

2013-1호 [통권 6호]

통계분류 뉴스레터

2013. 6.

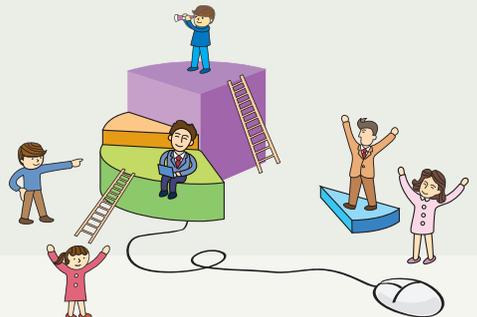




이용자를 위하여



- 통계청에서는 통계자료의 정확성과 국가간의 비교성을 확보하기 위하여 각종 국제분류를 기초로, 산업, 직업, 질병사인 등 5종의 표준분류(통계법 제22조의 규정)를 비롯하여 총 26종의 통계분류를 작성·운영하고 있으며 (<http://kostat.go.kr/kssc> 참조),
- 이러한 통계분류의 활용을 더욱 활성화하고 이용기관과 보다 활발하게 교류할 수 있는 소통의 장을 마련하기 위하여 년 2회 「**통계분류 뉴스레터**」를 작성·보급하고 있습니다.
- 「**통계분류 뉴스레터**」에는 유엔 등 국제기구와 해외 주요국가의 최근 동향 및 주요 통계분류 사례, 통계분류와 관련한 다양한 의견이나 새소식 등을 수록하고 있습니다.
- 「**통계분류 뉴스레터**」가 통계청과 통계분류 이용자 간의 긴밀한 가교가 되기를 바라면서, 통계분류에 대한 적극적인 의견 개진과 함께, 뉴스레터에 많은 관심을 부탁드립니다.
- 동 뉴스레터에 분류와 관련된 기고문 게재를 원하시거나 수록된 자료에 대한 문의사항이 있는 경우 **통계청 통계정책국 통계기준과**[☎(042)481-2054, 2052]로 연락하여 주시기 바랍니다.



Contents



- 01 분류제도 소개
- 02 유엔 국제분류 전문가회의 결과
- 03 UNODC 국제범죄분류 개발 소개
- 04 목적별 개별소비지출분류 개정 검토
- 05 유엔 통계기준 정보통합사이트 안내
- 06 알쏭달쏭 분류사례
- 07 행사 및 국제회의 일정



01 분류제도 소개

우리나라와 같은 분산형 통계제도에서는 각종 경제, 사회, 보건 분류의 제정·개정, 통계용어 정비 등 통계 기준을 명확히 설정하는 것이 통계의 정확성과 비교성 제고를 위해 매우 중요하다.

이에 통계청장은 통계작성기관이 동일한 기준에 따라 통계를 작성할 수 있도록 국제 표준분류를 기준으로 산업, 직업, 질병·사인, 무역 등에 관한 표준분류를 작성·고시 하도록 『통계법 제22조』에 규정하고 있다.

통계청은 이러한 표준분류 이외에도 14종의 특수목적분류를 제정·운영하고 있으며, 그 밖에도 행정구역, 상품용도, 가계수지항목, 생활시간, 교육, 종사상지위, 한국재화 및 서비스 분류 등 7종의 기타분류를 운영하고 있다.

표 1 통계청 소관 분류현황

구 분	종 수	분 류 내 역
표준분류	5종	산업분류, 직업분류, 무역분류, 질병사인분류, 목적별지출분류
특수목적분류	산업분야 11종	콘텐츠, 물류, 스포츠, 관광, 에너지, ICT산업, 환경, 자동차 관련전용부품제조, 로봇, 저작권, 공간정보 산업 분류
	직업분야 3종	전문 기술인적자원, ICT직업, 고용직업 분류
기타(일반)분류	7종	한국상품용도, 가계수지항목, 생활시간활용조사활동, 교육, 종사상지위, 한국행정구역, 한국재화 및 서비스 분류

특히, 특정산업분야의 통계작성을 위해 제정된 11종의 특수산업분류는 표준산업 분류에서 관련 분야의 항목을 선정하여 그 목적에 맞게 만든 것으로, 관련 산업을 일관성 있고 체계적으로 조사·분석할 수 있는 매우 유용한 분류이다. 최근 들어 통계에 기반하여 정책을 수립·추진하려는 각 부처로부터 지원대상 산업의 범위와 구조 등 실태 파악을 위한 특수분류 제정 요구가 증가하고 있는 실정이다.



02 유엔 국제분류 전문가회의 결과

유엔 국제분류 전문가회의(前 경제사회분류 전문가회의)가 지난 5월 13일부터 15일까지 3일간 미국 뉴욕에서 개최되었다. 금번 회의에는 미국 외 22개 국가와 4개 국제기구의 통계전문가들이 참석하여 최근 개정된 국제표준분류의 이행관련 추가 사업, 최근 개발 중인 분류의 검토, 국제표준분류의 적용 및 활용에 따른 쟁점사항을 논의하고, 차기 년도 국제분류 사업에 대한 우선순위를 정하는 등의 성과를 얻었다.

한국표준산업분류의 기본이 되는 국제표준산업분류의 이행 및 개정에 관한 안건에 있어서는 다양한 논의가 이뤄졌다. 국제표준산업분류의 개정과 관련하여 전문가그룹은 최소 5년 마다 해당 국제분류의 개정 필요성을 검토하기로 한 지난 회의 결정에 따라 전문가그룹 내에 소그룹을 구성하여 향후 2년 동안 그 필요성을 살펴보기로 하였다. 이 작업은 금번 회의에서 제기된 쟁점사항(ICT 기술의 발달과 함께 등장한 온라인 활동, 서비스의 소매활동, 인터넷상의 판매활동, 아웃소싱활동 등)을 검토하면서 개정 방향을 정하기로 하였다.

지난 2월 통계위원회에 제출된 중앙생산물분류의 업데이트 결과도 발표되었다. 관세 통계통합품목분류표(HS)를 토대로 작성된 중앙생산물분류의 재화부분(대분류 0-4)을 개정된 HS2012와 비교하고, 국제표준에너지상품분류와 중앙생산물분류의 연계 및 그에 따른 문제점이 논의되었다. 또한, 해설서의 설명이 부족하다는 문제가 지적되었고 사용자 편의를 위하여 보다 자세한 설명이 수록되도록 보완 작업이 필요하다는 점이 강조되었다. 세계식량기구에서 농업생산물에 대한 해설 보완 작업을 우선 실시하기로 자원하였다.

국제표준직업분류와 국제고용상지위분류의 이행과 개정관련 논의도 진행되었는데, 구체적인 결정은 금년 10월 2일부터 11일까지 개최될 제19차 노동통계인총회에서 논의되어 결정될 계획이다.

03

UNODC¹⁾ 국제범죄분류 개발 소개

범죄통계의 필요성에도 불구하고 범죄(crime)는 각 국의 법률상의 문제이기 때문에 표준화된 범죄분류를 개발하는데 어려움이 있었다. 이에 2009년부터 주요 분류단위를 법률상(legal code)의 범죄행위가 아닌, 행위/사건(behavioral description)을 중심으로 하는 방법으로 개발이 추진되었고, 2012년 유럽통계기관장회의에서 국제범죄분류체계(International Crime Classification Framework, ICCF)가 승인되었다.

국제범죄분류체계는 다수의 국가에서 위법행위로 인식하는 행위/사건을 모두 포함하는 포괄성의 원칙과 하나의 범죄는 하나의 범주에만 분류되는 상호배타성의 원칙을 기반으로 하고 있다. 분류단위가 행위/사건을 중심으로 하기 때문에 범죄 행위/사건에 대한 속성(attribute)의 정의가 요구된다.

각 범죄는 대상, 심각성, 가해자의 의도, 수법, 정책 관련성과 같은 분류 기준을 고려하여 범주화되며, 사건, 피해자, 가해자에 대한 정보가 추가적으로 제공된다. 위치, 조직범죄, 무기 사용, 범죄시도/완료 여부에 대한 사건관련 정보와 성별, 나이에 대한 피해자와 가해자 관련 정보가 이에 해당된다.

| 표 2 | 범죄 분류 기준

기 준	내 용
대상	범죄의 겨냥 대상
심각성	피해자와 사회에 입힌 피해/결과 정도
가해자의 의도	범의와 동기
수법	폭력, 위협 등의 사용
정책 관련성	범죄의 영향을 받는 정책 영역

1) 유엔마약범죄사무소(United Nations Office on Drugs and Crime) : 약물규제와 마약범죄예방을 목적으로 설립된 국제연합기관



이 분류는 4단계의 계층적 구조로 개발될 계획인데, 현재 최상위 단계가 (표3)과 같이 11개 범주로 개발되어 있다. 앞으로 2, 3, 4단계에 대한 작업뿐만 아니라 분류 사용서에 대한 작업도 지속적으로 이루어져 2015년 2월 유엔 통계위원회에 제출될 계획이다.

표 3 | 국제범죄분류 구조

최상위 11개 항목
1. 사망을 일으킨 행위 또는 사망을 의도한 행위
2. 사람에게 해를 입힌 행위
3. 성적 속성을 지닌 위대한 행위
4. 재산 대상 행위(사람 대상 폭력 포함)
5. 재산만을 대상으로 한 행위
6. 관리되는 향정신성약물이나 기타 약물을 포함하는 행위
7. 사기(fraud, deception), 부패를 포함하는 행위
8. 공공질서나 공권력(authority)에 반하는 행위
9. 치안을 저해하는 행위
10. 자연환경을 대상으로 한 행위
11. 그 외 달리 분류되지 않은 범죄 행위

이 분류의 개발이 완료되면 범죄관련 자료의 품질과 비교성이 개선될 것으로 예상된다. 국가적 차원에서 이 분류는 경찰, 검찰, 법정 등 각기 다른 형사사법기관의 자료를 일정 기준으로 일치시켜 수집하고 배포하는 유용한 도구로 활용될 수 있다. 국제적 차원에서는 범죄통계의 국가 간 비교가 가능해져 범세계적으로 또는 지역적(regional)으로 범죄 동향을 분석하고 파악하는 데 편리할 것이다.

소비 시장에 많은 변화가 있었음에도 불구하고 목적별 개별소비지출분류(Classification of Individual Consumption According to Purpose, CIOICOP)²⁾는 1999년 개정된 이래 현재까지 변동 없이 사용되고 있어 현실성이 부족하다는 지적을 받아왔다.

급격한 산업 변동으로 분류에 반영되지 않았거나 적용상 새로이 직면하는 문제들이 제기되면서 2011년 유엔 국제분류 전문가그룹(前 경제사회분류 전문가그룹)회의와 2012년 소비자물가지수 UNECE/ILO 전문가그룹 회의에서 업데이트/개정의 필요성이 합의되었다.

유엔통계청은 이 분류의 개정 필요성과 범위를 확실히 하고자 2012년 10월부터 12월 까지 전 세계 통계청과 관련 국제기구를 대상으로 조사를 실시하였고, 많은 국가와 국제기구는 이 분류의 개정이 필요하다는 의견을 제출하였다.

조사는 다양한 정보 수집을 위하여 개념(concept)과 구조적인 부분, 산업을 넘나드는 재화관련 부분, 내용(content)과 바운더리 부분, 기타 부분으로 나눠 설문이 진행되었다. 대분류 08, 09, 12의 구조적인 문제, 새롭게 등장한 재화·서비스의 분류범주, 세분류상 재화와 서비스의 분리, 중앙생산물분류와의 연계성 문제 등이 주요 쟁점사항으로 파악되었다.

이 조사결과는 2013년 5월 개최된 유엔 국제분류 전문가회의에서 개정 문제와 함께 논의되었다. 전문가그룹은 개정의 필요성에 찬성하면서 우선 조사에서 파악된 쟁점사항을 살펴보고 개정 방향을 결정하기로 하였으며, 이 검토 작업은 전문가그룹의 전문가들로 구성된 소그룹에서 향후 2년 동안 추진되어 2015년 회의에서 논의될 계획이다.

2) 1993 SNA를 구성하는 한 부분으로 가구, 가구에 봉사하는 비영리단체(NPISHs)와 일반 정부의 개별적인 소비 지출을 분류하는데 이용된다.

05 유엔 통계기준 정보통합사이트 안내

『통계기준 글로벌 인벤토리』는 사용자가 믿고 쉽게 이용할 수 있는 최신의 통계 기준 정보를 제공하는 시스템이다.

이 시스템은 주요 국제기구가 사용토록 권고하고 있는 기준을 하나의 데이터베이스에 유형별, 통계활동/영역별, 관리기구별로 체계화(그림1)하여 검색이 가능하도록 제공하고 있다. 목표, 관리기구, 버전, 기준설명 등 기준과 관련한 기본적인 정보를 얻을 수 있다. 기준이나 권고사항이 요구되는 통계영역을 파악하거나 중복되는 기준을 확인하는데 유용하다.

그림 1 | 통계기준 목록



The screenshot displays the 'Global Inventory of Statistical Standards' website. The main heading is 'Global Inventory of Statistical Standards'. Below the heading, there is a search bar with 'Search the wiki' and 'RSS' buttons. A navigation menu on the left includes 'Home', 'Standards by Type/Category', 'Standards by Statistical Activity/Domain', 'Standards by Maintenance Organization', 'Other Information', 'About', 'Links', and 'Languages'. The main content area is titled 'List of Statistical Standards' and contains three sections: 'Classifications', 'Concepts and Definitions', and 'Methodologies and Procedures'. The 'Classifications' section lists various standards such as 'Classification by Broad Economic Categories (BEC)', 'Classification of Individual Consumption According to Purpose (COICOP)', and 'Classification of Statistical Activities'. The 'Concepts and Definitions' section lists standards like 'A System of Health Accounts 2011', 'Benchmark Definition of Foreign Direct Investment BMD', and 'Careers of Doctorate Holders survey (CDH)'. The 'Methodologies and Procedures' section is partially visible at the bottom.



검색으로 원하는 기준을 선택하면 해당 통계기준에 대한 정보가 [그림2]와 같은 모형 (명칭, 버전, 기준 사용 시기, 이전 버전, 기준 설명, 관리기구, 통계영역, 기준유형, 참조 사이트, 제공 언어, 최근 업데이트시기)으로 자세히 설명되고 있다.

그림 2 | 정보 콘텐츠 모형

International Standard Industrial Classification of all Economic Activities (ISIC)	
Version	Revision 4
Valid from	2008
Previous versions	ISIC (1949) ISIC Rev.1 (1958) - http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=15 ISIC Rev.2 (1968) - http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=8 ISIC Rev.3 (1989) - http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=2
Description	<p>ISIC Rev.4 is a standard classification of economic activities arranged so that entities can be classified according to the activity they carry out. The categories of ISIC at the most detailed level (classes) are delineated according to what is most countries, the customary combination of activities described in statistical units and considers the relative importance of the activities included in these classes. While ISIC Rev.4 continues to use criteria such as input, output and use of the products produced, more emphasis has been given to the character of the production process in defining and delineating ISIC classes.</p> <p>The groups and divisions, the successively broader levels of classification, combine the activities of producing units according to: similarities in the character of the goods and services produced, the uses to which the goods and services are put, and the inputs, process and technology of production.</p> <p>Wide use has been made of ISIC, both nationally and internationally, in classifying data according to kind of economic activity in the fields of production, employment, gross domestic product and other statistical areas. ISIC is a basic tool for studying economic phenomena, fostering international comparability of data, providing guidance for the development of national classifications and for promoting the development of sound national statistical systems.</p> <p>In providing more up-to-date detail, this revision of the classification provides a closer representation of current economic reality. In addition, the Revision 4 of ISIC has improved comparability with other regional activity classifications in use around the world.</p>
Maintenance organization	United Nations Statistics Division (UNSD)
Statistical domains	1.2 Labour, 1.5 Income and consumption, 2 Economic statistics, 2.1 Macroeconomic statistics, 2.2 Economic accounts, 2.3 Business statistics, 2.4 Sectoral statistics, 2.4.1 Agriculture, forestry, fisheries, 2.4.2 Energy, 2.4.3 Mining, manufacturing, construction, 2.4.4 Transport, 2.4.5 Tourism, 2.4.6 Banking, insurance, financial statistics, 2.7 Prices, 2.8 Labour cost, 2.9 Science, technology and innovation, 3.3.3 Information society, 3.3.4 Globalisation, 3.4 Yearbooks and similar compendia, 4.2 Classifications
Type of standard	Classifications
Reference	ST/ESA/STAT/Ser.M/4/Rev.4 Publication, structure, correspondence tables: http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/isic-4.asp
Languages	Arabic, Chinese, English, French, Russian, Spanish
Information last updated	23/08/11

이제 통계기준에 대한 검색이 필요할 때에는 여러 국제기구 사이트를 옮겨 다닐 필요 없이 글로벌 인벤토리(<http://unstats.un.org/unsd/iiss>)에서 바로 검색하여 정보를 얻거나 URL을 눌러 쉽게 해당 국제기구 사이트로 이동하면 된다.

06 알쏭달쏭 분류사례

I 산업분류

Q1 「장석채굴 활동 및 장석 분말을 생산하는 산업 활동」의 분류?

- ① 비금속광물(석탄, 석유 및 천연가스 제외)의 채굴 또는 채취활동과 채광활동에 부수되는 파쇄, 마쇄, 절단 등의 가공처리를 하는 것이 주된 산업 활동인 경우 '07 비금속 광물 광업'
 - 장석을 채굴·채취하는 것이 주된 산업 활동인 경우 '07290 그외 기타 비금속 광물 광업'
- ② 채굴 및 채취활동과 연관되지 않은(채광, 채석활동을 직접 수행하지 않고 구입한) 산업용 비금속광물(연료광물 제외)을 파쇄·분쇄·마쇄하여 분말 및 기타 분쇄물을 생산하는 것이 주된 산업 활동인 경우 '23993 비금속광물 분쇄물 생산업'

Q2 「여러 종류의 가스를 혼합하여 특수 가스로 만들거나 액화가스를 기체가스로 기화시켜 충전하는 산업 활동」의 분류?

- ① 산업용 압축, 액화 또는 냉동 공기, 원소가스, 혼합가스 등을 제조하는 것이 주된 산업 활동인 경우 '20121 산업용 가스 제조업'
 - 액체상태의 고압가스를 기화기를 통해 기체 가스로 기화시키는 활동 포함
- ② 산업용 기초유기화합물, 기초무기화합물 및 산업용 화학제품을 도매하는 것이 주된 산업 활동인 경우 '46739 기타 화학물질 및 화학제품 도매업'
 - 별도의 가공과정 없이 단순히 상품을 선별·정리·분할·포장하여 원재료의 성질 변환없이 판매하는 경우 제조업으로 보지 않고 해당제품 도소매업으로 분류



II 직업분류

Q1 (목탄굽기원) 숯을 굽는 경우의 분류?

- ① 전통적 기법으로 목탄을 굽는 경우 '62099 그외 임업관련 종사원'
- ② 연소공정에 의하여 나무를 목탄으로 변형시키는 가마를 조작하는 경우는 '84399 그외 비금속제품관련 생산기 조작원'

Q2 (수도정비원) 수도를 정비하거나 수리하는 경우의 분류?

- ① 수도가 고장났을 때 배관을 수리하는 경우는 '79211상하수 배관공'
- ② 수도 계량기를 수리하는 경우는 '75319 그외 공업기계 설치 및 정비원'
- ③ 수도계량기의 가동 상태를 확인하고 검침하는 경우는 '99211 계기 검침원'

Ⅲ 질병분류

Q1

암 환자와 동일한 치료를 받았음에도 불구하고, 한국표준질병·사인분류상 현재는 암에 해당이 되지 않아, 보험회사에서의 진단금 혜택을 받을 수 없습니다. 한국표준질병·사인분류의 코드를 변경하려면 어떻게 해야 하나요?

A1 통계법 제22조 표준분류에 의거 한국표준질병·사인분류(이하 KCD)는 통계작성 기관이 동일한 기준에 따라 통계를 작성할 수 있도록 세계보건기구(WHO)에서 권고하고 있는 국제질병분류(ICD)를 기준으로 작성함. WHO에서는 회원국을 대상으로 매년 3월 ICD 업데이트에 대해 제출된 의견을 매년 10월경 위원회에서 논의하게 됨. 이때 각 국가에서는 관련 질병분류 변경에 대한 필요성 및 전문정보를 동시에 제출하여 위원회의 의사결정을 도와야하므로 우리청에서는 관련 기관에 매년 2월경 ICD 업데이트에 대한 의견 및 해당 근거자료를 요청하고, 이에 대한 전문자료를 추가 수집하여 WHO에 제출하고 있음. 단, 이때 국내 선별기준이 문화적 특성상 한국에만 국한되어 국제적인 동의를 얻기 어려운 사안은 제출시 제외하고 있음

Q2

분명히 병원에서 MRI 검사결과 상담할 때는 오래된 뇌졸중이 보인다고 했는데, 오래된 뇌졸중에 대한 기록은 없습니다. 오래된 뇌졸중에 대한 진단이 누락된 것이 아닌지요?

A2 ‘오래된 뇌혈관질환’ 인 경우에는 아래에 있는 두 가지 경우중 하나를 의미할 수 있음

1. 환자가 뇌졸중의 병력이 있으나 현재 신경학적 결함이 없음
2. 뇌졸중의 병력이 있으며 현재 신경학적 결함이 남아있음

첫 번째 경우처럼 뇌졸중의 병력이 있으나 현재 신경학적 결함이 없는 경우는 뇌졸중의 병력에 대한 별도의 코드를 부여하지 않으므로 의사의 전문임상학적 소견상 신경학적 결함이 없는 것으로 사료됨

07 행사 및 국제회의 일정

통계분류검색대회 개최

- 일반국민을 대상으로 통계분류의 활용 증대와 인식 제고를 위하여 통계분류에 대한 간단한 문제들을 통해 통계분류와 접할 수 있도록 통계분류검색대회 개최

하반기 통계분류검색대회 개최

- ▶ 참가대상 : 통계청 인터넷 홈페이지 방문자
- ▶ 대회방식 : 통계분류 관련 객관식 문제에 대한 정답 체크
- ▶ 참여방법 : 검색대회 관련 배너, 링크 버튼을 클릭하여 접속
- ▶ 지급상품
 - 만점상(5만원상당 상품권) : 문제를 모두 맞힌 참여자 중 10명 추첨
 - 참가상(3만원상당 상품권) : 1문제 이상 맞힌 참여자 중 15명 추첨
 - 행운상(2만원상당 상품권) : 참여번호 끝자리 '7'인 참여자 중 25명 추첨
- ▶ 검색대회기간 : 2013. 10월 중 14일간
- ▶ 당첨자 발표 : 통계청 및 통계분류홈페이지 공지사항 게시

통계분류관련 주요 국제회의 일정

날 짜	주 관	회 의 명	장 소
'13.10. 2~10.11	ILO	제19차 노동통계인총회 (19th International Conference of Labor Statisticians)	스위스 (제네바)
'13.10.11~10.19	WHO	2013 WHO-FIC 연례회의 (WHO-FIC Network Annual Meeting 2013)	중국 (베이징)