
UNSD 국제통계분류 전문가 회의 참가 결과 보고

2015. 7.



통계기준과

목 차

I. 출장 개요	1
II. 회의 일정	2
III. 주요 회의 내용	3
IV. 평가 및 시사점	12

붙임 : 회의참가자 명단 및 사진

1. 회의 개요

- 회 의 명 : UNSD 국제통계분류 전문가회의
- 회의기간 및 장소 : 2015. 5. 19. ~ 5. 22. / 미국, 뉴욕
*출장기간 : 2015. 5. 18. ~ 5. 24. / 5박 7일
- 회의목적
 - 국제표준산업분류와 국제표준직업분류 등 국제표준분류의 이행관련 검토사항 발굴 및 신규 개발 중인 분류의 검토, 기타 국제표준분류의 적용 및 활용과 관련된 제반 쟁점사항 논의
 - 차기 년도 국제분류사업에 대한 우선순위 및 작업처리방식에 대한 합의 도출
- 출 장 자 : 통계기준과 이성환, 정언진 주무관
- 참가규모 : 미국 등 21개 국가와 IMF 등 7개 국제기구 및 UNSD EG 사무국(Bureau) 참가

2. 주요 의제

- 현행 분류 활용 현황에 대한 기술소집단(TSG) 작업 보고
 - 국제표준산업분류(ISIC) 및 재화및서비스분류(CPC) 개정이나 업데이트 필요성 검토
 - 목적별 개별소비지출분류(COICOP)의 개정 필요성 검토 등
- 새로운 분류 개발 및 개정 검토
 - 상품용도분류(BEC) 및 관세통계통합품목분류표(HS) 논의
 - 국제표준직업분류(ISCO)의 이행 현황 및 국제종사상지위분류(ICSE), 국제생활시간조사용분류(ICATUS) 개정 현황
 - 국제범죄분류(ICCS) 활용 및 빅데이터 분류 개발 검토
- 메타데이터, 공간정보 통합 및 향후 작업

II

회의 일정

구 분	월 일	시 간	주요내용
1일차	5.19.(화)	09:30-10:00 10:00-10:15 10:15-10:30 10:30-11:00 11:00-11:30 11:45-12:30 14:00-16:30 16:30-17:00	등 록 개회사: Eszter Horvath(UNSD) 참가자 소개 및 의제 채택 2013년 전문가회의 결과 이행현황 검토 국제통계분류 전문가회의 권한사항 국제통계분류 포함 기준 국제통계분류 구성요소 국가통계시스템 내 국제표준분류 이행 평가
2일차	5.20.(수)	09:30-12:30 14:00-15:30 15:45-17:00	국제표준산업분류 현황 및 이슈 목적별 개별소비지출분류 현황 및 이슈 재화및서비스분류 현황 및 이슈
3일차	5.21.(목)	09:30-11:15 11:30-12:30 14:00-15:15 15:30-16:30 16:30-17:00	상품용도분류 개정 국제통일상품분류제도 현황 국제표준직업분류 이행 현황 및 향후 활동 국제중사상지위분류 개정 검토 국제생활시간조사용분류 개정 현황
4일차	5.22.(금)	09:30-10:30 10:30-11:15 11:30-12:30 14:00-15:45 16:00-17:00	국제범죄분류 채택 현황 빅데이터와 통계 전문과그룹 활동과 연계된 기타 분류 검토 메타데이터 표준 및 정보 모델 검토 향후 전문가그룹 활동 논의 및 사무국 임원 선출

Ⅲ

주요 회의 내용

1. 경제 분류 분야

1) 국제표준산업분류의 이행관련 쟁점사항

- 국제표준산업분류 개정이 가까운 미래에는 없을 것이라는 데 동의함
- 공장없는 상품 생산(Factoryless Goods Producers)의 중요성을 감안하여 2008 SNA 관점에서 심도 깊게 논의함. 여기서 원료투입보다는 지적 생산물(디자인, 브랜드, 유통망 등)의 중요성을 강조함
- 인터넷 판매가 증가함에 따라 기존의 판매경로에 따른 소매판매 분류가 사회현실을 반영하지 못한다는 사실이 지적되었음
- 지주회사와 회사본부의 분류기준이 불명확하여 혼란을 가져왔으나 지주회사는 종사자수 3인 이상, 자회사지분 50% 이상, 매출액 250,000 유로 이상이라는 조건을 충족하여야 하고 회사본부도 관리행위가 50%이상인 경우만 적용하는 기준을 제시함
- 브라질통계청에서는 종자생산, 복합농업(농작물생산과, 동물사육), 사탕수수에 관하여 국제표준산업분류의 개정 필요성을 제기함

2) 목적별지출분류(COICOP) 개정

- 목적별 소비지출은 1990년 하반기에 개발되었고 그동안 소비시장은 많이 변화하였고 분류가 불명확하게 된 경우도 있었음
- COICOP가 개정되는 쪽으로 많은 회원국이 선호하였고, 개정에 따라 영향을 받는 다른 국제분류도 있지만 일단 개정부분이 검토된 이후에 차후 논의하기로 함
- 개정초안이 2017년 UN분류 전문가 그룹에 제시되고, 이후 UN통계 위원회에 제시하기로 함
- 사례적용으로 해결할 수 있는 주제를 확정하고 이런 주제에 관한 규칙을 제안함. 사례적용으로 해결할 수 없는 문제를 분석하고 이들이 중요하다면 개정으로 나아가야 하며 이런 변화가 관련 소비지출 분류에 어떤 영향을 주는 지도 검토되어야 함

- 기술소위원회에서의 3가지 이슈
 - ① COICOP구조의 변화, 분류의 변화가 있어야 해결할 수 있는 문제
 - ② 구조의 변화가 근본적 해결책이지만 사례적용으로 해결할 수 있는 문제
 - ③ 분류가 명확하여 사례적용으로 해결할 수 있는 문제
- 개정초안이 2017년 UN분류 전문가 그룹에 제시되고, 이후 UN통계 위원회에 제시하기로 함

3) 중앙생산물분류(CPC) 버전 2.1

- CPC 2.1버전을 마무리함에 있어서 국제표준에너지상품분류(SIEC) 영역에서 해결하지 못하는 문제가 남아있고 최종 버전이 나오기 위해서는 최종 해설서, 연계표, 매뉴얼이 먼저 확정될 필요가 있음
- 국제연합식량농업기구(FAO)는 오래된 분류를 새로운 분류로 바꾸는 등 CPC 농업부문 확장에 중대한 기여를 하였음. 어업과 임업 생산에서도 많은 진전이 있었지만 좀 더 검토해야 할 문제가 남아 있으며 HS코드와 연계표를 새로 작성할 필요가 있음
- FAO는 농업통계를 위한 국제분류 가이드라인을 개발하는 작업을 착수 하였음
- 세계무역기구(WTO)가 ICT(정보통신기술)관련하여 서비스의 개념을 확장할 필요가 있다고 논의함

4) 제5차 상품용도분류(BEC)

- 동 분류의 5차 개정판 매뉴얼 초안이 거의 완성 단계에 있으며 완성되면 6월로 예정되어 있는 TSG(기술분과) 화상회의에서 검토할 계획임
- 회의 결과를 반영한 업데이트판은 8월까지 TSG의 승인을 받기위해 제출될 계획이며 그 후 9월이나 10월경에 범세계적 협의를 위해 회람될 계획임
- BEC 최종안을 전자 토론을 거쳐 11월까지 반영할 계획임

- BEC의 최종안은 뷰로멤버에게 사전에 제시하여 의견을 수렴
- 국제무역통계가 BEC 그리고 SITC에 의하여 분류될 필요성이 점점 커지고 있음. BEC의 역사와 그와 관련되는 국제표준무역분류(SITC)와의 관계도 설명되었음
- 현재의 경제현실을 반영하고, 서비스를 포함한 범위를 확대하고 설명서와 업데이트된 연계표를 작성하기 위하여 BEC를 재정의 하였음
- BEC와 CPC연계표가 추가되었고, HS-BEC 연계표도 작성. 새로운 매뉴얼 초안은 연계에 관한 구조와 가이드의 정의를 제시하여 각국의 경제적 상황을 잘 분석할 수 있게 하였음

5) HS(관세통계통합품목분류표)

- WCO(세계관세기구)는 2017HS를 검토하고 그의 의미를 발표했다. 2014년 6월에 개정이 발의되었고 최종안이 나오는데 2년반의 경과기간이 걸렸음. 그동안 UN과 국제연합식량농업기구(FAO)와 협력하여 많은 일들을 하였음
- HS2012와 연계표 작성, 분류해설서 업데이트, 온라인상품자료를 업데이트, 분류책자 업데이트 등을 그동안 하였으며 HS2007의개정된 부분에 관한 책자를 2016년1월에 공표할 예정
- WCO는 HS2022 개발을 시작하였고 개정을 위하여 범위, 제목, 부제목 등에 관해 회원국의 의견을 수렴할 계획
- HS의 변화는 각국의 관세기관이 많이 이용하기 때문에 WCO와 UNSD 사이에 긴밀한 대화채널과 협조체계 구축이 필요함
- FAO는 농업, 임업, 어업에 관하여 2017HS 개정에 있어서 많은 정보를 주었고, WCO와 협력하여 많은 의견을 제시함
 - 거의 모든 제안은 합리적 근거에 의하였는데 생산물의 자료, 정의, 사진등이 판단의 자료로 제시되었음
- 상품분류에 있어서 ISIC, CPC-HS 연계의 해석의 영향
 - UNSD는 HS업데이트의 결과로부터 나타나는 변화의 영향을 발표함

- HS는 상품분류의 기준분류로서 CPC의 구성요소임. CPC는 HS정의를 많이 사용함. 결과적으로 HS의 해석과 규칙은 CPC에 중대한 영향을 미침
- CPC의 분류항목은 ISIC 제조업 분류를 확인하는데 종종 사용됨

2. 사회 분류 분야

1) 제19차 국제노동통계인총회(ICLS) 결과 보고

- ILO 소속 David Hunter가 제19차 국제노동통계인총회에서의 통계분류 관련 결과 및 결의안을 보고함
- 제19차 국제노동통계인총회에서는 경제활동인구, 취업 및 실업 통계에 대한 국제기준을 업데이트하여 ISCO, ICSE 및 ICATUS와 같은 많은 국제분류의 내용과(또는) 범위에도 변화를 가져옴
- 결의안의 주요 내용은
 - 일의 참조 개념 및 관련 일의 유형에 대한 개념적 체계, 일의 유형에 대한 기능적 정의 및 가이드라인, 노동저활용 지표의 개발
 - 일의 참조 개념과 정의, 직업의 통계단위를 정교화하는 것에 특화된 통계분류의 영향
 - 상호배타적인 5개 일의 유형으로 구별하는 국민계정체계(SNA08)의 생산활동개념과 합치되고 일통계와 경제통계 간의 긴밀성을 부여하는 일 정의 개선. 이러한 정의는 일반적인 생산 경계와 연계되며 어떤 경제단위에 의해서도 수행될 수 있음. 일은 보수(임금 또는 이윤)를 받기 위한 모든 상품 및 서비스 생산 활동으로 제한됨. 다섯가지 일이란 ① 자가생산활동(최종자가소비를 위한 재화 및 서비스) ② 취업(임금 및 이윤 교환이 있는 타인을 위하여 수행되는 일) ③ 무급훈련(직장 경험 및 기술을 획득하기 위해 임금 없이 타인을 위한 일) ④ 자원봉사활동(임금 없이 타인을 위해 수행되는 비강제적 활동) ⑤ 기타 모든 일 개념의 활동(아래 그림 참조)

<i>Intended destination of production</i>	<i>for own final use</i>		<i>for use by others</i>				
	Own-use production work		Employment (work for pay or profit)	Unpaid trainee work	Other work activities	Volunteer work	
<i>Forms of work</i>	of services	of goods				in market and non-market units	in households producing goods
	<i>Relation to 2008 SNA</i>						
<i>Activities within the SNA production boundary</i> <i>Activities inside the SNA General production boundary</i>							

<다섯 개의 일 유형>

- 개별 경제단위로서의 한 사람이 수행한, 또는 수행을 의도한 과업 및 의무를 도출하기 위한 일 개념 업데이트
- 자가생산활동을 연관시킬 때, 훈련활동 및 자원봉사활동을 일이라고 할 때 통계단위에 대한 정의를 명확하게 하는 것

2) 국제표준직업분류(ISCO08)

- 각 국가의 ISCO08 이행을 지원하기 위한 매뉴얼은 스페인어 및 불어 버전이 완성되어 출간될 예정이며 아랍어 버전도 준비되고 있음
- ILO에서는 지역 및 소지역 기반 훈련 및 기술 원조를 제공하고 있음
- ISCO08 업데이트 관련 쟁점은 직능수준 관련 이슈와 직능수준 2의 범위, 기술자 및 장인의 직업에 영향을 미치는 직능수준 2와 3 경계 등에 대한 것이며 건강 관련 직업, 소규모 접대시설 설립 요원 측정 등 소폭 업데이트 또한 포함됨
- 단기 업데이트가 우선되어야 한다는 주장과 ISCO08이 아직 충분히 이행되지 못했기 때문에 지금 단계에서는 업데이트가 시기상조라는 주장이 공존하는데, 직능수준 쟁점의 영향분석이 되어야하기 때문에 업데이트를 하지 않는 것이 좋겠다는 전문가그룹의 권고가 있었음
- ILO와 공조하여 ISCO 관련 쟁점을 결정해 나갈 수 있는 기술작업반이 구성되어야 한다는 결론을 도출함

3) 국제종사상지위분류(ICSE)

- 현행 ICSE는 다양한 고용 형태를 모니터링하기에는 세부적으로 충분하지 못하기 때문에 개정될 필요가 있음
- 주요 쟁점사항은
 - 노동자와 그들이 일하는 경제단위 사이의 관계의 다양한 관점에서 비교가능한 통계를 위한 전반적인 개념적 체계
 - 결의안의 범위와 새로운 분류
 - 임금고용과 자가고용 간 구별의 적절성
 - 새로운 지위 중심 분류의 포괄범위
 - 자가고용과 임금구용 간의 경계, 불안정한 고용 상태(일시적, 단기, 계절적 노동자 및 제로 계약 노동자 등)를 알려주는 다양한 고용 방식 형태의 노동자 구별
- ILO를 뒷받침할 비교적 비공식적인 작업그룹이 설립되었으며, 전문적 조언을 제공하고 제안에 대한 발전 및 테스트를 지원하는 역할을 수행할 온라인 토론 포럼 또한 개설됨
- ICSE93 개정 일정은 2016년에 초안이 마련되어 2017년 테스트를 거쳐 2018년 제20차 ICLS에서 최종결의안 및 문서가 발표됨

4) 국제생활시간사용통계분류(ICATUS)

- ICATUS는 국가별 시간사용통계 국제 비교가능성을 위한 확산 체계를 제공함
- ICATUS 분류초안은 2012년 전문가그룹회의에서 개발되었는데 향후 계획은 타분류와의 정합성을 보장하는 최종안을 준비하는 것이며, 전문가 및 연말 전문가그룹회의에서 검증을 받고, 2017년 통계위원회 승인에 도달하게 됨
- ICATUS의 기준 및 구조의 포괄범위 작업 관련 ILO와 UNSD 간 긴밀한 협조가 강조되었으며 David Hunter(ILO)와 Andrew Hancock(뉴질랜드 통계청)은 ICATUS 검토 관련 국제통계분류 전문가 대표 기능을 계속할 것임

5) 국제범죄통계분류(ICCS)

- 유엔마약범죄사무국(UNODC) Enrico Bisogno가 2015년 UN통계위원회에서 승인된 국제범죄통계분류(ICCS)에 대해 보고함
- 전문가그룹 토론의 핵심 쟁점은 ICCS의 확산 및 이행과 국제통계분류체계로의 편입 문제였음
- ICCS 이행 매뉴얼은 국내 통계기관을 위한 ICCS와 비교한 매핑, 범죄피해조사 매핑, 계산 공식 및 코딩(ICCS 코드북) 등 네 개의 파트로 구성됨
- 6월 개최되는 ICCS 전문가 그룹 회의에서는 이행 가이드, 범죄피해조사에 대해 토론하고 ICCS 이행 관련 국가별 상황 평가를 수행할 예정임
- 전문가그룹 구성원들은 토론회, 지역 간 협력 등을 통해 ICCS 이행 작업 및 국내분류와 ICCS와의 매핑 관련 코멘트 및 조언을 해왔으며 필리핀은 ICCS 이행 국내 경험을 사례 연구로 제시하였음
- UNODC에서는 전문가그룹 구성원들에게 이행 매뉴얼 최신자료를 제공하기 위해 관련링크를 공유할 예정임

3. 기타

1) 전문가그룹의 권한(Mandate)과 국제통계분류군(Family of International Classifications)

- 전문가그룹 권한 문제와 국제통계분류군의 범위와 지침을 논의
- 국제통계분류군에 편입되기 위한 기준 및 국제통계분류 평가 기준이 제시된 문서를 검토함
- UNSD는 국제통계분류군에 편입될 수 있는 상세 리스트를 제시하였으며 이는 국제통계분류 발전선상에서 중요한 출발점이 될 수 있음
- 국가통계시스템내에서 국제통계분류의 이행에 관하여 평가
 - UNSD는 조사된 설문지(120개국에서 448개 분류에 관하여 답변)에 의하여 국제통계분류의 활용에 관해서 발표하였음
 - 사무국에서 설문항목 개발 및 자료 수집을 지속해야한다는 것에 동의함

2) 빅데이터(Big Data)

- 빅데이터는 스마트폰을 이용한 관광통계, 편의점등 데이터 분석을 통한 가격통계, 차량위치추적기를 통한 운송통계, 트위터 분석을 통한 소비자심리통계, 위성영상을 통한 농업통계 등에 이용될 수 있음
- 빅데이터의 원천은 모바일기기, 디지털거래, 데이터센서, 사회관계망임
- 한편 빅데이터는 방법적 측면, 개인사생활비밀, IT인프라, 인간적기술, 여러기관과의 협력 문제 등에서 새로운 도전을 받음

3) 메타데이터 표준(Metadata standards)

- 통계기준을 한 곳에 모아서 보여주는 '세계 통계 기준 목록(Global Inventory of Statistical Standards)' 웹사이트 시연이 있었음, 이를 발전시키기 위해서 UNSD가 주도하는 관리 절차를 마련할 필요가 있음
- 각국에서 일반통계정보모델(Generic Statistical Information Model ; GSIM) 개발 및 활용 현황에 대해 보고함

4) 기타 분류 관련

- 뉴질랜드 통계청에서 주거가 없는 형태(Homelessness)의 분류 개발 현황을 발표함
- 뉴질랜드 통계청에서는 성인지(Gender Identity)를 측정할 수 있는 표준정의와 분류를 개발하고 있는 중임
- 태평양 연안 국가들이 결성한 SPC(Secretariat for the Pacific Community), 라틴아메리카/카리브해 지역의 국가들이 참여한 GTCI에서 해당 지역의 분류 활동을 활발히 공유하고 있음

5) 향후 작업 일정과 사무국 임원 재신임

- 사무국에서 회의 최종보고서를 작성하고 향후 작업 일정을 알려줄 것임
- 현재의 사무국 임원들은 필요한 작업을 계속하기 위하여 재신임되었음

IV

평가 및 시사점

- 제10차 한국표준산업분류 및 제7차 한국표준직업분류 개정을 앞두고 해외 분류 동향을 파악하고, 개정 관련 자료 수집 등을 목적으로 함
- 동 회의는 국제분류의 개발, 업데이트, 개정 등 전반적인 운영 방향을 검토하고 결정하는 회의로 국제기구 뿐만 아니라 각 국의 분류전문가들이 참여하는 전문가회의임
- 국제경제사회분류의 다양한 현안들이 강도 있게 논의되고 있어 최신 분류 동향을 파악하고 국제분류 운영에 대한 체계와 흐름을 파악할 수 있는 좋은 기회임
- 동 전문가그룹 내에 사무국 뿐만 아니라 각 중요 사안에 대한 기술분과(TSG)을 자발적 참여로 구성 및 운영하고 있는데 이러한 그룹의 일원으로 활동하면서 우리의 분류 현실을 적극적으로 반영하는 등 우리 청의 분류 위상을 제고할 수 있는 창구로 활용이 가능
- 분류 및 기준의 중요성을 한층 더 강화시키기 위해 우리 청에서도 분류전문가를 체계적으로 양성하여 분류 전문성을 확보하고 아울러 국제사회에서도 보다 적극적인 활동이 필요함을 느꼈음
- 동 회의에서 도출된 향후 작업 일정에 따라 생성되는 각 분류별 결정 사항을 잘 파악하여 국내 분류 업무에 반영하여야 할 것임

붙임 1. 회의참가자 명단

국가(소속)	이름
호주	Graeme Thompson
오스트리아	Norbert Rainer
브라질	Samuel Cruz dos Santos
캐나다	Alice Born
중국	Zhang Min
코스타리카	Llocelin Maria Reyes Hernandez
프랑스	Clotilde Masson
가나	Anthony Kofi Krakah
인도	Ghanshyam Punjabi
요르단	Shaher Al-Shawabkeh
대한민국	이성환
대한민국	정언진
멕시코	Eva Castillo Navarrete
모로코	Abdelkader Choqiri
뉴질랜드	Andrew Hancock [의장]
오만	Khalaf Saud Al-Suleimani
오만	Malik Alrawahi
필리핀	Severa Belista De Costo
싱가포르	Alice Young
남아프리카공화국	Nthabiseng Bernadette Makhatha
스웨덴	Klas Blomqvist
스위스	Claude Macchi
스위스	Cindia Alexia Duc Sfez
미국	Brian Curtis Moyer
EUROSTAT	Ana Maria Lopez Franco
FAO	Valentina Ramaschiello
IMF	Sree Venkateswarlu Josyula
ILO	David Hunter
SPC	Nilima Lal
UNESCO	Lydia Deloumeaux
WCO	Tom Beris
UNSD	Ralf Becker
UNSD	Francesca Grum
UNSD	Ronald Jansen
UNSD	Bojan Nastav
UNSD	Vysaul Nyirongo

붙임 2. 회의참가자 기념사진

