

UN 인구센서스 핸드북 개정 전문가회의 출장 결과 보고

I. 출장 개요

- 출장 목적
 - UN 인구센서스 핸드북 개정 전문가 그룹 회의 참석
- 출장자 : 김형석(인구총조사과장)
- 출장기간 및 출장지 : 2015. 12. 13(일)~12. 20(일), 유엔본부(뉴욕)
- 회의 개요
 - 인구센서스 운영에 관한 모든 사항에 대해 주요국 인구센서스 부서장과 국제기구 관계자가 4일간 토의
 - 참가자(총 29명) : 카보베르데, 캐나다, 독일, 인도, 인도네시아, 이탈리아, 멕시코, 미얀마, 필리핀, 카타르, 한국, 남아공(3), 팔레스타인, 우간다, 영국, 미국(2), 아프리카 개발은행, EUROSTAT, FAO, UNECE, UNFPA, UNSD(5) 등

II. 유엔 인구센서스 핸드북 개정 회의 결과

1. 주요 논의 내용

- 인구주택총조사의 특성
- 기획·조직·행정, 조사 준비활동 : 지도제작, 조사표 설계, 조사원 모집 및 훈련, 조사용품 제작 및 배부 등
- 조사 활동 : 현장조사, 모니터링, 조사품질, 조사 관련 기술 등
- 자료처리 : 전략 및 계획, 자료처리센터, 자료처리 기술, 자료처리 품질 등
- 결과 작성, 제공, 활용 : 자료제공 전략, 이용자 협의, 결과물 제작·배포·활용 등
- 평가 : 평가수단 및 방법 등

- 문서화 및 기록 저장 : 문서의 종류, 개별자료의 저장 등
- 2. 한국 통계청 의견 제시로 반영 또는 논의된 주요 내용**
- (서론) 독자를 위해 핸드북과 권고안의 차이를 소개할 필요
 - (개념) 상주 및 현주를 카운트의 종류가 아닌 개념으로 표기해야 함
 - (가구주와의 관계) 참고인 → 가구주 또는 참고인 개념 선택 유지
 - (Imputation) edit-failed된 자료도 donor가 될 수 있음을 강조
 - (조사구 크기) 한국은 조사구 크기를 60→30가구로 조정하여 표본의 효율성을 제고했으나, 조사구가 크면 segment로 구획 후 2차 표집 단위(SSU)로 사용할 수도 있기 때문에, 조사구 크기가 반드시 작아야 할 필요는 없음을 강조
 - (전자조사표) 휴대용 단말기는 물론 인터넷 조사표도 전자조사표로 포함해서 취급해야 함을 주장
 - (조사원 안전) 조사원 안전이 위험지역이 아닌 일반 조사과정에서도 발생하므로 핸드북에 안전관리 지침 수록을 강조 * 한국의 사고사례 소개
 - (가변적 지리 구분*) 집계수준 선정 시 통계적 게리맨더링 가능성 주기
 - * 가변적 지리 구분(MAUP, Modifiable Areal Unit Problem)
 - (조사표 보관) 인구센서스 조사표가 인류의 역사적 유산이기 때문에 잘 보존해서 후세에 물려주는 것이 우리의 의무임을 주장
 - (PUMS) 한국은 1960~2010년 2% 개별자료를 무료 제공 예정
 - (개별자료) 유엔에서 각국의 개별자료 DB를 구축하여 제공해야 함
 - * 유엔 통계청은 이 내용이 2015년 제46차 유엔 통계위원회에서도 한국의 도움으로 결의안에 포함되었음을 강조하고 한국의 협조에 특별 감사 표시
 - (평가지표) Non-response가 불응은 물론 부재로도 발생하므로 지표 수정을 요구
 - (사후조사 결과 활용) 사후조사 결과를 이용한 보정 여부 및 활용에 대한 유엔의 공식 입장을 질의하고 토론 유도
 - * 유엔에서는 세부자료를 수정하는 것은 너무 복잡하므로 총인구만 보정 권고
 - * 일부는 비용을 이유로 사후조사보다는 인구학적 분석 활용의 유용성 주장
 - (한국의 인터넷 조사 성공요인 소개) 2015년 한국의 인터넷조사가 48.6%였으며, 요인은 높은 인터넷 보급률과 조사원 방문기피 등이었음

- (기타) 조사 불응 시 과태료 부과 사례를 질문한 결과, 남아공과 인도에서 적용한 사례가 있다고 응답

3. 한국 인구센서스의 성공 사례 제공 요청

- 유엔에서는 인구센서스 핸드북에 가능한 **한국의 성공 사례**를 예시로 많이 수록하길 원하며 관련 자료(영어 번역 후) 제공을 요청
 - 업무추진 일정표
 - 인터넷조사 전반 : multi-mode에 따른 에러 수준 및 유형 차이 포함
 - e-통합관리시스템
 - 조사원 훈련 동영상 교재
 - 080 일일 응대율 현황 등

III. UNFPA와 “세계 인구 고령화 프로젝트” 협력사업 논의

1. 회의 개요

- 일시 : 2015. 12. 18일(금) 10:00~13:00
- 장소 : 유엔 인구기금 본부 8층 회의실
- 참석자 : Benoit Kalasa(Director, Technical Div.), Rachel Snow (Chief, Population and Development Branch), Ann Pawliczko (선임 프로젝트 자문관), Sabrina Juran(기술전문가) 등 4명

2. 회의 내용

- 통계청-유엔인구기금 5개년 공동 프로젝트 추진방안 논의
 - 양 기관간 세부 업무협의 일정 협의 : 2015. 1. 21(목), 대전
 - 양 기관간 MOU 체결 일정 협의 : 2015. 1. 22(금), 대전
- 통계청-유엔인구기금 5개년 공동 프로젝트(세계 인구고령화) 관련 한국 통계청의 관심 분야 및 역량 논의 등
 - 고령화 관련 관심분야 : 템포, 100세이상, 연금, 재정부담 등

- 한국 통계청 참여부서 : 인총과, 인구동향과, 국제과, 개발원 등

IV. 기타 보고사항

- 유엔식량농업기구(FAO)와의 업무협력
 - 유엔식량기구에서 한국의 농업센서스 자료 제공 요청
 - 4종(농림가, 해수면어가, 내수면어가, 지역조사표) 영어조사표 제공
 - 조사지침서 등 관련 자료를 영어로 번역하여 제공해 줄 것을 요청
 - 우리측은 각국의 농업센서스 인터넷 조사율 제공을 요청하여 입수
- 미국 대표단과는 제28차 인구센서스 회의(ANCSDAAP, 미국 센서스국, 미네소타대학과 공동주최, 2016년 9월 미네아폴리스)에 협력 방안 논의
- 유엔 통계처에서는 각국에서 인터넷조사에 대한 문의가 오면 한국 통계청에 물어보라고 안내하고 있으니, 개도국 요청시 한국의 인터넷조사 경험과 지식 전수 희망

V. 향후 조치 계획 및 일정

1. UN 핸드북 개정 관련

- 유엔 제공자료(2015 인총 수범사례) 작성 및 번역 : 2016. 1월
- 유엔 자료 제공 : 2016. 2월

2. 통계청-UNFPA 공동 추진 사업 관련

- 양 기관간 세부 업무협약 : 2016. 1. 21(목), 대전
- 양 기관간 MOU 체결 : 2016. 1. 22(금), 대전
- 양 기관 공동사업 착수 : 2016. 3월
- 마드리드 고령화 행동계획 이행보고서 UN보고 : 2017년(뉴욕)

◦ 글로벌 고령화 심포지엄 : 2017년(한국)

<첨부>

1. 참가자 사진



2. 참가자 명단 : 별첨