

21세기 통계개발파트너십(PARIS21)
연례이사회 참가결과 보고

2014. 4.

I 출장 개요

□ 출장개요

- 기 간 : '14. 4.1.(화) ~ 4.6.(일), 4박 6일
- 장 소 : 프랑스 파리 OECD 본부
- 출장목적
 - PARIS21의 공여국으로서 연례이사회 참가를 통하여 국제사회에서 한국통계청의 위상을 확보하고 국제통계 ODA 사업수요 및 동향을 파악하여 우리청 개도국 통계역량강화의 발판 마련
 - 국제 사회에 국가 발전을 위한 통계의 중요성에 대해 적극적으로 홍보하고 개도국 지원 사업을 위한 다양한 자원 조달 방법 논의
 - 개도국 통계역량개발 지원사업에 우리 청의 수준 높은 통계 관련 기술과 지식을 전수할 수 있도록 세계은행 및 OECD 관련자들과 참여 방안 논의
- 출 장 자 : 국제협력담당관실 최윤정 주무관
 - * 주OECD대표부 오주현 KOICA 주재관 참석
- 소요비용 : 약 3,261천원

성 명	계	항공 운임	체재비				준비금
			소계	일비	식비	숙박비	
최윤정	3,261천원	2,130천원	\$1,019 1,117천원	\$156 (\$26*6일)	\$335 (\$67*5일)	\$528 (\$132*4일)	15천원

* 환율 : \$1 = 1,096원

□ 회의 일정

구분	시간	일정
4.2일(수) 데이터 격차 해소를 위한 국가통계역량 강화	14:00	환영사 NSDS 2.0 : 통계 기획 단계에서의 지난 10년의 경험
	13:25	커피브레이크
	15:35	데이터 격차 해소를 위한 국가통계역량 강화
	15:50	NSDS의 설계에서 이행으로의 연계 방안
	17:55	폐회
4.3일(목) 오전 이사회 세션1	09:00	환영사 및 일정 채택
	09:10	2013년 집행위원회 활동, 진행상황 및 2013 PARIS21 연간 보고서 소개
	10:30	브레이크
	10:30	2014 업무계획 및 예산 보고/ 논의
	12:00	점심
오후 이사회 세션2	14:00	Post-2015 개발 아젠다에서 PARIS21 파트너들 및 사무국의 활동
	16:10	커피브레이크
	16:30	PARIS21 새로운 전략 수립
	15:50	2014년 회의 일정 협의
4.4일(금) 오전 저소득국가의 데이터를 정책 전략화: 혁신을 돕는 방법	09:00	주제 소개
	09:10	주제 발표
	09:40	그룹토론
	11:10	그룹 토론 결과발표 및 토론
	12:10	폐회

II 주요 협의결과

- 데이터혁명은 보다 나은 삶을 위해 더 많은 양질의 데이터와 정확한 정보를 바탕으로 다양한 분야의 의사결정 과정을 지원하는 것으로, 과거의 성공 사례와 현재 미비점을 보완하여 국제적 협력관계 속에서 진행되어야 함
- 금번 회의에서는 Post-2015에 대한 기존 목표를 점검하고 NSDS (the National Strategy for the Development of Statistics, 국가 통계발전전략) 이행을 위한 지속적인 노력을 위해 기존 전략에서 한 단계 발전한 NSDS 2.0을 새로이 공표함
- 차기 연례이사회 일정은 2015년 4.13~4.15일에 개최하기로 협의함

III 주요 의제별 논의내용

1. 데이터격차 해소를 위한 국가통계역량 강화

가. NSDS 신규 가이드라인(NSDS 2.0)

- PARIS21은 지난 2004년 첫 번째 국가통계발전전략(NSDS 1.0)을 선보였고 지난 10년간의 새로운 국제적 환경 및 기술적 변화를 반영하여 업데이트된 NSDS, 즉 NSDS 2.0을 마련하여 연례회의를 통해 공표함
- NSDS 2.0에서는 NSDS 1.0과 비교하여 다음의 분야에 더욱 집중
 - 정책 우선순위 : NSDS 이행을 국가정책의 우선순위에 두며, 이를 위해서는 국가개발계획에서부터 국가통계시스템 구축을 포함하는 등 정책결정자의 강력한 이행 의지가 필요함

- 자금 조달 : NSDS 이행을 위한 중요한 요인이 충분한 자금조달이며, NSDS의 이행 기간에 따라 자금조달이 계획되어야 함
- 지원 및 대화 : 통계자료 수집 및 분석 결과는 모든 사용자에게 배포되어야 하며, NSDS의 이행에 있어서도 이의 준비와 전략 수립 과정을 통계 이용자와 함께 진행해야 함
- o NSDS의 준비 및 이행에 대한 10가지 기본원칙
 - 1) 고위급 정책결정자의 지원
 - 2) 엄격한 방법론에 따라 수행
 - : 상황, 비전, 전략목표 및 재정적 제약을 고려한 실행계획 분석
 - 3) 개발 목표에 부합
 - : 사용자 수요에 맞춰 발전을 위한 결과기반 관리 접근법을 제공
 - 4) 현재 상황을 바탕으로 국제 공약의 준수 보장
 - 5) 통계에 대한 국제 표준을 기반으로 수행
 - 6) NSS(National Statistical Systems, 국가통계시스템) 전체를 포괄
 - 7) 역량개발의 다양한 측면을 통합하여 수행
 - 8) 국가예산에서 자금의 우선순위 확보
 - 9) 외부 지원에 대한 프레임워크 역할 수행
 - 10) 모니터링과 평가를 통합
- o 향후 주목해야 할 특별 주제(Specific Issues)
 - 개발중인 약소국 및 도서국가에서의 NSDS 적용
 - 통계개발을 위한 부문별 전략의 준비
 - 국가 및 지역간 통계발전 전략의 준비
 - NSS 개발을 위한 공공 오픈 데이터의 중요성

나. NSDS 기획 및 실행(bridges built from NSDS design to implementation)

- o (코트디브아르) 통계전문 인력과 언론인들과의 연계(Bringing

Statisticians and Journalist Together)

- PARIS21과 국가통계청은 지난 2013년 9월 11~13일 통계생산에 대한 언론인과 통계인과의 워크숍을 개최함
- 이의 목적은 통계기관의 통계전문가들에게는 데이터와 통계수치를 좀 더 효과적으로 전달할 수 있도록 하고, 언론인들에게는 통계 전문 업무와 통계에 대한 이해를 높이기 위한 것임
- o (캄보디아) 통계 사용자 및 생산자 포럼(the Experience of Statistical User-Producer forum)에 대한 경험 공유
 - 캄보디아 국가통계청과 기획부, PARIS21 공동으로 2013년 10월 24일 캄보디아에서 통계지원에 대한 고위급 포럼을 개최함
 - 캄보디아 통계발전에 대하여 정부, 민간, 학계 및 시민사회와 미디어의 사용자 및 생산자들이 참가하여 양측의 이해를 도모함

2. Post-2015 개발 아젠다 (Post-2015 Development Agenda)

가. Post-2015 지원그룹의 보고서 발표(Progress Report of the Post-2015 Advisory Group)

- o 향후 추진과제는 기존 목표에 대한 전반적인 점검과 NSDS 이행을 위한 노력임
- o 효과적으로 지역별 의견을 수렴하여 참가자들과 공유하기 위해서 고위급 의사결정자들이 회의에 대표로 참가하도록 지원하는 PARIS21의 거버넌스 개선이 필요함
- o 가속 데이터 프로그램 (Accelerated Data Program, ADP) 및 국제 가구조사 네트워크(the International Household Survey Network, IHSN)의 성공을 바탕으로 국제적 지원을 통한 조사 프로그램 수준 향상 및 데이터 생산자와 사용자간 협업 개선 등이 요구됨

- 근거에 기반한 문화 확산에 따른 통계 중요성이 커지며, 기술혁신, 빅데이터 및 오픈데이터 등의 지각변동을 반영하여 효과적인 파트너십을 형성하는 것에 대해 논의됨
 - 이를 위해 전략 태스크팀(Strategic Task Team) 창설과 과거 평가 자료 및 지표 등을 통하여 통계 분야에 대한 전반적인 현황과 약 후 도전과제를 도출, 파트너국들과 협력 방향을 고려하여 사무국이 향후 수행해야 할 역할에 대한 재정의가 필요하다는 의견이 제시됨
- Post-2015 개발 어젠다 관련, 자료 및 통계 역량 강화를 위한 외부 환경의 영향을 평가하고 2016-2020의 새로운 전략의 초안 마련 필요
- Post-2015에 대한 효과적인 방향을 제시하기 위해 참가국들의 제언으로, 국가별 연구를 통한 특징 파악 및 가이드라인 마련, 워크숍 실시를 통한 이해 증진의 의견이 제시됨

나. 데이터 혁명(Data Revolution)

- 데이터혁명은 보다 나은 삶을 구현하기 위해 양질의 데이터 및 정확한 정보를 바탕으로 의사결정 프로세스를 지원하는 것이 목표임
 - 고품질의 데이터를 사용하여 만들어진 좋은 정책, 삶을 개선을 위한 정책 등을 정교하게 하기 위해 다양한 통계를 사용하는 것이 필요하며 이의 구성요소 중 하나는 통계 활용능력을 높이기 위한 사용자와 생산자간 소통 강화임
 - 전세계 극빈층은 국가의 평균치에서는 나타나지 않는 경우가 많으며, 데이터 혁명을 위해 지역의 세분화된 데이터 생산 및 사용을 촉진하고 오픈 데이터를 통해 모든 계층의 이해관계자들에게 데이터를 개방하는 것이 필요함
 - 데이터 혁명은 책임혁명(accountability revolution)의 필요조건이며, 이로 인해 의사결정 및 정책은 시민사회, 미디어, 일반대중에 의해

점점 및 모니터링이 가능해짐

- 이러한 관점에서 국내 및 국제 관계자들간의 조정을 위해 강화된 파트너십이 필요하며, 국가 능력 배양의 결과를 촉진하여 더욱 신뢰성 있는 자료가 확산될 것임
 - 더불어 과거 성공의 결과물을 바탕으로 관련된 이해관계자들이 함께 국제적 협력관계의 성숙을 위해 노력한다면 현재의 데이터 혁명의 문제점을 극복 가능함
- 통계역량을 강화하고 양질의 데이터 생산을 위한 새로운 방법을 찾아야 하며, 이에 따라 신규 가용자원이 필요함
 - 전세계 ODA 자금의 0.5%만이 통계분야에 투입되고 있으며, 15개국이 통계 분야 원조의 40%를 차지하고 있음
- 통계역량지원에 혁신적인 접근 방법을 모색하는 것과 더불어 현재 통계 시스템의 효율성을 점검하고, 시민단체 및 민간의 협업에 대한 내용도 데이터 혁명을 위한 이행 방법임
 - PARIS21 사무국에서는 데이터 혁명의 필요성과 달성 목표 등을 간결하고도 흥미롭게 구성한 홍보 동영상 제작하여 시연함

3. PARIS21 사무국 업무보고

가. 2013년 업무 보고

- (전략) NSDS 및 RSDS 지원(16개 국가 및 지역), 통계시스템 강화(2개국), CRESS(Country Report on Support to Statistics, 통계지원에 대한 국가보고서)(2개국), 자금지원(국가통계개발펀드), 주력부문(농업), 사용자-생산자간 대화(7개국, 1개지역), 일반 지원(9개국), 파트너(AUC, UNECA, AfDB, Afristat, SPC, SICA)
- (자료접근성) IHSN, ADP 관련 활동 추진

- (IHSN) 조사 관련 툴 개발(자료 저장, 마이크로데이터 익명화), 설계 조사계획에 관한 지침, 중앙조사 카탈로그 개발 등
- (ADP) 67개국에 현재의 마이크로데이터의 저장, 문서화 및 배포에 대한 기술적, 재정적 지원
- o (모니터링) PRESS(Partner Report on Support to Statistics, 통계지원에 대한 파트너 보고서) 발간, NSDS 진행상황 보고 등
- o (기술 및 지식공유) NSDS 가이드라인 완료(영어 및 프랑스어 버전 온라인 배포), 홍보활동(5개 국가 및 지역) 등

나. 2014년~2016년 업무 및 예산 계획 보고

- o 2014~2016년 부문별 업무계획

	목적 (objective)	활동 (Activity)	향후계획 (upcoming)
Strategy (전략)	통계에 대한 국가적 /지역적 파트너십 확립을 위한 지원	NSDS 이행 국가에 대한 지원, 지역적 통계개발계획 및 국가통계시스템 확립 지원	통가 통계법 검토 및 보완
Access (자료접근성)	IHSN과 ADP에서 제공하는 툴과 방법론을 자료의 효과적 사용 및 수요증가 촉진 도구화	(IHSN) 세계은행과 공동 평가를 위한 권장사항 구현, 조사방법론과 개발 가이드라인의 평가 실시 등 (ADP) 설문조사 마이크로데이터의 접근성 향상, 마이크로데이터 이용 증가 및 수요 강화 등	
Monitoring (모니터링)	BAPs의 이행감시 및 협조 촉진	BAPs의 이행 및 모니터링, '데이터혁명 안내' 프로젝트, PRESS2.0, CRESS 설문지 간소화 등	필리핀 CRESS 작성
Skills/Knowledge Sharing (기술/ 지식 공유)	기술의 발전과 진화하는 데이터 및 정책 환경에 적응하는 지식의 공유	새로운 NSDS 가이드라인을 위한 지역 워크숍 및 사용자-생산자 및 지역 대화 실시, 소규모 도서국 통계 개발 평가, 전략 개발 위한 Paris21 Beyond2015 태스크 팀과 협력 이행 등	사용자-생산자간 대화 (코트디부아르, 에티오피아, 말라위, 튀니지, 잠비아)

○ 자금현황 및 예산(2013-15)

: '14년 예산은 총 573만 유로로 지난 해(600만 유로)에 비해 4.5% 감소

<사업분야별 3개년 예산(안)>

	'2014	'2015	'2016
S(전략)	1,346,478 (23%)	1,377,532 (24%)	1,389,898 (27%)
A(자료접근성)	2,091,242 (36%)	2,137,696 (37%)	2,149,773 (42%)
M(모니터링)	1,315,359 (23%)	1,271,348 (22%)	584,921 (12%)
S(기술 및 지식 공유)	979,384 (17%)	934,089 (16%)	949,822 (19%)
합계	5,732,463 (100%)	5,720,666 (100%)	5,074,415 (100%)

4. 세부 주제별 토론세션

(저소득국가에서의 데이터의 정책전략화 : 혁신을 지원하는 방법 모색
From data to Policy Action in Low-Income Countries: How can
Innovation Help?)

○ 금번 연례회의에서는 저소득 국가들이 데이터를 정책에 활용할 수 있도록 지원하는 방법의 일환으로,

- CAPI 조사방법(Computer Assisted Personal Interviewing, 컴퓨터를 이용한 면접 조사), 데이터배포(데이터 익명화를 위한 툴, Tools for data anonymization), 시각화(일반대중에게 통계자료의 이해를 도모하기 위한 데이터 시각화, Data visualization for making data understading to a wider audience), 비공식 자료와의 격차 줄이기 (도시지역 지도화를 위한 지도툴 및 타겟화된 가구조사의 사용, Using geospatial tools and targeted household surveys for urban

mapping)등을 비롯하여 총 6개로 나뉘어 그룹별 논의가 이뤄짐
- 우리측 대표단은 ‘효과적인 데이터 시각화’(Data visualisation) 그룹에 참여하여 참가들간 의견을 교환하였음

o 효과적인 데이터 시각화 그룹에서는 ① 의사결정과정에서의 데이터 시각화의 이점 ② 시각화 발전 장애물 및 극복방법 ③ 정책 및 제도적 개선방법에 대한 3가지 주제에 대한 논의가 이루어졌으며, 주요 사항은 다음과 같음

① 저소득국에서는 간결하고 명확한 시각화 자료를 통하여 의사결정자의 시선을 사로잡을 수 있음. 따라서 전달하고자 하는 요지를 효과적이고 직접적으로 전달할 수 있는 장점이 있음

② 시각화의 발전을 막는 장애물과 극복방법으로, IT 인프라 부족 및 통계종사자들이 이용자들에 대한 이해 부족으로 발전에 장애가 됨. 이러한 장애를 극복하기 위해서는 IT 인프라의 경우 무료 툴의 사용과 더불어 PARIS21의 기술 지원파트와 저소득국간의 협력을 연계하는 방법이 논의됨

③ 정책적이며 제도적인 개선 방법으로 통계에 대한 배경지식을 갖춘 통계 전문가들이 통계 수치에 숨겨진 함의를 읽어내는 능력을 배양할 수 있는 역량강화가 필요함. 이를 위해 각 국가들간의 협력 및 지식공유가 필요하다는 언급이 있었음

- 동 소세션 회의 결과를 “Right data, Right people at Right time & format”으로 정리하고, 전체 세션에서 다른 회원국들과 토론 내용을 공유함