

---

# UNSD 국제통계분류 전문가 회의 참가 결과 보고

---

2015. 7.



통계기준과

# 목 차

|                     |    |
|---------------------|----|
| I. 출장 개요 .....      | 1  |
| II. 회의 일정 .....     | 2  |
| III. 주요 회의 내용 ..... | 3  |
| IV. 평가 및 시사점 .....  | 12 |

**붙임 : 회의참가자 명단 및 사진**

## 1. 회의 개요

- 회 의 명 : UNSD 국제통계분류 전문가회의
- 회의기간 및 장소 : 2015. 5. 19. ~ 5. 22. / 미국, 뉴욕  
\*출장기간 : 2015. 5. 18. ~ 5. 24. / 5박 7일
- 회의목적
  - 국제표준산업분류와 국제표준직업분류 등 국제표준분류의 이행관련 검토사항 발굴 및 신규 개발 중인 분류의 검토, 기타 국제표준분류의 적용 및 활용과 관련된 제반 쟁점사항 논의
  - 차기 년도 국제분류사업에 대한 우선순위 및 작업처리방식에 대한 합의 도출
- 출 장 자 : 통계기준과 이성환, 정언진 주무관
- 참가규모 : 미국 등 21개 국가와 IMF 등 7개 국제기구 및 UNSD EG 사무국(Bureau) 참가

## 2. 주요 의제

- 현행 분류 활용 현황에 대한 기술소집단(TSG) 작업 보고
  - 국제표준산업분류(ISIC) 및 재화및서비스분류(CPC) 개정이나 업데이트 필요성 검토
  - 목적별 개별소비지출분류(COICOP)의 개정 필요성 검토 등
- 새로운 분류 개발 및 개정 검토
  - 상품용도분류(BEC) 및 관세통계통합품목분류표(HS) 논의
  - 국제표준직업분류(ISCO)의 이행 현황 및 국제종사상지위분류(ICSE), 국제생활시간조사용분류(ICATUS) 개정 현황
  - 국제범죄분류(ICCS) 활용 및 빅데이터 분류 개발 검토
- 메타데이터, 공간정보 통합 및 향후 작업

## II

## 회의 일정

| 구 분 | 월 일      | 시 간  | 주요내용   |
|-----|----------|--|--|
| 1일차 | 5.19.(화) | 09:30-10:00<br>10:00-10:15<br>10:15-10:30<br>10:30-11:00<br>11:00-11:30<br>11:45-12:30<br>14:00-16:30<br>16:30-17:00 | 등 록<br>개회사: Eszter Horvath(UNSD)<br>참가자 소개 및 의제 채택<br>2013년 전문가회의 결과 이행현황 검토<br>국제통계분류 전문가회의 권한사항<br>국제통계분류 포함 기준<br>국제통계분류 구성요소<br>국가통계시스템 내 국제표준분류 이행 평가 |
| 2일차 | 5.20.(수) | 09:30-12:30<br>14:00-15:30<br>15:45-17:00  | 국제표준산업분류 현황 및 이슈<br>목적별 개별소비지출분류 현황 및 이슈<br>재화및서비스분류 현황 및 이슈   |
| 3일차 | 5.21.(목) | 09:30-11:15<br>11:30-12:30<br>14:00-15:15<br>15:30-16:30<br>16:30-17:00  | 상품용도분류 개정<br>국제통일상품분류제도 현황<br>국제표준직업분류 이행 현황 및 향후 활동<br>국제중사상지위분류 개정 검토<br>국제생활시간조사용분류 개정 현황   |
| 4일차 | 5.22.(금) | 09:30-10:30<br>10:30-11:15<br>11:30-12:30<br>14:00-15:45<br>16:00-17:00  | 국제범죄분류 채택 현황<br>빅데이터와 통계<br>전문과그룹 활동과 연계된 기타 분류 검토<br>메타데이터 표준 및 정보 모델 검토<br>향후 전문가그룹 활동 논의 및 사무국 임원 선출  |

### Ⅲ

## 주요 회의 내용

### 1. 경제 분류 분야

#### 1) 국제표준산업분류의 이행관련 쟁점사항

- 국제표준산업분류 개정이 가까운 미래에는 없을 것이라는 데 동의함
- 공장없는 상품 생산(Factoryless Goods Producers)의 중요성을 감안하여 2008 SNA 관점에서 심도 깊게 논의함. 여기서 원료투입보다는 지적 생산물(디자인, 브랜드, 유통망 등)의 중요성을 강조함
- 인터넷 판매가 증가함에 따라 기존의 판매경로에 따른 소매판매 분류가 사회현실을 반영하지 못한다는 사실이 지적되었음
- 지주회사와 회사본부의 분류기준이 불명확하여 혼란을 가져왔으나 지주회사는 종사자수 3인 이상, 자회사지분 50% 이상, 매출액 250,000 유로 이상이라는 조건을 충족하여야 하고 회사본부도 관리행위가 50%이상인 경우만 적용하는 기준을 제시함
- 브라질통계청에서는 종자생산, 복합농업(농작물생산과, 동물사육), 사탕수수에 관하여 국제표준산업분류의 개정 필요성을 제기함

#### 2) 목적별지출분류(COICOP) 개정

- 목적별 소비지출은 1990년 하반기에 개발되었고 그동안 소비시장은 많이 변화하였고 분류가 불명확하게 된 경우도 있었음
- COICOP가 개정되는 쪽으로 많은 회원국이 선호하였고, 개정에 따라 영향을 받는 다른 국제분류도 있지만 일단 개정부분이 검토된 이후에 차후 논의하기로 함
- 개정초안이 2017년 UN분류 전문가 그룹에 제시되고, 이후 UN통계 위원회에 제시하기로 함
- 사례적용으로 해결할 수 있는 주제를 확정하고 이런 주제에 관한 규칙을 제안함. 사례적용으로 해결할 수 없는 문제를 분석하고 이들이 중요하다면 개정으로 나아가야 하며 이런 변화가 관련 소비지출 분류에 어떤 영향을 주는 지도 검토되어야 함

- 기술소위원회에서의 3가지 이슈
  - ① COICOP구조의 변화, 분류의 변화가 있어야 해결할 수 있는 문제
  - ② 구조의 변화가 근본적 해결책이지만 사례적용으로 해결할 수 있는 문제
  - ③ 분류가 명확하여 사례적용으로 해결할 수 있는 문제
- 개정초안이 2017년 UN분류 전문가 그룹에 제시되고, 이후 UN통계 위원회에 제시하기로 함

### 3) 중앙생산물분류(CPC) 버전 2.1

- CPC 2.1버전을 마무리함에 있어서 국제표준에너지상품분류(SIEC) 영역에서 해결하지 못하는 문제가 남아있고 최종 버전이 나오기 위해서는 최종 해설서, 연계표, 매뉴얼이 먼저 확정될 필요가 있음
- 국제연합식량농업기구(FAO)는 오래된 분류를 새로운 분류로 바꾸는 등 CPC 농업부문 확장에 중대한 기여를 하였음. 어업과 임업 생산에서도 많은 진전이 있었지만 좀 더 검토해야 할 문제가 남아 있으며 HS코드와 연계표를 새로 작성할 필요가 있음
- FAO는 농업통계를 위한 국제분류 가이드라인을 개발하는 작업을 착수 하였음
- 세계무역기구(WTO)가 ICT(정보통신기술)관련하여 서비스의 개념을 확장할 필요가 있다고 논의함

### 4) 제5차 상품용도분류(BEC)

- 동 분류의 5차 개정판 매뉴얼 초안이 거의 완성 단계에 있으며 완성되면 6월로 예정되어 있는 TSG(기술분과) 화상회의에서 검토할 계획임
- 회의 결과를 반영한 업데이트판은 8월까지 TSG의 승인을 받기위해 제출될 계획이며 그 후 9월이나 10월경에 범세계적 협의를 위해 회람될 계획임
- BEC 최종안을 전자 토론을 거쳐 11월까지 반영할 계획임

- BEC의 최종안은 뷰로멤버에게 사전에 제시하여 의견을 수렴
- 국제무역통계가 BEC 그리고 SITC에 의하여 분류될 필요성이 점점 커지고 있음. BEC의 역사와 그와 관련되는 국제표준무역분류(SITC)와의 관계도 설명되었음
- 현재의 경제현실을 반영하고, 서비스를 포함한 범위를 확대하고 설명서와 업데이트된 연계표를 작성하기 위하여 BEC를 재정의 하였음
- BEC와 CPC연계표가 추가되었고, HS-BEC 연계표도 작성. 새로운 매뉴얼 초안은 연계에 관한 구조와 가이드의 정의를 제시하여 각국의 경제적 상황을 잘 분석할 수 있게 하였음

#### 5) HS(관세통계통합품목분류표)

- WCO(세계관세기구)는 2017HS를 검토하고 그의 의미를 발표했다. 2014년 6월에 개정이 발의되었고 최종안이 나오는데 2년반의 경과기간이 걸렸음. 그동안 UN과 국제연합식량농업기구(FAO)와 협력하여 많은 일들을 하였음
- HS2012와 연계표 작성, 분류해설서 업데이트, 온라인상품자료를 업데이트, 분류책자 업데이트 등을 그동안 하였으며 HS2007의개정된 부분에 관한 책자를 2016년1월에 공표할 예정
- WCO는 HS2022 개발을 시작하였고 개정을 위하여 범위, 제목, 부제목 등에 관해 회원국의 의견을 수렴할 계획
- HS의 변화는 각국의 관세기관이 많이 이용하기 때문에 WCO와 UNSD 사이에 긴밀한 대화채널과 협조체계 구축이 필요함
- FAO는 농업, 임업, 어업에 관하여 2017HS 개정에 있어서 많은 정보를 주었고, WCO와 협력하여 많은 의견을 제시함
  - 거의 모든 제안은 합리적 근거에 의하였는데 생산물의 자료, 정의, 사진등이 판단의 자료로 제시되었음
- 상품분류에 있어서 ISIC, CPC-HS 연계의 해석의 영향
  - UNSD는 HS업데이트의 결과로부터 나타나는 변화의 영향을 발표함

- HS는 상품분류의 기준분류로서 CPC의 구성요소임. CPC는 HS정의를 많이 사용함. 결과적으로 HS의 해석과 규칙은 CPC에 중대한 영향을 미침
- CPC의 분류항목은 ISIC 제조업 분류를 확인하는데 종종 사용됨

## 2. 사회 분류 분야

### 1) 제19차 국제노동통계인총회(ICLS) 결과 보고

- ILO 소속 David Hunter가 제19차 국제노동통계인총회에서 통계분류 관련 결과 및 결의안을 보고함
- 제19차 국제노동통계인총회에서는 경제활동인구, 취업 및 실업 통계에 대한 국제기준을 업데이트하여 ISCO, ICSE 및 ICATUS와 같은 많은 국제분류의 내용과(또는) 범위에도 변화를 가져옴
- 결의안의 주요 내용은
  - 일의 참조 개념 및 관련 일의 유형에 대한 개념적 체계, 일의 유형에 대한 기능적 정의 및 가이드라인, 노동저활용 지표의 개발
  - 일의 참조 개념과 정의, 직업의 통계단위를 정교화하는 것에 특화된 통계분류의 영향
  - 상호배타적인 5개 일의 유형으로 구별하는 국민계정체계(SNA08)의 생산활동개념과 합치되고 일통계와 경제통계 간의 긴밀성을 부여하는 일 정의 개선. 이러한 정의는 일반적인 생산 경계와 연계되며 어떤 경제단위에 의해서도 수행될 수 있음. 일은 보수(임금 또는 이윤)를 받기 위한 모든 상품 및 서비스 생산 활동으로 제한됨. 다섯가지 일이란 ① 자가생산활동(최종자가소비를 위한 재화 및 서비스) ② 취업(임금 및 이윤 교환이 있는 타인을 위하여 수행되는 일) ③ 무급훈련(직장 경험 및 기술을 획득하기 위해 임금 없이 타인을 위한 일) ④ 자원봉사활동(임금 없이 타인을 위해 수행되는 비강제적 활동) ⑤ 기타 모든 일 개념의 활동(아래 그림 참조)

|  |                                |          |  |                            |                              |                                |                               |
|--|--------------------------------|----------|--|----------------------------|------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| <i>Intended destination of production</i>  | <i>for own final use</i>       |          | <i>for use by others</i>                   |                            |                              |                                |                               |
|  | <b>Own-use production work</b> |          | <b>Employment (work for pay or profit)</b> | <b>Unpaid trainee work</b> | <b>Other work activities</b> | <b>Volunteer work</b>          |                               |
| <i>Forms of work</i>   | of services                    | of goods |  |                            |                              | in market and non-market units | in households producing goods |
|  | <i>Relation to 2008 SNA</i>    |          |  |                            |                              |                                |                               |
| <i>Activities within the SNA production boundary</i><br><i>Activities inside the SNA General production boundary</i> |                                |          |  |                            |                              |                                |                               |

### <다섯 개의 일 유형>

- 개별 경제단위로서의 한 사람이 수행한, 또는 수행을 의도한 과업 및 의무를 도출하기 위한 일 개념 업데이트
- 자가생산활동을 연관시킬 때, 훈련활동 및 자원봉사활동을 일이라고 할 때 통계단위에 대한 정의를 명확하게 하는 것

## 2) 국제표준직업분류(ISCO08)

- 각 국가의 ISCO08 이행을 지원하기 위한 매뉴얼은 스페인어 및 불어 버전이 완성되어 출간될 예정이며 아랍어 버전도 준비되고 있음
- ILO에서는 지역 및 소지역 기반 훈련 및 기술 원조를 제공하고 있음
- ISCO08 업데이트 관련 쟁점은 직능수준 관련 이슈와 직능수준 2의 범위, 기술자 및 장인의 직업에 영향을 미치는 직능수준 2와 3 경계 등에 대한 것이며 건강 관련 직업, 소규모 접대시설 설립 요원 측정 등 소폭 업데이트 또한 포함됨
- 단기 업데이트가 우선되어야 한다는 주장과 ISCO08이 아직 충분히 이행되지 못했기 때문에 지금 단계에서는 업데이트가 시기상조라는 주장이 공존하는데, 직능수준 쟁점의 영향분석이 되어야하기 때문에 업데이트를 하지 않는 것이 좋겠다는 전문가그룹의 권고가 있었음
- ILO와 공조하여 ISCO 관련 쟁점을 결정해 나갈 수 있는 기술작업반이 구성되어야 한다는 결론을 도출함

### 3) 국제종사상지위분류(ICSE)

- 현행 ICSE는 다양한 고용 형태를 모니터링하기에는 세부적으로 충분하지 못하기 때문에 개정될 필요가 있음
- 주요 쟁점사항은
  - 노동자와 그들이 일하는 경제단위 사이의 관계의 다양한 관점에서 비교가능한 통계를 위한 전반적인 개념적 체계
  - 결의안의 범위와 새로운 분류
  - 임금고용과 자가고용 간 구별의 적절성
  - 새로운 지위 중심 분류의 포괄범위
  - 자가고용과 임금구용 간의 경계, 불안정한 고용 상태(일시적, 단기, 계절적 노동자 및 제로 계약 노동자 등)를 알려주는 다양한 고용 방식 형태의 노동자 구별
- ILO를 뒷받침할 비교적 비공식적인 작업그룹이 설립되었으며, 전문적 조언을 제공하고 제안에 대한 발전 및 테스트를 지원하는 역할을 수행할 온라인 토론 포럼 또한 개설됨
- ICSE93 개정 일정은 2016년에 초안이 마련되어 2017년 테스트를 거쳐 2018년 제20차 ICLS에서 최종결의안 및 문서가 발표됨

### 4) 국제생활시간사용통계분류(ICATUS)

- ICATUS는 국가별 시간사용통계 국제 비교가능성을 위한 확산 체계를 제공함
- ICATUS 분류초안은 2012년 전문가그룹회의에서 개발되었는데 향후 계획은 타분류와의 정합성을 보장하는 최종안을 준비하는 것이며, 전문가 및 연말 전문가그룹회의에서 검증을 받고, 2017년 통계위원회 승인에 도달하게 됨
- ICATUS의 기준 및 구조의 포괄범위 작업 관련 ILO와 UNSD 간 긴밀한 협조가 강조되었으며 David Hunter(ILO)와 Andrew Hancock(뉴질랜드 통계청)은 ICATUS 검토 관련 국제통계분류 전문가 대표 기능을 계속할 것임

## 5) 국제범죄통계분류(ICCS)

- 유엔마약범죄사무국(UNODC) Enrico Bisogno가 2015년 UN통계위원회에서 승인된 국제범죄통계분류(ICCS)에 대해 보고함
- 전문가그룹 토론의 핵심 쟁점은 ICCS의 확산 및 이행과 국제통계분류체계로의 편입 문제였음
- ICCS 이행 매뉴얼은 국내 통계기관을 위한 ICCS와 비교한 매핑, 범죄피해조사 매핑, 계산 공식 및 코딩(ICCS 코드북) 등 네 개의 파트로 구성됨
- 6월 개최되는 ICCS 전문가 그룹 회의에서는 이행 가이드, 범죄피해조사에 대해 토론하고 ICCS 이행 관련 국가별 상황 평가를 수행할 예정임
- 전문가그룹 구성원들은 토론회, 지역 간 협력 등을 통해 ICCS 이행 작업 및 국내분류와 ICCS와의 매핑 관련 코멘트 및 조언을 해왔으며 필리핀은 ICCS 이행 국내 경험을 사례 연구로 제시하였음
- UNODC에서는 전문가그룹 구성원들에게 이행 매뉴얼 최신자료를 제공하기 위해 관련링크를 공유할 예정임

## 3. 기타

### 1) 전문가그룹의 권한(Mandate)과 국제통계분류군(Family of International Classifications)

- 전문가그룹 권한 문제와 국제통계분류군의 범위와 지침을 논의
- 국제통계분류군에 편입되기 위한 기준 및 국제통계분류 평가 기준이 제시된 문서를 검토함
- UNSD는 국제통계분류군에 편입될 수 있는 상세 리스트를 제시하였으며 이는 국제통계분류 발전선상에서 중요한 출발점이 될 수 있음
- 국가통계시스템내에서 국제통계분류의 이행에 관하여 평가
  - UNSD는 조사된 설문지(120개국에서 448개 분류에 관하여 답변)에 의하여 국제통계분류의 활용에 관해서 발표하였음
  - 사무국에서 설문항목 개발 및 자료 수집을 지속해야한다는 것에 동의함

## 2) 빅데이터(Big Data)

- 빅데이터는 스마트폰을 이용한 관광통계, 편의점등 데이터 분석을 통한 가격통계, 차량위치추적기를 통한 운송통계, 트위터 분석을 통한 소비자심리통계, 위성영상을 통한 농업통계 등에 이용될 수 있음
- 빅데이터의 원천은 모바일기기, 디지털거래, 데이터센서, 사회관계망임
- 한편 빅데이터는 방법적 측면, 개인사생활비밀, IT인프라, 인간적기술, 여러기관과의 협력 문제 등에서 새로운 도전을 받음

## 3) 메타데이터 표준(Metadata standards)

- 통계기준을 한 곳에 모아서 보여주는 '세계 통계 기준 목록(Global Inventory of Statistical Standards)' 웹사이트 시연이 있었음, 이를 발전시키기 위해서 UNSD가 주도하는 관리 절차를 마련할 필요가 있음
- 각국에서 일반통계정보모델(Generic Statistical Information Model ; GSIM) 개발 및 활용 현황에 대해 보고함

## 4) 기타 분류 관련

- 뉴질랜드 통계청에서 주거가 없는 형태(Homelessness)의 분류 개발 현황을 발표함
- 뉴질랜드 통계청에서는 성인지(Gender Identity)를 측정할 수 있는 표준정의와 분류를 개발하고 있는 중임
- 태평양 연안 국가들이 결성한 SPC(Secretariat for the Pacific Community), 라틴아메리카/카리브해 지역의 국가들이 참여한 GTCI에서 해당 지역의 분류 활동을 활발히 공유하고 있음

## 5) 향후 작업 일정과 사무국 임원 재신임

- 사무국에서 회의 최종보고서를 작성하고 향후 작업 일정을 알려줄 것임
- 현재의 사무국 임원들은 필요한 작업을 계속하기 위하여 재신임되었음

## IV

## 평가 및 시사점

- 제10차 한국표준산업분류 및 제7차 한국표준직업분류 개정을 앞두고 해외 분류 동향을 파악하고, 개정 관련 자료 수집 등을 목적으로 함
- 동 회의는 국제분류의 개발, 업데이트, 개정 등 전반적인 운영 방향을 검토하고 결정하는 회의로 국제기구 뿐만 아니라 각 국의 분류전문가들이 참여하는 전문가회의임
- 국제경제사회분류의 다양한 현안들이 강도 있게 논의되고 있어 최신 분류 동향을 파악하고 국제분류 운영에 대한 체계와 흐름을 파악할 수 있는 좋은 기회임
- 동 전문가그룹 내에 사무국 뿐만 아니라 각 중요 사안에 대한 기술분과(TSG)을 자발적 참여로 구성 및 운영하고 있는데 이러한 그룹의 일원으로 활동하면서 우리의 분류 현실을 적극적으로 반영하는 등 우리 청의 분류 위상을 제고할 수 있는 창구로 활용이 가능
- 분류 및 기준의 중요성을 한층 더 강화시키기 위해 우리 청에서도 분류전문가를 체계적으로 양성하여 분류 전문성을 확보하고 아울러 국제사회에서도 보다 적극적인 활동이 필요함을 느꼈음
- 동 회의에서 도출된 향후 작업 일정에 따라 생성되는 각 분류별 결정 사항을 잘 파악하여 국내 분류 업무에 반영하여야 할 것임

## 붙임 1. 회의참가자 명단

| 국가(소속)   | 이름                             |
|----------|--------------------------------|
| 호주       | Graeme Thompson                |
| 오스트리아    | Norbert Rainer                 |
| 브라질      | Samuel Cruz dos Santos         |
| 캐나다      | Alice Born                     |
| 중국       | Zhang Min                      |
| 코스타리카    | Llocelin Maria Reyes Hernandez |
| 프랑스      | Clotilde Masson                |
| 가나       | Anthony Kofi Krakah            |
| 인도       | Ghanshyam Punjabi              |
| 요르단      | Shaher Al-Shawabkeh            |
| 대한민국     | 이성환                            |
| 대한민국     | 정언진                            |
| 멕시코      | Eva Castillo Navarrete         |
| 모로코      | Abdelkader Choqiri             |
| 뉴질랜드     | Andrew Hancock [의장]            |
| 오만       | Khalaf Saud Al-Suleimani       |
| 오만       | Malik Alrawahi                 |
| 필리핀      | Severa Belista De Costo        |
| 싱가포르     | Alice Young                    |
| 남아프리카공화국 | Nthabiseng Bernadette Makhatha |
| 스웨덴      | Klas Blomqvist                 |
| 스위스      | Claude Macchi                  |
| 스위스      | Cindia Alexia Duc Sfez         |
| 미국       | Brian Curtis Moyer             |
| EUROSTAT | Ana Maria Lopez Franco         |
| FAO      | Valentina Ramaschiello         |
| IMF      | Sree Venkateswarlu Josyula     |
| ILO      | David Hunter                   |
| SPC      | Nilima Lal                     |
| UNESCO   | Lydia Deloumeaux               |
| WCO      | Tom Beris                      |
| UNSD     | Ralf Becker                    |
| UNSD     | Francesca Grum                 |
| UNSD     | Ronald Jansen                  |
| UNSD     | Bojan Nastav                   |
| UNSD     | Vysaul Nyirongo                |

## 붙임 2. 회의참가자 기념사진

