

---

**글로벌전략 이행을 위한  
농업 및 농촌통계 생산 행정자료 활용 워크숍 참가 결과보고**

---

2014. 2.

**사 회 통 계 국  
농 어 업 통 계 과**

## I. 워크숍 개요

- 일시 및 장소 : 2013. 12. 2(월) ~ 12. 7(금), 인도, 노이다
- 회의명 : 글로벌전략 이행을 위한 농업 및 농촌통계 생산 행정자료 활용
- 참가국 및 참가자
  - 주관 및 참가국
    - (주관) FAO, SIAP 소장(Ms. Magarita F. Guerrero), 자문관(Mr. David, 필리핀대학 전임 교수)
    - (참가국) 인도, 말레이시아, 필리핀, 스리랑카, 이란, 방글라데쉬 등 7개국 14명
  - 한국 참가자 : 통계청 4급 홍병석, 농식품부 5급 박재화

### □ 동 워크숍의 특징 및 참가배경

#### < 워크숍 특징 >

- 동 워크숍은 농업 및 농촌통계 개선을 위한 글로벌전략 및 실천 계획 이행을 위해서 FAO가 통계교육 전문기관인 UNESCAP SIAP에 의뢰하여 아태지역 각 국 통계청 및 농림부의 농어업통계 책임자들의 훈련과정
- 2012년 1차 워크숍('12. 7월)을 통하여 핵심 지표의 우선순위 선정, 관련기관 및 수요자 등에 대한 교육, 워크숍을 통하여 개선 및 지표 선정에 대한 공통인식 등에 대한 토의를 거쳤고, 2차 워크숍('12. 9월)에서는 글로벌전략의 핵심인 국가통계시스템 통합을 위한 마스터 샘플링 방법 등에 대한 토의를 하였음. 또한 각 국의 글로벌전략 및 실천계획 이행 지원을 위해서 '14년에도 지속적으로 운영 예정임
- 회의 주기는 정해지지 않았으며 pilot 국가의 추진 결과 등을 고려 지역추진위원회(RSC)에서 결정

< 참가 배경 >

- 우리나라는 2013년 12월 “글로벌전략에 따른 농어업통계 개선 전략” 수립을 위한 아태지역 실천계획의 세부 방향에 대한 정보 수집 및 타 국가의 추진현황 공유 필요
- 특히 RAP 3차회의는 행정절차에 의해서 생산되는 자료 및 통계에 중점을 둔 회의로 우리나라의 경우 소이력제 및 농업관측 등 농어업통계와 행정자료의 체감차이에 대한 자체 대응방안 비교 필요
- 항공료를 FAO에서 지원하여 국외여비 부담 경감

**II. 주요내용**

□ 아태지역 실천계획의 핵심 내용에 대한 브리핑 및 토의

- 글로벌전략 최소 핵심지표(Minimum core data) 검토

< 글로벌전략 핵심지표 >

그룹	핵심지표	핵심항목	주기
산출물	생산	핵심작물(예, 밀, 쌀 등),핵심가축(소, 양, 돼지 등), 핵심임산물, 핵심 어류양식 생산물	연간
	수확 및 경작면적	핵심작물(밀, 쌀 등)	연간
무역	생산량/생산성	핵심작물, 핵심가축, 핵심임산물, 핵심어업생산물	연간
	수출액/량	핵심작물, 핵심가축, 핵심임산물, 핵심어업생산물	연간
투입물	토지피복 및 이용	경지	
	경제활동인구	성별 연령별 종사자수	
	가축	산동물 수	
	기계	트랙터, 수확기계, 파종기 등	
농산물가공	물	관계위한 양수량	
	시비액/량	핵심작물에 의한 핵심비료	
	살충제액/량	주요작물에 대한 핵심살충제	
	종자량/액	핵심작물	
	사료양/액	핵심작물	
가격	핵심작물/가축/어류의 양	산업별	
	음식가공 산출액	산업별	
	기타(바이오연료 등)		
최종지출	생산자가격	핵심작물, 핵심가축, 핵심임산물, 핵심어업생산물	
	소비자가격	핵심작물, 핵심가축, 핵심임산물, 핵심어업생산물	
최종지출	농촌 및 농업부문 정부지출	공공투자, 보조금 등	
	사적투자	기계투자, 연구개발, 인프라	
	가구소비	핵심작물/가축/ 등 소비량/액	

그룹	핵심지표	핵심항목	주요
농촌 인프라(자본)	관계/도로/철로/통신	관계시설지역/도로(km), 철로/통신	
국제이전	농업 및 농촌 개발을 위한 ODA		
사회			
도시/농촌인구	성		
	완성년 나이	성별	
	출생국가	성별	
	최종 교육수준	성별 1자리 국제표준교육분류	
	노동	성별 고용/비고용	
	고용상태	성별 고용 및 피고용자	
	종사상 지위		
	고용된 산업분야	성별 국제표분산업분류	
	직업	성별 국제표분직업분류	
	총 가구소득		
	가구	성별	
	무급가족종사자, 고용종사자 수	성별	
	가구여건	빌딩형태, 특징, 주재료 등	
환경			
토지	토양감소		
물	농업에 의한 오염	변수는 토지피복 및 이용, 물사용, 기타 생산투입 물에 대한 주요 항목에 기초를 둠	
공기	농업에 의한 온실가스 방출		
지리적 위치			
	통계단위 위치	파셀, 도, 지역, 국가	
	도시/농촌지역		

< 그룹별 토의 : 예시 >

핵심지표	핵심항목	현행 자료출처
생산	벼, 옥수수, 밀, 양파, 포도, 사과,	표본조사
가축	가축 마리수(소, 버팔로, 돼지, 닭, 오리, 염소, 양)	표본조사
생산자가격	농작물 생산자 가격 및 지표(쌀, 옥수수, 양파)	표본조사
소득 및 지출	월간 평균 소득 및 지출	표본조사

< 핵심지표 항목 선정을 위한 우선순위 설정 : 예시 >

- ▷ 자료, 통계 및 지표에 대한 목록 작성
- ▷ 품질평가(정확성, 신뢰성, 시의성 등)
- ▷ 비용편익 분석
- ▷ Data item에 대한 우선순위표 작성
- ▷ 생산자 및 이용자에 대한 의견 수렴 및 자문
- ▷ 지속가능성 평가

○ 농업의 국가통계시스템 통합에 대한 요구 및 필요성

- 국가마다 다양한 행정자료, 통계 등이 상존
- 심지어는 공식 통계 간에도 중복 또는 통계차이가 심함
- 통계작성 부처가 상이하어 차이발생이 심한 경우가 일반적  
이므로 하나의 시스템으로 통합 필요
- 단기적으로는 훈련 및 워크숍을 통해서 양 기관들이 문제를 해소하고
- 장기적으로는 마스터 샘플링 방법 등에 의한 시스템을 하나로 통합하여 일관성있는 통계 작성 필요

○ 농촌 및 농업통계에 대한 마스터 표본틀(Master Sample Frame) 개발을 위한 기본틀 구축

○ 농촌 및 농업통계에 대한 원시자료로서 행정보고 시스템 구성 및 생성

## □ 각 국의 행정자료를 활용한 통계생산 현황 및 행정자료와 통계, 공식통계 간 차이에 대한 사례발표

- 행정자료 간, 행정자료와 통계, 공식통계 간 등 차이
  - (한국) 행정자료를 활용한 통계(귀농귀촌), 통계와 행정자료의 차이(소이력제 등) 사례 발표
  - (필리핀) 인구통계(도시와 농촌), 연간식품소비(주요 품목의 부처간 차이), 가축통계(주요 가축 마리수 등에 대한 부처간 차이)
  - (베트남) 통계청의 센서스 및 표본조사와 농림부 행정자료의 차이
- 행정자료 간, 행정자료와 통계, 공식통계 간 등 차이 해소방안
  - 공식통계간 차이인 경우, 관련기관 간 협의 및 워크숍 등을 통한 공식통계 통합
  - 행정자료 간 차이는 행정자료의 품질관리시스템에 의한 품질 제고
  - 행정자료와 공식통계간의 차이의 경우, 통계 및 행정자료의 품질을 제고 공식통계는 하나로만 사용

## □ 통계조정 메카니즘

- 조정의 중요성
  - 신뢰성, 타당성 및 접근 가능한 정보를 보장하고 중복을 피할 수 있음
- 국가통계 운영 및 통계조정 등을 위한 조정 메카니즘 소개
  - 한국 통계위원회 및 필리핀 통계조정기구(NSCB) 등

- 각 국가별 통계조정을 위한 통계법 필요 여부
  - 통계법은 필요하며 통계조정을 위한 가장 강력하고 실효성 있는 장치임

○ 조정 메카니즘 작동을 위한 그룹별 토의 결과

- 통계기반정책
- 통계별 예산편성시 검토 및 우선순위 설정
- 조사 검토 및 내검 시스템(Clearance System) 작동
- 통계 표준 및 분류제도 운영
- 통계개발 프로그램 운영
- 기술 워킹그룹(Technical Working Group) 운영
- 위원회제도 운영(Sub-committee, National Committee)

□ PILOT 국가 및 주요 국가에 대한 추진경과 및 사례

< 부탄 >

- 추진경과 : '12. 12~14 워크숍을 통해 국가실천계획(CAP) 잠정안 마련하고 1단계 핵심지표 선정에 중점을 두고 추진
- 추진체계 : 통계가 분산형체계이며 농림부는 농업통계 인력, 예산 등이 없으며 센서스 등이 통계조사는 외부 Funding에 주로 의존
  - \* 국가통계시스템은 국무총리실에서 운영되며 농업통계는 포괄 못함
- 추진결과 : '12년 말까지 통계국 및 농림부 고위층 워크숍을 통해서 CAP를 마무리 지을 예정임

## < 베트남 >

- 추진경과 : ADB 지원하에 3차례 워크숍을 개최('12. 3. 2~4, 11.19~21, '13.9.6)하고 '13년 말까지 실천계획(Country Action Plan) 잠정안 작성.
- 추진체계 : 기획투자부 산하 통계청(GSO)에서 모든 센서스, 표본조사가 수직체계에 의해 이루어짐
  - \* 농업농촌개발부는 대규모 정보통계센터(CIS)를 가지고 있음
- 추진결과 : 국가실천계획(CAP)을 실행하는데 통계청 농림어업국(MAFF)과 CIS의 협의체를 어떻게 구성하고 역량구축 및 훈련 등을 어디에 집중시킬 것이며 CIS에는 어느 정도까지 조사를 허용할 것인지가 문제이며 아직 미결상태임

## < 라오스 >

- 추진경과 : ADB 지원하에 3차례 워크숍을 개최('12. 3. 2~4, 12.12~14, '13.9.18)하고 '13말까지 실천계획(Action Plan) 잠정안 작성.
- 추진체계 : 라오통계국(LSB)은 수직체계이며 농어업통계는 농림부의 기획국 산하 규모가 작은 농업통계센터(CAS)에서 작성
- 추진결과 : 워크숍이 농림부 주관 통계국 참가형태로 이루어졌고 농업통계가 대부분 행정보고통계에 의해서 이루어지고 있으므로 자료수집 역량 강화 훈련에 중점을 둬. 인력, 표본조사 및 센서스에 대한 역량구축은 지속적으로 필요

## □ 행정자료 품질관리를 위한 그룹 토의결과

- 행정자료의 통계와의 차이를 줄이고 품질 제고를 위한 시스템 필요
  - (행정자료의 장점) 행정자료는 비용이 적게 소요되며 세부 단위까지의 정보를 알 수 있으며 또한 시의성 측면에서도 통계조사보다 우위에 있음
  - (행정자료의 한계) 반면 정확성이 떨어져 공식통계로 활용하는데 문제 발생 ⇒ 초기 단계부터 품질관리를 위해 통계적 기법을 가미 필요

### < 행정자료 품질제고 방안 >

- ① 품질관리 매뉴얼(공식통계)을 준용하여 관리
- ② 통계적 기법에 의한 기획, 보고 등
  - 초기단계 : 이용 가능한 통계를 고려 항목 추가 및 형식 표준화
  - 보고 및 집계 : 결과 집계 및 분석 등에 대한 전산화 및 통계적 처리 기법 보완

## □ 농업센서스 및 표본조사 수행기관

- 인디아 : 통계청
- 베트남 : 통계청(GSO)- 농업관련 모든 표본조사 및 총조사
- 라오스 : MAF - 총조사, 통계국 - 표본조사
- 필리핀 : BAS DA - 총조사, 통계청 - 표본조사
- 태국 : 통계청 - 총조사, 농림부 - 표본조사

### III. 시사점

- 글로벌 전략 및 아태지역 실천계획의 이행을 위해서 FAO가 SIAP와 연계하여 각 국의 이행 책임자(통계청, 농림부)에 대한 워크숍 및 훈련 지원을 위한 워크숍으로서,
  - 아태지역 국가들의 추진 현황 및 시험조사 결과에 입각한 사례분석을 통한 세부 방향 점검
  
- 우리나라는 글로벌전략 이행 추진 중점 및 방향이 아태지역의 타 국가 및 시험국가들과 다소 상이하나
  - Core data 선전과정 및 우선순위 설정, 공식통계와의 차이 해소방안 및 프로세스 등에 대한 경험 공유 및 토론을 통한 간접경험의 가치는 클 수 있음
  - 우리나라 행정자료 중 소이력제와 통계(가축동향)와의 차이 등에 대한 문제점을 노출시키고 타 국가 및 전문가 자문 필요
  
- 글로벌전략 및 실천계획에 대한 이행은 관련부처와의 공동 노력이 절대적으로 필요
  - 통계청은 행정자료 등과 차이를 해소하고 정확하고 객관적인 통계작성으로 신뢰도 높은 국가통계시스템을 구축인 반면, 농식품부는 자료 및 통계의 시의성있는 정책 활용이며 국가 통계의 객관성 등에는 관심이 부족

- 글로벌전략을 추진하는 과정에서 농식품부와 통계청의 입장차이 극복이 필요하며
- 이를 위해 양 기관의 공동의 노력으로 농업과 통계의 발전이 병행되어야 서로 상승효과를 거둘 수 있다는 공감대가 필요하며
- 이의 실천을 위해 부처 간 역할 분담을 위한 공동위원회 구성 등 협업체계 구축 및 운영이 필요

#### **IV. 향후 추진계획**

- 우리나라 “글로벌전략에 따른 농업통계 개선 전략 및 추진계획” 이행에 반영
  - ‘14년 ~ 17년 단계별 추진계획에 의거 추진
- 지속적으로 '14년 예정 워크숍 Follow-up