

국민과 함께 미래를 여는 선진일류 통계청

# 2014년도 제3차 한국-러시아 양자 통계협력회의 결과 보고

2014. 7.



통 계 청  
STATISTICS KOREA

## 목 차

I. 회의개요 .....	1
II. 회의주제 .....	1
III. 주요일정 및 참석자 .....	2
IV. 주요 논의결과 .....	3
<b>[붙임]</b>	
1. 세부일정 .....	13
2. 러시아 통계청 참석자 명함 .....	15
3. 러시아 통계청장(약력) .....	16
4. 러시아 통계청 조직 .....	17
5. 러시아 개관 .....	19

## I. 회의개요

- 목 적 : 양국 간 통계협력을 공고화하고, 한국 통계청의 IT를 이용한 통계작성시스템에 대한 경험 교류 활성화
- 기 간 : 2014. 6. 29.(일) ~ 7. 6.(일), (6박 8일)
- 장 소 : 러시아 모스크바, 상트페테르부르크
- 대표단 : 총 5명

구 분	직 위	성 명
단 장	기획조정관실 국제협력담당관실 과장	손 영 태
단 원	경제통계국 경제통계기획과 사무관	차 진 숙
	동남지방통계청 사회조사과 과장	임 흥 철
	기획조정관실 창조행정담당관실 주무관	김 성 식
	경인지방통계청 조사지원과 주무관	장 석 미

## II. 회의주제

- High Level의 고위급 인적 네트워크 강화
- 기업생멸 통계 소개, 전자조사 경험 및 지식 공유
- 지방통계청의 역할 및 향후 양자 간 통계협력사업 논의

### Ⅲ. 주요 일정 및 참석자

날 짜	일 정	Rostat 참석자
‘14.6.30	·Rostat와 양자협력 회의	
	- Rostat 부청장 면담	·G. Oksenoyt (러시아통계 부청장) ·I. Kharitonov (국제협력과장) ·A. Tolchenkin (국제협력과 직원)
	- Rostat 부처간 통계협력시스템 소개	·B. Nicolay (정보자원기술과 부과장)
	- 기업생멸통계 작성경험 공유	·E. Shustova (기업통계과 과장) ·L. Projoriua (기업통계과 사무관) ·V. Strukova (기업통계과 사무관) ·M. Bajheva (기업통계과 직원)
	·GMC(지역간 전산센터) 방문	·E. Sychev (GMC 소장)
‘14.7.3	·Petrostat 양자협력 회의	·O. Nikiforov (Petrostat 청장) ·L. Dmitrieva (Petrostat 부청장) ·L. Fedorva (Petrostat 부청장) ·V. Skogrev (Petrostat 부청장)

## **IV. 주요 논의결과**

---

### **1. 양자간 통계협력**

#### **□ 인사말씀**

- (Rostat) 우선, 당초 단장으로 참석하실 예정이었던 Kostat 차장님이 불가피하게 참석하지 못한 점을 매우 아쉽게 생각하며, 향후 차장님을 뵙는 기회가 있기를 희망함
- (우리측) 차장님 또한 금번 회의에 참석하지 못하신 점에 대해 유감스럽게 생각하며, 금번 회의가 양 기관에 유익한 결실이 있기를 희망하셨음
- (Rostat) 한국에서 개최된 지난 양자회의에서 Rostat는 많은 것을 배워 매우 유익한 회의였으며, 금번 회의에서 Kostat 방문단이 유익한 결과를 얻을 수 있도록 적극 지원할 것임

#### **□ 양자협력 방안**

- (Rostat) 양 기관은 1997년 Mou를 체결한 이후 오랫동안 긴밀한 협력을 이어왔으며, 이제 성숙단계에 들어섰으며 이에 맞게 다방면에서의 협력을 확대·강화하기를 희망함
- (우리측) 우리 대표단을 환대해주신데 부청장님께 감사를 표하며, 이번 회의를 준비하느라 수고를 많이 한 관계자 여러분에도 감사를 전함.

## 2-1. IT 통계 시스템 : Rostat의 부처간 협력정보통계시스템

### □ 개요

- Rostat는 각 부처에서 작성하고 있는 공식통계를 관리하고, 통계 이용자에 제공하는 부처간 협력정보통계시스템을 소개함
  - 동 시스템은 러시아의 여러 부처가 협력하여 관리하는 통계시스템으로서, 통계 지표뿐만 아니라 메타데이터도 함께 이용자에 제공하고 있으며, 통계 지표는 이용자의 목적에 따라 원하는 항목별로 다운로드 가능하며, 향후 영어 서비스 제공 예정임
  - Rostat는 각 부처에서 제출하는 통계 약 4,400개\* 지표의 작성방법 및 과정에 대한 모니터링을 담당하고 있으며, Rostat에서는 통계 영역별로 담당자를 지정하여 관리하고 있음

\* 이중 ROSTAT는 2,000개 이상의 지표를 작성하고 있음

### □ 여러 부처 협력 여부

- (우리측) 우리의 경우도 국가승인통계를 관리·제공하는 통계 포털시스템 및 메타정보관리시스템 등이 있으나, 각 부처의 협력을 이끌어내기가 쉽지 않는데, 러시아의 상황을 질의함
- (Rostat) 러시아에서는 동 시스템에 관한 계획이 내각결의에 의해 수립·추진되었고, Rostat 또한 기존 경제부처 소속에서 총리 직속으로 조직 개편되어 위상이 제고됨에 따라 부처협력을 이끌어 내기가 상대적으로 용이함

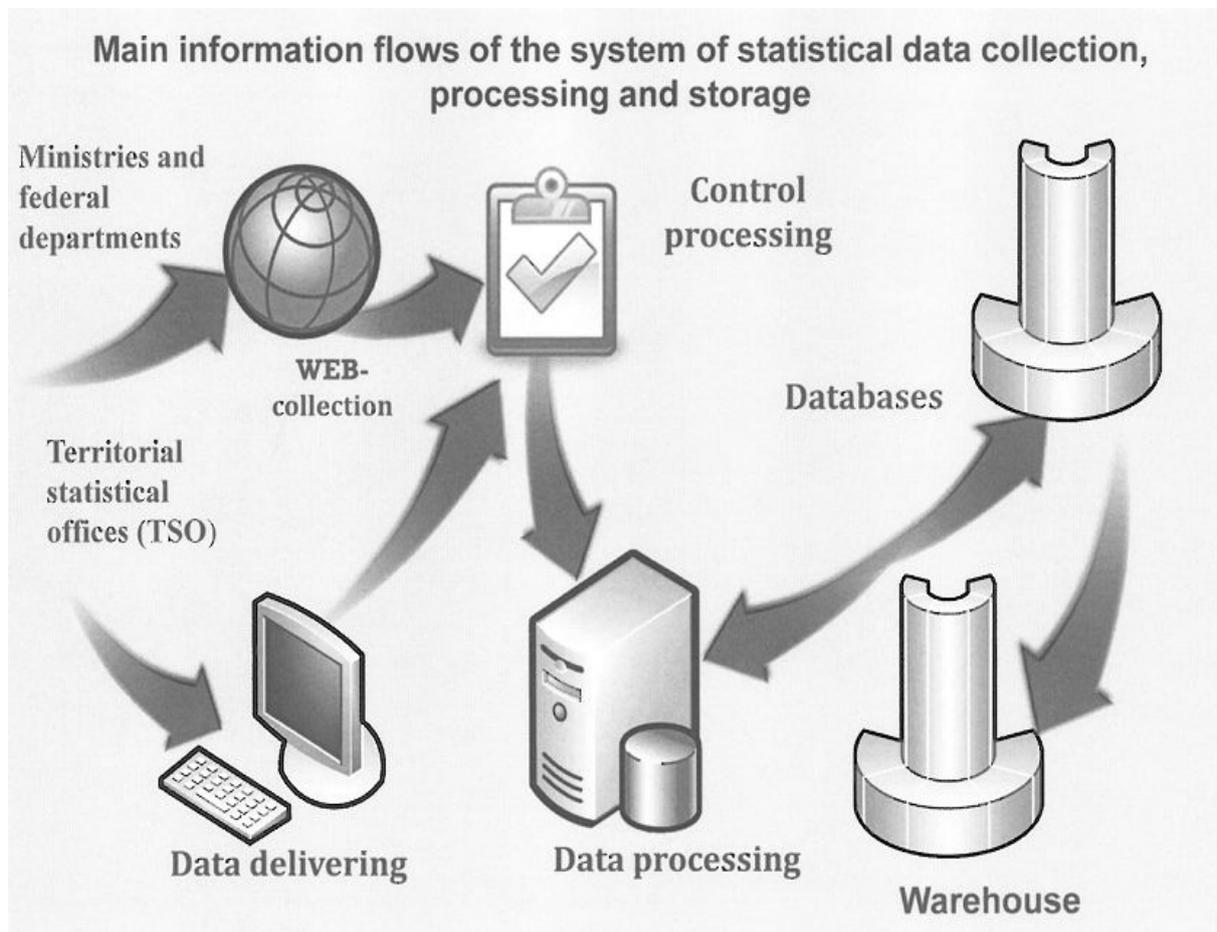
## 2-2. IT 통계 시스템 : 통계청 지역간 전산센터(GMC)

*(Main interregional computing center of ROSTAT)*

### □ 개요

- 러시아의 통계청 지역간 전산센터(GMC)는 1932년에 설립되었으며, 78개 부처 및 지역 통계청에서 작성하는 통계 및 데이터를 수집·처리·저장하고 있음
- 2011년부터 동 시스템을 활용하여 사업체·기업체가 경영정보를 기존 우편조사 및 대면조사에서 전자조사(직접입력)로 대체하여, 전자조사가 지역에 따라 50~90% 차지

<통계 데이터 수집·처리·저장 체계도>



## □ 수집되는 자료의 성격

- (우리측) GMC에서 받는 자료가 최종 집계된 통계인지 아니면 micro data까지 포함하는지 여부와 부처에서 자료를 받는 방식이 시스템으로 연계되어 있는지 여부를 질의함
- (GMC) micro data는 포함되지 않으며 최종 집계된 통계를 받는 것이며, 각 부처와 시스템으로 연계된 것이 아니라 이메일 등을 통해 자료를 송부 받음
- (우리측) 수집된 자료를 다시 재가공·처리하여 새로운 통계를 생산하는지 여부를 질의함
- (GMC) 새로운 통계를 생산하지 않으며, 수집된 통계를 이용자에게 제공하는 역할을 수행함

## □ GMC 조직 소개

- (우리측) GMC 조직의 성격 및 통계 및 전산 인력현황에 대해 질의함
- (GMC) GMC는 정부기관은 아니며 국영기업으로서 ROSTAT의 산하기관에 해당하며, 현재 통계는 200여명, 전산은 100여명이 담당하고 있음

### 3. 기업생멸통계 작성 경험 공유

#### □ 개요

- 아직 기업생멸통계를 작성하지 못하고 있는 Rostat에 우리의 기업생멸통계 개발 경험과 작성방법을 소개함
  - 우리측에서 기업생멸통계 작성배경, 작성방법, 작성 주요결과에 대해 발표한 후, Rostat측의 질의에 응답함

#### □ 과세자료 확보의 어려움

- (Rostat) 국제기준에 따라 기업생멸통계를 작성하기 위해 노력하고 있으나, 자료확보의 한계로 통계적 기법으로 추정하는 방식으로 작성 추진 중
  - 대기업의 경우는 자료가 확보가능하나, 영세규모 기업 자료(매출액, 종사자수)를 확보하지 못하여 일부 조사를 실시하고 통계적 기법으로 추정하고 있으나, 통계의 시계열 및 신뢰도에 한계가 있음
  - 특히, 1~2인 영세규모의 경우 조사자료 확보도 어렵고, 통계적 기법으로 추정하여 작성하고 있으나 생존률이 매우 낮게 나타남
  - 따라서, 국세청 자료 중 매출액과 종사자수 자료를 어떻게 확보할 수 있었는지와 기업생멸통계 작성을 위해 조사를 실시한 경험이 있는지 여부에 대해 질의함

- (우리측) 국세청으로부터 과세자료를 입수하기 위한 노력과 기업생멸통계 작성을 위한 조사경험에 대해 설명함
  - (과세자료 확보) 국세청으로부터 과세자료를 입수하는데 어려움이 있었으나, 과세자료의 통계적 활용 필요성에 대해 국세청을 적극 설득하는 노력을 통해 입수할 수 있었음
  - (조사경험) 광공업 사업체를 대상으로 신생, 소멸에 대해 조사한 경험이 있으나, 조사의 어려움으로 인해 행정자료를 활용하여 기업생멸통계를 작성하게 되었음

## □ 자료의 입수 및 처리

- (Rostat) 과세자료에서 대표자 정보가 입수되는지 여부를 질의함
- (우리측) 주민등록번호에서 생년과 성별을 식별할 수 있는 부분 까지 자료를 입수함에 따라 성별뿐만 아니라 나이까지 파악할 수 있음
- (Rostat) 러시아에서는 매출액과 종사자수 자료를 확보하지 못하고 있는데, 매출액과 종사자수 자료를 어떠한 형태로 입수하여 자료 처리하고 있는지 질의함
- (우리측) 부가가치세 자료를 입수하여 매출액을 파악하고 있으며, 근로소득지급명세서를 입수하여 종사자수를 파악하고 있음

## 4. 지방통계청 협력 : Petrostat(상트페트로부르크 지방통계청)

### □ 조직 현황

- (설립연혁) 러시아에서 최초의 통계청은 상트페트로부르크에서 설립되었으며, 1968년 러시아에서 유일하게 상트페트로부르크 주단위와 시단위를 연합함
- (대외협력) 유럽의 많은 도시와 협력 관계를 유지하고 있으며, 특히, 부산시와 자매 결연을 맺어 협력하고 있음.
  - 부산과는 항구도시라는 점, 국가의 수도였던 경험 등에서 역사와 시민 특성이 유사하다는 점을 강조함
- (조직현황) 전체 직원은 702명이며, 평균 연령 53세, 평균 근무 연수 15~16년임
  - Petrostat 전체 직원수는 702명('13년)이며, 본부에는 437명, 시단위 관할 사무소에는 95명, 주단위 관할 사무소에는 170명임

#### <인력 현황>

(단위 : 명)

총계	Petrostat 본부			시단위 사무소			주단위 사무소		
	총계	공무원	비공무원	총계	공무원	비공무원	총계	공무원	비공무원
702	437	309	128	95	92	3	170	109	61

\* 비공무원 : 청소, 운전, 시설관리 등을 담당하는 직원

- 여성비율이 전체 94.7%로서 매우 높은 편임

<성비 현황>

(단위 : %)

전체		관리직		전문가	
남	여	남	여	남	여
5.3	94.7	13.2	86.8	3.8	96.2

- (우리측) 평균연령이 높는데 반해 평균 근무연수가 짧은 이유와 통계청의 직업으로서의 선호도를 질의함
- (Petrostat) 통계청 입사 후 평균 3년 정도 근무하고 통계청 근무 경력을 기반으로 이직하는 경우가 많으며, 현재 직업으로서의 통계청이 선호도가 높지 않은 상황임
- 또한, 현재 예산 및 업무의 효율성을 이유로 통계업무를 연방으로 집중하고 있어 지방 인력을 감축하는 추세임

<인력 현황 추세>

(단위 : 명)

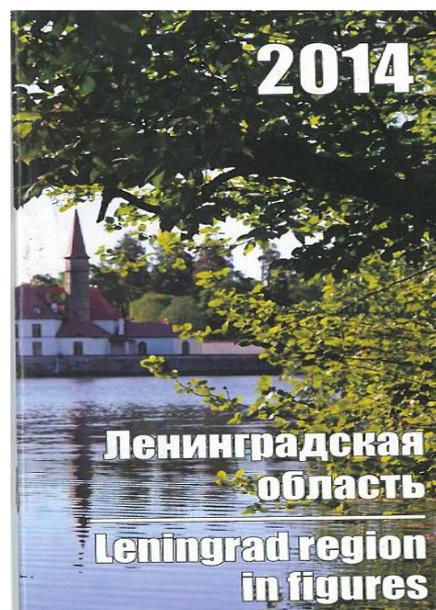
연도	2010	2011	2012	2013
직원수	724	712	693	702

- (우리측) 중앙과 지방의 인사교류는 활발한지 여부를 질의함
- (Petrostat) 중앙과 지방의 인사교류는 거의 없는 편이며, 예외적으로 결혼, 거주지 이전 등 직원의 인사상의 이유로 근무지를 옮기는 경우가 있음

## □ 주요 업무

- (통계작성·제출) 지방단위에서 수집된 자료를 가공·처리하여 통계를 작성하고, 연방단위 통계청에 송부함
  - ‘13년 기준으로 약 9,2000개 항목을 수집하였고, 이중 4,5000개 항목을 통계작성에 반영함
  
- (통계판매) 지방통계청에서는 보유하고 있는 기존 통계뿐만 아니라 가공·처리하여 새로운 통계를 작성하고 있으며, 매년 통계판매 목표치를 연방단위에서 설정해주고, 지방통계청은 필수적으로 목표치를 달성하여야 함
  
- (책자발간) 2013년 기준 연간 총 174종의 홍보자료집을 발간함
  - 카탈로그 24종, 통계자료집 54종, 보고서 13종, 수시 발간물 83종 등

<통계자료집 샘플>



- (우리측) 통계 판매 시 조사가 필요할 경우, 새롭게 별도로 조사를 실시하는지 여부를 질의함
  
- (Petrostat) 기존 통계자료로 목적을 달성할 수 없을 경우 새로운 조사를 실시하나, 지방통계청에서는 조사기획·자문에 관여할 수 있으나 직접 조사를 실시하지 않으며, 이용자의 비용부담으로 조사관련 전문 기업체에서 조사 실시
  - 다만, 통계청 공무원은 신고하는 경우에 한해 조사관련 전문 기업체의 의뢰를 받아 조사기획·자문을 실시할 수 있으며, 이에 대한 보수를 받을 수 있음
  
- (우리측) 통계 판매의 주요 고객과 주요 판매 통계자료를 질의함
  
- (Petrostat) 주요 고객은 정부부처와 기업체이며, 임금, 물가 관련 통계의 판매실적이 높은 편임
  - 판매비율로 보면, 정부부처가 70%, 개인, 연구기관, 기업체 등이 30%이며, 통계가 공공재라는 인식이 높아짐에 따라 점차 무료 제공 항목 수를 늘리고 있음

## 5. 러시아 체제전환기의 통계작성방법론 경험공유

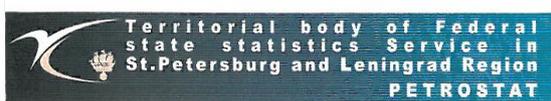
- Petrostat 지방청장 면담시 러시아 체제전환기 통계작성방법에 대해 논의함
- (Petrostat) 소련연방에서 러시아공화국으로 체제 전환시 통계분야에서의 국제비교성을 제고하기 위해 유럽국가들의 도움을 받음
  - 1991년 소련연방의 해체 이후 스위스, 핀란드에서 통계전문가를 러시아로 파견시켜 국민계정체계 등 서방의 통계작성방법론에 대해 교육을 실시하거나, 러시아 통계인들을 초청하여 교육시킴
  - 그러나, 유럽의 통계작성방법은 개념차이 등의 이유로 통계작성에서 거의 적용되지 못하고 러시아 독자적인 작성지침에 따라 통계가 작성됨
- (우리측) 2002년 이후 작성·공표된 통계가 많은데 특별한 이유가 있는지 여부를 질의함
- (Petrostat) 2002년 인구주택총조사 등 대규모 조사가 실시되었으며, 통계청 명칭이 수차례 변경되는 등 조직 등에서 변화가 컸던 시기임
  - 특히, 연금의 기준 설정, 농장 노동자 급여 기준 설정 등의 기존 통계청 권한이 상실되는 등 조직 및 권한의 변화가 생겨남
- (우리측) 2007년 러시아의 OECD 가입의사표시 이후 통계분야에서 어떤 변화가 있었는지를 질의함
- (Petrostat) 통계의 국제비교성을 제고하기 위해 유럽의 통계작성기준을 준수하기 위해 노력하고 있음
  - 국제비교성 제고, 개인정보보호 강화 등을 위해 2007년 이후 통계법은 12차례나 개정하기도 함

## 참고 1 세부일정(안)

시 간	일 정
<b>1일 【6. 29.(일)】</b>	
17:50	.모스크바 국제공항 도착 (KE 923편)
19:00-20:00	.이동 (공항 → 코스모스 호텔) 및 체크인
<b>2일 【6. 30.(월)】</b>	
09:30 - 10:00	.이동 (호텔 → 러시아통계청)
10:00 - 10:30	.러시아통계청 부청장 면담
10:30 - 11:00	.Coffee Break
11:00 - 12:30	.러시아의 부처간 협력정보통계시스템 소개
12:30 - 14:00	.Lunch
14:00 - 15:00	.한국의 기업생멸통계 작성 목적 및 작성 방법
15:00 - 18:00	.러시아 통계청 지역간 전산센터 소개
18:00 -	.공식행사(Official social event)
<b>3일 【7. 01.(화)】</b>	
11:00 - 17:00	.문화체험

시 간	일 정
<b>4일 【7. 02.(수)】</b>	
13:00 - 17:00	.상트페테르부르크 이동
<b>5일 【7. 03.(목)】</b>	
10:00 - 11:30	.상트페테르부르크 지방통계청 업무 소개
11:30 - 11:45	.상트페테르부르크 지방통계청 조직 발간물 소개
12:00 - 14:00	.Lunch
14:00 - 17:00	..상트페테르부르크 발간물 소개
18:00 -	.공식행사(Official social event)
<b>6일 【7. 04.(금)】</b>	
10:00-18:00	.문화체험
<b>7일 【7. 05.(토)】</b>	
21:50	.상테페테르부르크 출국 → 인천귀국 (7.06(일) / 11:40 / KE 930편)

## 참고 2 Rostat 참석자 명함

  
Territorial body of Federal state statistics Service in St. Petersburg and Leningrad Region  
PETROSTAT

**Oleg N. Nikiforov**  
Director General

39, Professor Popov str.  
197376, St.-Petersburg, Russia

Tel.: (812) 234-7520  
Tel. mob.: +7(921) 917-8698  
Fax: (812) 234-2889  
E-mail: nikiforov@stat78.spb.ru

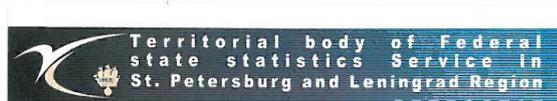
FEDERAL STATE STATISTICS SERVICE  
(ROSSTAT)



**Georgy OKSENOYT**  
*Deputy Head*

39, Myasnitskaya Str. 1,  
107450, Moscow, Russia

Tel.: +7 (495) 607-22-06  
Fax: +7(495) 607-27-22  
E-mail: stat@gks.ru

  
Territorial body of Federal state statistics Service in St. Petersburg and Leningrad Region  
PETROSTAT

**Ludmila V. Dmitrieva**  
Deputy Head

39 Professor Popov str.  
197376, St.-Petersburg, Russia

Tel.: (812) 234-0793  
Fax: (812) 234-0636  
E-mail: dmitrieva@stat78.spb.ru

Tel. mob.: +7(921) 357-8242

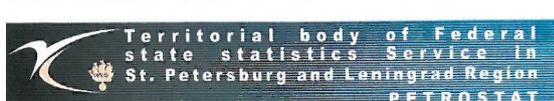
FEDERAL STATE STATISTICS SERVICE  
(ROSSTAT)



**Igor KHARITONOV**  
*Director*  
*Foreign Statistics and*  
*International Cooperation Department*

39, Myasnitskaya St.  
107450, Moscow  
Russian Federation

Tel.: +7 495 607 40 95  
Fax: +7 495 607 49 27  
E-mail: kharitonov@gks.ru

  
Territorial body of Federal state statistics Service in St. Petersburg and Leningrad Region  
PETROSTAT

**Lidia M. Fedorova**  
Deputy Head

39 Professor Popov str.  
197376, St.-Petersburg, Russia

Tel.: (812) 234-0975  
Fax: (812) 234-0636  
E-mail: fedorova@stat78.spb.ru

Tel. mob.: +7(921) 341-6733

FEDERAL STATISTICAL SERVICE  
GENERAL INTERREGIONAL CENTER  
(GMC ROSSATA)



**Evgeny SYCHEV**  
*Director*

Tel.: +7 (495) 366-36-23, Fax: +7 (495) 366-67-84, Email: Sychev@gmcgks.ru  
Moscow, 105679, Izmailovskoe highway, 44

### 참고 3 러시아 통계청장(ROSTAT)



□ 성 명 : Mr. Alexander Surinov

□ 출생월일 : 1958. 9. 15.

□ 학 력

- 1981 모스크바 국립대학교 경제학.통계학과 졸업
- 1989 경제학 박사 과정 수료
- 2001 경제학 박사 학위 취득

□ 주요경력

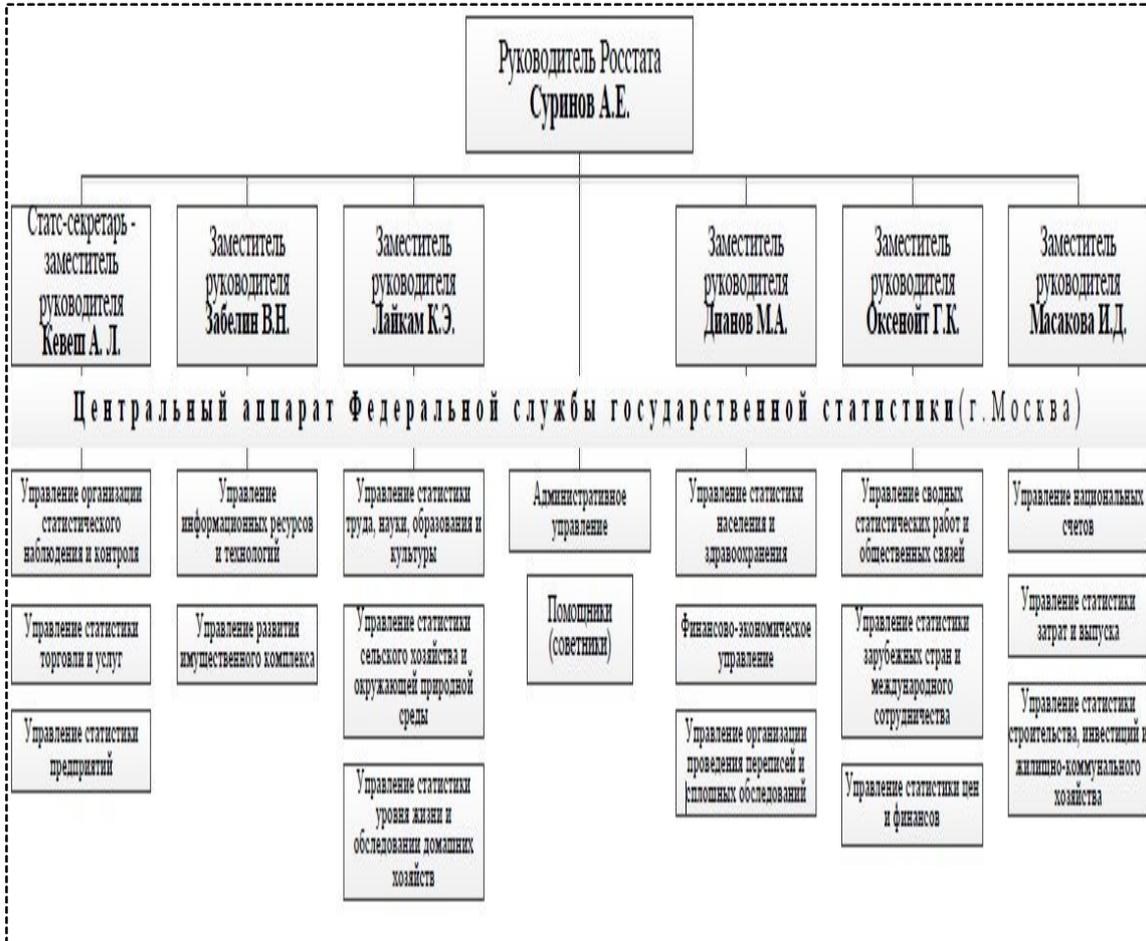
- 2009.12. 3 ~ 연방통계청 청장으로 임명
- 2004. 6 연방통계청 부청장으로 임명
- 2000. 6 러시아 국가통계위원회 초대 부위원장으로 임명
- 1999. 9 러시아 통계청 토대 부국장으로 임명
- 1998. 4 러시아 국가통계위원회 해외통계 및 국제협력국 과장으로 임명
- 1992 ~ 1998 러시아 정부 경제상황센터 팀장, 과장으로 근무하다 1993년 부센터장으로 임명
- 1981 ~ 1992 학부 졸업 후, 구 소련 중앙 통계청에서 경제전문가로 근무 시작, 구소련 국가통계위원회 사회통계국 서기관으로 승진

□ 기타사항

- 과학 및 교육분야 전문가
- 現 국립대 경제학 고등교육원 통계학과 학장
- 現 “통계학”, “경제학 고등교육원 경제학지” 등 학술지 편집위원
- 6개 논문 및 교과서 등 80개 발간물 저자

## 참고 4 러시아 통계청 조직

### □ 조직도



### □ 주요기능

- 정부, 미디어, 공공, 과학, 사회, 기업조직과 각종 국제기구의 통계 수요 충족
- 러시아 통계청 및 모든 지역에 위치한 지방 통계사무소는 모든 국가 통계시스템 작성 및 제공
- 국제적으로 시의성, 정확성, 객관성 있는 국가 통계로 인정받고 있음

## □ 관할구역 지도



## □ 행정구역 지도



## 참고 5 러시아 (Russia) 개관



구 분	내 용
국 명	러시아 연방(RF, Russian Federation(영어), Россий ская Федерация(러시아어))
위 치	동부 유럽 및 아시아 중북부, 동경 100° 00", 북위 60° 00"
면 적	1,708만km <sup>2</sup> (한반도의 78배, 미국의 1.8배), 세계 최대 영토 보유국 - 동서 양극 지역간 시차는 총 11시간
민 족	러시아인(80%), 타타르인(4%), 우크라이나인(2%) 및 140여개 소수민족(8.41%) - 고려인 20만명
언 어	러시아어(각 민족공화국은 고유어 상용 가능)
문 자	키릴 문자(Cyrillic alphabet, Кириллица)를 모체로 한 러시아 문자
기 후	대륙성 기후 - 모스크바 부근은 겨울 평균기온 영하 10℃이고, 여름 평균기온 영상 16℃
인 구	약 1억 4,3347만 명(2013년 1월 기준)
수 도	모스크바(Moscow, Москва)
국가형태	연방공화제
정부형태	대통령 중심제
행정단위	7개 연방 단위로 묶인 83개 연방 구성체
종 교	러시아정교회(75%), 이슬람교(5%), 유대교, 가톨릭, 개신교 등 다수
교 육	6세 ~ 15세 의무교육 실시
GDP	1조 4,973억 달러(2013년 기준)
화폐단위	루블(Ruble, рубль, 1 미국달러=약 34.1 루블, 2014년 6월 기준)
국가원수 (실권자)	대통령 : 블라디미르 푸틴 총리 : 드미트리 메드베데프 1부총리 : 이고르 슈발로프
주요도시	상트-페테르부르크, 니즈니-노브고로드, 노보시비르스크, 사마라, 옴스크, 예카테린부르크, 카잔, 첼랴빈스크, 로스토프-나-도누, 우파, 블라디보스톡, 하바롭스크 등

자료 : 러시아 통계청, 러시아 정부, EU