

「UNECE 주관 인구주택총조사 워크숍」 참가 결과보고

I 출장개요

- 참가회의 : UNECE(유엔유럽경제위원회)에서 2020라운드 센서스 권고안 작성을 위한 워크숍 및 6차 전문가회의 참석
- 기 간 : 2014.9.21. ~ 9.27. (5박 7일)
- 장 소 : 제네바(스위스)
- 출 장 자 : 등록센서스과 5급 윤미선, 6급 김능경

II 회의개요

- 인구주택총조사 워크숍
 - 회의명 : Workshop on Population and Housing Censuses for countries of Eastern Europe, Caucasus and Central Asia
 - 기 간 : 9.22(월), 1일간
 - 참가국 : 동유럽과 중앙아시아 가입국 및 국제기구(UNECE, CIS-STAT*)
* CIS(독립국가연합) : 러시아, 카자흐스탄, 우크라이나 등 구 사회주의 국가 11개국으로 구성된 연합
- 인구주택총조사 전문가회의
 - 회의명 : Group of Experts on Population and Housing Censuses (9.23~26)
 - 기 간 : 9.23(화) ~ 9.26(금), 4일간
 - 참가국 : [통계청] UNECE가입국, 캐나다, 호주, 일본, 한국 등
[국제기구] UNECE, UNSD(UN통계처), EUROSTAT, ILO, OECD, CIS-STAT, UNESCO, OHCHR(UN인권고등판무관사무소) 등

○ 회의일정 및 토론자

일자	회의 내용	발표 및 토론
9.22	- Reports on censuses of 2010 round - Analysis of results from the 2010 census round - The draft CES Recommendations for the 2020 census round	- Ian White, ONS United Kingdom - Irina Zbarskaya, CIS-Stat
9.23	- Update on the 2010 round of censuses and preparation of the recommendations for the 2020 census round - Census methodology - Census technology	- Paolo Valente, UNECE - SDonatella Zindato, Istat - rdjan Mrkic, UNSD - Kristi Lehto, Statistics Estonia - Lisa Blumerman, US Census Bureau
9.24	- Population bases - Geographic characteristics - Migration and ethno-cultural characteristics	- Giampaolo Lanzieri, Eurostat - Harald Utne, Statistics Norway - Dogu Karakaya, TurkStat - Jane Badets, Statistics Canada - Garnett Compton , UK ONS
9.25	- Operational aspects of censuses - Demographic, household and family characteristics - Housing characteristics	- Vladimir Voronin, Rosstat - Carmen Teijeiro and Jorge L. Vega, National Statistics Institute, Spain - Arona Pistiner, US Census Bureau - Pavlina Habartova, Czech Statistical Office
9.26	- Economic characteristics and agriculture - Educational characteristics - Quality management	- Elisa Benes, ILO - Jairo Castano, FAO - Garnett Compton, UK ONS - Mitch Loeb, United States Center for Disease Control

Ⅲ 주요의제 및 회의내용

가. 인구주택총조사 워크숍

- 2014년 실시(예정)국의 현황보고 : Moldova(2014.5월), Georgia(2014.11월)
- CIS국가의 2010라운드 인구이동(migration) 분석결과 발표
- 2020라운드 센서스권고안의 주요 변동사항 발표와 이를 동유럽과 중앙 아시아 등에 적용했을 때의 예상되는 문제점에 대한 토론
 - 카자흐스탄을 비롯하여 상주인구와 인구이동이 주요 토론과제였음

나. 인구주택총조사 전문가회의

○ 센서스 방법론 [Census methodology]

- 행정등록부와 데이터 수집에 다양한 접근법 사용에 중점
- 여러 방법론의 장단점을 면밀히 검토

○ 센서스 기술론 [Census technology]

- 전반적으로 모바일폰/스마트폰을 이용한 방식에 대한 논의가 많았음
 - 캐나다의 경우 데스크탑은 결과가 좋았으나 스마트폰은 그렇지 않았음
 - 모바일폰을 이용할 경우, 작은 화면에 맞는 질문지개발도 필요함
 - 빅데이터에 대해서는 좋은 접근이라고 공감하는 듯 하나 코멘트가 적었음
- 인터넷을 이용한 데이터 수집뿐만 아니라 데이터 수집·보급을 위한 GIS 활용이 권고되며, 새로운 방법론 채택에 따른 새로운 기술 사용이 필요함
- 아웃소싱의 경우, 내부에 우수한 프로젝트 관리 능력을 보유해야하며, 기밀성 보호, 국민의 신뢰 획득, 데이터 품질을 보장되어야 함

○ 운영방법 [Operational aspects of censuses]

- 보급
 - NSI의 웹사이트를 통해 온라인 액세스의 중요성에 대한 인식이 필요
 - 상세한 교차집계의 신뢰성 유지하는 것이 중요함을 강조
 - 공표일정을 공지해야 하고, 공공목적이 유지될 수 있도록 연속적으로 결과물을 만들어 내야함
- 비용과 혜택
 - 기획 및 모니터링을 위한 비용은 효과적인 계획이나 각종 작업들의 제어되어야 하며, 충분한 자원이 있는지 확인하고 최적화된 비용이 산출되어야 함
 - 혜택에 대한 평가가 있어야함
- 문서화와 메타 데이터
 - 좋은 기록을 유지하는 것은 매우 중요
 - 메타데이터에는 정의, 사용된 용어들의 용어사전, 설명 노트, 센서스 문항, 수집하는 정보를 대한 목적 등이 반드시 포함되어야 함

- 기록 저장 보관

- 사회역사적 자료의 자원으로써 센서스기록의 가치 인식이 중요
- 보관자료의 폐기 기간에 대한 논의가 있어야함

○ 인구기준 [Population bases]

- 쟁점 : 상주인구에 대한 사례(particular cases)

- 조사대상에 포함/제외되어야 할 사람에 대한 경우(18,19단락)
- 집에서 떨어져 생활하는 근로자/학생에 대한 상주지 처리규칙(표1)

Table 1 Rules for usual residence of workers and students living away from family home

Category	Place of work/study	Regular* return to family home	Inclusion in the usually resident population of the country	Place of usual residence within the country
Workers	In the country	Yes	Yes	Family home
		No	Yes	Term time address
	Abroad	Yes	Yes	Family home
		No	No	None
Children in a family nucleus in primary or secondary education (**)	In the country	Yes	Yes	Family home
		No	Yes	Family home
	Abroad	Yes	Yes	Family home
		No	Yes	Family home
Adults in a family nucleus in primary or secondary education (**)	In the country	Yes	Yes	Family home
		No	Yes	Term time address
	Abroad	Yes	Yes	Family home
		No	No	None
Persons with no family nucleus in primary or secondary education (**)	In the country	Not applicable	According to usual rules	According to usual rules
	Abroad	Not applicable	According to usual rules	According to usual rules
Students in tertiary education (***)	In the country	Yes	Yes	Family home
		No	Yes	Term time address
	Abroad	Yes	Yes	Family home
		No	No	None
Students-workers	Persons who study and work at the same time will be allocated to the pertinent country/geographic division according to the rules for students or workers depending on which one between work and study is considered the main activity.			

- continuous time, regular, term time address에 대한 명확한 지침 요구

- 국가별 다양성에 합치된 지침을 정하기는 어려우나, 일치성(consistency)이 우선시되어야 한다는 점은 모두가 공감하고, 각국의 환경에 따라 구체화하여 적용할 필요(의장단)

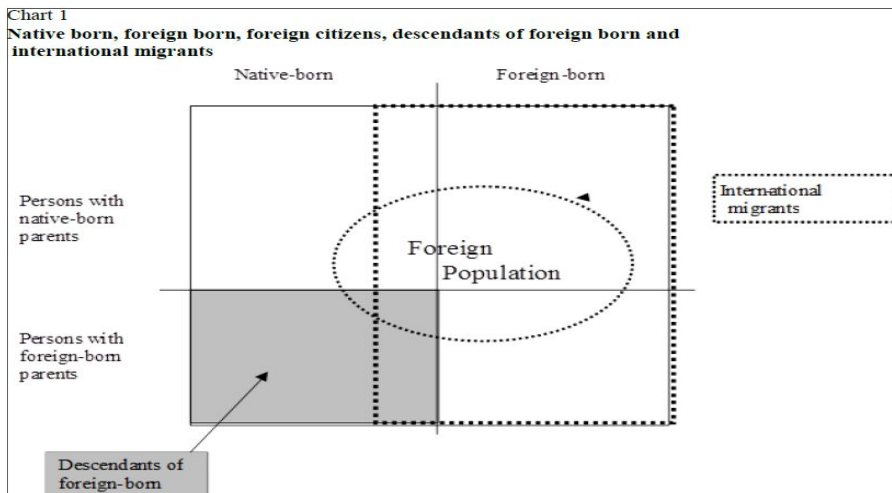
- 개별사례 코멘트 : 룩셈부르크, 러시아, 헝가리, 슬로베니아 등

○ 지역항목 [Geographic characteristics]

- population grid(1km²)가 core topic으로 지정되는게 맞을지에 대한 논의
 - 인구밀도가 낮고 광활한 지역에도 일괄적용 필요한지?(러시아)
 - 국제비교를 위해 1km²당 집계되는 지리정보시스템 운영중(스페인)
- 거주자수에 따른 규모분류가 5개에서 7개로 세분화
- 통근.통학 교통수단에 대한 통합 제안
- 근무지(place of work)에 대한 분류를 추가함
 - 이전 회의결과를 반영하여, 취사선택할 수 있도록 지침1,2로 분리
 - 근무지가 일정하지 않은 사람들에 대한 분류옵션 필요

○ 인구이동 [Migration]

- 권고안 변동사항은 적었지만, 워크숍 및 전문가회의에서 가장 관심이 높고 의견교환이 활발한 항목이었음(특히 국제이동)
 - 국제이동과 국내이동의 구별, 해외거주경험이 있는 자의 입국연도
 - foreigner라는 단어는 foreign citizens으로 대체됨
 - 차트1에 대해서는 정리가 잘되었다는 평가



○ 민족문화 항목 [ethno-cultural characteristics]

- 민족, 종교와 같이 민감한 항목에 대한 비밀보장 강화
- 지역사회 지도자의 자문 권고
- 복수언어 사용 국가나 이민자가 많은 국가에서의 언어항목의 개념

○ 인구항목 [Demographic characteristics]

- 일부 항목의 핵심항목(core topic) 지정에 대한 논의
 - 등록센서스 국가에서는 core topic이 많아지면 예산이 부담됨
 - 임퓨테이션, 샘플서베이 등의 옵션을 이용할 수도 있음(의장단)
 - 혼인상태(de facto marital status)의 핵심항목 지정여부는 재검토
- 법적 혼인 상태는 동성 관계를 포함하도록 확장
 - 성전환자에 대한 처리방법으로, 일부 국가(독일)에서는 옵션부여
- 법률상/사실상 혼인상태의 교차분류가 제안(23단락)됐으나 반대의견 있음

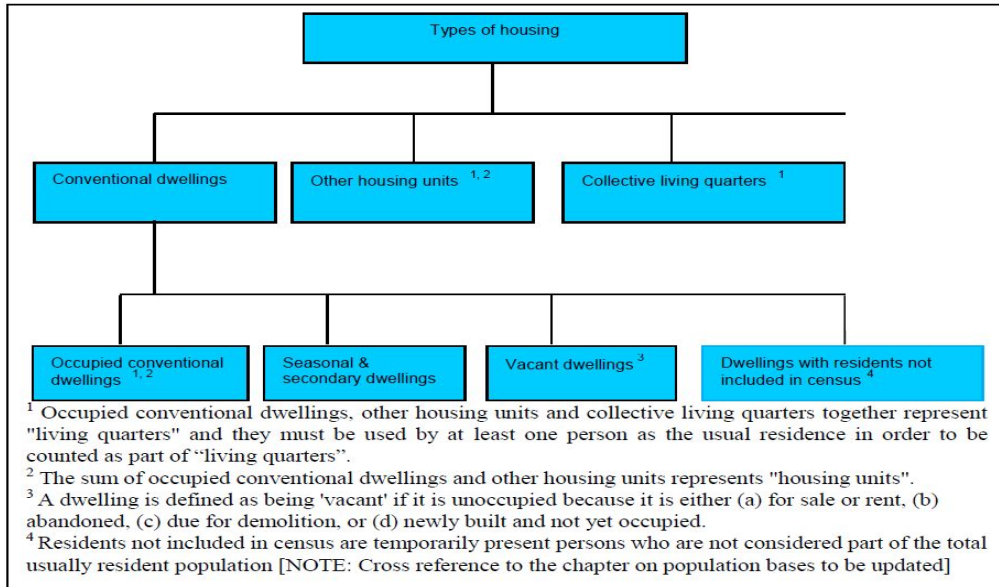
○ 가구항목 [Household and family characteristics]

- 쟁점 : homeless
 - 상주지가 없는 사람을 “homeless”로 정의
 - 주택부문에서 가구부문으로 카테고리가 변경되었음
 - 분류명 변경에 대해 부정적인 느낌(특히 rootlessness)을 준다는 의견 있었음
 - Primary homelessness → Rooflessness (길에 사는 사람이 해당됨. 누락될 가능성 높음)
 - Secondary homelessness → Rootlessness (거주지 변경이 빈번하여 상주지가 없는 사람)
 - homeless(특히 rooflessness)를 누락하지 않고 조사할 수 있는 방법이 중요하다는 의견
- 동성 파트너에 대한 단락(502~504)은 삭제되었으나, 이에 대한 파악은 여전히 중요함(혼인상태 등 다른 항목에서 사용)
- 인터넷 연결방법에 대한 분류 추가

○ 주택항목 [Housing characteristics]

- 주로 빈집에 대한 논의가 많음
- ‘인구 조사시 거주민이 없는 주택’은 기존 주택에 대한 별도의 점유 상태 범주로 간주함
- '방수'의 분류(1개, 2개, ..., 9개이상) 추가
- ‘취사 시설(cooking facilities)’은 다른 항목과 중복되므로 삭제
- 포함하는 주택의 수에 따라 '건물'의 분류를 개정 필요

Chart 1
Different types of housing



○ 경제관련 항목 [Economic characteristics]

- 새로운 ILO 권고안의 개념과 용어를 적용함
 - '경제활동(economic activity)' → '일(work)'
 - '현재 활동상태(current activity status)' → '노동력 상태(labor force status)'
 - '비경제 활동(economically inactive)' → '노동력 이외(outside the labour force)'
 - '평소 활동상태(usual activity status)' → 삭제
 - 자발적인 일과 무급 인턴의 일을 '일(work)'로 인식
- '고용 상태'에 대해서는 개정된 분류를 사용
- '시간과 관련된 불완전고용' 삭제
- '고용 이외의 일 형태로 참여' 추가
- '소득'은 '가구 소득'으로 적용

○ 교육 특성 [Educational characteristics]

- ISCED 분류 개정(새로운 수준추가)
 - 레벨 0 : 초등교육 미만
 - 레벨 7 : 석사 또는 동등수준
 - 레벨 8 : 박사 또는 동등수준
- '연구 분야'는 '교육 및 훈련 분야'

○ 농업 [Agriculture characteristics]

- 농업 생산 활동은 국제 표준 산업 분류의 새로운 버전을 반영

○ 품질관리 [Quality management]

- 품질 관리를 위한 프로그램이 필요
- 품질 관리 프레임워크
 - 품질 목표 설정
 - 품질 설계
 - 작업의 품질 관리
 - 품질 보증 및 개선
 - 품질 평가 및 보고
- 아웃소싱 환경에서도 품질은 보장되어야함

IV 시사점

- 2020라운드 센서스 권고안 중에서 상주인구 기준, 인구이동, homeless, 응답독려를 위한 캠페인이 금번 회의의 주요 이슈였음
- 분야별로 다양한 국가의 구성원이 TF팀을 이루어서 권고안을 보완하고, 가입국 및 전문가들과 수차례의 회의를 거쳐 의견수렴을 거치는 과정이 인상적이었음
- 우리청에서도 2020라운드 센서스를 대비하여 향후 지속적인 모니터링을 통해, 필요한 부분을 벤치마킹할 수 있을 것으로 보임