

국외출장 보고서  
(스위스, 룩셈부르크,  
'15.6.18.~6.26.)

---

## 2015년 통계작성기관 해외연수 결과보고서

---

2015. 8.



통 계 청  
통계작성기관 연수단

# 목 차

I. 연수 개요	1
II. 연수 내용	4
1. 국제노동기구(ILO) 방문 및 관계자 미팅	4
2. 유엔 유럽경제위원회(UNECE) 방문 및 관계자 미팅	10
3. 유럽연합 통계청(Eurostat) 방문 및 관계자 미팅	14
III. 주요 정책적 시사점	23
※ [붙임 1] Meeting Agenda 및 사전 질문지	
[별첨 1] ILO 회의자료 원문	
[별첨 2] Eurostat 회의자료 원문	

# I. 연수 개요

## 1. 목적

- 통계작성기관 실무자의 역량강화를 위해 해외 우수통계기관을 방문하여 선진통계작성 현황과 환경, 최신동향 등을 파악하고 선진 통계작성기관의 통계작성방법 등 습득으로 통계작성기관 실무자 역량 강화
- 국내 통계작성기관 담당자들과 선진 통계작성기관(ILO, Eurostat 등) 담당자들과 만남을 통한 협력체제 구축 및 네트워킹 강화

## 2. 인원, 연수기간 및 방문기관

- 인원 : 26개 기관, 27명 (통계청 2명: 단장, 수행)

<참가기관 및 연수대상 인원 현황>

(개, 명)

	계	중앙행정기관	지방자치단체	통계작성지정기관
기관	26	7	10	9
인원	27	8	10	9

- 연수기간 : 6.18(목) ~ 6.26(금), 7박 9일

<방문국가, 일정 및 기관>

방문국가	방문일정	방문기관	비 고
스위스	6.19(금)	국제노동기구(ILO)	6.23(화) : 룩셈부르크 국경일
	6.22(월)	유엔 유럽경제위원회(UNECE)	
룩셈부르크	6.24(수)	유럽연합 통계청(Eurostat)	

### ○ 연수내용

- 선진 통계작성기관(ILO, UNECE, Eurostat 등)을 방문하여 통계작성 현황, 환경, 통계작성방법 및 통계제도 등을 파악
- 각 국의 문화유적 탐방을 통한 건문 확대 등

### 3. 해외연수 세부 일정표

일자	지 역	교통편	시 간	세부일정	비고
제1일 6/18(목)	인 천  파리	KE917  전용차량	12:00 15:10 20:00	인천공항 집결 인천국제공항 출발 파리 공항 도착	대한항공
제2일 6/19(금)	파리  제네바	전용차량	08:00~13:00 14:00~17:00	파리-제네바 이동 / 중식 ■ 공식 일정 ILO(국제노동기구) 방문	
제3일 6/20(토)	제네바 샤모니 로 잔	전용차량	08:00 09:00 13:00	샤모니로 이동 스위스 문화 탐방 로잔으로 이동	공휴일
제4일 6/21(일)	로 잔 브베/몽트뢰 제네바	전용차량	09:00 12:00	스위스 문화 탐방 제네바 이동	공휴일
제5일 6/22(월)	제네바  스트라스 부르그	전용차량	08:00 10:00~12:00 12:30	방문지로 이동 ■ 공식 일정 UNECE(국제연합유럽경제위원회) 방문 스트라스부르그로 이동	
제6일 6/23(화)	스트라스 부르그 룩셈부르크	전용차량	09:00 12:00	룩셈부르크로 이동 룩셈부르크 문화탐방	국경일 (룩셈부르크)
제7일 6/24(수)	룩셈부르크  프랑크푸르트	전용차량	09:25~16:00 16:30~20:00	■ 공식 일정 EUROSTAT(유럽연합통계청) 방문 프랑크푸르트로 이동(3시간30분 소요)	
제8일 6/25(목)	프랑크푸르트 KE906	전용차량	19:40	프랑크푸르트 공항 출발	대한항공
제9일 6/26(금)	인 천		13:05	인천 국제공항 도착	

주) 표시된 시간은 현지 시간임

#### 4. 참가자 명단

번호	성명	기관명	부서명	직위(급)	비고
1	송금영	통계청	통계조정과	과장:단장	
2	류성옥	통계청	통계조정과	5급:수행	
3	손홍기	고용노동부	노동시장분석과	7급	
4	김아롱	환경부	정보화담당관실	무기계약직	
5	김현주	문화체육관광부	정보통계담당관	6급	
6	이종숙	국토교통부	정보화통계담당관	6급	
7	김인곤	산업통상자원부	산업분석과	5급	
8	정윤경	여성가족부	정보통계담당관실	5급	
9	강길모	울산광역시	법무통계담당관실	전문경력관	
10	이윤희	세종특별자치시	규제개혁법무실	행정주무관	
11	박애화	강원도청	기획관실	행정주사보	
12	김경애	강원 춘천시	감사담당관	행정주사	
13	윤유순	경기 시흥시	정보통신과	무기계약직	
14	조지현	경기 의왕시	비전홍보담당관	5급	
15	곽명호	충북 단양군	기획감사실	행정8급	
16	박성열	전남도청	법무통계담당관실	전산7급	
17	김형주	경북 영주시	경제활성화실	행정6급	
18	배성호	경남 함양군	기획감사실	행정6급	
19	안홍환	인천국제공항공사	기획조정실 미래전략팀	대리(4급)	
20	임윤희	한국교육개발원	국제교육통계팀	팀원	
21	은성희	한국환경공단	자원순환정책통계팀	과장(4급)	
22	최미숙	한국전자정보 통신산업진흥회	조사분석센터	과장	
23	이지영	한국정보통신 진흥협회	통계정보센터	차장(4급)	
24	이지민	한국고용정보원	고용조사분석센터	연구원(5급)	
25	주재선	한국여성정책연구원	성인지정책평가연구실	연구위원	
26	이풍훈	건강보험심사평가원	의료정보기획부	주임연구원	
27	변현진	한국금융투자협회	정보시스템부	과장(3급)	

## II. 연수 내용

---

### 1. 국제노동기구(ILO) 방문 및 관계자 미팅

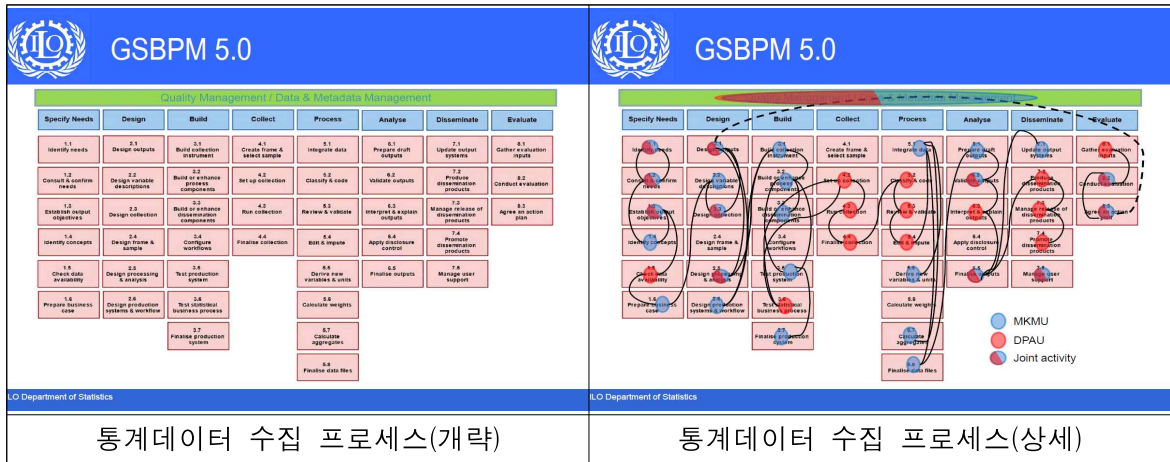
#### 가. 개요

- 일 시 : 6월 19일(금) 14:00~17:00
- 장 소 : 제네바 ILO 회의실 VII, R2, South
- 회의 참석자
  - (ILO) Mr. Rafael Diez de Medina(ILO 통계국장)외 6명의 통계부서장(Ms. Marie-Claire Sodergren, Mr. Edgardo Gerising, Ms. Elisa Benes, Mr. Kieran Walsh, Mr. Ritash Serna(행정 담당과장), 이상환 ILO부사무총장 정책특보, 이재원 ILO 파견관 등
  - (연수팀) 송금영 과장외 26명(참가자 명단 참조)

#### 나. 주요 논의 및 수집 내용

- 국제노동기구(ILO) 기관 및 통계 현황 소개
  - 기관개요 : 국제노동표준, 모두를 위한 양질의 일자리 등 노동문제를 다루는 UN 산하 기관(가입국 : 186개국)
  - 노동기준 및 정책과 프로그램에 정부, 고용주와 근로자 대표의 의견이 반영되도록 삼자가 동등하게 참가.운영하는 기관
  - ILO 조직
    - 국제노동사무소 : 제네바에 소재하는 본사(상설 사무국)이며 약 2,700명이 근무하며, 40여개 이상의 지역 사무소도 관할함
    - 국제노동기구 사무총장 : 이사회에서 5년마다 선출되며, 국제노동사무소 및 기타 업무를 효율적으로 수행

- 국제노동기구 행정재판소 : 국제노동사무소의 관할을 정하고, 다른 국제기구 공무원의 고용관련 불만 사항을 조사
- 국제노동기구 센터 및 연구소 : 노동에 대한 정보, 분석 및 지침의 주요 지원센터이며 국제노동사무소에 전문적인 지원을 제공하는 전문 부서이며, 노동의 표본설정 및 기술협력 활동을 강화하는 기구
- 통계관련 주요 업무 소개
  - 노동문제의 더 나은 측정 및 국제비교를 위하여 국제 기준을 개발
  - 주요 노동관련 통계를 집계 및 생산-발표
  - 전세계의 국가별 노동강도, 고용, 실업률 등 경제에 직-간접적으로 영향력이 높은 노동 주요지표(약 20여개)를 생산-관리
  - 노동통계 데이터베이스 생성/관리
  - 노동통계관련 책자 발간
  - 예: the Key Indicators of Labour Markets(KILM): 노동참가율, 취업, 실업, 교육정도, 노동비용 등 20개의 중요한 지표 수록
- 통계데이터 수집/통계작성 프로세스 설명
  - ILOSTAT web services delivery의 목표 : "하나의 ILO\*" 추구
    - \* 하나의 ILO란 하나의 웹 사이트(시스템)에서 모든 것(자료 배부, 자료 편집, 자료정제, 자료 이동, 자료관리 등)을 해결하는 것을 목표로 함
  - ILOSTAT의 주소: [www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)
  - ILO 노동통계시스템(GSBPM)을 통해 데이터 수집, 가공, 생산, 분석, 발간, 평가 등 8개 과정을 거쳐 통계생성
  - 프로세스 단계별 데이터 조합(Joint) 과정을 거쳐 통계데이터 품질제고 노력





통계데이터 수집 프로세스(개략)

통계데이터 수집 프로세스(상세)

- 수집 자료의 종류
- 단기 지표들(STI), 연간 지표들, 사회적 보호, 아동 노동과 강제 노동, 청년통계, 노동 이주, 지역 경제 등
- 생산통계의 종류
  - 선택된 단기 지표(STI)의 계절 조정, 국가별, 지역별 추정치/추계 등 (노동력 지수, 고용, 실업, 기술 불일치, 임금, 생산력, 빈곤 노동층 등)
- 발간물의 종류
  - 노동시장의 주요 지표들, 세계 임금 보고서, 세계의 고용과 사회적 Outlook 등
- 노동통계 관련 新 프레임워크 설명
  - 제 19차 노동 통계인 국제회의(ICLS) 및 결의안 I 소개
  - 실업률 통계 관련하여 새로운 통계기준을 정립하고자 '15년 중 점과제를 선정·추진
  - 국제노동통계기준 변경: 변화논의, 동의, 채택
  - 노동시간 관련 논의
  - 2013년 국제노동통계 update : 고용과 실업
  - 기존 고용통계(30년간 사용)에 대한 비판 대두, 기존의 고용, 실업통계는 정책 입안에 불충분한 정보제공, 세분화된 고용통계자료 필요.



- 일에 대한 새로운 정의 : “재화나 서비스를 생산하기위하여 성과 연령의 구분없이 행하여진 모든 활동들”
- 노동관련 5가지 정의 선택 → 새로운 기법 개발 필요
  - ① 고용 : 유급이거나 이익을 위한 일
  - ② 무급의 실습생의 일
  - ③ 기타 노동관련 활동들
  - ④ 자발적인 노동, 자원봉사자의 일
  - ⑤ 자가 소비를 위한 노동(own-use production work)
- 새로운 정의 사용으로 국가 간의 비교 편리 도모
- 고용이 필요한 사람에 대한 정의 : 과거에는 실업자, 새로운 정의는 일자리를 찾고 있고, 바로 일할 수 있으며 현재 실직상태인 사람임
- 따라서 실업률, 고용상태+want more working, 고용상태+want new works 등 새로운 지표 생산
- 우리나라는 이미 새로운 지표에 따른 노동통계를 생산하고 있음
- 각 국가별 상황에 맞는 실업률 통계기준 재검토 및 新 프레임워크 통계기준 개발 단계별로 착수하며, 1단계는 설문지 변경('15.6.~'16.6. 실시)이며, 이후 2~3단계를 거쳐 2018년 회의때 새 설문지 공개 예정임

 <h3 style="text-align: center;">ILO pilot study programme</h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>To develop model question sequences and guidance for LFS</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aligned with new 19<sup>th</sup> ICLS standards</li> <li>- Based on existing good practice AND new evidence</li> </ul> </li> <li>• <b>Focus</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Employment</b> (as work for pay or profit)</li> <li>2. <b>Measures of Labour Underutilization</b></li> <li>3. <b>Persons in own-use production work (and working time)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Of goods (including in agriculture, fishing, hunting and gathering)</li> <li>• Of Services (in particular housework, adult dependent care, child care)</li> </ul> </li> </ol> </li> <li>• <b>Outputs</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preliminary LFS practical guidelines, model LFS kit</li> <li>- Training courses &amp; materials</li> </ul> </li> </ul> <p style="font-size: small;">(*) <i>In future: Volunteer work, Unpaid trainee work and Other forms of work</i></p> <p style="font-size: x-small;">ILO Department of Statistics 20</p>	 <h3 style="text-align: center;">ILO pilot study project phases</h3> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 30%;"> <p style="background-color: #FFD700; padding: 2px; text-align: center; font-weight: bold;">Phase 1</p> <p style="text-align: center; color: red; font-weight: bold;">July, 2015 - June, 2016</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>10 countries from different regions</li> <li>Small-scale tests Cognitive + field tests 5 model LFS sequences</li> </ul> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 30%;"> <p style="background-color: #ADD8E6; padding: 2px; text-align: center; font-weight: bold;">Phase 2</p> <p style="text-align: center;">Q3, 2016 – Q2, 2017 (possible extension)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Global + Sub-regional plans</li> <li>Refine LFS sequences, new objectives</li> </ul> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 30%;"> <p style="background-color: #ADD8E6; padding: 2px; text-align: center; font-weight: bold;">...Phase 3</p> </div> </div> <p style="font-size: x-small;">ILO Department of Statistics 21</p>
실업률 통계기준 재정립 프로그램 소개	실업률 통계 Pilot 프로그램 일정

○ 노동력 통계에 새로운 기준 적용관련 교육 프로그램 소개

- 교육기간 : 2015. 11.2. ~ 11.13.
- 교육장소 : ITC-Turin, 이탈리아
- 교육내용 : 새로운 노동통계 기준과 설문지 방법론 관련 내용

○ 질문 및 토론 사항

Q1. 노동기준의 변경에 따라 과거에 직업이 아닌 것(예를 들면, 도박이나 매춘 등)에 대한 기준 변경이 있는지?

→ 노동기준이 변경된다 하더라도 직업이 아닌 것에 대한 기준 변경은 없음  
다만 고용상태(자영인, 피고용인 등)에 대한 변경은 바뀌며, 2~3년 후에 새로운 가이드라인이 제시될 예정이며, 그 후에 다시 직업에 대한 정의 변경 가능함.(일부 국가에서는 GDP에 포함한다고 함)

→ 일의 형태가 합법과 불법은 관계없으며, 유급 또는 무급이 중요하며, 매춘은 에스코트에 집계되며, 도박 중 사적인 도박은 집계할 수 없으나, 오락산업(?) 혹은 오락산업 종사자로 집계 가능

Q2. 자원봉사자의 일은 지불받는 노동은 아니지만, 가치창출을 함으로 이에 대한 처리는?

→ 각종 정의된 일의 형태는 GDP에 기여도 측정이 가능하며, 자원봉사자의 일도 GDP에 기여도를 측정 가능함

Q3. 실업의 정의 확대에 의한 새로운 기준의 통계와 과거의 기준의 통계와 관계는?

→ 새로운 기준의 적용은 기존의 실업률은 그대로 생산하면서 추가적인 실업자를 더 파악하기 위한 것으로 4가지를 발표하며 그 중 하나가 실업률이며, 각각의 지표의 의미를 알리고, 여러 개의 고용보조 지표를 동시에 살펴보아야 함

→ 과거 완화된 실업(률) 사용 시 고용의 정의가 나라마다 달랐으나, 지금은 모든 국가가 같은 정의를 사용함

Q4. 이주노동자의 정의는?

→ 법적 정의, 개념적 정의, ILO 국제협약의 기준적용을 고민하고 있으며 통계적으로 표준 정의는 없으며 한국이 이를 논의하는 작업그룹에 참여하여 주기를 원함

Q5. 그 외에도 통계 집계과정의 애로사항, 통계기준 조정시 기존통계와의 연계 등과 관련된 사항 토의 및 의견 공유

→ 결과 및 분석자료는 공개하나 macro data는 비공개이며, 연구물의 결과는 대부분 공개하며 출판물 성격에 따라 비공개물이 있음

→ 통계가 없는 국가의 경우 부분결과를 이용하여 추정하여 사용함

<참고> 기관 방문사진



## 2. 국제연합 유럽경제위원회(UNECE) 방문 및 관계자 미팅

### 가. 개요

- 일 시 : 6월 22일(금) 10:00~12:00
- 장 소 : 제네바 UNECE 회의장
- 회의 참석자
  - (UNECE) Ms. Lidia Bratonova(Director), Ms. Catherine Chatelain, UNECE Ststiscal Division, 이재원 ILO 파견관 등
  - (연수팀) 송금영 과장외 27명(참가자 명단 참조)

### 나. 주요 논의 및 수집 내용

#### □ 유엔 유럽경제위원회(UNECE) 기관, 업무 소개 및 견학

- 기관 개요 : UN 경제사회위원회(ECOSOC) 산하 5개의 지역 위원회 중의 하나로, 전체 위원회 중 두번째로 큰 위원회로 총 회원국은 56개국이며 그 중에는 유럽국가 외에도 미국, 캐나다, 중앙아시아공화국 과 이스라엘을 포함하고 있으며, 회원국간 경제 관련 통계 활동뿐만 아니라, 유럽 내 경제관련 주요사항들에 대한 정책 결정 및 현안 이슈에 대한 위원회 회의 개최 등 다양한 활동을 하고 있으며, 주요 부서(위원회)로는 경제협력 및 통합 위원회, 환경정책위원회, 주택 및 토지관리 위원회, 내륙수송위원회, 유럽 통계인의 컨퍼런스 등이 있음
- UNECE 소속 위원회별 회의장 방문
- UNECE 소속 위원회별 담당업무 소개
- UNECE 통계 조직/기능 및 통계활동 설명

## □ 통계관련 활동 내용

- 통계관련 주요 활동은 유럽 통계인의 컨퍼런스(CES)가 담당
  - 무료 온라인 통계 제공 : 경제, 성별, 임업 및 수송통계 등 56개 회원국의 주요통계를 제공
  - UNECE의 통계 작업 프로그램을 구현
  - 다양한 주제에 대한 경험을 교환하기 위하여 통계 전문가 회의와 포럼을 개최
  - 통계시스템 강화를 위하여 회원국에 기술지원, 통계방법론과 모범사례에 대한 정보 제공 등
  
- 유럽 통계인의 컨퍼런스(CES) 기능 및 활동 설명
  - 유엔 유럽경제위원회(UNECE) 산하 통계조직은 “유럽 통계인의 컨퍼런스\*(Conference of European Statistician)”에서 담당
  - 주요 목적은 공식통계를 개선하고 그들의 비교성을 높이고, 국제적 통계 활동을 조정하고 촉진하기 위함이며 회원국간 경제, 수송 등의 주요 통계 작성 및 공유함
  - 따라서, 국제적인 통계 협력을 위하여 유엔 유럽경제위원회 관할 내의 통계적 규정과 기준들을 개발-채택함으로써 국제적인 필요에 부응함
  - 또, 1992년에 UNECE에서 처음으로 채택된 공식통계에 대한 기준들이 1994년 UN 통계 위원회에서 세계적으로 채택되었음
  - 채택된 기준들은 모든 국가나 국제기구에 의해 개발되는 통계가 공식 통계로 인정받기 위하여 준수하여야 하는 기본적인 토대로 간주됨
  - 2014년 1월 29일 UN 총회는 공식통계의 UN 기본 원칙으로 결의안 A/RES/68/261을 채택하였음

- 이에 따라, 공식통계의 조정을 위한 유럽과 북아메리카의 토론회의에서 유럽 통계인의 컨퍼런스(CES)의 역할이 강화되었으며, 통계생산의 전략적 변화를 위한 국제 업무에 앞장서고 있음
  - 이를 위하여, 2011년 공식 통계의 현대화를, 2012년 이에 대한 실천을 비전으로 채택하였음
  - CES 내에 통계생산과 서비스의 현대화를 위하여 활동하는 그룹이 있으며 그 그룹은 회원국과 국제 통계관련 기관의 장들로 구성됨
  - 통계생산과 서비스의 현대화를 실시하고 있는 나라를 지원하기 위하여 CES는 통계생산을 위한 많은 기준들을 개발하고 있음
  - UNECE 지역내 통계적 조정을 위한 주된 도구들 중의 하나는 **국제 통계 활동들의 데이터베이스(DISA)\***이며, 이 시스템은 구축·운영 중이며, 다양한 주제에 대한 통계개발 및 노하우 공유를 위한 전문가 회의·포럼 등을 개최함
  - \* **DISA** : UNECE 지역 내의 30개 넘는 국제기관이 수행하는 통계적 작업에 대한 정보를 담고 있는 데이터베이스이며, 유로스타트, OECD, UN Statistical Division, CIS Statistics Committee, FAO, ILO, IMF, WHO, World Bank, UNESCO 등의 자료가 포함됨
  - 데이터베이스의 주소 : [www.unece.org/disa](http://www.unece.org/disa)
- 통계인의 컨퍼런스(CES)가 승인한 **통계생산을 위한 국제적 기준들**
- 포괄적인 사업체 통계 처리 모델(2014)
  - 포괄적인 통계 정보 모델(2013)
  - 공통의 통계 생산 구조(2013)
  - 건설업 통계 개발에 비전을 적용하기 위한 전략(2012)
  - 건설업 통계의 전략적인 개발을 위한 비전 채택(2011)
  - 공통의 메타데이터 토대 마련(2006)

- CES의 승인을 받은 국제적 통계 권고, 지침, 안내 및 분류들
  - 공식통계의 기본적인 원칙들(UN 총회(2014), UN 통계위원회(1994), UNECE(1992), CES(1991)등이 채택)
  - 기후 변화와 관계된 통계에 대한 유럽통계인회의의 권고(2014)
  - 양성 평등의 지표들(2014)
  - 지속가능한 발전의 측정을 위한 유럽통계인회의의 권고(2013)
  - 조화로운 시간활용조사를 위한 지침들(2013)
  - 통계적 목적을 위한 범주에 대한 국제적 분류기준의 원칙과 토대들(2012)
  - 다른 체류기간 정의의 사용에 따른 국제 이주 추정치의 분석(2012)
  - 문맹률 통계 개선을 위한 안내(2012)
  - 국민계정 세계화의 영향에 대한 안내(2011)
  - 가계 수입 측정에 대한 “Canberra 그룹 편람”의 수정(2011)



### 3. 유럽연합 통계청(Eurostat) 방문 및 관계자 미팅

#### 가. 회의 개요

- 일 시 : 6월 24일(수) 09:25~16:00
- 장 소 : 룩셈부르크 Eurostat 회의실 A3/45
- 회의 참석자
  - (Eurostat) Mr. Pieter Everaers(Eurostat 통계담당국장), 6명의 부서장(Mr. Dietmar Maass, Ms. Giuliana Memmi, Mr. Jackie Main, Mr. Alexandru Gherasim, Mr. Szymon Bielecki, Mr. Pal Jancsok), Ms. Marie-Paule Scheidhauer(행정업무 담당), 정인숙 Eurostat 파견관 등
  - (연수팀) 송금영 과장외 26명(참가자 명단 참조)

#### 나. 주요 논의 및 연수 내용

##### □ 기관 소개

- 유럽연합 통계청(Eurostat) 기관 및 업무 소개
  - 기관 개요
    - 유럽연합의 산하 기관으로 유럽연합(EU) 회원국 대상으로 통계법률 및 규정 수립을 담당하고 있으며, 경제, 금융 분야 등 각종 통계 작성 및 공표하는 등 유럽연합(EU)을 대표하는 통계기구임
    - \* 우리나라의 통계청과 같은 역할 담당
  - 유럽연합(EU) 기관 내 통계조직은 Eurostat(유럽연합 통계청)이며, 이 조직이 통계 업무를 총괄·담당하고 있으며, 약 900여명이 근무
  - Eurostat(유럽연합 통계청)는 회원국이 공유할 수 있는 통일된 형식의 통계 작성에 노력을 기울이고 있으며, 現 회원국이 공용으로 사용할 수 있는 통계시스템(European Statistical System)을 구축하여 운영



- 통계시스템은 회원국의 통계 집계·생성·공표 전체 프로세스에 최적화된 시스템 모듈 구성·운영
- Eurostat(유럽연합 통계청)은 회원국 통계기관(청)과의 협조적인 관계를 구축하고 있으며, 통계 법률 신설·개정, 통계기준 정립 등 필요시 회원국 기관과의 회의 등을 통해 의사결정 및 반영
- 주요 업무
  - 유럽연합(EU)의 정책결정에 필요한 통계 작성·제공
  - 유럽연합(EU) 회원국이 작성하는 통계에 대하여 조사방법, 정의, 분류 등에 대해 일정한 통일된 기준을 제시하고, EU 전체의 통계 작성·제공 및 회원국의 생산통계에 대해 종합조정기능이 있음

#### □ 주요 연수 내용(요약)

- 유럽연합 통계청의 조직 및 회원국과의 관계 등
  - Eurostat(유럽연합 통계청)은 회원국 통계기관과의 협조적인 관계를 구축하고 있으며, 통계 법률 신설·개정, 통계기준 정립 등 필요시 회원국 유관기관과의 회의 등을 통해 의사결정 및 반영
- 유럽연합(EU) 통계관련 법률 및 규정에 대한 설명
  - 유럽연합(EU) 통계관련 법률 및 규정 신설·개정은 Eurostat(유럽연합 통계국)에서 총괄·담당하고 있으며, 법무부서에서 법률 검토 등을 통해 반영
  - 유럽연합(EU) 통계는 크게 공개(Official)와 비공개(Confidential) 통계로 구분되며, 공개 통계는 홈페이지 등을 통해 제공하고 있으나, 비공개 통계는 통계국 내 지정된 장소에서 허가를 득한 사람만 열람 가능하며 엄격한 기준으로 통계를 관리
    - \* 비공개 통계의 예 : 보건/질병 관련 통계

○ 유럽연합(EU) 통계 리스크 및 품질관리 방안

- Eurostat(유럽연합 통계국)은 지속적인 통계시스템 개선 및 업무 프로세스 혁신 등을 통해 통계 리스크관리(Risk Management) 및 품질관리(Quality Management)를 효율적으로 수행
- 내부적으로 통계 리스크 및 품질 관리를 위해 통계생산과 별개의 독립부서를 두어 지속적인 관리 및 피드백 실시

○ 유럽연합(EU) 통계생성을 위한 IT 기술 소개

- 통계 관리의 효율성 향상을 위해 통계 메타데이터(Metadata) 관리 시스템을 도입하여 운영중이며, 과거 시계열 통계데이터 등을 홈페이지 통계시스템을 통해 무료 제공
- 빅데이터(Bigdata), 데이터마이닝 등 최신의 IT 융합기술을 활용한 통계 개발을 위해 내부적으로 T/F팀을 신설하여 現 모바일 투어리즘 (항공/숙박/관광 예약자료 기반) 통계 개발 프로젝트를 추진
- 통계생성 및 관리 방안에 대한 토의

□ 세부 연수 내용

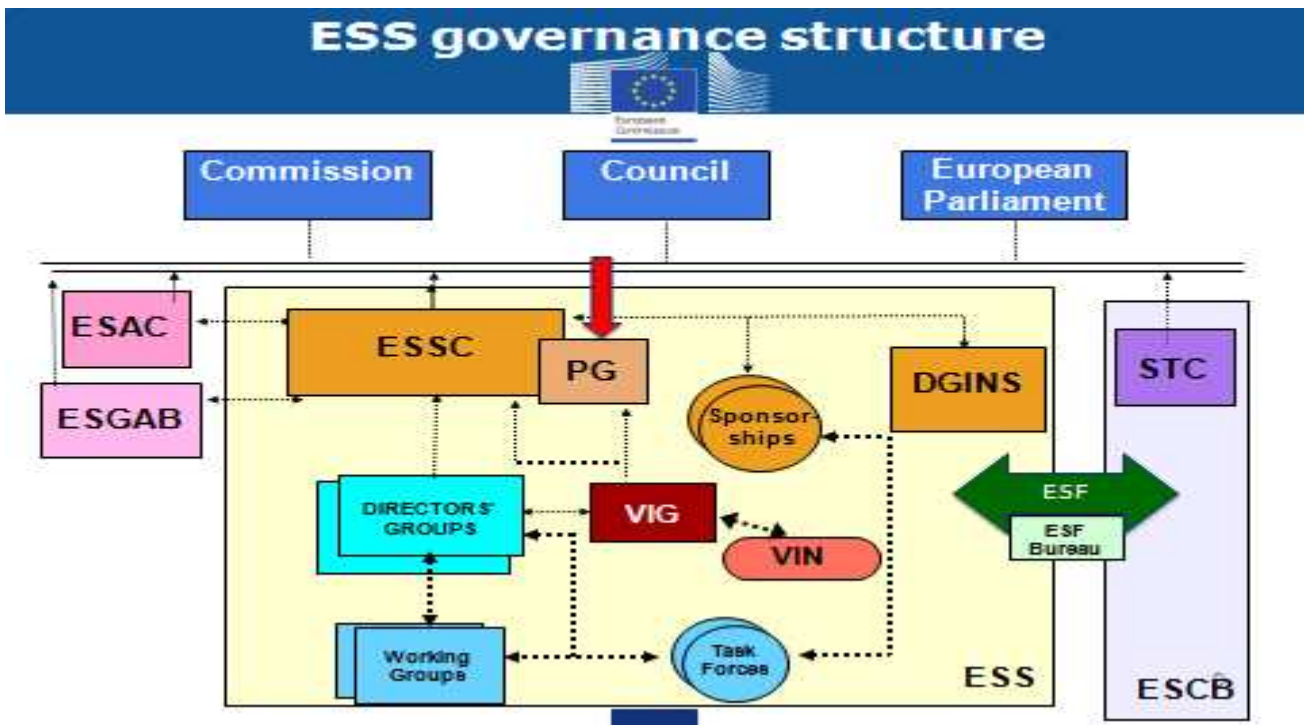
○ 유럽연합 통계시스템(ESS) 소개 및 외부기관과의 협력관계

- 유럽연합 통계시스템(ESS) 소개
  - (목적) 독립적이고 질 높은 유럽 경제 및 사회관련 정보와 의사결정이나, 연구, 민주적 토론을 위하여 모든 사람들이 활용할 수 있는 국가적, 지역적 정보를 모든 유럽인에게 제공
  - 유럽연합 통계청과 회원국의 통계기관간의 관계(역할)는 유럽통계 규정 223(2009년)\*에 정의됨
    - ① 회원국: 회원국의 자료 수집과 처리
    - ② 유럽연합 통계청: 회원국으로 받은 자료의 처리, 집계, 분석과 공식적인 유럽연합 통계의 배부

\* 유럽 통계 규정 223(2009년)의 내용

- › 통계(작성) 원칙의 도입(Art 2)
  - 독립성, 공정성, 목적성, 신뢰성, 통계적 비밀보호, 비용 효율성
- › 유럽 통계시스템 위원회(Art 7)
  - › 유럽 통계시스템 내의 유럽연합 통계청의 역할
    - 고품질의 유럽 통계 제공자
    - 화합되고 비교 가능한 유럽 통계 생산을 위하여 유럽 통계 규약 준수를 유도
    - 새로운 일 프로그램화, 유럽 연합 통계의 배부
    - 유럽연합 통계시스템 기능 강화, 훈련 제공, 직원 교환
    - 협력관계 권장, 대외적으로 유럽연합 통계청의 대변인 역할 담당 등

< 유럽연합 통계시스템 관리 조직 >



- 유럽연합 통계시스템 위원회(ESSC) 소개
- ESS의 중심기관, 유럽연합 통계청과 회원국의 대표들로 구성됨 (참관인: EFTA 소속 나라의 국가통계기관의 참관인, ECB, OECD의 참관인 등)

- 회의 : 연간 4회
- 유럽연합 통계시스템 위원회의 업무\*(유럽 통계규정 223(2009년) Art 7에 규정)
- \* 유럽통계의 개발·생산·공표를 위하여 유럽연합 통계시스템(ESS)에 전문적인 지침을 제공
- 유럽연합통계시스템을 위하여 위원회의 의무와 권리에 관한 결정권을 갖는 유일한 위원회
- 하나의 회의 주제에 대하여 파트별 다른 임무를 맡음
- › 위원회의 의무와 권리의 관점에서 검토 : 법조항 검토 및 ESSC에 자문
  - 법적 구속력이 있는 법조항들(합의문, 가이드라인들)을 검토
  - 유효한 과반수 : 과반수 이상(55%)\_최소한 16명 이상의 대표들의 찬성 또는  
유럽연합 전체 인구의 65% 이상의 대표자들의 찬성 필요
- › 의견을 위한 항목들, 토론을 위한 항목들을 검토하여 위원회에 보고 등
- **협력단체(The Partnership Group):** 회원국 통계기관장 그룹
  - › (구성) 12명: 의장 1명(현재 스웨덴 출신), 부의장(유럽연합 통계청장, 유럽연합 통계부청장, 전직, 현직, 미래의 국가통계기관의 장(3명), 4명의 선출된 위원 등)
  - › (임무) 유럽연합 통계시스템 위원회의 효과적인 기능 보장
  - › (주요업무)
    - 유럽연합 통계시스템 위원회의 전략적 수준의 토론을 위하여 회의 안건 등을 준비
    - 국가통계기관간 협력관계 조성
    - 이해당사자(국) 간의 대화, 내부 토론 등을 통하여 유럽연합 통계시스템의 전략적인 능력 강화

- DGINS 회의 소개

- (목적) 커뮤니티 통계 생산 프로그램에 관한 항목, 방법 및 프로세스를 논의
- 회의 주최 회원국과 유럽연합 통계청이 공동으로 연례회의 개최
- 국가통계기관의 장 참석(확대 회원국의 장 포함)
- (회의 주제들)
  - › 내부 유럽연합 통계시스템 조직관련 문제들
  - › 일반적으로 흥미있는 통계 주제들
  - 2015년: “의사결정이나 감시를 위한 지표들”
  - 2014년: “경영통계학의 세계화를 향하여”
  - 2013년: “동료 평가의 새로운 라운드와 빅데이터”

- 유럽 통계 관리 자문위원회(ESGAB) 소개

- › (구성) 7명(3년의 임기), 1회 연장 가능하나 비보수직임
- › 유럽연합 의회나 지역의회에 추천을 받아 감시인단으로 활동
- › 2008년에 설립
- › (임무) 법규정 준수에 대하여 의회와 지역 의회에 연간 보고서 제출
- 관리 문제에 대하여 회원국에게 편지
- › (의견) 법규정 실천관련 개정, 강력한 통계 품질 관리를 위한 소통

- 유럽 통계 자문위원회(ESAC) 소개

- › (구성) 24명(5년의 임기), 1회 연장 가능하나 비보수직임
- 통계이용자들, 응답자들, 통계 생산자들 그리고 이해 당사자들을 포함
- 11명은 유럽 위원회가 임명, 유럽연합 통계청장, 12명은 유럽연합이 임명함
- › 2008년에 설립
- › (의견과 자문 내용 채택) 작업 프로그램들, 유럽 통계의 적합성 등
- › 채택된 주제(질 향상, 삶의 질, 유럽 통계 이해당사자들에 대한 회의 등)에 대한 세미나 개최

○ 유럽연합(EU) 통계관련 법률 및 규정 소개

- (제도적 배경) 유럽연합 기관활동에 대한 조약(TFEU)에 그 근거가 있음
- 입법에 대한 제안은 유럽 위원회가 하고, 유럽 의회와 지역 의회가 채택 여부를 결정하며, 채택된 법률은 유럽 위원회와 회원국이 실행함
- 유럽연합 통계청은 유럽연합내 통계를 관할하는 기관이며, 유럽 통계를 개발, 생산, 배부 등 통계업무 관련해서는 결정권을 가지며, 책임도 있음
- 유럽연합 입법에 3개\*의 주된 기관에 대한 근거가 있음
- \* 유럽 위원회: 전체로서 유럽연합의 이익(이해관계)을 대변함
- \* 유럽 의회: 유럽연합 시민들에 의해 선출된 시민들
- \* 유럽지역 의회: 개별 회원국의 관리들
- \* 유럽연합 전체 인구: 506,824,509명(2015년 1월1일 기준)

○ 유럽연합의 통계법: 유럽 통계에 대한 규정 No 223(2009년) 소개

- 유럽 통계의 개발, 생산, 배부에 대한 기초적인 법적 토대를 제공함
- 통계(작성)의 원칙을 규정함
- \* 업무적 독립성, 공정성, 목적성, 신뢰성, 통계적 비밀보호, 비용 효과 등
- 통계적 관리체계를 규정함
- \* 유럽통계시스템 : 유럽통계의 개발-생산 -배부와 관련하여, 유럽연합 통계청과 회원국의 국가통계기관과의 협력관계 등을 규정
- \* 유럽통계시스템 위원회와 관련기관(유럽통계자문 위원회(ESAC), 유럽통계 관리 체계 자문회(ESGAB), 중앙은행 유럽시스템(ESCB)과의 협력관계
- \* 유럽통계 실무 지침(2011) : 유럽통계의 개발-생산 -배부와 관련된 방법을 제시 함으로써 유럽통계의 공적 신뢰성 보장을 목적으로 함
- \* 공적 신뢰성을 보장하기 위하여 유럽통계 실무 지침의 중요성에 대한 정치적 승인 유도
- \* 통계의 질 향상을 위한 기준들 : 타당성, 정확성, 적시성, 시의성, 접근(가능)성, 비교가능성, 일관성

- \* 유럽연합 통계의 생산의 주요 분야와 생산의 우선 순위를 규정함
  - \* 유럽연합 통계청, 회원국의 국가통계기관 등은 유럽의 통계 개발·생산·배부를 위하여 모든 행정자료들을 사용할 수 있음
  - \* 유럽 통계의 배부는 유럽연합 통계청, 국가통계기관과 기타 국가기관들이 그들의 각각의 권한 범위내에서 행해진다. 회원국과 위원회(ESSC)는 모든 사용자에게 공평한 접근성을 보장하기위하여 필요한 지원을 제공한다.
  - \* (통계적 비밀보호) 유럽연합 통계청, 국가통계기관과 기타 국가기관들은 통계적 목적으로 비밀 자료를 사용할 수 있으며, 비밀 자료는 특정한 영역의 업무를 담당한 직원만 접근이 가능하다. 유럽통계의 효과적인 개발·생산·배부와 통계의 질적 향상을 위하여 유럽연합 통계청, 국가통계기관과 기타 국가기관들, 즉 유럽연합 통계시스템(ESS)내의 기관들은 서로 비밀자료의 전송이 가능하다. 또 유럽연합 통계청, 국가통계기관과 기타 국가기관들의 의뢰를 받아 통계 분석을 수행하는 연구자들은 비밀 자료를 제공하는 관계기관의 승인을 받은 후 비밀 자료를 제공받을 수 있음
- (입법 정책) 분야별 입법의 특성을 규정
- \* 주제, 정의, 범위, 조사 특성치, 자료 원천들, 질 보장/보고, 시간 참조/주기성, 자료와 메타자료의 제공, 위원회/위원회에 보고, 위반(예외사항), 강제 등을 규정
- (기본법 적용) 자료 전달, 자료 제공의 규칙과 기준들, 통계의 질 보장에 대한 보고서의 양식, 구조, 주기성, 기본법의 개정 등에 관한 위원회의 권한을 규정함
- 유럽 통계 생산을 위하여 회원국은 고품질의 요구 받은 자료나 정보를 마감 전에 제출하여야 함
- \* 유럽 통계 생산을 위한 기본적인 단계들 : 자료 수집, 내용 검사, 질 평가, 필요한 경우 수정 요구, 데이터베이스 수록, 유럽연합 합계와 지표들 산출, 유럽연합통계의 공표

○ 질문 및 토론 사항

Q1. SAS tool 활용은 통계작성에 있어서 어느 영역까지 사용가능한가?

→ 회원국의 통계청은 자료수집 과정(자료 수요, 설계, 구축 등)에 활용하며, 유로스타트는 자료를 집계, 처리, 분석, 배부 및 평가 시 SAS를 활용함

Q1. 빅데이터와 관련하여 어떤 빅데이터를 사용하는지? 또 빅데이터를 활용하여 어떤 통계를 생산하고 있는지? 또 어떤 문제점이나 애로사항이 있는지?

→ 현재는 모바일 데이터를 사용하여 관광통계 개발에 활용을 연구 중이며, 그 외에도 몇 가지 더 연구하고 있으며, 기술적 문제로는 모바일 데이터가 사적인 데이터이므로 모바일 회사와 협상이 필요하며, 해결하려고 노력중임

<참고> 기관 방문 사진





### Ⅲ. 주요 정책적 시사점

---

#### □ 통계의 신뢰성 제고 및 활용도 제고 위한 통계시스템 강화

- 각 기관별(관할 지역별), 주제별 통계 생산, 정책활용 및 보급 확대를 위하여 통계시스템 영역을 확대
  - 각 통계작성기관별 자체 종합적인 통계시스템(ILO 노동통계시스템(GSBPM), Database of International Statistical Activities(DISA), European Statistical System(ESS))을 보유하고 있으며, 모두 방대한 정보(통계자료)를 수록하고 있으며, ILO의 경우, 노동통계시스템(GSBPM)에서 자료수집, 가공, 생산, 분석, 발간, 평가 등 모든 통계관련 작업을 할 수 있도록 개발 중임
- 각 통계작성기관은 대부분 통계담당 부서장과 회원국 통계기관 대표들로 구성된 의사결정기관인 **협의회**를 구성·운영하고 있음
  - 협의회(유럽통계인 회의(CES), 유럽연합 통계시스템 위원회(ESSC) 등)가 통계 관련 업무(개발·생산·공표)관련 지침 제공 및 권리와 의무에 대한 의사결정을 하고, 비교 가능한 고품질의 통계의 생산을 위하여 공통의 기준 마련과 기술 공유를 위하여 노력하고 있음
  - 따라서, 어느 통계작성기관이나 고품질의 통계생산을 위하여 우리와 같은 고민을 하고 있었으며, 그리고 이것을 해결하기 위하여 회원국에게 통계작성에 필요한 공통의 기준\*, 지침 또는 분류 등을 제공하고 있음
- \* 유럽연합통계청의 경우, 통계작성의 원칙으로 독립성, 공정성, 목적성, 신뢰성, 통계적 비밀보호, 비용 효율성을 제시함
- \*\* 통계의 질 향상을 위한 기준으로 타당성, 정확성, 적시성, 시의성, 접근(가능)성, 비교가능성, 일관성을 제시하고 있음

## □ 기타

- 유럽 內 주요 통계작성기관의 통계정책 수립 및 통계 조정업무를 총괄하고 관리하는 방법과 프로세스 파악을 통해 국내와의 차이점을 비교·분석하여 향후 통계정책 및 기준 수립시 활용 예정
- 유럽연합 통계청도 우리나라와 마찬가지로 빅데이터를 활용한 통계개발에 관심이 많으며 이를 위하여 별도 T/F팀을 구성하여 운영 중이며, 현재 모바일 관광 통계 개발을 추진 중에 있음
- 외국 선진 통계기관과의 회의 및 토의 등을 통해 해당분야 업무지식 공유 및 협력 관계 구축을 위한 인력 교류 및 선진 교육기관 훈련 참여 권장 필요
  - 부처협력을 위한 우수 통계전문가의 파견제 시행 필요
  - 통계전문가 양성을 위해 장단기 전문교육에 참여 권장 필요

## **붙임1 Meeting Agenda 및 사전 질문지**

□ Meeting Agenda(ILO)

### **Visit of Korea Statistical Mission Team to the ILO**

1. Day & time: 19 June (Friday) 14:00 - 17:30

2. Meeting room: ILO meeting room VII, R2, South

3. Korea Statistical Mission Team

▶ 27 Statisticians from Statistics Korea, Agencies, and local governments and an interpreter

<b>Time</b>	<b>Item</b>	<b>Resource person</b>
14:00-14:30	Introduction to the ILO	Mr. Sangheon Lee, Office of the DDG/P
14:30-15:00	Statistics Department & its activities	Mr. Rafael Diez de Medina, STATISTICS
15:00-15:45	Coffee Break	
15:45-16:15	ILOSTAT: Data collection &	Ms. Marie-Claire Sodergren/ Mr. Greising
	Dissemination	Edgardo, STATISTICS
16:15-16:45	New framework for work statistics	Ms. Elisa Benes/ Mr. Kieran Walsh, Statistics
16:45-17:00	Q & A	

## □ Meeting Agenda(Eurostat)



EUROPEAN COMMISSION

EUROSTAT

Directorate A: Cooperation in the European Statistical System; International cooperation;  
Resources

Unit A-1: European Statistical System Governance and External Relations

### VISIT OF KOREAN DELEGATES - 24/6/2015

A3/45

**9:25-9:30: Marie-Paule Scheidhauer**  
**Welcome**

**9:30-10:00: Pieter Everaers - Director A "Cooperation in the European Statistical System; International cooperation; Resources"** Presentation of Eurostat: structure, role, relationships with the Member States

**10:00-10:45: Dietmar Maass - Unit A1 "European Statistical System governance and external Relations"**  
Relations with the Member States in the context of the ESS: ESS

**10:45-11:30 - Giuliana Memmi - Unit A5 " Legal and institutional affairs; Relations with EP ; Document management"**  
**Legal and international issues, legislative and regulatory policy for European Statistics, Regulation 223, comitolo**

**11:30-12:15 - Jackie Main, Alexandru Gherasim-Unit D4 "Risk and quality management"**  
**Quaility, Code of Practice**

Lunch Break

**14:00-15:00 Szymon Bieiecki - Vision 2020**

**15:00-16:00: - Pál Jancsók - Unit B3 "IT for statistical production"**  
Eurostat IT for production of statistics: practices

Will be present: Ms. Insook JEONG, END from Statistics Korea (Task Force MIP)

## ○ 질의 내용(국문)

- Q1. ILO 소개(목표, 조직체계, 회원국과의 관계, UN과 ILO와의 관계 등)
- Q2. 회원국과의 통계적 서비스관련 협력관계 및 업무는?  
- 현장조사를 위한 조직과 인력은?
- Q3. 회원국을 위하여 어떤 종류의 통계를 생산하고 제공하는지? (노동통계, KILM 등에 대한 설명)
- Q4. 회원국의 통계생산에 대하여 어떤 (내부적) 규제나 법률 등이 있는지? 회원국이 통계생산 할 때 내부적 혹은 국제적 규제를 어겼을 경우 이에 대해 벌칙(처벌) 등을 부과하는지?
- Q5. 새로운 혹은 수정된 통계 생산에 대한 승인의 기준이 있는지?  
각각의 나라에서 다른 기준으로 생산된 통계에 대하여 조정을 하는지?
- Q6. 회원국의 노동통계의 질 향상을 위하여 어떤 노력(기술 지원 등)을 하는지?  
통계의 질 평가 시스템은 가지고 있는지는?
- Q7. 현재 당면하고 있는 도전이나 문제는? (예를 들면)  
- 기존의 통계를 개선하기 위하여 새로운 기법 개발에 대한 요구들  
- 새로운 통계 생산을 위한 계획들  
- 회원국의 통계 작성 부담을 줄여주기 위한 노력들
- Q8. 통계 발전을 위한 ILO의 중장기 계획은 무엇인지?
- Q9. 회원국에 대한 관리는 어떻게 하는지?
- Q10. 2014년에 비교해서 2015년 예산액 규모는?

○ **질의 내용(영문)**

**< Statistics - Topics of our Interest >**

1. Introduction of ILO : goal, functions, organization, membership and the relationship between UN and ILO
2. Working with the member states – general information of statistical service for the member states (organizational structure, personnel, cooperation with the member states)
3. What are Labor statistics and KILM?
  - What kind of statistics do you provide for the member states?
4. Are there any regulations on the production of member states' statistics or on the violation of international rules? (e.g. sanctions or regulations concerning the member states' statistical activities)
5. Statistical Coordination Activities of the member states
  - Standard of approving new or revised labor statistics
  - Coordination for labor statistics produced by different states
6. Do you have a quality control system of labor statistics that were made by the member states?
  - What kind of technical assistance do you provide to member states to improve the quality of labor statistics?
7. Challenges that it faces currently, such as :
  - Demands for developing new methods for improving existing statistics
  - Plans for producing new statistics
  - organized effort to reduce the member states' burden
8. Mid-term or long-term plan for developing ILO statistical program
9. Management of member states
10. Budget size of 2015, compared to 2014

## < Statistics - Topics of our Interest >

1. Introduction of Eurostat : goal, functions, organizational structure, personnel, and the relationship between EU and Eurostat
2. Working with the member nations – general information of statistical service for the member states (organizational structure, personnel, cooperation with the member states)
3. What kinds of statistics do you provide for the member states as Policy Indicators?
4. What is the European Statistical System?
  - What is the role of the European Statistical System Committee?
  - What is the European Statistical Code?
  - Do you have any penalty system against those who refuse to follow the European Statistical Code?
5. Are there any other regulations on statistics for member states? (e.g. laws or regulations concerning its member states' statistical activities)
6. What kind of methods do you take to communicate with the member states about the production of statistics? For example, do you recommend any common guidelines or standard classifications on the production of the member states' statistics?
7. Statistical Coordination Activities of EU statistics
  - Standard of approving new or revised EU statistics
  - Management of authorized statistics and unauthorized ones
  - Coordination for European statistics produced by different states
8. Do you have any Quality Control System of EU statistics?
  - What kinds of efforts do you make to improve the quality of EU statistics?
9. Mid-term or long-term plan for developing the Eurostat statistical system
10. Could you explain the European Commission? What is the role of the European Commission?
11. Challenges that it faces currently, for instance:
  - Demands for developing new methods for improving existing statistics
  - Plans for producing new Eurostat statistics