국민계정 파악이 불충분한 경우, 이를 보완하기 위해 행정자료가 활용되지만, 다음과 같은 제약요인이 있어 행정자료를 충분히 활용하기에는 한계가 있음

### <제약 요인>

- i) 업종분류에 있어서 행정자료와 국민계정의 불일치 존재
- ii) 포괄범위에 있어서 행정자료는 국민계정 전체를 파악하기에는 불충분
- iii) 대상기간에 있어서 일부 행정자료는 국민계정과 차이 존재

## □ 주요 질의 및 답변

### (한국 통계청 질의)

- ✓ 행정자료 활용시 정확성과 관련하여 문제가 발생할 수 있는데, 정확성에 대한 평가방법 및 자료가 부정확할 경우 보완방법은?
  - 과세자료의 경우, 사업자가 세금을 납부하지 아니하면 폐업으로 보고 있어 세금납부 여부가 폐업여부를 결정하는 기준이 되기도 함. 중국에서는 5년마다 경제센서스를 실시하는 데, 이를 통해 행정자료의 부정확한 부분을 보완함
- ✓ 통계활용을 위해 중국에서 주로 활용하는 행정자료는 무엇이 있는가?
  - 중국에서는 다양한 분야의 행정자료를 통계조사에 활용하고 있으며, 특히 국민계정 파악을 위해 주로 중국인민은행 및 재정부 자료 등을 입수

- 발표 : 이경태 주무관, 통계청 행정자료관리과
- 내용 : 대한민국에서의 행정자료 활용

□ 개요(활용배경 및 관련부서 소개)

○ 활용 배경

- i) 조사환경의 악화(사생활 보호의식 강화, 주간 부재가구 증가), ii) 기업의 응답부담 증가, iii) 조사비용의 지속적 증가, iv) 신규통계에 대한 수요증가 등

○ 관련부서 소개 ; 행정자료관리과

- ◎ (연혁) 모집단관리팀으로 최초 신설(2008. 3월), 행정자료팀으로 부서명 변경(2010. 1월), 행정자료관리과로 부서재편(2011. 6월)
- ◎ (주요업무) 행정자료 입수 및 활용, 행정자료 관리, 사업체·가구·경지모집단 관리
- ◎ (인력구성) 과장 1명, 직원 10명

□ 행정자료 활용확대를 위한 기반마련

○ 활용을 위한 사전준비

- 사업자 등록자료 등의 분석을 위한 직원파견(2006, 국세청)
- 인구주택총조사 대비 건축물대장 등 분석실시(2007)

○ 법적 근거 마련

- 통계법 제24조 개정(2007. 4월)

통계법 제24조(행정자료의 제공)

① 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 통계작성을 위하여 필요한 경우에는 공공기관의 장에게 행정자료의 제공을 요청할 수 있다.

- 행정자료의 정보보호를 위한 운영규정 제정(2009. 1월)
- 국세기본법 개정(2009. 2월)

○ 행정자료의 보호를 위한 조치

- 행정자료에 대한 암호화, 인터넷망과 분리된 별도의 공간에 자료 보관, 행정자료 이용자에 대한 보안서약서 등 징구

○ 행정자료 통합관리 시스템 구축

- 행정자료에 대한 DB구축을 위해 시스템 개발(2009. 4월)
- 시스템구축을 통해, 행정자료와 조사자료의 연계가능

□ 행정자료 활용현황

○ 52개 통계조사 중 27개의 통계조사에서 행정자료 활용중

- 10종의 통계조사에서 항목대체 및 명부보완
- 17종의 통계조사에서 검증자료로 활용

※ 2011년에 실시한 경제총조사에서는 일부항목을 행정자료로 대체하였음

□ 향후계획

○ 행정자료의 활용확대 : 정기적인 행정자료 수요조사, 행정자료로 통계조사를 대체, 행정자료를 활용한 신규통계 개발 등

○ 행정자료통합관리시스템 기능 고도화 : 신규 행정자료를 위한 DB 프로그램 개발, 행정자료에 대한 보안관리 강화 등

○ 지속적인 표준화 제고

- 업종분류코드의 표준화, 항목·종류·세부사항 등에서의 표준화

○ 행정자료 비교분석을 통한 통계조사 대체방안 마련

※ 2015년에 실시예정인 인구주택총조사에서는 기존 조사의 80%를 행정자료로 대체할 예정임

## □ 주요 질의 및 답변

### (중국 통계국 질의)

✓ 대한민국 통계청에서의 행정자료 입수부서는?

→ 2개 부서 이상이 공통으로 행정자료를 필요로 하는 경우에는 행정자료관리과에서 전담하여 입수하고, 단일 부서가 행정자료를 필요로 하는 경우에는 해당 부서가 입수하는 것을 원칙으로 하고 있음

✓ 입수한 행정자료에 대한 개인정보 보호를 위해 대한민국 통계청이 취하는 조치수단에는 무엇이 있는가?

→ 주민번호와 같은 개인식별 정보는 입수와 동시에 공공 아이핀(i-pin)을 부여하여 관리하고, 입수한 행정자료는 인터넷망이 차단된 별도의 공간에 보관하고, 행정자료 이용자에게는 보안서약서 등을 제출토록 함으로써 개인정보 보호에 만전을 기하고 있음

✓ 행정자료에 대한 DB구축은 완료되었는가?

→ 행정자료의 관리 또는 활용제고를 위해서는 자료에 대한 DB구축이 필수적이므로 입수완료한 행정자료에 대하여는 DB구축을 진행 중에 있으나, 모든 행정자료에 대한 DB구축이 완료되었다고는 할 수 없음

✓ 통계청은 주로 어느 기관의 행정자료를 입수하는가?

→ 대한민국 통계법 제24는 통계작성을 위해 필요한 경우에는 공공기관(중앙행정기관, 지방자치단체, 기타 공공기관)에게 행정자료 제공을 요청할 수 있도록 규정되어 있어, 이를 근거로 하여 대한민국 통계청은 통계조사에 활용가능한 행정자료를 다양한 기관으로부터 입수함

→ 다만, 이해의 편의를 위해 대표적인 사례를 예로 들면, 건축물대장 자료는 국토해양부로부터, 사업자등록자료는 국세청으로부터, 농업경영체 등록자료는 농식품부로부터 입수하였음

## 회 의 6

## 지역통계 현황 및 활성화 방안

- 발표 : 이두원 사무관, 통계청 통계정책과
- 내용 : 대한민국에서의 지역통계 현황 및 활성화 방안

### □ 지역통계 현황

#### ○ 지역통계 작성현황

- (현황)대한민국 정부승인통계 총 848종 중 지역통계는 519종 작성
- (분야) 지역의 기본사항만을 파악하는 기본통계가 대부분을 차지(47%)
- (조직·인력) 시도 통계조직 열악(팀 단위), 시군구는 대부분 타업무와 겸임

#### ○ 지역통계 개발 실적(2005년~2011년)

구분	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
개발지원(종)	2	22	39	25	12	2	8
기술지원(종)	2	22	56	67	40	30	19
MOU 체결(건)	2	8	18	11	4	-	6

### □ 지역통계 활성화를 위한 통계청의 전략 방안

#### ○ 지역통계 확충

- 지역통계 수요와 공급 프레임워크 구축 : 국가단위 세분화·지역특화 통계수요\* 등 지역통계 수요의 지속적 파악 및 관리종합시스템 구축
  - \* 국가통계 세분화 통계수요(13종), 지역특화통계(16종) 추진
- 소지역 추정기법 통계분야 및 작성방법 연구 : 현재 가계동향조사에 대해 소지역 추정 연구 진행 중
- 지역통계 컨설팅 : 지역발전정책과 연계한 특화통계 개발 및 정책 활용으로 지역발전 선도와 지역통계 활성화 기대
  - \* 2011년 2개 지자체 추진 : 충남 ('11.3~10월 완료), 제주 ('11.10~추진 중)

○ 지역통계 인프라

- 지자체와의 통계 인력교류 확대 : '10년 최초 도입\* 이후 관심 높은 지자체 대상으로 적극적인 홍보를 통한 교류 확대 추진
  - \* 2010년 추진현황(3개 기관) : 제주(9월), 부산(10월)
- 맞춤형 교육을 통한 통계역량 강화 : '10년 지역통계 전문교육 신설 후 지자체 통계여건을 고려한 맞춤형 교육 실시
- 행안부 지자체 합동평가 지표관리 : “지역통계 개발 및 기반 조성” 분야 지표의 지속 유지 및 새로운 평가지표 개발 추진
  - \* 평가지표(3개) : 지역내총생산(GRDP) 및 지역통계 작성공포 실적, 통계교육 이수 실적, 통계업무 전문요원 확보 여부

○ 지역통계 서비스 강화 및 품질제고

- 범정부 통계생산시스템을 이용한 입력시스템 구축으로 지역통계의 품질 향상

※ 범정부통계시스템: 375개 통계작성기관이 공동 활용 가능한 통계생산시스템  
 - 통계 기획부터 공포·보관까지 통계 특성별 맞춤 통계 생산이 가능

□ 지역통계 활용 DB서비스

구분	e-지방지표(RI)	지역통계	지역발전 종합정보시스템 (REDIS)	내고장 살림(LAIS)
홈페이지	www.kosis.kr	kosis.kr/region/region_02List.jsp	www.redis.go.kr	www.laiis.go.kr
내용	지자체(장)성과, 지역 발전 정도, 삶의 질 등을 평가하는 종합적인 지표제공	행정구역별 자료를 쉽고 편리하게 검색할 수 있도록 자료제공	지역경제 활성화관련 사업계획, 모니터링, 실적 및 성과 등 종합관리 시스템	지역에 관한 기본정보, 성과 및 예/결산 관련 회계 정보, 조직관련 정보 등을 제공

## □ 주요 질의 및 답변

### (중국 통계국 질의)

✓ 지역통계는 시군 전체를 포괄하여 작성하는 통계인지?

→ 지역통계는 전국을 대상으로 하는 통계를 시도 또는 시군구단위로 나누는 통계와 지자체가 직접 생산하는 통계 등 2가지가 있음

✓ 지자체에 소속된 통계인원은?

→ 시도에는 5~6명, 시군구에는 평균 1.6명이 있으나, 대부분 통계 조직이 타 업무와 겸임하여 근무하는 등 인력이 부족

✓ 민간작성기관이 생산하는 통계현황은?

→ 76개의 민간기관이 150개의 통계를 생산하고 있으며, 대표적인 통계로는 국민은행이 작성하는 부동산통계 등이 있음

→ 아마 민간기관이 국가승인통계를 생산한다는 점은 중국과 비교하여 큰 차이점일 것이라고 생각됨

✓ 범정부통계시스템은 구축 완료되었는가?

→ 현재는 1차사업이 완료되었으며, 2014년에 최종 완료될 예정임.  
참고로, 조사기획 단계부터 조사결과 공표까지 모든 단계가 동 시스템을 통해 관리가 이루어질 예정임

.2011년 : 통합메타데이터 기반 통계시스템 기반 구축 및 시범적용  
※ 시범적용 대상기관 : 30기관의 30여종 통계 시범 생산

.2012년 : 작성기관간 협업기반 범정부 통계시스템 구축 및 확산 전개  
※ 확산전개 대상기관 : 280개 지방자치단체, 중앙부처 및 기타 지정기관 적용

.2013년 이후 : 기 구축 서비스의 고도화 및 품질관리체계 구축  
※ 장기적으로 375개기관 836종을 목표로 추진

- ✓ 어제 발표한 품질관리시스템과 범정부 시스템의 관계는?
  - 범정부통계시스템은 상위의 개념으로서 품질관리시스템은 범정부 시스템내에 탑재될 예정임(국가통계품질관리제도 발표(2011.10.31))
- ✓ 지역통계 생산시 통계청의 역할은?
  - 통계청은 지역통계를 생산하는 지자체에 기술을 지원하거나, 지자체 등으로부터 위탁받아 통계생산을 대행함으로써 일정한 역할을 수행
  - 지역통계 개발실적 (2005~2011년 ; 110종)  
지역통계 기술지원실적 (2005~2011년 ; 236종)  
지역통계 생산대행실적 (2007~2011년 ; 85종)
- ✓ 지역통계의 주요내용(지표)은?
  - 통계생산의 주요목적은 지역 주민이 무엇을 필요로 하는 지를 파악하는 데 있으며, 주요내용으로는 교육, 문화, 교통, 의료시설 현황 등이 있음
  - 부문별로는 인구현황, 사업체수 등 기본통계가 대부분이며(47%), 보건.사회.복지 14.8%, 농림.수산 7.1%, 경기.기업경영 6.4% 순임
- ✓ 시스템 구축시에는 많은 프로그램이 필요한데, 통계청이 자체적으로 개발하는가?
  - 프로그램 개발 등은 외주업체에 의뢰를 하여 개발함
- ✓ 외국에서 사용중인 시스템을 이용한 사례가 있는가?
  - 예전에 네덜란드의 “블레이스”시스템을 사용하려 하였으나, 라이선스 문제가 발생하여 포기하고, 자체 개발하여 이용하고 있음
- ✓ 지역통계 컨설팅 결과를 어떻게 활용할 수 있는가?
  - 통계발전 계획수립(장단기), 지자체의 성과 파악, 통계발전 신규과제 발굴, 통계사업 예산 설명시 기초자료로 활용됨

## 회 의 7

### 통계청 주요이슈 소개

- 발표 : 이두원 사무관, 통계청 통계정책과
- 내용 : 대한민국 통계청 주요이슈 소개

#### □ 삶의 질 측정

##### ○ 작성배경

- (내적요인) 한국사회는 경제성장에도 불구하고 주관적 웰빙수준 하락
- (외적요인) 90년대 이후 경제 중심에서 삶의 질(웰빙) 중시로 전환

##### ○ 지표체계( 9개 영역, 111개 지표)

관심영역	물질적 조건	건강	교육	문화및 여가	가족과 공동체	시민 참여	안전	환경	주관적 웰빙
지표수	17	13	9	13	16	15	13	13	2

##### ○ 활용방법

- (결과제시) 종합지수는 산출하지 않고 개별 지표를 온라인으로 제공
- (결과활용) 삶의 질에 있어서 문제점 제기 및 정책평가 자료로 활용

#### □ 통계법 개정 주요내용

##### ○ 개정배경

- 국가통계 시스템의 효율적 운영을 위해 도입되는 새로운 통계제도의 근거마련 및 현행 제도 운영상의 미비점 보완을 위해 법 개정 추진

##### ○ 개정내용

- ① 대규모 총 조사의 근거규정 신설, ② 국가통계발전 기본계획 수립 및 추진을 위한 법적근거 마련 ③통계자료의 보유·관리의무 신설 ④ 범정부통계정보시스템 구축 및 운영 규정 신설 ⑤ 정기품질진단 대상 축소 ⑥ 통계자료의 제공범위 확대 ⑦ 통계기반정책평가제도의 법률적 근거 신설

## □ 국가통계 기본원칙 제정

### ○ 추진배경

- 통계작성자들이 통계 작성 및 서비스 과정에서 준수해야 할 기본 원칙을 제정함으로써 국가통계 발전에 기여

### ○ 주요내용

1. 공익적 가치를 가진 공공재로서 중립성 보장
2. 객관적이고 과학적인 방법을 사용하여 정확하고 신뢰할 수 있도록 작성
3. 통계작성비용, 응답 및 조사부담 등을 고려한 계획을 수립하여 효율적인 조사
4. 다른 통계와 비교하여 사용할 수 있도록 비교가능한 개념, 분류, 방법 등을 사용
5. 개인, 법인 등의 비밀에 속하는 자료는 통계목적으로만 사용되고 엄격히 보호
6. 통계 작성에 필요한 인력, 예산, 전산 장비 등을 충분히 확보
7. 통계의 실용성 향상, 공익적 가치 극대화를 위해 이용자들을 효과적으로 참여
8. 국가통계는 모든 이용자들이 쉽고 편리하게 접근, 활용

## □ 통계기반 정책관리 제도

### ○ (도입배경) 통계에 기반한 정책 수립을 위해 통계와 정책의 연계 강화

### ○ (내용) 법령의 제.개정을 통하여 정책(제도) 도입 또는 중요사항 변경시 통계의 구비 여부 및 통계개발 개선계획을 통계청장이 평가

## □ 국가통계예산의 체계적 관리

### ○ 정부통계예산을 국가전체의 시각에서 접근하여 중복방지, 우선순위 검토

- \* 적용대상 : 국가통계 작성하는 중앙행정기관, 통계청장이 기승인한 통계사업, 신규 통계사업 및 미승인 통계사업 예산

## □ 스마트한 조사방법의 도입

### ○ 인터넷조사 확대('10년 인총 인터넷조사 참여율 47.9%달성), 모바일조사 도입, 조사방식 선진화(전자조사 적용대상 확대, 전자조사율 제고 및 품질 제고), 전자조사시스템구축(범정부통계시스템에 통합, '13년완료 예정)

## □ 주요 질의 및 답변

### (중국 통계국 질의)

#### ✓ 마이크로데이터의 보관기한은?

- 마이크로데이터 이용활성화, 시계열 자료를 통한 분석 등을 위해 영구보관하도록 규정되어 있음
- 특히, 진행중인 통계법 개정을 통해 통계작성기관의 통계자료 보관을 의무화하고, 필요시 통계청에 위탁할 수 있도록 하였음

#### ✓ 영구보관하는 경우, 업무량이 과중되고 개인·기업 정보보호 문제가 발생할 수 있는데 이에 대한 대책은?

- 업무량 과중 보다는 자료에 대한 이용이 더욱 중요하고, 정보보호와 관련하여 통계청은 외부 인터넷망과 분리된 별도의 공간에 자료를 보관함으로써 철저한 자료보호조치를 취하고 있음

#### ✓ 삶의 질과 관련하여 전 세계가 공통으로 적용되는 지표의 개발 필요성은?

- 이에 대하여는 국가간 논의가 진행되어야 하겠으나, 각국의 특수한 사정을 포괄한 공통지표를 수립하는 것은 어려울 것으로 보임

#### ✓ 지정통계의 경우, 강제성이 있는가?

- 통계법의 규정에 의해 조사대상자는 응답의 의무가 있음

#### ✓ 지역통계 생산시 비용부담 주체는?

- 순수한 지역통계는 지자체가 부담하고, 전국 통계의 경우 지방에 위임시 관련된 비용은 중앙정부(국가)가 부담함

#### ✓ 통계작성기관은 지정통계 이외의 일반통계에 대하여도 작성이 가능한가?

- 물론, 가능함

## 회 의 8 향후 국제협력 논의사항

- 참석자 : (한국) 김광섭 국장 외 4인, (중국) Mr. Zhang Jun 부사장 외 2인
- 내 용 : 2012년 주요의제 및 향후 국제협력 사항

### □ 2012년 제18차 통계협력회의(대전) 계획

- 회의개최 시기 및 의제
  - 중국의 「NBS 전국통계회의(‘12.1월예정)」 중 한-중 회의일정 및 안전에 대해 1차 논의 후 한국통계청에 구체적 사안 협의
- 인적교류 : 2012년 인터넷조사 국제세미나(대전), 통계지식전환 혁신 국제세미나 등 참석 초청, 통계교육원의 개도국 연수프로그램 자료 협조요청에 자료제공(‘12.1~2월)

### □ 회의 結言

- (중국측) 중국은 주변나라들과의 많은 협력을 기대하며, 특히 한국과의 협력사업이 고정되어 다른 국가와의 모범이 되고 있음. 이후에도 지금과 같은 지속적인 협력사업을 기대하고 있음
- (한국측) 한중일 등 3개국이 주위 개도국 지원의 중추역할을 수행. 다만 지원과정에서 중복우려 등도 있으니 서로의 협력이 더욱 필요



북경에서 2012년 국제협력사항 논의



북경에서 회의 마치며 기념촬영

### III. 지방통계청 방문결과

#### 1. 광시장족자치구통계국 국장(DG)과 미팅

##### □ 개 요

- 일 시 : 2011. 11. 2(수) 16:30~19:00
- 장 소 : Ronghu Hotel
- 참석자  
(중국측) Mr.Qui Zuqiang(광시통계국DG), Mr. Han Zuhai(광시 행정지원과 처장), Mr. Xie Xiaoming(계림통계국 처장), Mr. Huang Jiang(계림행정지원과 처장), 통역 등  
(한국측) 김광섭 국장의외 4명

##### □ 광시장족자치구 통계국 현황

- 주요 직무 및 기본 업무
  - 자치구 인민 정부가 주관하는 자치구 통계와 국민경제 계산 업무를 담당하는 직속기관
  - 국민경제와 사회발전 상황에 대한 통계조사, 통계분석, 통계자료 및 자문 제공, 통계감독 등
  - 각 지역 및 각 기간의 통계와 국민계정업무를 조사, 감독 지휘하고 자치구의 기본통계자료를 일괄수집, 정리, 종합 심사하여 공표
  - 국민 경제사회 발전상황에 대한 통계정보를 정기적으로 제공
  - 중대한 국세조사를 구성, 실시하며 통계법규실시여부를 조사 감독
  - 공산당 위원회, 인민정부, 관련기관과 일반대중에게 통계정보와 자문 제공

## ○ 관리체제와 내부기구

- 중앙 집중적 통계체제로 단일 지도속에 통계관리체제를 책임  
.통계업무는 상급 통계기관의 지도 하달  
.인원, 경비, 기구 편제 등은 지방 정부의 지시 하달
- 18개의 직능 처실과 기관 당 위원회, 1개 공공관리 사업 참여기관, 9개 직속 사업기관으로 구성
  - . 주요전문통계부서 : 국민경제종합통계, 국민경제계산, 공업, 농업, 고정자산투, 대외무역경제, 인구취업, 사회과학기술, 도시경제, 서비스업과 에너지 통계
  - . 행정기관93개, 사업기관은 151개 기관으로 총 244개로 구성
  - . 사업기관 : 지방64개, 중앙87개
  - . 간부직원(195명) : 행정기관 소속인원(81), 사업기관소속인원(114명)
  - . 자치구의 지급시(14), 현(109) : 독립된 통계기관

## ○ 당면 핵심 업무

- 전국통계업무 회의 정신 구현
  - . 통계 능력, 통계 데이터 품질, 정부 통계 공신력의 제고를 위해 통계업무 규범의 전면적 통일, 창의 혁신, 투명 공개 추진
  - . 국가 거시 조정과 경제사회 관리에서 통계 역할의 충실화
- 자치구 연중 업무회의 정신의 구현
  - . ‘투자 증설, 생산량 확대, 품목 안정화, 품질 향상, 가격 제어, 순위 유지’ 방침을 위해 통계업무 강화
  - . 통계데이터 품질 향상 : 통계데이터 품질의 단계별 책임제, 엄격하게 규범화된 관리 방식, 데이터 수집에 관한 기본 규정 제정, 데이터 출처의 합법성 강화, 통계의 정확성 제고
  - . 통계 모니터링과 분석 강화 : 사전경고(조사전), 모니터링(조사중),

분석을 거쳐 공산당 위원회 지도부에 보고(조사후)

- 제6차 전국 인구센서스(2010.11) 후속 작업 진행

. 1953, 1964, 1982, 1990, 2000 그리고 제6차 2010년 전국 인구센서스의 “방문조사”와 “재검 업무” 이후 자치구 단계의 데이터 통합과 상부 보고

. 센서스 주요 데이터아 자료를 정리 및 심층 분석 연구하여 인구센서스자료의 개발 응용

## 2. 광둥지방통계국 미팅

### □ 개 요

○ 일 시 : 2011. 11. 4(금) 09:30~11:30

○ 장 소 : Lumingiu Hotel

○ 참석자

(중국측) Mr.Zhu Suiwen(광둥통계국 부국장), Mr. Zhong Miaohong (행정지원과 처장), Mr. Yang Shanlang(국민계정과 처장), 통역 등

(한국측) 김광섭 국장외 4명

### □ 광둥지방통계국 현황

○ 주요직무

- 성 전체의 통계와 국민경제계정 업무를 주관

- 통계 조사방법 제도와 법률 사항 집행, 광둥성 통계업무의 조사 및 조정, 통계데이터의 정확성 및 적시성 확보

- 통계법률.제도실시에 대한 감독조사 및 성 전체 통계업무
- 상향식 지방통계보고제도 정립, 성 전체 및 지역국민경제계정 조사
- 세 조사 방안 제정, 인구.경제.농업 센서스 조사 및 실시

○ 광동성 경제발전 주요지표

- 2010년 광동성 GDP : 46013.06억위엔(6797.11억\$), 전년대비 12.4% 증가, 1인당 GDP 44736위엔(6608.46\$), 9.5%증가,
- 1,2,3차 산업의 구조비중은 5:50:45
- 일정규모이상의 공업부가가치는 20338.34억위엔, 16.8%증가
- 경.중공업구조는 39.9:60.1
- 사회고정자산투자는 16113.19억위엔, 20.7%증가
- 사회 소비품 총소매액은 17414.66억위엔, 13.6%증가
- 대외무역 총수출입액은 78.6억\$, 27.4%증가, 전국 총 수출입액의 26.4%

□ 성급 통계 데이터 생산현황

○ 통계조사를 통한 자료와 국민경제산출로부터 자료

- 통계조사 자료

. 기관통계 : 교통, 우정통신, 재정금융, 교육보건

. 정부종합통계 : 지방정부종합통계(농업,공업,건축업,도소매,숙박,식음료, 부동산업 등), 중앙현지파견조사대가 조사한 통계(가격지수, 농민수입, 주민수입, 소규모 공업 등)

- 국민경제계정 자료(GDP)

. 전문통계.부처통계자료, 표본조사, 중점조사 등 광동성 전체의 GDP 작성

. 연도별, 분기별 GDP : 1차산출, 1차 검토, 최종검토의 3단계로 진행

□ 현장조사에 비협조적인 상황에 대한 방안

○ 「중화인민공화국 통계법」 제7조 규정

- 자료제공 거부 의 원인 파악 : 자료의 불완전, 조기보고(시간부족), 조사에 대한 이해 부족, 심리적 저항 등
- 충분한 설명과 홍보
  - . 언론매체를 통한 전면적인 홍보를 실시하여 국민에게 해당조사의 중요성을 인식, 통계조사원은 조사시 기관에서 발급한 업무증을 제시
  - . 통계법 제25조 규정, 식별가능 혹은 추정가능한 자료는 제공해서 안됨
- 통계법 시행 강화
  - . 고의로 통계조사원을 괴롭히거나 반복적인 보고 거부, 허위자료 보고의 경우 법에 의해 처리
  - . 통계 「4대 공정」을 추진, 기본 기업명부를 통합하여 “기업 일괄보고” 제도를 시행중이며, 이는 하나의 데이터 입력프로그램과 온라인 다이렉트 보고방식을 채택한 시스템임

## □ 주요 질의 및 답변

### ○ (광동성 통계국 질의)

- ✓ GDP 계산에서 한국은 한국은행, 통계청 2기관에서 작성하는데 어떤 차이가 있는지?
  - 한국에서는 GDP작성은 한국은행에서 자료 작성 및 공표하며, GRDP는 통계청에서 작성.공표하고 있으며, 분기별로 하지 않고 연간 단위로 작성
- ✓ 분산형 통계시스템으로서 지방자치단체의 통계인력이 5~6명이 통계를 작성하고 있다고 했는데 점차 증가하는 통계수요에 어떻게 대처?
  - 국민의 신고로 인한 보고 통계가 많으며 지역에 필요한 사회통계 조사를 지방에서 작성하고 있으며 신뢰성.정확성을 위해 통계청에서 기술지원을 해주어 품질의 신뢰도를 높이고 있음
  - 통계청에서는 지자체의 통계작성의 승인을 해주며 또한 지자체에서

작성하는 통계에 대해 수시 진단을 실시하여 품질을 제고시킴

## ○ (한국대표단 질의)

- ✓ 한국에는 2008년부터 시행하고 있는 “삶의질” 지표(111개 통계지표, 객관.주관지표)가 있는 반면, 광동성에는 이와 비슷한 “행복지표”가 있다고 하는데 이에 대한 설명요청
  - 2011년부터 제12차 5개년 계획의 가속화로 “행복광동”이라는 정부 및 국민의 요구로 행복지수 연구 중이며 2개의 지표체제로 구성
  - 객관지표 : 정부차원에서 어떤 시책을 시행했는지에 대한 설문
  - 주관지표 : 국민에 대한 설문조사로서 생활환경, 사회 인적.공공서비스 등의 균등화에 대한 행복 만족도 체크하며, 연말에 해당 통계자료가 광동성의 남방일보에 공표 될 예정임
- ✓ “행복지표” 작성시 연구기관, 국가통계국의 참여가 있었는지?
  - 객관지표(40여개), 주관지표(30여개) 총 70여개 지표를 작성하며 1급, 2급지표에 가중치를 두고 있음
  - 또한 지표 작성시 광동성 발전위원회, 국가 통계국, 위원회에서 공동 연구하여 초안작성, 계획(안) 작성하여 각 부처의 전문가 참여, 민중의 의견 수렴하에 지표 작성, 조사 후 신문에 공표할 예정
  - 대부분의 지표를 신문에 발표(광동성, 현금, 향진급 발표)하며 86% 이상 만족하는 지표들로 항목을 구성
- ✓ 광동성에 자체적 특별한 통계가 있는지?
  - 과학 발전관에 대한 통계가 있으며 이는 과학발전에 관한 투자 전반에 대한 통계임. 중국 초기에는 경제를 중심으로 발전하였으나, 점차 사회적인 지표도 동일하게 중요성을 인식하고, 생활환경과 연계된 과학 발전 통계지표를 추진 중이며, 해당 평가지표는 각급, 현, 향진 전국에 과학발전관 지표에 대한 평가점수가 얼마인지 발표 될 것임

### III. 기타사항

#### 1. 만찬참석

##### □ 중국통계국과 북경에서 만찬

- 주 최 : 중국 NBS
- 참석자 : (중국측) Mr. Xie Hongguang(NBS 부국장), Mr. Zhang Jun(국제협력과 부사장), Mr. Xu Ronghua(통계설계및관리과 부사장), Ms. Yue Renfeng (국제과 담당자), Mr. Zheng Yunyang(통역.농업통계과)  
(한국대표단) 김광섭 국장 외 4명
- 주요내용 : 중국 부국장이 한국의 통계청과의 활발한 통계경험 공유 및 인적교류를 통한 양국의 통계발전을 다시한번 강조하며, 향후에도 국제간의 실질적인 통계협력이 추진되기를 바라며, 김광섭 국장은 그에 화답하여 점진적으로 국제간의 협력이 강화 될 것이며, 또한 이번 방문을 통하여 중국의 급 부상하는 경제 발전상 및 양국의 통계협력의 증진필요성을 공유 할 수 있는 좋은 기회가 되었음

##### □ 광둥지방통계청과 오찬

- 주 최 : 중국 광둥지방 통계청
- 참석자 : (중국측) Mr. Xing Xiaoxiong(DG), Mr. Zhu Suiwen(부국장), Mr. Zhong Miaohong(행정지원과 처장), Mr. Yang Shanlang(국민계정과 처장) Ms. Yue Renfeng (국제과 담당자), Mr. Zheng Yunyang(통역.농업통계과)

## (한국대표단) 김광섭 국장 외 4명

- 주요내용 : 광동 지방 통계청 국장(DG)은 한국 통계청 대표단의 광저우 방문에 환영하며, 한국통계청의 통계연수프로그램에 적극 관심을 표명하여 이에 김광섭 국장은 매년 1~2월에 한국통계교육원에서 교육훈련과정에 대한 연수프로그램 계획에 대해 설명하시고 관심있는 통계연수과정이 있다면 내년에 적극 참여하여 광동성 통계청 역량 강화에 도움이 되기를 바라며 또한 향후 상호간의 활발한 통계인적 교류가 있기를 바람

## 2. 문화체험

### □ 광시장족자치구의 계림(양강4호)

- 양강4호 : 계림시내의 4호(계호, 용호, 삼호, 목용호), 2강(도화강, 이강)
- 이강 : 광저우자치구 북부 흥안의 묘아산에서 발원하여 남쪽을 향해 오주시에 이르러 섬강에 흘러 들어간다. 총길이는 426km인데 계림에서의 절정은 계림에서 양삭까지의 83km에 이르는 구간임

### □ 광동의 광저우타워

- 광저우 타워는 캐나다 토론토의 CN타워(553.33m)를 제치고 108층, 600m로 세계 최고 높이의 송출탑

## IV. 시사점

### □ 범정부통계시스템 등 통계정보화 사업의 경험 노하우 전수

- 중국 통계국은 선진 통계지식 습득에 적극적 관심을 표명, 특히 한국 통계청의 통계정책관리시스템 등 정보화 관련 사업에 관심
- 또한, 구축중인 범정부통계시스템 등 정보화 관련 사업에 대한 한국 통계청의 경험과 기술을 중국 등에 전수 필요
- 한국 통계청의 통계자료의 이용 활성화와 관련하여서는 통계자료에 대한 보안수준과 방법에 대한 기술 노하우 등을 요청

### □ 통계인력 역량 강화를 위한 통계 교육 기회 확대

- 중국 통계국, 광둥시, 광시장족자치구 등 모두 통계인력 역량 강화를 위한 노력을 하고 있으며, 한국측에 많은 지원을 요청
- 특히, 지방통계국의 경우 중앙정부와 달리 통계전문 교육기회가 절대적으로 부족하며, 이를 위해 지방통계국과 한국통계청(통계교육원) 사이의 직접적인 협력 기회를 가지기를 희망
  - 그동안 추진해온 양국 중앙정부 차원의 통계협력 뿐만 아니라 성급 지방 통계국과의 통계 협력방안도 모색해 나가야 할 것임

### □ 추진 중인 중국의 ‘통계 4대공정’, 광둥성 행복지수 발표(‘11.12월 예정) 등 사례 검토를 통해 시사점 검토 필요

#### < 통계 「4대공정」>

통일된 기본 기업 명부에서 조사대상이 “기업 일괄 보고제도”에서 정한 조사 내용에 따라 하나의 데이터 입력프로그램을 이용하여 원시 데이터를 인터넷을 통해 전국 통합데이터센터로 바로 보고하는 것으로, 이를 통해 각급통계기관이 인터넷 상으로 동시에 정보를 받아 심사, 공유함으로써 데이터의 정확성과 완전성, 신속성을 확보할 수 있게 된다.

## V. 중국측 참석자 명단

### □ 국가통계국 ('11.10.30(일) ~ 11.2(수))

직책	성명	예방 및 토의 안건	근무 부서
Deputy Commissioner (부국장)	Mr. Xie Hongguang	부국장 예방	-
DG(사장)	Mr. Du Weiqun	환영 만찬	국제협력과
Director(처장)	Ms. Wang Ping	NBS 통계시스템	통계설계및 관리과
Counsel(사장)	Ms. Liu Liping	행정자료이용	국민계정과
Director(처장)	Mr. Wang Quanzhong	통계품질관리제도	통계방법의 연구.설계과
Deputy DG(부사장)	Mr. Liu Heng	통계현안이슈 토의	정책및법제과
Deputy DG(부사장)	Mr. Guo Guoyun	"	"
Deputy DG(부사장)	Mr. Zhang Jun	국제협력논의	국제협력과
Deputy Counsel(부사장)	Mr. Xu Ronghua	NBS 통계시스템, 품질관리제도, 행정자료이용	통계설계및 관리과
Consultant(자문위원)	Ms. Guo Lan	"	통계시스템 관리과
직원	Ms. Shang Ting	"	"
직원	Mr. Li Zhi	"	"
직원	Mr. Liu Zhi	"	통계방법의 연구.설계과
직원 (국제협력 contact point)	Ms. Yue Renfeng	"	국제협력과
통역	Mr. Zheng Yunyang	"	농업통계과

□ 광시장족자치구통계국.계림통계국 (‘11.11.2(수) ~ 11.3(목))

직책	성명	예방 및 토의 안건	근무 부서
DG (국장)	Mr. Qiu Zuqiang	광시통계국 미팅, 지방통계현황 및 작성통계현황 소개	광시통계국
Director(처장)	Mr. Han Zuhai	미팅 준비	행정지원과
Director(처장)	Mr. Xie Xiaoming	계림통계국 미팅	계림통계국
Director(처장)	Mr. Huang Jiang	미팅 준비	행정지원과
* 직원 (국제협력 contact point)	Ms. Yue Renfeng	지방통계국과 일정 및 토의안건 조율	국가통계국
* 통역	Mr. Zheng Yunyang	한-중 순차 통역	“

□ 광둥지방통계국 ( ‘11.11.3(목) ~ 11.5(토))

직책	성명	예방 및 토의 안건	근무 부서	비고
DG (국장)	Mr. Xing Xiaoxiong	광둥통계국 미팅, 향후 협력사항논의		
Deputy DG(부국장)	Mr. Zhu Suiwen	지역통계현황 및 특화 통계 소개		
Director(처장)	Mr. Zhong Miaohong	미팅 준비	행정지원과	
Director(처장)	Mr. Yang Shanlang	“	국민계정과	
* 직원 (국제협력 contact point)	Ms. Yue Renfeng	지방통계국과 일정 및 토의안건 조율	국가통계국	
* 통역	Mr. Zheng Yunyang	한-중 순차 통역	“	

## 참고 1 광저우 이야기

인구 1,500만의 도시, 1억명이 넘는 광둥성(광동성)의 성도인 광저우는 우리에게 2010년 11월 제16회 아시안게임의 개최지로 알려져 있고 최근 중국의 급속한 경제성장을 논함에 있어 빼놓을 수 없는 곳이 되고 있다. 사업을 위해 이곳에 진출해있는 우리 교민만 해도 4만명을 넘어서고 있는 경제도시로만 알려져 있는 면이 없지 않다. 하지만 광저우는 2천년이 넘는 역사를 가지고 있는, 길거리의 초라한 우물, 낡은 가옥, 덩그러니 서있는 비석하나도 모두 저마다의 사연을 지니고 있는 역사의 현장이기도 하다.

북으로는 다섯 개의 산을 등지고 남으로는 바다를 향하고 있는 광저우지역은 황하강유역의 북방 한족 등에겐 버려진 땅이자 남쪽 오랑캐의 땅이었다. 기원전 344년 지금의 저장성(절강성)일대의 월나라가 초나라 위왕의 공격으로 망하고 유민들이 황허강 남쪽으로 이동하였는데 북방 한족들은 이 유민들을 백월족이라고 불렀다. 그 백월족중에서 지금의 광시성(광서성), 광둥성 거주하던 부족을 남월족이라했는데 진시황때의 기록에는 南越이라고 표기했고 『한서』에는 南粵로 표기한바, 오늘날 광둥성을 간편하게 부르는 粵도 과거의 남월족에서부터 유래한 것임을 알 수 있다.

번우(番禺<sup>1)</sup>)는 바다와 인접해있어 진귀한 특산물들이 거래되던 교역지였던 까닭에 북방한족어와 따로 발전한 광둥어가 선원들을 통해 전세계로 퍼져나가는 계기가 되기도 하였다. 그래서 전세계 화교의 역사는 이 지역에서부터 시작<sup>2)</sup>되었고 오늘날 차이나타운에서 가장 많이 사용하는 언어가 광둥어(Cantonese)가 된 것이다.

광둥사람들은 일찍부터 외국과의 교류에 적극적이었고 자신들의 문화를 유지하면서도 외부문화에 개방적이었다. 그 덕분에 광둥요리에는 토마토케첩, 굴 소스 등의 외국향신료나 서양야채도 많이 쓰이며, 하늘에는 비행기, 땅 위에는 책상, 바다속에서는 잠수함만 빼고 다 먹을 수 있다는 표현이 있을 정도로 다양한 식재료를 사용하는데 광둥요리는 간을 싱겁게 하고 기름을 적게 쓰면서 재료 고유의 맛을 살리는 것이 특징이다. 량차(涼茶)라고 불리는 광저우사람들이 즐겨마시는 음료수는 몸에 열을 내리는 한약재를 달여서 만든 것이다. 광저우처럼 고

1) 진시황이전부터 광저우는 번우라고 불렀다.

2) 전세계화교의 2/3가 광둥성 출신이라고 한다.

온다습한 곳에서 맵고 짠 음식을 과하게 섭취하면 구강이나 비강에 염증이 생기거나 변이 건조해지는 상화증세가 나타나므로 광저우에서는 고대부터 체내 열기를 다스리는 음료가 민간비법으로 전승되어왔는데 이것이 량차가 전해진 유래이다.

진시황이전의 중국 왕들은 전쟁으로 이 지역을 정복한들 태생이 사나워 중앙의 지배를 거부하고 반항할 것인바 공연히 그들을 건드려 번거로운 일을 만들 필요가 없다고 여겼다. 하지만 진시황이 중국을 통일하고 이 지역 정벌에 성공하면서 비로소 중국영토에 편입되었다. 진시황은 정벌을 위해 상강과 이강을 잇는 중국 최초의 운하를 건설하고 이를 이용하여 50만대군을 파병하였다. 하지만 3년간의 정벌이 실패로 돌아가고 임효와 조타가 이끄는 2차 파병을 통해서야 비로소 정벌에 성공하였다.

기원전 210년, 진시황이 49세의 나이로 갑자기 사망하자 진나라는 순식간에 분열되었다. 오랜 전쟁에다 만리장성, 능묘, 아방궁 건축 등으로 엄청난 부역에 시달렸던 백성들의 불만은 이미 한계를 넘었던 터라, 기원전 209년 농민이던 진승과 오광이 진나라에 반기를 들며 봉기했고 이러한 혼란기를 틈타 2차 파병의 부장군이었던 조타는 번우를 수도로 하는 이 지역 최초의 봉건국가인 남월국을 세우게 된다. 한 고조 유방이 항우를 무찌르고 진나라에 이어 두 번째로 통일왕조를 세운이후에도 남월국과의 전쟁에 부담을 느껴 신하국으로서 조공을 바치는 정도로 관계를 유지하였으나, 기원전 111년 한 무제의 공격을 받고 93년의 역사를 끝으로 멸망했다.

광저우라는 지명은 삼국시대(220~280년) 오나라 손권이 지금의 광시성 북쪽을 광저우라고 부르면서 처음 등장했다. 광저우 사람들은 예로부터 도교를 선호했다. 동진시대에 유명했던 갈홍은 도교사상을 집대성한 『포박자』를 저술하였고 특히 그는 불로장생을 추구하며 煉丹術에 관심이 많았는데 도교에서 중시하는 약물인 운모(雲母)에 대해 다음과 같이 설명하고 있다. “운모를 1년간 복용하면 온갖 병이 사라지고, 3년을 복용하면 늙은이도 어린아이로 돌아온다. 5년을 복용하면 귀신을 부릴 수 있고 불에 들어가도 타지않고 물에 들어가도 젖지 않으며, 가시밭을 걸어도 상하지 않고 신선을 만날 수 있다. 10년을 복용하면 자연을 다스릴 수 있다.” 동아시아에서는 이러한 이유로 시신을 매장할 때 불로장생을 기원하면 운모를 넣기도 했다. 당나라시대에는 해외무역이 활성화되고 많은 외국상인들이 들어오자 광저우에 외국인 거주지인 蕃坊(번방)을 설치하였다. 최소 12만명 이상의 외국인들이 이곳을 중심으로 무역활동을 했고 그들 대부분은 아랍과 페르시아 상인들이었다.

광저우에 있는 홍루는 1864년에 건립된 청나라 과거 시험장 본부이다. 건립당시 홍루 양쪽에는 5,000여칸의 시험방이 있었고 응시자 한명이 방 한칸을 배정받아 시험이 끝날 때까지 사용하였다. 청나라 과거제도는 4차시까지 진행되었는데 4차시는 임금 앞에서 치르는 殿試로 여기서 합격하면 비로소 進士가 되었다. 이에 따라 광저우 일대는 과거시험을 공부하기 위한 100여개의 서원이 생겨났다. 중산7로에 있는 진씨서원은 광둥성 72개현의 진씨일가가 자손들의 과거시험준비를 위한 고시원과 조상에게 제사를 드리는 사당의 기능을 합쳐 만든 것이다. 진씨서원은 건물전체가 하나의 거대한 예술품으로 국가급문화재인 동시에 전국 중점 문물 보호지로 지정되어있다.

중화사상과 선민의식으로 무장한 중국인들에게 무역이란 세계만방에 자신들의 앞선 문화를 알리고 시혜를 베푸는 일이었다. 1793년 건륭제가 무역항을 늘려달라는 영국 사절단에게 한 말을 보면 당시 중국인들의 세계관이 잘 나타나있다. “天朝는 물산이 풍부하여 없는 것이 없다. 원래 外夷의 물건이 필요하지 않지만 천조에서 생산되는 도자기, 비단, 차는 서양 여러 나라와 너희에게 필요한 물건이기 때문에 은혜를 베풀어 澳門(지금의 마카오)에 양행을 개설하는 것이다.” 하지만 청나라때 광저우를 통해 서구 기독교 문화가 유입되고 두 차례의 아편전쟁과 뒤이은 청.일전쟁을 겪으면서 2천년 전제정치는 그 실상을 드러내고 중화사상은 크게 흔들렸다. 특히 중국의 첫 개신교 목사 양발(梁發)은 일반인들이 기독교를 쉽게 이해할 수 있도록 성경의 주요부분을 발췌해 『권세양언』을 만들어 배포하였는데 훗날 홍수전이 기독교 교리를 나름대로 해석하고 태평천국의 난<sup>3)</sup>을 일으키는데 결정적인 영향을 미쳤다. 1820년대 중반 아편이 중국전역으로 퍼져나가면서 밀매로 밀수꾼과 부정한 관리들은 폭리를 취하고 또한 막대한 양의 은이 영국으로 대량 유출되고 중국정부는 세수부족으로 어려움을 겪게 되었다. 1839년 도광제는 아편밀매를 척결하기위해 음측서를 광저우로 파견하여, 영국 아편상인들을 모두 추방하고 아편 2만상자를 모두 소각한 사건이 발생했는데 이를 구실로 영국은 1840년 6월 44척의 함선과 4,000여명의 병력을 광둥성 주장강 입구에 파견하여 제1차 아편전쟁을 일으키게 된다. 1842년 6월 광저우와 상하이 를 점령하고 난징까지 북진한 영국에 결국 굴복하고 난징조약을 통해 일방적인 요구를 모두 수용했고, 제1차 아편전쟁은 막을 내렸다. 이후 애로우호 사건을 계기로 다시 영국은 1857년에 프랑스와 연합하여 광저우를 침략해 제2차 아편전쟁이 시작되었고 아편무역을 합법화하는 텐진조약을 맺었다. 2차례에 걸친 아편전

3) 태평천국은 수립된 지 14년 후인 1864년 영국과 프랑스의 원조를 받은 청나라 관군에 의해 무너졌다. 이후 신해혁명후 쑨원이나 공산당정부는 그를 혁명의 선구자로 새롭게 평가하기도 하였다.

쟁을 치르면서 청조가 무력한 실체를 드러내자 백성들은 조정에 반기를 들며 새 왕조가 들어서 새 세상이 열리기를 희망했다. 오랑캐라고 무시하던 서구열강은 이제 본받을 대상이 되었고 중국대륙은 개혁에 대한 열망으로 술렁거렸다. 광저우를 중심으로 이루어진 캔톤(Canton)무역은 근대국가의 태동을 품은 씨앗이었다.

중국 근대 혁명의 지도자 쑨원(손문, 1866~1925)은 광둥성 출신의 대표적인 정치가이다. 마카오 근교인 향산(중산)에서 태어났고 열세살 때 큰형이 있는 하와이로 건너가 서양교육을 받고 자랐으며 홍콩과 광저우에서 의대를 다니며 1892년에 의사가 되었다. 1894년 청·일 전쟁이 일어나자 홍콩 홍중회를 조직하여 공화국을 세우고자 하였으며, 일본 망명후에도 1905년 중국혁명동맹회를 결성하고 삼민주의(민족, 민권, 민생)의 바탕이 되는 4대 혁명강령을 발표하였다. 1911년 혁명동맹회의 우창무장봉기가 성공하면서 청나라를 무너뜨린 신해혁명이 시작되었다. 당시 미국에 있었던 쑨원은 16년만에 고국으로 돌아왔고 17개성의 대표들은 그를 임시 대총통에 추대하고 난징에서 중화민국의 성립을 공포하였다. 하지만 베이징의 청왕조를 비롯해 지역별로는 여전히 몇몇 군벌에 의해 통치가 지속되자 원세개(1859~1916)와 손을 잡고 청왕조를 무너뜨리고 1912년 중화민국임시약법을 공포하면서 명실공이 중화민국을 중국을 대표하는 국가로 인정을 받게 이른다. 중화민국 성립후 중국혁명동맹회는 국민당으로 개편되고 1913년 선거에서 원세개의 공화당을 누르고 원내 다수당이 되었다. 하지만 원세개는 공화제가 아닌 새로운 황제를 꿈꾸며 독재정치를 펼쳤고 국민당 당수 쑨자오린을 암살하게 된다. 다시 정치로 돌아온 쑨원은 원세개에 맞서 1913년 2차혁명을 일으키지만 군벌세력에 맞서기에는 역부족이었고 결국 일본으로 도피하게 되었다. 1916년 원세개가 사망하자 다시 중국으로 돌아온 쑨원은 결국 군벌에 의존한 혁명은 성공할 수 없다고 판단하여 공산당과의 국공합작을 추진하는 한편 공산당 당원들의 국민당 가입을 받아들이며 2중 가입을 인정했고 1923년 제3차 중국공산당 전국 대표자회의는 국민당의 근거지인 광저우에서 열리기도 하였다. 한편, 1919년 11월 상하이 임시정부 법무총장 겸 외무총장이던 신규식선생은 쑨원을 만나 대한민국 임시정부를 정식으로 인정받고 북벌전쟁이 끝나면 한국의 독립을 지원하기로 약속받았다. 1925년 “혁명은 완성되지 않았다.”는 유언을 남기고 쑨원이 지병인 간암으로 세상을 떠나자 국민당 내부의 혼란이 벌어지고 국민당 내부의 우파세력이 형성되면서 요직에서 공산당원들을 배제하면서 제1차 국공합작은 결렬되었다. 이후 중국 공산당은 1927년 3,000여명의 정예대원들을 이끌고 광저우를 점거하면서 광저우 소비에트 정부를 수립했으나 3일만에 영국과 미국의 지원을 받은 국민당 정부에 의해 제압당하고 말았다. 그 후 1937년

중.일전쟁, 1945년 세계2차대전을 거치면서 나타난 민생의 피폐, 경제위기, 국민당의 부패, 소련 공산당의 지원 등이 어우러지면서 1949년 모택동은 베이징에서 중화인민공화국의 수립을 선포했고, 인민 해방군은 10월14일 광저우근교에서 국민당 잔여부대를 전멸시키면서 광저우를 점령했다.

1980년대 초반까지만 해도 중국내부사정은 밖으로 거의 알려지지 않았다. 한 중관계가 개선된 것은 1983년 5월5일 중국민항 소속 여객기가 중국 무장 세력에 의해 납치되어 춘천부근 공군기지에 불시착하고 이를 해결하기위해 중국 협상단이 서울을 방문하면서 양국 정부대표가 처음 만났고 이후 1992년 국교가 수립되고 2001년에는 광저우에 총영사관이 개관하게 되었다. 계급투쟁과 개인숭배로 요약되는 문화대혁명(1966~1976)을 거친 후 사회주의 현대화 건설이 중점업무로 추진되면서 광둥성은 1984년에 광저우 경제 개발구를 설치하고 1985년에는 주장삼각주경제개발구, 1991년에는 선전(심천)보세구를 설치하면서 외국인 직접 투자와 수출을 장려하였고 이런 변화는 이제 막 시작된 중국의 개혁개방을 이끄는 하나의 모델이 되었다. 1990년대 말 주장 삼각주일대는 중국 내에서 가장 큰 경제권을 형성했고 선전, 둥관 등 광둥성 주요 도시들은 전자, 통신 등 기술 집약적인 산업도시로 성장하여 중국 전체 수출입량의 35%를 차지하게 되었다. 2006년 말 기준으로 세계 500대 기업 중 176개가 광둥성에 진출하게 된다. 오늘날 칸톤 트레이드페어(Canton Trade Fair)라고 불리는 중국 수출입 상품교역회는 광저우에서 개최된다고 하여 광교회라고 불리는데 매년 봄가을에 2차례씩 열려 올해 가을까지 110회가 열렸고, 1959년 지어진 중국 수출입상품 전람관에서 매년 체결되는 거래액이 중국 1년 수출액의 1/3을 차지할 정도로 막대한 규모가 되었다.

아시안게임을 앞두고 중국에서는 중계방송에 광둥어 대신에 중국표준어의 사용을 더 확대해야한다는 주장이 제기되었다. 이를 두고 광둥성 주민들 사이에서는 자신들의 언어와 문화유산이 훼손되어서는 안된다는 반대여론이 다시 일어나면서 사회적 갈등을 빚기도 하였다. 그만큼 광둥지역은 중국 중원과과는 차별되는 고유의 언어와 문화유산을 지녔다는 것이며, 이를 지키려는 광둥성 열정도 엿볼 수 있다. 그간 중국 개혁 개방 정책의 실험무대로 우리 기업들이 많이 진출했음에도 불구하고 광저우를 포함하여 광둥성 지역에 대한 우리의 이해와 관심이 부족했던 것에 이글이 다소나마 도움이 되었으면 한다.4)

4) 이글의 대부분의 내용은 강정애님이 쓰신 “광저우이야기”의 내용임을 밝혀둡니다.

## 참고 2

## 한-중국 통계협력회의 개최 현황(최근 5년간)

### □ 중국(북경) 회의

차수	개최시기	한국대표단	회의주제 및 통계교류 분야
13차	'06.8.14~8.21	통계정책국장 외 4명	.국가통계제도 운영현황 및 개선방안 .한·중 통계분류 운영비교 및 발전방향 모색 .e-나라지표 소개
14차	'07.5.14~5.21	통계정책국장 외 4명	.중국의 통계법 및 통계제도 .중국의 통계교육/조정제도 .한국의 통계 데이터베이스 개발 및 사용
15차	'08.5.12~5.19	경제통계국장 외 3명	.중국 경제센서스 실시결과 및 향후 추진계획 .한중 서비스업부문 통계 작성실태 .중국의 행정자료 활용실태(경제통계부문) .중국지방통계국 통계작성실태(절강성)
16차	'09.8.24 ~ 8.31	농어업생산통계과장 외 4명	.원격탐사기술 활용/농림어업총조사 .지방통계국 통계작성실태 등(산둥성)

### □ 한국(대전) 회의

차수	개최시기	중국대표단	회의주제 및 통계교류 분야
12차	'06.6.26~7.1	Du Weiqun 국제협력사 고문 외 3명	.국가통계인프라구축을 위한 진단.혁신 관리 .재정관리(예산안 편성 및 운용) .서비스업 통계지수 .통계홍보
14차	'07.7.27.	Mr. Xie Fuzhan, 중국국가통계국장 외 5명	.한국 통계시스템 발전 계획 .통계 데이터베이스 개발 및 사용 .한국의 통계교육 및 훈련 ※2007. 7. 25.~7. 26, 한중독 세미나
15차	'08.12.8.~12.13.	Mr. Xie Hongguang 국가통계국 부국장 외 4명	.한국통계시스템의 중기발전전략 .2010년 인구센서스 추진방향 .중국의 통계현황 및 비전 .통계데이터의 간행물 발간 .지방청 통계조사활동 소개
16차	'10.10.24~10.30	Mr. Pang Xiaolin 도시사회경제조사국장 외 4명	.인공위성 활용한 농업통계 산출 .가구조사의 품질관리 .물가통계 (CPI 및 PPI) 및 조사기법 .부동산 통계

### 참고 3

## 중국의 통계제도, 최근 국제동향·통계발표 동향

### 가. 국가통계체계

#### □ 국가 중앙 통계국

- 1952년 국가 통계국 설립(1949년부터 설립준비)하였고, 국무원 직속기구임
- 통계업무의 종합관리기관으로 행정구역내 통계업무를 영도
- 국가통계국은 지방통계국을 지휘하고, 각급통계국(4단계)은 국가통계를 작성
  - \* 국가통계국 → 성시통계국 → 지방시급통계국 → 현급통계국 → 향급통계국
- 각 급 통계국은 업무는 국가통계국, 행정적인 관리는 지방정부의 지휘를 받음

#### □ 각 부처 통계국

- 농업부, 공업부 등 각 부처별로 통계를 작성하고 있으며 업무상 국가통계국의 지시를 받음
- 각부처 통계국은 각부처의 통계에 대한 종합관리기구로 해당분야의 통계업무를 조직영도
- 각 부처에서 작성되는 통계는 1부를 국가통계국에 송부

#### □ 기업, 사업단체, 기타 단체의 통계활동

- 대기업에서는 통계기구를, 소기업에서는 통계인력 보유
- 국가통계국 또는 해당부처의 통계작성기관으로부터 지시 받음
- 국가통계조사 혹은 지방통계조사임무 직접집행

### 나. 국가통계국 조직

- 국가통계국은 국장 밑에 5명의 부국장이 있고, 부국장과 사(司) 사이에 3명의 사(師)가 있음
  - \* 사(師)는 총통계사, 총경제사, 총공정사이며 국장과 부국장 업무보조
- 국가통계국의 업무는 전체가 국가자금으로 운영되는 행정사(행정단위)와 일부분을 사업단체자금으로 운영되는 제도사(사업단위)가 있음

- 행정사와 제도사의 업무는 밀접한 관계를 가지고 있음.
- 행정사에는 15개의 사(司)가 있고, 제도사에는 13개의 중심, 연구소 등이 있음

#### 다. 법제

- 관련 규정은 통계법, 통계행정법규, 지방통계법규, 통계규장 4종류가 있음
- 인민회의에서 제정된 통계관련 최상위 법률인 통계법(1983년 제정)이 있고,
  - 주요내용은 통계업무의 기본원칙, 통계관리체계, 통계조사항목 관리제도, 통계자료관리제도, 통계법률책임제도 등
- 통계행정법규(각종 총조사 시행세칙, 통계조사표 관리방안 등)
- 지방통계법규는 지방입법기관에서 비준하고, 상위 2개 법규의 기본원칙을 준수하여야 함
- 통계규장은 국무원 각 부분의 내부 통계활동 관련한 규정을 말하며 통계조사항목관리방법, 통계종사인원관리방법 등이 있음

#### 라. 국제 협력 통계 동향

- 제3차 BRICS의 국가통계기관의 기관장 회의
  - 일시 및 장소 : 2011.9.25 베이징
  - 주요내용 : BRICS 간의 통계비교보고서 발간, Household Survey에 관한 특별세미나
- 국제워크숍(Measuring GDP by Final Demand Approach)
  - 일시 및 장소 : 2011.4.25~4.29, 광둥성 Shenshen
  - 주요내용 : GDP 측정 품질 향상 및 공식통계의 역량강화
- 중국통계청과 UNSD간의 국제통계교육 및 협력에 관한 MOU 체결
  - 일시 및 장소 : 2011.1.12, 베이징
  - 주요내용 : UN과 통계협력 강화 및 통계전문인력 양성을 위한 국제통계교육에 대한 지원

## 마. 최근 통계 발표 동향

- 2010년 과학.기술에 관한 국가 지출 통계 공식 발표(2011.9.28)
  - 1) Research & Development 지출
    - 706.26 billion yuan (KRW 129,626,960,400원)
    - 전년대비 126.05 billion yuan (KRW 23,135,217,000원) 증가, 21.7% 상승
    - \* 1yuan = KRW 183,540원 (2011.10.11기준)
  - 2) Science & Technology fund (재무부로부터 자금 배정)
    - 411.44 billion yuan (KRW 75,515,697,600원) 배정
    - 전년대비 88.95 billion yuan (KRW 163억원) 증가, 27.6% 상승
    - 재무부 지출의 4.58% 차지
- 50개도에서 Food Average Price 공식 발표(2011.9.21~30)
  - Items : Rice, Flour, Soy products, Peanut Oil 등
- 2011년 1~8월 Industrial Profits 공식 발표(2011.9.26)
  - Enterprises의 Industrial Profits : 3,228.1 billion yuan,
  - 전년대비 28.2% 상승
- 2010년 1~8월 주요기업체의 주요 생산품의 PPI 공식 발표(2011.9.20)
  - 품목 : Coal, Crude Oil, Product Oil, Rolled Steel, Iron Ore, Nonferrous Metals, Chemical Products, Cements
  - 대상 : 20개 지방의 주요기업체

## 참고 4 중국 통계청장 이력



- 성 명 : 마 지안탕(Mr. Ma Jiantang)
- 나 이 : 만 53세('58.4.29)
- 학 력 : 경제학 박사  
(산둥대, 남개대, 중국사회과학대학)

### □ 주요경력

- '93 ~ '95 국가위원회의 개발연구센터, 시장경제연구소 국장대리
- '95 ~ '96 국가위원회의 개발연구센터, 미시경제관리국 국장
- '96 ~ '02 경제 무역 위원회 Comprehensive Affairs 국장
- '02 ~ '03 경제 무역 위원회 사무차장
- '03 ~ '04 국유 자산 감독 행정 위원회
- '04 ~ '08 칭하이(청해성, Qinghai Province)의 부지사
- '08. 9월 ~ 중국 통계청(NBS) 통계청장

## 참고 5 중국 개황

### □ 중국의 일반 개요

일반	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국 명 : 중화인민공화국(People's Republic of China : PRC)</li> <li>◦ 건 국 일 : '49.10.1</li> <li>◦ 인 구 : 13억7,053만명 (2010년말 기준, 세계인구의 약22%)</li> <li>◦ 수 도 : 북경</li> <li>◦ 면 적 : 9,596,900km<sup>2</sup> (한반도의 43.45배)</li> <li>◦ 민 족 : 한족(92%), 55개의 소수민족{장족,만족,후이족,먀오족,조선족(14번째 많음)}</li> <li>◦ 언 어 : 漢語 (지역에 따라 소수민족언어 병용)</li> <li>◦ 종 교 : 소수의 도교, 불교, 이슬람교, 기독교 등</li> </ul>
정치	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 정치체제 : 노동연맹에 기초한 인민민주의 사회주의 국가</li> <li>◦ 정부형태 : 실질적 공산당 일당 통치(형식상 8개 정당존재)</li> <li>◦ 의 회 : 단원제(전국인민대표대회)</li> <li>◦ 국가주석 : 후진타오</li> <li>◦ UN 가입 : 1971.10 안전보장이사회 상임이사국</li> </ul>
경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 경제성장 : '78년 개혁.개방정책 실시이후 '10년까지 30년간 연평균10% 성장             <ul style="list-style-type: none"> <li>- '10년 GDP 세계 2위, 교역규모 세계2위, 외국인투자유치 세계3위, 외환보유고 세계1위로 경제대국으로 부상</li> </ul> </li> <li>◦ GDP : 6.0조불('10년말) / 1인당 GDP : 4,300불('10)</li> <li>◦ 화폐단위 : Yuan(元) * 1위엔=KRW185.29원</li> <li>◦ 교역규모 : 2.952,268백만불(수출 1,576,817백만불, 수입 1,375,451백만불)('10)             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요 수출품 : 자동차, 반도체, 기계, 통신전자부품, 선박, 다이오드반도체 등</li> <li>- 주요 수입품 : 석유, 전자집적회로, 철광석, LCD광학기기, 자동차</li> </ul> </li> <li>◦ 외환보유액 : 2.85조불('10년말)</li> </ul>
행정 구역	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 省級(34개) : 성(22), 직할시(4), 자치구(5), 특별행정구(2)             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 성(22개) : 화북구, 서북구, 동북구, 화동구, 중남구, 서남구</li> <li>- 직할시(4개) : 북경, 천진, 상해, 중경</li> <li>- 자치구(5개) : 내몽고, 신강위구르, 서장, 광서장족, 영하회족</li> <li>- 특별행정구(2개) : 홍콩, 마카오</li> </ul> </li> <li>* 기타(주급 331개, 현급 2860개, 향.진 44822개)</li> </ul>
외교 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ '92년 8월 (*북한: '49.10월)</li> </ul>
주요 협정	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 과학 및 기술협력 협정('92), 투자의 증진과 상호보호협정('92), <b>통계협력 양해각서('93)</b>, 문화협력협정('94), 원자력협력협정('94), 대회경제협력기금차관협정('95), 어업에 관한 협정(2000), 해상수색 및 구조협정('07), 청소년교류약정('09)</li> </ul>

## 참고 6 중국통계청의 4대 주요 사업

- 4대 주요 사업의 구축은 통계철학의 중요한 혁명을, 그리고 통계 조사과정과 통계생산에 엄청난 개혁을 보여준다. 이 들 사업은 통계자료의 수집, 전송, 작성 및 처리, 그리고 기본 데이터 품질의 개선 등의 과정의 과학화와 표준화를 촉진하기 위한 매우 중요하고 시급한 수단이다.
- 2010년 12월에 개최된 국가통계업무 컨퍼런스에서, 마 청장은 4대 주요사업에 대한 견해를 제시했다.
- 앞으로 몇 년 동안, 중국의 통계업무는 더욱 빠른 과학적 발전의 주요 시대를 겪을 것이며 이는 통계개혁을 더 촉진시키고 통계시스템을 최적화하는데 결정적이다. 우리는 전략적 기회인 이 중요한 시대를 주도하고 정부 통계의 역량, 품질 및 신뢰도를 향상시키려 노력해야 하고, 통계업무의 표준화, 혁명 및 투명화를 촉진시켜 국가의 거시적 통제와 경제적 및 사회적 운영안에서 통계의 주된 역할을 완전하게 이행해야 할 것이다. 중요한 시작점으로, 우리는 상호연결 된 4대 주요사업인 기업등록부, 사업체대상 통합조사표, 자료수집 및 처리용 소프트웨어 및 온라인보고시스템 등의 구축을 더욱 가속화해야 한다.

### □ 4대 주요 사업의 주요 과제

#### ① 첫 번째 사업: 기업등록부

정확하고 완벽하고 적시적으로 업데이트되는 기업등록부가 구축되어야 한다. "하나로 된 운영, 부서와 직무에 기반한 협력, 각기 다른 직급으로 배분된 책임, 모든 관계자의 참여, 정보공유"의 원칙을 가진다. 각 조사는 하나로 된 등록부를 표본틀로 사용해야 하고 등록부에 기재되지 않은 단위는 조사에 쓰이면 안 된다. 경제총조사 자료와 부처별 행정자료 및 전문통계정보에 기반해, 기초 단위의 통

계기준을 향상시키고, 등록부 유지 및 업데이트를 조정하고, 정해진 규모 이상 및 이하의 사업체에 대한 기업등록부를 단계별로 구축하기 위해 노력해야 한다. 최종 목표는 통일되고 완전하며, 편중과 유출이 없으며, 정확하고 적시적으로 업데이트 되는 기업등록부를 구축하는 것이다.

## ② 두 번째 사업: 사업체 대상 통합 조사표

표준화되고 편리한 사업체 대상 통합조사표를 구축해야 한다. "통일된 디자인, 통일된 기준, 통일된 단위, 통일된 운영"의 원칙에 따라, 여러 사업체에 대한 모든 조사를 통합하고 보고양식의 배포, 지표, 정의, 산출, 분류 및 여러 보고양식에 있는 같은 지표에 대한 통계적 코드를 통일시켜야 한다. 마지막으로 정부부처의 모든 레벨, 경제 및 대중의 요구를 충족시킬 뿐만 아니라 여러 이용자와 국가계정의 요구를 충족시킬 수 있는 통합조사표 세트를 구축을 목표로 해야 한다. 한편, 이를 통해 보고가 쉬워지고 중앙통계기관의 부담을 덜어줄 수 있다.

## ③ 세 번째 사업: 자료수집 및 처리 소프트웨어

각기 다른 통계자료를 수집, 작성 및 공유할 목표로 완비된 기능과 호환성을 갖춘 자료수집 및 처리 소프트웨어가 마련되어야 한다. 일반적인 요건은 "완비된 기능, 사용하기 쉬움, 공통된 기준, 친숙함 및 호환성"을 달성하는 것이 일반적인 요건이다. 표준화된 통계과정에 기반, 혼합된 자료수집 및 처리 소프트웨어를 통일시키는데 집중해, 최상의 친이용자적인 소프트웨어를 개발할 것이다. 이를 통해 통일된 전산설계 및 통계시스템의 구도를 만들 수 있고 이 소프트웨어는 통일된 자료관리, 자료 입력, 검증, 내검, 보고 및 산출 등의 기능을 가진다.

## ④ 네 번째 사업: 온라인보고시스템

안전하고, 편안하며 효율적인 온라인보고시스템을 구축해야 한다.

IT하드웨어, 정보수집 및 처리용 소프트웨어, 기업등록부 등에 기반해, 조만간 응답자와 조사원이 원자료를 국가정보관리세턴에 인터넷을 통해 직접 입력하는 업무방식을 마련하게 될 것이다. 이를 통해 모든 통계기관은 자료를 온라인을 통해 공유할 수 있다. 따라서 중앙통계기관의 업무관심은 원자료의 검증과 어렵게 수집되거나 이전에 작성된 사업체기반 통계를 관리하는 데 집중될 것이다. 이로써 중간단계에 일어날 수 있는 조정을 효과적으로 방지하고 정보수집의 효율성 및 생산과정의 투명성과 통제성 등을 향상시킬 수 있다.

4대 주요 사업은 기업등록부에 기반하고, 사업체대상 통합조사표를 핵심으로 두며, 정보수집 및 처리용 소프트웨어로 지탱되며, 온라인 보고시스템을 수단으로 하는 유기적 전체이다. 간략하게 말해서, 4대주요사업은 통일된 기업등록부에서 선별된 후, 법적조사단위가 사업체대상 통합조사표의 내용을 완성하여 원자료를 인터넷을 통해 직접 국가정보관리센터에 통일된 정보수집 및 처리용 소프트웨어를 사용해 제출하는 걸 가리킨다. 따라서, 모든 통계기관은 동시자발적으로 온라인에서 원자료를 접근, 검증, 및 공유할 수 있고 자료의 정확성, 무결성 및 적시성 등을 달성할 수 있다.

#### □ 4대 주요사업 구축의 중요성과 긴급성

4대 주요사업 구축은 통계역량 강화에 기반한다. 기업등록부는 여러 종류의 통계조사에 대한 완벽한 단위별 데이터베이스와 표본틀을 제공해 통계조사를 보다 과학적이게 한다. 사업체대상 통합조사표는 통계조사의 통일성과 무결성을 강화시키고 조사의 중복 및 갈등을 효과적으로 방지하며 다두의 지정을 제거해 통계자료수집 가능성을 크게 향상시킬 수 있다. 정보수집 및 처리용 소프트웨어 시스템과 온라인보고시스템은 각 기관의 원통계자료의 공요를 가능케하고, 중앙통계기관과 조사응답자의 부담을 덜어주어, 통계의 효율성 및 생산역량을 크게 강화시킬 수 있다.

4대 주요사업 구축은 통계 품질을 향상 시키는 주요 요소이다. 기업 등록부는 조사응답자의 기본상황을 포괄적이고 정확하게 파악하게 해주며, 응답자의 중복이나 누락을 방지하여, 응답자에 대한 검증을 가능케하고 단위가 실제존재하도록 한다. 사업체대상 통합조사표는 통계지표, 산출, 분류, 조사표 및 통계적 코드 등의 정의를 표준화 시켜 통계의 비교성과 활용성을 개선시키도록 한다. 정보수집 및 처리용 소프트웨어 시스템은 자료처리 시스템을 통합시키고 잘못된 처리를 방지하여, 통계의 정확성, 적시성 및 공유를 향상시키도록 한다. 온라인보고시스템은 원통계자료 관리의 중앙집권화 달성을 돕고, 중간단계에서 발생할 수 있는 충돌을 줄이도록 하여, 원통계자료가 모든 통계기간에 동시다발적으로 제출되도록 한다.

4대 주요사업 구축은 정부 신뢰도에 보호장치를 마련한다. 이는 통일된 통계시스템을 보장하고, 모든 통계기관간의 원자료 공유를 가능케하고, 통계자료의 잘못된 매칭을 막는다. 4대 주요사업의 실행은 통계업무가 보다 낫은 과정과 보다 과학적인 과학적 조사 시스템과 함께 더 표준화 될 수 있게 하여, 통계생산과정의 공개와 통계업무의 투명성과 이해도를 돕는 튼튼한 뒷받침이 될 것이다.

4대 주요 사업 구축에 지연이 없는 건 아니다. 최근 몇 년 동안, 중국은 통계업무의 현대화를 촉진시키기 위해 많은 노력을 해왔고 어느 정도의 성과도 달성했다. 하지만 조사표본들과 단위 DB는 더욱 발달되고, 정확해져야 하며, 적시적이어야 한다. 지방별로 문제점도 남아있다. 예로, 조사내용 및 표 종류에서 어느 정도의 중복이 일어나고 있고, 각기 다른 자료수집 및 처리용 소프트웨어가 섞이고 있고, 중간 단계에서 방해가 일어날 수도 있다. 이들이 바로 해결되지 않으면 국가상황의 지표로서의 통계의 역할을 제대로 이행되지 않을 것이며 중국통계는 전략적 발전 기회를 놓치게 될 것이다. 4대 주요 사업은 통계의 해결하기 힘든 문제점들을 깨트리기 위하여, 통계역량과 현존 시스템의 통계품질을 강화하기 위한, 가장 직접적이고, 효과적이며 기본적인 단계이다.