

중국 지방통계 행정조직의 예산편성 사례습득 해외출장 결과보고

2013. 1

기획재정담당관실

◇ 목 차 ◇

I . 출장 개요	3
II . 출장 결과	3
III . 시사점	7

※ 참고자료(별첨)

- [國家統計局部門預算 \(2012\)](#)
- [國家統計局部門算 \(2011\)](#)

I 출장 개요

목적

- 중국 지방통계행정조직의 예산편성 및 집행형태에 대한 사례를 수집하고 최신 연구동향 파악

기간 및 장소 : '13.1.14.(월) ~ 1.19.(토), 중국

방문기관 : 중국 대련시 통계국, 대련시 총조사실

출장자 : 통계청 김경환 사무관, 백종립 주무관, 노병순 주무관 기획재정부 손우성 주무관

II 출장 결과

1. 대련시 통계국(지방정부 소속)

방문일시 : 2013.1.15(화) 14:00~16:00

참가자

- 대련시 통계국 통계제도 및 정보관리처
- Li Wei(과장)

기관소개

- 대련시 통계국은 지방정부 소속으로 자체적으로 지방의 통계업무 수행함(한국의 시도 통계계의 역할 수행)

□ 회의주제

- 중국 지방통계행정조직의 예산편성 및 집행형태

□ 회의내용

- 중국중앙정부 예산편성과정은 ?

⇒ 중국 국가통계국은 국무원 총리 산하 기관임

⇒ 예산편성과정은 일반적인 중앙정부와 같이 재정부(우리의 예산실)의 지침을 받아 예산을 편성하고, 전국인민대회(우리의 국회)의 승인을 받아 집행함

- 인구주택총조사 등의 예산편성 주체(중앙정부인지 지방정부인지) ?

⇒ 중국의 인구주택총조사나 경제총조사 처럼 대규모 통계조사는 국가 통계국에서 각 지방정부에 지침을 주어 지방정부에서 편성토록 함

⇒ 이 경우 소요되는 경비는 국가와 지방이 공동부담하고, 지방정부는 별도의 전용 계정을 통해 엄격한 통제하에 관리

⇒ 다만, 상하이 등 발전된 지방은 예산확보에 지장이 없으나 낙후된 지역은 통계예산 확보가 굉장히 어려움

⇒ 일부 지방에서는 센서스가 끝난 후에 조사원 경비를 지급 못해 조사원이 조사표를 제출하지 않은 사례도 발생

2. 대천시 통계국 총조사실(국가 통계국 소속)

□ 방문일시 : 2013.1.16(목) 14:00~16:00

□ 참가자

- 대천시 총조사실 관공실(예산담당)
 - 李强(과장)

□ 기관소개

- 통계조사실은 국가통계국 소속으로 국가의 일반적인 통계조사업무 수행(한국 지방통계청과 비슷한 역할 수행)

□ 회의내용

- 국가통계국의 연도별 예산현황은 ?

⇒ 국가통계국의 '12년도 예산은 318,724만원(인민폐)으로 '11년 대비 1,500만원 감소했음

⇒ 주된 원인은 '10년 실시되었던 인구조사 자료처리예산이 감소한데 기인 됨

⇒ 중국도 '10년 주기의 인구주택총조사, 경제총조사 등이 실시되는 해에 예산이 급증했다가, 서서히 줄어드는 모습을 보임

○ 비공무원 채용현황은 ?

⇒ 2010년 제 6차 인구조사시 전국적으로 약 600만명의 조사원을 고용했으며 국가통계국의 지침에 따라 지방정부에서 채용 및 관리를 진행함

⇒ 이 경우 조사원 경비를 자체충당이 가능한 지방정부는 자체예산으로 집행을 하고 빈곤한 지방정부는 중앙정부에서 보조금 형태로 지급함

⇒ 일반적인 조사는 자체 공무원이 조사를 실시하되, 센서스 처럼 큰 조사는 임시조사원을 채용하여 조사함

○ 대련시 통계국과의 관계는 ?

⇒ 양기관간에는 협력관계가 형성되어 있으며, 대련시에서 조사된 결과를(경제, 혹은 사회부문 조사 등) 한번 점검하는 역할을 수행하기도 함

Ⅲ 시사점 및 특이점

□ 대련시 통계국

- 과장 밑에 소속된 직원이 보통 4~5명 수준으로 우리의 1개파트가 과의 역할을 수행함
 - 과장은 세부업무를 담당함으로써 담당과의 일을 자세히 파악하고 있음
 - 국은 4 ~ 5개 과가 모여서 국을 이루고 있으며, 국장은 소속과의 모든 직원에 대해서 자세히 파악하고 있음
 - 회식시에는 국장은 모든 직원에 대해서 직원이 가지고 있는 1 ~2가지씩의 장점에 대해서 말함으로써 직원들을 격려함

□ 대련시 총조사실

- 한국의 통계청과 업무상의 커다란 차이점은 없음
 - 단, 사회주의 체제의 특성상 공무원에 대한 주택지원, 사회보장 지출 등을 개별기관에서 부담
 - 일부 부유한 기관은 자체 기업을 운영함으로써 기관운영비를 충당하기도 함
 - 우리의 통계대행제도와 일부 유사점이 있음